



СПЕЦИАЛЬНАЯ ПРОГРАММА ООН ДЛЯ ЭКОНОМИК ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ (СПЕКА)

Совещание группы экспертов по вопросам СПЕКА

(Алматы, Казахстан, 11-12 июня 2018 года)

ДОКЛАД

I. Рекомендации

1. Следующие рекомендации Совещания группы экспертов по укреплению Специальной программы Организации Объединенных Наций для экономик Центральной Азии (СПЕКА) доводятся до сведения Руководящего совета СПЕКА для рассмотрения и возможного принятия мер:

Контактные лица

(1) Назначить контактных лиц в странах СПЕКА.

Сущность СПЕКА

(2) Рассмотреть вопрос о замене слова «Программа» в названии СПЕКА на слово «Платформа» и об изменении направления деятельности в рамках СПЕКА с фокусом на поддержку политического диалога (с отходом от управления проектами) и с отражением таких изменений в пересмотренном Круге ведения СПЕКА.

Веб-сайт

(3) Рассмотреть возможность разработки совместного веб-сайта, на который смогут загружать документы на английском и русском языках как Региональные комиссии ООН, так и сами страны СПЕКА. ЕЭК ООН не несет ответственность за поддержку веб-сайта СПЕКА в качестве архива документации СПЕКА, и новый веб-сайт может быть создан на основе имеющегося опыта. Необходимо сосредоточиться на вопросе содержания веб-сайта. Решения могут быть приняты на следующей сессии Руководящего совета в сентябре 2018 года.

Партнерства

(4) Развивать далее сотрудничество и партнерские отношения с соответствующими организациями, банками и инициативами развития (Страновые группы ООН, Программа развития ООН, Региональный центр ООН по превентивной дипломатии для Центральной Азии, Департамент ООН по экономическим и социальным вопросам и их соответствующие мероприятия, Международный аналитический центр для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в Монголии, Конференция регионального экономического сотрудничества по Афганистану (РЕККА), Стамбульский процесс, Инициатива «Один пояс и один путь» (БРИ), Программа Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС), Международный

транспортный коридор Европа-Кавказ-Азия (ТРАСЕКА), Евразийская экономическая комиссия, Евразийский банк развития, Азиатский банк развития, Исламский банк развития и Организация экономического сотрудничества), учитывая нижеследующее:

- (a) Партнерства должны быть сосредоточены на содержании;
- (b) Благодаря сотрудничеству страны СПЕКА могут укрепить свою коллективную позицию в отношении партнеров по развитию;
- (c) Партнерства с частным сектором следует развивать поэтапно: сначала необходимо приглашать на совещания торговых представителей, представителей торговых палат и прочих бизнес-ассоциаций, затем создать сеть деловых сообществ, и, наконец, рассмотреть вопрос об организации инвестиционных форумов;
- (d) Развивать партнерские отношения с академическими/исследовательскими кругами, например, в поддержку информационного портала и тематических рабочих групп;
- (e) Контактным лицам и странам-председателям тематических рабочих групп, при необходимости, следует рассмотреть более эффективные способы сотрудничества с президентскими/национальными научно-исследовательскими центрами;
- (f) Привлекать деловых, исследовательских и других организаций-партнеров гражданского общества.

Тематические рабочие группы

- (5) Касательно тематических рабочих групп:
 - (a) СПЕКА должна поддерживать реализацию Целей и задач в области устойчивого развития, которые по своему характеру являются «региональными и трансграничными». В соответствии с этим критерием следует поддерживать работу Тематических рабочих групп по водным и энергетическим ресурсам и окружающей среде; по устойчивому транспорту, транзиту и соединяемости; и по торговле;
 - (b) Страны-участницы СПЕКА должны взять на себя ответственность за организацию их деятельности в сотрудничестве с Субрегиональным отделением ЭСКАТО для Северной и Центральной Азии (СОНКА), ЭСКАТО и ЕЭК ООН. Совещания этих тематических рабочих групп должны предпочтительно проводиться перед ежегодными сессиями Руководящего совета, чтобы обеспечить своевременное представление отчетов об их деятельности вместе с рекомендациями по вопросам политики;
 - (c) Тематические рабочие группы по развитию экономики, основанной на знаниях, статистике, и гендеру и экономике должны на своих следующих сессиях при поддержке со стороны ЕЭК ООН и ЭСКАТО определить области, в которых требуется региональная

