Глобальная оценка национальной системы официальной статистики республики Армения

СОДЕРЖАНИЕ

СОДЕРЖАНИЕ 3

ПРЕДИСЛОВИЕ 6

АДМИНИСТРАТИВНОЕ РЕЗЮМЕ 7

1. ПРАВОВАЯ ОСНОВА 12

1.1. Обзор 12

1.2. Положения Закона «О государственной статистике», которые могут иметь неоднозначное толкование 13

1.3. Правовая база других разработчиков официальной статистики 15

1.4. Правовая база для регулярного участия заинтересованных сторон 16

1.5. Вопросы, которые могут быть рассмотрены в процессе будущего пересмотра закона «О государственной статистике» 16

1.6. Другие законодательные акты, относящиеся к данному вопросу 18

2. НАЦИОНАЛЬНАЯ СИСТЕМА ОФИЦИАЛЬНОЙ СТАТИСТИКИ 19

2.1. Структура национальной статистической системы 19

2.2. Разработка национальных статистических программ и механизмы координации системы 24

3. НАЦИОНАЛЬНАЯ СТАТИСТИЧЕСКАЯ СЛУЖБА 26

3.1. Институциональная миссия 26

3.2. Организационная структура Национальной статистической службы 26

3.2.1. Организационная структура центрального аппарата НСС 27

3.2.2. Организационная структура региональных агентств 29

3.3. Управление ресурсами 31

3.3.1. Финансы и составление бюджета 31

3.3.2. Штат, комплектация и подготовка персонала 32

3.3.3. Информационные технологии 33

3.4. Внутренний и внешний контроль качества и производительности работ 35

3.5. Распространение статистической информации 36

3.6. Отношения с основными пользователями статистической информации 40

3.6.1. Отношения с центральными органами власти 40

3.6.2. Отношения с местными органами власти 41

3.6.3. Связи с научно-исследовательскими институтами и университетами ... 41
3.6.4. Связи с бизнес-сообществом ... 41
3.6.5. Отношения с другими категориями пользователей ... 42
3.7. Международное сотрудничество ... 43
4. ОБЛАСТИ СТАТИСТИЧЕСКОГО УЧЕТА ... 45
4.1. Классификации ... 45
4.2. Демографическая и социальная статистика ... 47
4.2.1. Демографическая статистика ... 47
4.2.2. Перепись населения ... 49
4.2.3. Интегрированное обследование уровня жизни домохозяйств Армении (ИОУЖДА) ... 50
4.2.4. Статистика рынка труда ... 51
4.2.5. Статистика образования ... 52
4.2.6. Статистика здравоохранения ... 53
4.2.7. Статистика социального обеспечения ... 54
4.3. Макроэкономическая статистика ... 54
4.3.1. Национальные счета ... 54
4.3.2. Статистика внешней торговли (товары) ... 58
4.3.3. Платёжный баланс ... 58
4.3.4. Прямые иностранные инвестиции, международная инвестиционная позиция, внешний долг ... 59
4.3.5. Статистика цен ... 59
4.4. Статистика бизнеса ... 61
4.4.1. Краткосрочная бизнес статистика ... 61
4.4.2. Статистика энергетики ... 62
4.4.3. Статистика транспорта ... 63
4.4.4. Статистика туризма ... 65
4.4.5. Статистика строительства ... 65
4.4.6. Бизнес-регистры ... 66
4.5. Статистика сельского хозяйства ... 67
4.6. Статистика других областей ... 69
4.6.1. Статистика окружающей среды ... 69
4.6.2. Статистика информационных и коммуникационных технологий ... 70
ПРИЛОЖЕНИЯ ... 72

ПРИЛОЖЕНИЕ 1: ПОВЕСТКА ДНЯ И ЛИЦА, ВСТРЕЧИ С КОТОРЫМИ СОСТОЯЛИСЬ В РАМКАХ МИССИЙ ПО ОЦЕНКЕ 72

ПРИЛОЖЕНИЕ 2: ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИЯ “О ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКЕ” 79

ПРИЛОЖЕНИЕ 3.1: НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ СОВЕТ НАЦИОНАЛЬНОЙ СТАТИСТИЧЕСКОЙ СЛУЖБЫ РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИЯ – УСТАВ 90

ПРИЛОЖЕНИЕ 3.2: НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ СОВЕТ НАЦИОНАЛЬНОЙ СТАТИСТИЧЕСКОЙ СЛУЖБЫ РА – СПИСОК ЧЛЕНОВ 94

ПРИЛОЖЕНИЕ 4: ПРЕДЛОЖЕНИЯ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ ПРИ БУДУЩЕМ ПЕРЕСМОТРЕ ЗАКОНА 95

ПРИЛОЖЕНИЕ 5: ТРЕХЛЕТНЯЯ ПРОГРАММА ГОСУДАРСТВЕННЫХ СТАТИСТИЧЕСКИХ РАБОТ РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИЯ 2007-2009 (ПЕРЕВЕДЕННЫЕ ОТРЫВКИ) 99

ПРИЛОЖЕНИЕ 6: СПИСОК ПОКАЗАТЕЛЕЙ, ПРЕДСТАВЛЯЕМЫХ В НСС ДЛЯ ЦЕЛЕЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ, ОРГАНИЗАЦИЯМИ, ЗАНИМАЮЩИМИСЯ АДМИНИСТРАТИВНОЙ СТАТИСТИКОЙ 110

ПРИЛОЖЕНИЕ 7: СХЕМА ОРГАНИЗАЦИОННОЙ СТРУКТУРЫ НСС ……128

ПРЕДИСЛОВИЕ

Глобальная оценка национальной системы официальной статистики Республики Армения (Оценка) была проведена совместно Европейской комиссией (Евростат), Европейской ассоциацией свободной торговли (ЕАСТ) и Европейской экономической комиссией ООН (ЕЭК ООН). Процесс оценки был инициирован в ответ на обращение Национальной статистической службы Республики Армения (НСС) в ЕЭК ООН в сентябре 2008 г.

Оценка основывается на обширном анализе, выполненном в ходе двух миссий по оценке. Первая миссия проходила с 21 по 27 января 2009 г.; в группу экспертов входили г-н Антон Стерер, г-н Арвидас Андрейкенас и г-жа Алина Миласюте (все из Евростат), г-н Хайнрих Брюнггер, г-н Петтери Баер и г-жа Тийна Луйге (все от ЕЭК ООН), а также г-н Ян Бюфуглиен из Норвегии / ЕАСТ. Были проведены (частично параллельные) встречи со многими внутренними и внешними партнерами (см. Приложение 1). Некоторые письменные материалы были также предоставлены Национальной статистической службой (НСС) заранее, во время или после визита. Вторая миссия (31 марта - 2 апреля 2009 г.), в которую входили г-н Арвидас Андрейкенас, г-жа Алина Миласюте, г-н Петтери Баер, г-жа Тийна Луйге и г-н Ян Бюфуглиен, собирала информацию для написания окончательного отчета по оценке и заключения.

В процессе оценки были использованы такие основные письменные материалы, как Закон «О государственной статистике» Республики Армения, Отчет о соблюдении стандартов и кодексов (ROSC) по модулю данных для Республики Армения Международного валютного фонда (МВФ, Доклад по стране № 09/50, февраль 2009 г.) и Доклад о мониторинге соблюдения стандартов, Армения 2008 г., подготовленный НСС. Кроме этого, подготовка к первой миссии проводилась на основе ответов на заранее отправленный в НСС вопросник, охватывающий основные организационные и практические институциональные вопросы.

Группа по оценке очень признательна за хорошо подготовленные визиты и открытость при обмене информацией, как с сотрудниками Национальной статистической службы, так и с представителями других партнерских и заинтересованных организаций. Мы надеемся, что настоящая Оценка окажется полезной в деле дальнейшего развития национальной системы официальной статистики Республики Армения.

АДМИНИСТРАТИВНОЕ РЕЗЮМЕ

1. Главной целью настоящей Оценки было изучение степени соответствия национальной статистической системы принятым международным и европейским стандартам, которые включают Фундаментальные принципы официальной статистики и Свод европейской статистической практики, а также Сборник статистических требований Евростат 2008 г.

2. Перед Глобальной оценкой стояли следующие конкретные задачи:

   а) Оценка соответствия армянской НСС международным стандартам, нормам и рекомендациям, а также изучение административных возможностей страны в области статистического учета;

   б) Оценка институциональных аспектов национальной статистической системы и ее технического и организационного потенциала для получения и распространения официальных статистических данных по всем соответствующим областям;

   в) Оценка степени соответствия НСС Европейским статистическим требованиям и определение областей, в которых может потребоваться принятие общего свода законодательных актов (*acquis communautaire*);

   г) Подготовка рекомендаций по перспективным направлениям сотрудничества в рамках будущих программ технической помощи международных организаций и остальных партнеров по сотрудничеству.

3. В отношении институциональной среды в процессе оценки были сделаны следующие основные выводы:

   а) Профессиональная независимость НСС определена в Законе «О государственной статистике»; НСС имеет значительный опыт защиты своей независимости.

