



Европейская экономическая комиссия**Комитет по инновационной деятельности,
конкурентоспособности и
государственно-частным партнерствам****Тринадцатая сессия**

Женева, 25–27 марта 2019 года

Пункт 7 с) повестки дня

Программа работы на 2020 год**Предлагаемый бюджет по программам на 2020 год:
Часть II. План по программам и информация
по показателям оценки исполнения подпрограммы
«Экономическое сотрудничество и интеграция»****Записка секретариата**

1. В своей резолюции A/72/266 «Изменение парадигмы управления в Организации Объединенных Наций» Генеральная Ассамблея (ГА) утвердила предложенный переход с двухгодичного бюджетного периода на годовой бюджетный период на экспериментальной основе начиная с бюджета по программам на 2020 год и просила Генерального секретаря провести анализ изменений в бюджетном цикле в 2022 году после завершения первого полного бюджетного цикла. Генеральная Ассамблея также постановила рассмотреть вопрос о введении годового бюджета на своей семьдесят седьмой сессии с целью принять окончательное решение.

2. Предлагаемый бюджет по программам Организации будет состоять из следующих трех частей:

а) часть I: общий обзор плана, в котором утверждаются долгосрочные приоритеты и цели Организации;

б) часть II: план по программам с информацией о программах и подпрограммах и показателях оценки их выполнения; и

в) часть III: потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, по программам и подпрограммам.

3. Часть I будет готовиться секретариатом в Центральных учреждениях ООН и представляться Генеральной Ассамблее через Комитет по программе и координации в виде отдельного документа. Части II и III («разделы бюджета») будут подготавливаться департаментами Секретариата, включая ЕЭК, на ежегодной основе. Они будут представляться Генеральной Ассамблее через Комитет по программе и координации (часть II) и Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам (часть III).



4. Первый годовой проект бюджета по программам будет подготовлен к 2020 году.
5. На основе указаний Контролера ООН, полученных в конце декабря 2018 года, секретариат ЕЭК подготовил проект бюджета по программам на 2020 год по подпрограмме 4, «Экономическое сотрудничество и интеграция», который передан для информации Комитету по инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам. Предлагаемый бюджет по программам подпрограммы 4 будет впоследствии представлен в рамках предложения по бюджету ЕЭК Комитету по программе и координации и Консультативному комитету по административным и бюджетным вопросам на их соответствующих сессиях в середине 2019 года. Их выводы и рекомендации в нем будут препровождены Генеральной Ассамблее на ее семьдесят четвертой сессии в 2019 году, когда она рассмотрит предлагаемый бюджет по программам Генерального секретаря на 2020 год.
6. В приложении I приводится выдержка из проекта предлагаемого бюджета по программам ЕЭК на 2020 год, «Часть II. План по программам и информация по показателям оценки исполнения», связанная с подпрограммой 4. План по программам, содержащийся в приложении, был рассмотрен Исполнительным комитетом ЕЭК и Бюро Комитета по инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам.

Приложение

Подпрограмма 4: Экономическое сотрудничество и интеграция



А. Задача

1. Задача, в достижение которой вносит вклад эта подпрограмма, состоит в том, чтобы укреплять политику в области инноваций, конкурентоспособности и государственно-частных партнерств в регионе ЕЭК.

В. Согласование с Целями устойчивого развития

2. Эта задача согласуется с Целью устойчивого развития 8, содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех. Прогресс в достижении задачи поможет достичь более высоких уровней эффективности экономики на основе диверсификации, освоения более высоких переделов и инноваций, в том числе упора на развитии секторов с высокой добавленной стоимостью и трудоемкостью производства (задача 8.2); а также будет содействовать ориентированной на развитие политике, поддерживающей производственную деятельность, создание достойных рабочих мест, предпринимательство, творчество и инновации, а также поощрять переход в формальный сектор и рост микро-, малых и средних предприятий, в том числе благодаря доступу к финансовым услугам (цель 8.3).

