Организация Объединенных Наций ECE/EB.AIR/GE.1/2013/5

Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
28 June 2013
Russian
Original: English

Европейская экономическая комиссия

Исполнительный орган по Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния

Руководящий орган Совместной программы наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе

Тридцать седьмая сессия
Женева, 9–11 сентября 2013 года
Пункт 6 c) предварительной повестки дня
Ход осуществления деятельности в 2013 году и будущая работа: выбросы

Кадастры и прогнозы выбросов

Доклад Сопредседателей Целевой группы по кадастрам и прогнозам выбросов

Резюме

Мандат Руководящего органа Совместной программы наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе (ЕМЕП), изложенный в решении 1999/2 Исполнительного органа по Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха (ECE/EB.AIR/68, приложение III, добавление III), заключается в обеспечении солидной научной поддержки для целей Конвенции, в частности в области кадастров выбросов и прогнозов выбросов. В этой связи на Руководящий орган ЕМЕП возложена задача ежегодно представлять Исполнительному органу и другим вспомогательным органам общий анализ положения дел в области трансграничного загрязнения воздуха (там же, пункт 4 a)).

Согласно данному мандату в настоящем докладе в соответствии с планом работы по Конвенции на 2012–2013 годы, утвержденным Исполнительным органом на его двадцать девятой сессии (ECE/EB.AIR/109/Add.2, пункт 2.1), отражены достигнутый прогресс и выводы, согласованные на двадцать шестом совещании Целевой группы ЕМЕП по кадастрам и прогнозам выбросов.

GE.13-22527 (R) 060813 060813

Просьба отправить на вторичную переработку

Содержание

		Пункты	*Стр.*
I.	Введение	1–8	3
	A. Участники	2–4	3
	B. Организация работы	5–8	3
II.	Представление отчетности о выбросах и проведение обзора в 2013 году	9–13	4
III.	*Справочное руководство ЕМЕП/ЕАОС по кадастрам выбросов загрязнителей воздуха*	14–18	5
IV.	Протокол о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном, Протокол по тяжелым металлам и Протокол по стойким органическим загрязнителям	19–23	6
V.	Европейская экологическая информационно-наблюдательная сеть	24	7
VI.	Прочие вопросы	25–26	7
VII.	Будущая работа	27–28	7

Приложение

Выводы рабочего совещания Целевой группы по кадастрам и прогнозам выбросов и Европейской экологической информационно-наблюдательной сети, посвященного составителям и пользователям кадастров выбросов 9

I. Введение

1. Двадцать шестое совещание Целевой группы по кадастрам и прогнозам выбросов, действующее в рамках Совместной программы наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе (ЕМЕП), проходило 14 и 15 мая 2013 года в Стамбуле. Совещание Целевой группы, являющейся вспомогательным органом Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (Конвенция по воздуху) Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК), было проведено совместно с совещанием Европейской экологической информационно-наблюдательной сети (ЕЭИНС), поддерживаемой Европейским агентством по окружающей среде (ЕАОС). Ему предшествовало научное рабочее совещание, проводившееся совместно с ЕЭИНС, которое послужило платформой для пользователей данных кадастров выбросов, позволившей им разъяснить их текущие виды использования наборов данных кадастров и их приоритеты в плане совершенствования данных о выбросах. Выводы, сделанные на совместном рабочем совещании, представлены в приложении к настоящему докладу. С выступлениями, сделанными в ходе совещания Целевой группы и рабочего совещания, а также с представленными на них документами можно ознакомиться в режиме он-лайн[1].

A. Участники

2. На ежегодном совещании Целевой группы присутствовали свыше 130 участников, представлявших 40 стран, а также международные организации, включая Центр по кадастрам и прогнозам выбросов (ЦКПВ) ЕМЕП, Центр по разработке моделей для комплексной оценки (ЦРМКО), Метеорологический синтезирующий центр − Запад (МСЦ-З) и Целевую группу по химически активному азоту. На совещании также присутствовали насколько представителей промышленности.

3. Конвенция была представлена Председателем Руководящего органа ЕМЕП и секретариатом.

4. Европейская комиссия была представлена сотрудниками ее Объединенного исследовательского центра, а ЕАОС − несколькими штатными сотрудниками, а также сотрудниками Европейского тематического центра по проблемам загрязнения атмосферного воздуха и смягчения изменения климата (ЕТЦ/АИК).

B. Организация работы

5. Сопредседателями на совещании Целевой группы были г-н К. Дор (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии), г-н М. Адамс (ЕАОС) и г-жа К. Сааринен (Финляндия).

