



Европейская экономическая комиссия**Комитет по устойчивой энергетике**

Двадцать седьмая сессия
Женева, 26–27 сентября 2018 года
Пункт 4 с) предварительной повестки дня
**Роль Комитета по устойчивой энергетике
и его вспомогательных органов в деле
осуществления Повестки дня в области
устойчивого развития на период
до 2030 года:
Переход к устойчивым энергетическим
системам**

**Группа экспертов
по энергоэффективности
Пятая сессия
Киев, 13–15 ноября 2018 года
Пункт 3 предварительной повестки дня
**Обмен опытом в деле существенного
повышения энергоэффективности
в промышленном секторе****

**Обмен опытом в деле существенного повышения
энергоэффективности в промышленном секторе**

**Справочный документ по концептуальной записке и кругу
ведения Целевой группы по энергоэффективности
в промышленности в регионе Европейской экономической
комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК)
на 2019–2020 годы¹**

Записка секретариата**I. Справочная информация**

1. В настоящее время на промышленный сектор приходится одна треть мирового объема конечного потребления энергии и выбросов CO₂. Ожидается, что этот сектор будет и далее расти стремительными темпами и внесет свой вклад в прогнозируемый к 2050 году рост мировой экономики на 88%.
2. За счет экономически целесообразных действий по повышению энергоэффективности можно добиться практически 30-процентного сокращения потребления энергии в промышленности, но даже с помощью специально разработанных стратегий не удастся преодолеть многие из тех повседневных преград, которые по-прежнему сдерживают повсеместное внедрение энергоэффективных

¹ Настоящий справочный документ был подготовлен секретариатом ЕЭК и Бюро Группы экспертов по энергоэффективности.



решений. Среди основных причин подобной ситуации довольно распространенные коммуникационные разрывы между теми, кто определяет политику, и теми, кто в конечном итоге ею руководствуется (компаниями). Аналогичные коммуникационные разрывы являются ключевыми препятствиями и внутри самих компаниях, в частности между руководством компании и персоналом производственного звена.

3. Одна из основных причин таких разрывов кроется в том простом факте, что энергоэффективность остается вопросом, к которому зачастую относятся как к некоей необходимости из-за изменения климата, а в остальном не считают ее чем-то особо важным для повседневной деятельности компании. Обычным заблуждением является отношение к энергоэффективности только как «к средству экономии», а не как к «средству» повышения эффективности, объема производства и производительности промышленности.

4. При этом имеются убедительные доказательства того, что промышленность все же заинтересована в реализации всего того потенциала, который таит в себе энергоэффективность. Более 60 экспертов из 16 стран и 25 крупных международных и национальных компаний, а также представители международных организаций, финансовых учреждений и неправительственных организаций приняли участие в рабочем совещании ЕЭК «Разработчик политики встречается с инженером»², состоявшемся в январе 2017 года в Женеве. Это рабочее совещание однозначно продемонстрировало наличие большой заинтересованности у представителей промышленности в более непосредственных связях с директивными органами и в более глубоком изучении экономической модели для повышения энергоэффективности. Последующие рабочие совещания ЕЭК «Создание экономической модели для повышения энергоэффективности: взаимодействие правительств с промышленностью»³ в Астане, в июне 2017 года, в рамках восьмого Международного форума по энергетике в интересах устойчивого развития и «Передовая практика в отдельных экономических секторах, направленная на повышение энергоэффективности»⁴ в Женеве, в октябре 2017 года, в рамках четвертой сессии Группы экспертов по энергоэффективности подтвердили существующие разрывы и позволили наметить возможные решения для улучшения ситуации.

5. Результаты этих мероприятий также весьма хорошо согласуются с докладом о программных направлениях недавнего седьмого цикла пополнения ГЭФ⁵, в котором был дан четкий сигнал относительно того, что частный сектор должен играть важную роль в содействии достижению преобразований в энергетических системах в поддержку устойчивого развития в странах – получателях ГЭФ. В течение ГЭФ-7 одной из основных задач по повышению энергоэффективности является устранение субсидий на ископаемые виды топлива.