   б) НСС наделена сильными и четко определенными полномочиями по сбору данных, включая данные из административных источников.

   в) Конфиденциальность статистической информации надежно защищена Законом «О государственной статистике»; в целях обеспечения добросовестной практики установлены соответствующие правила и методы.

   г) В целом НСС, если рассматривать центральный офис вместе с региональными отделениями и сотрудниками, работающими по контрактам, относительно хорошо укомплектована кадрами. Вместе с тем нехватка финансовых средств накладывает серьезные ограничения на совершенствование и обновление компьютерного оборудования, что в свою очередь снижает эффективность работы сотрудников.

д) НСС однозначно заинтересована в регулярном получении и распространении данных высокого качества, для чего необходимо и далее развивать методы сбора данных. В этом контексте остаются нерешенными такие проблемы, как отсутствие системы управления качеством и подготовки кадров, а также нехватка ресурсов в региональных отделениях.

е) НСС стремится к эффективному удовлетворению потребностей пользователей. За последние годы получило значительное развитие распространение данных по сети Интернет; однако, в дальнейшей разработке нуждаются такие вопросы, как обеспечение удобного для пользователя доступа к данным и упреждающая стратегия распространения данных.

е) НСС следует добросовестной практике беспристрастности и объективности при сборе и распространении статистических данных, а также правилам равного обращения со всеми пользователями и регулярного информирования общественности.

ж) НСС выполняет сильную координирующую функцию в системе национального статистического учета и выпускает около 70 - 80 процентов официальных статистических данных Армении.

4. Была получена следующая оценка охвата и качества статистического учета по основным предметным областям:

а) В целом НСС своевременно производит много статистических данных, самые качественные из которых разрабатываются с помощью подхода, ориентированного на регистр в сочетании со статистическими обследованиями.

б) Используемые системы классификации в целом соответствуют международным стандартам; предусмотрена работа по их дальнейшему совершенствованию.

в) Идет работа по получению и распространению большого количества основных демографических показателей, но она нуждается в некотором совершенствовании, особенно, что касается миграционной статистики и модернизации системы разработки данных.

г) Важным событием стала перепись населения 2001 г.; серьезную задачу представляет собой планирование и финансирование следующей переписи населения.

д) В области статистики рынка труда разрабатываются некоторые из наиболее важных показателей, однако, проведение регулярных обследований рабочей силы в связи с недостаточным финансированием остается трудной задачей.

е) В сфере статистики образования ряд показателей получаются частично на основе административных данных из Министерства образования и науки. Предстоит серьезная работа по сближению с европейским законодательством в этой области.

е) Самые центральные элементы статистики здравоохранения собираются частично на основе административных источников и частично за счет конкретных медицинских обследований в сотрудничестве с Министерством

здравоохранения. Потребуется подготовительная работа по приведению этих статистических показателей в соответствие с европейскими стандартами.

ж) Национальные счета Армении во многих областях совместимы с европейской системой счетов (ESA95), однако, все еще остаются некоторые несоответствия, в частности, по полноте данных.

з) В НСС разрабатывается и распространяется ряд ценовых показателей, однако, в этой области необходимы некоторые усовершенствования, а именно: индекс потребительских цен должен охватывать частный жилищный фонд, следует обновлять веса индексов цен на строительство и продолжить работу по совершенствованию индекса цен производителей.

и) Была проделана работа по улучшению качества статистики строительства, однако, нелицензированное строительство остается проблемой для учета в этом секторе.

й) НСС ведет и регулярно обновляет статистический бизнес-регистр, который также включает информацию из административных регистров. Была разработана стратегия по созданию обширной системы перекрестной проверки и обновления бизнес-регистра.

к) Довольно хорошо разработана статистика для некоторых сегментов транспортной отрасли, но есть необходимость повышения качества данных по автомобильному транспорту и частным компаниям-перевозчикам.

л) С помощью сравнительно небольших ресурсов собирается и распространяется статистическая информация по целому ряду экологических показателей, которая нуждается в дальнейшей поотраслевой разработке (например, систем учёта).

5. В решении посредством принятия мер по разработке нуждаются следующие основные задачи:

а) Существует некоторая неопределенность относительно различий между государственной и административной статистикой, а также относительно границы между национальной статистической системой и теми, кто являются партнерами этой системы. Этот вопрос может быть решен в процессе будущих пересмотров Закона о государственной статистике и разработки ежегодных или многолетних программ.

б) В принципе, данные, собираемые для административных целей, должны основываться на конкретном административном законодательстве, а не на Законе «О государственной статистике», даже притом, что последний всегда должен гарантировать доступ в статистических целях. Для обеспечения применения этого принципа в некоторых предметных областях, таких как сельское хозяйство и регистрация населения, могут потребоваться дальнейшие меры.

в) В рамках национальной системы статистического учета НСС играет активную координирующую роль, особенно в связи с тем, что руководство НСС также выполняет функцию Государственного совета по статистике с конкретными

законодательными полномочиями. НСС также поддерживает регулярные контакты с пользователями и заинтересованными сторонами путем разработки годовых и трехлетних программ государственных статистических работ. НСС следует провести оценку дальнейших возможностей и средств по расширению регулярных консультаций с пользователями, респондентами и другими заинтересованными сторонами.

г) Раздробленная структура с многочисленными небольшими отделами затрудняет подготовку кадров, разработку новых проектов и управление качеством, особенно в связи с тем, что административные правила сделали перемещения внутри организации (кроме повышений по служебной лестнице) практически невозможными. К этому вопросу следует подойти очень серьезно, поскольку это создает искусственные барьеры на пути нормального развития человеческих ресурсов.

д) Недостаточное и устаревшее компьютерное оборудование также затрудняет эффективное использование имеющихся кадровых ресурсов и препятствует росту продуктивности. Следовательно, следует рассмотреть возможность более пропорционального распределения бюджета на кадровые и другие ресурсы.

е) Рекомендуется пересмотреть роль региональных отделений и изучить вопрос внедрения новых технологических решений и изменений в структуру обследований.

е) Существует явная необходимость разработки более инициативной стратегии распространения информации путем представления лучше ориентированных на пользователя данных и высококачественных метаданных через Интернет, обеспечения более широкого доступа к печатным изданиям и повышения эффективности общения с пользователями, включая более частое проведение пресс-конференций, и оказания других ориентированных на пользователя услуг.

ж) В целях содействия принятию решений на основе фактических данных и укрепления доверия к государственной статистике должны проводиться мероприятия по повышению уровня статистической грамотности среди различных групп пользователей.

з) В целях снижения нагрузки на респондентов существует необходимость пересмотра структуры обследований, возможно, путем более частого применения выборочных обследований, а также улучшения координации между обследованиями и перехода от методов сбора информации типа “подсчета дымоходов” к более организованным методам.

и) Должна быть усилена работа по оказанию поддержки разработке административных источников данных и регистров в тесном сотрудничестве с соответствующими органами и при надлежащей правовой основе. Наиболее актуальными являются вопросы, связанные с регистром фермерских хозяйств, который является основой для проведения сельскохозяйственной переписи, а также с регистром населения в сочетании с адресным регистром и геокодированием. Последние имеют большое значение для работы по переписи населения 2011 г. Более того в область регистрации предприятий должен быть введен уникальный идентификатор единиц предприятий.

й) Большое значение имеет улучшение финансирования статистической деятельности и, следовательно, предоставление более широких возможностей по использованию внешних источников финансирования, что может потребовать изменения общих финансовых правил и положений государственного сектора Армении.

к) И последнее, некоторые меры по усовершенствованию большинства предметных областей в деталях предлагаются в Докладе по оценке. Усовершенствования ожидаются в следующих основных областях :

i. Индексы цен: потребительские, производственные и, особенно, индексы строительных цен.

ii. Полнота национальных и квартальных счетов.

iii. Создание статистических регистров.

Глобальная оценка национальной системы официальной статистики республики Армения

1. ПРАВОВАЯ ОСНОВА

1.1. Обзор

1. Закон Армении «О государственной статистике» 2000 г. обеспечивает системе официальной статистики прочную правовую базу (Приложение 2) в современных общественных условиях, характеризующихся развитием демократии и рыночной экономики. В законе четко различимы элементы типового закона, разработанного Евростатом для стран с переходной экономикой в 1990-е годы. Закон о государственной статистике позволил Национальной статистической службе (НСС) проводить и очень строго следовать политике полного соблюдения Фундаментальных принципов официальной статистики ООН (FPOS) и тех частей Свода европейской статистической практики, которые непосредственно связаны с такими принципами, как профессиональная независимость, беспристрастность и конфиденциальность. По опыту других стран с переходной экономикой можно судить, что вышеуказанные принципы, которые предполагают полное изменение в подходе к официальной статистике, применявшемуся прежде во время централизованной плановой экономики, из-за сопротивления министерств или каких-либо влиятельных групп не всегда строго соблюдаются на практике, даже если они прописаны в законе. В Армении строгая и последовательная политика высшего руководства НСС, после вступления закона в силу, принесла свои плоды и в настоящее время получила широкое признание. Такая политика вносит большой вклад в дело поддержания и укрепления доверия к официальной статистике, как пользователей, так и респондентов.

