

Глобальная оценка

**Национальная система официальной статистики
Кыргызской Республики**

Декабрь 2011

Содержание:

ПРЕДИСЛОВИЕ.....	5
КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ ОТЧЕТА.....	7
1. Законодательная база	14
1.1. Закон о государственной статистике.....	14
1.1.1. Основная информация	14
1.1.2. Стандарты, примененные для оценки ЗГС и его реализации.....	15
1.1.3. Понятия «статистические данные и статистические наблюдения» в ЗГС	16
1.1.4. Различия в вопросах обработки данных, используемых в статистических и административных целях.....	18
1.1.5. Сфера применения закона о государственной статистике	19
1.1.6. Вопросы, не охваченные законом о статистике	20
1.1.7. Оценка	22
1.2. Законодательство в области переписи	22
1.2.1. Закон о переписи населения и жилфонда	22
1.2.2. Закон о переписи сельского хозяйства (ЗПСХ)	24
1.2.3. Оценка	24
1.3. Другие законы, влияющие на статистику	25
1.3.1. Закон о Национальном Банке и другие законы	25
1.3.2. Закон об информации личного характера (ЗИЛХ).....	25
1.3.3. Другие законы	26
1.3.4. Указы Президента	26
1.3.5. Постановления Правительства.....	27
1.3.6. Постановления коллегии НСК	27
1.3.7. Оценка	28
1.5.2. Вопросы, связанные с неразглашением данных.....	34
1.5.3. Использование данных исключительно в статистических целях	35
1.5.4. Особый случай с ЕГРСЕ	36
1.5.5. Оценка	39
1.6. Полномочия по сбору данных.....	40
1.6.1. Сложности для НСК в вопросах получения данных на уровне единиц из административных источников.....	40
1.6.2. Полномочия по сбору данных через статистические обследования	42
1.6.3. Оценка	43
2 Национальная статистическая система.....	43
2.1 Структура системы.....	43
2.1.1. Государственные статистические органы.....	43

2.1.2	Субъекты официальной статистической службы.....	45
2.1.3	Консультативные органы статистической системы.....	46
2.1.4	Оценка	47
2.2	Разработка программы национальной статистической системы и механизмы координации	47
2.2.1	Годовая программа статистических работ.....	47
2.2.2	Программа улучшения и развития государственной статистики КР (многолетняя программа).....	50
2.2.3	Механизм координации.....	51
2.2.4	Оценка	54
3	Национальный статистический комитет	55
3.1	Национальный статистический комитет и его подведомственные органы	55
3.1.1	Национальный статистический комитет (НСК)	57
3.1.2	Региональные управления статистики	59
3.1.3	Главный вычислительный центр (ГВЦ).....	60
3.1.4	Институт статистических исследований (ИСИ).....	61
3.1.5	Учебный центр (УЦ)	61
3.1.6	Оценка	62
3.2	Управление ресурсами.....	64
3.2.1	Финансы.....	64
3.2.2	Информационно-коммуникационные технологии.....	65
3.2.3	Персонал, наем и обучение	66
3.2.4	Оценка	68
3.3	Мониторинг и управление качеством	69
3.4	Политика распространения НСК	70
3.4.1	Закон “О государственной статистике” относительно распространения.....	70
3.4.2	Политика распространения официальной статистической информации НСК.....	71
3.4.3	Организация распространения	72
3.4.4	Публикации региональных управлений.....	73
3.4.5	Продукция и каналы распространения.....	73
3.4.6	Доступ к данным	76
3.4.7	Помощь в вопросах повышения статистической грамотности.....	77
3.4.8	Оценка	78
3.5	Взаимоотношения с основными партнерами	80
3.5.1	Взаимоотношения с правительством и администрацией	81
3.5.2	Взаимодействие с исследовательскими учреждениями и университетами	81
3.5.3	Отношения со СМИ	82

3.5.4	Отношения с другими пользователями	82
3.5.5	Взаимоотношения с респондентами.....	83
3.5.6	Оценка:.....	83
3.6	Международное сотрудничество	84
4	Основные источники данных и регистры.....	86
4.1	Обзор	86
4.2	Социальная и демографическая статистика	87
4.2.1	Перепись населения	87
4.2.2	Запись актов гражданского состояния	89
4.2.3	Интегрированное обследование бюджетов домашних хозяйств и рабочей силы	92
4.3	Экономическая статистика и статистика предприятий	95
4.3.1	Основные источники первичных данных и обследования предприятий	95
4.3.2	Статистические регистры предприятий	97
4.3.3	Оценка	99
4.4	Сельскохозяйственная статистика	100
4.4.1	Основные источники данных	100
4.4.2	Статистический выпуск	101
4.4.3	Оценка	103
5	Отрасли статистики.....	104
5.1	Социальная и демографическая статистика	104
5.1.1	Демографическая статистика	104
5.1.2	Статистика уровня жизни.....	106
5.1.3	Статистика рынка труда	106
5.1.4	Статистика образования и науки	108
5.1.5	Статистика здравоохранения	109
5.1.6	Статистика социальной защиты.....	111
5.2	Макроэкономическая статистика	111
5.2.1	Национальные счета	111
5.2.2	Статистика внешней торговли	115
5.3	Статистика предприятий	121
ПРИЛОЖЕНИЕ 1: организационная структура центрального аппарата нск		
134		
ПРИЛОЖЕНИЕ 2: организационная структура государственной статистики		
Кыргызской Республики		
135		
ПРИЛОЖЕНИЕ 3: предлагаемый проект новой редакции статей 1, 3 и 19 згс		
136		
ПРИЛОЖЕНИЕ 4: техническое задание и вопросник.....		
140		
ПРИЛОЖЕНИЕ 5: лица, с которым были организованы встречи во время		
проведения оценки		
153		

ПРЕДИСЛОВИЕ

Глобальная оценка национальной системы официальной статистики Кыргызской Республики (Оценка) была совместна проведена Экономической Комиссией ООН для Европы (ЕЭК ООН), Европейской Ассоциацией Свободной Торговли (ЕАСТ) и Европейской Комиссией (Евростат). Процесс оценки был инициирован в ответ на просьбу Национального статистического комитета Кыргызской Республики (НСК), направленного в ЕЭК ООН в феврале 2010 года.

Оценка основана на обширном обзоре, проведенном во время двух оценочных миссий с целью описания и анализа институциональных и организационных аспектов Национальной статистической системы (государственной статистики) включая вопросы соответствия кыргызской официальной статистики международным и Европейским стандартам, нормам и рекомендациям. Первая миссия была проведена с 4 по 8 апреля 2011 года, а вторая миссия – с 11 по 15 июля 2011 года. Команда оценщиков состояла из следующих лиц: г-н Генрих Брюнггер, консультант от ЕАСТ и бывший руководитель управления статистики ЕЭК ООН, г-жа Андреа Шеллер, начальник статистического отдела ЕАСТ, г-н Эрнесто Азорин, заведующий сектором в Евростате, г-н Andres Викат, заведующий отделом демографического и социальной статистики в ЕЭК ООН и г-н Габриэль Геймс, региональный советник ЕЭК ООН по статистике.

Во время миссий в Бишкек были организованы встречи с сотрудниками НСК на центральном и территориальном уровне, представителями подведомственных учреждений НСК, а также сотрудниками из соответствующих министерств, Национального банка Кыргызской Республики (НБКР) и другими национальными и международными партнерами (см. приложение 5). Оценщики использовали материалы, имеющиеся в ЕЭК ООН, Евростате и других международных организациях, а также подробные описания методологических положений, которые были представлены НСК или размещены на его сайте. НСК также заполнил подробный вопросник для руководства, который был представлен до организации первой миссии в Бишкек, он охватывал все соответствующие институциональные, организационные и технические аспекты, в том числе вопросы, связанные с соблюдением фундаментальных принципов ООН по официальной статистике и Европейского кодекса в области статистики.

Руководство НСК принимало активное участие в обсуждении содержания этой Глобальной Оценки. Председатель НСК г-н Абыкалыков и его заместители стремились создать позитивную и конструктивную среду для оценщиков, которые были весьма признательны за открытые беседы как с сотрудниками НСК, так и с представителями других заинтересованных организаций. Оценщикам оказали большую помощь в осуществлении их задач сотрудники НСК, и в частности, сотрудники отдела международного сотрудничества, которые проделали хорошую работу при подготовке миссий и организации дискуссий. Оценщики также благодарны стажеру в ЕЭК ООН Веронике Константиновой за ее важный вклад в разработку этого отчета.

Мы надеемся, что Оценка поможет дальнейшему развитию национальной системы официальной статистики Кыргызской Республики.

КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ ОТЧЕТА

1. Целью глобальной оценки (ГО) национальной системы официальной статистики Кыргызской Республики было оценить правовую и институциональную структуру статистической системы, технические и организационные возможности для подготовки статистической информации действенным и эффективным образом, а также соответствие статистических данных международным и европейским стандартам, нормам и рекомендациям.
2. Задача ГО национальной статистической системы (государственной статистики) Кыргызской Республики заключается в следующем:
 - а) обеспечить широкую картину состояния развития официальной статистики в стране, включая рекомендации по дальнейшему совершенствованию;
 - б) оказывать помощь национальным органам власти в разработке программ долгосрочного развития статистики;
 - в) улучшить координацию и определить приоритетность мероприятий по наращиванию потенциала в области статистики, осуществляемых международными организациями и другими двусторонними партнерами по сотрудничеству в стране.
3. Национальный статистический комитет Кыргызской Республики (НСК) и другие национальные статистические ведомства сталкиваются с увеличением спроса на своевременные, достоверные и международно сопоставимые данные для мониторинга экономической, социальной и экологической политики со стороны Правительства, деловых кругов, международных организаций и гражданского общества. НСК, как основной производитель официальной статистики и координирующий орган национальной статистической системы, обязуется сохранить общественное доверие к государственной статистике, выполняя выпуск официальной статистики начиная от сбора до распространения данных, и быть свободным от непрофессионального вмешательства и следовать современным методам управления. В последние годы, несмотря на ограниченные финансовые, человеческие и технические ресурсы, главным приоритетом руководства НСК стало максимальное соответствие международным стандартам и передовому опыту. НСК стремится принимать участие в международных конференциях и совещаниях в области статистики и активно делиться национальным опытом в области статистики. Настоящий отчет описывает достижения НСК за последние годы в области наращивания статистического потенциала в Кыргызской Республике.
4. Этот отчет содержит оценки и рекомендации относительно правовой и институциональной структуры национальной статистической системы, организационной структуры и функционирования государственной статистики, организации сбора первичных данных и ведения регистра, а также общего соответствия статистических данных международным и европейским стандартам.

Основные рекомендации по правовой и институциональной структуре:

5. Пересмотр закона о государственной статистике (ЗГС) в целях приведения сферы применения и институциональной структуры официальной статистики в полное соответствие с фундаментальными принципами ООН в области официальной статистики и Европейским кодексом статистической практики. Другие первичные нормативные акты (законы о переписи населения, жилищного фонда и сельскохозяйственной переписи) и второстепенные нормативные акты (указы Президента) должны быть изменены соответствующим образом.

Текущее правовое положение не определяет четко сферу применения и институциональные границы национальной системы официальной статистики, где все стороны должны соблюдать принципы официальной статистики. Текущее положение также не определяет четко различия между сбором данных в статистических и административных целях. Приложение 3 к настоящему отчету предлагает новые версии статьи 1, 3 и 19 ЗГС.

6. Включение в ежегодные и многолетние статистические программы всех производителей статистических данных, которые охвачены границами официальной статистики в соответствии с новым ЗГС.

В настоящее время нет четких критерий относительно того какие работы других производителей и каких других производителей считать частью официальной статистики и включать в статистические программы. Только государственные органы, которые способны и желают регулярно производить и распространять официальные данные в полном соответствии с принципами, можно считать производителями официальной статистики. Это требует больших затрат, чем обработка и выпуск данных собранных в административных целях. Для того чтобы считаться производителем официальной статистики, статистические отделы в подчинении других министерств и ведомств также должны в полной мере соблюдать ЗГС.

7. Сделать Государственный совет по статистике действующим в качестве высшего консультативного органа национальной статистической системы, в котором должны быть представлены основные пользователи как из государственных органов так и других субъектов.

Консультационный орган высокого уровня, состоящий из основных пользователей, является важным институциональным признаком для обеспечения того, чтобы система официальной статистики оставалась ответственной и соответствующей. Существование такого органа предусмотрено в законе о статистике, но этот орган в настоящее время не работает.

Основные рекомендации по организационной структуре и функционированию государственной статистики:

8. Пересмотр организационной структуры и разделения труда между НСК, территориальными и подведомственными органами в целях повышения уровня согласованности, производительности и эффективности государственной статистики:

а) региональные статистические управления на уровне "областей" становятся отжившим звеном и могут быть постепенно устраниены,

б) функции учебного центра и института статистических исследований являются в некоторой степени дублирующими с НСК и могут быть интегрированы в центральном аппарате,

в) в среднесрочной перспективе полная интеграция работ ГВЦ с НСК позволило бы избежать дублирования задач и привести к положительным эффектам совместной деятельности;

г) инфраструктура информационных технологий и коммуникаций должна получить дальнейшее развитие наряду с модернизацией производственной деятельности государственной статистики.

Текущая производственная структура государственной статистики имеет ряд недостатков и НСК мог бы получить выгоду от интеграции ее организационной структуры и соответствующих производственных процессов.

9. Разработка всеобъемлющей политики улучшения человеческих ресурсов и обучения для НСК:

а) мобильность персонала следует поощрять, особенно среди младших сотрудников;

б) существующие программы обучения должны быть дополнены нетехническими курсами обучения, такими, как управление проектами, управление качеством и навыки общения;

в) сотрудники должны улучшить свои знания английского языка для того, чтобы иметь возможность активно участвовать в международных совещаниях и работать с статистическими методологическими материалами,

г) разрыв между заработной платой сотрудников НСК и частных фирм должен быть сокращен для того, чтобы иметь возможность привлекать высококвалифицированных молодых специалистов и удержать опытных статистиков.

Квалифицированные, опытные и мотивированные сотрудники являются необходимым условием для производства высококачественных, сопоставимых, своевременных и международно сопоставимых статистических данных. В настоящее время в НСК идет процесс постепенного старения профессиональных кадров из-за высокой текучести молодых квалифицированных статистиков.

10. Разработка всеобъемлющей политики качества официальной статистики и создание отдела по качеству внутри НСК, который будет отвечать вопросам мониторинга и управления статистических процессов и выпуска.

В настоящее время внутренний мониторинг в рамках государственной статистики осуществляется через основные каналы иерархии и комплексная система управления качеством, стратегическими целями, организационными мероприятиями и подготовкой кадров должна быть налажена.

11. Рассмотрение возможности увеличения государственного бюджета для официальной статистики.

Долгосрочные мероприятия развития, обновление инфраструктуры информационных технологий и коммуникации, а также специальные обследования в основном

финансируются международными донорами. Эта ситуация не является устойчивой, так как построение статистического потенциала в основном зависит от внешних источников, которые непредсказуемы в долгосрочной перспективе и выделение этих средств может быть прекращено без предварительного уведомления.

12. Разработка современной стратегии связи и маркетинга путем:

- а) создания отдела связи и маркетинга в НСК с целью интеграции под одной крышей всех мероприятий, связанных с выпуском публикаций, распространения, маркетинга и других взаимодействий с пользователями;
- б) разместить на веб-сайте НСК регулярно обновляемый график выпуска всех данных официальной статистики, в том числе публикации пересмотренных данных, и обеспечить для всех одновременный доступ к информации;
- в) сделать данные более привлекательными и интересными для пользователей, добавив таблицы с краткими пояснениями и визуальной презентацией (графики, диаграммы и карты);
- г) улучшение связи с СМИ, подготовка хороших пресс-релизов и организация пресс-конференций к выпуску ключевых показателей;
- д) разработка баз данных распространения в интернете с постепенным охватом всех отраслей официальной статистики, что позволит пользователям самим выбирать, извлекать и создавать таблицы и графики;
- е) поддержание широкой сети с бизнес сообществом, гражданским обществом и другими партнерами за пределами государственных структур

Основные рекомендации по организации сбора первичных данных, реестров и номенклатур

13. Обеспечение создания через текущий процесс развития административного регистра населения.

Внедрение единого идентификационного номера в регистр населения существенно улучшило бы координацию между различными информационными системами и, как ожидается, повысило бы точность оценок численности населения. Это также обеспечило бы повышение эффективности и упрощение учета демографических изменений и передвижения населения.

14. Рассмотрение возможности включения в интегрированное обследование домохозяйств специальных выборочных обследований по вопросам здравоохранения, социальной защиты, трудовой миграции и неформальной занятости.

Данные в большинстве из этих областей сильно зависят от административных данных, которые часто недостаточны для измерения состояния здоровья населения и доступности и потребности в социальной защите. Трудовая миграция и неформальная занятость являются основными проблемными вопросами в Кыргызстане и эти вопросы требуют оценки через целевые обследования. Очевидно, что текущее интегрированное обследование домохозяйств не сможет охватить все эти вопросы достаточно детально.

15. Улучшение точности и полноты охвата экономической статистики через:

- а) разработку и введение единого статистического регистра предприятий для всех хозяйствующих субъектов независимо от их экономической деятельности (за исключением сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства) и организационно-правовой формы;
- б) разработку концепции для секторальных переписей со схемой ротации хозяйствующих субъектов независимо от их организационно-правовой формы. Все виды экономической деятельности должны быть охвачены в течение пятилетнего периода.
- в) предоставление доступа НСК ко всем административным данным и регистрам независимо от того являются ли они конфиденциальными или нет.
- г) разработку концепции сбора первичных данных с помощью выборочных обследований в основном для хозяйствующих единиц, которые не обязаны предоставлять регулярную отчетность (индивидуальные предприниматели).

Статистический регистр предприятий (включая государственный сектор) является необходимым условием для создания исчерпывающей и эффективной системы обследования предприятий и экономической статистики. Официальная статистика должна разработать такой статистический регистр на основе статистических понятий и определений. Следовательно, он должен быть отделен в содержательном и организационном плане от регистра предприятий, который используется в целях предоставления юридического доказательства или используется в качестве общественного справочника - таким регистром является ЕГРСЕ.

Экономические переписи и доступ НСК к административным данным и регистрам позволяют обновлять статистический регистр. В части сбора данных, выборочные обследования менее затратны, чем сплошной учет, также выборочные обследования помогут снизить нагрузку на респондентов и сократить время для анализа и обработки данных.

16. Разработка и ведение статистического **регистра хозяйствующих субъектов в области сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства** на основе результатов регулярных переписей хозяйствующих субъектов, занимающихся этими видами деятельности.

Сельскохозяйственный статистический регистр не обновлялся со времен первой сельскохозяйственной переписи в 2002 году. Что касается экономической статистики, качественный сельскохозяйственный регистр является краеугольным камнем для хорошей статистики сельского хозяйства.

17. Пересмотр и реорганизация процессов **сбора и обработки данных сельскохозяйственных обследований** на основе наблюдения отдельных хозяйствующих субъектов.

Большинство сельскохозяйственных данных районные органы статистики получают только в агрегированном виде из каждой сельской общины, что резко ограничивает какой-либо контроль качества и их использование для разработки специальных таблиц и проведения анализа.

18. Дальнейшее согласование национальных **номенклатур** с недавно принятыми международными классификаторами в целях обеспечения международной сопоставимости национальных статистических данных.

В целом, номенклатуры используемые государственной статистикой, соответствуют международным стандартам. В некоторых случаях национальные номенклатуры, например государственный статистический классификатор продукции (товаров и услуг) (ГСКП) и классификатор занятий все еще должны быть обновлены для того, чтобы отражать новые версии соответствующих международных номенклатур, например NACE rev.2/ISIC Rev.4 и ISCO-08.

19. Организация всех **производственных процессов** в НСК таким образом чтобы:

а) отредактированные и документированные данные на уровне единиц, разработанные для производства официальной статистики, хранились централизованно в электронной форме;

б) в целях обеспечения последовательности свод и разработка национальных и региональных показателей осуществлялся централизованно и одновременно.

Более широкое использование выборочных обследований для сбора первичных данных не позволит регионам сводить статистическую информацию самостоятельно.

Дальнейшие рекомендации по конкретным отраслям статистики

20. Этот раздел содержит только конкретные рекомендации, которые отдельно не упомянуты в общих рекомендациях по организации сбора первичных данных, ведения реестров и номенклатур.

21. Согласование определения постоянного населения в Кыргызстане с таким понятием ООН как «место обычного проживания».

Публикуемые показатели по населению включают в постоянное население лиц, которые проживали за границей более чем 12 месяцев, а по определению ООН они должны быть исключены. Определение постоянного населения ООН должно быть использовано при расчете всех показателей по населению.

22. Разработка реалистичного стратегического плана в соответствии с целями и сроками реализации **системы национальных счетов 2008 года** (СНС 2008), **6-го издания руководства по платежному балансу** и международной инвестиционной позиции (РПБ 6).

СНС 2008 года и РПБ6 являются обновленной версией предыдущих международных стандартов (СНС 1993 и РПБ5), которые были разработаны в целях приведения в соответствие структур данных для меняющихся потребностей пользователей и ее адаптации к новым экономическим условиям. Тем не менее, основные принципы остаются теми же, что и в предыдущих версиях. Это позволит НСК и НБКР, которые не реализовали в полном объеме предыдущие версии, запланировать постепенную реализацию новых стандартов параллельно усилиям по улучшению охвата и качества существующей статистики.

23. Использовать право **исправить первичную статистическую информацию**, если есть статистические основания или объективные профессиональные предположения.

Право исправления ошибочной первичной статистической информации закрепленно в статьях 7 и 12 ЗГС, но НСК в целом не использует это право. Что касается статистики внешней торговли, следует отметить, что результаты зеркальных сопоставлений данных по внешней торговле с Китаем и выводы других независимых исследований дают достаточно аргументов, которые позволяют НСК исправить первичные данные по импорту товаров из Китая в Кыргызскую Республику.

24. Разработка и предоставление длинной, с фиксированной базой динамики субгодовых показателей.

Индекс потребительских цен (ИПЦ), индекс цен производителей (ИЦП) и другие краткосрочные экономические показатели публикуются НСК в сопоставлении с предыдущим месяцем, к декабрю предыдущего года, к тому же месяцу предыдущего года, или к тому же периоду (с нарастающим итогом) предыдущего года. Однако, в целях удовлетворения нужд пользователей необходимо рассмотреть разработку длинных с фиксированной базой динамики ИПЦ. Та же рекомендациядается в отношении выпуска и публикации динамики ИЦП и других краткосрочных показателей. В конечном счете, это позволит НСК разрабатывать и публиковать сезонно откорректированные краткосрочные показатели

1. ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА

1.1. Закон о государственной статистике

1.1.1. Основная информация

1. Закон КР о государственной статистике (ЗГС) был принят Парламентом и подписан Президентом страны 2 февраля 2007 года. Указанная цель – предоставить правовую базу для единой политики в области официальной статистики (термин государственная статистика и официальная статистика используются в этом отчете как синонимы, однако эта идентичность не распространяется в отношении терминов “государственные статистические органы” и “субъекты официальной статистической службы”, которые определяются по-другому в статье 1). Статья 22 закона определяет основные понятия, перечень принципов официальной статистики, некоторых участников процесса принятия решений, выпуска и распространения официальной статистики. В частности, Национальный статистический комитет и его территориальные и другие подведомственные органы определяют более детально принципы конфиденциальности, распространения и доступа к результатам официальной статистики. В ЗГС также описаны санкции в случаях несоблюдения обязательств, т.е. обязательств по предоставлению информации и соблюдению конфиденциальности. После принятия в 2007 году, закон был изменен один раз (в 2009 году; это изменение касается статьи 17 и это изменение будет проанализировано детально в разделе 1.5.5).
2. ЗГС 2007 года заменил предыдущий закон о статистике от 1994 года. Этот закон является вторым законом о статистике после приобретения независимости КР в 1991 году. Закон имеет характеристику основополагающего документа по официальной статистике, который определяет права, сферу применения, процессы и обязанности в отношении официальной статистики, но не регулирует отдельные отрасли статистики (эти вопросы предоставлены для программы статистических работ). Высшее руководство НСК довольно ЗГС, так как он включает в себя принципы официальной статистики ООН и дает достаточную гибкость в отношении изменения статистических работ в соответствии с изменяющимися информационными нуждами и разработками методологических стандартов, отвечающих международным требованиям. За исключением двух основных вопросов – доступ НСК к административным данным на уровне индивидуальных единиц и государственный совет по статистике как консультативный орган высокого уровня – закон реализуется в отношении статистических работ, которые находятся в ведении НСК.
3. Однако, при более близком обзоре закона, несмотря на упоминание принципов ООН, видно, что некоторые основные концепции официальной статистики все еще не определены или не применены в полном соответствии с этими принципами; их текущее толкование все еще соответствует практике, которая существовала в системе государственной статистики до приобретения независимости, т.е. при

плановой экономике бывшего СССР. Это в некоторой степени происходит из-за того, что определения в самом законе неоднозначны или несоответствующие, более того отсутствуют четкое толкование определений для сотрудников и пользователей. Данное толкование необходимо было прописать, когда закон вступал в силу.

4. По мере возможности, положения ЗГС будут обсуждены более детально в соответствующих контекстах, таких как профессиональная независимость (1.5), конфиденциальность (1.6), право/полномочия по сбору данных (1.7.), статистическая система (2.1.), механизмы разработки и координации национальной статистической программы (2.2), задачи и организация работы НСК (3.1), распространение (3.4), отношения с партнерами (3.5), и международное сотрудничество (3.6). Данная часть отчета (1.1) будет сконцентрирована на общих вопросах современного понятия официальной статистики и несоответствиях в положениях ЗГС и их применения, а также на вопросах, которые ЗГС не затронул совсем. Приложение 3 содержит возможную переформулировку трех отдельных статей ЗГС.

1.1.2. Стандарты, примененные для оценки ЗГС и его реализации

5. Перед тем как начать анализ ЗГС необходимо определить стандарты, по которым оцениваются правовая и институциональная структура. Для целей данного отчета мы выделим две возможных функции системы официальной статистики в данной стране:
 - a)** Разработка, выпуск и распространение данных официальной статистики в полном соответствии с фундаментальными принципами официальной статистики ООН (принятыми в 1992 году ЕЭК ООН, членом которой является Кыргызская Республика, а в 1994 году – ООН на мировом уровне) и кодексом практики европейской статистики (принятой ЕС в 2005 году). Эти принципы включают вопросы беспристрастности, профессиональной независимости, конфиденциальности информации на уровне единиц и достоверности. Официальные данные всегда надо распространять публично для того, чтобы обеспечить право граждан на информацию о ситуации и развитии страны и региона, в котором они живут. Ответственность за понятия и методы, используемые при разработке этих результатов, возложена полностью на систему официальной статистики; многие понятия и концепции официальной статистики согласованы на международном уровне, также стандарты и методы, которые должны быть руководством для национальных статистиков.
 - б)** Положение о статистических услугах, ориентированных на клиента и предоставляемых системой официальной статистики с использованием данных, которые собирают и разрабатывают для осуществления основной функции как описано в (а). Ответственность за используемые понятия/концепции для такого рода данных лежит на самом клиенте, а статистическая система только гарантирует качество входных данных. Набор принципов, по которым положение таких услуг должно соответствовать ограничено (т.е. конфиденциально); соблюдение других

принципов должно быть согласовано по каждому случаю между ответственным производителем системы и клиентом.

6. Основная цель глобальной оценки – оценить национальную систему официальной статистики на предмет организованности для выполнения основной функции (предоставление данных официальной статистики) эффективно, рационально и открыто, соблюдая все принципы официальной статистики и удовлетворяя информационные нужды различных групп пользователей и/или произведя актуальные данные для общественности. Было бы эффективно использовать инфраструктуру, построенную для этой основной функции, также и для второй задачи, которая включена как требование в кодекс практики ЕС. Поэтому, глобальная оценка также оценит статистическую систему на предмет предоставления статистических услуг эффективно. Однако, акцент будет сделан на основную функцию – производство и распространение данных официальной статистики.

1.1.3. Понятия «статистические данные и статистические наблюдения» в ЗГС

7. Первое перекрестное понятие в ЗГС, которое необходимо разъяснить, это различие и граница между сбором статистических и административных данных. Путаница больше всего имеет место в определении “статистического наблюдения” в статье 1 “сбор первичных статистических и административных (выделено автором) данных субъектами официальной статистической службы”. Первичный сбор административных данных, следовательно, становится статистическим наблюдением (при условии, что сбор осуществляется субъектом официальной статистической службы, но статья 15 дает возможность почти любому государственному органу, который не входит в систему государственных статистических органов, как указано в статье 10, проводить статистические наблюдения). Следовательно, ЗГС является не только правовой основой для статистических обследований (сбор данных исключительно в статистических целях) и для вторичного использования административных данных в статистических целях, но кроме того, ЗГС еще и является правовой базой для сбора первичных данных в административных целях почти всеми центральными, региональными и местными административными структурами Кыргызской Республики. Эта очень широкая сфера применения ЗГС является, очевидно, наследием прошлого, но это однозначно не соответствует современному понятию официальной статистики ввиду следующих последствий:

- a) Понятие конфиденциальности, которое по определению ООН и ЕС означает использование данных исключительно в статистических целях, не имеет отношения к сбору и обработке первичных данных в административных целях; сфера применения положений о конфиденциальности, следовательно, становится неясной;
- б) По многим данным, но не по всем данным, собираемым в административных целях, приняты другие законы, которые, скорее всего, содержат положения как для

административного, так и для статистического использования данных и эти законы могут противоречить положениям ЗГС;

- в) Слишком широкое понимание государственного статистического наблюдения также размывает различия между производителями официальной статистики и держателями административных данных, которые не участвуют в производстве официальных данных. Разграничение институционального внутри системы официальной статистики в Кыргызской Республике и внешнего или, другими словами, институциональной границы между системой официальной статистики и остальной системой административной структуры страны является важным для определения того, кто должен следовать принципам официальной статистики, в частности принципу конфиденциальности;
- г) Другие фундаментальные принципы, упомянутые в статье 5, также могут не иметь применимость к сбору первичных данных и обработке данных в административных целях и могут быть приняты только после того, как эти данные войдут в систему официальной статистики и будут обработаны в статистических целях производителем официальной статистики. Например, определения и концепции, которые ориентированы для нескольких пользователей на основе которых результаты официальной статистики должны быть основаны: для административных ведомств вполне очевидно, что использование данных для реализации определенной политики будет доминирующим или только вопросы одного пользователя будут учтены при сборе первичных данных и разработке агрегированной информации.
- д) И последнее, требование того, что вся методология и формы для сбора административных данных (как указано в статье 15) должны быть согласованы с НСК, является еще одним отражением этой старой концепции официальной статистики. Это обязывает НСК оценивать и утверждать формы и вопросники для сбора данных, представляемых другими административными ведомствами, которые могут быть малозначительными или вообще не иметь никакой ценности как потенциальный источник для официальной статистики. Это служило мощным координирующим инструментом для статистики в прошлом (см. выше про это в разделе 2.3.2), а в настоящее время это дает НСК право играть большую роль в процессах и мероприятиях, не связанных со статистикой. Это может создать проблемы, связанные с конфликтом интересов с ключевой задачей НСК - разработка, выпуск и распространение данных официальной статистики в современном смысле. Законодательство в определенных областях, таких как налогообложение, могло бы содержать положения, которые освобождают от согласования форм с НСК, но в данном случае положение должно, по крайней мере, предусмотреть консультирование с НСК.

1.1.4. Различия в вопросах обработки данных, используемых в статистических и административных целях

8. Пока информация о конкретной единице используется в административных целях, то собранная информация должна иметь документированное значение по данной единице т.е. информация должна служить как факт о данной отдельной единице. Это необходимое требование, когда данные используются в административных целях, но всякий раз, когда данные собираются и обрабатываются для целей официальной статистики, это требование должно быть отменено. Следовательно, когда данные на уровне единиц попадают в систему официальной статистики, они должны потерять документированные или доказательные признаки на уровне единицы. Статистики должны быть в состоянии применить методы редактирования, вычисления и корректировки, которые необходимы для приближенного выражения целевых понятий и охвата результатов, но если исходные данные в статистической системе будут продолжать служить в целях документирования или доказывания, то тогда производители официальной статистики не имеют юридического права применить какие-либо корректировки на уровне единицы (если только респондент однозначно не даст свое согласие на предложенные “корректировки”).
9. Статистическая обработка данных, которые изначально были собраны в административных целях, с юридической точки зрения может быть осуществлена, если сбор первичных данных регулируется другим нестатистическим законом, а не ЗГС. ЗГС может быть применен только с момента, когда данные (или, более точнее, копии данных) переходят от владельца административных данных к производителю официальной статистики (НСК или один из его подведомственных органов). Файлы с данными в статистической системе затем будут обработаны, что ведет к изменениям данных на уровне единицы (включая возможное объединение с другими файлами) для того, чтобы они перестали быть идентичными с файлами, которые хранятся у владельца административных данных. Место, где данные хранятся у владельца административных данных, является единственным местом откуда данные могут быть использованы в виде документации на уровне единицы (т.е. в суде). Тот же принцип применим для различия между административным или общественным регистром как ЕГРСЕ и статистическим регистром.
10. Требование хранить данные на уровне единиц в статистической системе должно быть применимо в отношении файлов с данными на уровне единицы после редактирования, дорасчетов и корректировки (данные, которые отредактированы или дорасчитаны должны быть соответствующим образом помечены), а не в отношении неотредактированных данных. Эта современная практика, кажется, применяется НСК в отношении обследований домохозяйств и переписи населения и жилфонда, но не в отношении экономической статистики или в отношении ограниченного количества файлов с данными на уровне единиц из административных источников, которые НСК получает от других ведомств. Старая привычка использовать данные на уровне единиц, которые хранятся статистической системой, в правовых или юридических целях, от которой

избавились в Кыргызской Республике с принятием ЗГС, как представляется, все еще присутствует в сознании сотрудников и выступает в качестве барьера при корректировке и редактировании собранной информации и дорасчете недостающей информации на уровне единиц. Такой метод мышления также имеет место на практике, когда НСК требует, чтобы агрегированные данные на основе данных на уровне единиц административного происхождения (например, данные по внешней торговле), разработанные НСК, должны быть идентичны с агрегированными данными, разработанными таможенным ведомством для внутреннего использования. Необходимо применить методы корректировки и сверки с другими источниками на агрегированном уровне в данном случае в соответствии с концепциями официальной статистики.

1.1.5. Сфера применения закона о государственной статистике

11. Второй перекрестный вопрос в ЗГС это его сфера применения. Анализ вопросов статистических и административных данных и ситуации, связанной с данными на уровне единиц, влияет на вопросы, связанные со сферой применения статистического закона как в отношении того, какие вопросы закон должен охватить, а какие нет. Современный статистический закон должен иметь следующие ограничения в отношении сферы применения:
- а) Институционально он определяет, кто принадлежит системе официальной статистики (производители и определенные консультативные органы) и каковы задачи и права различных сторон и процесс принятия решений в официальной статистике (часть этих положений не обязательно должны быть отражены в самом законе, а могут быть отражены в подзаконных актах, которые основаны на статистическом законе). Закон предписывает принципы официальной статистики, которые необходимо соблюдать всеми сторонами системы. Институциональные ограничения ЗГС (вместе с второстепенным нормативным актом, основанном на ЗГС, в частности годовая программа статистических работ) не ясны (см. также 2.1).
 - б) Касательно источников, закон обеспечивает то, что статистические обследования для официальной статистики охвачены с самого начала и до конца, а по другим источникам, в частности административного характера, он применим только в том случае, когда эти данные пересекают институциональную границу системы официальной статистики. Сфера применения нынешнего ЗГС также охватывает сбор первичных данных в административных целях, что ведет к противоречиям.
 - в) Статистический закон должен регулировать только систему официальной статистики и статистических услуг, предоставляемых системой. Закон не должен быть правовой базой для нестатистических работ, даже если они поручены НСК или его подведомственными органам (это закон об официальной статистике, а не об определенном ведомстве как НСК). Однако, ЗГС содержит две нестатистические работы, за которые НСК несет ответственность: ЕГРСЕ, который доступен общественности (статья 9), включает тот факт, что хозяйствующие

единицы должны зарегистрироваться в региональных статистических управлениях НСК; также согласование с НСК форм отчетности, которые используются любым ведомством для сбора документированных данных в административных целях. Эти две работы должны иметь правовую базу в рамках другого закона; также рекомендуется пересмотреть существующую роль НСК из-за возможных конфликтов интересов с основной функцией как ведущего и основного производителя официальной статистики. В любом случае, эти две функции нельзя поместить внутри системы официальной статистики. Более детально эти вопросы будут обсуждены в разделе 1.5.5. – ЕГРСЕ – и в разделе 2.2.3.

1.1.6. Вопросы, не охваченные законом о статистике

12. Базовая структура закона в отношении разделов соответствует современному статистическому закону. Кроме комментариев и предложений по улучшению закона в этом и других разделах отчета будут обсуждены два вопроса, которые совсем не были затронуты в ЗГС и эти вопросы надо включить в пересмотренный ЗГС:

- a) Статистические регистры: статистические регистры хозяйствующих единиц (статистический регистр предприятий, статистический регистр сельскохозяйственных хозяйств) или регистр домохозяйств (статистический регистр жилых помещений или регистр населения) являются очень важным инструментом современной официальной статистики. Они необходимы в качестве базы выборки и разработки генеральной совокупности (или ее части). Кроме того, особенно статистические регистры предприятий и хозяйств могут быть использованы как прямой статистический источник для официальной статистики (создание, закрытие, слияние и т.д.) и для расчетов, основанных на продольных анализах отдельных единиц. Статистические регистры отличаются от административных регистров, так как они могут быть использованы только в статистических целях (что включает отбор единиц для статистических обследований). Они отличаются от обычных статистических файлов на уровне единиц тем, что такие признаки как наименование и/или адрес хранятся вместе с отдельными количественными характеристиками на постоянной основе (у обычных файлов, по крайней мере, наименование и адрес не должны храниться постоянно) и они регулярно обновляются с использованием разных административных и статистических источников (общественный или административный регистр может быть обновлен только из источников, где данные о единице не являются конфиденциальными, что исключает статистические обследования). Учитывая эти две особые характеристики статистических регистров, какая-нибудь статья в ЗГС должна отрегулировать этот вопрос, оставив детали для подзаконного нормативного акта. Учитывая то, что ЕГРСЕ упомянут в ЗГС как общественный регистр, иметь пробел относительно статистических регистров в ЗГС потенциально опасно потому, что можно спорить, что эти регистры регулируются тем же положением, что и общественный регистр, а этого нельзя допустить. Пункт 2 статьи 22 закона об информации личного характера (ЗИЛХ) не разрешает государственным органам

создавать базы данных с персональными данными, которые объединяют базы данных других ведомств, если только объединенная база данных имеет четкую правовую базу и поэтому представляется актуальным иметь такую правовую базу для статистических регистров в ЗГС, так как статистический регистр не может быть создан и функционировать на основе различных источников данных, многие из которых являются административными (см. более подробную оценку ЗИЛХ в разделе по конфиденциальности). В настоящее время есть два вида регистра предприятия – ЕГРСЕ и чисто статистический регистр предприятий – которые существуют в НСК и поэтому важно, чтобы каждый имел четкую, но отдельную правовую базу.

- б) Доступ исследователей к данным на уровне единиц без признаков: данные с характеристиками единиц защищенных статистической конфиденциальностью, но без наименований и адресов все еще являются конфиденциальными с точки зрения ЗГС (статья 19 говорит о прямой и косвенной идентификации) и международных принципов официальной статистики. Они могут быть использованы (и обменены) внутри статистической системы, но предоставление доступа в статистических целях кому-нибудь извне системы, например исследователю ВУЗа не разрешается, если только определенное положение в ЗГС не отрегулирует этот вопрос (т.е. определит условия, когда такого рода доступ возможен). Такое положение не включено в настоящем ЗГС (или в законе о переписи). Рекомендуется включить такую статью при пересмотре закона. Эта статья должна перечислить строгие условия, которым надо следовать при предоставлении такого доступа: исследователь сможет использовать данные для какого-нибудь специфического исследования или проекта; он должен уничтожить данные после завершения исследования или проекта; он не имеет права объединять данные с другими данными на индивидуальном уровне для того, чтобы исключить любую переидентификацию единиц; он должен хранить данные в безопасном месте и таким образом, чтобы к файлам имели доступ только те лица, которые участвуют в проекте; и он еще должен подписать контракт и поделиться результатами проекта с НСК. Исследователь не имеет права получать данные на уровне единиц: окончательное решение по каждому запросу принимает НСК (необходимо разработать политику по единой форме заявки на получение этих данных). Исследователи и институты, где они работают, должны быть свободными от конфликта интересов относительно нестатистического использования данных на уровне единиц; это условие исключает возможность того, чтобы все стороны администрации не были квалифицированы как исследователи.
13. Единственные данные на уровне единиц, которые в настоящее время доступны для исследователей, это данные обследования домохозяйств с очень ограниченной региональной структурой кодирования (только область), и необходимо отметить, что текущая практика распространения данных на уровне единиц обследования домашних хозяйств не дает возможность как прямой или косвенной идентификации и, следовательно, является законной. Тем не менее, необходимо предоставить исследователям доступ к данным из всех источников т.е. перепись, обследования предприятий, базы данных административного происхождения,

обработанные статистической системой, обследования домашних хозяйств с более подробными региональными кодами. В этой связи, предлагается отрегулировать вопросы использования конфиденциальных данных в исследовательских целях в новой статье ЗГС.