6. При более пристальном взгляде на проблему коммуникационного разрыва можно заметить, что в настоящее время осуществляется значительное число прекрасных инициатив в области энергоэффективности для оказания содействия компаниям, но при этом промышленный сектор по-прежнему нередко далек, если не сказать находится в замешательстве, от всех различных программ поддержки и предлагаемых для них целевых показателей. Действительно, энергетическая эффективность воспринимается компаниями не столько как трудная, а скорее, как запутанная задача. Принимая такое восприятие во внимание, можно увидеть, как управленческая структура во многих компаниях обычно имеет весьма различные суждения относительно средств достижения энергоэффективности и как впоследствии энергоэффективность зачастую становится второстепенным вопросом, а отнюдь не ключевым элементом повседневной деятельности. В недавней публикации ЕЭК «Overcoming Barriers to Investing in Energy Efficiency»⁶ («Преодоление преград на пути инвестиций в энергоэффективность») указывается, что одним из основных

² <http://www.unece.org/index.php?id=45630>.

³ <http://www.unece.org/index.php?id=46079>.

⁴ <http://www.unece.org/index.php?id=45694>.

⁵ <https://www.thegef.org/events/gef-7-replenishment>.

⁶ <http://www.unece.org/index.php?id=47698>.

препятствий для инвестиций в повышение энергоэффективности в промышленности является низким приоритетом энергоэффективности, поскольку она не является частью основной деятельности. Особым преимуществом ЕЭК, благодаря ее прочным связям с ее государствами-членами, является возможность повышения информированности компаний о том, что основная коммерческая выгода для них от принятых мер по повышению энергоэффективности заключается в повышении производственных показателей, качества и конкурентоспособности.

7. Соответственно, Группа экспертов по энергоэффективности хотела бы внести предложение о создании Целевой группы по энергоэффективности в промышленности (Целевой группы по ЭЭП), основная задача которой будет заключаться в подготовке четкого и понятного обзора неправительственных и межправительственных инициатив в области энергоэффективности, помогающего компаниям решить, какие из них будут в наибольшей степени содействовать им в повышении энергоэффективности по их собственному усмотрению, исходя из экономических соображений. Принцип работы Целевой группы по ЭЭП будет заключаться во взаимодействии с экспертами в разработке надежной и унифицированной платформы, которая будет действовать в качестве нейтрального посредника между инициативами в области энергоэффективности, промышленными кругами и разработчиками политики. Целевая группа по ЭЭП сосредоточит свое внимание не столько на конкретных промышленных секторах и типах компаний, сколько на работе с простыми компаниями по оптимизации процесса взаимодействия между всеми вышеуказанными заинтересованными сторонами в целом и на оказании помощи в расширении существующих инициатив. Опыт, накопленный благодаря Целевой группе по ЭЭП, будет также активно использоваться в качестве подспорья при разработке правительственной политики в государствах – членах ЕЭК, позволяющей эффективнее реагировать на необходимость содействия экономической модели повышения энергоэффективности в промышленности в целях дальнейшего повышения показателей осуществления.

II. Подход

A. Обзор

8. В целом энергоэффективность, как правило, понимается неправильно. В двух словах, она является средством достижения цели, а не самоцелью. Действительно, энергетическая эффективность не должна восприниматься как некое самостоятельное решение, равно как не должна она рассматриваться исключительно в контексте достижения целей борьбы с изменением климата, скорее, ее следует считать одним из путей повышения общей эффективности компаний.

9. Соответственно, Целевая группа по ЭЭП предлагает работать над совершенствованием методов внедрения энергоэффективности в промышленности путем совместного с экспертами рассмотрения двух основных аспектов этого вопроса, памятуя прежде всего о промышленности:

а) что фактически означает промышленную энергоэффективность, как она вписывается в общие рамки устойчивой энергетики и каковы ее «неэнергетические» выгоды для предприятий;

б) каким образом компании могут использовать существующие решения в области промышленной энергоэффективности и вспомогательные структуры для получения всех энергетических и неэнергетических выгод, применимых к их конкретной бизнес-модели.