2. Действующий Закон «О государственной статистике» и его соблюдение всеми участниками системы является необходимым, но само по себе еще не достаточным условием эффективности статистической системы. Иными словами, широкое внедрение закона не обязательно означает, что те аспекты, которые не отражены непосредственно в самом законе, в полной мере отвечают современным стандартам. Более четкое указание в законе на некоторые из этих недостающих аспектов может подчеркнуть их важность и ускорить внедрение. Для некоторых других аспектов, таких, как управление качеством, правовой элемент может не иметь такого существенного значения.

3. Закон «О государственной статистике» в его нынешнем виде имеет много достоинств, таких как:

   а) Большинство Фундаментальных принципов официальной статистики ООН включены в закон «О государственной статистике» как требования к государственному статистическому учету;

   б) Принципы профессиональной независимости, беспристрастности и конфиденциальности трансформированы в сильные институциональные гарантии (например, через положения, которые защищают руководителя

статистической службы во время его пребывания в должности, или четких положений в отношении неиспользования статистических данных в нестатистических целях);

в) Президент НСС назначается Президентом Республики Армения, что гарантирует назначаемому самый высокий уровень доступа к политическому руководству страны, включая Президента Республики;

г) Государственная статистическая служба имеет четкие законные полномочия и основу для сбора данных с помощью обследований и переписей, а также для использования административных источников данных в этих целях при обязательности большинства обследований для респондентов.

д) Государственная статистическая деятельность должна быть включена в трехлетние и ежегодные программы государственных статистических работ, содержание которых после принятия парламентом и Государственным советом по статистике доводятся до сведения общественности;

е) Государственный совет по статистике, в качестве законодательного органа по вторичному законодательству в области статистики, гарантирует, что решения по статистической методологии, даже имеющие юридическую силу, полностью остаются в рамках статистической системы;

4. Перечисленные здесь пункты прямо упоминаются в Своде европейской статистической практики, и правовая ситуация в Армении находится в полном соответствии с этими требованиями. За исключением доступа к административным источникам данных, фактическое соответствие НСС этим критериям также является полностью удовлетворительным.

1.2. Положения Закона «О государственной статистике», которые могут иметь неоднозначное толкование

5. Как предусмотрено в Законе «О государственной статистике», национальная система официальной статистики Армении (НСОС) состоит только из двух органов: НСС и Государственного совета по статистике. Последний служит "высшим органом управления" и состоит из семи членов. Президент НСС также является Председателем Совета, а остальные шесть членов Совета де-факто составляют первый уровень материально-правовой ответственности в НСС после Президента.

6. С юридической точки зрения НСС является единственным разработчиком "государственной статистики" (термин, используемый в НСС, что соответствует обычному термину "официальная статистика") в Армении. Учреждение Государственного совета по статистике в качестве отдельного органа является правовым компонентом, который позволяет решениям в области статистической методологии приобретать юридическую силу без участия правительства, укрепляя тем самым легитимность, не опасаясь государственного вмешательства в вопросы профессиональной независимости.

7. Тем не менее, ряд министерств и Центральный банк также разрабатывают и распространяют статистические данные, часть из которых может рассматриваться как "официальная статистика", но не с юридической точки зрения как "государственная статистика". Несмотря на то, что рассматривать всю

статистическую деятельность правительства или статистические таблицы, публикуемые каким-либо государственным учреждением, как официальную статистику не рекомендуется, провести четкую грань между государственной статистикой и другими статистическими данными, как к ним на сегодняшний день относятся в Армении, невозможно и во многих случаях не эффективно. В терминах закона «О государственной статистике» это переводится в довольно двусмысленные положения о "других разработчиках статистических данных" со "своими базами статистической информации", и эта неопределенность является главной слабостью в других отношениях хорошо продуманного закона.

8. С этой неопределенностью связано отсутствие четкого разграничения между тем, что обычно называется статистическим обследованием (сплошным или выборочным) как прямым способом сбора данных разработчиками статистической информации из хозяйственных единиц или домохозяйств исключительно в статистических целях, и статистикой, основанной на административных источниках / регистрах[1]. В Законе «О государственной статистике» используются различные термины без четких определений. Термин "государственные статистические наблюдения", использованный в статье 12, как представляется, идентичен термину "статистическое обследование", однако, часть этой статьи также указывает на "использование собранных данных (в том числе полученных из административных регистров)". Основная разница с правовой точки зрения между статистическим обследованием и официальной статистикой на основе административных данных заключается в том, что для первого Закон «О государственной статистике» должен служить правовой основой всему процессу, включая сбор первичных данных от респондентов, тогда как для последней первичный этап сбора данных (в административных и регулирующих целях) должен иметь правовую базу вне закона «О государственной статистике» и статистических программ. Дополнительная статья, определяющая сферу применения закона в этих терминах, а также статья с определениями и непротиворечивая терминология сделают закон «О государственной статистике» яснее и сильнее одновременно.

9. Хотя сосредоточение официальной статистики в руках одного разработчика, особенно в небольшой стране, может быть оправдано преимуществами, которые дает оперативность, и повышает надежность данных с точки зрения профессиональной независимости, беспристрастности и конфиденциальности по сравнению с децентрализованной системой, существует риск недостаточно быстрого реагирования полностью централизованной статистической системы на запросы пользователей по мере их возникновения с течением времени. Есть

---

[1] В дополнение к этим двум основным типам источников первичных данных для официальной статистики, существует три других типа, а именно: данные, собранные государственными учреждениями в рамках экологического или иного мониторинга с помощью средств технического контроля и наблюдения, например, без опроса лиц и хозяйственных единиц; данные, собранные в статистических или исследовательских целях за пределами официальной статистики, которые иногда используются в официальной статистике в сочетании с официальными источниками (например, для национальных счетов и ИПЦ); и данные официальной статистики в других странах или международных организациях, которые могут быть использованы напрямую, либо в сочетании с национальными источниками, для анализа трансграничных потоков. Некоторые законы о государственной статистике упоминают первый из этих трех дополнительных источников, с тем, чтобы обеспечить доступ официальной статистике к таким данным, собранным либо другими министерствами, либо государственными научно-исследовательскими организациями.

хорошие примеры того, как централизованные статистические системы организуют и институционализируют свои пользовательские сети с целью снижения такого риска. В законе «О государственной статистике» не упоминается в прямой форме ни один из таких механизмов, однако, Государственный совет по статистике имеет право создавать консультативные комитеты или рабочие группы и фактически сделал это путем создания Научно-методического совета, а также рабочих групп в различных областях (Устав этого Совета приводится в Приложении 3.1). При разработке годовых и многолетних программ также проводятся регулярные консультации с пользователями.

1.3. Правовая база других разработчиков официальной статистики

10. Эффективная статистическая система в небольшой стране не должна рассеивать необходимые для официальной статистики специализированные экспертные знания по слишком многим разработчикам. Центральное статистическое управление - явный лидер и координатор системы - должно нести ответственность за основную часть продукции, а также за создание и поддержание статистической инфраструктуры, такой как статистические регистры, метаданные и компьютерные базы данных для всей статистической системы. Статистические обследования (определяемые как сбор данных от респондентов помимо национальных административных регистров исключительно в статистических целях) также должны быть прерогативой Центрального статистического управления (возможно, за исключением Центрального банка, имеющего возможность организовать статистические обследования экономических объектов финансового сектора).

11. Для официальной статистики, базирующейся на административных данных, для которой сбор первичных данных должен основываться на другом законе, а не на законе «О государственной статистике», в случае пересмотра Закона «О государственной статистике» в будущем, могут быть предусмотрены два варианта:

    а) Первый вариант: ведомство, отвечающее за сбор и использование данных в административных целях, готово и способно преобразовывать эти данные в официальные статистические данные с последующим распространением под свою ответственность, следуя международным стандартам и соблюдая все фундаментальные принципы, закрепленные в законе «О государственной статистике»;

    б) Второй вариант: задача по преобразованию данных отводится Центральному статистическому управлению, которое регулярно получает подробные данные по регистрируемым единицам (в некоторых случаях даже с идентификаторами) из административного органа, а не только предварительно обработанные совокупные данные, как это часто бывает в Армении, для проверки со статистической точки зрения, обработки и распространения результатов от своего имени.

12. Притом, что Законом «О государственной статистике» предусматривается второй вариант, первый вариант вообще не рассматривается как часть государственной статистики. Введение первого варианта, способного сыграть важную роль, чтобы избежать неконтролируемого развития децентрализованной системы, может повлиять на ряд статей этого закона, а также на его структуру, что более подробно изучается в Приложении 4.