1.1.7. Оценка

14. ЗГС, в его настоящей форме, является хорошей базой для перехода в современную систему официальной статистики, которая бы полностью соответствовала принципам официальной статистики. Однако, дальнейшие шаги в этом направлении необходимы и пересмотр ЗГС рекомендуется для того, чтобы:
 - а) Определить основные различия между различными понятиями в недвусмысленном виде и привести их в соответствие с международными стандартами;
 - б) Ограничить сферу применения ЗГС и исключить те мероприятия, которые имеют отношение к сбору и обработке данных в административных целях;
 - в) Определить институциональные границы национальной системы официальной статистики, который определяет масштаб применения фундаментальных принципов;
 - г) Включить статьи касательно статистических регистров и доступа к данным на уровне единиц для исследователей;
 - д) Объединить другие предложения для включения более четких изменений и модификаций в последующих статьях, которые необходимы на уровне закона, в частности вопросов относительно исключительного использования конфиденциальных данных статистической системы в статистических целях;
15. Пересмотр затронет многие статьи настоящего ЗГС. Приложение 3 содержит первые предложения по переформулировке трех отдельных статей в качестве отправной точки процесса, которым должно руководить руководство НСК.
16. Кроме того, толкования в отношении различных статей пересмотренного ЗГС необходимо отразить в нормативных актах (если они применимы за пределами НСК) или в документациях НСК, к которым имеют доступ все сотрудники. Персонал также надо регулярно обучать вопросам применения ЗГС на практике.

1.2. Законодательство в области переписи

1.2.1. Закон о переписи населения и жилфонда

17. Перепись населения и жилфонда 2009 года основан на законе КР о переписи населения и жилфонда (ЗПНЖ) от 6 марта 2008 года. Этот закон регулирует не только перепись определенного года, но и будущие переписи, которые в соответствии со статьей 2, должны проводиться один раз в десять лет. Чисто с

юридической точки зрения, переписи могли бы быть основаны на ЗГС и статистических программах, но ЗПНЖ был в основном принят для целей планирования и получения финансовых ресурсов (а также из-за предыдущего закона от 1998 года) и было бы предпочтительно иметь специальный закон по такому масштабному мероприятию.

18. Связь между ЗГС и ЗПНЖ менее понятна в отношении «отборной выборки социально-демографических обследований», которая может быть проведена в соответствии со статьей 2 ЗПНЖ «если есть необходимость». Тем не менее, все пункты после статьи 3, пункт 1, посвящены только переписи, а не выборочным обследованиям. Статья 9 относительно финансирования также касается только переписи. Как правило обследования домохозяйств включены в статистическую программу, как и все остальные обследования, на основе ЗГС. Единственные обследования домохозяйств, которые напрямую связаны с переписью, это пилотные обследования (упомянутые в статье 8) и возможно послепереписные обследования (которые должны быть проведены и необходимо сделать прямую ссылку к ЗПНЖ); эти два обследования должны быть профинансираны за счет бюджета переписи.
19. За исключением вопросов, связанных с обследованиями домохозяйств, сосуществование ЗГС и ЗПНЖ не вызывало бы проблем, если была бы четкая ссылка в ЗПНЖ о том, что по всем вопросам не охваченным ЗПНЖ, применимы некоторые статьи ЗГС, в частности относительно принципов официальной статистики. Это касается только распространения результатов переписи (статья 12). Более общая ссылка о том, что персональные данные переписи населения и жилфонда защищены “в соответствии с законодательством КР” довольно неясна с этой точки зрения. Положение о том, что чувствительные данные не могут быть включены в статистические обследования (предпоследний параграф статьи 8 ЗГС) повторяется в ЗПНЖ (статья 7).
20. Из-за этого неопределенного взаимоотношения между ЗГС и ЗПНЖ особо важный аспект переписи населения нельзя будет оценить на основе закона: является ли это чисто статистическим сбором данных или некоторые характеристики (статистические признаки, такие как имя) также используются для обновления административных регистров. Было подтверждено, что последнее не имело место при переписи 2010 года. Для того чтобы устранить неясности по этому ключевому вопросу может быть лучше напрямую исключить любое нестатистическое использование данных переписи в ЗПНЖ (исключение разглашения в статье 12 это не одно и то же, что и исключение нестатистического использования).
21. Основополагающая концепция переписи - это традиционный сбор данных со всей информацией, получаемой от лиц через анкеты переписи, исключающей любую комбинацию с административными данными и административными регистрами. Если бы следующая перепись включила бы использование административных источников, по крайней мере, по некоторым данным, то тогда ЗПНЖ необходимо было бы изменить соответствующим образом.

22. По всем остальным аспектам ЗПНЖ понятен и не очень детален для традиционной переписи. Как и с ЗГС, два вопроса остались не охваченными: доступ к данным на уровне единиц (без признаков) для исследователей и использование данных переписи, включая признаки, в качестве базы выборки для обследований домохозяйств. В случае с пересмотренным ЗГС первая рекомендация этого отчета объединена вместе с ЗПНЖ и после включения ссылки в ЗПНЖ относительно ЗГС эти два пробела можно было бы устраниТЬ.

1.2.2. Закон о переписи сельского хозяйства (ЗПСХ)

23. В связи с проведением сельскохозяйственной переписи 2002 года был принят закон о сельскохозяйственной переписи. Он имеет много общего с ЗПНЖ: этот закон предназначен для регулирования всех будущих сельскохозяйственных переписей, которые должны быть проведены не реже одного раза в 10 лет (однако, следующая перепись планируется только на 2014 году); в нем также говорится о сельскохозяйственных выборочных обследованиях в межпереписные годы. Положения относительно конфиденциальности данных ясны и исключают любой доступ извне НСК, так что запрещается использовать данные в административных целях. Пилотные или пост-переписные обследования не отрегулированы ЗПСХ. Ссылка на ЗГС сделана в части распространения, где разрешается распространение только в агрегированном виде, исключая какой-либо доступ к микроданным для исследователей.

1.2.3. Оценка

24. ЗПНЖ и ЗПСХ являются хорошей правовой базой также и для будущих переписей, если эти переписи останутся традиционной формой сбором данных. До того как начнутся подготовительные работы к следующей переписи населения и сельского хозяйства рекомендуется модифицировать ЗПНЖ и ЗПСХ следующим образом:

- a) Определить перепись населения и жилфонда, а также сельского хозяйства как процесс сбора данных исключительно в статистических целях;
- б) Включить ссылку в ЗПНЖ и ЗПСХ о том, что по всем вопросам, не охваченным в ЗПНЖ и ЗПСХ, применимы положения пересмотренного ЗГС;
- в) Рассматривать ЗГС как достаточную правовую базу для обследований домохозяйств и выборочных обследований в сельском хозяйстве и убрать ссылки в статье 1, 2 и 3 в ЗПНЖ и в статьях 1 и 2 ЗПСХ. Однако, пост-переписные обследования должны быть четко указаны в ЗПНЖ, а пилотные и пост-переписные обследования включены в ЗПСХ.

25. Дополнительные изменения в ЗПНЖ были бы необходимы, если бы следующая перепись населения и жилфонда включила бы элементы переписи на основе регистров.

26. Перед следующей сельскохозяйственной переписью, существующие законодательство по этой проблеме должно также быть проверено относительно охвата частных крестьянских (фермерских) хозяйств; 100-процентный охват выше минимального размера, вероятно, предоставит лучший охват и будет более применяемым на практике чем 35-процентное значение независимо от размера.

1.3. Другие законы, влияющие на статистику

1.3.1. Закон о Национальном Банке и другие законы

27. Закон о Национальном Банке (от 1997 года с некоторыми недавними поправками) содержит статью 51 о платежном балансе. Первый абзац этой статьи такой: “Банк Кыргызстана в сотрудничестве с Государственным статистическим комитетом разработает платежный баланс”. Также во втором абзаце упомянуто, о том, что необходимо получить одобрение от НСК относительно любой отчетности “показателей” респондентами Банка для целей платежного баланса. Эти статьи, а также прекрасное сотрудничество между статистиками Банка и НСК, обеспечивают координацию статистики платежного баланса с соответствующими данными, которые находятся в ведении НСК. Фактически платежный баланс является официальной статистической информацией, хотя чисто с правовой точки зрения тут непонятно. В законе о Нацбанке нет ничего о принципах официальной статистики, применимой в отношении статистической работы Банка. Также ничего не указано в статистической программе о платежном балансе или других данных, которые производятся Банком (банковская статистика, статистика финансового рынка).

28. В целом, законы о Национальном Банке Республики Кыргызстан, о Банках и Банковской деятельности в Республике Кыргызстан, также как законодательные акты Правительства и Национального Банка, обеспечивают правовое основание для сбора и распространения данных.

29. И Нацбанк и НСК заинтересованы в том, чтобы принципы официальной статистики были применены в области статистики. Для того чтобы сделать это необходимо сделать следующее: во-первых, платежный баланс и другие данные, производимые Банком, должны быть четко указаны в статистической программе (дав понять, что при одобрении программы Правительство эти пункты не должно убирать, так как Банк должен защищать свою независимость от решений правительства). Во-вторых, ЗГС должен быть адаптирован через определение институционального масштаба применения для того, чтобы также охватить статистические единицы других производителей официальной статистики, таких как Нацбанк (см. также раздел 2.1.2).

1.3.2. Закон об информации личного характера (ЗИЛХ)

30. Этот закон в основном является законом о защите персональных данных. Он был принят в 2008 году т.е. после ЗГС. К сожалению, только отдельные статьи этого закона были доступны на английском языке. Нет никаких положений и в том и в

другом законе, которые четко регулировали бы вопросы взаимодействия. ЗИЛХ, кажется, не имеет влияния на НСК, но несколько статей, которые были переведены на английский язык, указывают на то, что, не уделив соответствующее внимание этому вопросу при пересмотре ЗГС, НСК может столкнуться с юридическими препятствиями в вопросах эффективного сбора и обработки персональных данных в самом ближайшем будущем. ЗИЛХ будет проанализирован более детально в разделе о конфиденциальности (1.5.6).

1.3.3. Другие законы

31. Есть редкие положения о сборе данных для статистики (или для статистики и административного использования) в некоторых других законах (закон о государственном регулировании внешнеторговой деятельности; закон об энергосбережении, закон об общих вопросах технического регулирования экологической безопасности), но они соответствуют настоящему ЗГС, а также пересмотренному ЗГС, который будет полностью соответствовать основополагающими принципами официальной статистики. Положения в других законах просят НСК разрабатывать определенные показатели в качестве статистической услуги (например, закон о гарантированных государственных минимальных социальных стандартов); черта бедности, используемая в данном контексте, определяется органом, не входящим в статистическую систему (что совершенно правильно с точки зрения профессиональной независимости, так как порог используется, в основном, для определения тех домашних хозяйств, которые имеют право на получение пособий).
32. Важный закон, который часто создает проблемы соответствия со статистическим законом, касается защиты данных в целом. Однако, закон о персональных данных не был доступен на английском языке для более подробного изучения

1.3.4. Указы Президента

33. Относительно второстепенных нормативных актов необходимо отметить указ Президента КР от 21 января 2011 года. Он определяет порядок подотчетности для 13 государственных служб, которые были подотчетны Президенту страны. После издания этого указа многие из этих ведомств перестали быть подотчетны Президенту и перешли в состав Правительства, что соответствует общей политике перехода от президентской в парламентскую систему. НСК, как и несколько ведомств, остались подотчетны Президенту. Это указывает на аполитичный характер НСК как основного производителя официальной статистики. Вопрос профессиональной независимости будет далее детально проанализирован в разделе 1.4
34. Другой указ (бывшего) Президента КР от 2008 года на основе ЗГС номинирует членов государственного совета по статистике. Этот указ не реализован в настоящее время из-за того, что многие члены, указанные в этом указе, уволились или поменяли место работы. Вопрос о государственном совете по статистике обсуждается более детально в разделе 2.1.3.

35. Указ Президента от 2007 года (№ 335 о Национальном статистическом комитете) более детально регулирует, чем ЗГС, задачи НСК и его подведомственных органов, а также полномочия председателя НСК и коллегии или совета НСК. Коллегия НСК может издавать положения, которые являются обязательными для всех органов государственной статистики (см. ниже); содержание отдельных статей будет упомянуто в соответствующем контексте. Этот указ представляет собой сжатый и полезный набор правил для НСК, что позволяет принимать большинство внутренних организационных решений либо коллегией НСК или председателем НСК. Единственный пробел это то, что роль НСК в разработке и мониторинге реализации статистических программ не определена в самих положениях ЗГС

(см. раздел 2 для более подробной информации).

1.3.5. Постановления Правительства

36. В дополнении к законам и указам президента есть также постановления правительства, которые основаны на ЗГС. Первый пример такого рода постановлений это постановление о годовой программе статистики, принимаемой правительством (точное наименование такого рода постановления необходимо упомянуть здесь). Еще есть постановления, регулирующие ЕГРСЕ, (положение о ЕГРСЕ от 2003 года, с поправкой в 2008 году и постановление по взаимодействию ЕГРСЕ с ведомственными государственными регистрами от 2007 года). Первые из двух актов указывают в последнем разделе, что любое заинтересованное лицо имеет право получить информацию из регистра (который не содержит какие-либо количественные показатели как занятость или оборот, только наименования, адреса, правовая форма, экономическая активность, унифицированный признак, а также специальные номера такие как налоговые коды), но регистр, который доступен для общественности, однозначно, не ограничен только статистическим использованием.

1.3.6. Постановления коллегии НСК

37. Решения совета или коллегии НСК принимаются в форме постановлений, которые являются обязательными для всех «органов государственной статистики». Это соответствующий формат для принятия решений в рамках статистической системы со сферой применения, которая распространяется за пределы НСК и его подведомственных органов т. е. также обязательны для других субъектов статистической службы. Однако, термин "органы государственной статистики", как это определено в ЗГС, является слишком узким с этой точки зрения (см. раздел 2.1 для более подробной информации). Кроме того, со строго юридической точки зрения, странно, что НСК имеет полномочия издавать постановления, которые распространяются на всю систему; эта важная функция должна быть отражена в ЗГС.

1.3.7. Оценка

38. Использование указа и постановления приводит в замешательство с первого взгляда. Указы президента можно было бы использовать для вопросов, связанных с государственным советом по статистике (назначение, задачи и методы функционирования), а по вопросам связанным с мероприятиями (т.е. переписи, статистические программы) постановления правительства можно было бы использовать как правовой инструмент, а также для ЕГРСЕ. Вопросы назначения председателя НСК и его заместителей регулируются указом Президента о НСК, но было бы желательно отразить эти правила в сам ЗГС, так как эти вопросы являются важным элементом профессиональной независимости. Также рекомендуется включить в указ о НСК более детальную информацию о процессе подготовки и мониторинга реализации годовых и многолетних статистических программ и определить ключевую роль НСК в этом процессе.

39. Другие рекомендации:

- а) Включить статистические работы Нацбанка в статистическую программу и при пересмотре ЗГС сделать так, чтобы ЗГС был применим к этим работам (за исключением роли по принятию решения правительства);
- б) Определить в ЗГС правовую форму в соответствии, с которым решения НСК становятся обязательными для всей системы официальной статистики;
- в) Сделать ЗГС короче, убрать задачи и обязанности НСК из ЗГС, которые отражены как в ЗГС, так и в указе о НСК. В отношении тех полномочий НСК, которые также имеют влияние на других пользователей, ЗГС должен только упомянуть полномочия НСК, а описание деталей самого процесса предоставить указу.

1.4 Защита независимости

1.4.1. Сфера применения

40. В статье 6 ЗГС говорится о профессиональной автономии и независимости, которые используются в качестве принципов в соответствии, с которыми должны быть проведены статистические работы. Та же статья четко указывает, что “вмешательство административных органов и органов местного самоуправления, должностных лиц и других лиц в дела государственной статистики недопустимо”. Указ о НСК далее повторяет этот принцип в самом первом разделе; кроме того, этот вопрос детализирован в пункте 8, где говорится, кто не имеет право вмешиваться, но он не определяет какие части статистического производства и распространения защищены.

41. Этот принцип должен быть истолкован в отношении сферы применения и расписан в некоторых институциональных гарантиях для участников

статистической системы, в частности для НСК и его председателя. Оба элемента не представлены в ЗГС, но кажется, что они, по крайней мере, частично реализуются на практике и представлены в других правовых актах.

42. Профессиональная независимость связана с решениями “как” оценивать, но не обязательно “что оценивать” (что отражено в статистической программе, утвержденной правительством). Часть связанная с “как” включает, в первую очередь, перенос информационных нужд различных пользователей (и общественности) в понятия и классификации для выпуска данных официальной статистики. Международные статистические стандарты прошли через этот процесс с целью разработки предложений в отношении понятий и классификаций, которые стали содержательными понятиями на национальном уровне во многих странах. Однако, национальные статистики все еще должны выяснить информационные нужды и цели национальных пользователей для того, чтобы определить приоритеты и привести в соответствие международные стандарты с национальными особенностями. Консультирование с пользователями для этих целей не является вмешательством, а необходимостью для обеспечения того, чтобы один из фундаментальных принципов – актуальность – был соблюден. Профессиональная независимость также применима в отношении выбора соответствующих источников в случае проведения статистических обследований – решения относительно масштаба, разработки и вопросников обследования, и обработки данных из статистических обследований, административных или других источников, включая вопросы редактирования, расчета, корректировки и объединения источников для разработки данных официальной статистики. Независимость также применима в отношении всех аспектов распространения результатов официальной статистики; попытки вмешательства больше всего имеют место на этой фазе.
43. Решения НСК относительно вышеуказанных вопросов, в частности относительно распространения данных, принимаются в полном соответствии с этим принципом, т.е. без вмешательства каких-нибудь партнеров, указанных в статье 6. Относительно разработки обследований и методологических вопросов, НСК мог бы пойти еще дальше в части использования своей независимости и начинать внедрять новые международные понятия и методологии, такие как выборочные обследования предприятий более активно, а не ждать пока пользователи (или международные организации) об этом попросят. Нежелание сделать это в большей степени связано со сложностями оценить актуальность новых понятий и со сложностями принять участие в концептуальных и методологических обсуждениях на международном уровне (для этого знание английского очень важно) и в меньшей степени с вмешательством со стороны. По-видимому, вопросы с независимостью больше связаны с менталитетом персонала, который все еще, возможно, не желает инициировать изменения и ждет пока его кто-нибудь со стороны об этом попросит (например, министерство, пользующееся данными). Если какой-то пользователь настаивает на продолжении разработки динамики в соответствии со “старым” понятием, то это не должно блокировать изменения в направлении международных стандартов для остальных пользователей и

общественности; определенный пользователь может все еще получать данные в той агрегированной форме, в какой он захочет, которая будет отличаться от метода агрегирования НСК для разработки данных официальной статистики в соответствии с международными статистическими стандартами. Обязанность НСК – обеспечить, чтобы понятия, которые лежат в основе данных официальной статистики дали как можно более полную картину и соответствовали международным стандартам. НСК также должен активно предлагать меры в этом направлении в статистических программах (см. 2.2).

44. Другой элемент профессиональной независимости - это право НСК исправлять неправильные толкования и неправильное использование опубликованных результатов (4-ый принцип ООН). Это право четко расписано в ЗГС (последний элемент статьи 12) и в указе о НСК (пункт 7), но не используется на практике (по крайней мере, в отношении СМИ). Отсутствие политики НСК в этом направлении также можно объяснить тем, что количество пользователей с достаточными знаниями в целом очень низка и тем, что НСК не проводит систематический мониторинг в области использования результатов официальной статистики.

1.4.2. Институциональные гарантии для НСК и его подведомственных учреждений

45. Относительно институциональных мер по защите НСК от вмешательства, ЗГС упоминает только то, что НСК подотчетен Президенту КР (статья 4): после недавних изменений в конституции власть перешла от президента к парламенту или правительству (которое подотчетно парламенту) и НСК одно из нескольких ведомств, которое осталось подотчетным президенту. В соответствии с указом о НСК Председатель НСК назначается Президентом КР на неопределенный срок. Косвенно это означает, что Президент может уволить председателя НСК в любое время. Нынешний председатель работает с 2005 года т.е. события апреля 2010 года не повлияли на его срок пребывания. К началу 2012 года ожидается приход нового президента в результате президентских выборов по новой конституции, которые будут проведены в ноябре 2011 года. Заместители председателя НСК также назначаются Президентом Республики по предложению председателя НСК (пункт 15).
46. Это несколько необычно, когда в статистическом законе ничего не говорится о должности руководителя НСК, который является не только руководителем центрального статистического аппарата, но и представляет всю систему официальной статистики. ЗГС не упоминает председателя НСК, а только НСК как таковой. Вопросы назначения председателя НСК, кажется определены в указе Президента; однако, учитывая важность вопроса профессиональной независимости, такие положения должны быть отражены на уровне официального закона, желательно в самом ЗГС.

47. Фиксированный срок службы считается хорошей практикой институциональной защиты руководителя статистического ведомства, так как устраниется возможность автоматической замены руководителя статистической службы, когда меняется правительство или президент. Поэтому фиксированный срок службы руководителя статистической службы желательно должен быть отличным (больше) от срока назначающего органа (президента в данном случае).
48. Председатель НСК является постоянным наблюдателем на совещаниях правительства. В Кыргызской Республике такое положение применимо к руководителям других учреждений, которые не входят в состав Правительства, или имеют специальный статус в структуре правительства, которые также регулярно посещают заседания правительства. К ним можно отнести председателя Национального банка, Генерального прокурора или главу счетной палаты. Участие руководителя государственной статистики особенно важно для вопросов, которые имеют непосредственное отношение к официальной статистике, например статистические программы и бюджет, но это также является идеальной платформой для председателя выступать в качестве представителя официальной статистики по всем другим вопросам, которые имеют косвенное отношение к статистике. Правительство не может давать указания НСК (который подчинен Президенту), но правительство также может высказать свои ожидания и беспокойства. Однако, недостатком того, что председатель является постоянным наблюдателем на совещаниях правительства является то, что председатель НСК может быть воспринят как политическая персона и член правительства. Это может негативно повлиять на восприятие независимости и беспристрастности, но до тех пор, пока руководитель государственной статистики не будет оставаться единственным, кто посещает совещания правительства в этой особой роли, этот вопрос пока не особо актуален.
49. Независимость территориальных и других подведомственных органов от ведомств, которые не входят в статистическую систему, четко прописана в ЗГС. В последнем абзаце статьи 15 говорится, что “назначение и отстранение руководителей областных, городских и районных статистических управлений будет осуществляться без согласования с главами местных государственных администраций и органов местного самоуправления”. Другими словами, региональные подразделения НСК подотчетны только НСК. Главы территориальных статистических управлений назначаются председателем НСК в соответствии с указом о НСК.
50. Важно отметить, что кто-либо, находящийся в подчинении НСК, хотя в правовом отношении он представляет государственный статистический орган, не сможет просить независимость от НСК; НСК должен иметь полномочия решать вопросы, связанные с определением задач и разделения труда внутри всей системы НСК и подведомственных учреждений.

1.4.3. Институциональные гарантии для других производителей кроме НСК

51. Термин “независимость” применим только в отношении “государственных статистических органов”, которые включают только НСК и его подведомственные учреждения, но не другие “субъекты службы официальной статистики”. Тот же комментарий относится и к статье 5, где принципы, кроме независимости, перечислены и второй части статьи 19 о конфиденциальности. Другие производители и их вышестоящие органы с правовой точки зрения не обязаны следовать принципам независимости при производстве и распространении официальной статистики. Они также не обязаны создавать отдельную организационную единицу по статистике, которая стала бы частью статистической системы. Из-за того, что этот правовой вопрос непонятен, другие производители, вероятно, не исполняют положения ЗГС кроме некоторых вопросов включенных в годовую статистическую программу.
52. Для других производителей, кроме центрального статистического ведомства, толкование принципа профессиональной независимости требует от них создания определенной организационной единицы по статистике. Эта единица (отдел), но не остальная часть министерства/ведомства, к которой она принадлежит, становится частью системы официальной статистики; эта единица обладает профессиональной независимостью от остальной части министерства/ведомства в статистических вопросах. Но она не является профессионально независимой от НСК (т.е. стандарты, определяемые председателем НСК и применимые ко всей статистической системе, обязательны для следования). Учитывая, что ЗГС полностью применим ко всем единицам, которые определены таким образом и перечислены в статистической программе, то эти единицы должны отвечать некоторым критериям для того, чтобы считаться производителем официальной статистики. Часть координационной работы НСК (см. 2.3.3) заключается в обеспечении и проверке того, что производители официальной статистики желают и в состоянии производить и распространять официальные данные в полном соответствии с фундаментальными принципами официальной статистики, в частности в отношении вмешательства в профессиональную деятельность и в отношении беспристрастности.

1.4.4. Оценка

53. Статья 6 ЗГС очень важна для обеспечения профессиональной независимости НСК и его подведомственных органов. В данной ситуации при переходе от президентской республики в парламентскую систему текущее положение НСК (подотчетность Президенту; регулярное участие в качестве наблюдателя в совещаниях правительства) является сбалансированным компромиссом для минимизации риска вмешательства двух других ветвей власти в вопросы, охваченные профессиональной независимостью. Это уникальное положение также сигнализирует дистанцию от политики, но в то же время, дает возможность озвучить голос официальной статистики при принятии решений, касающихся

статистики. Однако, текущее положение дел также должно быть дополнено следующими элементами:

- а) Определить масштаб независимости (понятия, методология и распространение) в ЗГС;
- б) Включить в ЗГС функцию председателя НСК как руководителя статистической службы с фиксированным сроком работы и назначаемым (и возможно назначаемым на второй срок) Президентом страны после размещения объявления о вакансии;
- в) Больше использовать концептуальные и методологические прерогативы НСК для продвижения концептуальных основ официальной статистики и классификаторов в сторону международных стандартов и рассмотреть возможность выпуска некоторых данных в соответствии со старыми понятиями/концепциями для определенных пользователей;
- г) Разработать и реализовать политику по реагированию на ошибочное толкование или неправильное использование статистических данных пользователями.

54. Оценка вопросов независимости статистических отделов других производителей дана в разделе «оценка статистической системы» (2.1.4).

1.5. Сохранность данных и статистическая конфиденциальность

1.5.1. Основная информация

55. Пять абзацев статьи 19 регулируют вопросы конфиденциальности в официальной статистике. И снова это является хорошей отправной точкой и однозначно является улучшением по сравнению с предыдущим законом, но он не содержит все необходимые элементы. Жаль, что отсутствуют важные элементы (например, работа с признаками данных и заполненными анкетами), так как эти вопросы не охвачены в других подзаконных актах. Существует внутренний кодекс поведения сотрудников НСК (от 9 ноября 2005 года), но на английском языке его не было. Пятый абзац статьи 19 ЗГС обязывает всех сотрудников (включая временных сотрудников) НСК и его подведомственных органов соблюдать конфиденциальность и требования сохранности данных; применение этого абзаца можно было бы далее улучшить, если бы каждый сотрудник подписал бы обязательство соблюдения конфиденциальности в письменной форме как оговорено в кодексе практик ЕС. Но перед тем как вводить такую процедуру, некоторые вопросы в статье 19 необходимо разъяснить для сотрудников для того, чтобы они могли применить их, и это требует, в некоторой степени, адаптации статьи в ЗГС. Кроме того, статья 10 включает некоторые элементы, которые лучше было бы разместить в другом месте. Вопрос еще более усложнен после недавней

поправки в статью 17 ЗГС, который включает право доступа правоохранительных органов к данным в области отмывания денег и финансирования терроризма.

1.5.2 Вопросы, связанные с неразглашением данных

56. Первый абзац статьи 19 является основой для определения сферы применения принципа конфиденциальности. Она напрямую и косвенно декларирует неидентифицируемые данные на уровне единиц как конфиденциальные и запрещает распространение такой информации. Однако, в законе нет ничего о двух важных вопросах:
- a) Кто должен трактовать неидентифицируемую информацию как конфиденциальную? Ответ должен быть таким: всеми сторонами системы официальной статистики и любым, кто подчинен или наделен полномочиями члена системы;
 - б) Кто не должен? Ответ такой: любой на национальном уровне вне системы официальной статистики (за двумя возможными исключениями, которые должны быть упомянуты в ЗГС, но конечно исключительно в статистических целях: международные организации; и исследователи). С другой стороны, обмен конфиденциальными данными внутри статистической системы (т.е. между статистическим отделом Нацбанка и НСК) должен быть законным при определенных условиях; и снова этот аспект отсутствует в нынешнем ЗГС)
57. Другой вопрос в первом абзаце, который требует некоторых разъяснений, это ссылка на “респондентов” как на статистические единицы, защищенные положением о конфиденциальности. “Респондент” это термин, определенный в статье 1 и это определение включает не только физические лица и юридические лица частного сектора, но и все государственные учреждения. Однако, у государственных учреждений нет частной жизни, которую они должны защищать; т.е. данные о самих себе (т.е. о затратах), на основе которых ни одно физическое и юридическое лицо из частного сектора может быть идентифицировано. В данном случае эти данные не должны быть защищены, если только эти данные не объявлены на основе другого закона государственной тайной (обязательство для статистических производителей соблюдать государственную тайну расписано в статье 13, если НСК вообще получит такие данные).
58. Второй абзац статьи 19 о данных из “общих источников” можно найти во многих статистических законах, но его влияние ограничено, так как статистическая обработка часто корректирует и объединяет такую информацию с другими источниками, которые не являются открытыми. Откорректированная или объединенная информация должна быть защищена, если только вся вводная информация получена из общих источников. Просьбы по получению доступа к таким общим источникам, за исключением ЕГРСЕ, должны рассматриваться не НСК, а ведомством, которое владеет данным открытым источником.

1.5.3 Использование данных исключительно в статистических целях

59. Принцип конфиденциальности имеет отношение не только к вопросам распространения (или разглашения). Другой более важный фундаментальный элемент это использование данных исключительно в статистических целях. Это относится ко всей системе официальной статистики без исключения. Этот вопрос охвачен в 4-ом абзаце статьи 19, но, к сожалению, с некоторыми серьезными лазейками:
- а) Абзац заканчивается пунктом “если законодательством КР не предусмотрено другое”. Это означает, что положения конфиденциальности в ЗГС могут быть легко отменены или преодолены положением в другом законе и это может стать прецедентом. Если так будет (так, кажется, и происходит в случае с антитерроризмом и без ограничения масштаба), то это явное нарушение международных принципов и нарушение обещания использовать данные исключительно в статистических целях, которое было дано респондентам в анкетах и вопросниках.
 - б) Абзац распространяется только на “государственные статистические органы” т.е. НСК и его подведомственные органы, которые не охватывают всю систему официальной статистики (он исключает субъекты официальной статистической службы).
 - в) Абзац распространяется на данные, полученные через “статистические наблюдения” в соответствии с определением в статье 1, который включает парадоксально сбор первичных данных в статистических целях, но только если они проведены «государственными статистическими органами». Таможня не является государственным статистическим органом и, говоря юридическим языком, конфиденциальные данные таможенной службы на уровне единиц после передачи в НСК не будут охвачены этим абзацем. Однако, все конфиденциальные данные любого происхождения должны быть защищены от любого нестатистического использования после того, как только они перешли границу системы официальной статистики (принцип одностороннего движения). Для любого нестатистического использования, которое является законным, запросы должны быть направлены ведомству, которое отвечает за эти данные (в таможню в нашем случае), а не в НСК.
60. Очень жесткая политика относительно нестатистического использования любых данных в системе официальной статистики о физических лицах и частных юридических лицах также позволила бы смягчить предпоследний абзац статьи 8 относительно отдельных пунктов, которые нельзя включить в какой-нибудь статистический сбор (раса, религия, политические взгляды, и вопросы “вторжения в частную жизнь граждан”).
61. Третий абзац статьи 19, который дает право всем физическим лицам консультироваться относительно информации о себе, кажется, взят из закона об информации личного характера (ЗИЛХ). Хранение всей документированной

информация о физических и юридических лицах в административных ведомствах считается нормальным, но хранить эти данные в системе официальной статистики (ЕГРСЕ считается вне статистической системы, см. 1.5.5.) очень опасно. Если использование любых данных исключительно в статистических целях гарантировано в статистической системе, то такие данные не могут быть использованы для решений относительно физического лица и поэтому нет причин давать право консультироваться о своих данных, хранимых в статистической системе.

62. Вопрос безопасности данных упомянут (в пятом абзаце статьи 19, а также в статьях 11 и 13), но без дальнейшего уточнения. Многие уточнения могут быть зафиксированы как стандарты, которые, по крайней мере, пригодны для всех сотрудников НСК, но желательно для всей статистической системы. Однако, некоторые элементы необходимо конкретизировать на уровне самого ЗГС. Было бы хорошей практикой отделить заранее заполненные строки в анкетах касательно наименований и адресов от ввода и контроля данных и не хранить наименования и адреса в электронных файлах вместе со всеми признаками/характеристиками (статистические регистры являются исключением из правил). Эта политика отделения прямых признаков данных и характеристик содержания данных является лучшей гарантией от любого давления со стороны правоохранительных органов и судов предоставить информацию об индивидуальных единицах для нестатистического использования. Если в файлах нельзя сделать поиск по наименованию или адресу, то тогда они перестанут интересовать других, которые хотели бы использовать эту информацию не в статистических целях. Рекомендуется включить дополнительный абзац в этой статье, который предписывал бы эту практику для статистической системы, а также обеспечил бы то, что ГВЦ (или другой вычислительный центр, который обрабатывает данные для статистической системы) предпринял необходимые организационные и технические меры для защиты данных от незаконного разглашения и использования.

1.5.4 Особый случай с ЕГРСЕ

63. Вышеназванные вопросы конфиденциальности явно не применимы по отношению к фактически общественному ЕГРСЕ. Поэтому его нельзя держать внутри системы официальной статистики и лучше регулировать его через другой закон. Какой бы ни была правовая база ЕГРСЕ, обновление этого регистра через получение информации, собранной через статистические обследования (абзац 20 положения об ЕГРСЕ) не соответствует принципу конфиденциальности ЗГС.

64. Центральное статистическое ведомство должно быть отделено от мероприятий вне статистики, в частности, если существует риск, что данное мероприятие вызывает сомнения в отношении строгого соблюдении фундаментальных принципов. Принцип конфиденциальности очень важен в этом отношении: если сложится впечатление, что центральное статистическое ведомство активно участвует или даже несет ответственность за административные процессы, связанные с

физическими или юридическими лицами, то тогда правдивость обещания использовать данные исключительно в статистических целях расшатывается. Регистрируя предприятия в ЕГРСЕ в территориальных управлениях, НСК становится очень видимым оператором данного административного процесса (статья 9 гласит, что такая регистрация является обязательным для открытия банковских счетов). Поэтому ответственность за эту работу должна быть снята с НСК и региональные управление НСК должны перестать быть местом регистрации новых предприятий. Единственной функцией НСК в этом процессе может быть присвоение кода экономической деятельности для новых хозсубъектов (или для субъектов, которые поменяли основной вид деятельности).

65. Передача ответственности за этот общественный регистр другому госоргану (который имеет региональные управления по всей стране) позволила бы НСК сконцентрироваться на качестве статистического регистра предприятий. Кажется есть кое-какие планы по централизации регистрации предприятий в другом административном ведомстве и ЕГРСЕ мог бы быть полностью интегрирован с этим центральным регистром. Этот новый регистр останется важным источником для статистического регистра предприятий и НСК должен иметь полный доступ к этому регистру.
66. Значимость недавней поправки в ЗГС – включение третьего абзаца в статью 9 - не ясна. Эта поправка дает доступ к ЕГРСЕ для борьбы с отмыванием денег и терроризмом. Непонятно почему ввели эту поправку, ведь положение о ЕГРСЕ уже дает доступ всем в любом случае. Если поправка дает доступ к другим данным на уровне единиц, чем в ЕГРСЕ, то тогда это было бы одним из исключений, указанном в конце 4-го абзаца статьи 19, которую считаем неприемлемым и нарушающим принцип конфиденциальности. Если это толкование верно, то поправку к статье 9 необходимо убрать вместе с положением в 4-ом абзаце статьи 19.

1.5.5. Закон об информации личного характера (ЗИЛХ)

67. ЗИЛХ является общим законом о защите данных в Кыргызской Республике. Для официальной статистики, очень важно определить, какие части такого закона также применимы для производителей официальной статистики, и какие вопросы официальной статистики регулируются ЗГС. Связи между такими законами - деликатный вопрос и требуют более тщательного анализа.
68. Сфера применения ЗИЛХ ограничивается данными о физических лицах. В отличии от ЗГС, юридические лица не охвачены ЗИЛХ. Таким образом, ЗГС становится единственной защитой для юридических лиц в отношении конфиденциальности информации, которую предприятия предоставляют НСК. С другой стороны, это не означает, что статистический регистр предприятий и хозяйств полностью выходит за рамки ЗИЛХ, так как эти регистры включают в себя экономические единицы, состоящие из физических лиц, в отношении которых ЗИЛХ применим.

Обследования предприятий, которые включают индивидуальных предпринимателей, также охвачены ЗИЛХ.

69. Единственная статья в ЗИЛХ, где есть термин "статастика", это статья 26. Там говорится о том, что персональные данные для статистических, исторических, медицинских и других типов «исследований» перестают подпадать под юрисдикцию ЗИЛХ, если они "обезличены". Термин «обезличенные» определен как исключающий любую форму идентификации, или другими словами, исключающий как прямую, так и косвенную идентификацию. Это относится к данным обследования домашних хозяйств, которые в настоящее время хранятся НСК, но это не относится к данным переписи населения, и это также не будет относиться к данным обследования домашних хозяйств после того, как данное обследование будет расширено и закодировано на более детальном уровне для анализа, даже если прямые признаки идентификации будут удалены. Это означает, что важные работы НСК, а также системы официальной статистики в целом, подпадут или, скорее всего, подпадут в ближайшем будущем под действие ЗИЛХ.
70. Законы о защите данных в странах ЕС, как правило, содержат оговорку о том, что если сбор и обработка персональных данных осуществляется исключительно для обезличенных целей, таких как статистика или исследование, то тогда эти мероприятия и произведенные базы данных (которые полностью не обезличены т.е. по-прежнему позволяют хотя бы косвенно идентифицировать в некоторых случаях) освобождаются от применения некоторых положений закона о защите данных, и в частности от:
- а) права лица, о котором идет речь, проверять свои данные и просить изменить эти данные;
 - б) уведомления о всех базах данных с персональными данными, направляемому органу, который отвечает за контроль соблюдения защиты данных;
 - в) ограничений по объединению или слиянию информации об одном и том же лице из баз данных различного происхождения;
 - г) запрета или юридических требований по сбору персональных данных, которые особенно чувствительны, например, о здоровье, судимости, этнического происхождения и т.д.
71. Такая общая оговорка об исключениях для статистики и исследований отсутствует в ЗИЛХ. ЗИЛХ также не регулирует этот вопрос (что не удивительно, учитывая, что ЗГС был принят до ЗИЛХ). Тем не менее, крайне важно закрыть этот пробел путем включения новой статьи в ЗГС, который будет содержать это исключение в пределах ЗГС. В противном случае, данные НСК указанные выше, которые в настоящее время или в будущем подпадут под действие ЗИЛХ, могут быть затронуты, так как ЗИЛХ действительно содержит статьи с требованиями о четырех элементах, перечисленных здесь. Статьи с аналогичными ограничениями

в ЗГС (например, статья 8 об исключении некоторых признаков из статистических наблюдений) должны быть также значительно смягчены.