координация в связи с достижением Целей устойчивого развития в областях их деятельности. Необходимо изучить возможность создания специальных рабочих групп (целевых групп) по конкретным темам, таким как инновационная стратегия (рассматривается в настоящее время) или ликвидация последствий стихийных бедствий. Каждая страна должна провести анализ необходимости продолжения деятельности этих тематических рабочих групп или реформирования их в более гибкую форму целевых групп, работающих над конкретными вопросами в установленные сроки и ориентированных на конкретные результаты;

(d) Еще одним критерием сохранения тематических рабочих групп и специальных целевых групп должно являться соответствие мандатам двух Региональных комиссий ООН, оказывающих поддержку СПЕКА. Деятельность СПЕКА должна будет включать все мероприятия ЕЭК ООН и ЭСКАТО, осуществляемые в поддержку трансграничного сотрудничества в регионе СПЕКА; и

(e) Для каждой рабочей группы (направления деятельности) должны быть назначены контактные лица.

Руководящий совет и Экономические форумы

(6) Необходимо искать пути повышения эффективности деятельности Руководящего совета:

(a) Практика отчетности должна быть упорядочена. В отчетах необходимо перенести фокус с описания деятельности на результаты, достижения и обмен опытом, о которых можно доложить Руководящему совету;

(b) Сфокусировать СПЕКА на обсуждении на политическом уровне ограниченного числа вопросов на каждом Форуме и каждой сессии Руководящего совета;

(c) Искать способы повышения уровня представительства стран;

(d) Дискуссии по вопросам политики должны определяться самими странами;

(e) Необходимо проводить исследования для каждого Форума и формулировать задачи заблаговременно; и

(f) Рассмотреть, какие соответствующие инициативы высокого уровня в регионе можно было бы поддержать в рамках СПЕКА, учитывая, что решение об учреждении СПЕКА и приоритетных направлениях ее деятельности было принято Президентами стран.

Финансирование

(7) Участникам из стран СПЕКА предлагается изучить вместе со своими правительствами возможность финансирования и внесения взносов натурой в оперативный бюджет СПЕКА.

(8) Искать поддержку у стран, как это указано в Круге ведения СПЕКА.

(9) Рассмотреть с Казахстаном возможность получения поддержки в рамках договоренностей в отношении Регионального хаба Организации Объединенных Наций в г. Алматы, Казахстан.

Секретариат

(10) Возобновить деятельность совместного ЭСКАТО-ЕЭК ООН офиса СПЕКА в г. Алматы на базе офиса СОНКА ЭСКАТО.

(11) Рассмотреть возможность размещения секретариата СПЕКА в здании ООН в г. Алматы.

(12) Рассмотреть возможность оказания поддержки секретариату СПЕКА практически или посредством выделения персонала/рабочего времени персонала для деятельности в рамках СПЕКА.

2. От представителей стран требуется предпринять незамедлительные действия по:

- Предоставлению в офис СОНКА ЭСКАТО сведений о назначенных контактных лицах в своих странах (toda@un.org; palymbetova@un.org) в срок до 1 августа 2018 года;
- Рассмотрению доклада настоящего Совещания группы экспертов, который будет разослан до 2 июля 2018 года, и предоставлению своих комментариев к нему в срок до 1 августа 2018 года; и
- Рассмотрению предлагаемого обновленного Круга ведения СПЕКА и предоставлению своих комментариев к нему в срок до 1 августа 2018 года (проект документа будет разослан до 2 июля 2018 года).