3. Эта задача также соответствует Цели устойчивого развития 9, создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям. Прогресс в достижении этой задачи поможет развить качественную, надежную, устойчивую и стойкую инфраструктуру, включая региональную и трансграничную инфраструктуру, для поддержки экономического развития и благополучия людей с упором на обеспечение недорогого и равноправного доступа для всех (9.1); к 2030 году модернизировать инфраструктуру и переоборудовать промышленные предприятия, сделав их устойчивыми за счет повышения эффективности использования ресурсов и более широкого применения чистых и экологически безопасных технологий и промышленных процессов, с участием всех стран в соответствии с их индивидуальными возможностями (9.4); активизировать научные исследования, наращивать технологический потенциал промышленных секторов во всех странах, особенно развивающихся странах, в том числе путем стимулирования к 2030 году инновационной деятельности и значительного увеличения числа работников в сфере научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР) в расчете на 1 миллион человек, а также государственных и частных расходов на НИОКР (9.5); содействовать развитию экологически устойчивой и стойкой инфраструктуры в развивающихся странах за счет увеличения финансовой, технологической и технической поддержки африканских стран, наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств (9.A); а также поддерживать разработки, исследования и инноваций в сфере отечественных технологий в развивающихся странах, в том числе путем создания политического климата,

благоприятствующего, в частности, диверсификации промышленности и увеличению добавленной стоимости в сырьевых отраслях (9В).

4. Она также соответствует Цели устойчивого развития 12, обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства. Прогресс в достижении этой задачи поможет развивать устойчивую практику государственных закупок в соответствии с национальной политикой и приоритетами (12.7); а также оказывать развивающимся странам помощь в наращивании их научно-технического потенциала для перехода к более рациональным моделям потребления и производства (12.А).

5. Кроме того, эта задача также соответствует Цели устойчивого развития 17, укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках глобального партнерства в интересах устойчивого развития. Прогресс в достижении этой задачи поможет расширять сотрудничество по линии Север–Юг и Юг–Юг, а также трехстороннее региональное и международное сотрудничество в областях науки, техники и инноваций и доступ к соответствующим достижениям; активизировать обмен знаниями на взаимно согласованных условиях, в том числе благодаря улучшению координации между существующими механизмами, в частности на уровне Организации Объединенных Наций, а также с помощью глобального механизма содействия передаче технологий (17.6); а также стимулировать и поощрять эффективное партнерство между государственными организациями, между государственным и частным секторами и между организациями гражданского общества, опираясь на опыт и стратегии использования ресурсов партнеров (17.17).

6. Увязка с Целями устойчивого развития служит основой для содействия достижению задачи подпрограммы. На этой основе подпрограмма будет развивать межсекторальную деятельность с другими подпрограммами ЕЭК, где существует взаимодополняемость между соответствующими ЦУР и задачами в соответствии с областями взаимосвязи, описанными в пункте 10 выше.

С. Выделенный фактический результат в 2018 году

Стандарт против коррупции в ГЧП в интересах устойчивого развития

7. Предполагается, что достижение Целей устойчивого развития потребует инвестиций в инфраструктуру в размере 3,3 трлн долл. США в год во всем мире. В Повестке дня на период до 2030 года признается, что одним только правительствам не удастся мобилизовать эти средства и что следует использовать государственно-частные партнерства (ГЧП), дополняющие более традиционные методы финансирования инфраструктуры.

8. Рабочая группа ЕЭК по ГЧП признала, что коррупция является одним из наиболее серьезных потенциальных препятствий на пути более широкого применения модели ГЧП для финансирования деятельности по достижению ЦУР. Например, по оценкам ОЭСР, в 2014 году взятки поглотили 10,9% общей стоимости размещенного государственного заказа во всем мире. По данным Всемирного банка, взятки, выплачиваемые в связи с государственными закупками, составляют во всем мире 1 трлн долл. США в год.

9. В 2018 году для решения этой проблемы ЕЭК организовала широкий процесс консультаций с правительствами, поставщиками инфраструктуры, финансовыми учреждениями и гражданским обществом из региона ЕЭК и за его пределами. Это привело к тому, что Рабочая группа ЕЭК по ГЧП разработала добровольный международный стандарт подхода нулевой терпимости к коррупции в рамках закупок по линии ГЧП. Стандарт был одобрен Рабочей группой по ГЧП в 2018 году. Впервые этот стандарт обеспечивает согласованную на международном уровне основу для систематического предотвращения коррупции в закупках ГЧП. Актуальность стандарта подтверждается тем, что он уже используется Бразилией и Саудовской Аравией для совершенствования законодательства, регулирующего закупки ГЧП.

10. Этот результат демонстрирует прогресс, достигнутый в 2018 году в направлении коллективного достижения задачи подпрограммы.