1.5.5 *Оценка*

72. Статью 19 о конфиденциальности необходимо пересмотреть следующим образом:

- а) Отграничение институционального масштаба для того, чтобы она была идентичной границам между системой официальной статистики и внешней системой, а также между единицами охваченными конфиденциальностью и физическими и юридическими лицами частного сектора;
- б) Переход конфиденциальных данных внутри системы официальной статистики, в частности в НСК, должен быть законным;
- в) Использование любых данных не в статистических целях в статистической системе должно быть прекращено и соответствующая практика предоставления доступа должна быть отменена как можно быстрее (также включая недавнюю поправку в статью 17);
- г) Второй и третий абзацы можно убрать;
- д) Новый абзац необходимо включить для обработки заполненных анкет и признаков единиц
- е) После того, как положения о конфиденциальности будут пересмотрены для их полного соответствия с международными принципами, абзац в статье 8 о некоторых чувствительных признаках физических лиц должен быть пересмотрен для того, чтобы при сборе данных в обследованиях домохозяйств эти чувствительные данные предоставлялись на добровольной основе;
- ж) Персонал НСК (а также сотрудники статистических отделов других производителей т.е. министерств и ведомств) должны подписать определенное обязательство (обещание) о соблюдении конфиденциальности;
- з) ЕГРСЕ и связанный с ним процесс регистрации являются явно административной работой; это должно быть вне статистической системы и, поэтому, ЕГРСЕ надо убрать из ЗГС и сделать так, что он был регулирован в рамках другой правовой базы, а ответственность за ЕГРСЕ и регистрацию новых предприятий передать от НСК другому госоргану. Положение (указ) о ЕГРСЕ необходимо изменить таким образом, чтобы исключить его обновление через чисто статистический сбор данных.

73. Дополнительный раздел необходимо включить в ЗГС, который бы перечислял статьи закона об информации личного характера от которых освобождены мероприятия официальной статистики на основе ЗГС.

1.6 Полномочия по сбору данных

1.6.1 Сложности для НСК в вопросах получения данных на уровне единиц из административных источников

74. Несмотря на обширное определение “статистического наблюдения” в статье 1, которое включает сбор первичных данных в статистических целях, у НСК есть много проблем с получением данных на уровне единиц от других ведомств, которые собирают эти данные для использования в административных целях. Во многих случаях только агрегированные данные в табличной форме передаются. Для целей современной официальной статистики этого явно недостаточно ввиду следующих причин:
- а) Таблицы отражают административный, а не статистический охват и понятия, если только статистические понятия были использованы в определении таблиц;
 - б) Без файлов на уровне единиц НСК не сможет осуществить агрегирование или обработку данных в соответствии со статистическими понятиями;
 - в) Данные из таких источников нельзя объединить на уровне единиц с другими источниками, которые охватывают те же единицы;
 - г) НСК не сможет осуществить контроль качества; придется надеяться на само административное ведомство в этом вопросе.
75. Учитывая все эти сложности, может даже возникнуть вопрос, можно ли термин “данные официальной статистики” применить к такого рода данным, даже тогда, когда их распространяет НСК. Маркировка «данные официальной статистики» не может присваиваться всяким данным, которые переданы в НСК другими ведомствами в форме таблиц без оценки этих таблиц НСК на предмет их соответствия критериям официальной статистики.
76. Поэтому рекомендуется включить в ЗГС конкретную статью, которая дала бы НСК право просить передать данные на уровне единиц от всех потенциальных административных источников в электронном формате для дальнейшей статистической (не административной) обработки под единоличную ответственность НСК. Альтернативно, административное агентство смогло бы само стать производителем официальной статистики через создание статистического отдела, который бы подчинялся ЗГС и стал бы частью системы официальной статистики. Однако этот вариант предполагает выполнение многих условий и требуется много ресурсов; поэтому, первый вариант, т.е. передача данных на уровне единиц в НСК, где НСК выступает как ответственный производитель официальной статистики на основе этого источника, является, скорее всего, наиболее приемлемым для большинства административных ведомств. Регулярная передача таких файлов должна стать видимой в какой-нибудь форме (т.е. в рамках годовой статистической программы). В некоторых случаях НСК попросит эти данные с признаками для того, чтобы сравнивать их с

предыдущими файлами или другими источниками; однако, после сравнения и корректировки признаки данных должны быть отделены от характеристик содержания, как было описано в разделе про конфиденциальность 1.5.4.

77. Административные ведомства не должны иметь право отказать передать данные на основе положений о конфиденциальности в своих законах или на основе ЗИЛХ. Как только данные попадают в НСК, они не будут использованы никоим образом для принятия определенных решений в отношении какой-нибудь единицы. Только в случаях, когда законодательно запрещено передавать административные данные для использования в статистических целях (что маловероятно), можно отказать передаче данных НСК для статистической обработки. Право НСК получать административные данные также должно включать данные на уровне единиц и агрегированные данные, которые считаются секретными; ЗГС четко указывает то, что эти данные не могут быть распространены НСК, а могут быть использованы для построения высокого агрегированного данных.
78. Важно иметь в ЗГС очень четко расписанное право на получение таких данных. Текущее положение в НСК таково, что такие передачи данных могут иметь место только в том случае, если есть "взаимообмен" данными т.е. некоторые данные также должны передаваться обратно от НСК к владельцу административных данных. Это представление о взаимообмене имеет место из-за некоторых неоднозначных формулировок в ЗГС таких как "обеспечение взаимодействия государственной статистической информационной системы с информационными системами административных ведомств и местного самоуправления" (статья 11), или "единая система первичного учета" (статья 4). Официальные данные должны быть доступны одновременно всем пользователям, а данные на уровне единиц, как только они попадают в статистическую систему, не могут быть переданы обратно кому бы то ни было вне статистической системы (за исключением исследователей, но никогда для нестатистического использования), и поэтому возможность для передачи данных обратно ограничена. Единственно возможная форма - это в качестве статистических услуг, т.е. статистические услуги по просьбе/запросу после издания основных итогов, но продукция таких услуг может быть передана только запросившему ведомству в агрегированной форме без возможности напрямую или косвенно идентифицировать единицы.
79. Взаимообмен также опасен, так как осуществление первого потока от административного ведомства в НСК должно быть принудительным обязательством, а предоставление статистических услуг зависит от ресурсных возможностей НСК и поэтому во многих случаях расходы на такие услуги должны быть покрыты пользователем этих данных. Эти два потока, поэтому, нельзя ставить на одном уровне. Вынужденная причина использовать полностью административные данные в статистических целях заключается в том, что в противном случае эти же данные придется собирать параллельно во многих случаях от разных и тех же респондентов, а это было бы крайне нерационально и увеличило бы нагрузку на респондентов.

1.6.2 Полномочия по сбору данных через статистические обследования

80. Что касается статистических обследований в собственном смысле, ЗГС имеет достаточно полномочий по сбору таких данных от всех видов респондентов, за исключением характеристик данных, упомянутых в ст. 8, которые исключены из статистических наблюдений. Права и обязанности респондентов изложены в ЗГС (статьи 12 и 16). Выборочные обследования домашних хозяйств не являются обязательными. В отношении нарушений обязательств по предоставлению данных хозяйствующими субъектами, а также при переписи, могут быть применены санкции, но размеры штрафов, кажется, очень малы, даже в отношении крупных предприятий.
81. Вопрос о минимизации нагрузки на респондентов упоминается в ст. 5, но есть признаки того, что в области сбора данных от предприятий, измененные или новые формы систематически не апробируются с респондентами. Некоторые из понятий международных статистических стандартов нельзя просто повторять в виде вопросов в анкете; они должны быть разбиты на компоненты с понятиями, которые знакомы респондентам. Также нет регулярного взаимодействия с представителями бизнес сообщества для обсуждения вопросов, связанных со снижением нагрузки на респондентов.
82. Учитывая то, что к данным на уровне единиц относятся как к документальным доказательствам, было бы полезным включить в ЗГС статью касательно корректировки, дорасчетов и слияния источников по-другому, чем указано в статье 12 о "корректировках", которые респонденты должны ввести по просьбе НСК. Указ о НСК более подробно расписывает это право, и оно выглядит довольно вероломным: «проверка первичных записей» и «внесений корректировок в эти первичные материалы» (которые хранятся для других целей, чем статистика). У НСК должна быть возможность, но не обязанность, связаться с отдельными респондентами, если их информация изменена, дополнена информацией из других источников, или, если отсутствующая информация была дорасчитана и НСК не должен вести себя как аудитор в отношении первичных записей – это не статистическая задача.
83. ЗГС содержит довольно узкие ограничения по содержанию обследований домохозяйств в части статьи 8 (предпоследний абзац). Некоторые вопросы как раса, религия или политические взгляды и другие вопросы, которые имеют отношение к «вторжению в личную жизнь» перечислены как запрещенные для включения в статистическое наблюдение. За исключением политических взглядов можно было бы рассмотреть некоторые из вышеуказанных вопросов как часть официальной статистики и, если такие вопросы как состояние здоровья, виктимизация или политическая деятельность считаются теми вопросами, которые охвачены термином «нарушение частной жизни», то их нельзя включать в программу работ официальной статистики. Подобная статья также имеется в ЗИЛХ (статья 8), где четко указывается состояние здоровья, но непонятно разрешается или нет сбор и обработка данных в статистических целях. Если

режим конфиденциальности в статистической системе был бы без никаких лазеек после изменения статьи 19 ЗГС, то тогда официальные статистики смогли бы включить такие вопросы в обследования домохозяйств. Поэтому предлагается изменить этот абзац в статье 8 таким образом, чтобы эти вопросы не были полностью исключены из статистического наблюдения, а предусмотреть лишь исключение обязательства отвечать.

1.6.3 *Оценка*

84. Полномочия по сбору данных через статистические обследования в ЗГС достаточны. Положения относительно прав и обязанностей респондентов и статистических производителей хорошо определены, за исключением двух вопросов:

- а) вопрос "корректировок" в отношении недостающих или несоответствующих данных, включая право видеть первичные откорректированные данные респондента (указ о НСК);
- б) невозможность включить определенные пункты в обследования домохозяйств, указанные в ст. 8.

85. Правовая основа для НСК регулярно получать данные на уровне единиц из административных источников, собранных другими ведомствами в первую очередь для административных целей, не является достаточным для реализации на практике. Другие ведомства должны противостоять предоставлению административных данных НСК только в том случае, если использование этих административных данных в статистических целях запрещено в их законе.

86. Передачу агрегированных данных ни в коей мере нельзя заменить на передачу данных на уровне единиц, а также нельзя предоставлять доступ к таким данным для НСК в зависимости от некой формы "взаимообмена" информацией. Рекомендуется пересмотреть положения в ЗГС в этом направлении, и включить четкий список обязательств по передаче данных из административных источников в ежегодную статистическую программу.

87. НСК никогда не должны быть вовлечены в сбор первичных данных, которые могут быть доступны и использованы другими ведомствами для принятия решений об отдельных единицах.

2 НАЦИОНАЛЬНАЯ СТАТИСТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА

2.1 Структура системы

2.1.1 *Государственные статистические органы*

1. Понятие институционально определенной национальной статистической системы не определено четко в Кыргызской Республике, ни в ЗГС, ни в двух

статистических программах - ежегодная программа статистических работ и многолетняя программа совершенствования и развития государственной статистики (нынешняя охватывает период с 2010 по 2014 гг.). Основная ссылка дана в статье 10 ЗГС, где "система органов государственной статистики" определяется как состоящая из:

- a) НСК;
 - б) Территориальные органы государственной статистики на уровне областей/городов и районов;
 - в) Другие подведомственные органы государственной статистики, созданные НСК (например: Главный вычислительный центр, учебный центр и Институт статистических исследований).
2. Учитывая, что органы в категории 2 и 3 организационно и юридической подчинены НСК, удивительно, что в законе они выступают как отдельные органы государственной статистики, т. е. в качестве потенциальных производителей официальной статистики со своими правами. С чисто юридической точки зрения, можно поручить определенные работы одному из подведомственных государственных статистических органов четко указанных в статье 10. Однако, в годовой статистической программе нет ни одного упоминания о государственном статистическом органе второй или третьей категории; НСК выступает единственным ведомством в статье 10, на которое делается ссылка в годовой статистической программе. Это ставит под сомнение юридическую конструкцию определения организационных единиц второго и третьего типа как отдельных органов государственной статистики. С организационной точки зрения, 1, 2 и 3 лучше было бы рассматривать как составляющую совместно Центральное статистическое управление Кыргызской Республики, будучи ответственным за большую часть официальной статистики и являющийся также лидером и координатором системы. Распределение задач внутри этого расширенного НСК могло бы быть внутренним решением руководства и территориальные и подведомственные органы имели бы право выпускать и распространять официальные данные под названием НСК, следуя всем процедурам официальной статистики.
 3. Статья 1 имеет другой тип определения так называемой "системы государственной статистики" с точки зрения данных и методологии или, другими словами, как свод данных и метаданных, хранимых и обработанных «субъектами официальной статистической службы». Последнее словосочетание также относится к институциональным единицам, которые будут более детально проанализированы в следующем разделе. Важно уяснить, что определение системы официальной статистики дано в первом уровне в институциональном смысле и только на втором уровне - как мероприятия связанные с набором данных, выпущенных организационными единицами, которые являются частью системы. Почти во всех случаях, все данные, обработанные в статистических целях организационными

единицами национальной статистической системы, либо напрямую или косвенно используются для выпуска официальных данных или для предоставления дополнительных статистических услуг с этими данными. Большинство статистических данных, за которые отвечают производители официальной статистики, будут, следовательно, частью официальной статистики также на этом втором уровне определения. Относительно возможности этих единиц обрабатывать данные в нестатистических целях, в частности в административных целях, следует отметить, что в этом случае будет иметь место конфликт интересов и нарушится доверие к сохранению конфиденциальности. Данные, используемые в таких целях, не должны поэтому находиться у организационной единицы, которая является частью системы официальной статистики, а должны находиться только у единиц не входящих в систему.

2.1.2 Субъекты официальной статистической службы

4. Лучше не включать на уровне закона полный перечень признанных производителей официальной статистики, за исключением Национального банка, учитывая его особый статус. Других производителей, кроме НСК, которые являются частью структуры исполнительной власти, лучше перечислить с кругом их обязанностей как производителей официальной статистики в статистических программах. Программа статистических работ КР за 2010 год содержит 197 мероприятий, которые можно назвать производственной деятельностью официальной статистики, из которых 77 упоминают около 40 различных ведомств как "исполнителей". Статистические работы Национального банка в основном не включены в программу (Национальный Банк упомянут как один из сопроизводителей для одного мероприятия, и как единственный производитель курса национальной валюты, но основные статистические мероприятия Национального Банка, такие как платежный баланс и статистика банковских операций не показана в программе) .
5. На первый взгляд, может сложиться впечатление о существенном уровне децентрализации официальной статистики, но это не так: некоторые работы включают НСК и одно или несколько других ведомств вместе (и в этом случае результаты, как представляется, опубликовываются НСК, но произведены другим ведомством). Учитывая, что по некоторым мероприятиям, за которые отвечает одно ведомство или несут совместную ответственность несколько ведомств, весьма сомнительно, как с точки зрения уместности, так и с концептуальной точки зрения, что их можно квалифицировать как мероприятия официальной статистики.
6. С правовой точки зрения, поручение функций государственной статистики другому ведомству вне структуры НСК в соответствии со статьей 10 не имеет достаточной силы в отношении «субъекта официальной статистической службы» в статье 1 и тот факт, что они не включены в термин «органы государственной статистики» в ЗГС усложняет ситуацию, потому что ЗГС не применим к ним и какую же силу имеет их обязательство в рамках годовой статистической программы. Поэтому будет справедливо сказать, что границы системы

официальной статистики размыты и необходимо уточнить условия, при которых другие ведомства вне системы НСК могут стать признанными производителями официальной статистики через включение своих мероприятий в статистическую программу. Но при этом эти мероприятия должны соответствовать ЗГС, особенно основополагающим принципам официальной статистики и всем другим критериям официальной статистики. Этого сегодня не происходит; что касается включения других мероприятий, где другие ведомства упомянуты как «исполнители», сложилось впечатление, что все, что предлагается другими ведомствами НСК, просто дальше передается Правительству для утверждения без применения каких-либо критериев НСК для обеспечения полного соответствия с критериями официальной статистики. В пересмотренном ЗГС, следует все же включить ограниченное число других ведомств в качестве производителей официальной статистики, через включение, по крайней мере, одного мероприятия в статистическую программу, но это мероприятие должно быть основано на соблюдении четких критериев (и их соблюдение должно быть проверено НСК). Не все статистические мероприятия, которые сейчас перечислены в программе, будут считаться официальной статистикой в соответствии с подходом, основанном на проверяемых критериях; соответствующие ведомства могут и дальше быть вовлеченными в таких мероприятиях, но они не будут рассматриваться как мероприятия официальной статистики и ЗГС не может быть применим к ним.

2.1.3 Консультативные органы статистической системы

7. Статистическая система состоит не только из производителей официальной статистики, но и консультативные органы статистической системы также являются игроком в системе. Государственный совет по статистике, о котором говорится в статье 4 ЗГС, должен быть перенесен в раздел закона, который определяет статистическую систему.
8. Как отмечалось в разделе 1.3, Государственный совет по статистике не работает в настоящее время. Новый президентский указ находится на стадии подготовки. В старом списке из президентского указа от 2008 года большинство пользователей представлены из государственной сферы (в том числе представитель парламента, но не было ни одного из местных органов власти). Пользователей за пределами государственной сферы было явно мало (не было ни одного представителя СМИ, деловых кругов, гражданского общества, единственный представитель был от Академии наук). Надеемся, в новом списке будет соблюден соответствующий баланс членов Государственного совета по статистике. Статьи в этом указе об основных функциях и задачах, а также о компетенции, организации и деятельности Совета являются хорошей основой для функционирования этого консультативного органа; однако, решения Совета были бы более значимыми, если бы они были размещены на сайте НСК.

2.1.4 *Оценка*

9. Границы системы официальной статистики размыты как в ЗГС, так и на практике. В то время как "органы государственной статистики", т.е. НСК и его подведомственные органы однозначно сидят внутри системы (за исключением подразделения, которое отвечает за ЕГРСЕ). Ситуация менее ясна относительно примерно 40 «субъектов официальной статистической службы» кроме НСК, которые упомянуты в основной части программы статистических работ. Поэтому рекомендуется следующее:
- a) На уровне ЗГС НСК упоминается в качестве основного производителя официальной статистики с четкой функцией по управлению инфраструктурой для всей статистической системы и обеспечению координации;
 - б) Единственный другой производитель официальной статистики, который должен быть указан в ЗГС это Национальный банк;
 - в) Других производителей надо указать в программе статистических работ, но только если они готовы и в состоянии произвести и распространить официальные данные на регулярной основе и при полном соблюдении принципов официальной статистики; ведомства, которые передают данные из административных источников в НСК для дальнейшей статистической обработки и распространения в качестве официальных данных, уже не будут считаться производителями официальной статистики и поэтому не будут частью системы официальной статистики;
 - г) Пересмотренный ЗГС потребует от Национального банка и других признанных производителей официальной статистики создать подразделение по статистике; эти подразделения станут затем частью системы официальной статистики. ЗГС был бы в полной мере применим к деятельности по выпуску официальной статистики, возложенной на эти единицы в рамках программы статистических работ.

2.2 *Разработка программы национальной статистической системы и механизмы координации*

2.2.1 *Годовая программа статистических работ*

10. Статья 14 ЗГС требует от НСК разработать "совместно с центральными органами власти и другими заинтересованными органами" "годовую программу статистических работ". В соответствии со вторым абзацем, Правительство Кыргызской Республики утверждает программу, которая будет осуществляться из средств государственного бюджета. Эта программа является правовой основой для НСК (и других субъектов официальной статистической службы, которые четко указаны там) для выполнения соответствующих статистических "работ". Список "работ" основан на мероприятиях; это не список собираемых данных

(статистические обследования и доступ к административным данным, собранным в административных целях другими ведомствами). Тем не менее, результаты мероприятий можно увидеть через список публикаций, который содержится в дополнительных таблицах программы. Преимуществом программы на основе мероприятий является увязка с ресурсами из государственного бюджета. После одобрения правительством, годовая программа переносится в постановление правительства и размещается на сайте НСК.

11. Проект программы распространяется для замечаний среди широкого круга пользователей, как изнутри, так и вне правительства. Перед тем как готовить вариант для представления в правительство, НСК может обсудить проект программы на двусторонней основе с отдельными пользователями. Многие мероприятия в годовой программе остаются без изменений, а новые мероприятия или работы вносятся только в том случае, если выделяются дополнительные средства из государственного бюджета или других источников (статья 15 позволяет финансировать некоторые статистические мероприятия из других источников). Тем не менее, многосторонние обсуждения, например, в Государственном совете по статистике относительно проекта программы, не проводятся. Как только Совет станет снова работать, эта задача, четко указанная в соответствующем указе президента, должна стать высоко приоритетной. Замечания и рекомендации Совета должны быть доведены до сведения правительства, когда программа представляется на утверждение.
12. В целях увязки мероприятий с ресурсами программа работает после утверждения переносится на более детальную структуру, где видны стоимость и сроки реализации по каждому пункту (мероприятию). Это помогает руководству НСК следить за выполнением и вмешиваться в случае необходимости (коллегия НСК обсуждает реализацию годовых программ регулярно). Также уточняются мероприятия по сбору данных (в частности, обследования) и результаты, которые будут получены по определенной работе. Распределение ресурсов может быть изменено между различными мероприятиями руководством НСК в течение года (например, экономическая «перепись» в области торговли и услуг, запланированная на осень 2011 года, не перечислена в программе 2011 года). Эта структура не имеет правового статуса и не является общедоступной. Сроки включают даты отправки анкеты для респондентов, а для респондентов – даты возвращения анкет, а также даты ввода данных и выпуска результатов. Правительство регулярно (два раза в год) уведомляют о ходе выполнения работ, но сводный отчет после завершения года о достижениях и пробелах при реализации программы не доступен для общественности.
13. Годовая программа дает очень полный обзор о деятельности и результатах работы НСК. Включение других ведомств в качестве соисполнителей или производителей не основано на какой-либо политике или критерии. Также неясно, почему упоминается более чем одно ведомство; ответственность производителя официальной статистики не должна быть коллективной, но ответственный производитель, конечно, может делегировать некоторую часть своей работы

другим, без ущерба его общей ответственности (поэтому, такие субподрядчики не должны быть указаны в самой программе, а только в детальной структуре). Хорошо, что в дополнение к основной части с 197 статистическими "работами", есть хорошо расписанная информация о видах работ в НСК, которые не требуют явного одобрения правительства, такие как методологическая работа, мероприятия, финансируемые международными донорами, работа с базами данных и регистрами и основные инвестиции в ИКТ. Аналогичную информацию по другим производителям не включена.

14. В связи с трудностями НСК, связанными с получении данных на уровне единиц из административных источников, может необходимо было бы объединить в перечне работ не только перечень результатов (выпускаемые отчеты), но и перечень используемых ресурсов в виде работ по сбору данных, разделив их на:
 - а) Статистические обследования для официальной статистики (сбор данных исключительно в статистических целях);
 - б) Передача в статистическую систему данных, собранных вне статистической системы в административных целях, которые будут использоваться для производства результатов официальной статистики;
 - в) Передача других видов данных (например, данные об окружающей среде; данные из других стран), которые будут использоваться для производства результатов официальной статистики.
15. Каждая категория должна быть описана с ярко выраженными признаками. В случае передачи данных из административных источников необходимо провести двусторонние переговоры с каждым ведомством/отделом до утверждения программы правительством. Когда возникают трудности, поддержка и обсуждение возникающих вопросов на уровне Государственного совета по статистике помогли бы НСК утвердить такие вопросы. В соответствии с принципом профессиональной независимости НСК само решало бы использовать любой из перечисленных источников для любого из видов деятельности, перечисленных в программе.
16. Было бы хорошо также выделять изменения по сравнению с предыдущей годовой программой. В противном случае, очень трудно сравнить две последующие программы. Текущий процесс вынуждает оставлять мероприятия без изменений из-за определения приоритетов в свете нехватки ресурсов; продолжение регулярных мероприятий получается более приоритетным, чем нерегулярные мероприятия или затратные мероприятия. Руководство НСК должно обеспечить внедрение определенных инноваций из года в год, даже если это может быть за счет отказа от текущих мероприятий или сокращения их.
17. После принятия правительством годовая программа размещается на сайте НСК. Однако, предлагается, чтобы изменения внесенные в программу руководством

НСК в течение года размещать на сайте, в частности дополнительные мероприятия по сбору данных, которые повышают нагрузку на предприятия или домохозяйства. Необходимость обновления программы во время реализации может потребовать включение дополнительного пункта в статью 14 ЗГС.

18. Наконец, необходимо издать нормативный акт (возможно указ или постановление) об обязательстве по подготовке и представлению отчета в Совет по государственной статистике, а также информировании правительства и опубликовании краткого отчета о достижениях в прошлом году. Это дало бы общее представление о степени реализации годовой программы, а также указало бы на причины того почему некоторые мероприятия должны быть реализованы лишь частично или прекращены совсем.
19. Является ли утверждение статистической программы политическим органом, таким как правительство, посагательством на профессиональную независимость статистической системы? Нет, если правительство ограничивает себя в части сбалансирования мероприятий с ресурсами, которое включает в себя определение приоритетов, и если по некоторым конкретным случаям оно хочет сбалансировать информационные потребности с нагрузкой на респондентов. Однако, правительство не должно менять методологические вопросы и вопросы касательно распространения данных в статистической программе; эти вопросы находятся под защитой профессиональной независимости. Таким образом, утверждение программы должно быть только в части списка мероприятий, и, возможно, по некоторым элементам сбора данных (в том числе решения об административных данных на уровне единиц, которые будут использоваться статистической системой). Кроме того, правительство должно воздержаться от изменения каких-либо вопросов, которые находятся в компетенции Национального банка.

2.2.2 Программа улучшения и развития государственной статистики КР (многолетняя программа)

20. Как и годовая программа, многолетняя программа носит всеобъемлющий характер, но охватывает лишь НСК и подведомственные органы. Программа на пять лет 2010-2014 гг., которая опубликована на сайте НСК, содержит внушительный перечень улучшений и изменений, которые НСК предусматривает, если будут ресурсы. Перечню программных мероприятий предшествует своего рода раздел стратегии и результатов предыдущей многолетней программы (которая охватывает только четыре года: 2006-2009 гг.). Эта программа в какой-то степени отражает субъективные взгляды различного уровня руководителей НСК; она не основана на систематических обсуждениях с пользователями (по мнению НСК очень немногие пользователи могут иметь возможность высказать свои мнения о будущих потребностях в информации). Министерства имеют возможность предоставить свои комментарии, когда программа представляется правительству для утверждения, но учитывая то, что программа не носит обязывающий характер, лишь немногие это делают.

21. Коллегия НСК обсуждает достижения в реализации многолетней программы два раза в год. Однако, непонятно каким образом многолетняя программа увязана с годовыми программами, а также непонятно по каким критериям принимается решение о включении или не включении того или иного мероприятия в программу. Характер включенных мероприятий очень отличается друг от друга и необходимо соответствующим образом описать мероприятия для того, чтобы оценить финансовые последствия. Кроме того, если вдруг бюджет профинансирует все предложенные изменения, вполне вероятно, что с чисто точки зрения управления было бы трудно осуществлять все мероприятия и параллельно еще заниматься текущим производством данных. Для постороннего человека программа представляет собой перечень желаний, из которых только некоторые могут быть включены в одну из годовых программ.
22. Система официальной статистики могла бы получить пользу от более четкой нормативной структуры программы с установленной периодичностью (4 или 5 лет). Она должна быть утверждена правительством, но до этого надо предусмотреть больше времени на консультации с некоторыми пользователями и обсуждения в Государственном совете по статистике как это делается с годовой программой. Структура настоящего плана, включая раздел по стратегии и достижения предыдущего периода, может быть использованы для этой цели, но вопрос включения мероприятий должен соответствовать некоторым критериям. Для утверждения правительством также необходимо дать общую оценку средств необходимых для реализации плана и указать, какие мероприятия могут быть профинансираны из других источников. Реализация всего плана развития должна быть основана на управленческих возможностях НСК. План должен охватить не только НСК, но и любые другие мероприятия по изменению или усовершенствованию официальной статистики, предусмотренные другими производителями.
23. Необходимо также, чтобы руководство НСК разработало процесс, при котором элементы из многолетней программы были перенесены в годовую программу. Необходимо разработать перечень критериев в соответствии с которыми каждое мероприятие будет оценено, включая информационные нужды различных пользователей. Процесс реализации должен соответствовать стандартной процедуре управления проектом, которую необходимо разработать для всего НСК. В исключительных случаях может случиться так, что мероприятия, не предусмотренные в многолетнем плане, становятся срочными и потребуют включения в годовую программу; такие мероприятия надо соответствующим образом выделять. Текущая постоянная отчетность о реализации годовой программы должна также включать оценку о степени внедрения текущего многолетнего плана на практике.

2.2.3 Механизм координации

24. Главным инструментом координации статистической системы сегодня является утверждении форм "статистических наблюдений" Нацстаткомом, которые

включают формы статистической отчетности и первичных административных данных на основании статьи 12 и 15 ЗГС. Указ о НСК упоминает такие термины как “координация работ по учету” и “координация работ административных органов и органов местного самоуправления, а также других хозяйствующих субъектов в вопросах сбора и использования административных данных”. Эти положения поручают НСК выполнять нестатистическую роль и есть риск, что НСК будет восприниматься как ведомство, непосредственно вовлеченнное в принятие административных решений об отдельных единицах. Этот процесс утверждения форм ресурсо-затратное мероприятие и ценность этого инструмента координации снижается. Кроме того, только часть этих административных данных имеет потенциальную значимость для официальной статистики. Координация, которая сконцентрирована на утверждении форм и вопросников доказала свою неэффективность так как она сфокусирована только на одной стадии процесса. Вопросы координации лучше интегрировать в общий механизм контроля качества и управления проектом.

25. Составляющая часть координации заключается в обеспечении соответствия результатов и в то же время в устраниении сбора ненужных данных через статистические обследования для всей системы официальной статистики. Поэтому административные данные должны использоваться в максимально возможной степени. Все имеющиеся источники данных, будь то статистические обследования или административные данные, должны рассматриваться как потенциальные ресурсы для всей статистической системы. Эффективная координация предполагает устранение традиционного подхода, в котором один источник (статистические обследования или административный источник) является единственным источником для производства определенного набора таблиц. Современная официальная статистика все больше и больше характеризуется как система, где один источник данных может быть использован для выпуска выходных данных в нескольких областях статистики, а выходные данные одной статистической отрасли основаны на комбинации нескольких источников.
26. Основным инструментом координации будет подготовка статистических программ, но это требует подхода, где предлагаемые мероприятия проверяются на предмет дублирования и эффективного использования имеющихся данных. Традиционный подход, где просто принимались все предложения по содержанию и согласовывалась структура, не способствует эффективной координации и определению приоритетов. Отдел в НСК, отвечающий за подготовку программ, должен иметь критический взгляд не только в отношении предлагаемых мероприятий или изменения существующих мероприятий, но также требовать факты эффективного использования статистических данных в традиционных областях статистики, где выходные данные оставались в основном без изменений в течение многих лет. Подготовка многолетней программы также является инструментом, который НСК может использовать для проверки того, имеют ли нынешние или новые производители официальной статистики необходимый потенциал и инфраструктуру реализации мероприятий в полном соответствии с ЗГС, и, в частности с принципами официальной статистики.

27. Дополнительные инструменты координации необходимы в ходе реализации программы. Согласованность данных лучше всего обеспечивается в рамках процесса утверждения концепций и классификаций, которые предлагаются для использования в официальной статистике. Этот процесс может быть легко расширен в отношении данных других производителей. Кроме того, формы и вопросы сначала должны пройти через процесс проверки качества внутри НСК прежде чем они будут запущены для заполнения всеми респондентами, но этот процесс должен быть ограничен только в отношении статистических обследований, включая переписи.
28. Чем выше степень централизации деятельности официальной статистики с основным производителем, НСК и его подведомственных подразделений, тем более общесистемная координации становится идентичной той координации мероприятий, которая осуществляется в рамках НСК. Централизация не приведет к снижению усилий для обеспечения такой координации, а может способствовать развитию процессов и прозрачности. Наиболее спорный вопрос централизации – должно ли проведение статистических обследований, т.е. сбор данных исключительно в статистических целях, в контексте официальной статистики, быть поручено только НСК или другие производители (министерства) также могут отвечать за такое статистическое мероприятие. Учитывая, что профессиональная разработка, проведение и обработка результатов статистического обследования являются специализированными задачами, все указывает на то, что это должно быть централизовано в НСК, особенно в условиях такой переходной экономики как в Кыргызстане.
29. Что касается сбора первичных административных данных других ведомств вне статистической системы, которые используются в системе официальной статистики, НСК должен обеспечить, чтобы были вовремя согласованы вопросы изменения или прекращения сбора соответствующих административных данных. Это согласование должно быть осуществлено намного раньше, чем текущее утверждение форм так как в данном случае вмешательство осуществляется уже на поздней стадии. Используя статус наблюдателя председателя НСК в Правительстве, НСК должен выявлять изменения в сборе административных данных, которые планируются другими министерствами на ранней стадии. НСК затем могло бы сконцентрировать свои усилия на влиянии на процесс разработки на ранней стадии и получении доступа к этим данным на уровне единиц, которые затем НСК смог бы обработать и откорректировать при необходимости. Статистики должны признать, что принятие окончательных решений относительно анкет для сбора данных в административных целях (например, формы налоговой декларации) не может быть поручено статистической системе, а должно оставаться в компетенции соответствующих административных систем; лица, принимающие решения, должны знать о последствиях своих решений для официальной статистики и, по возможности, принять это во внимание.

2.2.4 *Оценка*

30. Годовая программа статистических работ, утвержденная правительством, и многолетний план по совершенствованию и развитию государственной статистики являются хорошей основой для планирования статистической деятельности. Предлагаются следующие дополнения
- а) Упомянуть многолетнюю программу, как годовую программу, в ЗГС с определенной периодичностью и как программу требующую одобрение правительства;
 - б) Обсудить обе программы на уровне Государственного совета по статистике;
 - в) Поручить определенное мероприятие в годовой программе только одному производителю;
 - г) Дополнить перечень мероприятий и публикаций перечнем сбора данных, подразделенных на статистические обследования и передачей административных данных на уровне единиц. Статистические обследования должны быть поручены только НСК;
 - д) Сделать так, чтобы годовая программа работ на сайте была живым документом, который обновляется когда важные изменения вносятся руководством НСК в течении года;
 - е) Отразить изменения по сравнению с программой предыдущего года и обеспечить, чтобы каждый год внедрялись определенные инновации;
 - ж) Установить четкие критерии для включения мероприятий других производителей в обе программы и чтобы НСК проверил каждое мероприятие;
 - з) Ввести обязательство относительно того, чтобы подготовленные отчеты о выполнении годовых программ были доступны для общественности.
31. Подготовка программ должно стать основным инструментом обеспечения координации мероприятий официальной статистики таким образом, чтобы данные были соответствующими, и не было дублирования сбора данных. Все имеющиеся источники должны быть оценены на предмет их возможного использования для любой статистической работы, а в ходе подготовки многолетней программы необходимо обеспечить соблюдение другими производителями принципов официальной статистики и это должно быть проверено НСК, а предлагаемые мероприятия также должны быть проверены на соответствие критериям актуальности и соответствия базовым концепциям.
32. Дополнительный инструмент координации в ходе реализации программы это процесс запрашивания одобрения НСК концепций и классификаций,

используемых для выпуска официальных данных и требование апробирования новых или измененных форм/анкет.

33. Обязательство НСК утверждать все формы административной отчетности должно быть заменено на обязательство других ведомств консультироваться с НСК при изменении административных данных или регистров, которые имеют отношение к статистике.

3 НАЦИОНАЛЬНЫЙ СТАТИСТИЧЕСКИЙ КОМИТЕТ

3.1 Национальный статистический комитет и его подведомственные органы

1. В соответствии со статьей 10 ЗГС Национальная статистическая система Кыргызской Республики (государственная статистика) состоит из Национального статистического комитета (НСК), а также национальных и территориальных органов, подчиненных государственной статистике.
2. В первом абзаце статьи 4 ЗГС делается ссылка к тому, что можно считать как описание задачи государственной статистики. Большинство элементов этой задачи для официальной статистики по настоящее время такие: основные вопросы экономической, демографической, социальной и экологической статистики, различные группы пользователей, включая широкую общественность, объективность и международная сопоставимость (а также косвенно, через термин "тенденции", сравнения во времени). Прямая ссылка на основополагающие принципы отсутствует, но большинство из этих принципов перечислены в статье, которая идет сразу после описания задач (статья 5).
3. Во втором пункте статьи 4 упоминается, однако, что *государство создаст и будет управлять единой системой первичного учета и статистики и определит содержание и характер статистических работ на всей территории республики*.
4. По данному абзацу представляем два замечания:
 - а) Создание и управление системой национальной статистики должно быть задачей исключительно государственной статистики (принцип профессиональной независимости)
 - б) Сбор данных в административных целях и ведение административных регистров не должны быть в компетенции государственной статистики
5. Разработка перечня статистических данных, которые должны быть произведены государственной статистикой, входит в компетенцию правительства и осуществляется через утверждение годовых статистических программ.
6. В указе от 21 января 2011 года говорится, что НСК остается в подчинении Президента Республики и, следовательно, председатель НСК назначается Президентом. Закон ничего не говорит о продолжительности срока работы

председателя и не содержит никаких правил касательно его назначения и увольнения. Заместители председателя НСК также назначаются Президентом Кыргызской Республики по предложению председателя НСК.

7. Кыргызская Республика административно разделена на 9 областей или регионов: 7 провинций и города Бишкек и Ош. Каждая область делится на районы, которые управляются чиновниками, назначаемыми правительством. Сельские управы (айыл окмоту), состоящие из максимум 20 небольших населенных пунктов, имеют своих избранных мэров и советы (кенеши). Структура государственной статистики на территориальном уровне определена ЗГС и состоит из 2 уровней: 9 региональных и 49 районных управлений статистики. На уровне айыл окмоту нет статистических управлений. Территориальные органы статистики создаются НСК. В статье 15 ЗГС говорится, о том, что назначение и освобождение от должности руководителей территориальных органов осуществляется без согласования с главами местных государственных администраций и органов местного самоуправления. В 2011 году, 899 человек работали в территориальных органах статистики и 158 человек в НСК.
8. В статье 15 ЗГС говорится, о том, что назначение и освобождение от должности руководителей территориальных органов осуществляется без согласования с главами местных государственных администраций и органов местного самоуправления. В ЗГС не говорится, является ли председатель НСК или Президент республики органом последней инстанции для принятия таких решений.
9. На национальном уровне есть 3 подведомственные учреждения НСК КР: Главный вычислительный центр, институт статистических исследований и учебный центр. В соответствии с ЗГС национальные подведомственные учреждения государственной статистики создаются и управляются НСК.
10. Председателю НСК помогает коллегия, которая представляет собой консультативный орган, состоящий из председателя (председатель коллегии) и его 3 заместителей, директора Главного вычислительного центра и двух руководителей региональных статистических управлений. Коллегия регулярно проводит совещания и консультации с председателем НСК по важным вопросам, в том числе по вопросам подготовки многолетних и годовых статистических программ.
11. НСК выступает за координацию государственной статистики и отвечает за гармонизацию статистической методологии и номенклатур по всей системе, а территориальные статистические управления на уровне районов в основном участвуют в сборе первичных данных. Затем данные проверяют, агрегируют и отправляют на следующий территориальный уровень (области), которые после выполнения тех же операций, направляют их в НСК. Главный вычислительный центр играет центральную роль в этом вертикальном процессе, поскольку он отвечает за разработку инфраструктуры информационных технологий, которая

позволяет каждому региональному управлению обрабатывать первичную информацию и передавать ее на следующий уровень в агрегированном виде.

3.1.1 Национальный статистический комитет (НСК)

12. В ЗГС не указаны конкретные задачи НСК. Статья 11 ЗГС определяет основные функции системы органов государственной статистики, как это определено в статье 10, но речь не идет конкретно о НСК.
13. Эта статья представляет собой довольно комплексный перечень широких функций, включая даже вопросы, которые не получили достаточного внимания, такие как обеспечение качества или безопасное хранение данных:
 - а) сбор, обработка, анализ и распространение своевременной и качественной статистической информации;
 - б) предоставление бесплатного доступа к официальной статистике и информирование пользователей о статистических источниках и методологии разработки данных;
 - в) постоянное развитие, совершенствование и внедрение новых методик, инфраструктуры информационных технологий и программного обеспечения с учетом международных рекомендаций, потребностей пользователей и нагрузки на респондентов;
 - г) обеспечение конфиденциальности и защита всей статистической информации, обрабатываемой государственной статистикой, начиная от сбора данных до хранения информации;
 - д) взаимодействие с заинтересованными сторонами на национальном и региональном уровне страны и статистическими службами международных организаций;
14. Статья 11 также включает вопросы, которые имеют отношение к нестатистическим функциям:
 - а) деятельность, связанная со сбором административных данных;
 - б) создание и ведение государственного регистра: Единый государственный регистр статистических единиц.
15. Эти мероприятия противоречат тому, что персональные данные, которые собраны, обработаны и/или хранятся статистическими ведомствами, должны носить строго конфиденциальный характер и использоваться исключительно для статистических целей. Первичные статистические данные могут быть извлечены из всех видов источников, включая административные данные и записи, но статистические ведомства должны избегать участия в сборе данных, которые могут быть

использованы для документальных (доказательных) целей, такие данные могут быть применены против или в поддержку индивидуального респондента.