13. Для дальнейшей работы по этому вопросу крайне важно не смешивать два основных понятия: разработчик официальной статистики и владелец административных данных. Почти все органы государственного управления достаточно регулярно получают и обрабатывают административные данные, причем часть обработки является статистической по своему характеру, поскольку в результате получается ряд таблиц. Концепция, в рамках которой работают разработчики официальной статистики, носит более ограничительный характер, она подразумевает сбор и распространение видов статистической информации, имеющих социальную значимость, выходящую за рамки управления административными процессами, за которые отвечает конкретная организация. Только если административный источник обладает потенциалом для официальной статистики, который может рассматриваться как выходящий за рамки собственно административной статистики, организация может квалифицироваться как разработчик официальной статистики; она должна показать как готовность, так и способность организовать процесс сбора и распространения данных по соответствующим принципам и стандартам и в соответствии с правовыми положениями, регулирующими официальную статистику. К сожалению, используемый в Законе термин ‘административная статистика’, видимо, охватывает оба вида статистических данных, собираемых из административных источников, таким образом, размывая границу между понятием официальной статистики и сферой применения Закона.

1.4. Правовая база для регулярного участия заинтересованных сторон

14. В большинстве стран с целью консультирования разработчиков статистической системы по таким вопросам, как статистические программы до их окончательного принятия, с помощью Закона «О государственной статистике» создается Консультативный комитет или совет, состоящий из представителей различных групп пользователей (из министерств, СМИ, бизнеса и научных кругов), в частности, Центральное статистическое управление. Условия назначения членов такого органа, также как и сроки, как правило, также перечисляются в законе. В некоторых случаях, члены таких органов, также призваны представлять респондентов и контролировать, падающую на них нагрузку.

15. В некоторых областях статистики НСС создала регулярные сети с основными пользователями, а также Научно-методический совет из одиннадцати членов, представляющих ряд крупных заинтересованных сторон (список заинтересованных сторон представлен в Приложении 3.2). НСС должна проанализировать дальнейшие пути и средства расширения регулярных консультаций с пользователями, респондентами и другими заинтересованными сторонами, например, путем возобновления и расширения круга полномочий и состава научно-методического совета, или через структуру и состав отраслевых консультативных комитетов или групп.

1.5. Вопросы, которые могут быть рассмотрены в процессе будущего пересмотра закона «О государственной статистике»

16. Некоторые другие положения настоящего закона могут быть уточнены в процессе будущего пересмотра (они также довольно подробно перечислены в Приложении 4).

17. Наконец, есть еще несколько вопросов, которые важны для нормального функционирования статистической системы, но которые отсутствуют в законе «О государственной статистике», в том виде, в каком он существует на сегодняшний день:

а) В других отношениях превосходные положения о конфиденциальности должны быть дополнены положением о том, что идентификаторы должны быть удалены из файлов, если они больше не нужны для статистических целей, и что заполненные вопросники должны быть уничтожены, после того как, данные были переведены в электронную форму, проверены, закодированы и отредактированы. Это положение, вероятно, будет противоречить другому закону, который требует, чтобы заполненные вопросники хранились в течение 3 лет. Формы официального статистического учета должны быть освобождены от этого требования.

б) Положение статьи 14, которое позволяет использовать микроданные без идентификаторов в научных целях, должно быть уточнено, чтобы разграничить исследователей, на тех, которые могут получить доступ по запросу, и тех, для которых, в дополнение к утверждению Государственным Советом по Статистике на индивидуальной основе, требуется подписание контракта. В настоящее время обязательство подписать контракт предусматривается только в некоторых подзаконных актах. В таком контексте термин "опубликованные" следует избегать.

в) Нет упоминания о сочетании или объединении разных источников за исключением случаев, предназначенных для статистических регистров. Если отсутствие такого упоминания означает, что это возможно для НСС в части ее обычной производственной деятельности, то это прекрасно, и изменений не требуется. Но при наличии сомнений, особенно, если закон о защите данных содержит ограничения без четкого освобождения статистических данных, может быть целесообразно ввести статью, по которой такой вариант будет стабильно легальным для официальной статистики.

Оценка

18. *Статистическое законодательство, регулирующее официальный статистический учет в Армении, по существу высокого качества, особенно в отношении обеспечения полного соответствия разработки и распространения официальных статистических данных фундаментальным принципам официальной статистики ООН и соответствующим частям Свода европейской статистической практики. Однако в Законе «О государственной статистике» отсутствуют или могут быть неоднозначно истолкованы два важных элемента: место и роль других разработчиков официальной статистики и механизмы мониторинга потребностей пользователей. Более того, при пересмотре закона «О государственной статистике», структура закона, а также некоторые менее важные положения, могут быть усовершенствованы, а оставшиеся пробелы - ликвидированы. Поскольку скоро наступит 10 лет, как закон вступил в силу, необходимо использовать следующую возможность и начать процесс пересмотра.*

1.6. Другие законодательные акты, относящиеся к данному вопросу

19. На английском языке имеются еще два правовых акта по статистике: Закон Республики Армения «О сельскохозяйственной переписи» (пока не вступил в силу) и Закон Республики Армения «О переписи населения» (вступил в силу в 1999 г.). Оба закона содержат прямые ссылки на закон «О государственной статистике» с тем, чтобы фундаментальные принципы статистики можно было полностью применить и к этим двум крупным мероприятиям. Они обеспечивают правовую базу переписей, который проводятся каждые десять лет. В двух отдельных законах не содержится никаких специальных положений, которые бы противоречили положениям Закона «О государственной статистике» относительно фундаментальных принципов. Статья 4 закона «О сельскохозяйственной переписи» содержит положение об использовании "данных сельскохозяйственной переписи только в статистических целях". Закон «О переписи населения» не содержит столь явных в этом отношении положений, однако, косвенно, путем ссылки на Закон «О государственной статистике», использование статистических данных переписи населения не в статистических целях также должно быть юридически невозможно.

20. Один из примеров подзаконных актов, базирующихся на законе «О государственной статистике" и принятых Государственным советом по статистике, был представлен на английском языке (Приказ о защите конфиденциальности статистических данных от 25 июня 2001 г.). Он содержит подробное описание правил и процедур, касающихся конфиденциальности, и служит еще одним доказательством того, что НСС строго следует принципу конфиденциальности статистических данных. Единственным недостающим элементом является более подробное разграничение единиц, которые находятся под защитой положения о конфиденциальности статистической информации (например, государственные органы не должны быть защищены в соответствии с этими условиями). Кроме того, положение о том, что информация об отдельной единице, полученная из общедоступного источника, не должна рассматриваться как конфиденциальная со стороны НСС, должно быть снабжено следующей оговоркой: "если она не была изменена на основе не общедоступных источников".

21. Не удалось рассмотреть другие основные законодательные акты на английском языке, которые либо дублируют, либо даже противоречат закону «О государственной статистике", например, не ясны отношения между законом «О государственной статистике" и законом «О защите данных». В Армении существует такая практика, что противоречия между законами, которые приводят к противоречиям между различными учреждениями или частями правительства, разрешаются Президентом Республики; в качестве примера можно привести случай, когда отказ НСС ведомству по антимонопольной политике в доступе к частной информации был оспорен компетентным органом, но получил поддержку Президента Республики. Тем не менее, предпочтительнее было бы иметь правовой механизм для разрешения таких споров.

22. Положение о статистике включено в закон «О Центральном Банке» от 1996 года. В нем указывается, что сбором и распространением денежно-кредитной и финансовой статистической информации занимается Центральный банк. Источником этих статистических данных, как поясняется более подробно в другой части отчета, служит информация, полученная Центральным банком от банков и аналогичных финансовых институтов в целях контроля и надзора, и по этой причине правовая основа для сбора первичных данных должна обеспечиваться другим таким законом.

Вопрос об актуальности закона «О государственной статистике» для деятельности Центрального банка по использованию этих административных данных в целях кредитно-денежной и финансовой статистики остается неясным, однако самым простым способом указания на полную применимость закона «О государственной статистике», прежде чем он может быть изменен, было бы включение этих мероприятий в статистические программы, что имеет место в действительности.

2. НАЦИОНАЛЬНАЯ СИСТЕМА ОФИЦИАЛЬНОЙ СТАТИСТИКИ

23. В целом, как представляется, между НСС и другими партнерами существует тесное и эффективное сотрудничество, способствующее разработке статистических данных. Также обеспечивается сильная координация, и почти нет признаков дублирования работы и конфликта интересов.

24. Однако существуют правовые и концептуальные вопросы, которые необходимо решить для того, чтобы эта система работала еще лучше в будущем как в целях получения надежных административных данных из государственных административных органов, так и улучшения качества и расширения зоны действия официальной статистики.

2.1. Структура национальной статистической системы

25. В законе «О государственной статистике» нет точного определения национальной системы официальной статистики, даже при наличии нескольких элементов такого определения. В нем описываются основные задачи (Статья 4) и общие требования к государственной статистике (Статья 5). Закон также четко определяет, что органом, выполняющим и осуществляющим координацию государственного статистического учета, является Национальная статистическая служба (Статьи 6 и 7). Закон также описывает содержание Программы государственных статистических работ (Статья 11), которая должна включать как список обследований, выполняемых по Программе Национальной статистической службы, так и список организаций, государственных органов и органов местного самоуправления и других административных регистров, а также перечень представляемой ими сводной статистической информации (данных).