6. Целевая группа провела заседания групп экспертов по сжиганию и промышленности; сельскому хозяйству и природной среде; транспорту; и прогнозам.

[1] Эти материалы размещены по адресу http://www.tfeip-secretariat.org/meetings/.

7. Секретариат Конвенции по воздуху проинформировал участников о недавней работе, связанной с пересмотром протоколов к Конвенции и внесением в них поправок, и в частности о работе Исполнительного органа, Руководящего органа ЕМЕП и Рабочей группы по стратегиям и обзору. Целевой группе было рекомендовано представить транспарентную информацию о том, было ли обеспечено финансирование мероприятий, предусмотренных в проекте плана работы Целевой группы на 2014−2015 годы.

8. Председатели приняли к сведению решение Исполнительного органа поручить ЕМЕП[2] оказывать поддержку работе Комитета по осуществлению, а более конкретно − проводить обзор кадастров выбросов стойких органических загрязнителей (СОЗ). Целевая группа постановила оказывать поддержку работе Комитета по осуществлению в той мере, в какой это позволят делать ее ресурсы и мандат.

II. Представление отчетности о выбросах и проведение обзора в 2013 году

9. Представитель ЦКПВ выступил с краткой сводкой о представлении отчетности в 2013 году. Целевая группа с разочарованием отметила, что за период с 2012 года представление данных о выбросах и информационных докладов о кадастрах (ИДК) сократилось. Осталось значительное число Сторон, так и не направивших отчетность к установленному сроку и не представивших ИДК. Председатели Целевой группы неоднократно рекомендовали этим Сторонам направить сообщение для определения того, каким образом Целевая группа могла бы попытаться содействовать оказанию им такой поддержки, которая непосредственно обеспечила бы улучшение качества представляемых данных о выбросах и ИДК. Они отметили, что Стороны не обращаются к Целевой группе для обсуждения возможных путей решения этих проблем. ЦКПВ также напомнил участникам о решении Исполнительного органа относительно представления данных с более высоким пространственным разрешением сетки (0,1° x 0,1° широты-долготы) применительно к пересмотренной сетке ЕМЕП[3]. Ожидается, что такие данные потребуются начиная с 2015 года.

10. ЦКПВ отметил, что процесс обзора кадастров выбросов на этапе 3 не получает достаточной поддержки, которая позволила бы сформировать полноценные группы экспертов по обзору для проведения обзоров в 2013 году. В результате проведение надлежащей проверки качества национальных кадастров выбросов, используемых для демонстрации соблюдения целевых показателей сокращения выбросов и предельных значений выбросов, оказалось невозможным. Председатели Целевой группы отметили, что подобная ситуация сохраняется в течение уже ряда лет и что никаких признаков улучшения в плане обеспечения Сторонами необходимого числа экспертов по обзору не отмечается. Целевая группа рекомендовала Руководящему органу провести консультации со Сторонами для выяснения того, желают ли они, чтобы обзоры на этапе 3 продолжались, и готовы ли они в этой связи оказывать в будущем достаточную поддержку для последующего проведения обзоров на этапе 3.

[2] Решение 2012/24 Исполнительного органа о представлении отчетности по стойким органическим загрязнителям (см. ECE/EB.AIR/113/Add.1).

[3] Решение 2012/13 Исполнительного органа об изменении проекции сетки, пространственного разрешения и района охвата ЕМЕП (см. ECE/EB.AIR/113/Add.1).

11. В знак признания целого ряда видов деятельности, соответствующей передовой практике представления наборов данных о выбросах и ИДК, были вручены неофициальные награды. Они были вручены за следующие заслуги: самый всеобъемлющий ИДК (Финляндия); лучший ИДК от небольшой страны (Хорватия и Эстония); самый транспарентный ИДК/наилучшая презентация (Швеция); ИДК с наибольшим улучшением показателей (Польша); самая полная отчетность в 2013 году (Испания); и наибольшее улучшение в отчетности по кадастрам за последние три года (Турция).

12. Представитель Турции выступил с сообщением о развитии национального кадастра выбросов, в том числе о преодолении возникших трудностей.

13. От имени Европейской комиссии ЕАОС представило обновленную информацию о ходе пересмотра Директивы Европейского союза (ЕС) о национальных предельных значениях выбросов[4].