16. Как уже отмечалось выше, НСК возглавляет председатель. Президент Кыргызской Республики назначает председателя и утверждает назначение трех заместителей председателя. Председатель НСК регулярно принимает участие в заседаниях правительства в качестве наблюдателя. Это идеальное место для председателя представлять государственную статистику и участвовать в обсуждениях, связанных с годовой статистической программой и распределения государственных ресурсов (человеческих и финансовых ресурсов) для его реализации.
17. НСК состоит из 3 так называемых подразделений (управлений) и 18 отделов. Есть 11 основных отделов и 7 неосновных (административные и организационные) отделов. Каждый заместитель председателя отвечает за отдельное подразделение. Эти подразделения не имеют названий и являются сочетанием основных и неосновных отделов:
 - а) Подразделение 1: национальные счета; отдел статистики цен; отдел статистики внешней торговли; отдел статистики предприятий и финансов; отдел статистики потребительского рынка и услуг; отдел планирования, организации и координации статистических работ; отдел сводных работ и информации.
 - б) Подразделение 2: отдел статистики промышленности и инноваций; отдел статистики инвестиций и строительства; отдел социальной и экологической статистики, отдел статистики труда и занятости; отдел международного сотрудничества.
 - в) Подразделение 3: отдел статистики сельского хозяйства, отдел демографической статистики; отдел переписи населения и жилфонда.
 - г) Три отдела курирует непосредственно председатель НСК: отдел выборочных обследований; отдел бухгалтерского и финансового учета, отдел административного обслуживания.
18. В НСК работают 137 государственных служащих, а общая численность составляет 158, включая обслуживающий персонал (12% от общей численности работников государственной статистики) и все они размещены одном здании в Бишкеке. В среднем, 8,6 человек работают в каждом отделе. Самые маленькие отделы это отдел международного сотрудничества и отдел демографической статистики – по 4 человека в каждом отделе, а самый большой – административный отдел, отдел выборочных обследований и отдел системы национальных счетов, соответственно, 13 (34 обслуживающий персонал), 12 и 11 человек. Бюджет НСК в 2010 году составил 25 миллионов сомов, что составляет 15% от общего бюджета государственной статистики.

19. На первый взгляд организационная структура НСК является комплексной, так как она является сочетанием подхода отраслевого и организационного. Кроме того, неосновные отделы распределяются между всеми подразделениями, а трое из них непосредственно курирует председатель. Вероятно, существуют веские причины для существования нынешней структуры НСК, но возрастающее внутреннее и внешнее давление повышать эффективность работы, а также вопросы о необходимости сокращения нагрузки на респондентов и управления качеством говорят в пользу реорганизации НСК. Эти вопросы будут далее обсуждены в разделе 3.1.6 после описания подведомственных учреждений НСК.

3.1.2 Региональные управление статистики

20. В соответствии со статьей 10 ЗГС территориальная статистическая система состоит из 2 уровней: региональные управление в 7 областях и 2 городах (г. Бишкек и Ош) и 49 районных управлений. Территориальные статистические управление находятся в подчинении НСК и в соответствии со статьей 15 ЗГС назначение и освобождение от должности руководителей территориальных управлений осуществляются без согласия главы местных государственных администраций и местного самоуправления. Деятельность территориальных органов статистики прямо не упоминается в годовой статистической программе, но финансируются непосредственно из государственного бюджета и 68% от общего бюджета для государственной статистики выделяется на областные и районные органы статистики. В 2011 году, 899 государственные служащие работали в территориальных органах статистики; примерно в 6 раз больше численности сотрудников, работающих в НСК.

21. Статистические органы на районном уровне несут ответственность за сбор первичных данных и ведение местных регистров. Качество данные проверяется, в основном, через автоматическую проверку качества, затем данные агрегируются и отправляются в ГВЦ через следующий территориальный уровень: областные статистические органы. Эта вертикальная процедура контролируется ГВЦ, который отвечает за инфраструктуру информационных технологий и программное обеспечение для мониторинга качества и агрегирования. НСК получает агрегированную информацию непосредственно от ГВЦ.

22. Территориальные статистические управления имеют право представлять определенные статистические услуги территориальным органам власти и другим пользователям на региональном и местном уровне. Статистическая методология и стандарты утверждается НСК КР, но в законе не указано, должны ли быть указаны эти услуги в годовой программе и как они должны быть профинансираны.

23. Текущая организация первичного сбора, агрегирования и передачи данных на уровне территориальных структур государственной статистики сохранилась со времен Советского Союза. Тем не менее, стремительное развитие технологий в области сбора, обработки и передачи данных может поставить под вопрос необходимости сохранения в Кыргызской Республике двухуровневой системы

территориальных органов статистики. Кажется, что областной уровень уже не нужен для выпуска своевременной и качественной статистической информации. Вопросы о вертикальной интеграции государственной статистики будет далее обсужден в разделе 3.1.6

3.1.3 Главный вычислительный центр (ГВЦ)

24. ГВЦ реализует единую техническую и технологическую политику Национального статистического комитета по сбору, агрегированию, передаче и хранению статистических данных с использованием современных технологий и широкого использования электронной, печатной и офисной техники и средств связи.
25. ГВЦ является подведомственным учреждением государственной статистики (статья 10 ЗГС) и расположен в здании НСК в Бишкеке. Глава ГВЦ (директор) назначается на должность и освобождается от должности председателем НСК. Директор ГВЦ имеет двух заместителей, которые отвечают, соответственно, за отделы сбора и обработки данных, и отделы информационных технологий. ГВЦ наделено большой автономией в вопросах управления, но 175 сотрудника ГВЦ не являются госслужащими. Тем не менее, сложилось впечатление, что сотрудники ГВЦ являются опытными, знающими свое дело, динамичными и преданными специалистами с достаточно хорошим знанием английского языка. В 2010 году бюджет ГВЦ составлял 25 млн. сомов т.е. чуть более 15% от общего объема государственного бюджета для статистики.
26. ГВЦ работает исключительно для государственной статистики с основной целью развивать и поддерживать инфраструктуру информационных технологий и проводить организационную работу по сбору данных, проверке качества, агрегирования и передачи данных в НСК для общего контроля и распространения. Текущая деятельность ГВЦ финансируется НСК, а оплата за какие-нибудь дополнительные услуги, предоставленные пользователям ГВЦ, зачисляются в бюджет НСК.
27. ГВЦ играет важную роль в процессе реализации таких мероприятий как:
 - а) Разработка программного обеспечения для компьютеризации технологических процессов для обработки статистической информации;
 - б) Разработка государственных статистических классификаторов, создание и ведение государственного автоматизированного банка данных международных, межгосударственных и государственных классификаторов;
 - в) Сбор, логический контроль качества, автоматизированная обработка, передача и распространение статистических данных;
 - г) Разработка и ведение Единого государственного регистра статистических единиц (регистр предприятий) и другие производные статистические регистры;

- д) Развитие системы интегрированного хранения и защиты статистических данных от несанкционированного доступа и повреждения;
 - е) Разработка и ведение автоматизированной системы для обмена данными между административными и статистическими;
 - ж) Работа с запросами о конкретной статистической информации, и маркетинговые исследования в области информационного предложения.
28. Во многих странах такого рода функции считаются основными функциями национальной системы статистики и полностью интегрированы в систему национальных статистических ведомств. Возможности для горизонтальной интеграции государственной статистики будет дополнительно обсуждены в разделе 3.1.6

3.1.4 Институт статистических исследований (ИСИ)

29. Институт статистических исследований (ИКИ) является одним из подведомственных учреждений государственной статистики как указано в статье 10 ЗГС. Как и ГВЦ, ИСИ имеет некоторую автономию в вопросах управления, но 17 сотрудников ИСИ также не являются государственными служащими. Глава ИСИ (директор) назначается на должность и освобождается от должности председателем НСК. ИСИ не находится в здании НСК, но делит свое здание вместе с учебным центром в Бишкеке.
30. Основными направлениями деятельности ИСИ являются исследования в различных областях статистики, разработка методических рекомендаций по статистике в контексте перехода к рыночной экономике. Разработка выборки и отбор единиц наблюдений не осуществляется ИСИ, а этими вопросами занимается специальный отдел НСК, который курирует непосредственно сам председатель.
31. ИСИ имеет 3 персональных компьютера на 17 человек. Это, вероятно, объясняет, почему ИСИ не имеет свой веб-сайт. Бюджет ИСИ составляет 2 миллиона сомов, что соответствует чуть более 1% от общего объема государственного бюджета для статистики. ИСИ публикует время от времени интересные статьи в национальных и международных научных журналах. Полную интеграцию ИСИ с НСК можно было бы рассмотреть в перспективе дальнейшего развития процесса сбора первичных данных через проведение выборочных обследований, статистической экстраполяции и мониторинга качества данных.

3.1.5 Учебный центр (УЦ)

32. Учебный центр был создан в 1934 году и в основном обучал учету и бухгалтерскому делу статистиков, которые работали в колхозах. УЦ присоединился к НСК в 1992 году. В настоящее время 19 человек работают в УЦ, из которых 7 являются чисто административным персоналом, а остальные 12 техническим персоналом, которые участвуют только в организации обучения.

Сотрудники не являются государственными служащими и в целом не выступают в качестве инструкторов в деятельности УЦ. Центр в основном отвечает за организацию учебных курсов, включая отбор внешних инструкторов для сотрудников государственной статистики в Бишкеке и в регионах.

33. Текущая задача УЦ заключается в организации обучающих мероприятий для сотрудников НСК в соответствии с годовым планом обучения (ГПО). ГПО разрабатывается ежегодно при участии руководителей среднего звена НСК и утверждается коллегией НСК. С сотрудниками формально консультации не проводятся и поэтому они не имеют возможности выразить свои потребности или пожелания. ГПО отдает предпочтение к вопросам подготовки новых сотрудников по техническим и методологическим вопросам. Курсы по информационным технологиям и английскому языку организуются для всех сотрудников государственной статистики. В некоторых случаях, на учебных мероприятиях могут также принять участие сотрудники из других министерств и ведомств. Курсы проводятся на русском, киргизском и в некоторых случаях, на английском языке в зависимости от преподавателя.
34. За исключением курсов по английскому языку, экзамены после окончания обучения не проводятся, однако участники получают сертификат о участии и анкету для оценки качества обучения. Обучение может способствовать карьерному росту, но автоматически на размер заработной платы не влияет.
35. Финансирование обучений обеспечивается за счет бюджета НСК, а также международными организациями и другими двусторонними донорами в рамках их программ по наращивания потенциала. Бюджет УЦ еще покрывает все мероприятия, предусмотренные в ГПО и необходимы срочные инвестиции для улучшения информационно-технического оснащения (информационные технологии, видеоконференции и т.д.).

3.1.6 *Оценка*

36. НСК играет центральную роль, если даже не исключительную, как производитель официальной статистики. Руководители НСК и его подведомственных органов полны решимости сохранить общественное доверие к государственной статистике путем ведения производства официальной статистики, начиная от сбора данных до распространения, без политического вмешательства и, следуя современным методам управления. НСК сталкивается с растущим спросом со стороны правительства, деловых кругов, международных организаций и гражданского общества в своевременных и качественных официальных данных для мониторинга экономической, социальной и экологической политики. К сожалению, финансовые и человеческие ресурсы часто не отвечают этим требованиям, и НСК приходится удовлетворять эти растущие информационные нужды с ограниченными ресурсами. Однако, вопросы разделение труда между НСК, территориальными статистическими управлениями и других подведомственных органами должны

быть предметом дальнейшего рассмотрения в целях улучшения согласованности, эффективности и действенности государственной статистики.

37. Внутри государственной статистики процесс производства данных осуществляется через различные производственные линии начиная от сбора данных на территориальном уровне до распространения. Каждый отдел отраслей статистики решает сам вопросы выпуска тех или иных данных. Общая организационная структура государственной статистики, вероятно, является результатом длительного исторического процесса, в котором отдельные отрасли статистики развивались независимо друг от друга.
38. Такая модель организации работ имеет ряд недостатков и НСК мог бы выиграть от дальнейшей интеграции своей организационной структуры и соответствующих производственных процессов:

- a) **Вертикальная интеграция** за счет сокращения уровней между сбором данных и распространением.

Внедрение новых методов сбора данных, разработка комплексного и всеобъемлющего административного регистра и совершенствование инфраструктуры информационных технологий на территориальном уровне может стать хорошей возможностью постепенного упрощения территориальной структуры государственной статистики. Статистические органы на районном уровне в полной мере участвуют в сборе данных и имеют возможность быть ближе к респондентам, а региональные (областные) управления превращаются в устаревшее среднее звено и их можно было бы постепенно сокращать.

- b) **Горизонтальная интеграция** осуществляется путем реорганизации НСК и постепенным объединением в центральном аппарате основных статистических работ, осуществляемых подведомственными органами.

Основной вопрос: нужны ли подведомственные органы НСК или не нужны? Оценщики считают, что основные статистические функции (сбор, обработка, анализ и распространение информации) должны быть полностью в руках НСК. Одним из наиболее важных органов в государственной статистике является ГВЦ. Он участвует в общем статистическом процессе производства, начиная со сбора до распространения статистической информации, включая проверку качества, обработку и хранение данных. Полная интеграция работ ГВЦ с НСК может дать положительные результаты наряду с другими существующими горизонтальными звенями на уровне центрального аппарата, например, информационно-технологическая поддержка; планирование, организация и координация статистических работ; маркетинг и информационные услуги.

Повышение эффективности может быть также достигнуто за счет интеграции функций учебного центра и ИСИ. Функции учебного центра могут быть объединены с некоторыми функциями отдела административного обеспечения и на базе этого можно было бы образовать новый отдел по человеческим ресурсам и подготовке

кадров. Функции ИСИ можно было бы передать НСК и за счет этого укрепить отдел выборочных обследований.

39. Такая концентрация статистической деятельности в рамках центральной структуры должна идти в ногу с обзором процесса производства, разделения труда и развитием информационной инфраструктуры внутри НСК. Как уже отмечалось в разделе 2.1.1, может возникнуть вопрос зачем нам отдельно упоминать подведомственные органы НСК в ЗГС. Нынешняя ситуация означает, что при принятии любого решения председателя НСК и, в конечном счете Президента Кыргызской Республики, о создании или роспуске подведомственных органов необходимо также вносить соответствующие изменения в ЗГС. Было бы, вероятно, более целесообразно создать и подчинить горизонтальную (национальную) и вертикальную (территориальную) организационную структуру НСК, через определенный Указ Президента республики.

3.2 Управление ресурсами

3.2.1 *Финансы*

40. Национальный статистический комитет (НСК), территориальные статистические управления и другие подведомственные органы финансируются из республиканского бюджета в пределах сумм, выделенных на осуществление работ в годовой статистической программе, включая зарплату персонала. НСК ежегодно пересматривает свои ресурсы для разработки бюджета на следующий год в соответствии с программой работ и с учетом ожидаемых доходов за предоставление конкретных статистических услуг и дополнительных финансовых ресурсов от двусторонних или многосторонних доноров в рамках мероприятий по наращиванию потенциала.

41. Таблица 1: Годовой государственный бюджет для статистики, включая затраты на персонал и административные затраты (в 1000 сомах):

Годы	Регулярный бюджет	Бюджет переписи населения	Итого	Внешнее финансирование
2007	102,990	8,804	111,794	10,861
2008	151,354	57,219	208,573	10,549
2009	173,026	117,866	290,892	24,679
2010	169,972	2,274	172,246	26,221

42. НСК постоянно изучает эффективность государственной статистики в целях минимизации расходов на реализацию годовой программы работ. Тем не менее, государственный бюджет может покрыть лишь 80-90% от необходимых средств.

Таким образом, стратегическое развитие, обновление инфраструктуры информационных технологий и специализированные исследования в основном финансируются международными донорами. Эта ситуация, конечно, является неустойчивой для НСК, так как финансовые возможности двухсторонних и многосторонних доноров в настоящее время подверглись влиянию экономического кризиса и можно ожидать серьезные сокращения средств, выделяемых для программ сотрудничества.

43. В последующие годы НСК не стоит рассчитывать на значительное увеличение финансовой поддержки из каких-либо источников, и кажется, что финансирование дальнейшего укрепления статистического потенциала должно быть осуществлено за счет рационализацию и оптимизацию текущих статистических работ. К сожалению, этого может быть недостаточно для устойчивого развития статистических возможностей Кыргызской Республики.

3.2.2 Информационно-коммуникационные технологии

44. В последние годы правительство и бизнес сообщество в Кыргызстане достигли значительного прогресса в развитии информационных и коммуникационных технологий и инфраструктуры. Государственные организации и частные предприятия имеют свои веб-сайты, а общественность постепенно получает доступ в интернету. Крупные и малые города теперь являются частью мирового информационного сообщества.
45. В настоящее время НСК и подведомственные ему учреждения оснащены около 900 персональными компьютерами, из них 300 находятся в НСК в Бишкеке и объединены в локальную сеть. Другие 600 рабочих станций распределены между 700 сотрудниками, работающими на территориальных уровнях статистики, учебном центре (УЦ) и институте статистических исследований. Количество компьютеров, кажется, достаточным, но основная проблема заключается в том, что многие компьютеры устарели и современное программное обеспечение не работает или только на очень низкой скорости. Главным образом устаревшие компьютеры находятся в региональных и местных статистических управлениях и многие из них связаны с ГВЦ и НСК в Бишкеке через низкие мощности коммутируемых линий связи.
46. Программное обеспечение для обработки данных, автоматической проверки качества данных, хранения и распространения в настоящее время разрабатываются ГВЦ. Для этого, НСК и территориальные статистические управлении направляют подробную спецификацию для разработки программ и технического обслуживания в ГВЦ в Бишкеке.
47. Современные информационные технологии являются одним из наиболее важных инструментов и условий, которые будут повышать эффективность статистической системы. НСК в настоящее время работает над амбициозным, но необходимым проектом по внедрению модемов ADSL для быстрой и надежной передачи данных между всеми учреждениями государственной статистики и интеграции всех

статистических органов в единую сеть. В этой связи, необходимо установить четкие правила доступа для сотрудников НСК и подведомственных органов к конфиденциальным данным. Все сотрудникам не обязательно иметь доступ ко всем конфиденциальным данным.

48. Но внедрение современных компьютеров и новых коммуникационных технологий не является достаточным для рационализации производственных процессов. Руководство НСК осознает, что внедрение и поддержание информационных и коммуникационных технологий внутри государственной статистики должны быть надлежащим образом организовано, чтобы избежать ненужных затратных инвестиций без соответствующего повышения эффективности организации

3.2.3 Персонал, наем и обучение

49. В 2011 году 1268 человек работали в системе государственной статистики, из них 854 составляли женщины:

- а) НСК КР: 158 сотрудник, из них 103 женщины (75%)
- б) Территориальные подразделения: 899 сотрудник, из них 589 женщины (66%)
- в) ГВЦ: 175 сотрудник, из них 141 женщины (80%)
- г) ИСИ: 17 сотрудник, из них 8 женщины (47%)
- д) Учебный центр: 19 сотрудник, из них 13 женщин (68%)

50. Работники НСК и территориальных органов статистики являются государственными служащими за исключением интервьюеров, которые участвуют при проведении интегрированного обследования бюджета домохозяйств. Председатель НСК назначается и освобождается от занимаемой должности президентом. Закон не упоминает ничего о полномочиях председателя, правилах его назначения и освобождения от должности. Заместители председателя также назначаются Президентом Кыргызской Республики по представлению председателя. Набор других сотрудников в соответствии с Законом Кыргызской Республики о государственной службе осуществляется на конкурсной основе. Объявления о вакансии публикуется в СМИ и на веб-сайте НСК и Государственной кадровой службы. Кандидатов отбирает конкурсная комиссия, которая состоит из сотрудников НСК и представителя кадровой службы Кыргызской Республики. Конкурс состоит из трех этапов: сначала письменный экзамен по знанию конституции, норм и законов Кыргызской Республики, закона «О Государственной службе», делопроизводства и т.д. Второй этап – письменный экзамен по отрасли, а затем собеседование с кандидатами. После завершения конкурса на основании рекомендаций, полученных от членов конкурсной комиссии, председатель НСК принимает решение о назначении кандидата на вакантную должность. Более 75% сотрудников на региональном и местном уровне имеет высшее образование, в основном в области экономики. Размер зарплаты в

НСК аналогичен зарплате в других государственных организациях, а зарплата для аналогичной работы в частном секторе значительно выше и НСК трудно привлечь и удержать лучших профессионалов, в частности многообещающих молодых сотрудников.

51. Сотрудники подведомственных учреждений (ГВЦ, ИСИ и учебного центра) не имеют статуса государственных служащих. Они работают на договорной основе. Это дает этим организациям больше гибкости в вопросах набора и управления человеческими ресурсами, но сотрудникам этих учреждений не предоставлены соответствующие условия труда. Например, для программистов ГВЦ частный сектор мог бы предложить лучшие условия и зарплату.
52. Учебный центр несет ответственность за организацию учебной программы по навыкам работы с компьютером для работников государственной статистики. Семинары регулярно проводятся по методам сбора данных (выборочное обследование), международной статистической методологии, стандартам и номенклатурой, а также использованию современных информационных технологий при обработке и распространении статистической информации. Систематическое обучение английскому языку проводится для того, чтобы сотрудники могли изучать международные документы по статистике.
53. Трудно оценить результаты учебных программ, но сложилось впечатление, что сотрудники НСК мотивированы, преданы своей работе и достаточно квалифицированы. Однако, уровень знания английского языка среди сотрудников не очень высок, а во время миссии по оценке лишь немногие из них были в состоянии использовать электронные средства презентации (например, PowerPoint). Способность представить краткие презентации на международных совещаниях и использованием PowerPoint, а также читать документы и вести дискуссии на английском языке должно быть одним из условий для профессионалов НСК.
54. Существует высокая текучесть кадров среди молодых специалистов. В центральном аппарате 4% сотрудников имеют менее одного года стажа и 6% на региональном и районном уровне. В государственной статистике более 18% сотрудников имеют менее 3 лет стажа. Это явление не является специфичным для КР и подобное может иметь место во многих странах, хотя и на более низком уровне. После очень тщательного отбора национальные статистические агентства предоставляют хорошие обучающие курсы без отрыва от производства для молодых специалистов, увеличивая их ценность на рынке труда. Конечно, нет готовых методов для удержания молодых сотрудников, но, кажется, что молодые статистики не только ищут более высокую зарплату, но и признание их достижений, интересную работу и возможность для дальнейшего обучения и роста.
55. Мобильность (ротация) персонала между отделами НСК и территориальными органами статистики не поощряется. В настоящее время, сотрудники могут менять

свои отделы либо через повышение или путем участия в открытом конкурсе на вакантную должность. Продвижение внутренней мобильности персонала в государственной статистике могло бы стать хорошей политикой для обмена передовым опытом. К сожалению, это трудно сделать, так как для этого необходимо внести поправки в Закон о государственной службе.

3.2.4 *Оценка*

56. Увеличение спроса на своевременную и качественную статистику при ограниченности финансовых ресурсов может быть проблемой для дальнейшего развития государственной статистики в ближайшие несколько лет. Поэтому очень важно для НСК пересмотреть структурную организацию и распределение задач между органами государственной статистики в целях дальнейшей рационализации производственных процессов. Вопрос о 2 уровневой территориальной структуре должен быть тщательно рассмотрен. Внедрение новых методов сбора данных и совершенствование инфраструктуры информационных технологий на территориальном уровне могут помочь упростить постепенно территориальную структуру государственной статистики.
57. ИКТ является одним из инструментов, а не решением организационных преобразований. ИКТ могут создавать возможности для изменений в целях обеспечения своевременного и качественного выпуска статистической информации. НСК смог бы дальше автоматизировать производственные процессы и внедрять современные системы информационных технологий. Важно создать централизованную и всеобъемлющую технологическую платформу, которая позволила бы регулярно обновлять статистические регистры и базы данных. Тем не менее, будущие инвестиции для развития и поддержания информационных технологий и инфраструктуры должны идти в ногу с модернизацией организационной структуры государственной статистики. Организационная структура ГВЦ, который является основным звеном в обеспечении технических и программных средств в рамках всей системы, должна быть пересмотрена и, если возможно, интегрирована в НСК КР.
58. Масштабные работы по обучению и повышению квалификации персонала были выполнены. Однако, НСК и подведомственные ему органы могли бы получить пользу от разработки стратегических руководящих принципов для управления человеческими ресурсами и подготовки кадров. Мобильность персонала следует поощрять, особенно среди младших статистиков. Существующие учебные программы также должны включать нетехнические вопросы, такие как, управление проектами, управление качеством и коммуникативные навыки.
59. Уровень знания языков сотрудников государственной статистики должен дальше повышаться. Все сотрудники должны в совершенстве владеть русским языком и существенно улучшить свои знания английского языка.

3.3 Мониторинг и управление качеством

60. Основной целью управления и мониторинга качества является обеспечение эффективной разработки и совершенствования процессов, которые обеспечивают соответствие продукции и услуг своему назначению и требованиям. Управление качеством направлено не только на продукты или услуги, но и на средства их достижения. Управлением качества также считается управление процессом работы или комплексное управление.
61. В государственной статистике Кыргызской Республики мониторинг качества является обязанностью глав основных организационных подразделений по иерархическому принципу.
62. Председатель НСК несет ответственность за государственную статистику в целом. Руководство НСК уделяет первоочередное внимание вопросам качества и графику выпуска статистической информации, которая доступна на веб-сайте НСК. По статистическим показателям, перечисленным в ежегодной программе, информацию о своевременности собирают систематически. Однако, в настоящее время нет конкретного подразделения, которое бы отвечало за мониторинг качества, управление и обучение, и все придерживаются политики достижения максимального качества с ограниченным уровнем ресурсов.
63. Процедуры и методы мониторинга качества этапов в процессе статистического производства (планирование обследования, разработка обследования, сбора данных, обработка данных, анализа данных и распространение) активно применяются. По всем обследованиям работа на местах, ввод данных и кодирование регулярно контролируются. Пересмотр данных осуществляется по мере необходимости. ГВЦ отвечает за разработку и совершенствование программного обеспечения, позволяющее логический контроль качества первичных данных и агрегирование. Есть также внутренние справочники, руководства или рекомендации по статистическому процессу производства. Всеобъемлющего руководства и программ обучения по мониторингу и управлению качеством для персонала пока нет.
64. Кыргызская Республика стала 57-й страной в мире и четвертой среди стран СНГ, которая присоединилась к Специальному стандарту распространения данных (ССПД) МВФ. Это был огромный шаг вперед в развитии государственной статистики и является признанием того, что система отвечает некоторым важным международным стандартам. В рамках ССПД, МВФ осуществляется регулярный внешний мониторинг качества. НСК предоставляет информацию о 4 параметрах качества: охват, периодичность и своевременность данных; доступ общественности; достоверность данных, качество данных.
65. НСК также подвергается довольно строгому контролю со стороны системы государственного финансового контроля. Этот контроль, однако, сосредоточен исключительно на финансовых вопросах.

Оценка:

66. Вопросам качества уделяют внимание на уровне руководства НСК. В последние годы государственная статистика достигла большого прогресса в повышении качества и некоторые дополнительные действия, направленные на улучшение качества, были включены в многолетнюю программу. Необходимо отметить: Кыргызская Республика присоединилась к Специальному стандарту распространения данных (ССРД) МВФ 26 февраля 2004 года.
67. Тем не менее, можно сделать еще больше для уточнения концепции качества в НСК и улучшения качества управления. В настоящее время внутренний мониторинг в рамках НСК осуществляется через основные каналы иерархии и нет комплексной системы управления качеством с определенной политикой качества, стратегическими целями, организационными мероприятиями и обучением персонала. Разработка всеобъемлющей политики в области качества и соответствующие инструменты измерения необходимы для дальнейшего развития сбора данных через выборочные обследования.
68. Конкретное организационное подразделение, занимающееся вопросами качества, должно быть создано в НСК. Это подразделение должно отвечать за мониторинг качества и управления всей государственной статистики, в том числе регулярный обзор качества статистических обследований и административных данных. Это подразделение должно работать со всеми основными отделами для разработки нормативной документации по всем вопросам производственных процессов внутри НСК, начиная от сбора данных до распространения информации. Сводная информация об управлении и мониторингом качества должна быть размещена на сайте НСК.

3.4 Политика распространения НСК

3.4.1 Закон «О государственной статистике» относительно распространения

69. Закон «О государственной статистике» определяет основные принципы представления и публикации данных: органы государственной статистики обязаны обеспечить доступность и открытость официальной статистической информации и применяемой статистической методологии в пределах, установленных законодательством Кыргызской Республики (ст. 5). Одна из основных целей органов государственной статистики - распространения статистической информации об основных экономических, социальных, демографических, экологических процессах, происходящих в Кыргызской Республике и ее регионах (ст. 11). Они имеют право представить свои замечания по неправильному использования или неправильной интерпретации статистической информации (ст. 12). Они имеют следующие основные обязанности: распространение статистической информации, публикация данных в виде публикаций, обзора, экспресс информации и т.д. в соответствии с "программой статистических работ", проведение пресс-конференций, предоставление статистической информации

международным организациям и обмен статистической информацией со статистическими органами других стран в соответствии с международными обязательствами Кыргызской Республики (ст. 13).

70. Ст. 18 полностью посвящена «Распространению статистической информации». Там говорится, что неконфиденциальные статистические данные должны быть распространены через обычные публикации в бумажном виде, СМИ, на сайте государственной статистики, а также путем отправления данных напрямую в государственные органы и органы местного самоуправления, другим юридическим и физическим лицам.
71. В статье также расписаны правила оплаты за статистическую информацию. Пользователи, входящие в так называемый перечень государственных органов имеющих право на получение статистической информации от органов государственной статистики бесплатно освобождаются от уплаты за получение всех видов статистической информации, которые описаны ниже. Этот перечень включает только государственные (центральные и территориальные органы власти, аппарат парламента и президента, министерства, комитеты, суды, Национальный банк, и подобные государственные органы, которые не входят в состав правительства). Остальные пользователи могут получить бесплатный доступ к данным только через сайт НСК или через библиотеку НСК; за исключением некоторых представителей СМИ эта категория пользователей должна платить за печатные публикации, а также за другие виды статистической информации. Правила расчета и цены на такие услуги определяются Правительством Кыргызской Республики

3.4.2 Политика распространения официальной статистической информации НСК

72. С целью обеспечения доступности и повышения эффективности распространения статистической информации коллегия НСК одобрило «Политику в области распространения официальной статистической информации Национального статистического комитета». Его основная цель состоит в удовлетворении потребностей пользователей путем своевременного предоставления полной, достоверной, научно обоснованной статистической информации о социально-экономическом положении республики, о демографических, экологических условиях и других вопросах в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственной статистике». Политика охватывает пять вопросов:

- а) «Презентация» описывает типы печатных изданий, а также структура и содержание сайта НСК;
- б) "эффективное распространение" определяет основных пользователей и три уровня статистической продукции (агрегированную информацию, стандартизированную информацию для конкретной аудитории, информацию по отдельным запросам);

- в) «Взаимодействие с потребителями данных и маркетинг» представляет информацию о секторе маркетинга и библиотеке ГВЦ и их задачах;
- г) "ценообразование" относится к расчету цен на платные публикации на основе тарифов, одобренных государственным комитетом по антимонопольной политике КР;
- д) "Региональная политика" затрагивает вопросы руководства НСК территориальных органов в части их усилий по публикации региональных данных.

3.4.3 Организация распространения

- 73. Два учреждения государственной статистики занимаются распространением: в НСК отдел сводных работ и информации (5 человек), а в ГВЦ - сектор маркетинга (4 человека) и библиотека. Отраслевые отделы НСК отвечают за подготовку и (бесплатно) распространение своих тематических публикаций.
- 74. Отдел сводных работ и информации отвечает за подготовку, выпуск и распространение сводной (многоотраслевой) статистики и отвечает на запросы пользователей. Отдел отвечает за подготовку и распространение графика статистических публикаций на основе годовой программы. Он также разработал единый формат (формат титульного листа, структуру публикации, форматы текстов и таблиц) для всех публикаций НСК. Отдел также имеет лиц, ответственных за прямые контакты с прессой и другими СМИ. Отдел сводных работ и информации несет ответственность за актуализацию веб-сайта НСК КР, а также является координатором Национальной страницы сводных данных (данные НСК КР, Минфина, Нацбанка КР) в рамках ССРД.
- 75. Сектор маркетинга ГВЦ был образован в 2001 году и отвечает за маркетинг и распространение и публикаций для пользователей, которые должны платить. Сектор также издает и распространяет каталог статистической информации и услуг (200 экз. в год) и является первой точкой контакта для клиента. Сектор также готовит индивидуальные наборы данных и данные из регистра для пользователей на платной основе.
- 76. Библиотека была создана в 2000 году в центральном аппарате НСК в Бишкеке; она предлагает статистическую информацию, учебники и другие учебные материалы, а также статистические публикации, в том числе из других стран. Помимо предоставления книги на дом, она предоставляет услуги читальной комнаты, доступ в веб-сайт НСК и общий доступ в Интернет. Территориальные органы статистики не имеют библиотек для внешних пользователей.
- 77. ГВЦ отвечает за техническую поддержку веб-сайта НСК и тиражирование практических всех публикаций. Цены на печатные издания рассчитываются в соответствии с тарифами, утвержденными государственным комитетом по антимонопольной политике КР. Доходы от продажи статистических данных включаются в бюджет ГВЦ.

78. Отделы отвечают за статистическую информацию, которая опубликована; они готовят содержание публикации, пресс-релизы, а также отвечают на вопросы пользователей. Отдел сводных работ и информации готовит многоотраслевые данные в виде ежемесячных публикаций о социально-экономическом положении Кыргызской Республики, годовые публикации (в динамике за пять лет) «Кыргызстан в цифрах», «Статистический ежегодник Кыргызской Республики», публикацию «Социальные тенденции» (отражающая явления и процессы, происходящие в социальной сфере республики за ряд лет), отчеты о мониторинге национальных и международных программ.
79. Редакционно-издательский совет, состоящий из руководства и нескольких начальников отделов, утверждает каждую публикацию к печати.

3.4.4 Публикации региональных управлений

80. Территориальные управления также имеют право и обязаны публиковать данные о соответствующих социально-экономических явлениях в своем регионе. Они получают указания НСК по соблюдению принципов распространения, которые изложены в политике НСК в области распространения. Задачи региональных управлений определены в этом документе. Однако, в текущих статистических программах ничего не говорится о публикациях территориальных управлений НСК; это указывает на то, что территориальные управление не имеют ресурсов для того, чтобы воспользоваться правом выпускать дополнительную статистическую продукцию.

3.4.5 Продукция и каналы распространения

81. НСК совместно с ГВЦ работает с каталогом статистической информации и услуг и графиком издания основных публикаций. Каталог содержит около 90 названий публикаций с указанием сроков их выпуска, треть из которых издается на ежемесячной основе, одна шестая часть публикаций - на ежеквартальной основе, остальные (половина публикаций) – годовые, что составляет в целом около 500 публикаций в год. График публикаций основан на годовой программе статистических работ и публикуется там с примерными датами выпуска. Точная дата выпуска основных публикаций указывается во всех печатных изданиях и на сайте НСК через календарь (информация в формате Word). Отдельный график для экспресс информации (не размещен на сайте) утверждается председателем НСК.

82. Публикация и распространение данных включают в себя следующие продукты:
- а) Ежемесячные пресс-релизы по ключевым показателям социально-экономического положения Кыргызской Республики;
 - б) Экспресс информация, выпускаемая на ежемесячной или ежеквартальной основе по примерно 25 вопросам;

- в) Месячная публикация "Социально-экономическое положение Кыргызской Республики" примерно 150 страниц – большая публикация, которая включает примерно более чем 80 таблиц, десятки графиков и некоторые вводные и пояснительные тексты;
- г) Статистические бюллетени по отраслевой статистике появляются на ежемесячной, ежеквартальной или ежегодной основе и бывают разными по размеру. Тематически они в основном сосредоточены на экономических вопросах, но в незначительной степени также в вопросах бедности и окружающей среды;
- д) Мониторинг по показателям производится один раз в год для оценки достижений Целей развития тысячелетия или целей Стратегии развития страны. Мониторинг угрозы экономической безопасности осуществляется один раз в полгода, и такая же периодичность в отношении «Программы совершенствования и развития государственной статистики в Кыргызской Республике на 2010-2014 годы»;
- е) НСК издает статистический ежегодник Кыргызской Республики, Кыргызстан в цифрах и несколько полных публикаций по отраслевой статистике. Они выпускаются в целом на годовой основе.
83. Наиболее важные публикации это Кыргызстан в цифрах и статистический ежегодник Кыргызской Республики (по 300 экз. каждый) и Социальные Тенденции КР (200 экз.). Основным языком, используемым в публикациях, является русский и кыргызский языки. Публикации рассматриваются как чисто статистическая продукция, они обычно включают в себя очень мало разъяснений и анализа, не говоря уже толковании информации.
84. Сайт НСК предлагает информацию о публикациях, программах и обследованиях, а также различные таблицы в основном в формате PDF. В глаза бросаются следующие разделы:
- а) «Экспресс-информация» напрямую открывает в PDF последнюю экспресс информацию или пресс-релиз.
- б) «Ежемесячный обзор» открывает в PDF последнее издание социально-экономического положения Кыргызской Республики.
- в) "Статистических данных переписи" открывает информацию о переписи населения и жилфонда за 1999 и 2009 годы, а также данные переписи сельского хозяйства за 2002-2003 гг.
- г) "Стратегия развития страны" представляет "Стратегию развития страны (2007-2010)" (CDS) и предоставляет в формате PDF матрицы индикаторов для мониторинга и оценки СРС и Excel-файл с целями СРС и показателями с годовыми данными по состоянию на 2005 год.

д) «Цели развития тысячелетия» (ЦРТ): В соответствии с СРС показатели ЦРТ разрабатываются и публикуются ежегодно, два Excel страницы можно скачать по методологии и показателям, в том числе годные данные с 1996 года до настоящего времени.

85. Внизу страницы сайта посетители могут получить доступ к следующим разделам:

- а) Отрасли статистики: Все страницы для отраслевой статистики имеют одинаковую структуру: "Основные показатели": PDF таблицы скопированные с публикаций «Кыргызстан в цифрах» или пресс-релиза, "Оперативной информации": обычно PDF файл экспресс информации, иногда в эксель, "Динамические таблицы": PDF таблицы с показателями, "Разработка методологии": PDF файлы по руководящим принципам (в том числе информация о международных стандартах и классификаторах), "Методологические разъяснения": PDF файлы определений, "Тематические публикации": как правило, публикуются на сайте в формате PDF, иногда только содержание, "Ответственные за представление информации": имя и номер телефона начальника отдела, а также других сотрудников.
- б) Система статистических показателей (ССП); набор экономических, социальных и демографических показателей в обзоре, содержание в формате PDF в динамике, начиная с 1990г.;
- в) Публикации: краткое содержание 24 основных публикаций за 2010 год в виде каталога статистических служб, однако без возможности скачивания публикации и график выпуска с лишь приблизительными сроками публикации.
- г) Программа статистических работ: годовые и многолетние программы статистических работ в формате Excel;
- д) «Программа совершенствования и развития государственной статистики в Кыргызской Республике на 2010-2014 годы» в формате PDF;
- е) ЕГРСЕ: специальный раздел для единого государственного регистра статистических единиц
- ж) Методология: PDF-файлы с методологическими пояснениями, определениями и принципами, разделенные на 13 отраслей статистики и страница о национальных и международных классификациях;
- з) Статкалендарь: Интерактивный календарь выпуска данных (информация в формате Word);
- и) ССРД МВФ: введение в специальный стандарт распространения данных, обзоров соответствия, метаданные, график публикаций, национальная сводная страница данных;

- к) Перепись население и домохозяйств 2009 года: специальная страница;
 - л) Кодекс практики (КП) европейской статистики: копия КП;
 - м) Доступ к DevInfo (система базы данных основных социально-экономических показателей), TransMONEE (Мониторинг положения женщин и детей в Центральной и Восточной Европе и Содружестве Независимых Государств (ЦВЕ / СНГ) и отдельные базы данных по промышленности, ценам и государственным финансам;
 - н) Команда поиск на сайте помогает найти информации на сайте.
86. В горизонтальной части в верху страницы имеется ссылка "о НСК", которая включает организационную структуру, ЗГС и информацию о международном сотрудничестве; "услуги" с информацией о платных услугах НСК за публикации; ссылки, вакансии; архив ежемесячных обзоров; адреса региональных управлений и подведомственных учреждений НСК и контактная анкета для пользователей.
87. НСК может посчитать число посетителей сайта, но НСК не сможет определить, какие страницы посещают пользователи и из каких организаций или стран они.
88. Сайт доступен на трех языках: кыргызский, русский и английский. Содержание английской версии сайта очень ограничено из-за недостатка ресурсов для перевода сайта. Есть проблемы с кодированием на сайте НСК для тех у кого компьютер имеет другой алфавит отличный от кириллицы; содержание русской версии сайта можно оценить только после модификации настроек компьютера.