II. Протокол совещания

A. Введение

Вводная информация

3. На двенадцатой сессии Руководящего совета Специальной программы ООН для экономик Центральной Азии (СПЕКА), состоявшейся 6 декабря 2017 года в Душанбе, Таджикистан, был отмечен «с удовлетворением краткий отчет об оценке СПЕКА и укреплении ее роли в качестве механизма сотрудничества в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в соответствии с Гянджинской декларацией, принятой на одиннадцатой сессии Руководящего совета СПЕКА в 2016 году», и было принято решение о предоставлении окончательного доклада по оценке СПЕКА на совещание группы экспертов, которое будет организовано в рамках подготовки к двадцатой годовщине СПЕКА. В соответствии с указанным решением секретариаты ЕЭК ООН и ЭСКАТО организовали Совещание группы экспертов 11-12 июня 2018 года в г. Алматы, Казахстан.

Участники

4. В работе Совещания группы экспертов приняли участие представители Азербайджана, Афганистана, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана, Заместители Исполнительных секретарей ЕЭК ООН и ЭСКАТО и приглашенные эксперты.

Открытие совещания

5. Господин Кайрат Торебаев, Министерство национальной экономики Республики Казахстан, Заместитель Исполнительного секретаря ЭСКАТО господин Хон Чжу Хахм и Заместитель Исполнительного секретаря ЕЭК ООН господин Андрей Васильев открыли и руководили совещанием. Казахстан отметил важность СПЕКА и ее тематических направлений деятельности для регионального сотрудничества и подчеркнул необходимость выработки единого мнения стран СПЕКА по рассматриваемым вопросам. ЭСКАТО и ЕЭК ООН подчеркнули необходимость укрепления вовлеченности стран СПЕКА; принятия осуществимых рекомендаций по активизации деятельности в рамках СПЕКА; выявления партнерств; определения структуры Программы и роли организаций системы ООН; определения источников финансирования. Будущая направленность СПЕКА будет отражать решение Руководящего совета 2015 года сделать ее платформой для достижения ЦУР, характерных для региона.

В. Сессия I: Оценка СПЕКА

6. После вступительного слова консультанта ЭСКАТО г-жи Шахрбану Таджбахш, которая провела внешнюю оценку Программы, эксперты обсудили следующие вопросы: (1) Какими должны быть сущность и практические возможности СПЕКА в эпоху достижения ЦУР; (2) Обзор и пересмотр Круга ведения СПЕКА; и (3) Какой может быть связь СПЕКА с другими инициативами и организациями регионального сотрудничества, в том числе с инициативой «Один пояс и один путь», Евразийским экономическим союзом, Программой Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС) и т.д.

7. СПЕКА нуждается в преобразовании, чтобы стать платформой для реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В этой связи некоторые участники Совещания группы экспертов поддержали предложение о замене слова «Программа» в названии СПЕКА словом «Платформа».

8. Представителями Азербайджана и Афганистана было предложено перенастроить фокус СПЕКА на конкретные и трансграничные Цели в области устойчивого развития, определенные тематическими рабочими группами в ходе предварительного исследования в 2017 году. Для повышения ориентированности тематических рабочих групп на достижение конкретных результатов необходимо уделить особое внимание взаимосвязи между Целями в области устойчивого развития, выбранными тематическими рабочими группами СПЕКА в исследовании 2017 года.

9. Исследования имеют решающее значение, принимая во внимание меняющуюся геополитическую обстановку в субрегионе. На Совещании группы экспертов было выражено и поддержано предложение о сотрудничестве с Международным аналитическим центром для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в Улан-Баторе, Монголия, а также с сетью президентских/национальных научно-исследовательских центров, представленных на совещании.

10. Было предложено сотрудничать с соответствующими региональными платформами, а также наладить партнерские отношения с деловыми кругами, научно-исследовательскими организациями и гражданским обществом. Представитель Афганистана предложил укрепить сотрудничество с Конференцией регионального экономического сотрудничества по Афганистану (РЕККА), включая организацию совместных инвестиционных и исследовательских форумов РЕККА/СПЕКА, а также сотрудничество со Стамбульским процессом. Были предложены следующие организации для расширения или возможного сотрудничества: Страновые группы ООН,

Программа развития ООН, Региональный центр ООН по превентивной дипломатии для Центральной Азии, Департамент ООН по экономическим и социальным вопросам и их соответствующие мероприятия, Инициатива «Один пояс и один путь» (БРИ), Программа Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС), Международный транспортный коридор Европа-Кавказ-Азия (ТРАСЕКА), Евразийская экономическая комиссия, Евразийский банк развития, Азиатский банк развития, Исламский банк развития и Организация экономического сотрудничества.