26. Согласно программе государственных статистических работ деятельность по разработке административной статистики осуществляется многими государственными и частными организациями (полный список представлен в приложении 6). В ответах на вопросник для самооценки сказано, что около 70-80 процентов официальной статистики в Армении разрабатывается НСС, поэтому считается, что некоторые из упомянутых партнеров разрабатывают государственные статистические данные, даже если формально эти партнеры перечисляются как разрабатывающие 'административную статистику".

27. Двумя основными партнерами НСС являются Центральный банк Армении (ЦБА) и Министерство финансов (МФ).

    a) **Центральный банк Армении** является единственным учреждением, собирающим денежно-кредитную и финансовую статистическую информацию в Армении, предоставляя ее и в НСС, и в МФ. В статье 5 закона «О Центральном банке» Республики Армения четко указывается, что ЦБА отвечает за сбор,

оформление и распространение денежно-кредитной и финансовой статистики. ЦБА также собирает и предоставляет данные, используемые НСС, при составлении своего платежного баланса.

i. ЦБА имеет свой собственный департамент статистики, который собирает и обрабатывает данные по указанию ЦБА. Департамент статистики состоит из пяти отделов: отделов денежно-кредитной и финансовой статистики, разработки экономической статистики, внешней статистики, кредитного регистра и отделения обработки данных. Департамент статистики напрямую получает данные из финансовых учреждений, работающих в стране, включая банки, кредитные организации, страховые и инвестиционные компании, фондовые биржи.

ii. ЦБА проводит следующие обследования: обследование доверия деловых кругов (обследовано 800 предприятий); потребительского доверия (обследовано 2000 домохозяйств), а также экономической деятельности.

iii. Обследование ИПЦ осуществляется каждые 10 дней в качестве дополнения к обследованию, проводимому НСС, в целях получения более частых данных для анализа, выполняемого ЦБА. Корзина, используемая ЦБ для своих 10-дневных расчетов ИПЦ, значительно меньше той, которая используется в целях НСС, поэтому результаты менее репрезентативны, но все же улавливают основные тенденции динамики цен.

iv. ЦБА проводит специальные обследования по денежным переводам, например, в 2005-2006 годах во время специального исследования переводов средств были рассчитаны коэффициенты небанковских переводов, которые используются сейчас при составлении статистических данных о переводах. ЦБА также обследует коммерческие банки относительно сумм переведенных и полученных денег, а также целей осуществления таких переводов.

v. В ЦБА есть внутренний Статистический комитет, который уделяет особое внимание совершенствованию денежно-кредитной и финансовой статистики и методологии, а также сбору и распространению статистической информации. Один из сотрудников НСС сейчас находится в процессе получения статуса постоянного члена этого Комитета.

б) **Министерство финансов** отвечает за сбор и обработку статистической информации по государственным финансам, в частности об операциях органов центрального и общего государственного управления, в том числе фонда социального обеспечения, и государственном долге.

i. Правовые основы статистической деятельности МФ изложены в законе «О бюджетной системе» 1997 г. и законе «О системе казначейства» 2002 г. Министерство финансов представляет статистические данные по государственным финансам в НСС, которая отвечает за ежемесячное распространение и публикацию этих данных.

ii. МФ находится в процессе реализации положений, изложенных в «Руководстве по статистике государственных финансов» от 2001 г., и планирует полностью перейти на учет методом начислений (accrual

accounting) (например, общие операции правительства в настоящее время регистрируются кассовым методом).

28. Другие партнеры НСС включают:

а) Министерство здравоохранения: это министерство занимается сбором данных в секторе здравоохранения на основе действующего законодательства. Министерство проводит несколько обследований совместно с НСС, например, по младенческой смертности. Крупным совместным обследованием, в основном финансируемым внешними донорами, было проведенное в 2005 году Демографическое и медицинское обследование Армении. Окончательный отчет о результатах такого исследования был выпущен в НСС в мае 2007 г. Кроме того, министерство распространяет другие статистические данные в виде книг и докладов, а также с помощью своего веб-сайта, который в настоящее время находится на стадии усовершенствования. В ходе обсуждения с представителем министерства была выявлена некоторая неопределенность относительно того, считается ли распространяемая ими информация официальной статистикой или нет.

б) Министерство образования и науки: Это министерство собирает данные в области образования на основе действующего законодательства. Некоторые данные используются для внутренних административных целей, а другие данные публикуются, например, в виде ежегодного обзора системы образования, включая статистические данные НСС. Министерство находится в процессе разработки системы распространения своей информации через Интернет. Высоко ценится поддержка со стороны НСС как в отношении сбора, так и распространения данных. На вопрос, считается ли публикуемая ими статистика официальной, был получен приблизительный положительный ответ, так как они считают свои стандарты качества аналогичными стандартам, используемым в НСС.

в) Министерство охраны природы: Данное Министерство расширяет свой сбор данных, относящихся к окружающей среде, через подчиняющиеся ему учреждения. Хотя оно получает преимущества от тесного сотрудничества с НСС, уровень такого сотрудничества может быть значительно повышен. Сбор данных, по-видимому, частично основывается на конкретных законах, а также на Законе «О государственной статистике». Министерство имеет 13 информационных центров по всей стране и в настоящее время повышает качество своей информации, представляемой через Интернет.

г) Министерство сельского хозяйства: Сельское хозяйство является важной отраслью Армении, так как сельское хозяйство, например, охота, лесное хозяйство и рыболовство, представляет около 46 процентов рабочих мест и дает около 18 процентов ВВП.

i. Министерство является крупным пользователем статистических данных, предоставляемых НСС, но в своих административных целях нуждается в более подробной информации, как по регионам, так и по продукции. Особенно подчеркивается необходимость получения более подробной информации по производству сельскохозяйственной продукции в теплицах.

ii. Министерство планирует и далее развивать свою региональную сеть, а также консультативные и контрольные функции. Таким образом, министерство, казалось, готово взять на себя ответственность за осуществление работ по предлагаемому регистру сельскохозяйственных единиц. Это уже было включено в Рабочий план министерства на 2009 г. с тем, чтобы создать регистр в 2010 г. Однако до сих пор не были представлены подробные планы этого довольно сложного проекта. Одним из обсуждавшихся вопросов был вопрос правовой базы, особенно, для создания регистра сельскохозяйственных единиц. Было отмечено что, если регистр будет создаваться Министерством сельского хозяйства и частично использоваться для административного контроля и поддержки, может возникнуть необходимость разработки конкретного законодательного акта.

iii. При создании регистра фермерских хозяйств также важно договориться об определении фермерских хозяйств, в частности, о минимальных размерах единиц, включаемых в регистр. В этом контексте также важно обеспечить тесное сотрудничество с Комитетом по кадастру с целью налаживания связи с регистром собственности.

iv. Министерство распространяет некоторые статистические данные через свой веб-сайт. Если судить по английской версии текста, основная часть, вероятно, содержит статистические данные из НСС (даже если источник не указан). Существуют некоторые расхождения между основными цифрами по земельным ресурсам, представленными на веб-сайте, и статистическими данными, представленными НСС, что может быть связано со скоростью обновления информации.

д) Министерство труда и социального обеспечения: это министерство отвечает за обновление 10 административных регистров, в основном связанных с выплатой пенсий и социального обеспечения. Важным регистром является регистр идентификационных номеров социального обеспечения, который включает всех граждан старше 16 лет. Регистрация населения в возрасте до 16 лет не обязательна. При условии более полной регистрации молодого населения, этот регистр может стать основой будущего полного регистра населения. Проблемой является регистрация миграции, кроме того, было отмечено, что обновление данных по внутренней и внешней миграции было проведено относительно хорошо, но последовательность и качество этих данных должны быть улучшены.

i. Началась работа над уникальным идентификационным номером, который будет использоваться при различных регистрациях населения, которые будут проходить в 2010 г.

ii. Правовая база различных регистров была создана по приказам Министерства труда и социального обеспечения. Как предписывает Закон «О государственной статистике» разработка форм отчетности должна осуществляться в сотрудничестве с Государственным советом по статистике.

iii. Министерство, главным образом через свои подчинённые органы, выполняет анализ и составляет прогнозы, в том числе по вопросам народонаселения. Проблемой считается отсутствие соответствующих данных, в основном, из-за отсутствия хорошо-развитых административных источников.

iv. Министерство публикует некоторые статистические данные и анализ на своем веб-сайте, а также в печатных изданиях.

v. У министерства имеется ряд подчинённых органов: Служба занятости, Медико-социальная экспертная служба, Государственная трудовая инспекция, Национальный институт труда и социальных исследований и Информационно-аналитический центр NORK.