89. Дополнительные каналы распространения данных это сайты международных организаций и платные статьи в газетах Кыргызстана. Некоторые наборы данных направляются в статистический комитет Содружества Независимых Государств (СНГ), а также различные организации ООН. НСК иногда размещает статьи о статистических новостях общего характера в газетах Кыргызстана на платной основе, например статья о первом всемирном дне статистики 20 октября 2010 года.

3.4.6 Доступ к данным

90. НСК подразделяет продукты, которые он предлагает, в три категории:

- а) Первый уровень это "сводная статистическая информация". Это включает в себя наиболее распространенные сводные статистические данные о годовой программе статистических работ. Они представлены в виде экспресс информации, статистических сборников, ежегодники, отчеты. Копия предоставляется бесплатно для пользователей, указанных в списке бесплатной рассылки. Другие пользователи имеют свободный доступ к этим публикациям в библиотеке и через сайт. Однако, только несколько публикаций размещены на сайте в полном объеме: экспресс информации, ежемесячный сборник "Социально-экономическое положение

Кыргызской Республики», квартальная публикация «Информационный бюллетень по продовольственной безопасности и бедности», а также годовая публикация «Уровень жизни населения КР».

- б) Второй уровень это так называемые "стандартизированные статистические данные" для целевой аудитории. Она также направлена на удовлетворение потребностей конкретной аудитории посредством распространения стандартизованных, но целевых статистических данных и услуг; они предоставляются любому, кто запросит. Они предлагаются по цене, которая не возмещает полную сумму затрат для получения информации. Они могут быть в виде публикации на бумажных носителях или в электронном виде (по электронной почте, флэш-карты, доступ к базам данных).
 - в) Третий уровень это подготовка конкретных наборов данных по индивидуальному запросу. Эти данные готовят в соответствии с потребностями отдельных пользователей, которые требуют некоторого времени для обработки (работа с базами данных, услуги, реестры, выборка набора данных, консультации с экспертами, и т.д.) на платной основе. Заключается договор и потребителю предъявляется счет по завершении заказа. Возможность подготовки заказных таблиц ограничена из-за того, что данные на уровне единиц по предприятиям не хранятся централизовано, а остаются на одном из территориальных уровнях.
91. Пользователи, включенные в вышеупомянутый перечень, получают экспресс информацию, пресс-релизы, ежемесячные данные о социально-экономическом положении и аналогичную информацию по электронной почте и флэшках. Эта информация также публикуется на сайте, но нет четкого графика размещения этих данных.
92. Участие пользователей в подготовке статистических данных и организации распространения обсуждается в разделе 3.6 настоящего отчета.

3.4.7 Помощь в вопросах повышения статистической грамотности

93. НСК соблюдает требования ССРД с 2004 года. Это обеспечивает современные стандарты в отношении охвата, периодичности и своевременности, доступа общественности, достоверности данных и качества данных. На сайте НСК есть отдельный раздел, посвященный ССРД, на котором национальная сводная страница данных отображает данные и метаданные по реальному сектору, финансовому сектору, внешнему сектору и социально-демографические данные на русском и английском языках.
94. Основные статистические продукции содержат краткие методологические пояснения. Основная информация о методических рекомендациях, международных стандартах, классификаторах и т.д. также доступна на сайте в разделе «Методология». Однако, методологические комментарии не описывают различия в данных по одной и той же тематике ввиду использования различных источников и методов агрегирования (например, в случае с безработицей между

зарегистрированной безработицей и данными на основе обследования рабочей силы).

95. В некоторых случаях комментарии дают не только фактическую информацию об определениях и источниках, а дают толкование пользователям или даже аналитические комментарии о взаимоотношениях между различными наблюдаемыми явлениями. Такие примеры в основном имеются в социальной и демографической статистике; месячный отчет о социально-экономическом положении в КР может служить одним из примеров.
96. В случае неправильного использования или неправильной интерпретации официальной статистики, НСК имеет право представить свои замечания, но пока НСК еще не воспользовался этой возможностью в СМИ.

3.4.8 *Оценка*

97. Масштаб работы НСК в области распространения данных достаточно широк и количество публикаций существенно велико. Создание подразделения по маркетингу и подразделения, ответственного за связь с прессой, показывает приверженность НСК в деле достижения прогресса в вопросах распространения и доступности статистических данных.
98. Организация работы по распространению и маркетингу разделено в нескольких подразделениях НСК и ГВЦ. Было бы эффективнее и более результативно, если бы эти подразделения были объединены в один отдел по распространению информации. Такая организационная консолидация вместе с коммуникационной стратегией, которая включает все аспекты современного распространения информации и коммуникации, помогло бы НСК эффективно удовлетворять потребности пользователей. Есть две основные рекомендации в этом разделе: добавить создание отдела связи и разработку современной стратегии распространения и маркетинга в нынешнюю «Программу совершенствования и развития государственной статистики в Кыргызской Республике». Следующие рекомендаций можно было бы выполнить в стратегии, которая будет разработана.
99. Объем данных, выпускаемых НСК КР, значителен, однако, распространение данных в основном понимается как распределение публикаций и размещение статистической информации в формате PDF на сайте. Необходимо больше информации в формате EXCEL для того, чтобы пользователи смогли работать с данными. Конечной целью должно быть размещение баз данных в интернете – таких как PC-Axis – который будет постепенно содержать все данные официальной статистики, включая новые данные со всей динамикой. Такая база данных в интернете предоставила бы пользователям инструмент, который позволит им производить свои таблицы и графики и они бы не стали просить ГВЦ о дополнительных разработках. Эта система также включала бы в себя инструмент поиска для облегчения поиска данных, метаданных, методологической информации и других статистических продуктов. Это должно быть местом, где пользователи смогли бы найти все официальные данные на основе мероприятий,

описанных в статистической программе, включая данные Национального банка КР. Эта база данных должна быть доступна на нескольких языках, включая английский.

100. Распределение для пользователей утвержденного перечня хорошо организовано. Другие пользователи хуже обслуживаются. В частности, равный доступ для всех пользователей не полностью осуществляется. Поэтому рекомендуется следующее:

- а) Добавить абзац в ЗГС, который предусмотрел бы четкое правовое обязательство публиковать все статистические данные одновременно для всех пользователей и общественности в целом;
- б) Разработать политику распространения данных, которая обеспечило бы доступ всем группам пользователей к одним и тем же данным одновременно. Если есть предварительный доступ для отдельных министерств, то это должно быть устранено. Даже при одновременном доступе для всех у министерств в КР все равно будет достаточно времени подготовиться к возможным вопросам со стороны, скажем, СМИ;
- в) Включить пресс-релизы и экспресс информации в график публикаций. Также надо указать фактические даты выхода публикации, а не относительные даты как "8 дней после сбора данных". Точное и единое время для всех пресс-релизов также рекомендуется (например, всегда в 9 часов утра). График должны быть живым документом. В отличии от дат, указанных в статистической программе, эти даты не имеют правовой силы.
- г) Сделайте все печатные издания доступными для бесплатного скачивания на сайте НСК;
- д) Улучшить содержание сайта на английском языке.

101. Большинство публикаций НСК не предоставляют разъяснений или толкований данных и чаще всего представлены в виде таблиц. Для того чтобы пользователи лучше понимали данные, необходимо данные описать в правильном контексте и помочь пользователям улучшить их статистическую грамотность, а для этого рекомендуется

- а) Организовать пресс-конференции в отношении опубликованных данных в целях предоставления разъяснений соответствующих сотрудников НСК;
- б) Включить разъясняющие тексты в пресс-релизы, экспресс информации и другую статистическую информацию;
- в) Дать разъяснения о различиях между данными по одному и тому же вопросу ввиду различия источников или методологии;

- г) Сделать статистические данные на сайте более привлекательными, иллюстративными и понятными за счет использования графиков, карт и текстов;
- д) Другие рекомендации относительно региональных управлений по статистике имеют отношение к:
- е) Обучение персонала территориальных структур для того, чтобы они могли помочь местным пользователям правильно толковать и использовать данные, в частности пользователям из региональных и местных администраций;
- ж) Открыть небольшие библиотеки в региональных управлениях с компьютерами с доступом на сайт НСК (и возможно на другие статистические сайты).

102. Все эти меры также способствовали бы для обеспечения более легкого доступа к статистике широкой общественности

3.5 Взаимоотношения с основными партнерами

103. Основные партнеры НСК в первую очередь это пользователи официальной статистики. Другие важные партнеры это респонденты обследований (предприятия, домохозяйства), а также держатели административных данных т.е. поставщики данных в НСК.

104. В статье 4 ЗГС говорится о том, что цель государственной политики в области статистики заключается в предоставлении статистической информации для удовлетворения потребности всех административных органов и хозяйствующих субъектов, средств массовой информации и широкой общественности. Отношения, которые НСК поддерживает с партнерами для того, чтобы узнать больше об их потребностях, весьма разнообразны:

105. Годовая программа статистических работ является инструментом для НСК по вовлечению пользователей в планирование своей деятельности. НСК разрабатывает программу с учетом комментариев министерств, государственных ведомств, Академии наук, профсоюзов и бизнеса до того как представить эту программу в Правительство Кыргызской Республики для утверждения. Правительство также утверждает бюджет.

106. В статье 4 ЗГС говорится о создании Государственного совета по статистике. Совет предоставляет возможность для пользователей непосредственно влиять на стратегическое планирование, мониторинг и содержание статистических данных. Этот инструмент является важным шагом на пути демократизации официальной статистики, но к сожалению, он не работает в данный момент. Первый состав Совета был одобрен Президентом Кыргызской Республики в 2008 году, который включал министров, руководителей государственных ведомств, государственных органов и научных кругов. Тем не менее, список членов необходимо пересмотреть и включить в состав действующих должностных лиц из соответствующих ведомств.

107. Как указано в статье 18 ЗГС, НСК предоставляет статистическую информацию бесплатно для ключевых пользователей. Они определены в постановлении Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении перечня пользователей, имеющих право на получение статистической информации от органов государственной статистики бесплатно» от 2007 года.

108. Каждый год НСК организует день открытых дверей для представителей государственных структур, международных организаций и СМИ.

3.5.1 Взаимоотношения с правительством и администрацией

109. Правительство и государственные учреждения активно участвуют в разработке годовой статистической программы работы. Они также широко представлены в вышеуказанном списке ключевых пользователей и также будут играть важную роль в Государственном совете по статистике. Некоторые министерства и другие государственные органы играют двойную роль как пользователи и производители данных. Таким образом, они находятся в тесном и постоянном контакте с НСК. Во многих случаях соглашения о сотрудничестве и обмене данными регулируют их взаимодействие. Кроме того, создаются рабочие группы для координации деятельности и стратегий. Благодаря этому участию они могут непосредственно влиять на взаимное статистическое производство и сотрудничество.

110. На местном уровне сотрудники, собирающие и обрабатывающие статистическую информацию на районном и областном уровне, находятся в здании местной администрации, а финансируются из бюджета НСК. Региональные статистические управления предоставляют статистическую информацию для региональных и местных органов власти в виде публикаций.

3.5.2 Взаимодействие с исследовательскими учреждениями и университетами

111. НСК в основном сотрудничает с двумя университетами в Бишкеке. В Бишкеке государственный университет экономики и бизнеса предоставляет стипендии для студентов-отличников в области статистики и обеспечивает руководство при написании дипломных работ в этой области. Директор института статистических исследований также является заместителем декана этого университета. Его двойная функция позволяет в определенной степени осуществлять обмен между НСК и сообществом Кыргызских ученых, а также способствует тому, что ИСИ нанимает помощников из этого университета. Другой университет, с которым сотрудничество налажено это Кыргызско-Российский славянский университет. Нацстатком Кыргызской Республики осуществляет сотрудничество с такими ВУЗами, как Кыргызский Национальный университет им. Джусупа Баласагына; Кыргызский Национальный аграрный университет им. К.И. Скрябина; Кыргызско-Российский Славянский университет; Кыргызский экономический университет, а также Американский университет Центральной Азии, которые обеспечиваются необходимой им статистической информацией на постоянной основе. Студенты вышеперечисленных ВУЗов проходят стажировку в отраслевых отделах Нацстата. Руководство НСК являются членами государственных приемных

комиссий некоторых ВУЗов. Для двух студентов 5-курса Кыргызского Национального университета им. Джусупа Баласагына, установлены ежемесячные именные стипендии обучающихся по специальности «Статистика» на «отлично».

3.5.3 Отношения со СМИ

112. В политике в области распространения официальной статистической информации Национального статистического комитета есть раздел, посвященный отношениям со средствами массовой информации, в которой говорится о значимости прессы и других СМИ как посредника для передачи статистической информации.

113. НСК создал подразделение, ответственное за прямые контакты с прессой и другими СМИ. Оно предоставляет СМИ регулярные пресс-релизы, описывающие социально-экономическое состояние страны в специальном формате, та же информация помещается на сайте НСК. Учитывая, что наиболее эффективным источником общественной информации является телевидение, в соответствии с соглашением на постоянной основе будут представляться пресс-релизы об экономическом и социальном положении в новостных программах на телевидении.

114. Пресс-конференции готовятся и проводятся руководством НСК по вопросам текущей деятельности НСК и других мероприятий, таких как специальные обследования и о выпуске значимых статистических публикаций, но не в связи с публикацией данных. Председатель время от времени приглашает СМИ к себе в кабинет для интервью, которые транслируются по радио или телевидению.

115. Наконец, статистическая информация предоставляется СМИ также по запросу и представители СМИ также могут обсуждать вопросы с заведующими отделами. Представителям СМИ активно интересуются общими вопросами статистической продукции.

116. СМИ, похоже, представлены из около десятка ежедневных или еженедельных газет, около восьми телеканалов и радиостанций и четырьмя или пятью новостными агентствами. Из каждого вида из СМИ один является государственным, другие являются частными.

3.5.4 Отношения с другими пользователями

117. Для того чтобы узнать больше о потребности различных пользователей статистической информации НСК недавно разработало вопросник. Вопросник прилагается к каждой печатной публикации НСК, а также распространяются через сектор маркетинга ГВЦ и библиотеку.

118. Национальный банк Кыргызской Республики регулярно получает данные из НСК для выпуска данных Банка.

119. Нет регулярного и систематического обмена данными с деловыми кругами.
120. Международные организации, работающие в Кыргызской Республике и отечественные неправительственные организации, являются основными и образованными пользователями официальной статистики. НСК предоставляет им статистическую информацию по запросу, однако с этими пользователями не наложен регулярный обмен данными.

3.5.5 Взаимоотношения с респондентами

121. Респонденты также относятся к группе партнеров в том смысле, что они являются основными поставщиками данных. Они состоят из двух категорий:
 - а) юридические лица и их подразделения, филиалы, представительства и иные обособленные структурные подразделения, в том числе иностранные фирмы, расположенные на территории Кыргызской Республики
 - б) физические лица, находящиеся в Кыргызской Республике, независимо от их гражданства или группы таких лиц.

122. Взаимоотношения с ними носят в основном официальный характер. Участие в обследованиях является во многих случаях обязательным, если это касается юридических лиц. НСК имеет право на получение статистических данных и бухгалтерской отчетности бесплатно от всех респондентов, даже если иногда отдельные лица или домохозяйства получают небольшую сумму денег за участие в необязательных обследованиях. НСК может также попросить респондентов внести корректизы в их статистическую отчетность в случае обнаружения искажений. Респондентам гарантируется, что первичные данные, которые позволили бы их идентифицировать, являются конфиденциальными и их раскрытие запрещено или допускается только с согласия самого респондента.

3.5.6 Оценка:

123. Взаимоотношения с органами власти и государственными ведомствами хорошо налажены. Другие партнеры не получают должного внимания и НСК необходимо сфокусировать внимание на них. Очень важно наладить постоянную связь с представителями частного сектора в качестве фактических и потенциальных пользователей данными и в качестве респондентов.
124. Государственный совет по статистике имеет большой потенциал и может стать эффективным консультативным органом. В положении о Совете описаны его функции, задачи и компетенция, которые способствовали бы плодотворному обмену данными между производителями и пользователями официальной статистики, а также прямому доступу к НСК для информирования о потребностях пользователей, идеях, рекомендациях и налаживания обратной связи. Таким образом, настоятельно рекомендуем возобновить деятельность Совета. Важно также учесть, что новый состав Совета должен быть представлен более широким

кругом пользователей (бизнес сообщества, журналисты, представители образовательных и научно-исследовательские учреждений, НПО).

125. Более активные связи через регулярные опросы пользователей и проведение обследований через сайт НСК поможет выявить потребности различных пользователей с их специфическими характеристиками, профилем, знаниями и опытом в области официальной статистики. Результаты этих исследований могут стать основой для более целенаправленной деятельности.
126. В целях улучшения услуг для бизнес сообщества и, в частности, для потенциальных инвесторов в экономику Кыргызстана из-за рубежа необходимо перевести пресс-релизы и экспресс информацию о социально-экономическом развитии Кыргызской Республики на английский язык.
127. Для продвижения использования статистических данным менее опытными пользователями важно оказывать поддержку и внимательно следить как представляются статистические данные в СМИ. Рекомендуется сопровождать статистическую информацию некими пояснительными текстами и описанием данных. Статистическая грамотность также может быть улучшена через обучение журналистов, учителей правильно понимать статистику. Такие семинары уже предусмотрены в "Программе совершенствования и развития государственной статистики в Кыргызской Республике на 2010-2014 годы" и должны быть организованы на постоянной основе. Еще одна рекомендация это создание систематической процедуры для анализа использования статистических данных в СМИ и другими пользователями. Это даст возможность вмешаться, если данные неправильно используются или интерпретируются.
128. Наконец, в отношениях с респондентами необходимо решить вопросы, связанные со снижением нагрузки на респондентов. Этот вопрос необходимо учесть при пересмотре каждого обследования, но еще важно было бы изучить все обследования на предмет снижения нагрузки. Данная работа, с одной стороны, помогла бы устраниТЬ дублирование сбора определенных данных, а с другой стороны, выявлять те данные, которые можно было бы использовать в нескольких обследованиях. Рекомендуется разработать последовательную политику в области реагирования на вопросы сокращения нагрузки и сделать эту политику неотъемлемой частью разработки годовых и многолетних программ.

3.6 Международное сотрудничество

129. Слово международный упоминается 13 раз в ЗГС:

- а) В статьях 4, 5, и 13 говорится, что официальные статистические данные КР должны быть разработаны в соответствии с международными стандартами в целях обеспечения сопоставимости данных на международном уровне. В статье 7 говорится, что органы государственной статистики могут использовать, наряду с административными и статистическими данными, статистическую информацию,

полученную от международных организаций и статистических служб других стран.

- б) В статье 12 ЗГС говорится, что органы государственной статистики имеют право осуществлять деятельность по сотрудничеству с международными организациями и статистическими службами других стран. Кроме того, согласно статье 11 ЗГС, одна из задач органов государственной статистики является обеспечение взаимодействия государственной статистической информационной системы с информационными системами международных организаций и статистических служб других стран.
- в) И самое важное, статья 2 ЗГС гласит, что международные договоры и контракты могут иметь верховенство над ЗГС. Это можно рассматривать как крупное достижение для интеграции НСК в международную статистическую систему. С другой стороны, эта статья открывает двери для заключения соглашений с международными партнерами вне статистического сообщества, которые не соблюдают определенный ряд принципов, одним из которых является принцип конфиденциальности.

130. Существует отдел международного сотрудничества, состоящий из 4-х человек, который обеспечивает организационное и техническое обеспечение для НСК в вопросах налаживания отношений со всеми международными организациями и статистическими ведомствами других стран. Отдел международного сотрудничества также играет роль посредника для осуществления многосторонних и двусторонних программ наращивания потенциала. Общая координация международного сотрудничества возложена на председателя, а реализация международного сотрудничества делегирована одному из его заместителей.

131. Сотрудники НСК активно участвуют в международных конференциях, семинарах и учебных курсах, организуемых международными организациями. НСК имеет хорошую репутацию в международном статистическом сообществе и стремится к развитию международных статистических стандартов и норм. Председатель НСК представляет государственную статистику на мероприятиях высокого уровня – такие как статистическая комиссия ООН, конференции европейских статистиков ЕЭК ООН, недавно вновь созданный комитет по статистике ЭСКАТО ООН и статистический комитет СНГ.

132. Международные организации и двусторонние доноры активно участвует в развитии статистического потенциала в Кыргызской Республике. Государственный бюджет едва покрывает регулярные работы государственной статистики и НСК приходится надеяться на международные средства и опыт для реализации своей стратегии развития и модернизации инфраструктуры информационных технологий. В 2011 году международными партнерами, участвовавшими в крупных программах по наращиванию потенциала, были Европейский Союз, статистическое ведомство Финляндии и Норвегии, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и

региональные комиссии ООН. Все эти мероприятия упомянуты в годовой программе статистических работ.

Оценка:

133. Международные организации также являются пользователями статистической информации для разработки и мониторинга своей технической помощи. Более активное участие этих организаций в подготовке годовых и многолетних статистических программ могло бы создать положительный синергизм, улучшить видимости НСК как поставщика официальной статистики и, возможно, расширить возможности для внешнего финансирования. Отдел международного сотрудничества НСК мог бы быть вовлечен более активно в эту стратегию взаимосвязи.
134. Для того, чтобы сотрудники НСК более активно участвовать в рабочих совещаниях и учебных семинарах, организуемых международным сообществом, в программе обучения сотрудников НСК следует уделять первоочередное внимание совершенствованию английского языка среди сотрудников.

4 ОСНОВНЫЕ ИСТОЧНИКИ ДАННЫХ И РЕГИСТРЫ

4.1 Обзор

1. НСК собирает первичные данные в статистических целях из всех видов источников.
2. В соответствии со статьей 12 ЗГС, НСК имеет право на получение и использование административных данных для обновления статистических регистров и обработки статистической информации. В настоящее время примерно 20% статистической информации, обрабатываемой НСК, основано на административных источниках. Административные данные поступают в статистические службы в агрегированном виде, либо из центральных министерств и ведомств в НСК или от региональных и местных органов власти в территориальные органы статистики.
3. ЕГРСЕ был создан в 1992 году и является административной единой системой государственной регистрации и идентификации всех хозяйствующих субъектов, созданных и действующих на территории Кыргызской Республики: предприятия, государственные организации и ведомства, общественные объединения, крестьянские хозяйства и индивидуальные предприниматели. На национальном уровне, ЕГРСЕ поддерживается и обновляется ГВЦ, а на региональном и местном уровне - соответствующими отделами по ведению регистров в государственных территориальных органах статистики. ЕГРСЕ является административным регистром предприятий и служит основой для ведения и обновления трех отдельных статистических регистров предприятий: регистр юридических лиц, регистр индивидуальных предпринимателей и сельскохозяйственный регистр.

4. Это сотрудничество с министерствами и ведомствами осуществляется на основе соглашений об обмене данными в рамках ежегодной программы работ: Некоторые из этих соглашений предусматривает двусторонний обмен информацией и влечет за собой риск того, что конфиденциальные микро-данные по хозяйствующим субъектам или гражданам могут быть переданы из НСК в административные органы.
5. На данный момент, в Кыргызстане нет административного или статистического регистра населения. Государственная регистрационная служба ведет межведомственные переговоры по созданию административного регистра населения.
6. Первичные данные от населения, домашних хозяйств, фермерских хозяйств и предприятий, собранные в ходе обследований, собираются на местном уровне. Территориальные органы, главным образом на районном уровне, несут ответственность за сбор информации и передача агрегированных данных через следующий территориальный уровень (области) в ГВЦ по электронной почте или на диске. Общая статистическая обработка осуществляется в ГВЦ и обработанные данные передаются обратно в территориальные уровни.
7. В сельской местности, отделы государственной статистики обеспечивают с помощью органов местного самоуправления сбор статистических данных из административных похозяйственных книг относительно населения, деятельности частных хозяйств, производства сельскохозяйственной продукции в личных подсобных хозяйствах, а также о деятельности индивидуальных предпринимателей.
8. НСК постепенно переходит от сплошного учета к выборочным обследованиям. В рамках нынешней многолетней программы (2010-2014) дальнейший переход к выборочным обследованиям будет осуществлен и математические методы экстраполяции будут внедрены в производственный процесс. Пока эти методы внедрены в секторе домашнего хозяйства и сельском хозяйстве. Экономические данные в основном собирают методом сплошного учета на ежемесячной, ежеквартальной и ежегодной основе.

4.2 Социальная и демографическая статистика

4.2.1 Перепись населения

9. НСК был главным ответственным ведомством при проведении переписей населения 1999 и 2009 гг. Перепись 2009 года была основана на Законе о переписи населения и жилфонда, принятого в апреле 2008 года. В первый раз жилищный фонд был включен как компонент в Кыргызскую перепись. Методология соответствовала последним рекомендациям статистической комиссии ООН и конференции европейских статистиков. До реализации методология переписи была изучена экспертами ЮНФПА и Межгосударственного статистического комитета СНГ. Однако, рекомендации по проведению послепереписных

обследований не были осуществлены. Переписи 1999 и 2009 гг. включали расширенную модуль по вопросам миграции.

10. Перепись 2009 года была проведена с 24 марта по 2 апреля. Население переписывалось независимо от наличия регистрации и права на жилую площадь. Таким образом, речь идет о фактическом населении. Сложности переписи в основном были связаны с временно отсутствующими (4.7% населения) в отношении которых отвечали другие. Доля таких была высока в Джалал-абадской и Ошской областях.
11. При переписи было применено определение места обычного проживания, которое отличается от международного определения в том смысле, что оно включает тех членов домохозяйства, которые жили заграницей более чем год, в постоянное население страны, если член домохозяйства указал, что отсутствующий член домохозяйства намеревается вернуться. Примерно 101.5 тысяч таких людей были включены в постоянное население.
12. Данные были введены вручную и обработаны в течение пяти месяцев. После переписи были проведены проверки десяти процентов домохозяйств выборочно в каждом районе в течение трех дней для проверки охвата. При проверке были учтены данные о дополнительных лицах и домохозяйствах, которых не учли при переписи. Таким же образом были исправлены место обычного жительства человека, если были допущены ошибки. Однако, информация о корректировках не была учтена электронно и поэтому нельзя сделать анализ о масштабах и видах корректировок.
13. Результаты переписи доступны на сайте НСК. Первые результаты были опубликованы в декабре 2009 года. По состоянию на 1 марта 2011, НСК выпустил 13 публикаций с результатами переписи 2009 года и планирует опубликовать еще 2 в 2011 году, после чего публикация программы результатов переписи будет завершена. Все публикации доступны на кыргызском, русском и английском языках в печатном виде.
14. База данных переписи 2009 года в настоящее время используется в качестве базы выборки для интегрированного обследования бюджетов домашних хозяйств и рабочей силы. Выборка микроданных переписи населения 1999 года доступна для общественности на международном уровне через интегрированную систему микроданных, а выборка переписи 2009 года готовится для этой цели.

Оценка:

15. Перепись 2009 года представила важные и ценные сведения о состоянии и условиях жизни населения. Результаты были обработаны и опубликованы довольно скоро после проведения переписи. Однако, включение тех, кто жил заграницей более чем 12 месяцев, в постоянное население усложняет сопоставление результатов с данными других стран, которые придерживаются определений ООН.

16. Проверки после переписи десяти процентов домохозяйств улучшили охват переписи. Однако, то каким образом результаты этой проверки были обработаны не позволяет проанализировать масштаб и характер корректировок. Поэтому трудно оценить охват данных переписи.
17. Данные переписи хорошо используются (а) благодаря обширной программе публикаций результатов, (б) для пересчета расчетов населения за межпереписной период (в) в качестве базы выборки для обследований, и (г) за счет предоставления выборки микроданных, которые скоро станут доступны для исследований на международном уровне.
18. Рекомендуется рассчитать численность постоянного населения в КР в соответствии с определениями ООН о месте обычного проживания. Данные в соответствии с определением также должны быть использованы (а) для расчета всех показателей по населению, (б) в годовых расчетах размера населения начиная с 2010 года и (в) для пересчета данных по населению за межпереписной период 1999-2009 гг.
19. Рекомендации для будущих переписей: (а) следовать рекомендациям конференции европейских статистиков, включая рекомендациям относительно определения обычного места жительства (б) проведения послепереписных обследований, которые предоставили бы информацию об охвате и точности данных переписи, (в) использование географических информационных систем и (г) использование новых инструментов для быстрого и надежного ввода данных.

4.2.2 Запись актов гражданского состояния

20. Система записи актов гражданского состояния ведет учет рождений, смертей, браков, разводов и передвижений населения. Система организована Национальной регистрационной службой при Правительстве КР, которая работает через учреждения ЗАГС и паспортных столов в каждом районе и городе. В сельских местностях регистрация рождения, смерти, браков и передвижений ведется органами местного самоуправления (айыл окмоту). Регистрация рождений и смертей в учреждениях ЗАГСа и органах местного самоуправления в сельских местностях основана на медицинских справках о рождении и смерти, выдаваемых врачом или медсестрой. Органы местного самоуправления в сельских местностях отправляют сертификаты о рождении, браке и смерти в районный отдел ЗАГС в конце каждого месяца.
21. Районные или городские учреждения ЗАГСа представляют вторые экземпляры актов гражданского состояния по рождению, смерти, заключению и расторжению брака в районное или городское статистическое управление раз в месяц. *Медицинское свидетельство о смерти представляется вместе с соответствующим документом гражданской регистрации.* Миграционные купоны представляются в районные или городские статистические управления паспортными столами.

22. Информация со всех этих первичных документов для статистического учета вводится в районных или городских статистических управлениях, за исключением причин смертности. Кодирование и ввод данных о причинах смерти на основании медицинского свидетельства о смерти осуществляется на областном уровне. Программное обеспечение ввода и обработки данных включает в себя логический контроль.
23. Данные направляются из районных и городских статистических управлений в областные управление, которые вводят данные о причинах смертности, разрабатывают данные на областном уровне и отправляют в ГВЦ, который разрабатывает данные на национальном уровне. *После обработки актовые записи возвращаются обратно органам ЗАГС.*
24. В Бишкеке были реализованы pilotные проекты по компьютеризации органов ЗАГС для того, чтобы ввод данных был осуществлен ими. По состоянию на данный момент данные, используемые для разработки демографических данных, все еще вводятся районными и городскими статистическими управлениями.
25. Каждый айыл окмоту ведет вручную так называемую похозяйственную книгу. Этот учет охватывает все сельское население страны. Каждый месяц, айыл окмоту представляют документы по демографическим событиям в районные отделы ЗАГС и затем районные статистические управление получает их. Данные демографических событий используются для расчета годовых данных о численности населения между переписями. Статистический офис Норвегии оказывает помощь в компьютеризации этих книг.
26. Считается, что охват системой регистрации хороший. Около трех процентов рождений в сельской местности, как известно, принимаются за пределами лечебных учреждений. В отдаленных регионах, регистрация рождения иногда происходит позже. Некоторые случаи младенческой смерти происходят за пределами больниц и не регистрируются или регистрируются со значительной задержкой. Поскольку люди имеют некоторые стимулы для регистрации рождения, охват регистрации рождений, как полагают, может быть практически полным. С 2004 года применяются определения живорождения ВОЗ.
27. Министерство здравоохранения создало регистр новорожденных. Для улучшения данных детской и материнской смертности – показателей ЦРТ - предполагается создать регистры детской и материнской смертности. Эти регистры увязывают информацию, записанную для соответствующего рождения и смерти. После того как областные статистические управление завершает кодирование и ввод причин смертности, результаты на областном уровне проверяют со списками материнской смертности, и возможные неточности устраняются. Ожидается создание медицинского регистра рождения в 2012 году при поддержке экспертов из статистического офиса Финляндии.
28. Миграция регистрируется ежемесячно на основе талонов статистического учета прибытия и убытия, которые предназначены для статистической обработки в

органах государственной статистики. Купоны статистического учета заполняются паспортными столами при регистрации и снятии с учета населения. В сельских местностях эти талоны заполняются органами местного самоуправления, которые представляют их в районные паспортные столы. С 2009 года паспортные столы перешли в государственную регистрационную службу.

29. Миграционные талоны разработаны для фиксирования изменений места жительства. Административные штрафы предусмотрены, если человек, который старше 16 лет, не регистрирует изменения своего места жительства. Скорее всего, власти Российской Федерации, куда направляются в основном мигранты, требуют документальное доказательство эмиграции при принятии мигрантов на учет в Российской Федерации. Тем не менее, известно, например, что большая часть внутреннего миграционного потока из Ошской области в Бишкек в 2010 году не была охвачена этой системой регистрации.
30. Дополнительную информацию по миграции можно получить из квартальных отчетов пограничников и полугодовых отчетов по внешней трудовой миграции министерства труда, занятости и миграции. НСК не участвует в выпуске публикаций этих отчетов. Известно, что трудовая миграция сильно недоучитывается в этих отчетах, так как они учитывают только тех, немногих трудовых мигрантов, которые находят работу заграницей через государственное агентство занятости.
31. Пятилетняя программа развития предусматривает шаги по созданию регистра населения, который мог бы рационализировать сбор и обработку данных демографической статистики. Государственная регистрационная служба ведет межведомственные обсуждения на эту тему. База данных выданных паспортов разрабатывается для дальнейшего использования в таком регистре населения.

Оценка:

32. Система регистрации актов гражданского состояния работает и, как полагается, хорошо охватывает рождение, смертность, браки и разводы. Существующая система регистрации перемещений граждан, предположительно, не охватывает многих мигрантов, покидающих страну для работы за рубежом и остающихся там в течение длительного периода времени. Регулярный обмен данными с ведомствами в странах, куда в основном едут трудовые мигранты, таких как Казахстан и Россия, помог бы НСК проверить соответствие своих данных по миграции.
33. Другие вопросы для рассмотрения включают модернизацию ввода данных и внедрение единых идентификационных номеров в качестве основы для координации между различными информационными системами. Эти проблемы могут быть решены в контексте разработки регистра населения. Было бы важно продолжить этот проект, который может обеспечить необходимые условия для улучшения достоверности расчетов фактического населения.

4.2.3 Интегрированное обследование бюджетов домашних хозяйств и рабочей силы

34. Отдел НСК по выборочным обследованиям несет ответственность за сбор данных этого обследования, которое интегрирует бюджеты домашних хозяйств и рабочей силы.
35. Обследование проводится с использованием семи вопросников, которые собирают данные о структуре домохозяйств, образовании, миграции, состоянии здоровья, репродуктивном здоровье, расходах, потреблении, инфляционных ожиданиях, работе, иной деятельности, производстве для собственного потребления, доходах и владении товарами длительного пользования. Вопросники следующие:
- а) контрольная карта сбора основных данных о домашнем хозяйстве, обновляется ежеквартально;
 - б) вопросник по образованию, миграции, состоянию здоровья и репродуктивного здоровья, собирают раз в год;
 - в) дневник расходов на питание, ежеквартально;
 - г) вопросник по занятости и безработице, ежеквартально;
 - д) дневник расходов на непродовольственные товары, ежеквартально;
 - е) вопросник о доходах и расходах домохозяйств, ежеквартально;
 - ж) вопросник по условиям жизни и товарам длительного пользования, годовой.
36. Обследование проводится ежеквартально, при этом треть выборки опрашивается каждый месяц. Результаты публикуются ежеквартально и за весь год спустя пять месяцев после соответствующего отчетного периода. Нынешняя система была создана и апробирована в 2003 году при поддержке ДФИД. Пятилетний план развития предусматривает обзор выборки обследования для обеспечения выпуска показателей на национальном уровне на ежемесячной основе.
37. Обследование основано на случайной двухступенчатой стратифицированной выборке. Выборка репрезентативна для городских и сельских районов на областном уровне. Текущий размер выборки составляет 5016 частных домохозяйств, из которых 3036 находятся в городских и 1980 сельских местностях. Перепись предоставляет базу для выборки. Определение домохозяйств обследования соответствует определению, принятому в рамках системы национальных счетов и согласуется с определением, рекомендуемым и применяемым в переписи. Веса используются для корректировки дифференциальной репрезентативности областей, городских и сельских районов; проверки данных на соответствие осуществляются совместно с отделом демографической статистикой. Замена домохозяйства, которое отказалось

продолжать участвовать в обследовании, осуществляется один раз в год в соответствии с четкой процедурой. Годовой отсев домохозяйств оценивается в области шести процентов. Однако информация об отказе или отсева не доступна и поэтому расчеты отклонения результатов из-за отказавшихся трудно сделать.

38. Интервьюеры являются сотрудниками региональных статистических управлений системы НСК. У них нет статуса государственного служащего. Контроль качества информации, собранной интервьюерами, осуществляется специалистами областных управлений путем выездных проверок и логической проверки заполненных анкет. В общей сложности 76 интервьюеров работают полный рабочий день, которые в среднем проводят 22 интервью каждый месяц. Респонденты получают небольшую компенсацию ежеквартально - 128 сом (2,8 долларов США).
39. До второй половины 2010 года, бумажные вопросы вводились только на уровне ГВЦ. В настоящее время, в Чуйской и Ошской областных управлениях статистики и города Бишкек осуществляется ввод данных соответствующих областей. Программное обеспечение ввода данных проверяет данные на арифметические и логические ошибки. Через использование виртуальной частной сети (ВПН) данные отправляют на центральный сервер ГВЦ. После установки соответствующего оборудования и подготовки специалистов, ввод и контроль первичной информации, как ожидается, будет осуществляться на областном уровне.
40. Данные хранятся в ГВЦ и распространяются НСК. Бумажные копии вопросников уничтожаются по истечении трех лет. В рамках программы международной сети обследований домашних хозяйств, Всемирный Банк оказывает поддержку в создании инструментария управления микроданными для улучшения системы документации метаданных обследования. Микроданные обследования доступны для исследовательских целей на основе запроса в НСК.

Оценка:

41. Обследование соответствует международной методологии и разработано при поддержке экспертов со стороны. Оно предоставляет социально-экономические данные и показатели бедности надлежащего качества. Вопросы, требующие внимания, нижеследующие:
 - а) регулярное финансирование обследования не хватает, что приводит, в частности, к увеличению нагрузки на интервьюеров;
 - б) переход на компьютерный опрос;
 - в) Разделение труда между региональными управлениями и ГВЦ может быть лучше организовано. Например, нет необходимости проводить похожие логические проверки на национальном и на областном уровнях.

4.2.4. Классификаторы и номенклатуры

42. Одной из задач ГВЦ является гармонизация классификаторов.
43. Начиная 2000 года, используется 10-ый пересмотренный международный статистический классификатор болезней и проблем со здоровьем (МКБ-10), разработанный ВОЗ, для кодирования причин смерти, а в 2004 году было принято определение живорождения ВОЗ. Это позволяет осуществить международное сопоставление данных КР по рождаемости, младенческой и детской смертности.
44. Перепись использует:
- Государственный классификатор системы обозначения объектов административно-территориальных и территориальных единиц КР (СОАТЕ);
 - Систематический словарь видов экономической деятельности;
 - Справочник по квалификации высшего, среднего, специального и профессионального образования;
 - Алфавитный словарь национальностей и языков;
 - Все республиканские классификаторы в области профессий
45. Интегрированное обследование бюджета домашних хозяйств и рабочей силы использует:
- Государственный классификатор индивидуального потребления по целям (ГКИПЦ);
 - Государственный классификатор системы обозначения объектов административно-территориальных и территориальных единиц КР (СОАТЕ);
 - Государственная классификатор КР видов экономической деятельности (ГКЭД);
 - Государственный статистический классификатор продукции (товаров и услуг) (ГСКП).
46. Кроме того, следующие классификаторы используются в статистике рынка труда:
- Государственный классификатор регулирующих органов (ГКРО);
 - Все республиканские классификаторы типов предприятий (КТП);
 - Государственный классификатор организационно-правовых форм хозяйствующих субъектов (ГКОПФ);
 - Государственный классификатор видов собственности (ГКВС);
 - Государственный классификатор секторов экономики (ГКСЭ).

47. Согласно предоставленной информации, эти национальные классификаторы согласуются с соответствующими международными классификаторами, например международный классификатор статуса в занятости (МКСЗ), международный стандартный классификатор занятий (МСКЗ), международный стандартный классификатор образования (МСКО) и классификатор индивидуального потребления по целям (КИПЦ).

4.3 Экономическая статистика и статистика предприятий

4.3.1 Основные источники первичных данных и обследования предприятий

48. Есть два основных источника первичных данных:

- a) **Административные данные:** данные, полученные от органов государственной власти, органов местного самоуправления и других юридических лиц, собранные в административных целях
- b) **Статистические обследования и наблюдения:** данные, полученные через сплошные и выборочные статистические обследования, анкеты переписей и все другие статистические формы, необходимые для проведения статистических наблюдений;

49. Согласно статье 7 ЗГС органы государственной статистики могут принимать решения относительно источников данных самостоятельно с учетом качества данных, своевременности, затрат на обработку и нагрузки на респондентов.