11. Были предложены следующие критерии отбора партнерств: (1) партнерства должны быть сосредоточены на содержании; (2) путем сотрудничества страны-участницы СПЕКА могут укрепить свою коллективную позицию в отношении партнеров по развитию; (3) партнерства с частным сектором должны развиваться поэтапно: сначала необходимо приглашать на совещания торговых представителей, представителей торговых палат и прочих бизнес-ассоциаций, затем создать сеть деловых сообществ, а затем, наконец, рассмотреть вопрос об организации инвестиционных форумов; (4) развивать партнерства с академическими/исследовательскими кругами, например, в поддержку информационного портала и тематических рабочих групп; (5) контактные лица в странах СПЕКА и страны-председатели тематических рабочих групп должны рассмотреть более эффективные способы сотрудничества с президентскими/национальными научно-исследовательскими центрами, в зависимости от ситуации; и (6) привлекать к работе деловых партнеров, партнеров в области научных исследований и иных организаций-партнеров гражданского общества. .

С. Сессия II: Повышение эффективности СПЕКА

12. На Совещании группы экспертов были обсуждены следующие вопросы: (1) Как можно повысить актуальность тематических рабочих групп? (2) Как можно реорганизовать СПЕКА (Руководящий совет, Экономический форум и секретариат) для повышения ее эффективности, результативности и актуальности? и (3) Каким образом Региональные комиссии и другие учреждения системы Организации Объединенных Наций могут повысить эффективность поддержки СПЕКА?

13. Деятельность тематических рабочих групп должна быть увязана с выбранными «региональными и трансграничными» Целями в области устойчивого развития и сосредоточена на результатах с целью выработки рекомендаций в области политики для рассмотрения Руководящим советом. Несколько участников отметили, что тематические рабочие группы и мероприятия в рамках СПЕКА должны быть более гибкими (не просто бюрократические совещания) и осуществлять поиск новых форм деятельности, ориентированных на результат, с привлечением к участию научно-исследовательских институтов для определения ключевых тем, востребованных странами, но при этом сохраняя их осуществимость в рамках СПЕКА. Узбекистан предложил более конкретно определяться с подготовкой к каждому совещанию; ставить конкретные цели перед каждой рабочей группой на 2-3 года вперед и сосредоточиться на специальных тематических встречах без принятия решений, обязательных для каждой страны.

14. В этой связи было высказано предложение о сохранении Тематических рабочих групп по водным и энергетическим ресурсам и окружающей среде, по устойчивому транспорту, транзиту и соединяемости, а также по торговле.

15. Совещание группы экспертов согласилось с тем, что каждая страна должна проанализировать необходимость продолжения работы Тематических рабочих групп по развитию экономики, основанной на знаниях, статистике, и гендеру и экономике или реформировать их в более гибкую форму, такую как целевые группы, работающие в течение установленных сроков над конкретными вопросами и ориентированные на

конкретные результаты. Этим тематическим рабочим группам было предложено (1) на своих следующих сессиях при поддержке со стороны ЕЭК ООН и ЭСКАТО определить области, в которых требуется региональная координация в соответствующих областях их деятельности; и (2) предложить конкретные темы, по которым могут продолжать работать специальные тематические рабочие группы, или целевые группы.

16. На Совещании группы экспертов было подтверждено, что существующие и новые тематические рабочие группы и специальные целевые группы должны работать в областях, соответствующих мандатам ЕЭК ООН и ЭСКАТО.

17. Представитель Казахстана выступил с предложением о том, чтобы возложить на председателей тематических рабочих групп СПЕКА ответственность за предоставление Руководящему совету информации о результатах соответствующих сессий тематических рабочих групп, и предусмотреть совместное председательство страны, проводящей у себя совещание, и страны-председателя.