III. *Справочное руководство ЕМЕП/ЕАОС по кадастрам выбросов загрязнителей воздуха*

14. Целевая группа получила от Дании материалы по финансируемому Европейской комиссией проекту, предусматривающему обновление большого числа глав *Справочного руководства ЕМЕП/ЕАОС по кадастрам выбросов загрязнителей воздуха*[5], и в частности добавление в него черного углерода. На данный момент этот проект завершен.

15. Целевая группа провела технические заседания для подробного обзора пересмотренных глав Справочного руководства и пришла к тому мнению, что обновления могут быть рекомендованы для одобрения. В этой связи Целевая группа рекомендовала Руководящему органу ЕМЕП одобрить обновленные главы Справочного руководства на его совещании в сентябре 2013 года.

16. В целях обеспечения оперативного доступа к обновленным главам для национальных экспертов было решено по завершении совещания Целевой группы разместить их на веб-сайте ЕАОС после их предварительного редактирования с целью максимально возможного согласования структуры Справочного руководства с предлагаемыми изменениями в номенклатуре отчетности (НО) (см. пункты 19−21 ниже, посвященные Руководящим принципам представления данных).

17. Целевая группа располагала информацией о том, что ЕАОС заявило о готовности изучить возможности для финансирования перевода обновленных глав Справочного руководства на русский язык.

18. Представители Европейской группы по производству растворителей представили кадастр выбросов растворителей для Европы, содержание которого значительно отличается от информации, приведенной в Справочном руководстве. Соответственно, Целевой группе предстоит рассмотреть эти различия в будущем.

---

[4] Директива 2001/81/ЕС Европейского парламента и Совета от 23 октября 2001 года о национальных предельных значениях выбросов некоторых загрязнителей в атмосферу.

[5] Размещен по адресу http://www.eea.europa.eu/publications/emep-eea-emission-inventory-guidebook-2009.

IV. Протокол о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном, Протокол по тяжелым металлам и Протокол по стойким органическим загрязнителям

19. *Руководящие принципы представления данных*. Целевая группа приняла к сведению просьбы Руководящего органа ЕМЕП и Исполнительного органа пересмотреть Руководящие принципы представления данных о выбросах в соответствии с Конвенцией о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (Руководящие принципы представления данных) (ECE/EB.AIR/97) и приложения к ним для обеспечения согласованности с последними решениями Исполнительного органа и тремя протоколами к Конвенции, в которые недавно были внесены изменения.

20. Целевая группа подробно обсудила проект документа о пересмотре Руководящих принципов представления данных, который был распространен до начала совещания, включая варианты пересмотра таблиц, используемых для представления оценочных данных о выбросах, и таблиц НО. Было согласовано предложение о пересмотре ряда важных аспектов Руководящих принципов представления данных.

21. Целевая группа постановила сформировать специальную группу, поручив ей завершить подготовку предложения для Руководящего органа ЕМЕП и своевременного представить пересмотренные Руководящие принципы (и пересмотренные таблицы для представления данных) для рассмотрения на его следующем совещании в сентябре 2013 года. Однако при разработке этой рекомендации Целевая группа отметила небольшую сложность. Общую форму докладов (ОФД) о выбросах парниковых газов согласно Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата намечено пересмотреть в течение 2013 года, и было бы желательно обеспечить, чтобы структура представления данных в рамках Конвенции была бы по-прежнему согласована с ОФД. В этой связи Целевая группа будет рекомендовать Руководящему органу ЕМЕП принять изменения к Руководящим принципам представления данных, признав при этом возможную необходимость в последующих незначительных технических поправках к НО.

22. *Корректировки кадастровых выбросов*. Председатели Целевой группы представили обновленную информацию о поддержке, оказанной Руководящему органу ЕМЕП в форме технических руководящих указаний по корректировкам, и о решениях, принятых Исполнительным органом ЕМЕП. Было отмечено, что некоторые из детальных аспектов процесса корректировок еще не были согласованы. В частности, еще предстоит определиться с механизмом финансирования и управлением деятельностью экспертов по обзору. Целевая группа придерживалась того мнения, что необходимыми возможностями для управления процессом внесения корректировок при условии наличия дополнительного оперативного финансирования, обладает ЦКПВ.

23. В ответ на просьбу Руководящего органа ЕМЕП Целевая группа постановила создать целевую группу для разработки руководящего документа, в котором определялась бы информация, подлежащая включению в заявку на корректировку, и разработки типовой формы для ежегодного представления подробной информации об утвержденных корректировках вместе с таблицами в отчетности о кадастрах выбросов. Разрабатываемые документы должны быть своевременно представлены Руководящему органу ЕМЕП в качестве неофициальных документов на его совещании в сентябре 2013 года.