11. Как указано в предлагаемом бюджете по программам на 2018–2019 годы, на 2018 год запланирован результат «Совершенствование выполнения на национальном уровне политических рекомендаций и стандартов ЕЭК в области создания более благоприятных стратегических, финансовых и регулятивных условий для устойчивого экономического роста, инновационного развития и повышения конкурентоспособности». Результат был достигнут в 2018 году, как и планировалось, о чем свидетельствуют 7 новых мер, принятых странами для осуществления политических рекомендаций и стандартов ЕЭК. Эти меры включали внедрение стандарта нулевой терпимости к коррупции в закупках ГЧП, Руководящих принципов по ГЧП на благо людей, а также введение в силу новых законов и подзаконных актов, способствующих инновационной политике. Благодаря этому результату подпрограмма внесла вклад в взаимосвязанные области устойчивого использования природных ресурсов; устойчивые и «умные» города; устойчивая мобильность и «умная» подключаемость.

D. Выделенный запланированный результат на 2020 год

Индекс инновационной политики

12. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года определяет науку, технологии и инновации в качестве ключевых средств реализации. Содействие инновациям также является частью Цели устойчивого развития 9. В настоящее время предпринимается ряд усилий для количественной оценки инноваций в сопоставительной перспективе, включая Глобальный индекс инноваций и Глобальный индекс конкурентоспособности.

13. Один из выводов, прямо вытекающих из этих усилий, заключается в том, что страны в существенной степени различаются не только по тому, сколько ресурсов они вкладывают в инновации и сколько инноваций они способны генерировать, но и по тому, насколько они эффективны в превращении инновационных ресурсов (то есть затрат) в результирующие инновации (например, новые продукты и услуги). В своей значительной части это различие сводится к различиям в государственной политике. Политика должна играть ключевую роль в поощрении инвестиций в инновации, направлении этих инвестиций в области, критически важные для устойчивого развития, и в обеспечении того, чтобы инвестиции приносили высокую социальную отдачу.

14. В этой связи на 2020 год в целях расширения базы фактических данных для совершенствования такой политики ЕЭК будет апробировать Индекс инновационной политики с участием ряда заинтересованных государств-членов. Индекс позволит подпрограмме в сопоставительной перспективе проанализировать инновационную политику разных стран, определить, какая политика является результативной, и рекомендовать улучшения политики нашим государствам-членам на этой основе.

15. Ожидаемый результат станет более весомой фактологической базой предоставления рекомендаций по инновационной политике и более актуальных политических рекомендаций по инновациям для устойчивого развития. Ожидаемый результат, если он будет достигнут, будет подтвержден рядом новых политических рекомендаций по инновациям в интересах устойчивого развития, которые были реализованы государствами-членами, как показано на диаграмме ниже.



16. Результат, если он будет достигнут, продемонстрирует прогресс, достигнутый в 2020 году в направлении коллективного достижения задачи подпрограммы. Это внесет вклад во взаимосвязанные области устойчивого использования природных ресурсов и измерения и отслеживания реализации ЦУР.

17. Следующие резолюции Генеральной Ассамблеи включают основные мандаты, порученные этой подпрограмме: резолюция 72/228, Наука, техника и инновации в целях развития, и резолюция 72/200, Использование информационно-коммуникационных технологий в целях устойчивого развития. Подпрограмма будет по-прежнему руководствоваться всеми порученными ей мандатами, что служат директивной основой для ее конечных результатов.

Е. Конечные результаты за период 2018–2020 годов

18. В таблице ниже перечислены все конечные результаты по категориям и подкатегориям за период 2018–2020 годов, которые будут способствовать достижению задачи, указанной выше.

Категория	2018	2018	2019	2020
	планируемые	фактические	планируемые	планируемые
Количественные результаты				
А. Содействие межправительственному процессу и экспертным органам				
Документация заседающих органов (число документов)	18	18	18	18
Основные услуги для совещаний (число трехчасовых заседаний)	19	19	19	19
В. Выработка и передача знаний				
Техническое сотрудничество и проекты на местах (число проектов)	2	2	2	2
Семинары, рабочие совещания и учебные мероприятия (число дней)	24	24	24	24
Публикации (число публикаций)	2	2	3	3
Не определяемые количественно результаты				
С. Основные результаты				
Миссии по установлению фактов, мониторингу и расследованию				
Консультационная и информационная поддержка				
Базы данных и основные цифровые материалы				
Д. Результаты информационной работы				
Пропагандистские программы, специальные мероприятия и информационные материалы				
Внешние связи и отношения со СМИ				
Цифровые платформы и мультимедийный контент				

Е. Наиболее существенные относительные отклонения результатов

Отклонения фактических показателей от плановых в 2018 году

19. Отклонений не имеется.

Различия между плановыми показателями на 2019 и 2020 годы

20. Отклонений не имеется.