50. Формы отчетности и обследований разрабатываются соответствующим отделом НСК в сотрудничестве с отделом планирования, организации и координации статистических работ и ГВЦ. В некоторых случаях, формы апробируются на хозяйствующих субъектах. Перечень форм отчетности или обследований ежегодно пересматривается и в некоторых случаях, устаревшие показатели убирают или заменяют в согласовании с основными пользователями и отчитывающимися предприятиями.

51. В соответствии со статьями 12 и 16 ЗГС все юридические лица обязаны представлять отчеты о деятельности и заполненные анкеты в органы государственной статистики. Юридические лица опрашиваются методом сплошного учета. 300 различных форм отчетности заполняются предприятиями ежемесячно, ежеквартально и ежегодно в зависимости от вида деятельности. НСК имеет право требовать от респондентов вносить корректировки в статистическую отчетность, если при полной проверке качества данных выявляются ошибки или несоответствия. При необходимости органы государственной статистики могут самостоятельно вносить корректировки. Однако, это все же не является обычной практикой и, в общем, содержание отчетов после официального признания органами государственной статистики не меняются.

52. В Кыргызской Республике физические лица могут осуществлять предпринимательскую деятельность, если они зарегистрированы в соответствующем территориальном статистическом органе или покупают специальный патент, выдаваемый налоговыми органами. Патент подтверждает уплату соответствующего налога физическими лицами. Лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность на основе патента, разрешено представить упрощенную информацию о доходах в налоговые органы, но оно не обязано предоставлять статистическую отчетность, за исключением тех, кто занимается промышленным производством. Патенты выдаются налоговыми службами для каждого вида предпринимательской деятельности и поэтому лицо, занимающееся несколькими видами деятельности, должно купить патент на каждый вид деятельности.
53. Информация о количестве выданных патентов для предпринимательской деятельности направляется налоговыми службами в органы государственной статистики на ежеквартальной основе, но эта информация не позволяет НСК определить владельца патента. Дополнительная информация собирается через выборочные обследования на основе переписи предприятий услуг 2004 года и затем полученная информация распространяется на количество патентов выданных налоговой службой. Следующая перепись услуг запланирована на октябрь 2011 года.
54. В соответствии с ЗГС НСК имеет право на получение и использование административных данных для обновления статистических регистров и обработки статистической информации. В целях повышения качества административных и статистических регистров, НСК заключила двусторонние соглашения со следующими министерствами и ведомствами:
- а) Государственной налоговой службой для получения информации о количестве выданных патент, годовой налоговой декларации юридических лиц и сотрудничество в целях ведения и обновления ЕГРСЕ;
 - б) Государственной таможенной службой с целью улучшения единой базы данных статистики внешней торговли, обеспечения качества и достоверности данных грузовых таможенных деклараций;
 - в) Министерством финансов Кыргызской Республики о предоставлении информации об исполнении центрального и местных бюджетов, объемах и структуре государственного долга и исполнении бюджета развития;
 - г) Национальным банком Кыргызской Республики по обмену экономической и статистической информацией;
 - д) Государственным агентством по архитектуре и строительству для расчетов по определению индекса цен на капитальные вложения и объемы подрядных работ;

55. Есть две основные комментарии относительно первичного сбора экономических данных:

- а) НСК должен расширить сбора первичных данных путем выборочных обследований. Главной проблемой пока является то, что охват индивидуальных предпринимателей статистическим регистром не позволяет определить правильную базу выборки.
- б) Сбор данных из административных источников, статистических обследований и отчетов организован по различным статистическим конечным продуктам. Для каждой отрасли статистики весь процесс производства от сбора и обработки данных до распространения происходит независимо от других отраслей. Такое понятие как одно обследование для одной отрасли статистики должны быть постепенно заменено на такую модель, которая бы позволила сочетать различные источники данных в целях оптимизации производственного процесса.

4.3.2 Статистические регистры предприятий

56. Прежде всего, важно подчеркнуть, что статистические регистры предприятий является ключевым элементом в построении интегрированной статистической информационной системы. Эти регистры служат многим целям, в том числе определению хозяйствующих субъектов с точки зрения территориального расположения, размера и вида деятельности, отношения между местными единицами и институциональными единицами, определению базы выборки для выборочных обследований, а также исследования в области демографии предприятий.

57. Разработка и ведение регистров предприятий обязательно влечет за собой использование административных записей. Последнее включает в себя любую информацию, собранную для финансовых, налоговых и других целей или контроля единиц на предмет соблюдения правовых обязательств. Главной целью административных записей является идентификация каждой единицы, юридического или физического лица, и эти цели отличаются от конечной цели официальной статистики, которая заключается в обеспечении полной картины экономических, социальных и экологических явлений в стране. Кроме того, данные, полученные из административных источников, собираются с определенной целью, и часто не соответствуют международным статистическим стандартам и нормам.

58. Под ведением регистров предприятий понимается система преобразования данных из административных источников (административных регистров и файлов) в данные, отвечающие статистическим целям. В определенной степени общее качество статистических регистров может быть улучшено с течением времени по мере получения результатов переписей предприятий и других обследований. Постепенно охват и точность статистических регистров может быть гораздо выше, чем у административных источников. Но в соответствии с принципом одностороннего потока данных между административными источниками и

статистическими регистрами предприятий, информация, содержащаяся в последнем, не должна быть отправлена обратно владельцу административных данных.

59. ЕГРСЕ необходимо рассматривать как административный регистр. Он был разработан в 1992 году на базе Всесоюзного классификатора предприятий и организаций (ОКПО). На национальном уровне ЕГРСЕ ведет и обновляет ГВЦ, а на территориальном уровне - соответствующие отделы по регистрам в государственных территориальных органах статистики.
60. ЕГРСЕ представляет собой единую систему государственной регистрации и идентификации всех субъектов, созданных и действующих на территории Кыргызской Республики: предприятия, государственные организации и учреждения, общественные объединения, крестьянские хозяйства и индивидуальные предприниматели. Регистр основан на институциональном подходе (предприятия) и местных единицах. Регистр обновляется на основе административной и статистической информации о регистрации или перерегистрации предприятий, нормативно-справочной документации, данных статистической отчетности, экономических переписей и похозяйственной книги айыл окмоту. Субъектам, зарегистрированным и включенными в ЕГРСЕ, присваиваются уникальный общий идентификационный код (ОКПО), которые должны быть распределены и использованы всеми министерствами, ведомствами и учреждениями, участвующими в административной регистрации таких субъектов. Для того, чтобы обеспечить согласованность ЕГРСЕ, ряд постановлений были приняты Правительством Кыргызской Республики, устанавливающие обязательное применение общих идентификационных кодов предприятий, организаций и индивидуальных предпринимателей (ОКПО) и единой системы классификации и кодирования технико-экономической и социальную информацию для обновления показателей ЕГРСЕ.
61. На 1 января 2011 года 620 тысяч местных единиц были зарегистрированы в ЕГРСЕ и из них 475 тысяч были активные (75%). Из 89 тыс. юридических лиц около 25 тыс. были активными, из 264 тыс. крестьянских хозяйств 262 тыс. были активными и из 261 тыс. индивидуальных предпринимателей 182,4 тыс. были активными. Информация о количестве активных хозяйствующих субъектов публикуется в ежеквартальном сборнике "социально-экономическое положение Кыргызской Республики".
62. ЕГРСЕ служит основой для создания, ведения и обновления статистических регистров предприятий:
 - а) Регистр юридических лиц,
 - б) Регистр индивидуальных предпринимателей,
 - в) Сельскохозяйственный регистр.

63. Систематическая процедура для обновления статистического регистра в отношении юридических лиц была постепенно реализована. Она определяет порядок взаимодействия органов государственной статистики на всех уровнях и содержит руководство для специалистов как на центральном, так и на региональном уровнях для обновления показателей статистического регистра. Для того чтобы определить статус деятельности юридических единиц в статистическом регистре на регулярной основе проводится обследование вновь созданных предприятий, организаций и учреждений.
64. Данные о физических лицах обновляются в территориальной базе данных ЕГРСЕ на основе информации, полученной от налоговых служб и территориальных органов статистики на месячной и квартальной основе. Оценочная доля индивидуальных предпринимателей в общем объеме кыргызской экономики составляет примерно 40%.

4.3.3 *Оценка*

- a) ЕГРСЕ это чисто административный регистр, так как все министерства и ведомства имеют доступ к конфиденциальной информации на уровне единиц. По этим причинам НСК и его подведомственные органы не должны быть вовлечены в ведение ЕГРСЕ. Кроме того, территориальные органы государственной статистики не должны быть местом регистрации новых юридических лиц.
- б) НСК и подведомственные ему органы не смогут вести статистический регистр предприятий хорошего качества, не имея полный доступ ко всем видам административных данных и записей. Если необходимо, ЗГС должен обеспечить право НСК получить доступ ко всем административным данным на уровне единиц.
- в) Охват юридических лиц может быть удовлетворительным, но для индивидуальных предпринимателей он еще должен быть улучшен. Информация о владельцах патентов со стороны налоговых органов не является достаточным для обеспечения достаточного охвата индивидуальных предпринимателей в статистическом регистре. Эта информация не позволит НСК проводить выборочные обследования индивидуальных предпринимателей. В этой связи предлагается проводить регулярные переписи предприятий с целью сбора информации об индивидуальных предпринимателях. Можно было бы создать отдел, отвечающий за ведение статистических регистров предприятий на который также можно было бы возложить ответственность за такие переписи. Для того, чтобы балансировать нагрузку на сотрудников НСК эти переписи можно было бы проводить на основе метода ротации, охватывая поочередно основные виды экономической деятельности. Все виды деятельности можно было бы охватить в течение пяти лет.
- г) НСК должен расширить сбор первичных данных методом выборочных обследований в отношении тех единиц, которые не охвачены системой текущей отчетности. В большинстве случаев, расходы на проведение выборочных обследований бывают меньше, чем расходы на сплошной учет. Если провести

должным образом, результаты выборочного обследования можно обобщить (экстраполировать) для генеральной совокупности по разным кластерам (регионы, виды деятельности, размер ...). Нагрузка на респондентов уменьшится, и количество времени, необходимого для анализа и обработки данных, также сократится.

4.4 Сельскохозяйственная статистика

4.4.1 Основные источники данных

65. Сельское хозяйство является важным направлением деятельности в Кыргызской Республике; его доля составляет более 18% в ВВП. Общее количество хозяйств оценивается в 331 тыс. Сельскохозяйственная статистика находится в ведении отдела сельскохозяйственной статистики НСК (7 человек). План развития на период 2010 по 2014 гг. предусматривает проведение сельскохозяйственной переписи в 2014 году, но вопросы финансирования пока еще не решены (перепись уже была перенесена с 2012 года). Это была бы второй сельскохозяйственной переписью после приобретения независимости; первая перепись была проведена в 2002 году, но собранные данные, к сожалению, не были сразу использованы в качестве отправной точки для создания статистического регистра хозяйств.
66. В настоящее время есть два адресных списка в НСК по сельскохозяйственным единицам. Первый, хранимый централизовано, берется из ЕГРСЕ и состоит из примерно 1300 юридических лиц частного сектора, примерно 600 коллективных и государственных хозяйств и примерно 67 тыс. зарегистрированных индивидуальных предпринимателей. Только немногие хозяйства зарегистрировались, но благодаря государственной системе выдачи кредитов, которая увязана с регистрацией, их количество выросло за последнее время.
67. Второй список, хранимый районными отделами статистики НСК, это перечень крестьянских хозяйств. Эти списки основаны на информации, полученной от айыл окмоту. Сопоставление первого и второго перечня данных было возможно по 180 тыс. хозяйств. По остальным хозяйствам не входящим в ЕГРСЕ, доля активных единиц неизвестна.
68. Сельскохозяйственных предприятий в качестве юридических лиц или государственные и коллективные хозяйства охвачены полностью сплошным учетом как и юридические лица в других отраслях экономики. Эти хозяйства должны заполнить формы и доставить их в районные статистические органы. Многие из этих форм имеет месячную или квартальную периодичность.
69. Данные от хозяйств, которые являются физическими лицами, собираются районным отделом НСК от айылных округов. Округа должны предоставить ежемесячные отчеты по сельскохозяйственной деятельности на их территории. Часть этой информации содержится в похозяйственных книгах, которую каждый округ должен иметь как административный источник данных. За исключением животноводства и растениеводства, где ведется сплошной учет, администрация

округа может выбрать типичные хозяйства на их территории для наблюдения; суммирование результатов округа базируется на поверхности, но методология суммирования ведется самой администрацией округа. Преимуществом этого метода сбора данных является то, что НСК тратит меньше денег из своего бюджета по сравнению с обследованиями в области промышленности и услуг, где хозяйствующие субъекты напрямую отчитываются территориальными статистическим органам. Недостатком этого метода является то, что нет контроля со стороны НСК в вопросах отбора единиц и есть только частичная контроль первого уровня агрегации на уровне округа.

70. Этот агрегированный или сводный метод отчетности от округов в районные отделы статистики не позволяет районным отделам статистики обновлять свои перечни хозяйств и удалять неактивные и добавлять новые. Эта система также не позволяет проводить глубокий анализ данных. Отдельная отчетность о таких изменениях от округов несистематичная и поэтому перечни хозяйств районных отделов статистики, даже если они более полные, чем центральный перечень хозяйств из ЕГРСЕ, они все же не отражают фактическую картину по количеству хозяйств. Хотя НСК и старается отразить сельскохозяйственную деятельность, в котором участвуют жители городов, нет возможности распространить эти результаты на рассчитанную генеральную совокупность; другие страны СНГ выяснили, что вклад городских жителей в сельское хозяйство не является незначительным.
71. Используемые определения и классификаторы в целом соответствуют рекомендациями ФАО.
72. Статистические обследования охватывают не только качественные и количественные характеристики, выраженные в физических объемах. Некоторые обследования охватывают денежные характеристики; они особенно используются для национальных счетов (без учета второй категории хозяйств). Для выпуска определенной части сельскохозяйственной статистики, используются также и другие источники. Речь идет о ценах производителей сельскохозяйственной продукции. Данные об удобрениях и оборудовании основаны на административных источниках министерства сельского хозяйства.

4.4.2 Статистический выпуск

73. Объем сельскохозяйственных статистических данных, публикуемых НСК, впечатляет как с точки зрения охвата вопросов (включая добавленную стоимость, цены и рабочую силу), так и частоты и своевременности. На агрегированном уровне комбинируются два вида сбора данных для расчета итоговых данных.
74. НСК также публикует различные данные касательно продовольственных балансов, где данные сельского хозяйства сочетаются с другими экономическими и социальными данными (экспорт, импорт, потребление); эта работа требует проверку соответствия между данными. Слабым местом в расчете этих балансах

является отсутствие достоверной информации о запасах и его видах. Также имеет место неопределенный уровень охвата со стороны производства.

4.4.3 *Оценка*

75. Сельскохозяйственная статистика является частью экономической статистики, где используется форма выборки и методы суммирования.
76. Тем не менее, качество и надежность данных, особенно для третьей категории хозяйств, трудно оценить в отсутствии базовых данных об этих хозяйствах. Это влияет на данные производства, но и на изменения во времени. Проведение сельскохозяйственной переписи, следовательно, абсолютно необходимо для того, использовать ее результаты для создания статистического регистра хозяйств, который должен храниться централизованно в НСК в Бишкеке (перепись необходимо упомянуть в пересмотренном ЗГС). Эта перепись должна охватить не только сельские местности, но должна также предусмотреть метод для определения единиц, занятых в сельскохозяйственном производстве, но живущих в городах. Необходимо подумать о других источниках, которые можно было бы использовать для регулярного обновления (создание и прекращение деятельности единиц; ключевые характеристики). Было бы рискованно использовать неизмененную базу переписи 2014 года для выборки по истечении нескольких лет.
77. Будущий регистр хозяйств также должен определить индивидуальные хозяйства в пределах округов и отбор выборки должен быть осуществлен напрямую, а не поручать это сотрудникам местных администраций. После проведения сельскохозяйственной переписи все выборки должны быть вновь разработаны как (стратифицированная) случайная выборка, а процессы сбора данных должны быть пересмотрены и необходимо обеспечить распространение результатов централизованно, используя единый метод для всей республики. Данные на уровне единиц должны храниться централизованно для проведения анализа. Отчетность округов по представлению сводных данных о скоте и пашне можно оставить как статистическое использование административных данных, собранных округами и это позволило бы выпускать частые и своевременные данные, но качество необходимо проверить регулярно и сравнивать их с информацией из выборочных обследований.
78. Необходимо внимательно подготовиться к новому способу сбора данных из выборки сельскохозяйственных единиц и одобрить его. Данные на уровне единиц должны быть сначала отправлены напрямую в районные органы статистики и там первая проверка качества данных должна быть осуществлена и затем данные должны быть переданы в центральный аппарат. Просить хозяйства доставлять заполненные формы в районные отделы статистики может быть большой нагрузкой для них. Можно было бы использовать интервьюеров как при обследовании домохозяйств или использовать сотрудников айыл окмоту для этой работы. Однако, второй вариант сопряжен со сложностями относительно четкого разделения между сбором данных в административных целях, с которым они знакомы, и сбором данных в статистических целях. Какой бы вариант не был бы использован большую часть расходов необходимо профинансировать из бюджета НСК.

79. До сих пор было само собой разумеющимся, что все районные отделы статистики требуют более частые данные по сельскому хозяйству. Необходимо сделать тщательный анализ этой информации и перед тем как разрабатывать эту систему сбора данных надо посмотреть использование текущих данных в принятии решений.
80. А пока результаты сельскохозяйственной переписи еще не готовы некоторые вопросы о сельскохозяйственном производстве (и не только о потреблении) можно было бы включить в обследования домашних хозяйств. Обследования домашних хозяйств, скорее всего, могут быть более надежным источником сбора данных по сельскохозяйственному производству городских жителей в периоды между переписями. Суммирование (распространение) результатов на генеральную совокупность может дать более полные и достоверные данные, чем суммирование на основе выборок хозяйств на основе списков, охват которых не является удовлетворительным, хотя возможность для региональной разбивки будет ограниченной.

5 ОТРАСЛИ СТАТИСТИКИ

5.1 Социальная и демографическая статистика

5.1.1 Демографическая статистика

1. Демографическая статистика находится в ведении отдела демографической статистики.
2. Месячные данные рассчитываются и публикуются в месячном статистическом обзоре: общие показатели по численности населения, рождаемости, смертности, младенческой смертности, бракам, разводам, а также миграции. Эти расчеты вычисляются и представляются в целом по стране и по регионам. Кроме того, распределение смертей по основным категориям причин смерти представляется по всей стране. Все эти цифры становятся доступными через месяц после окончания отчетного месяца. В месячных обзورах данные суммируются по истекшим месяцам текущего года.
3. Отчеты о демографической статистике разрабатываются один раз в год. Они представляют распределение населения по полу, возрасту, этнической принадлежности, городским и сельским пунктам, а также соответствующие общие показатели по рождаемости, смертности, младенческой смертности, бракам, разводам, внутренней и внешней миграции по всей стране, а также по регионам. Ежегодно публикуемые данные также включают распределение числа рождений и младенческой смертности на массу тела при рождении, ожидаемую продолжительность жизни для мужчин, женщин и всего населения, а также общий коэффициент рождаемости. Определение категорий населения, которое приведено в публикации «Методологические указания по статистике», раздел

«Методологические указания по демографической статистике» схоже на определения ООН.

4. Годовые данные становятся доступными:
 - а) миграция: через 1,5 месяца после отчетного периода
 - б) рождение, смертность, браки, разводы: через 2 месяца
 - в) численность населения: через 2,5 месяца
 - г) причины смерти: через 4 месяца
 - д) таблицы смертности и возрастная фертильность: через 4,5 месяцев
5. На основе переписи населения расчеты населения за последний межпереписной период были пересчитаны. Соответственно, все показатели, которые используют население в качестве знаменателя, также пересчитываются. Это указано в публикации с пересчитанными данными. Сравнение расчетных данных с данными переписи населения за 2009 год показало, что данные об общей численности постоянного населения по данным переписи населения выше на 72 тысяч или на 1,3 процента из-за недоучета мигрантов.
6. Статистические данные предоставляются для пользователей на сайте НСК (<http://www.stat.kg>), в экспресс информации и следующих ежегодных публикациях НСК: «Демографический ежегодник Кыргызской Республики», «Кыргызстан в цифрах», «Статистический ежегодник Кыргызской Республики», «Уровень жизни населения Кыргызской Республики», «Социальные тенденции Кыргызской Республики», «Женщины и мужчины Кыргызской Республики».
7. Статистическая система в настоящее время не производит демографические прогнозы. Однако, пятилетняя программа развития предусматривает разработку методологических положений для подготовки прогнозов в будущем.

Оценка:

8. Большинство ключевых демографических показателей в настоящее время подготовлены и распространены и можно их считать надежными. По всей видимости, НСК и министерство здравоохранения сотрудничают в обеспечении согласованности медицинских данных и записей актов гражданского состояния.
9. Система регистрации переездов должна быть упрощена в связи с созданием регистра населения. Только в том случае если это становится практической необходимостью для гражданина сообщать властям об изменении места жительства, система, вероятно, продолжится после создания регистра передвижений.

10. Периодический обмен данными с органами власти в основных странах направления кыргызских трудовых мигрантов, таких как Казахстан и Россия, помог бы НСК проверить соответствие данных по миграции и населению.

5.1.2 Статистика уровня жизни

11. Данные об уровне жизни и благополучии основаны на результатах интегрированного обследования бюджетов домашних хозяйств и рабочей силы разрабатываются отделом выборочных обследований НСК. Квартальные данные разрабатываются по потреблению пищи и ее энергетической ценности, заработной плате, денежных доходов и расходов домашних хозяйств, покупательной способности располагаемых доходов, децилям отдельных показателей бюджетов домашних хозяйств, распределению домашних хозяйств и населения по доходам. Кроме того, публикуются годовые показатели по бедности, неравенству, структуре домохозяйств и состоянию здоровья. Информация о потреблении продуктов используется в производстве данных по продовольственному балансу.

12. Для пользователей статистические данные представлены в экспресс информации, экономических записках, ежемесячных отчетах, а также квартальных и годовых публикациях, которые размещены на сайте НСК. Краткие методологические пояснения публикуются в ежегодной тематической публикации "Уровень жизни населения Кыргызской Республики" и в "Методических указаниях по статистике". Перепись населения и жилищного фонда 2009 года предоставляет важную информацию по статистике уровня жизни, например размер жилья, количество комнат и коммунальные услуги. Эти данные включены в публикациях переписи.

13. Только окончательные результаты обследований домашних хозяйств публикуются. При обнаружении ошибок скорректированные данные публикуются и причина изменения показателя указывается. Кроме опубликованных данных, Национальный банк получает предварительные данные по продовольственной безопасности в электронном формате.

Оценка:

14. Интегрированное обследование бюджетов домашних хозяйств и рабочей силы хорошо согласовано с международной методологией, обследование было разработано при поддержке экспертов со стороны. Оно обеспечивает социально-экономические данные и показатели бедности надлежащего качества. Более детальную информацию смотрите в 4.2.3. Есть обширная программа публикации данных по уровню жизни.

5.1.3 Статистика рынка труда

15. Статистика труда рынка находится в ведении отдела статистики труда и занятости НСК. Данные разрабатываются на основе интегрированного обследования бюджетов домашних хозяйств и рабочей силы, статистической отчетности от

предприятий и организаций, а также информации от государственной службы занятости при министерстве труда, занятости и миграции.

16. Данные о заработной плате и численности занятых на предприятиях и организациях предоставляются всеми юридическими лицами через государственные формы статистической отчетности, утвержденные НСК. Государственные службы занятости представляют статистические формы о зарегистрированных безработных, иностранных граждан, работающих в Кыргызстане, и беженцах. Результаты интегрированного обследования используется для выпуска данных по экономической деятельности, уровню образования, семейному положению, статусу занятости, месту работы, занятиям, безработице и неполной занятости по городским и сельским населенным пунктам и областям.
17. Данные от предприятий и организаций по заработной плате и численности занятых, а также данные о зарегистрированных безработных из государственных служб занятости собираются и публикуются ежемесячно, ежеквартально и ежегодно; данные о затратах рабочей силы и данные обследований, включая безработицу, публикуются ежегодно. Данные, собранные от предприятий и организаций, вводятся в районных или городских статистических управлениях на районном уровне. Районные или городские статистические управлении отправляют свои первичные базы в региональные статистические управлении, которые направляют их дальше ГВЦ. Все уровни статистической системы – район или город, регионы и национальный уровень – используют одну программы для агрегирования данных.
18. Данные публикуются в ежемесячных, ежеквартальных и ежегодных публикациях НСК. Результаты интегрированного обследования занятости публикуются в ежегодной публикации "Занятость и безработица".
19. Основные понятия и определения основаны на стандартах и методологических подходах МОТ, обеспечивая сопоставимость на международном уровне. Было проведено выборочное обследование детского труда в сотрудничестве с МОТ. Пятилетняя программа развития предусматривает проведение выборочного обследования для измерения трудовой миграции и неформальной занятости.

Оценка:

20. НСК стремится использовать международные определения и стандарты в области статистики рынка труда и уровень соответствия считается хорошим.
21. Трудность заключается в отсутствии статистических данных о заработной плате работников, которые работают на индивидуальных предпринимателей (примерно четверть всех занятых), а также занятых в неформальном секторе экономики. Примерно 45% занятых составляют лица, занимающиеся индивидуальной трудовой деятельностью, чьи доходы не могут быть отражены в статистике заработной платы. Дополнительный сбор данных для охвата неформального

сектора и неформальной занятости должен быть осуществлен. Расчеты из результатов обследования бюджетов домашних хозяйств и рабочей силы могут быть использованы для косвенной оценки, поскольку эти данные не различают формальную и неформальную занятость.

22. НСК должен обеспечить, чтобы опубликованные данные по зарегистрированной безработице и расчеты на основе обследования по безработице были задокументированы таким образом, чтобы пользователи могли понять разницу между ними. Так как данные на основе обследования публикуются ежегодно, важно чтобы публикуемые комментарии в отношении данных обследования четко ссылались на методологические различия от месячных данных по зарегистрированной безработице.
23. Районные или городские статистические управления и областные статистические управление выпускают свои агрегированные данные. Этот процесс можно было бы организовать более эффективно через централизованный выпуск таблиц с соответствующей разбивкой по районам и областям. Это также помогло бы обеспечить соответствие региональных и национальных показателей.

5.1.4 Статистика образования и науки

24. Отдел социальной и экологической статистики НСК отвечает за статистику образования и науки.
25. Данные собираются путем сплошного учета на основе 16 форм ежегодной статистической отчетности. Статистические отчеты от всех дошкольных и общеобразовательных учебных заведений, а также из айыл окмоту, районных и городских администраций доставляются в районные или городские статистические управление, которые вводят данные и направляют их в электронном виде в областные управление статистики. Областные управление разрабатывают агрегированные данные на областном уровне и передают их в электронном виде в ГВЦ для дальнейшей обработки и проверки. Отчеты от специализированных и высших учебных заведений и научных организаций направляются непосредственно в соответствующие областные управление статистики, потому что такие учреждения в основном расположены в областных центрах. Министерство образования и науки и Государственное агентство по профессионально-техническому образованию представляют свои административные формы непосредственно в ГВЦ.
26. НСК публикует данные по образованию и науки в ежегодных публикациях «Кыргызстан в цифрах», «Статистический ежегодник», «Социальные тенденции», "Уровень жизни населения" и «Женщины и мужчины». Публикация «Образование и наука» издается на русском, кыргызском и английском языках один раз в три года. Информацию об уровне образования населения собирают через переписи населения и она публикуется в соответствующих изданиях.

27. Сводные показатели в области образования и науки ежегодно обновляются в соответствии с системой статистических показателей. Основные показатели в области образования предоставляются для национальных программ таких, как «Показателей мониторинга Национальной стратегии развития» и «Мониторинг индикаторов ЦРТ». Публикуются показатели грамотности и безграмотности, индекс гендерного паритета грамотности, доля женщин-учителей, доля преподавателей с высшим образованием и статистические показатели начального образования. Статистические данные по образованию и науке предоставляется пользователям на сайте НСК (<http://www.stat.kg>), а также в ежемесячных изданиях и экспресс информации.
28. НСК разработал метод оценки численности детей в возрасте 7-15 лет, которые не посещают образовательные учреждения. НСК также проводит специальные обследования в области образования, например активы школ, неформальные образовательные услуги. База данных ребенка была разработана и поддерживается. Национальный классификатор образования недавно был отредактирован для улучшения совместимости с МСКО. При технической поддержке статистического офиса Норвегии электронная версия формы отчетности для общеобразовательных школ апробируется в Бишкеке.

Оценка:

29. Сбор данных в области образования призван обеспечить хороший охват. Усилия по гармонизации национального классификатора с МСКО являются важным шагом. Основные вопросы связаны с улучшением качества заполнения форм статистической отчетности образовательными учреждениями и эффективности потоков информации через статистическую систему. Внедрение электронной отчетности респондентами и консолидация отчетных форм может способствовать разрешению этого.

5.1.5 Статистика здравоохранения

30. Статистика здравоохранения находится в ведении отдела социальной и экологической статистики НСК, а данные собираются и обрабатываются в сотрудничестве с министерством здравоохранения и министерством социальной защиты. Они включают в себя статистические данные о здравоохранении, заболеваемости, инвалидности и производственного травматизма. Десятый пересмотр Международной статистической классификатор болезней (МКБ-10) используется для статистики заболеваемости.
31. Министерство здравоохранения и медицинские учреждения министерства внутренних дел, юстиции, обороны и чрезвычайных ситуаций предоставляют в ГВЦ 20 форм, которые включают агрегированные данные. Некоторые данные передаются в ГВЦ в электронном виде. Три формы сводных статистических данных об инвалидности представляются в НСК главным управлением медико-социальной экспертизы министерства социальной защиты населения. Данные о производственных травмах собирают через одну форму, которая представляется

всеми предприятиями и организациями в районные или городские статистические управлении, которые вводят данные и передают их в электронном виде в областные статистические управления. Областные управлении представляют данные в ГВЦ.

32. ГВЦ обрабатывает все данные в области здравоохранения за исключением форм по первичной инвалидности. ГВЦ осуществляет логический и арифметический контроль полученных данных, готовит сводную информацию и проверяет соответствие кодов медицинских учреждений, предприятий и организаций с ЕГРСЕ. Формы министерства социальной защиты уже предоставляются в сводном виде по областям. Их обрабатывает непосредственно отдел социальной и экологической статистики НСК.
33. Данные статистики здравоохранения публикуются в следующих ежегодных публикациях НСК: «Кыргызстан в цифрах», «Статистический ежегодник», «Социальные тенденции», "Уровень жизни населения» и «Женщины и мужчины». Ежемесячный доклад "Социально-экономическое положение" содержит краткий анализ заболеваемости.
34. Годовая база данных сводных показателей по заболеваемости, первичной инвалидности и производственного травматизма обновляется в соответствии с системой статистических показателей. Данные представлены по основным показателям национальных программ: «Мониторинг показателей Национальной стратегии развития», «Мониторинг индикаторов ЦРТ». Статистические данные представлены на сайте НСК, в ежемесячных изданиях, экспресс релизах, ежеквартальных бюллетенях и годовых публикациях. Последние содержат метаданные по статистике здравоохранения.
35. Некоторые общие, связанные со здоровьем данные собирают через интегрированное обследование бюджетов домашних хозяйств и рабочей силы. В 1997 году научно-исследовательский институт акушерства и педиатрии министерства здравоохранения провел обследование в области демографии и здравоохранения при поддержке агентства США по международному развитию. Это последнее медицинское обследование в Кыргызстане.

Оценка:

36. Основные данные по статистике здравоохранения разрабатываются за счет административных источников. Тем не менее, данные обследования о состоянии здоровья и поведении населения недостаточны. Последнее обследование было проведено в 1997 году. Необходимо провести целевые обследования.
37. Статистика заболеваемости соответствует международному классификатору (МКБ-10). По статистике инвалидности и измерению состояния здоровья НСК мог бы предпринять шаги по внедрению международного классификатора функционирования, инвалидности и здоровью (МКФ). В пятилетнем плане развития упоминается это.

38. Эффективность информационных потоков через различные уровни статистической системы может быть улучшена. Внедрение или расширение электронной отчетности и объединение форм отчетности может способствовать разрешению этого вопроса. Пятилетний план также упоминает эти направления развития.

5.1.6 Статистика социальной защиты

39. К статистике социальной защиты относятся государственные и частные пенсионные фонды, обязательное социальное обеспечение и услуги. За эту статистику отвечает отдел социальной и экологической статистики НСК, а данные собираются и обрабатываются в сотрудничестве с министерством социальной защиты и социальным фондом.
40. Статистические наблюдения проводятся путем представления девяти ежегодных статистических отчетов, которые включают в себя агрегированные данные на региональном и национальном уровнях. Министерства и ведомства, которые имеют пенсионные департаменты, представляют бумажные копии своих ежегодных отчетов в ГВЦ, где они вводятся и обрабатываются. Программное обеспечение включает логический и арифметический контроль, а также проверку соответствия с кодами данных министерств и ведомств с ЕГРСЕ. Четыре отчета от министерства социальной защиты, три из социального фонда и один из негосударственного пенсионного фонда представляются в электронном виде непосредственно в отдел социальной и экологической статистики НСК. В них содержатся данные по регионам.
41. Данные публикуются в ежегодных публикациях «Кыргызстан в цифрах», «Статистический ежегодник», «Социальные тенденции», "Уровень жизни населения», «Женщины и мужчины», а также в ежемесячных и ежеквартальных публикациях. Краткие метаданные публикуются в годовых публикациях. НСК обновляет ежегодно базу данных сводных показателей по социальной защите и безопасности в соответствии с системой статистических показателей.

Оценка:

42. Основные направления социальной защиты охвачены статистикой на регулярной основе. Тем не менее, регулярные выборочные обследования также необходимы для измерения доступности и потребности в социальной защите.

5.2 Макроэкономическая статистика

5.2.1 Национальные счета

43. Национальные счета Кыргызской Республики составляются отделом национальных счетов НСК в соответствии с основными понятиями, категориями, определениями и другими методологическими принципами системы национальных счетов - 1993 (СНС-93). С 2000 года национальные счета

разрабатываются на основе классификатора (ГКЭД)Ё который соответствует NACE rev. 1.

44. Полная последовательность счетов, за исключением финансовых счетов, разрабатывается на годовой основе. ВВП рассчитывается **методами** производства и расходов на ежеквартальной основе и исключительно методом производства на месячной основе. Макроэкономические показатели производятся по 15 видам экономической деятельности. Приблизительные расчеты по ненаблюдаемой экономике производятся в основном отделами, отвечающими за первичные экономические данные, а затем эти данные интегрируются в рамках национальных счетов. Ежемесячные расчеты ВВП публикуются через 8-10 дней после отчетного месяца, квартальные расчеты - через 90 дней после отчетного периода, годовые национальные счета - в ноябре следующего года.
45. Основными источниками данных для расчета ВВП производственным методом являются следующие данные:
- а) годовые и квартальные отчеты о поступлениях и расходах государственных и частных предприятий, охватывающих все типы предприятий - юридические лица и все виды экономической деятельности реального сектора экономики;
 - б) интегрированное выборочное обследование домашних хозяйств и рабочей силы и другие обследования, проводимые НСК;
 - в) обследование в области труда и заработной платы;
 - г) банковские статистические данные, предоставляемые Национальным банком Кыргызской Республики (НБКР) и коммерческими банками;
 - д) отчет о состоянии исполнения государственного бюджета, представляемый Центральным казначейством Министерства финансов Кыргызской Республики;
 - е) отчетность по таможенным платежам и налогам, предоставляемая, налоговыми и таможенными службами.
46. НСК проводит специальные **выборочные** обследования и использует данные из административных источников по крестьянским хозяйствам и индивидуальным предпринимателям. С 2004 года НСК собирает квартальные данные по финансовой статистике реального и финансового секторов экономики.
47. Расчеты методом расходов основаны на данных интегрированного выборочного обследования домашних хозяйств и рабочей силы (см. также 4.2.3), оборота розничной торговли и обследования платных услуг, а также балансе сельскохозяйственных продуктов для расчета объема сельскохозяйственного производства для собственного **конечного** потребления. Административные данные из министерства финансов используются для расчета расходов государственного управления, отчеты предприятий – для расчета накопления

капитала и изменение запасов материальных оборотных средств, а данные платежного баланса Национального банка – для расчета объема экспорта и импорта товаров и услуг.

48. Источником данных для метода по доходам, являются данные о заработной плате работников в годовых статистических отчетах по труду, предоставляемые предприятиями всех форм собственности и отчеты по социальному страхованию.
49. Расчеты налогов и субсидий на производство основаны на годовых отчетах министерства финансов об исполнении государственного и местных бюджетов и отчетов по уплате таможенных платежей и налогов. Большинство операций отражается методом начисления, что согласуется с общим принципом СНС 1993 года, за исключением текущих расходов и доходов единиц сектора государственного управления, которые учитываются на кассовой основе.
50. В 2009 году было разработано методологическое положение для расчета ненаблюдаемой экономики, в которой описываются определения объемов скрытых и неформальных секторов по видам экономической деятельности, оценка ненаблюдаемой экономики по модульному методу Евростата. Расчеты ненаблюдаемой экономики методом производства и использования доходов, расходов примерно составляют 20% ВВП.
51. Таблицы затраты - выпуск составляются ежегодно по видам экономической деятельности (34*34) (GKED). Статистические расхождения в годовых расчетах сокращаются посредством итеративного т.е. повторяющегося процесса на основе данных затрат и выпуска, а небольшой остаточный баланс распределяется на выпуск и конечное потребление домохозяйств.
52. Кроме того, НСК рассчитывает валовой региональный продукт (ВРП) на ежегодной основе в текущих ценах и ценах предыдущего года по 7 областям и 2 основным городам (Бишкек и Ош). ВРП рассчитывается по той же структуре что и ВВП. В текущих ценах общий ВРП равен национальному ВВП. В постоянных ценах разница составляет 0.3-0.6% и поэтому ВРП в постоянных ценах не публикуется. В 2010 году коллегия НСК утвердило методологию расчета регионального внутреннего продукта в текущих и постоянных ценах.
53. Национальные счета составляются с использованием таблиц Excel. Месячные и квартальные оценки ВВП пересматриваются на основе годовых данных национальных счетов. Данные распространяются через сайт НСК, а также в электронном виде и на бумаге (специальные публикации по национальным счетам). Предварительные оценки месячных ВВП представляются в экспресс информации, квартальный ВВП - в докладе «Социально-экономическое положение Кыргызской Республики». Данные национальных счетов затем передаются в международные организации через стандартные вопросы в ЕЭК ООН и Статкомитет СНГ и в рамках системы ISC в МВФ. Методология, приемы и методы расчета размещены на сайте НСК. Кроме того, краткая методология расчета основных агрегатов СНС представлена в годовых тематических публикациях.

Оценка:

54. Национальные счета составляются на основе сбора статистических данных и административных источников. ВВП рассчитывается тремя методами (производство, расходы и доходы). Национальные счета охватывают все операции, за исключением финансовых. Система национальных счетов состоит из пяти институциональных секторов: нефинансовые корпорации, финансовые корпорации, государственное управление, некоммерческие организации по обслуживанию домохозяйств, и самих домашних хозяйств. Расчеты по «остальному миру» также производятся. Счета производства, образование доходов и операций с капиталом рассчитываются по видам экономической деятельности.
55. НСК должен и дальше работать для оценки ненаблюдаемой экономики. НСК в настоящее время осуществляет модульный подход, разработанный Евростатом, и другие методы, рекомендуемые международными организациями. Тем не менее, доля ненаблюдаемой экономики в ВВП может сократиться за счет лучшего охвата предпринимательской деятельности. Статистический регистр индивидуальных предпринимателей мог бы быть значительно улучшен за счет получения полного доступа НСК ко всем административным базам данных, а переписи предприятий могли бы предоставить дополнительную информацию для улучшения охвата и точности данных.
56. Другой вопрос, связанный с охватом неформальной экономики, это отсутствие статистической информации по заработной плате, собираемой напрямую через обследования домохозяйств. Это позволило бы национальным счетам сопоставить эти данные с информацией, получаемой из отчетов по труду, которые представляются предприятиями. В целом, качество, надежность и охват национальных счетов могла бы быть улучшена при более активном использовании данных собранных через интегрированное обследование бюджета домохозяйств и рабочей силы.
57. Другая отрасль, влияющая на качество национальных счетов, это статистика внешней торговли. Согласно недавнему исследованию, в 2009 году Китай показал объем экспорта больше в 9 раз, чем данные КР по импорту из Китая. Дисбаланс составил \$ 4,600 миллионов, что составляет примерно 40% от общего объема ВВП.
58. В рамках перехода на СНС 2008 года необходимо разработать стратегию реализации, направленную на измерение финансовых услуг и операций. Более того, концепция учета методом начисления должна применяться повсеместно. НСК должен продолжить работу по расчету дискретных (ненарастающим методом) сезонно откорректированных агрегатов в постоянных ценах в соответствии с международной методологией.
59. Для поддержания международной сопоставимости обновление классификатора экономической деятельности в соответствии с последней версией (ISIC 4/NACE 2) необходимо.