V. Европейская экологическая информационно-наблюдательная сеть

24. Представители ЕАОС выступили с рядом сообщений, в которых были освещены работа по проектам последнего времени и деятельность ЕАОС, в целом связанная с ЕЭИНС, включая следующие вопросы:

a) воздействие международных морских перевозок на качество воздуха и изменение климата − на основе недавнего доклада ЕАОС;

b) определение эффективности прогнозирования государствами − членами ЕС тенденций в их будущих выбросах на примере нескольких последних лет. Результаты этой работы лягут в основу ожидаемого доклада ЕАОС о последующей оценке прогнозов выбросов;

c) проблемы с отчетностью, возникшие при составлении кадастра выбросов в рамках Конвенции ЕС по воздуху за 2013 год, и последствия для будущих процедур обеспечения качества/контроля за качеством.

VI. Прочие вопросы

25. Целевая группа с удовлетворением отметила, что на совещании смог присутствовать секретариат, и поблагодарила Соединенное Королевство за предоставленные дополнительные средства.

26. Председатели Целевой группы выразили признательность Министерству по делам окружающей среды и градостроительства Турции за прием совещания и поблагодарили ЕАОС за оказанную финансовую поддержку, позволившую представителям ЕЭИНС принять участие в совещании. Председатели Целевой группы также поблагодарили г-на Фабио Далана, Объединенный исследовательский центр Европейской комиссии, за выполнение функций приглашенного Сопредседателя группы экспертов по транспорту.

VII. Будущая работа

27. Целевая группа согласовала основные направления деятельности, запланированной на оставшуюся часть 2013 года и на 2014 год, которые будут представлены в сентябре 2013 года на утверждение Руководящего органа ЕМЕП и излагаются ниже:

a) составить резюме основных направлений деятельности Целевой группы и транспарентным образом представить данные о том, обеспечено ли финансирование для видов деятельности, запланированных на будущее;

b) продолжать выполнять функции координационного центра для проведения технических обсуждений в отношении выбросов загрязнителей воздуха и поддерживать используемые в настоящее время коммуникационные каналы (включая содействие созданию веб-форума);

c) зарегистрировать Целевую группу в сети LinkedIn для активизации информационного обмена/дискуссий по техническим вопросам;

d) обновить План ведения и совершенствования Справочного руководства и провести работу по улучшению отдельных глав *Справочного руково-*

дства ЕМЕП/ЕАОС по кадастрам выбросов загрязнителей воздуха при наличии необходимых средств;

e) рассмотреть вместе со Сторонами вопрос о полезности докладов об обзоре на этапе 1 и этапе 2;

f) поддерживать связь с Руководящим органом ЕМЕП в отношении перспектив процесса обзора на этапе 3 и недостаточности поддержки, оказываемой Сторонами;

g) поддерживать связь со Сторонами, представляющими неполную отчетность, и рекомендовать им принимать активное участие в совещаниях Целевой группы.

28. Целевая группа постановила провести свое следующее совещание (и рабочее совещание) в мае 2014 года и поблагодарила Бельгию за выраженную ею готовность принять это совещание у себя.

Приложение

Выводы рабочего совещания Целевой группы по кадастрам и прогнозам выбросов и Европейской экологической информационно-наблюдательной сети, посвященного составителям и пользователям кадастров выбросов

1. На рабочее совещание Целевой группы 2013 года собрались составители кадастров выбросов, заинтересованные стороны и пользователи данных. Ряд ключевых вопросов и рекомендованных действий явился результатом работы дискуссионных групп, рассматривавших следующие четыре различных аспекта: точность; полнота; составление карт; и точные временны́е шкалы.

2. Точность:

a) укрепление связей со статистическими управлениями должно помочь в повышении точности данных о проводимой деятельности. Существует возможность повышения качества оценки точности факторов выбросов, но, как ожидается, эта деятельность будет затратоемкой;

b) использование "восходящих" методологий будет содействовать повышению точности, но нередко их координация с "нисходящими" подходами оказывается сопряженной с трудностями;

c) существует возможность осуществления проекта по содействию использования анализа по методу Монте-Карло, но он считается излишне детализированным/ресурсоемким для многих стран/видов применения;

d) факторы неопределенности не представляют особого интереса для директивных органов, отвечающих за соблюдение, но они весьма интересны тем органам, которые проводят анализ сценариев;

e) сообществу, занимающемуся разработкой моделей, необходимо обеспечить более детализированную обратную связь с целью выявления приоритетных областей, нуждающихся в улучшении.