e) Министерство транспорта и коммуникаций: это министерство собирает большой объем данных, и обновило несколько регистров на основе специальных законов в области транспорта, например, об автодорожном транспорте, дорожном строительстве, а также о дорожно-строительной технике. Недавнее изменение в этом законе должно сделать сбор данных по таксомоторному сервису более надежным. В некоторых областях, включая телекоммуникации и авиацию, данные будут собираться непосредственно НСС на базе Закона «О государственной статистике». В общем, считается, что статистические данные, представляемые НСС, являются достаточными и НСС оказывает хорошие услуги.

i. Было отмечено, что в качестве подгруппы Рабочей группы по транспорту создается Рабочая группа по статистике транспорта. Эта группа могла бы стать важным форумом для обмена информацией и опытом.

ii. Группа по реализации проекта со стороны Министерства транспорта и коммуникаций является подразделением, осуществляющим проект в поддержку развития транспортной инфраструктуры, обеспечиваемого за счет внешнего финансирования, в основном, из Всемирного банка. Часть проекта занимается разработкой национальной стратегии в области безопасности дорожного движения и в этом плане этот проект, помимо прочей статистической информации, нуждается в надежных и подробных статистических данных по дорожно-транспортным происшествиям. Было подтверждено, что Группа по реализации проекта получила хорошую поддержку со стороны НСС, и что большая часть необходимых данных имеется в наличии.

e) Были также упомянуты связи со следующими административными регистрами:

i. Регистр гражданского состояния - Органы регистрации актов гражданского состояния, паспортный стол полиции;

ii. Регистр государственных и муниципальных доходов и расходов.

29. Формулировки закона «О государственной статистике» (см. также Главу 1) ставят некоторые задачи, которые могли бы расширить разработку административных регистров и фактическое распространение статистических данных (официальных или неофициальных) другими органами:

a) Разрыв между официальной и административной статистикой является несколько искусственным, главным образом, он основывается на том, какие учреждения разрабатывают эти статистические данные, а не на каких-либо конкретных критериях качества. Например, если Министерство образования распространяет статистические данные об образовании, следуя добросовестной практике разработки официальной статистики, это называется

административной статистикой, тогда как, если бы данные распространялись НСС, они назывались бы государственной статистикой.

б) Во-вторых, важно обеспечить, чтобы любой сбор административных данных, базировался на конкретных административно-правовых актах, которые регулируют использование, не запрещая передачу в НСС и использование в статистических целях.

Оценка

30. *Закон «О государственной статистике» оказывает надежную поддержку разработке и координации усилий по использованию административных источников в целях официального статистического учета, особенно в переходный период, пока разрабатываются новые административные инструменты и системы. Существенную роль в этом процессе также играет профессиональное выполнение своих обязанностей в отношении сбора и структурирования данных со стороны НСС.*

31. *Однако с быстрым развитием административного потенциала и ростом потребностей в статистических данных в целях реализации стратегических решений, четкое разделение между административным законодательством и законодательством в области статистики становится обязательным. Таким образом, для регулирования сбора необходимых административных данных должно быть разработано соответствующее законодательство, которое обеспечит возможность административного использования данных. Такая разработка необходима в некоторых областях, таких как образование, здравоохранение и сельское хозяйство (в частности, регистр фермерских хозяйств). В то же время необходимо принимать во внимание потребности в официальных статистических данных и обеспечить конструктивное сотрудничество и поддержку со стороны НСС.*

2.2. Разработка национальных статистических программ и механизмы координации системы

32. На основании Закона «О государственной статистике» НСС и Государственный совет по статистике выполняют сильную координирующую функцию как в области государственной, так и административной статистики. Основные механизмы координации связаны с трехлетними и годовыми программами государственных статистических работ. Проекты программ распространяются среди основных внешних партнеров и размещаются на веб-сайте НСС для комментариев.

33. Трехлетняя программа статистических работ на 2007-2009 гг.. (переводы отрывков приведены в Приложении 5) принята Национальным Собранием Республики Армения. Эта программа, разработанная в соответствии с требованиями части 5 Статьи 11 Закона «О государственной статистике», определяет направления государственной статистической деятельности на 2007-2009 гг. по экономической, демографической, социальной и экологической областям статистики.

34. Трехлетняя программа государственных статистических работ на 2007-2009 гг. включает статистическую информацию, необходимую для наблюдения за экономической, демографической, социальной и экологической ситуацией в стране,

с учетом ограничений, связанных с имеющимися ресурсами, нагрузкой на провайдеров статистической информации и экономической эффективностью.

35. В соответствии с Законом «О государственной статистике» направления и мероприятия, предусмотренные трехлетней программой, учитывают сопоставимость показателей страны с международными статистическими стандартами и обеспечивают необходимый баланс между запланированными долгосрочными мероприятиями и долей средств, ежегодно выделяемых на государственную статистику.

36. Государственный совет по статистике наделен полномочиями по принятию правовых актов в области статистики в случаях, предусмотренных Законом «О государственной статистике». Таким образом, Совет, в дополнение к контролю над программами и деятельностью НСС, имеет право определять методику и форму документации для сбора административной информации.

37. Научно-методический совет был создан по приказу Государственного совета по статистике. Основной задачей этого совета, в который входят представители научных учреждений, является консультирование по вопросам методики статистического учета.

Оценка

38. *Представляется, что между государственными органами, участвующими в разработке статистической информации, существуют сильные механизмы координации, как это описывается в Законе «О государственной статистике». Сотрудничество с основными партнерами в рамках слушаний и специальных заседаний также представляется довольно хорошо налаженным. Тем не менее, нет никаких официальных форумов или мест для собраний, где партнеры и заинтересованные стороны могли бы встречаться и обмениваться мнениями на более регулярной основе. Таким образом, создание Статистического консультативного комитета, в состав которого вошли представители различных групп пользователей, будет способствовать развитию всеобщего диалога и координации.*

39. *Кроме того, можно рассмотреть возможность создания статистического портала, охватывающего и представляющего обзор статистических данных, полученных за пределами НСС, который будет снабжен ссылками на эти данные. В рамках этих усилий и Годовой программы может быть разработан последовательный перечень статистических обследований и показателей, являющихся частью официальной статистической системы, включая стандартную форму документирования данных (метаданных).*

40. *В дополнение может быть полезно создать рабочие группы, в которых будут широко представлены внешние партнеры и заинтересованные стороны, охватывающие некоторые другие важные области статистики, аналогичные рабочим группам уже работающим в таких областях, как статистика транспорта, статистики внешних отраслей экономики, статистика окружающей среды, ИТ, социальная и демографическая статистика.*

3. НАЦИОНАЛЬНАЯ СТАТИСТИЧЕСКАЯ СЛУЖБА

3.1. Институциональная миссия

41. Главная миссия НСС заключается в том, чтобы осуществлять "сбор, публикацию и распространение официальных статистических данных для общего пользования. Высшими приоритетами службы считаются качество данных и доверие пользователей, а также профессиональная независимость"

42. В дополнение к заявлению о миссии службы на веб-сайте перечислены следующие основные функции НСС:

а) сбор, обработка, обобщение и публикация статистической информации;

б) сотрудничество с государственными органами и органами местного самоуправления в сфере сбора статистической информации;

в) разработка и совершенствование методологии статистических работ;

г) координирование сбора и распространения данных согласно международным стандартам и классификациям;

д) организация статистических обследований;

е) проведение переписей населения каждые 10 лет;

е) создание, ведение и периодическая актуализация бизнес-регистра;

ж) предоставление пользователям статистической информации;

з) обеспечение транспарентности и доступности сводной статистической информации и метаданных;

и) сотрудничество с международными организациями и национальными статистическими службами.

Оценка

43. *В заявление о миссии службы содержится краткое изложение основных задач НСС и подчеркивается важность качества, доверия пользователей и профессиональной независимости для этой организации.*

3.2. Организационная структура Национальной статистической службы

44. Главой НСС является Президент НСС, который одновременно служит Председателем Государственного совета по статистике. Государственный совет по статистике является основным директивным органом: он состоит из Президента НСС и шести членов Совета. Члены Совета назначаются Президентом Армении по предложению Президента НСС на шестилетний период. Члены Совета получают зарплату, эквивалентную зарплатам заместителей министров; оклады не пересматривались с 2001 г. В настоящее время пять из нынешних членов Совета служат свой второй срок. Члены Совета могут оставаться на должности до

пенсионного возраста (65 лет). Каждый член Совета является действительным руководителем конкретного отдела, который входит в его сферу ответственности.

45. Следующий уровень подчинения Президенту НСС включает Вице-президента и Руководителя аппарата. Вице-президент заменяет Президента в качестве руководителя НСС, когда Президент отсутствует, а один из членов Совета берет на себя его функцию Председателя Государственного совета. Кроме того, Вице-президент непосредственно руководит Отделом статистической отчетности и бухгалтерского учета.

46. Руководитель аппарата несет ответственность как за управление финансами, так и за управление персоналом (кадры, подготовка бюджета, финансовое управление, организационные вопросы). Он руководит всеми отделами по вопросам, которые касаются работы сотрудников по закону «О государственных служащих» (например, утверждение заработной платы, отпусков и продвижений по службе). Административные отделы по управлению персоналом, бухгалтерскому учету, а также финансовым, экономическим и правовым вопросам подчиняются только Руководители аппарата (и его заместителю).