5.2.2 Статистика внешней торговли

60. Статистика внешней торговли учитывает экспорт и импорт товаров и разрабатывается отделом статистики внешней торговли НСК в соответствии с методологическими положениями статистической комиссии ООН по международной статистике торговли: концепции и определения, ООН, Нью-Йорк, 2000 год.
61. Разработка данных по СВТ осуществляется на основе следующих месячных источников данных:
- a) База данных грузовых таможенных деклараций (ГТД) и таможенных приходных ордеров (ТПО) от Государственной таможенной службы;
 - б) Дополнительные данные из отчетов предприятий по экспорту и импорту газа, электроэнергии и бункерного топлива, а также данные о торговле животными и продуктами забоя скота в приграничных районах республики;
 - в) Раз в год в июне оценочные объемы экспорта отдельных видов сельскохозяйственной продукции, неываемых таможенной статистикой, добавляются в общий объем экспорта товаров за год.
62. Статистика внешней торговли ведется в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности (ТНВЭД) Евразийского экономического сообщества на основе Гармонизированной системы (ГС) и Международной стандартной торговой классификации (МСТК).
63. В 2008 году было подписано двустороннее соглашение о сотрудничестве и обмене информацией между НСК и Государственной таможенной службой. Согласно этому соглашению Государственная таможенная служба направляет в Нацстатком ежемесячно базы данных грузовых таможенных деклараций (ГТД) и таможенных приходных ордеров (ТПО). Проводится проверка этих баз, затем дополняется информацией из ежемесячных отчетов предприятий по экспорту и импорту электроэнергии, природного газа и бункерного топлива, а также данными по экспорту скота и мяса.
64. Статистика внешней торговли ведет учет экспортта и импорта на основании "общей" системы учета внешней торговли, согласно которой учитываются все товары, ввозимые на экономическую территорию страны и вывозимые с этой территории. Измерение стоимости экспортруемых товаров производится по ценам ФОБ (стоимость товара, включая затраты на страхование и отгрузку на границе КР), а импортных товаров - по ценам СИФ (стоимость товара, включая затраты на страхование и отгрузку на границе КР).
65. Месячные данные с нарастающим итогом становятся доступными по истечении 47 дней после отчетного месяца, а предварительные годовые данные - через 50 дней после отчетного года. Месячные данные за предыдущий год пересматриваются в

1-м квартале следующего года. Данные публикуются ежемесячно, ежеквартально и ежегодно в различных публикациях НСК и размещаются на сайте вместе с регулярно обновляемыми метаданными.

66. Зеркальные сопоставления показывают различия между потоками товаров между двумя странами-партнерами. В статистике внешней торговли, различия между «зеркальными» данными происходят также из-за применения самой международной методологии. В методологии говорится, что, экспорт должен быть оценен в ФОБ, а импорт - CIF. Другие источники различий связаны с использованием разных методологий в странах-партнерах. Нет строгой единой методологии для расчета данных внешней торговли. Международные рекомендации ООН существуют, но страны часто принимают методологии, которые не всегда соответствуют этим рекомендациям, что в свою очередь влияет на сопоставимость данных.
67. В соответствии с годовым планом работ на 2010 год НСК провел зеркальные сопоставления по статистике внешней торговли с основными странами-партнерами на основе официальных данных 2009: Россия, Украина, Казахстан, Таджикистан, Беларусь и Китай. Зеркальные сопоставления были выполнены в отношении объема и стоимости импортных и экспортных потоков товаров на уровне 4-х знаков Товарной номенклатуры.
68. Две таблицы ниже показывают различия в данных внешней торговли между КР и с странами (млн. долларов США):

69. Таблица 2: Экспорт из КР в страны-партнеры в 2009 году в млн. долларах

Страны	Экспорт учтенный в КР	Импорт учтенный в стране-партнере	Разница (+,-)
Казахстан	140,6	116,5	+24,1
Россия	185,8	366,8	-181,0
Китай	19,4	48,5	-29,1
Узбекистан	167,6	20,9	+146,7
Беларусь	3,5	3,2	+0,3

70. Таблица 3: Импорт в КР из стран-партнеров в 2009 году в млн. долларах

Страны	Импорт в КР	Экспорт в стране- партнере	Разница (+,-)
Казахстан	340,0	390,5	-50,5
Россия	1090,4	915,5	+174,9
Китай	623,6	5227,5	-4603,9

Узбекистан	111,7	114,9	-3,2
Беларусь	74,1	65,7	+8,4

71. Для экспорта, а также для импорта, разница со всеми странами-партнерами относительно важна. Тем не менее, с Китаем, расхождения между учтенным экспортом и импортом огромны, как в относительном и абсолютном выражении. В соответствии с зеркальными сопоставлениями 2009 года Китай указал объем экспорта в КР в 9 раз больше, чем Кыргызстан указал объем импорта из Китая. Разница составила \$ 4600 миллионов - примерно 40% от общего объема ВВП. Расхождения наблюдаются почти во всех товарных позиций, но более **значительные** по потребительским товарам: обувь, одежда, ткани, постельное белье, кухонная утварь.
72. Некоторыми международные исследования делают предположения о том, что китайские данные являются более надежными. В самом деле, кажется, что потребительские товары импортируются из Китая незаконно и поэтому не учитываются Государственной таможенной службой. Предположения были подтверждены в ходе дальнейшего **обследования** в пограничных зонах между двумя странами. Большинство незадекларированных товаров доставляется на рынки в КР в основном для транзита в третьи страны или для конечного потребления в стране. Если не учтенный импорт из Китая в Кыргызстан в основном приходится на транзит и поэтому не влияют на макроэкономический баланс между ресурсами и использованием (национальные счета), то этот вид деятельности должен приносить значительный доход в пограничной зоне и, в конечном счете, представляет собой большую проблему для НСК в части включения этих расчетов по ненаблюдаемой экономике в официальную статистику.

Оценка:

73. НСК постоянно считают ответственным за расхождения в данных внешней торговли. Международное исследование, проведенное совместно НСК, Национальным банком КР и Государственной таможенной службой, подтвердило, что вопрос не имеет статистического характера. Для того, чтобы устранить какие-либо сомнения в части методологии и качества данных внешней торговли КР, детальное зеркальное сопоставление между Китаем и КР должно быть проведено группой экспертов. По каждомуциальному пункту ГС описание масштаба расхождений, которые можно было бы объяснить различиями в методологии между странами-партнерами, должно быть предоставлено.
74. В будущем такие совместные зеркальные сопоставления можно было бы провести с другими крупными странами-партнерами.
75. Дальнейшее совершенствование статистики внешней торговли можно предусмотреть в части расчетов индекса цен и объемов экспорта и импорта, а

также оценки сезонно откорректированных данных внешней торговли. В этом отношении, данные должны быть разработаны на дискретной основе.

5.2.3. Платежный баланс

76. Платежный баланс составляется Управлением финансовой статистики и обзора Национального банка Кыргызской Республики (НБКР) в соответствии с методическими принципами, изложенными в руководстве МВФ по платежному балансу (5-е издание). Разработка и распространение данных регулируются положениями Закона о Национальном банке Кыргызской Республики от 1997 года.
77. Данные доступны для текущего счета, капитала и финансового счета на квартальной основе и публикуются через 3 месяца после окончания квартала. Годовые данные публикуются через 4 месяца после отчетного периода. Данные пересматриваются один раз в год, в мае, при подготовке годовой публикации "Платежный баланс Кыргызской Республики". Пересмотр может быть сделан в течение 10 лет. Ежеквартально издается публикация "Платежный баланс Кыргызской Республики" на трех языках: кыргызском, русском и английском. Данные по внешнеэкономическим показателям и соответствующие метаданные размещаются на сайте НБКР.
78. Основными источниками информации являются: данные по внешней торговле, отчеты коммерческих банков, МКК, НФКУ и предприятий, внутренние источники НБКР, а также данные, представляемые министерствами и ведомствами КР. Некоторые статьи платежного баланса, такие как денежные переводы работающих, баланс товаров и услуг, прямые иностранные инвестиции, дополняются оценками НБКР.
79. Статистические данные по внешней торговле предоставляются НСК, которые в соответствии с руководством МВФ по платежному балансу корректируются, для того чтобы пересчитать данные по импорту, выраженные в ценах СИФ - в цены ФОБ. Для этой цели, в 2007 году было проведено обследование 400 крупнейших импортеров, в результате которого была определена доля транспортных и страховых затрат в общем объеме импорта.

Оценка:

80. Данные по платежному балансу и международной инвестиционной позиции составляются и распространяются на квартальной основе в соответствии с методологией, рекомендуемой в руководстве по платежному балансу. Тем не менее, остаются недостатки в отношении данных о денежных переводах, торговли, услуг и прямых иностранных инвестиций. Несмотря на успехи, достигнутые в ряде областей, дальнейшее усовершенствование необходимо в системе отчетности международных операций, методах выборки, проверки и охвата данных, особенно

в области торговли, услуг, внешнего долга частного сектора и прямых иностранных инвестиций.

81. Сезонно скорректированные ряды данных по платежному балансу отсутствуют.
82. Главной задачей НБКР будет реализация шестого издания руководства МВФ по платежному балансу.

5.2.4. Статистика цен

83. Индекс потребительских цен (ИПЦ) составляет отдел статистики цен НСК в соответствии с основными международными рекомендациями: руководство по ИПЦ (МОТ) и СНС-93.
84. Информация собирается в 7 областных центрах и городе Бишкек регистраторами (персонал территориальных органов статистики). ИПЦ основан на розничных ценах 369 товаров и услуг (потребительской корзины), приобретенных для непроизводственных целей. 1496 предприятий занятых в торговле и услугах отбираются регистраторами на основе целевой выборки. Цены собирают в бумажной форме в «рабочей тетради для регистрации цен на продовольственные и непродовольственные товары и услуги для населения». Информация затем записываются в электронном виде и передается в ГВЦ для проверки качества, обработки и расчета индекса. Сбор потребительских цен и тарифов осуществляется на месячной основе. Данные по продуктам питания собираются еженедельно. Цены и тарифы по непродовольственным товарам и услугам для населения учитываются 1-2 раза в месяц. В конечном счете, НСК отвечает за распространение данных ИПЦ на месячной, квартальной и годовой основе. Нынешний отчетный период это 2009 год ($2009 = 100$).
85. Веса, используемые для расчета ИПЦ, основаны на годовых данных по расходам из обследования бюджета домохозяйств, а региональные веса основаны на статистике населения и потребительских расходов. Формула Ласпереса используется для объединения элементарных индексов. ИПЦ составляется в соответствии с классификатором индивидуального потребления по целям (**КИПЦ**), который соответствует **COICOP**. Товары и услуги, которые недоступны в течение длительного периода могут быть замены. Объекты для замены надлежащим образом отбираются, как правило, в конце года, и новые элементы, как правило, включаются в момент обновления весов. В случае временного отсутствия товара последняя цена применяется или цена эквивалентного товара. Сезонные корректировки не осуществляются.

Индекс цен производителей (ИЦП)

86. ИЦП составляет отдел статистики цен НСК в соответствии с основными международными рекомендациями: руководство ООН по ИЦП и СНС-93.

Классификаторы, используемые при расчете ИЦП, соответствуют международным стандартам.

87. Цены направляются промышленными предприятиями до 25 числа отчетного месяца. 145 крупные и средние промышленные предприятия, работающие на постоянной основе, отбираются целенаправленно специалистами территориальных органов статистики при консультации со специалистами отдела статистики цен НСК. Первичные данные собираются территориальными органами статистики и передаются в ГВЦ для проверки качества, обработки и расчета ИЦП. Данные публикуются НСК на месячной основе через две недели после окончания отчетного периода.
88. Индекс рассчитывается в отношении 236 товаров представителей. Веса, используемые для составления ИЦП, основаны на статистике промышленного производства по видам товаров за предыдущий год. Они обновляются каждый год в июле. Ежемесячные, ежеквартальные и кумулятивные индексы цен рассчитываются по формуле Ласперса. Нынешний отчетный период это 2010 год ($2010 = 100$).
89. НСК также составляет индекс цен сельскохозяйственной продукции. Для этого индекса, цены на 54 видов сельскохозяйственной продукции проверяются ежемесячно для расчета индекса цен на сельскохозяйственную продукцию. Цены регистрируются в течение первых продаж потребителям без учета налогов на товары и транспортные расходы. Выборочное обследование охватывает все государственные и коллективные хозяйства и 8 тыс. крестьянских хозяйств.

Паритет покупательной способности (ППС)

90. НСК участвует в глобальной программе международных сопоставлений ВВП за 2011 год. В настоящее время НСК собирает цены на продовольственные товары ежемесячно в областных центрах и Бишкеке. Цены по непродовольственным товарам и услугам собираются ежеквартально в Бишкеке с дальнейшим распределением на республику. Этот сбор осуществляется двумя сотрудниками отдела статистики цен НСК.
91. В целях осуществления международных сопоставлений список репрезентативных товаров и услуг с их техническими и экономическими характеристиками составляется по СНГ-схеме с введением необходимых корректировок на основе национальных особенностей. Выбранные товары должны быть в продаже и проданы на внутреннем рынке. Цены на потребительские товары и услуги учитываются в областных центрах и в столице. Для международных сопоставлений используется та же выборка торговых точек, как и при расчете ИПЦ. Средние цены на товары и услуги на всей территории страны рассчитывается как средневзвешенные цены. Конкретные масштабы потребительских расходов населения регионов в общем объеме расходов используются в качестве территориальных масштабов. Годовые цены на потребительские товары и услуги являются национальными средними ценами

получаемые из месячных учетов цен на товары и услуги. Один раз в год, информация о средних национальных ценах отправляется в Статкомитет СНГ.

Оценка

92. Понятия и определения, используемые в ИПЦ и ИЦП, в целом соответствуют международным стандартам. Полное описание методологии, используемой для составления индексов цен, публикуется в методическом положении по статистике, раздел "цены и тарифы". Также краткое описание источников и методов расчета данных приведено в регулярной публикации НСК, тематических публикациях и размещена на сайте НСК.
93. Отчетным периодом для ИПЦ и ИЦП обычно является месяц и он меняется каждый раз и продолжительная динамика не была сформирована. Для решения этой проблемы необходимо сделать отчетный периодом индекса годовым или необходимо разработать методологию цепной увязки. Сезонно откорректированная динамика не производится, так как нет длинной динамики статистики цен.
94. Для поддержания международной сопоставимости необходимо обновить классификатор видов экономической деятельности.
95. ИПЦ охватывает все городские домашние хозяйства всех размеров и уровней доходов, но индекс необходимо также расширить на сельские домохозяйства, которые представляют большинство населения.
96. Охват ИЦП должен быть расширен для малых предприятий и индивидуальных предпринимателей, и включать сельское хозяйство, строительство, транспорт и связь.

5.3 Статистика предприятий

5.3.1. Краткосрочная статистика предприятий

97. НСК производит широкий спектр данных в области краткосрочной статистики предприятий, в основном, на дискретной и месячной основе: промышленное производство, производство в сфере строительства, инвестиций, а также оборот в сфере торговли и услуг.
98. НСК организовал выпуск КСП в следующих отделах: инновации и промышленность, инвестиций и строительства, статистика потребительского рынка. КСП производится в основном в соответствии с основными международными рекомендациями: Руководства ООН по индексу промышленного производства, Руководство по статистике розничной и оптовой торговли и СНС-93. Классификаторы соответствуют международным стандартам (ISIC 3.1/NACE 1).

99. КСП по промышленности, строительству, торговле и сфере услуг основана на сплошном учете юридических лиц: Месячная отчетность включает крупные и средние предприятия, а квартальные отчеты представляют малые предприятия. НСК получает первичные данные по предприятиям из регионов. Кроме того, данные на разрешение на строительство собирает ежеквартально государственное архитектурно-строительное ведомство Госстроя. НСК также использует данные из налоговых органов о патентах, выданных физическим лицам.
100. По услугам регулярный сбор данных начался в 2008 году по видам деятельности на основе классификатора видов экономической деятельности (ГКЭД). Перепись хозяйствующих субъектов (юридические и физические лица), для которых оказание услуг является основным видом деятельности, была проведена в 2004 году. Для расчета объемов услуг индивидуальных предпринимателей (физические лица) НСК использует результаты переписи, а также информацию выборочного обследования отдельных видов услуг. В последнее время был наложен сбор статистических данных по всем видам инвестиций (нефинансовые, финансовые и зарубежные).
101. Схема взвешивания КСП соответствует международным рекомендациям. Для индекса промышленного производства валовая добавленная стоимость (ВДС) в основных ценах получается из национальных счетов один раз в год с опозданием на 9 месяцев. Для расчета индекса НСК применяется формула Ласпейрса с базовым периодом $t-2$.(t -отчетный год).
102. Данные КСП публикуются в соответствии с графиком выпуска, например, индекс промышленного производства выпускается через 15 дней после окончания каждого отчетного месяца. Данные КСП публикуются для всех секторов в ежемесячном отчете НСК «Социально-экономическое положение КР». В настоящее время, это издание включает много данных по услугам, например, гостиницы и рестораны, транспорт, связь, финансовые услуги, образование, социальные услуги и другие услуги для потребителей.
103. НСК предоставляет пользователям подробные метаданные на своем сайте. Публикация включает в себя некоторый описательный анализ краткосрочной статистики предприятий за отчетный месяц и кумулятивные данные текущего года. КСП публикуется с ссылкой на предыдущий месяц, и/или к соответствующему месяцу предыдущего года.

Оценка:

104. КСП, производимая НСК, в значительной степени соответствует международным рекомендациям. Существуют две основные проблемы, связанные с КСП, которые могут препятствовать анализу экономического развития Кыргызской Республики.
105. Во-первых, отсутствие непрерывных ежемесячных динамик: так как отчетным периодом, как правило, является месяц и он меняется в каждом выпуске и

непрерывная динамика не образуется. В соответствии с рекомендациями ООН, отчетным периодом индекса должен быть год. НСК осуществил некоторые первоначальные расчеты для создания более длинной динамики в промышленности.

106. Во-вторых, месячные показатели, как правило, обновляются только при обновлении весов. Таким образом, респонденты не могут сообщить изменения к данным представленным ранее. НСК мог бы получить выгоду от пересмотра или политики публикации. Более длинная динамика по КСП должна быть опубликована и пересмотрена каждый месяц с новыми и откорректированными данными.

107. Внедрение сезонных корректировок позволит улучшить сопоставимость данных с другими странами и обеспечить более оперативные данные об экономике. Сезонные корректировки можно было бы выполнить с динамикой с базовым годом. НСК в настоящее время участвует в программе наращивания потенциала в рамках новых задач в области экономической статистики, организованной ЕЭК ООН, и выполняет пробные расчеты. Эти мероприятия были поддержаны несколькими проектами, например проекты ТАСИС и Всемирного банка.

108. В настоящее время некоторые малые предприятия и индивидуальные предприниматели не охвачены КСП. Существует необходимость проведения переписи предприятий и индивидуальных предпринимателей и дальше изучить возможности внедрения методов выборочного обследования.

109. НСК КР охватывает широкий спектр деятельности по оказанию услуг в рамках КСП. Тем не менее, дискретные месячные данные или данные с месячной динамикой не так легко доступны для сектора услуг. Учитывая, что сфера услуг является одной из крупнейших компонентов ВВП, необходимо продолжить работу по улучшению охвата и методов в области статистики услуг.

110. Для сохранения сопоставимости обновление классификатора видов экономической деятельности необходимо. Это включает обеспечение последовательных данных с исторической динамикой.

5.3.2. Структурная статистика предприятий (финансовая статистика)

111. Статистика финансов разрабатывается отделом статистики финансов и предприятий НСК. Финансовая статистика в основном базируется на финансовой и бухгалтерской информации от официально зарегистрированных единиц, которая собирается через систему регулярной отчетности.

112. Следующие сектора экономики охвачены статистикой финансов:

а) Нефинансовые предприятия ("реальный сектор"),

- б) Предприятия финансового сектора,
- в) Центральные и территориальные государственные субъекты (статистика государственного бюджета),
- г) Некоммерческие организации,

Нефинансовые предприятия ("реальный сектор")

113. Сбор данных, отражающих финансовое положение нефинансовых предприятий, основан на методе непрерывного статистического наблюдения (отчетность) с квартальной и годовой периодичностью. Отчеты собираются на территориальном уровне и направляются в ГВЦ для автоматизированного контроля качества и обработки, НСК получает от ГВЦ агрегированные данные. Единицами наблюдений являются юридические лица (предприятия), имеющие финансовые счета. 11 585 на 1 июля 2011г предприятий были учтены в рамках этой категории.

114. Информация об операционных и неоперационных доходах и расходах, финансовых результатов до уплаты финансовых налогов, материальные запасы, активы и обязательства и капитал а также долги учитываются.

Статистика предприятий финансового сектора

115. Этот сектор состоит из коммерческих банков, Национальный Банк Кыргызской Республики и других небанковских финансовых учреждений, страховых компаний, инвестиционных фондов, фондовой биржи, кредитных союзов и микрокредитных учреждений. Сбор данных производится на основе квартальных и годовых сплошных наблюдений зарегистрированных финансовых предприятий.

116. Собранные данные охватывают не только финансовое положение 923 предприятий финансового сектора, но и финансовые показатели, характерные для отрасли: предоставление кредитов, депозитов, страховых резервов, микрокредитов...

Статистика государственного бюджета

117. Статистика государственного бюджета на центральном и территориальном уровне разрабатывается в соответствии с Руководством МВФ по статистике государственных финансов *2001г* и основана на месячных и годовых отчетах, предоставляемых центральным казначейством министерства финансов КР.

118. Собранные данные охватывают доходы и платежи по операционной деятельности, приобретение и продажу нефинансовых активов, а также финансовые операции. Внебюджетные операции и некоторые отчисления на социальные нужды (социальный фонд) не включаются в данные. Финансовый год идентичен календарному году и данные разрабатываются на *кассовой* основе.

Некоммерческие организации

119. Отдел статистики финансов и предприятий НСК также собирает данные по некоммерческим организациям. Единицы наблюдения это общественные объединения и фонды, религиозные организации и других некоммерческих организаций с финансовыми ресурсами, которые в основном базируются на добровольных взносах и доходов от собственности, а также от продажи товаров и услуг по цене производства или по ценам, не имеющим экономического значения. Собранные данные охватывают доходы и расходы некоммерческих организаций, связанные с их деятельностью.

Оценка:

120. Проект концепции модернизации казначейства Кыргызской Республики был разработан. Ее реализация позволит усовершенствовать систему учета и отчетности государственных структур в соответствии с Руководством по статистике государственных финансов (СГФ) 2001 г. Модернизация казначейства будет способствовать улучшению статистики государственных финансов. Данные будут доступны на нарастающей основе.

121. Количество малых предприятий и индивидуальных предпринимателей, постепенно увеличивается в экономике Кыргызстана и в целях расширения охвата статистики предприятий, с учетом нагрузки на респондентов, необходимо создать эффективную систему сбора данных на основе выборочных обследований. Учитывая, что значительная доля ненаблюданной экономики приходится на этот сектор, НСК необходимо осуществить организационные и методологические исследования по улучшению оценки деятельности малых предприятий. Сначала можно было бы запустить перепись индивидуальных предпринимателей, основанную на экономической активности, количестве работников, товарообороте.

122. Статистика финансов важна для составления платежного баланса, прямых иностранных инвестиций, международной инвестиционной позиции и статистики внешнего долга Разработка новых обследований и обновление собираемых данных через текущую систему отчетности НСК должно быть осуществлено в сотрудничестве с НБКР для того, чтобы принять во внимание требования шестого издания руководства по платежному балансу

5.4. Многоотраслевая статистика

5.4.1. Статистика окружающей среды

123. Статистика окружающей среды является разделом отдела социальной и экологической статистики НСК. 12 статистических форм используются на годовой основе для сбора отчетности в области статистики окружающей среды, 9 из которых собирают статистические органы на районном уровне, а оттуда передают их в ГВЦ через областной уровень. 3 оставшиеся формы собираются и обрабатываются по одному Государственным агентством по охране окружающей

среды и лесного хозяйства, министерством природных ресурсов и **Государственным комитетом по водному хозяйству и мелиорации**. Первые два ведомства передают свои агрегированные данные непосредственно в ГВЦ, а последнее ведомство - в НСК.

124. Данные собираются в соответствии с ЗГС и рядом других законов, которые касаются охраны окружающей среды. НСК отчитывается по следующим вопросам:

- а) разведка полезных ископаемых
- б) атмосферный воздух (источники и выбросы загрязняющих веществ в атмосферу, их обработку и устранение)
- в) заповедники и национальные парки
- г) лесоводство и лесовосстановление, охрана лесных ресурсов, санитарные рубки
- д) защита флоры и фауны (сохранение и воспроизводство диких животных)
- е) отходы производства и потребления, в том числе токсичные отходы (источники выбросов, обработка и устранение)

125. Выпуск данных другими государственными органами включен в статистическую программу работы и регулируется ст. 15 ЗГС. Они охватывают следующие вопросы:

- а) рекультивация и использование почв - Министерство природных ресурсов
- б) результаты государственного контроля за охраной окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов, включая расходы на охрану окружающей среды -Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству
- в) водные ресурсы (использование воды потребителями) - Государственный комитет по водному хозяйству и мелиорации

126. Сбор данных, за исключением некоторых случаев, организован методом обязательного сплошного охвата обследованием всех предприятий, организаций и учреждений.

127. Экологические данные публикуются и обновляются ежегодно на специальных разделах сайта НСК. Отдельные экологические показатели включены в следующие ежегодные публикации: «Кыргызстан в цифрах», «Статистический ежегодник Кыргызской Республики», «Социальные тенденции Кыргызской Республики» и «Уровень жизни населения в Кыргызской Республике». Бюллетени по защите и рациональному использованию природных ресурсов и об экологической ситуации в Иссык-Кульской области также выпускаются ежегодно. Каждые 3-4 года НСК

публикует *статистический сборник* "Окружающая среда в Кыргызской Республике". Информация готовится для статистического комитета стран СНГ (Статкомитет СНГ), ряда международных организаций через вопросы и для статистического бюллетеня ООН.

128. Программа совершенствования и развития государственной статистики Кыргызской Республики на 2010-214 направлена на совершенствование методологии и практики выпуска экологических показателей в соответствии с международными правилами и стандартами, с особым акцентом на затраты, связанные с обращением с отходами. Более конкретно планируется разработать интегрированную систему статистических показателей охраны окружающей среды в соответствии с «Руководство по применению экологических показателей в странах ВЕКЦА» (2007). В качестве дальнейших шагов по улучшению была упомянута разработка экологических счетов.

Оценка:

129. НСК вместе с остальными тремя ведомствами собирает и распространяет набор данных по окружающей среде, в частности по выбросам и использованию ресурсов. Взаимодействие с ними вроде бы налажено неплохо. Некоторые из основных публикаций имеют разделы по окружающей среде, а публикация «Окружающая среда в КР» является одним из основных статистических продуктов.

130. Рекомендуется разработать план по разработке системы статистических показателей по окружающей среде и произвести расчеты экологических счетов в соответствии с международными стандартами. Также рекомендуется начать сбор данных о состоянии окружающей среды в части качества (воздух, вода, почва, биоразнообразие, леса и т.д.).

5.4.2. Статистика информационных и коммуникационных технологий (ИКТ)

131. Отдел статистики услуг и потребительского рынка отвечает за разработку статистики ИКТ. Методологически статистика ИКТ в КР основана на понятиях, определениях и опыте России, Узбекистана, Литвы и Эстонии.

132. Данные собираются НСК ежегодно о состоянии и использовании ИКТ методом сплошного учета предприятий и организаций, использующих ИКТ. Министерство транспорта и связи не участвует в сборе данных.

133. В программе улучшения и развития статистики КР на 2010-2014 гг. предусмотрена разработка программ и инструментов для бора информации по использованию ИКТ в образовании и выборочное обследование по данному вопросу было проведено в 2011 г. Кроме этого также запланированы следующие разработки:

- а) внедрение сбора данных об использовании ИКТ в домашних хозяйствах на основе опыта других стран, и
- б) реализация электронной передачи данных по ИКТ.

134. Данные доступны в соответствующем разделе сайта НСК и годовой публикации «Информационно-коммуникационные технологии КР».

Оценка:

135. Данные по ИКТ в отношении предприятий разработаны и они соответствуют международной практике. Однако, рекомендуется расширить сбор данных для включения домохозяйств.

5.4.3. Статистика энергетики

136. Статистикой энергетики занимается отдел статистики промышленности и инноваций. Статистика энергетики охватывает производство, передачу и распределение услуг гидроэлектрической и термоэлектрической энергии, а также добычу топливных минералов (горючее).

137. Статистическая информация собирается через структурное обследование предприятий (обязательная система отчетности), дополняемая выборочным обследованием малых (иногда индивидуальных) предприятий, которые производят/потребляют электроэнергию и горючие материалы. Крупные предприятия, находящиеся в г. Бишкек, представляют свои отчеты в ГВЦ. Данные по филиалам, полученные от крупных предприятий, передаются в территориальные органы статистики. Эти обследования дополняются информацией, собранной через интегрированное обследование бюджета домохозяйств и рабочей силы или из других источников.

138. Данные по статистике энергетики помещаются в публикациях статистики промышленности (ежемесячные публикации, экспресс-информация и годовые публикации по статистике промышленности).

139. Отдел статистики внешнеэкономической деятельности НСК ежегодно составляет топливно-энергетический баланс, который выпускается в сентябре. Статистика энергобаланса предоставляет информацию о производстве, наличии, распределении и потреблении топливно-энергетических ресурсов. Основными пользователями данных по энергетике являются сотрудники аппарата Президента, аппарата Правительства, министерства энергетики и международных организаций.

140. Первичные данные для формирования топливно-энергетического баланса получают из статистической формы, по которой отчитываются все хозяйствующие субъекты, независимо от форм собственности, которые производят или потребляют топливно-энергетические ресурсы (нефть, бензин, дизельное топливо, мазут, природный газ, уголь, электроэнергия, теплоэнергия).

141. Статистика энергетических балансов помогла определить огромные потери электроэнергии в процессе распределения.

Оценка

142. Было бы полезно изучить, есть ли у министерства энергетики и других национальных ведомств административная информация, которая помогла бы упростить и сократить расходы на сбор данных, которые сейчас собирают через структурное обследование предприятий, занимающихся производством, передачей и распределением энергии, обследование малых предприятий по потреблению/производству энергии и обследование бюджета домашних хозяйств по потреблению электричества и топлива. Кроме того, этот подход мог бы также помочь определить новые данные необходимые для удовлетворения потребностей в принятии решений в области национальной политики по энергетике и лучшее понять вопросы, связанные с потерей электроэнергии и возможной контрабанды электроэнергии. Эти работы необходимо скординировать с соответствующими министерствами и ведомствами.

143. Необходимо уделить внимание на различия между Кыргызской Республикой и соседними странами в отчетности по торговле электроэнергией для достижения понимания причин этих расхождений.

5.4.4. Статистика водных ресурсов

144. Отдел социальной и экологической статистики отвечает за разработку статистики водных ресурсов. В настоящее время этим вопросом занимается один сотрудник наряду с другими направлениями статистики окружающей среды и отраслями социальной статистики.

145. Данные разрабатываются с советского периода, и, следовательно, имеется длинная динамика. Данные доступны по регионам и охватывают забор воды, использование и сточные воды.

146. Государственный комитет по водному хозяйству и мелиорации (ГКВХМ) предоставляет данные по забору воды и ее использованию на годовой основе. Данные направляются в отдел социальной и экологической статистики НСК, который отвечает за публикацию этих данных.

147. Имеющаяся информация отвечает нуждам Правительства КР, в частности в отношении общих законов и норм по водным ресурсам:

- а) Закон Кыргызской Республики «О межгосударственном использовании водных объектов, водных ресурсов и водохозяйственных сооружений Кыргызской Республики» от 23 июля 2001 года №76;
- б) Закон Кыргызской Республики «Об охране окружающей среды», от 16.06.1999 №53;

в) Водный кодекс Кыргызской Республики.

148. Любое расширение, совершенствование данных должно быть рассмотрено в соответствии с любыми новыми потребностями пользователей, но в настоящее время таких планов нет.

149. Данные по водным ресурсам выпускают в соответствии с методологическими положениями НСК по окружающей среде, которые основаны на международных рекомендациях ООН по статистике водных ресурсов.

150. В ходе реализации проекта ТАСИС 11 по дальнейшему развитию национальных статистических систем в Центральной Азии, который был профинансирован ЕС, были предприняты шаги по сравнению со статистическими отчетами по водным ресурсам Таджикистана. Однако, это не было успешным, поскольку сбор статистических отчетов Таджикистана был, по-видимому, приостановлен или данных не было.

Оценка:

151. Система статистики водных ресурсов в Кыргызской Республике была создана давно и есть динамика данных. Однако, несмотря на то, что НСК не собирается расширять существующую информацию необходимость сопоставления данных по водным ресурсам КР возникнет в будущем. Поэтому необходимо уделить внимание вопросам улучшения соответствия статистики водных ресурсов в КР рекомендациям ООН.

5.4.5. Статистика транспорта

152. Четыре сотрудника отдела статистики потребительского рынка и услуг отвечают за выпуск данных по транспорту. Собираются данные по автомобильному, железнодорожному, воздушному, водному, городскому электрическому транспорту и магистральному трубопроводному транспорту. В целом 4 сотрудника участвуют в разработке этих данных: 2 - в НСК и по одному в каждом из городских управлений статистики г. Бишкек и Ош.

153. На уровне НСК сбор данных в основном осуществляется районными отделами государственной статистики, затем оттуда данные передаются в областные управления государственной статистики, а оттуда в ГВЦ. Большинство данных собираются ежемесячно, ежеквартально и ежегодно.

154. Сбор данных осуществляется по следующей категории в независимости от вида транспорта:

а) общий объем грузоперевозок, общее количество пассажиров и производительность (тонны и тонны/километры, пассажиры и пассажиры/километры).

Выборочные обследования используются для сбора данных от предприятий автодорожного транспорта, но полный охват используется в отношении государственного предприятия «Кыргызские железные дороги». В отношении международного транспорта собираются данные по типу груза транспортными предприятиями. Используется государственный классификатор продукции (товары и услуги) Кыргызской Республики. Объемы пассажирских перевозок железнодорожными путями собирается на базе проданных билетов, включая месячные и годовые проездные билеты. Предполагается, что есть существенный недоучет реального использования железнодорожного транспорта пассажирами. Никакие выборочные обследования не проводятся для решения этого вопроса.

б) доходы и оборот грузового и пассажирского транспорта.

в) подвижной состав в наличии и его использование

155. Однако, в настоящее время не осуществляется сбор данных в части пункта отправки и пункта назначения (как по международному, так и по внутреннему транспорту). Контроль качества в отношении данных осуществляется районными органами государственной статистики, включая проверку на наличие кода предприятий, а также логический и арифметический контроль.

156. Кроме того, министерство транспорта собирает ежегодно и отправляет в НСК информацию о:

а) инфраструктуре транспорта (протяженность автомобильных дорог, железных дорог, водных путей и газопровода);

б) наличие подвижного состава (локомотивы, вагоны, тележки, прицепы, автобусы, троллейбусы, автомобили, водные и воздушные транспортные средства).

157. Министерство внутренних дел (отдел безопасности транспорта) ведет учет количества ДТП по видам транспорта (годовой и квартальный).

158. Информацию о международной перевозке товаров из таможни НСК не получает.

159. Основным внутренним пользователем месячных данных по транспорту является отдел системы национальных счетов.

Оценка

160. Кроме учета вклада транспортной отрасли в национальную экономику транспортная статистика также важна для развития инфраструктуры и принятия решения для предприятий, занятых в транспорте. Для последних отсутствие каких-

либо данных о пункте отправки и назначении является существенным недостатком. По международном транспорту (грузы и пассажиры) данные таможни должны использованы как хороший источник. При необходимости данные по перевозке пассажиров воздушным транспортом можно получить из документов по миграции. Учитывая то, что внутренние транспортные перевозки грузов по автомобильным и железнодорожным путям связаны с национальным развитием, то их учет также важен. Необходимо предусмотреть обследование дальнобойщиков и можно было бы включить дополнительные вопросы в существующие обследования. Необходимо также внимательно рассмотреть вопросы, связанные с использованием региональных классификаторов.

161. Вопросам, связанным с недоучетом объема пассажирского транспорта железнодорожным транспортом также необходимо уделить внимание; не только для того, чтобы получить хорошие данные по фактическому использованию этого вида транспорта, но и для перепроверки данных по доходам и расходам домохозяйств. Для этого необходимо сначала провести обследование с сезонной разбивкой для оценки важности текущего недоучета. Затем можно было проводить малые (по размеру и охвату) обследования с соответствующим интервалом в качестве системы обновления результатов основного обследования.

5.4.6. Статистика туризма

162. В Нацстаткоме нет особо отдела отвечающего за статистику туризма Отдел выборочных обследований, отдел социальной и экологической статистики, отдел статистики внешней экономической деятельности, отдел потребительского рынка и услуг, задействованы в той или иной мере за выпуск данных по туризму. Такое широкое распределение может вызывать вопросы, связанные с качеством, и затрудняет проведение общего обзора ситуации в этой области.

163. В 2010 году на основе рекомендаций Всемирной Организации Туризма (ВОТ) было решено улучшить статистику туризма и включить некоторые новые показатели.

164. Отдел внешней торговли ежеквартально получает данные о количестве прибывших/убывших граждан по целям приезда/отъезда (для того чтобы отделить туризм от других целей) от Пограничной службы. На основании полученных данных НСК проводит расчеты по импорту, экспортту туристских услуг в денежном выражении и направляется для целей платежного баланса в Национальный Банк Кыргызской Республики (НБКР).

165. Текущее статистическое наблюдение осуществляется на основе квартальной статистической отчетности (№1-туризм), которая разрабатывается как в целом по республике, так и по территории, и формам собственности и охватывает все предприятия и учреждения соответствующей деятельности. На основе выборочных единовременных обследований региональные статистические управления проводят специальные обследования домохозяйств два раза в год (июнь и август) для сбора данных об услугах, оказанных неорганизованным

туристам, в частности по предоставлению услуг проживания. Географический охват ограничен и включает только те районы, которые считаются туристическими.

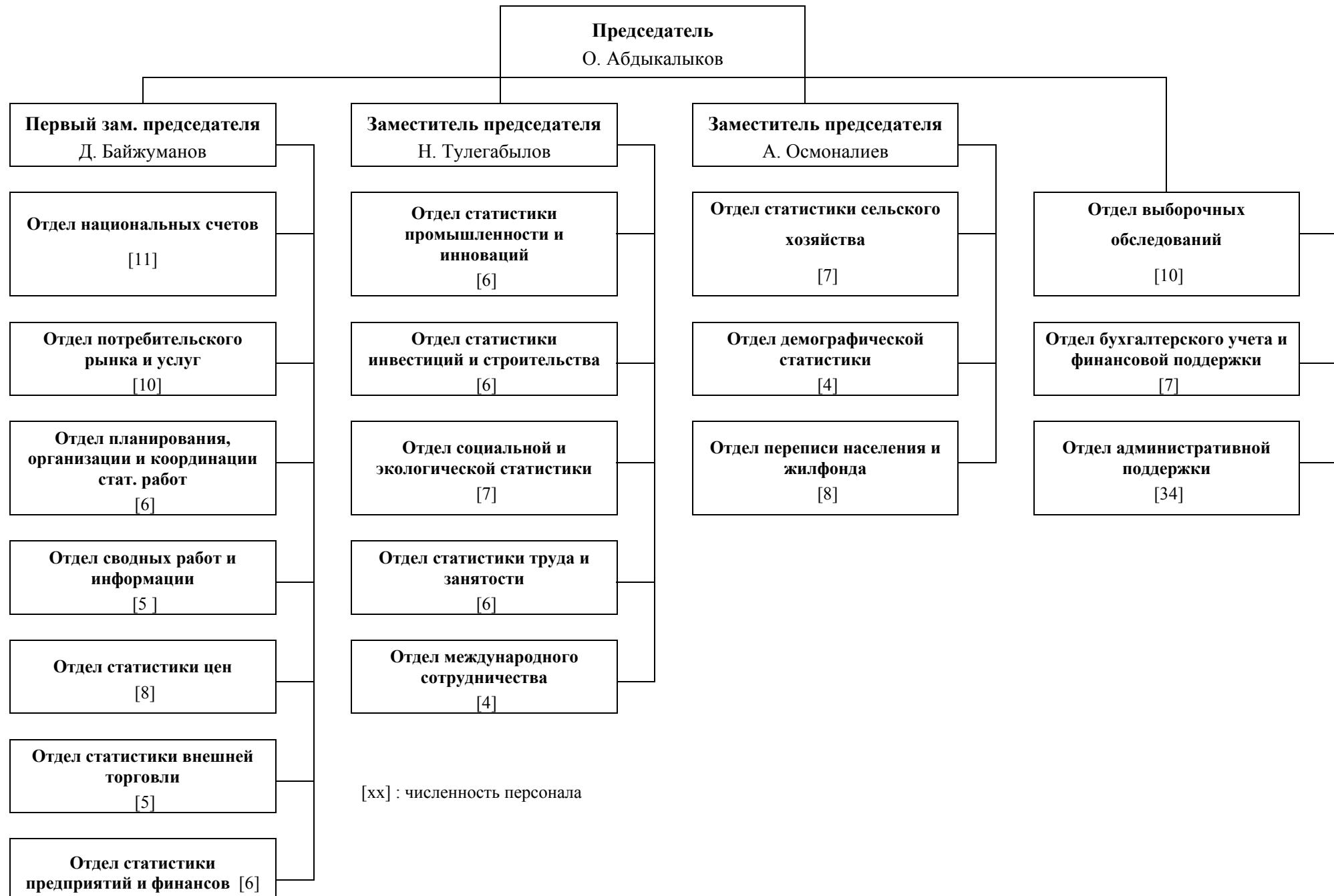
166. Только ограниченная информация существует о туристических операторах.