10. За счет применения такого подхода к промышленности Целевая группа по ЭЭП получит еще один результат в виде руководства для разработки более совершенной стратегии повышения энергоэффективности в промышленности, учитывающего такую реальность, как рыночные ограничения для предприятий. В целом, такой подход повышает вероятность того, что как добровольные, так и обязательные

стратегии будут полностью выполняться и что они будут рассматриваться в качестве подспорья для промышленности, а не в качестве бремени.

В. Методология

11. Целевая группа по ЭЭП будет намерена разработать нейтральную экспертную платформу по ЭЭП для обеспечения более тесных связей между неправительственными и межправительственными инициативами по повышению энергоэффективности в промышленности, промышленными кругами и директивными органами. Платформа будет служить источником руководящих указаний и рекомендаций по вопросам энергетической эффективности и посредником в получении компаниями знаний о наиболее приемлемых для их бизнес-модели инициативах и установления связи с ними. Она будет также предоставлять сведения о ходе текущей разработки стратегий, направленных на повышение энергоэффективности в промышленности, и, в свою очередь, будет действовать в качестве фактического «форума» при проведении промышленными кругами открытых переговоров с директивными органами, с тем чтобы помочь в структурировании стратегий для лучшей адаптации к нормальной деловой среде.

12. Эта экспертная платформа по ЭЭП будет создана на основе:

1. Выработки единой и независимой позиции по повышению энергоэффективности в промышленности

а) Целевая группа по ЭЭП может быть использована для совместной разработки экспертами по энергоэффективности в промышленности единой позиции по вопросу об ЭЭП и по вопросу о том, какую роль ЭЭП может играть в бизнес-модели компании и в энергетическом секторе в целом. Перечень тем включает в себя следующие темы, но не ограничивается ими: связь с возобновляемыми источниками энергии; энергопроизводительность; и многочисленные выгоды энергоэффективности, которые связаны с классическими оперативными моделями и технико-экономическое обоснованием, а не просто с обязательствами по борьбе с изменением климата;

б) Целевая группа по ЭЭП будет предоставлять конструктивные критические замечания и оценки по существующим и планируемым инициативам по энергоэффективности в промышленности и смежным инициативам в области устойчивой энергетики.

2. Активного взаимодействия со всеми основными заинтересованными сторонами по вопросам ЭЭП

а) Целевая группа по ЭЭП будет развивать тесные взаимоотношения с ключевыми неправительственными и межправительственными инициативами по повышению энергоэффективности в промышленности, компаниями, отраслевыми ассоциациями и директивными органами. В их число входят такие инициативы, как инициативы по установлению целевых показателей и подготовке рейтингов (например EP100, Глобальная инициатива в области отчетности (ГИО) и т. д.), учебные и вспомогательные инициативы (например, Программа повышения энергоэффективности в промышленности Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Международное энергетическое агентство (МЭА) и т. д.), инициативы, связанные с производственно-сбытовыми цепочками (например, Проект по раскрытию информации о выбросах углерода (ПРИВУ), Исполнительное агентство по развитию малых и средних предприятий (ИАМСП) и т. д.), организации деловых кругов (например, Коалиция «За серьезные цели», Всемирный совет деловых кругов по вопросам устойчивого развития (ВСДКУР) и т. д.) и другие международные организации (например, Союз энергосбережения, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и т. д.);

b) платформа Целевой группы по ЭЭП, основанная на участии всех заинтересованных сторон, будет использоваться для развития более тесных связей между различными типами заинтересованных сторон по вопросам ЭЭП и, соответственно, также в борьбе с восприятием энергоэффективности как сложного вопроса, а не как преимущества для повышения производительности в целом по промышленности.

Приложение

Круг ведения Целевой группы по энергоэффективности в промышленности в регионе ЕЭК на 2019–2020 годы

I. История вопроса

1. Целевая группа по энергоэффективности в промышленности (Целевая группа по ЭЭП) учреждена Комитетом по устойчивой энергетике на его двадцать седьмой сессии, состоявшейся 26–28 сентября 2018 года. Мандат Целевой группы по ЭЭП рассчитан на период 2019–2020 годов с возможностью продления.