47. Отдел международного сотрудничества и распространения статистической информации, а также маркетинговые отделы подчиняются непосредственно Президенту НСС.

3.2.1. Организационная структура центрального аппарата НСС

48. НСС состоит из 31 отдела и 11 региональных статистических агентств. (Организационная структура НСС представлена в приложении 7). Общее количество сотрудников центрального офиса 181 человек. Некоторые подразделения включают от 1 до 3-х человек. В 16 подразделениях работает 91 сотрудник, которые заняты предметными областям статистики. 15 отделов, в которых занят 71 сотрудник, выполняют административные и вспомогательные функции такие, как международное сотрудничество, распространение информации, правовые вопросы, управление персоналом, информационные технологии и управление ресурсами. Число сотрудников каждого отдела ежегодно утверждается Президентом НСС. В региональных статистических агентствах работают в общей сложности 179 человек. Кроме того, в городе Ереване и региональных агентствах имеются 358 сотрудника, нанятых по контрактам, для проведения различных обследований и сбора данных.

49. Всеми функциональными отделами параллельно руководят член Совета и Руководитель аппарата. Члены Совета выполняют функции управления статистической деятельностью (на основе Закона «О государственной статистике»), тогда как Руководитель аппарата выполняет административные функции (на основе Закона «О государственной службе»). Как и у всех других государственных служащих функции Руководителя аппарата описаны в так называемом "паспорте" должности.

50. Функциональные отделы сгруппированы и фактически образуют ведомства, так они находятся в ведении одного из членов Совета. Например, член Совета по демографии, социологии и общественной деятельности управляет пятью отделами, а именно: (1) обследований домашних хозяйств, (2) переписи населения и демографии, (3) статистики цен и программы сопоставимости

данных с международными (4) статистики труда и (5) статистики социальной сферы и охраны природы. В то же время Отдел социальной сферы и охраны природы также контролируется членом Совета по охране природы

51. Роль члена Совета по охране природы не очень ясна: он координирует работу всех подразделений, осуществляющих статистику, связанную с окружающей средой, а также с регистром по окружающей среде (совместно с Членом совета по вопросам регионального управления и местного самоуправления). Он также контролирует работу части Отдела социальной сферы и охраны природы, состоящего из 2 человек, которые занимаются статистикой окружающей среды. На практике такая организация работы может очень осложнять работу сотрудников, занимающихся окружающей средой, они имеют трех руководителей: двух членов Совета и Руководителя аппарата.

52. Организационная структура службы утверждается постановлением Государственного совета по статистике. Совет может по мере необходимости изменять структуру, как это делалось в ряде случаев в течение последних нескольких лет.

53. Структура НСС и, следовательно, ее организационная схема, довольно сложные. Ниже поясняются функции отделов, которые не очень ясны из организационной схемы:

а) Отдел статистической отчетности, бухгалтерского учета и мониторинга координирует и контролирует сдачу предприятиями обязательных листов учёта статистических данных. При наличии проблемы со своевременностью и качеством этой отчетности, они проводят совместное расследование с сотрудниками из функциональных отделов. Некоторые формы отчетности поступают в центральный офис и некоторые региональные офисы в зависимости от предмета.

б) Отдел обследований домашних хозяйств (в группе с другими отделами социальной статистик) выполняет аналогичную функцию в отношении обследований домашних хозяйств. Он также отвечает за координацию, логистику, а также подготовку обследований домашних хозяйств.

в) Отдел печати и копирования занимается подготовкой небольших изданий, выпускаемых офисом (бюллетени, отчеты по социальной и экономической ситуации).

г) Первый отдел (состоящий из одного человека) несет ответственность за конфиденциальность информации. Этот человек также контактирует с Национальной комиссией по безопасности, чтобы гарантировать невозможность публикации и распространения данных, считающихся секретными, например, данных о вооружённых силах. Этот отдел напрямую подчиняется Президенту (это не ясно из организационной схемы).

д) Общий отдел отвечает за переписку и является, в некотором смысле, службой рассылки, которая направляет входящую почту в соответствующие отделы.

е) Отдел по связям с общественностью – это новый отдел, который фактически несет ответственность за статистическую библиотеку и отношения со

средствами массовой информации. Он состоит из 3-х человек: заведующего отделом, библиотекаря, а также сотрудника по вопросам общественной информации. Рабочее место последнего находится у входа в здание за пределами территории, охраняемой службой безопасности. Он (она) может отвечать на вопросы о статистической службе и выдавать пропуски посетителям статистической библиотеки.

e) Отдел Статистики цен и международных сопоставлений находится в одной группе с социальной статистикой, поскольку она включает сбор данных из обследований домохозяйств. Хотя на деле это экономическая статистика, организации работы оправдала необходимость ее нахождения в одной группе под руководством Члена Совета по демографии, социологии и общественной деятельности. В Отделе статистики социальной сферы и охраны природы, состоящем из 7 человек, объединена работа по статистике образования, здравоохранения, культуре и охране природы. Новой является работа в области статистики охраны природы, для которой отдельное подразделение пока еще не создано. Эта часть работ находится в ведении члена Совета по охране природы.

54. Параллельная структура управления Членом Совета и Руководителем аппарата представляет собой интересный подход. По словам опрошенных сотрудников, его положительная сторона в том, что члены Совета освобождены от административных функций, и поэтому могут сосредоточиться на методологии и сущности работы. Если необходимо принимать какие-либо решения (например, о найме на работу или повышении по службе сотрудников, финансовых стимулах или командировках), они обсуждаются и принимаются совместно членом совета и Руководителем аппарата. Такой подход может хорошо работать при хорошо налаженном сотрудничестве. Однако он же может стать источником проблем, если при распределении ресурсов возникает конфликт интересов. Кроме того, не всегда легко и даже возможно провести различие между статистическими и административными вопросами, а также, в чьей зоне ответственности лежит определенная задача. В случае получения противоречивых инструкций, Руководители отделов могут испытывать трудности при определении того, чьи приказы следует выполнять.

3.2.2. Организационная структура региональных агентств

55. Существует 11 региональных агентств. Согласно Статье 8 Закона «О государственной статистике» региональные отделения должны иметь каждый из 10 регионов (марзов) и столица Ереван. Самым крупным из них является агентство города Ереван, в котором занято 44 человека, в других региональных агентствах работают около 10-15 человек. Руководители территориальных и функциональных структурных единиц назначаются Президентом НСС. Каждое агентство имеет свой Устав, утвержденный Государственным советом по статистике, в котором определяются основные задачи, подчинённость и структура агентства.

a) Основная задача региональных агентств заключается в сборе данных об экономических и социальных процессах в области, а также предоставлении информации пользователям. Региональные агентства вводят данные, обобщают результаты обследований и представляют сводные данные в центральный офис. Агентства отвечают за проведение обследований, достоверность и полноту данных, конфиденциальность и повышение качества данных. Они также

оказывают поддержку местным властям, собирая данные по области и ее общинам. НСС пыталась ускорить создание административных регистров на уровне общин, чтобы облегчить сбор данных по общинам и повысить качество данных. Тем не менее, административные регистры на уровне общин еще не созданы.

б) Региональные агентства находятся в ведении члена Совета по региональному управлению и местному самоуправлению. Его задача состоит в том, чтобы координировать деятельность региональных агентств и их отношения с центральным офисом НСС. Невозможно ожидать на практике, что член совета координирует все взаимодействия с региональными агентствами. Руководители региональных агентств напрямую работают с функциональными отделами НСС и членами Совета, отвечающими за конкретные статистические данные, а также с Руководителем аппарата и Управлением ИТ.

в) Компьютерное оборудование и условия работы в региональных агентствах на гораздо более низком уровне, чем в центральном офисе (см. также разделы 3.3.2 и 3.3.3). Так как региональные агентства не достаточно хорошо оснащены компьютерами (например, не каждый штатный сотрудник имеет персональный компьютер), работающие по контрактам сотрудники заполняют вопросники вручную и передают их штатным сотрудникам для ввода данных. Региональные агентства связаны с центральным офисом через модем для передачи данных. Они не подключены к Интернету и у них нет электронной почты. Условия работы в региональных агентствах намного хуже, чем в центральном офисе: многие здания нуждаются в срочном ремонте, однако бюджетные ассигнования для этой цели выдаются редко.

г) НСС регулярно проводит ежегодные совещания с участием всех сотрудников региональных агентств, а также ежемесячные встречи с руководителями агентств и начальниками отделов. Кроме того, примерно раз в год региональные агентства посещают сотрудники НСС из функциональных отделов центрального офиса.

д) Региональные агентства отправляют в центральный офис как сводную статистическую информацию, так и необработанные микроданные. В некоторых случаях из-за нехватки времени, сводные данные отправляются первыми, а микроданные спустя некоторое время. Редактирование микроданных выполняют региональные агентства. Центральный офис проводит проверку, редактирование и составляет сводки данных.