Оценка:

167. Распределение вопросов, связанных со статистикой туризма, между несколькими отделами в НСК и отсутствие определенного отдела координации неизбежно возлагает вопросы координации на руководство. Это может отрицательно отразиться на эффективности и контроле качества. Этому вопросу надо уделить соответствующее внимание.

168. Ожидаемое развитие туризма в КР может привлечь последствия, к которым статистики должны быть готовы. По мере возрастания значимости отрасли туризма переоценка нужд в статистике туризма станет приоритетным и стратегия по разработке данных в этой области должна быть разработана в соответствии с рекомендациями ВОТ. Некоторые области могут быть уже определены, например разработка сателлитных счетов по туризму для улучшения общего качества данных и соответствия национальных счетов КР, расчеты объемов внутреннего туризма, расчеты затрат туристов заграницей и экспорт услуг в области туризма.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1: ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА ЦЕНТРАЛЬНОГО АППАРАТА НСК



ПРИЛОЖЕНИЕ 2: ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ



[xx] : численность персонала

ПРИЛОЖЕНИЕ 3: ПРЕДЛАГАЕМЫЙ ПРОЕКТ НОВОЙ РЕДАКЦИИ СТАТЕЙ 1, 3 И 19 ЗГС

Статья 1: Основные понятия и определения, используемые в настоящем Законе

Для целей настоящего закона используются следующие основные понятия и определения:

Деятельность официальной статистики (вместо государственной статистической деятельности): деятельность, связанная с разработкой, выпуском и распространением результатов официальной статистики, или управлением и развитием национальной системы официальной статистики, которая осуществляются или поручаются органу национальной системы официальной статистики

Национальная система официальной статистики Кыргызской Республики (вместо системы государственной статистики) состоит из следующих органов официальной статистики:

- Национальный статистический комитет (НСК) как главный производитель и координатор системы;
- статистические отделы других производителей официальной статистики, признанные в настоящем Законе или в порядке, установленном настоящим Законом;
- Государственный совет по статистике как вышестоящий консультативный орган системы

Результаты официальной статистики (вместо официальной статистической информации): авторитетная количественная информация на агрегированном уровне о соответствующих социальных, экономических, демографических и экологических явлениях в Кыргызской Республике и ее регионах, которые разрабатываются, производятся и распространяются в полном соответствии с принципами официальной статистики и других положений настоящего Закона.

Производители официальной статистики (вместо субъектов официальной статистической службы): НСК и другие производители официальной статистики, признанные настоящим Законом, или в порядке, установленном настоящим Законом.

Производство результатов официальной статистики (вместо формирования официальной статистической информации): разработка, организация и проведение *сбора данных* либо путем сбора первичных данных от респондентов (статистические обследования), либо путем передачи в систему официальной статистики данных, первичный сбор которых происходит за рамками этого Закона, а также разработка, организация и проведение последующего редактирования и обработки этих данных в рамках системы официальной статистики с учетом разработки и распространения результатов официальной статистики.

Статистическое обследование (вместо статистического наблюдения): систематический сбор первичных статистических данных от респондентов производителем официальной статистики исключительно в статистических целях. Статистическое обследование основано на вопросах, структурированных в виде анкет (вместо форм статистического наблюдения). Обследование может быть проведено как с полным охватом (с охватом всех изучаемых единиц), или с использованием методов выборки, что позволяет разработать представительные расчеты в отношении изучаемой совокупности.

Респонденты в статистических обследованиях: физические лица, находящиеся в Кыргызской Республике, независимо от их гражданства или совокупная группа таких лиц, такие как частные домохозяйства или предприятия; юридические лица, их подразделения,

филиалы, представительства и иные обособленных структурные подразделения, в том числе иностранные лица, находящиеся на территории Кыргызской Республики, а также органы государственного управления и местного самоуправления, если они включены в то же статистическое обследование что и юридические лица из частного сектора.

Административные данные: данные, собранные органом государственного управления или местного самоуправления, который не входит в состав национальной системы официальной статистики (владелец административных данных), с целью использования этих данных в административных целях и выполнения нестатистических задач, возложенных на этот орган в соответствии с правовыми актами, кроме тех, которые касаются официальной статистики или переписей.

Статистические единицы (в настоящее время не включены в статью 1.): Наиболее детальный уровень в отношении которого соответствующие признаки собирает или учитывает национальная система официальной статистики (данные на уровне единиц, заменяет первичные статистические данные). Некоторые данных на уровне единиц должны рассматриваться как конфиденциальные в соответствии с настоящим законом. (не включайте сюда определение конфиденциальных данных на уровне единиц. Это определение надо включить в ст. 19).

Метаданные (вместо официальной статистической методологии и документации по отчетности и статистике): Информация о методах, используемых производителями официальной статистики, при сборе и обработке данных на уровне единиц (например, вопросы), об определениях и классификациях, лежащих в основе результатов официальной статистики, а также о структуре и процессах принятия решений в рамках системы официальной статистики. Метаданные включают информацию о качестве, а также оценку системы официальной статистики или отдельных частей или мероприятий в рамках этой системы.

Статистические услуги (не включены в существующую статью 1): обработка производителем официальной статистики данных на уровне единиц, которые находятся в его ведении, в статистических целях, не связанных с выпуском результатов официальной статистики, но предназначенных для определенного пользователя или конкретного использования вне системы официальной статистики. Статистические услуги включают передачу данных на уровне единиц для исследовательских целей в соответствии с определениями данного Закона.

Пользователь: орган государственного управления или местного самоуправления вне системы официальной статистики, юридическое или физическое лицо, или международная организация, получающая или имеющая доступ к результатам официальной статистики или заказывающая статистические услуги.

Определение «в статистических целях» (не включено с существующую статью 1): использование данных на уровне единиц, которые находятся в ведении системы официальной статистики, в любой работе официальной статистики на национальном, региональном или международном уровне, а также для предоставления статистических услуг производителем официальной статистики.

Статья 3 Сфера применения Закона о государственной статистике

Положения настоящего закона применимы ко всей системе национальной официальной статистики в отношении всех мероприятий официальной статистики, координации и управления этой системой и предоставления статистических услуг. Что касается статистических обследований, настоящий Закон применим ко всем этапам, включая сбор

первичных данных от респондентов, но что касается всех других форм сбора данных органом, который находится вне системы официальной статистики, то соответствующие положения настоящего Закона в отношении обработки и распространения этих данных в статистических целях, а также конфиденциальности таких данных, которые должны соблюдаться производителями системы официальной статистики, применяются с момента, когда эти данные входят в систему официальной статистики.

Статья 19 Конфиденциальность данных на уровне единиц, собранных и учтенных системой официальной статистики

Данные на уровне единиц, которые позволяют идентифицировать напрямую или косвенно конкретное физическое лицо, конкретное домохозяйство или предприятие, состоящее из физических лиц, или конкретное юридическое лицо, осуществляющее свою деятельность в частном секторе экономики, раскрывают информацию об этой отдельной единице и их надо рассматривать как конфиденциальную информацию.

Данные, которые являются конфиденциальными в соответствии с настоящим Законом, никогда не могут быть использованы не в статистических целях, независимо от источников этих данных. В частности, они не могут быть использованы органами государственного или местного самоуправления, государственными общественными объединениями, должностными и иными лицами для принятия решений в отношении конкретной единицы, охраняемой настоящим Законом.

Производители официальной статистики, отвечающие за такие данные, не могут публично раскрывать их, направлять их, или предоставлять доступ к этим данным лицам, правовой единице или государственному органу и органу местного самоуправления, которые находятся вне системы официальной статистики. Единственный санкционированный доступ к конфиденциальным данным извне системы официальной статистики предоставляется в случаях использования этих данных исключительно в статистических исследовательских целях в соответствии с условиями статьи XX (*новую статью необходимо включить в этот Закон*).

За исключением статистических регистров, производители официальной статистики должны отделить идентификаторы и признаки единиц, защищенных конфиденциальность как можно скорее. Анкеты статистических обследований респондентов, которые содержат информацию, позволяющую идентифицировать респондентов, должны быть уничтожены как можно скорее. В соответствии с указом председатель НСК определяет подробные технические и организационные стандарты, которым должны следовать производители для предотвращения несанкционированного доступа и использования конфиденциальных и других данных на уровне единиц.

Все должностные лица и временные сотрудники, которые работают в органе официальной статистики, обязаны подписать письменное заявление, что они обязаны соблюдать правила конфиденциальности официальной статистики: Это обязательство не ограничивается сроком работы в органах официальной статистики.

Положения конфиденциальности настоящего Закона в полной мере применимы к данным на уровне единиц переписей населения и жилищного фонда, а также сельскохозяйственных переписей, которые имеют отношение к единицам, охраняемым в соответствии с настоящим Законом. В соответствии с указом председатель НСК может расширить круг защищенных единиц государственного сектора, которые ведут активную деятельность на конкурентном рынке. Таким же образом, он может решить, что определенные базовые агрегированные данные без дополнительных разбивок, в том числе агрегированные данные переписи, могут быть опубликованы как результаты официальной статистики в соответствии с подробными

региональными или экономическими классификаторами видов деятельности несмотря на возможность косвенной идентификации в некоторых случаях.

Конфиденциальные данные могут быть обменены между участниками национальной статистической системы, если это необходимо для осуществления мероприятий официальной статистики, которые предусмотрены в статистической программе, или для оценки качества такой деятельности и ее результатов. В соответствии с указом председатель НСК определяет правила, которым необходимо следовать в таких случаях.

Что касается данных на уровне единиц о физических лицах или группах физических лиц, в отношении которых распространяются положения Закона об информации личного характера, производители официальной статистики, которые собирают и обрабатывают эти данные в неперсонализированных целях, освобождаются от применения к ним положений ст. 8, ст. 22, пункт 2, и этого закона. Право доступа для лиц, о которых данные хранятся в системе официальной статистики (ст. ЗИЛХ) ограничивается статистическими регистрами, и не распространяется на право исправления или право просить о запрете использования его/ее данные (ст. ...ЗИЛХ) (*этот пункт, возможно, лучше было бы включить в ЗГС как отдельную статью после ст. 19, а не в качестве пункта ст. 19. ЗИЛХ необходимо тщательно изучить для определения всех статей, которые должны быть упомянуты как неприменимые к статистическим файлам данных на уровне единиц о физических лицах.*)

ПРИЛОЖЕНИЕ 4: ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ И ВОПРОСНИК

Глобальная оценка (ГО) национальной системы официальной статистики Кыргызской Республики

Техническое задание

Введение

Основной целью Глобальной Оценки (ГО) национальной системы официальной статистики КР (оценка) является оценка уровня соответствия принятым международным и европейским стандартам, включая фундаментальные принципы официальной статистики и кодекс норм европейской статистики. Это могло бы служить основой для подготовки Стратегии развития национальной статистической системы КР и определения приоритетов для будущего сотрудничества.

Конкретные цели Глобальной Оценки (ГО):

- Оценить соответствие статистической системы КР международным стандартам, нормам и рекомендациям, а также административный потенциал страны в области статистики;
- Оценить институциональные аспекты статистической системы и ее технические и организационные возможности для выпуска и распространения официальной статистики во всех сферах;
- Оценить уровень соответствия статистической системы международным стандартам и требованиям, и определить те сферы, где необходимо принять европейские нормы;
- Подготовить рекомендации для будущих областей сотрудничества в рамках программ будущей технической помощи международных организаций и других партнеров по сотрудничеству.

Глобальная Оценка Кыргызстана проводится совместно с ЕЭК ООН, Евростатом и Европейской свободной торговой организацией (ЕФТА). Проведение Оценки было инициировано Нацистаткомом КР. ЕЭК ООН в феврале 2010 года получил письмо от НСК.

Английский язык будет рабочим языком Оценки (документы, переписка и встречи будут на английском языке).

Участники

Оценка будет проводиться оценщиками в сотрудничестве с НСККР. В оценочную группу входят:

- Габриэль Гамез, региональный советник ЕЭК ООН
- Andres Wikat, начальник отдела социальной и демографической статистики, ЕЭК ООН
- Andrea Sheller, руководитель статистического офиса ЕФТА
- Хайнрик Брюнгер, консультант от ЕФТА
- Эрнесто Азорин, отдел международного сотрудничества в области статистики, Евростат

В случае необходимости, в оценке могут принимать участие и другие эксперты.

Период

Оценка будет проводиться в 5 этапов:

Этап 1 – Подготовительная работа

Будут собираться необходимые информационные материалы. Отсутствующая информация или обеспечение перевода на соответствующие языки обеспечивается со стороны НСК. До начала первой оценочной миссии сотрудникам НСК будет направлен вопросник для заполнения. Затем заполненный вопросник направляется обратно в ЕЭКООН за две недели до начала первой оценочной миссии.

Этап 2 – Первая оценочная миссия

Планируется провести первую оценочную миссию в Кыргызстане в период с 4 по 8 апреля 2011 года. Миссия объединит в целое информацию, которая будет уже доступна из заполненного вопросника и это будет использовано для более углубленного изучения компонентов оценки.

НСККР также будет заниматься организационными вопросами – встречи с соответствующими лицами по списку представленному оценщиками, обеспечение перевода на кыргызский, русский и английский языки.

Этап 3 – Промежуточный/предварительный отчет и консультации

Оценщики готовят до конца мая 2011 года предварительный оценочный отчет. Предварительный отчет будет направлен в НСК для комментариев. При необходимости НСК будут оказаны дополнительные консультационные услуги.

Этап 4 – Вторая оценочная миссия

Эта миссия будет проводиться в первой половине июля 2011 года (точное время будет уточнено). В цели миссии входит обсуждение предварительного отчета с НСК, решение спорных вопросов, а также разъяснение оставшихся вопросов и проблем.

Этап 5 – Окончательный отчет

Оценочный отчет будет завершен во время этого этапа и одобрен сторонами, и представлен до конца октября 2011 года.

Содержание отчета и подход к оценке

К техническому заданию прилагается вопросник по ГО. Структура окончательного отчета по ГО будет соответствовать структуре вопросника.

ВОПРОСНИК ПО ГЛОБАЛЬНОЙ ОЦЕНКЕ

Целью данного вопросника является предоставление Национальному статистическому комитету Кыргызской Республики (НСК КР) основных вопросов, направленных на процесс оценки, которые позволят Нацстаткому КР подготовить соответствующую информацию.
Ответы должны быть краткими и четкими.

ЮРИДИЧЕСКАЯ ОСНОВА

Закон о государственной статистике

1. Есть ли мандат по сбору информации для производства и распространения официальных статистических данных, определенных в законе?
2. Есть ли у НСК КР разрешение по законодательству или другим формам соглашения использовать административные источники для статистических целей?
3. Разрешается ли министерствам и учреждениям предоставлять данные на основе их определенного законодательства?
4. Есть ли в статистическом законодательстве вашей страны обязательство по предоставлению ответов на вопросы обследования? Если есть, какие виды отчитывающихся единиц (субъектов) включены?
5. Если домохозяйство или предприятие отказываются отвечать на вопросы обследования, то есть ли система санкций на местах? Если да, то как часто Вы применяете его?
6. Какие действия вы предприняли бы для укрепления мандата НСК КР по сбору данных?
7. Требует ли ваш статистический закон проведения консультаций с пользователями?

Законодательство в отношении переписи

8. Пожалуйста, разъясните закон Кыргызской Республики о переписи населения.
9. Есть ли определенные/специальные юридические акты, связанные с переписью?

Другие юридические документы, влияющие на статистику

10. Какое другое законодательство оказывает воздействие на официальную статистику в Кыргызстане?
11. Несет ли ответственность НСК КР – посредством другого законодательства – за проведение любых не статистических мероприятий? Если да, то опишите эти мероприятия и укажите их правовую основу.
12. По вашему мнению, затрудняют ли эти не статистические мероприятия решение основной задачи официальной статистики?

Защита независимости

13. Указано ли в законе, что НСК является независимым и не должно быть политического и другого внешнего вмешательства в производство и распространение официальной статистики?

14. На иерархическом уровне должность председателя НСК КР соизмеримо ли с должностю министра (или старшей политической должностю), высшей не политической должностю государственного служащего или другого ведомства (пожалуйста, разъясните)?
15. Возобновляется ли назначение председателя НСК КР?
16. Утверждаются ли содержание и/или сроки выпуска статистических пресс-релизов министерствами?
17. Утверждается ли выбор статистических методов, стандартов и процедур министерствами?
18. Выпускает ли НСК КР годовой отчет о своей деятельности и публикует ли его? Как этот отчет публикуется и распространяется?
19. Какие процедуры используются/соблюдаются для обеспечения объективности содержания выпускаемой статистической информации, заявлений, сделанных во время пресс-конференций или в подобных мероприятиях?
20. Выпускаются ли статистические релизы отдельно от политических заявлений?
21. За последние несколько лет были ли включены какие-либо политические заявления/формулировки/изложения в статистические релизы?
22. Имеет ли НСК КР определенную политику публичного вмешательства по вопросам статистики, в случае критики, неправильного использования или неправильного толкования официальной статистики? Если да, то пожалуйста разъясните. Может ли НСК КР публично вмешиваться без предварительного разъяснения другого органа?
23. Какие действия вы хотели бы предпринять для дальнейшего продвижения/развития профессиональной независимости НСК КР?
24. Какие действия на национальном уровне могли бы содействовать продвижению/развитию профессиональной независимости НСК КР?

Сохранность и конфиденциальность статистических данных

25. Гарантируется ли статистическая конфиденциальность национальным законодательством/законодательством на национальном уровне?
26. Подписывают ли сотрудники НСК КР юридические обязательства о соблюдении конфиденциальности при назначении на должность?
27. Предусмотрены ли сотрудникам НСК КР взыскания за умышленное нарушение статистической конфиденциальности? Для других лиц?
28. Существуют ли инструкции или руководство для защиты статистической конфиденциальности для процессов производства и распространения данных? Известны ли они общественности?
29. Существуют ли процедуры гарантирующие безопасность и целостность ваших конфиденциальных данных? Если да, то укажите эти процедуры (юридические положения/правовые нормы, специальный субъект защиты безопасности в НСК КР, техническое обеспечение, и прочее).

30. Существуют ли ограничения для организаций/учреждений, которым вы можете предоставить доступ к статистическим микроданным?
31. Могут ли обязать НСК КР предоставить доступ другим органам (например, правоохранительные органы) к статистическим микроданным по законодательству или на политico-административной практике?
32. Были ли примеры в НСК КР за последние два года по предоставлению доступа к конфиденциальным данным для не статистических (административных) целей? Если да, пожалуйста, укажите орган, которому был предоставлен доступ и правовую/административную основу разрешающую этот доступ?
33. Предоставляет ли НСК КР доступ к статистическим микроданным для исследовательских целей? Если да, то на основе правовых норм, протоколов и т.д.? Каковы процедуры выпуска статистических микроданных для внешних пользователей для исследовательских целей?
34. Какие действия вы бы хотели предпринять для дальнейшего повышения статистической конфиденциальности в работе НСК КР?
35. Какие действия на национальной уровне способствовали бы совершенствованию в области статистической конфиденциальности?
36. Все ли пользователи имеют доступ к статистическим данным одновременно? Если нет, общедоступна ли информация об этом предварительном выпуске; также, пожалуйста, объясните причины, укажите группы пользователей и ситуации.
37. Существуют ли процедуры предотвращающие утечку информации (случаи разглашения информации до его официального выпуска)?
38. В течение последних двух лет были ли случаи разглашения информации до ее официального выпуска (утечки)?

Национальная статистическая система

Структура системы

39. Пожалуйста, перечислите поставщиков официальных статистических данных, и участки за которые они ответственны. Отражены ли эти участки в законе или законодательных документах?
40. Должны ли другие производители кроме НСК КР иметь специальный организационный отдел для проведения статистических мероприятий? Если да, то это законное требование?

Национальное статистическое программирование

41. Кто является ответственным за подготовку и утверждение как многолетней так и ежегодной статистической программы?
42. При рассмотрении ежегодной и многолетней программы, учитываются ли статистические мероприятия всех производителей?

43. Статистические мероприятия основанные на административных источниках включаются ли в ежегодную и многолетнюю программы?
44. Сбор данных для не статистических целей включается ли в ежегодную и многолетнюю программу?
45. Мероприятия, финансируемые из других источников помимо обычного бюджета (например, международные доноры) включаются ли в ежегодную и многолетнюю программу?
46. Мероприятия, не связанные напрямую со сбором и обработкой данных (например, обучение или инфраструктура информационно-коммуникационных технологий) включаются ли в ежегодную и многолетнюю программу?
47. Какая связь между мероприятиями, перечисленными в статистических программах и ресурсами?
48. В какой мере соответствие международным и европейским стандартам и требованиям является частью статистической программы?

Механизмы координации системы статистики

49. Имеются ли официальные положения на местах, позволяющие обмен данными среди статистических органов?
50. Как производится обмен данными среди статистических органов, и на каком уровне (национальный в сравнении с региональным)?
51. Кто является ответственным по закону за обеспечение координации между производителями?
52. Какие инструменты предусмотрены по закону для облегчения координации?
53. Какой механизм национальной координации применяется на местах для предотвращения дублирования обследований на национальном уровне?
54. Консультируется ли НСК КР перед внедрением нового вопросника для административных целей?
55. Консультируется ли НСК КР с другими органами/ведомствами перед внедрением новых статистических классификаторов?
56. Какой процент официальной статистики в Кыргызстане производится Нацстаткомом КР?

Национальная статистическая служба

Институциональная миссия

Организация Национальной статистической службы

Управление ресурсами

57. Пожалуйста, предоставьте данные за последние три года по следующим пунктам:
- а) Общее число сотрудников работающих полный рабочий день (не включая интервьюеров) по полу и уровню образования
 - б) Общее число сотрудников информационных технологий работающих полный рабочий день
 - в) Общий годовой бюджет включая административные расходы (в кыргызских сомах)
 - г) Расходы на информационные технологии/оборудование (в кыргызских сомах)
 - д) Общий годовой бюджет (включая административные расходы) на 100,000 населения (в кыргызских сомах) и в % к ВВП
58. В реальном исчислении (например, отрегулированный для специальных случаев или задач определенного года и с учетом инфляции) ваш самый последний бюджет (2006, 2007, и/или 2008) по сравнению с предыдущими годами выше/ниже/на том же уровне?
59. Достаточно (в какой степени) ли у вас ресурсов, чтобы удовлетворять текущие потребности национальной статистики? Пожалуйста, укажите по шкале от 1 = полностью отвечает требованиям до 5 = совершенно не отвечает требованиям.

Количество штатных сотрудников:

Квалификация штатных сотрудников:

Количество финансовых ресурсов:

Количество вычислительной техники:

Качество вычислительной техники:

60. Пожалуйста, оцените, достаточно ли у вас ресурсов для выполнения статистической программы? Пожалуйста, укажите по шкале от 1 = полностью отвечает требованиям до 5 = совершенно не отвечает требованиям.

Количество штатных сотрудников:

Квалификация штатных сотрудников:

Количество финансовых ресурсов:

Количество вычислительной техники:

Качество вычислительной техники:

61. Как бы Вы оценили охват статистики Кыргызстана в сравнении с потребностями пользователей (слишком низкий/достаточно/излишне)?
62. Как бы Вы оценили четкость статистики Кыргызстана в сравнении с потребностями пользователей (слишком низкой/достаточно/излишне)?

63. Как вы оцениваете затраты (издержки производства/затраты на производство и нагрузка на респондентов) статистики Кыргызстана в сравнении с потребностями пользователей (слишком низкий/ достаточно/излишне)
64. Как можете оценить процедуры оценки нужд кыргызской статистики, для того чтобы посмотреть каким образом убрать или уменьшить некоторые процедуры чтобы сэкономить или высвободить ресурсы?
65. Какие действия необходимо предпринять для улучшения компетентности сотрудников/ресурсов НСК КР?
66. Есть ли у вас внутренняя команда, ответственная за мониторинг распределения людских и финансовых ресурсов или определенный порядок по ведению данного вопроса?
67. Есть ли у вас внешний орган, ответственный за мониторинг или оценку распределения людских и финансовых ресурсов?
68. В какой степени вы используете автоматизированный сбор данных/кодировку/методы проверки?
69. Рассматривает ли НСК КР вопрос использования технологий по всей цепочке создания статистических показателей (сбор, обработка, анализ, распространение)?
70. По вашему мнению, какие существуют препятствия для НСК КР не позволяющие широко использовать методику улучшения процесса обработки статистических данных?
71. Можете ли вы повлиять на статистический потенциал административных данных (например, на форму или содержание данных, собранных для административных целей, или используемых классификаторов)?
72. Какие действия Вы бы хотели предпринять для улучшения эффективности затрат НСК КР?
73. Есть ли у вас свободный доступ к рынку труда выпускников по определенным учебным дисциплинам при необходимости принятия на работу? Если нет, пожалуйста, объясните.
74. У вас есть обучающая программа для повышения квалификации персонала? Если да, пожалуйста, опишите.

Внутренний и внешний контроль и мониторинг качества процессов производства

75. Проводит ли ваша организация периодический обзор индивидуального выполнения работ? Если да, то распишите.
76. Приблизительно сколько обследований проводится на местах, вводятся и регулярно кодируются данные, при необходимости пересматриваются?
77. Какой процент статистической продукции вы регулярно мониторите на качество? Где вы распространяете результаты этого мониторинга? Предоставляются ли результаты высшему руководству для работы?

78. Каковы процедуры или методы мониторинга качества этапов в процессе статистического производства (планирование обследования, разработка обследования, сбор данных, ввод и обработка данных, анализ и распространение данных)?

79. Есть ли у вас официальные процессы, связанные с рассмотрением качества данных, включая своевременность и точность?

80. Для какой доли статистических данных вы систематически собираете информацию о точности? Своевременности?

81. Есть ли у вас официальная политика планирования новых обследований?

82. Имеются ли у вас внутренние справочники/руководства/рекомендации для процесса производства статистических данных? Если да, то доступны ли они внешним пользователям?

83. Проводите ли вы специальное обучение в НСК КР направленное на вопросы качества?

Политика НСК КР по распространению данных

84. Получаете ли вы деньги за представление ваших данных?

85. Публикуете ли вы в графике выпуска основные статистические данные? Если да, то существует ли процедура – как просмотреть этот график выпуска?

86. Установлено ли определенное время выпуска официальных статистических данных?

87. Публикуете ли вы заранее расхождения от предварительного графика выпуска? Если да, включаете ли вы объяснение и извещаете ли общественность о новой дате выпуска?

88. Распространяете ли вы предварительные результаты приемлемых совокупных качеств в случае признания их нужными? Если да, то отмечаете ли вы их?

89. Активно ли вы предоставляете статистические релизы всем секторам СМИ или любым СМИ по запросу?

90. Сопровождаются ли обычно статистические таблицы разъяснениями (разъяснение как должны быть использованы статистические данные, ссылки на соответствующую статистическую информацию, и т.д.)?

91. В какой степени вы публикуете на вашем веб-сайте информацию об используемых методах и процедурах?

92. Регулярно ли обновляется информация о методах и процедурах?

93. Просите ли вы пользователей дать свои комментарии к содержанию и презентации ваших статистических продуктов? Если да, то активно ли вы следите комментариям пользователей?

94. Предлагаете ли вы своим сотрудникам пройти обучение по написанию пресс-релизов? Вместе с СМИ?

95. Приблизительно какой процент статистических данных доступен через интернет?

96. Предоставляете ли вы по запросу переделанный, специально сделанный анализ ваших статистических материалов? Если да, становятся ли результаты анализа общедоступными?

97. Есть ли у вас стандартный формат метаданных для статистической продукции? Если да, то следите ли вы международным стандартам по метаданным? По каким?

98. Применяете/принимаете ли вы меры для улучшения качества метаданных?

Связи с основными партнерами

99. Есть ли у вас процедуры по определению и профилированию ваших пользователей по отраслям?

100. Есть ли у вас официальные процедуры по проведению консультаций с пользователями относительно их статистических нужд/потребностей?

101. Есть ли у вас процедуры в вашей рабочей программе устанавливающие очередность среди нужд/потребностей различных пользователей?

102. Есть ли у вас официальные/неофициальные соглашения с вашими ключевыми пользователями?

103. Проводите ли вы обследования степени удовлетворенности потребителей/пользователей или обучение для широкого круга офисных работников на регулярной основе? Если да, то, как часто.

104. Проводите ли вы встречи с научными кругами?

105. Работаете ли вы с научными кругами для улучшения вашей методологии? Если, да приведите несколько примеров.

Международное сотрудничество

106. Оказываете ли Вы активное содействие участию ваших сотрудников в международных конференциях, семинарах, симпозиумах? Как финансируется участие?

107. В настоящее время, получаете ли вы международную поддержку? Если да, пожалуйста, укажите доноров, наименование проектов, цели и сумму финансирования.

Другие области статистики

Регистры и обследования

Регистр населения

108. Есть ли в вашем распоряжении регистр населения?

109. Какая процедура регистрации для этого регистра? Какой орган является ответственным за регистрацию?

110. Как НСК получает информацию о регистрации?

111. Какая процедура актуализации (обновления) регистра?

112. Какие виды единиц (субъект, домохозяйство, жилье) включены в регистр населения? Сколько единиц там содержится?

113. Используется ли единый идентификационный номер для каждой единицы в регистре населения? Если да, кто присваивает единице идентификационный номер?

114. Для какой статистики используется регистр населения?
115. Проверяется ли перекрестно регистр населения с другими регистрами?
116. Какой охват регистра населения и что может быть сделано для увеличения охвата?

Регистр предприятий и сельскохозяйственных субъектов

117. Есть ли у вас в распоряжении регистр сельскохозяйственных субъектов, регистр предприятий или регистр адресов?
118. Какая процедура регистрации для этих регистров? Какой орган является ответственным за регистрацию?
119. Как НСК получает информацию о регистрации?
120. Какая процедура актуализации (обновления) регистра?
121. Какие виды единиц (юридические, физические, местные, местные единицы вида деятельности) включены в регистр предприятий? Сколько единиц там содержится?
122. Используется ли единый идентификационный номер для всех организаций в регистре предприятий? Если да, кто присваивает единице идентификационный номер?
123. Какие отделы статистики НСК используют регистр предприятий?
124. Проверяется ли перекрестно регистр предприятий с другими регистрами?
125. Какой охват регистра предприятий, особенно для малых и средних предприятий?
126. Приблизительно сколько спящих единиц в регистре предприятий?
127. Что можно было бы сделать для улучшения качества регистра предприятий?

Обследование домашних хозяйств

128. Какие виды рамок выборки используются для обследования домашних хозяйств и как часто они обновляются?
129. Как часто обследуются домохозяйства и для какой статистики?
130. Существуют ли процедуры на местах для оценки качества рамки выборки используемой для обследования домашних хозяйств?

Обследование предприятий

131. В какой степени используются выборочные обследования? Какие обследования считаются всесторонними (сплошными)? Какова доля ответивших в обследованиях?
132. Какие виды рамок выборки используются для обследования предприятий и как часто они обновляются?
Выборочные обследования не применяются, и соответственно нет рамок выборки.
133. Как часто обследуются предприятия? Для какой статистики/показателей?

134. Используете ли вы интегрированный вопросник для всех секторов или они разные/отличаются? Пожалуйста, объясните.

135. Какие классификаторы используются в обследованиях? Используются ли эти классификаторы также другими министерствами?

136. Как отражаются нужды/потребности национальных счетов при разработке вопросников?

137. Существует ли в вашей организации формулировка/определение нагрузки на респондентов для индивидуальных респондентов, для институциональных респондентов (н-р: предприятия)?

138. Есть ли требования для вашей организации установленные законодательством или внутренними целями для измерения, снижения отчетной нагрузки на предприятия?

139. Как НСК оценивает, если административные источники могут быть использованы для выпуска статистики?

Для каждой отрасли статистики, начиная с пункта 4.2 до 4.6, пожалуйста, опишите кратко всю официальную статистику, производимую НСК КР и другими национальными ведомствами придерживаясь нижеследующих пунктов:

Административная информация:

- Наименование отдела
- Национальные правовые/законодательные рамки (нужно указать, если это другой документ не относящийся к закону о статистике)
- Ведомство ответственное за сбор, обработку и распространение данных

Соответствие международным принципам и европейским нормам

- Концепции, определения и охват (если применимо, укажите используемые международные стандарты)
- Номенклатура/Классификаторы/Секторизация (институциональная секторизация согласно системе национальных счетов)
- Периодичность и своевременность

Сбор, обработка и распространение:

- Источник данных и процедура проверки правильности данных/исправления
- Обработка данных, включая проверку статистической продукции
- Политика и практика по пересмотру (когда представляется новая статистическая информация, пересматриваете ли вы предыдущие выпущенные цифры, есть ли у вас политика в этом направлении (н-р. для квартальных данных в конце года) и как поддерживается связь с пользователями).
- Распространение (виды распространения и точность)
- Документация и доступность метаданных (доступ к метаданным)

Основные проблемы и дальнейшее развитие

Основной целью оценки сфер статистики является оценка уровня соответствия международным и европейским стандартам и требованиям.

- 4.2. Демографическая и социальная статистика**
 - Демографическая статистика*
 - Перепись населения*
 - Обследование прожиточного минимума*
 - Статистика рынка труда*
 - Статистика образования*
 - Статистика здравоохранения*
 - Статистика социальной защиты*
- 4.3. Макроэкономическая статистика**
 - Национальные счета*
 - Статистика внешней торговли (товары)*
 - Платежный баланс*
 - Иностранные прямые инвестиции, международная инвестиционная позиция (international investment position), внешний долг*
 - Статистика цен*
- 4.4. Бизнес статистика (статистика предприятий)**
 - Краткосрочная статистика предприятий*
 - Статистика энергетики (энергии)*
 - Статистика транспорта*
 - Статистика туризма*
 - Статистика строительства*
 - Регистр предприятий*
- 4.5. Статистика сельского хозяйства**
- 4.6. Другие области статистики (Multi-domain statistics)**
 - Статистика окружающей среды*
 - Статистика ИКТ*

**ПРИЛОЖЕНИЕ 5: ЛИЦА, С КОТОРЫМ БЫЛИ ОРГАНИЗОВАНЫ ВСТРЕЧИ ВО ВРЕМЯ ПРОВЕДЕНИЯ
ОЦЕНКИ**

Ф.И.О.	Организация	Должность
Национальный статистический комитет Кыргызской Республики (центральный аппарат)		
Орозмат Абыкалыков	НСК	Председатель
Джанбулат Байжуманов	НСК	Первый заместитель председателя
Нурбек Тулегабылов	НСК	Заместитель председателя
Акылбек Осмоналиев	НСК	Заместитель председателя
Раиса Плесовских	Отдел национальных счетов	Заведующая
Азамат Оросбаев	Отдел статистики предприятий и финансов	Заведующий
Галина Самохлеб	Отдел выборочных обследований	Заведующая
Турсун Абдылдаева	Отдел статистики потребительского рынка и услуг	Заведующая
Чинара Турдубаева Наталья Власова	Отдел сводных работ и информации	Заведующая Заместитель заведующей
Гульмира Ермекбаева Наталья Латсук Елена Петровская	Отдел планирования, организации и координации статистических работ	Заведующая Главный специалист Главный специалист

Ф.И.О.	Организация	Должность
Малика Абдукадирова	Отдел статистики цен	Заведующая
Надежда Гайдамак	Отдел статистики сельского хозяйства	Заведующая
Чинара Абдрахманова	Отдел статистики промышленности и инноваций	Заведующая
Виктория Бирюкова	Отдел статистики инвестиций и строительства	Заведующая
Эльвира Исенкулова Гуляим Шаяхметова	Отдел статистики внешней торговли	Заведующая Заместитель заведующей
Людмила Торгашева	Отдел демографической статистики	Заведующая
Гульсара Сулайманова	Отдел социальной и экологической статистики	Заместитель заведующей
Люксина Текеева	Отдел статистики труда и занятости	Заведующая
Лола Байматова	Отдел международного сотрудничества	Заведующая
Гульзейнеп Мурсабекова	Отдел переписи населения и жилищного фонда	Заведующая
Эльмира Молтоева	Отдел административного обеспечения	Юрист, главный специалист
Главный вычислительный центр (ГВЦ) НСК		
Бекен Кенжебаев	ГВЦ	Заместитель начальника
Вячеслав Бодаков	ГВЦ	Заместитель начальника, информационно-техническое обеспечение

Ф.И.О.	Организация	Должность
Марина Сороколетова	Отдел ГИС и новых технологий	Заведующая
Лариса Кобцова Наталья Кипкалова	Отдел информационных фондов	Заведующая Заместитель заведующей
Светлана Тумакова	Отдел программирования	Заведующая
Чуйское областное статистическое управление (ЧОСУ)		
Жыргалбек Ишенов	ЧОСУ	Начальник
Учебный центр (УЦ) НСК		
Шара Аманова	УЧ	Директор
Институт статистических исследований (ИСИ) НСК		
Байысбек Касымбеков	ИСИ	Директор
СМИ		
Светлана Ахмедшина	Акипресс	
Ольга Федорова Бермет Омурова	Bargometer.kg	
Денис Парменов	Infox.kg	Генеральный директор
Международные организации		
Леонид Комаровер	ПРООН	Старший советник по политике

Ф.И.О.	Организация	Должность
Медер Омурзаков	ЮНФПА	Исполняющий представитель ЮНФПА в Кыргызстане
Толгонай Бердикеева	ЮНФПА	Сотрудник программы по развитию народонаселения и гендеру
Муктар Минбаев	ЮНИСЕФ	Руководитель проекта ЮНИСЕФ в Кыргызстане
Байбагыш уулу Айбек	Всемирный Банк	Экономист по вопросам бедности
Эркайим Шамбетова	Международный валютный фонд (МВФ)	Экономист
Др. Олаф Хейделбах	Делегация Европейского Союза в Кыргызской Республике	Руководитель проекта
Ольга Цю	ФАО	Ассистент проекта
Болотбек Ороков	МОТ	Национальный координатор в Кыргызстане
Татьяна Житенева	Программа ООН по делам женщин	Советник по гендерным вопросам/программный специалист
Айгуль Сыдыкова	DFID	Программный сотрудник DFID в Кыргызстане
Министерства и ведомства		
Айгуль Бердигулова	Национальный Банк КР	Заведующая управлением платежного баланса и внешнего долга, отдел финансовой статистики и обзора

Ф.И.О.	Организация	Должность
Ольга Матюхова	Национальный Банк КР	Главный специалист управления финансовой статистики. Отдел финансовой статистики и обзора
Гульзана Байматова	Национальный Банк КР	Ведущий экономист управления платежного баланса и внешнего долга, отдел финансовой статистики и обзора
Айнурा Алимова	Национальный Банк КР	Экономист управления платежного баланса и внешнего долга, отдел финансовой статистики и обзора
Елена Ерешенко	Министерство финансов КР	И.о. заведующей отделом по разработке финансовой программы управления по разработке финансовой программы и прогнозирования
Асия Тыныбекова	Министерство финансов КР	Заведующая отделом среднесрочного прогнозирования главного управления по исполнению бюджетной политики
Сайра Тойчубекова	Министерство экономического регулирования КР	Главный специалист отдела внешней торговли и ВТО
Эльмира Сарыбаева	Государственная таможенная служба КР	Главный специалист отдела статистики управления статистики, анализа и прогнозирования
Алик Акмашев	Государственная регистрационная служба	Отдел регистрации населения
Мария Алыбаева	Государственная регистрационная служба	Начальник отдела по регистрации юридических лиц и граждан

Ф.И.О.	Организация	Должность
Айнур Абдылдаева	Государственная регистрационная служба	Ведущий специалист отдела стратегического развития
Ольга Киндякова	Министерство здравоохранения, региональный медико-информационный центр (РМИЦ)	Заведующая отделом демографии