II. Отчетность

2. Целевая группа по ЭЭП будет отчитываться перед своим вышестоящим органом, Комитетом по устойчивой энергетике, и перед Группой экспертов по энергоэффективности.

III. Задачи

3. Целевая группа по ЭЭП имеет следующие основные задачи:

A. Обеспечивать платформу для экспертов по энергоэффективности в промышленности

4. Эта платформа позволит экспертам собираться вместе и вырабатывать единую позицию по энергоэффективности в промышленности, формулируя конструктивные критические замечания и давая оценки существующих и планируемых инициатив в области энергоэффективности в промышленности и смежных инициатив в области устойчивой энергетике.

B. Объединить информационные ресурсы по вопросам энергоэффективности для компаний

5. Такой ресурс поможет компаниям ознакомиться с широким и зачастую сложным перечнем национальных и глобальных инициатив по повышению энергоэффективности в промышленности и смежных инициатив в области устойчивой энергетике (текущих и планируемых) и тем самым упрочить их активное взаимодействие с конкретными инициативами таким образом, чтобы это в наибольшей степени соответствовало их потребностям и бизнес-моделям.

6. Главная цель Целевой группы по ЭЭП заключается в том, чтобы собирать экспертов для оценки и согласования информации, производимой основными национальными и международными инициативами по повышению энергоэффективности в промышленности и смежными инициативами в области устойчивой энергетике, в целях более результативного содействия компаниям в достижении ими более высоких уровней энергоэффективности в своей повседневной деятельности. Лежащая в основе этого подхода идея заключается в том, чтобы доказать компаниям, что задача повышения энергоэффективности в промышленности менее сложна, чем им представляется, и помочь им максимально эффективно использовать имеющиеся ресурсы для получения поддержки и консультативных услуг по вопросам энергоэффективности, чего во многих случаях они могут и не знать.

7. Целевая группа по ЭЭП сосредоточит свое внимание на консолидации результатов различных инициатив и стратегий наряду с созданием благоприятных

условий для более тесных связей и взаимодействия между различными возглавляющими их организациями. Основным побуждающим фактором в работе Целевой группы по ЭЭП является стремление обеспечить совместное рассмотрение аспектов разработки и конечного использования политики повышения энергоэффективности в промышленности. Таким образом, основным результатом деятельности Целевой группы по ЭЭП, помимо выполнения задач, подробно изложенных выше, будет предоставление информации, которая может использоваться для улучшения процессов разработки политики повышения энергоэффективности в промышленности в отдельных странах.

8. Целевая группа по ЭЭП руководствуется рекомендациями и решениями Комитета по устойчивой энергетике и Группы экспертов по энергоэффективности, являющейся его вспомогательным органом, и будет способствовать оказываемой по линии ЕЭК поддержке деятельности, направленной на достижение целевых показателей, определенных в таких международных соглашениях, как Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности цели 7 Целей в области устойчивого развития (ЦУР 7), заключающейся в обеспечении доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех, и Парижское соглашение по климату, а также инициатива Генерального секретаря ООН «Устойчивая энергетика для всех» (УЭВ). Все эти инициативы подчеркивают важность энергоэффективности для обеспечения энергетической безопасности, снижения выбросов парниковых газов (ПГ) и обеспечения доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех.

IV. Планируемая деятельность и результаты

9. Для достижения этих целей Целевая группа по ЭЭП будет проводить следующую деятельность:

A. Разработка экспертной платформы по ЭЭП

а) создать сеть экспертов по энергоэффективности в промышленности из государств – членов ЕЭК ООН, соответствующих организаций (например, Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), «КлайматУоркс», Международного энергетического агентства (МЭА), «За серьезные цели», Группы финансовых учреждений, занимающихся вопросами энергоэффективности (ГФУЭЭ), Копенгагенского центра по энергоэффективности и т. д.), деловых кругов и научных кругов;

б) активно поощрять расширение взаимодействия между организациями, возглавляющими инициативы по повышению энергоэффективности в промышленности, для содействия активизации сотрудничества между ними в информационно-ознакомительной работе с промышленным сектором.