18. Совещание группы экспертов рекомендовало Руководящему совету (1) оптимизировать и переориентировать практику отчетности вместо описания мероприятий на демонстрацию результатов и достижений в своей деятельности; (2) сосредоточить работу СПЕКА на обсуждении отдельных вопросов на каждом Форуме и каждой сессии Руководящего совета с целью выработки соответствующей политики; (3) искать пути повышения уровня представительства стран; и (4) рассмотреть вопрос о том, какие недавние инициативы высокого уровня в субрегионе могут быть поддержаны в рамках СПЕКА с учетом ее Круга ведения.

19. Представители Казахстана, Кыргызстана и Таджикистана поддержали идею о повторном назначении контактных лиц в странах СПЕКА с целью улучшения координации работы на национальном уровне и в регионе СПЕКА. В обязанности контактных лиц должно входить содействие координации деятельности между соответствующими министерствами на национальном уровне, а также между странами-участницами СПЕКА и двумя Региональными комиссиями. Страны-участницы СПЕКА должны сообщить о назначенных контактных лицах Субрегиональному отделению ЭСКАТО для Северной и Центральной Азии до даты проведения сессии Руководящего совета СПЕКА, запланированной на 21 сентября 2018 года. Субрегиональное отделение распространит список контактных лиц в надлежащее время.

20. Кроме того, на Совещании группы экспертов было предложено назначить контактных лиц в странах СПЕКА для каждой рабочей группы или каждого направления деятельности СПЕКА.

21. Страны поддержали идею о возобновлении деятельности совместного ЭСКАТО-ЕЭК ООН офиса СПЕКА г. Алматы на базе офиса СОНКА. Казахстан предложил изучить возможности размещения секретариата СПЕКА в рамках Регионального хаба ООН, созданного Казахстаном в г. Алматы. Совещание группы экспертов настоятельно призвало страны-участницы СПЕКА изучить возможность оказания поддержки секретариату СПЕКА практически или посредством выделения персонала или рабочего времени персонала для деятельности в рамках СПЕКА.

22. Представитель Кыргызстана выдвинул предложение о создании совместного веб-сайта на базе существующего веб-сайта СПЕКА, поддерживаемого ЕЭК ООН, на который смогут загружать документы на английском и русском языках как Региональные комиссии ООН, так и сами страны СПЕКА. Было отмечено, что вопрос о ресурсах, необходимых для поддержания работы такого веб-сайта, подлежит дальнейшему обсуждению.

23. Представитель Азербайджана выдвинул предложение о проведении оценки СПЕКА раз в два года или ежегодно.

D. Сессия III. Финансирование СПЕКА

24. Представитель Казахстана выдвинул предложение о финансировании странами участия представителей своих стран в совещаниях, связанных с работой СПЕКА, при этом расходы, связанные с обеспечением места проведения совещаний, представительские расходы и прочие организационные расходы должны покрываться принимающей страной, как указано в Круге ведения СПЕКА «...расходы должны нести Правительства стран-участниц, а ЕЭК ООН и ЭСКАТО обеспечивают финансовую поддержку в рамках имеющихся ресурсов».

25. Принимая во внимание, что СПЕКА не располагает достаточными ресурсами, представителям было предложено рассмотреть возможности своих правительств по финансированию и взносам натурой в оперативный бюджет СПЕКА. Представитель Казахстана рассмотрит со своим правительством возможность оказания поддержки в рамках договоренностей относительно Регионального хаба ООН в г. Алматы, Казахстан.

E. Прочие вопросы

26. Дополнительных вопросов поднято не было.

F. Рассмотрение проекта доклада Совещания группы экспертов

27. Совещание группы экспертов рассмотрело и приняло рекомендации.

G. Закрытие совещания

28. Председатель совещания, Заместитель Исполнительного секретаря ЕЭК ООН и Заместитель Исполнительного секретаря ЭСКАТО поблагодарили всех участников за активное и продуктивное обсуждение и закрыли совещание.