3. Председатели Рабочей группы обсудят целесообразность возможного составления ежегодной краткой записки для Целевой группы по измерениям и разработке моделей, посвященной приоритетам Целевой группы по кадастрам и прогнозам выбросов.

4. Полнота:

a) подробная информация и методологии в отношении источников, которые не включены в кадастры соблюдения, должны рассматриваться на предмет включения в Справочное руководство ЕМЕП/ЕАОС. Аналогичным образом должна рассматриваться и информация о составе;

b) Целевой группе следует рассмотреть возможность создания информационного портала, который служил бы центральным ресурсом, в котором хранились бы соответствующие доклады и имелись ссылки на исследовательские проекты, ссылки на соответствующую деятельность сообщества специалистов в области изменения климата и ссылки на другие виды деятельности, связанные с выбросами;

c) дискуссионная группа предложила Целевой группе напомнить составителям кадастров о необходимости более точного указания в ИДК причин использования в отчетности условного обозначения "NE" (отсутствие методов, данных или ресурсов). Этому могло бы содействовать проведение обзоров на этапе 3;

d) представляется целесообразным активизировать информационный обмен в пределах сообщества, связанного с кадастрами (на основе работы экспертных групп, создания веб-портала, проведения двусторонних дискуссий между различными Сторонами).

5. Руководители групп экспертов и Сопредседатели Целевой группы обсудят вопрос о необходимых дополнительных усилиях для включения новой информации в Справочное руководство.

6. Целевая группа изучит возможность создания информационного портала и представит смету требующихся средств (к 30 июня 2013 года).

7. Целевая группа разместит на своем веб-сайте перечень национальных контактов и будет и далее содействовать представлению сообщений через группы экспертов и ее веб-форум.

8. Составление карт:

a) группа отметила, что глава Справочного руководства ЕМЕП/ЕАОС, посвященная составлению карт, была совсем недавно обновлена, и поэтому потребуется лишь незначительная дополнительная работа;

b) по мнению многих членов группы, карты выбросов было бы проще представлять не раз в пять лет, как это делается сейчас, а через более короткие промежутки времени;

c) было высказано предложение относительно целесообразности создания Целевой группой "всеобъемлющего" информационного ресурса для разработчиков моделей и составителей карт, отражающих данные о выбросах;

d) были обсуждены База данных о выбросах для глобальных атмосферных исследований (ЭДГАР)[6] и другие ресурсы для координатной привязки;

e) было выражено единое мнение относительно того, что прогнозирование выбросов из источников, относящихся к сфере международных перевозок, лучше проводить в централизованном порядке.

9. Председатели Целевой группы будут поддерживать связь с ЦКПВ для решения вопроса о возможном размещении в ЦКПВ информационного центра для разработчиков моделей.

10. Точные временны́е шкалы:

a) была отмечена поддержка идеи сопоставления информации о методах, используемых в настоящее время разработчиками моделей, а также сопоставления информации в том случае, когда поступающие данные и информация не до конца отвечают установленным требованиям;

b) было выражено единое мнение относительного того, что разработчики моделей (и разработчики политики) должны сообщать специалистам и органам, занимающимся составлением кадастров выбросов, сведения об их приоритетах, например о том, в какую область с точки зрения составителей кадаст-

[6] См. по адресу http://edgar.jrc.ec.europa.eu/index.php.

ров целесообразнее было бы направить средства на осуществление проектов по улучшению;

c) была высказана определенная обеспокоенность в связи с тем, что результаты недавних проектов ЕС (наборы данных и методологии) не сообщаются соответствующим пользователям;

d) было бы целесообразно сопоставлять имеющиеся в настоящее время наборы данных о временны́х профилях;

e) по мнению группы, НО с координатной привязкой является наиболее приемлемым для работы уровнем детализации;

f) ресурсы: предоставление ресурсов зависит от убедительного обоснования выгод.

11. Сопредседатели Целевой группы будут поддерживать связь с Председателями Целевой группы по измерениям и разработке моделей, МСЦ-З и Метеорологического синтезирующего центра − Восток с целью получения информации для решения задач по повышению качества кадастров под их руководством.

12. Сопредседатели также рассмотрят вопрос о необходимых ресурсах для сопоставления информации о текущих временны́х профилях выбросов.