B. Ресурсы в области энергоэффективности для компаний

а) С помощью экспертной платформы по ЭЭП объединять ресурсы в области энергоэффективности, в частности информацию, касающуюся инициатив с промышленной ориентацией, которые будут предоставлять адресную поддержку и руководящие указания компаниям. Основное внимание будет уделяться расширению доступа к существующей информации, нежели разработке новых ресурсов;

б) активно поощрять прямые контакты между компаниями и организациями, возглавляющими инициативы по повышению энергоэффективности в промышленности, для повышения осведомленности о существующих средствах поддержки и руководящих указаниях, конкретно ориентированных на компании.

10. Целевая группа по ЭЭП планирует получить, в частности, следующие результаты:

- а) экспертную платформу по ЭЭП с базой данных экспертов, специализирующихся на энергоэффективности в промышленности;
- б) картирование ресурсов в области энергоэффективности в промышленности, значимых для компаний, и обзор промышленной энергоэффективности и связанных с ними ведущих организаций;
- в) «дорожной карту» для будущей деятельности ЕЭК по повышению энергоэффективности в промышленности.

11. По каждому из упомянутых выше видов деятельности и результатов будут проводиться регулярные консультации с Комитетом по устойчивой энергетике, Группой экспертов по энергоэффективности, организациями-партнерами, донорами и членами Целевой группы по ЭЭП, при этом в них могут вноситься изменения.

V. Финансирование

12. Деятельность Целевой группы по ЭЭП обеспечивается за счет взносов натурой и внебюджетных средств. Указанные виды деятельности будут осуществляться в зависимости от наличия финансовых средств.

VI. Сроки

13. Мандат Целевой группы по ЭЭП рассчитан на период 2019–2020 годов с возможностью продления.

VII. Методы работы

14. Ожидается, что в период действия своего мандата Целевая группа по ЭЭП проведет два–четыре очных совещания ее членов при условии наличия средств. В период между совещаниями Целевая группа по ЭЭП будет также активно использовать в своей работе различные электронные средства связи. Донорам предлагается вносить добровольные взносы на поддержку ее деятельности.

VIII. Членский состав

15. Целевая группа по ЭЭП будет открыта для участия всех государств – членов ЕЭК. Другим государствам – членам Организации Объединенных Наций также предлагается принять участие в ее работе. В состав Целевой группы по ЭЭП входят эксперты из Комитета по устойчивой энергетике, Группы экспертов по энергоэффективности, других органов ЕЭК, международных организаций (например, ЮНИДО, МЭА, ГФУЭЭ и т. д.), неправительственных организаций (НПО) и ассоциаций деловых кругов (например, Проекта по раскрытию информации о выбросах углерода (ПРИВУ), Всемирного совета деловых кругов по вопросам устойчивого развития (ВСДУР), «За серьезные цели», «КлаймитУоркс» и т. д.), деловых кругов (например, отраслевых ассоциаций, отдельных компаний) и научных кругов (например, Института им. Фраунгофера, ИЭЭП – Института энергоэффективности в производстве, Женевского университета и т. д.). Техническим экспертам по энергоэффективности в промышленности будет, в частности, предложено оказывать поддержку работе Целевой группы путем активного использования их опыта, взаимодействия друг с другом и участия в ее заседаниях и мероприятиях.

IX. Секретариатская поддержка

16. Председатель Целевой группы по ПЭЭ будет избираться на ежегодной сессии Группы экспертов по энергоэффективности на двухгодичный период. Обслуживать Целевую группу по ЭЭП будут секретариат Комитета по устойчивой энергетике и его Группа экспертов по энергоэффективности. Это обслуживание предусматривает:

а) обслуживание совещаний Целевой группы по ЭЭП (устный и письменный перевод, по возможности), включая подготовку повесток дня и докладов совещаний;

б) подготовку справочных документов и исследований для Целевой группы по ЭЭП по ее просьбе;

в) организацию финансовой поддержки для членов Целевой группы по ЭЭП из государств – членов ЕЭК, с тем чтобы они могли принимать участие в ее совещаниях.

17. Оказание секретариатской поддержки будет зависеть от наличия дополнительных ресурсов, как это предусмотрено в разделе V.