е) По оценкам НСС для совершенствования работы региональных статистических агентств необходимо еще многое сделать. В регионах было трудно объяснить важность статистики в целом, а также важность предоставления информации в НСС. Хотя НСС достаточно хорошо известна и пользуется доверием в городе Ереване, в областях страны, особенно в сельских районах, ситуация зачастую другая. Создание высококачественных статистических регистров могло бы уменьшить зависимость НСС в процессе сбора данных от плохо оснащенных и не всегда хорошо функционирующих региональных агентств.

Оценка:

56. *Организационная схема НСС является довольно сложной и по ней трудно установить границы ответственности и подотчетности. Такое большое количество относительно небольших отделов может серьезно осложнять внутреннюю координацию.*

57. *Организационная схема отражает сочетание подходов, ориентированных на предметную область (например, по количеству дымоходов) и на процесс. Дополнительно осложняет ситуацию то, что некоторая часть обязательной экономической отчетности представляется непосредственно в центральный офис, а некоторая в региональные агентства. Организация может только выиграть от уточнения задач и оптимизации бизнес-процессов. Притом, что существование различных отделов и существующая схема распределения заданий, вероятно, имеет хорошее объяснение и обоснование, реорганизация всей структуры может помочь повысить эффективность работы учреждения.*

58. *Существует большой потенциал повышения эффективности путем более рационального разделения труда между региональными агентствами и центральным офисом НСС. Однако чтобы добиться такого повышения, необходимо уточнить функции региональных агентств. Следует обеспечить получение НСС не только сводных, но и всех микроданных из региональных агентств. Принимая во внимание плохую оснащенность региональных агентств компьютерным оборудованием, возможно, эффективнее осуществлять обработку данных и подготовку сводной информации в центральном офисе, что поможет освободить часть ресурсов в региональных агентствах, чтобы повысить качество сбора данных.*

3.3. Управление ресурсами

3.3.1. Финансы и составление бюджета

59. НСС финансируется из государственного бюджета, который обязан финансировать проекты, предусмотренные Трехлетней программой государственных статистических работ. Чтобы соответствовать выделенному годовому бюджету, эти проекты могут быть распределены по соответствующим годовым программам: Государственный совет по статистике утверждает годовую программу государственных статистических работ через месяц после вступления в силу закона «О годовом государственном бюджете».

60. Руководитель аппарата отвечает за все финансовые средства, предоставленные НСС; он также распоряжается имуществом НСС, выделяемым государством. Кроме того, Руководитель аппарата организует подготовку проекта годового бюджета НСС. Президент НСС утверждает бюджет годовых расходов и несет окончательную ответственность за финансовую отчетность.

61. С 2006 г. годовой бюджет НСС составлял около 0,025 процента ВВП страны. В 2006 г. годовой бюджет достиг 707,37 миллионов армянских драм (AMD), что составляет 1,35 млн. Евро. В последующие два года годовой бюджет в AMD вырос на 11,1 и 11,5 процента соответственно, достигнув 785,54 млн. драмов (около 1,5 млн. евро) в 2007 г., и поднявшись до 875, 89 млн. драмов (1,67 млн. евро) в 2008 г.. Расходы на зарплату составляют примерно три четверти годового бюджета.

Повышение заработной платы также занимает наибольшую долю ежегодного увеличения бюджета НСС.

62. НСС считает, что выделяемых бюджетных средств не хватает для того, чтобы полностью покрывать капитальные затраты и поддерживать стабильное функционирование службы. Что касается первого, было отмечено, что в дополнение к трудностям в получении достаточных ресурсов для обеспечения капитала, длительным и сложным является процесс запрашивания дополнительных средств для таких целей. В отношении последнего НСС стала сильно полагаться на иностранную донорскую помощь, которая имеет решающее значение для проведения многих мелких и крупных проектов-обследований. Без поддержки доноров совсем было бы мало публикаций на английском языке.

3.3.2. Штат, комплектация и подготовка персонала

63. На конец 2008 г. в НСС был занят следующий персонал – Таблица 1:

Таблица 1. Штат НСС по состоянию на конец 2008 г.

	Сотрудники	Контрактный персонал	Всего
Центральное управление	181	33	214
Региональные агентства	179	358	537
Всего	360	391	751

Число сотрудников НСС утверждается Премьер-министром по представлению Президента НСС.

64. 48 процентов сотрудников НСС являются государственными служащими, то есть, их заработная плата, продвижение по службе и другие условия труда регулируется Законом «О государственной службе».

65. Персонал, работающий по контрактам, нанимается на определенный срок и не подпадает под сферу действия вышеупомянутого закона. В НСС занят 391 контрактный сотрудник, большинство из них работают в региональных агентствах для проведения обследований

66. Использование контрактных работников обеспечивает необходимую гибкость в связи с различной рабочей нагрузкой в течение года. Заработная плата обследователей (счетчиков) ниже окладов государственных служащих. В то же время, местные обследователи могут приносить большую пользу при низких затратах. Они хорошо знают местную ситуацию, а деньги в сельских районах имеют большую ценность. В некоторых случаях тарифная ставка обследователей поднимается из средств иностранных доноров, предназначенных на определенные обследования.

67. В 2008 г. 71 процент сотрудников НСС составляли женщины при небольшом снижении их доли в течение последних двух лет. 87 процентов сотрудников имеют высшее образование, большинство из них закончили экономические и инженерно-технические институты. Сотрудники без высшего образования составляют

меньшинство: 7 процентов имеют среднее профессиональное и 6 процентов имеют среднее образование.

68. Низкая заработная плата является основной проблемой для сохранения и набора персонала. Хотя оклады технически сравнимы с окладами государственных служащих в других учреждениях, они гораздо ниже, чем, например, в Центральном банке или в частном секторе. Поэтому после приобретения сотрудниками навыков, которые ценятся организациями, которые больше платят, коэффициент текучести кадров резко повышается. В 2008 г. из НСС ушли 19 постоянных сотрудников, и на протяжении последних трех лет наблюдается рост этого коэффициента.

69. Переход персонала из отдела в отдел внутри НСС через систему заработной платы государственным служащим не поощряется. В настоящее время сотрудники могут менять свои отделы, либо через повышение по службе, либо путем участия в открытом конкурсе на эту должность. Поскольку зарплата зависит от категории и от стажа на данной должности, перемена должности без продвижения предполагает потерю выплат за выслугу лет, что фактически сдерживает ротацию кадров. Содействовать передвижению персонала внутри НСС будет очень трудно, поскольку это потребует внесения изменений в Закон «О государственной службе».

70. НСС в настоящее время не имеет централизованной программы профессиональной подготовки персонала. Сотрудники могут участвовать в локальных тренингах в других учреждениях или в международных тренинговых программах, если позволяют ресурсы, однако такое участие не носит систематического характера, и почти все обучение предметным областям или сферам действия сотрудники проходят на рабочих местах.

71. В целом все государственные служащие должны проходить общую подготовку и курсы повышения квалификации каждые три года для того, чтобы поддерживать свою категорию. Тестирование при квалификационной аттестации проходит в два этапа: первый этап включает ответы на вопросы по конституции и законодательству, а второй этап - прохождение собеседования в Аттестационной комиссии по предметной области государственного служащего.

3.3.3. Информационные технологии

72. Сфера информационных технологий НСС находится в ведении Управления по менеджменту информационных ресурсов и технологий, в котором работает 11 человек, и которым руководит член Совета по информационным технологиям. Управление состоит из трех подразделений: Отдела развития Информационных технологий, Отдела разработки баз данных и программирования и Отдела менеджмента информационных ресурсов.

73. Управление отвечает за технические услуги в сфере ИТ, поддержание и обновление веб-сайта НСС и Интранета, предоставление программного обеспечения, а также за разработку собственных программных компонентов и приложений и создание баз данных. Управление в течение последних 4-5 лет осуществляет переход на язык структурированных запросов (SQL). На настоящее время на SQL были переведены шесть секторов (финансы, промышленность, торговля, услуги, строительство, транспорт) и 26 баз данных, а остальные все еще пользуются Microsoft Access. Создание хранилища данных, корпоративной сети

серверов, разработка онлайновых форм отчетности - главные задачи Управления на будущее, однако продвижение вперед замедляется нехваткой финансовых ресурсов.

a. Интранет содержит базу данных технического обслуживания, информацию о процедурах и документации, контактную базу данных регионального управления; отдельная внутренняя сеть существует для отделов, занимающихся финансовыми ресурсами.

74. В 2008 г. расходы на ИТ составляли 1,5 процента годового бюджета НСС (12,5 млн. драмов, или 28 121 евро). Эта цифра показывает незначительное снижение расходов на ИТ по сравнению с 2007 г., когда бюджет ИТ достигал 14,9 млн. драмов или 31 691 евро.

75. В центральном офисе НСС имеется 243 компьютера, 180 из которых подключены к сети Интернет. Центральный офис также имеет 13 серверов, из которых 2 предназначены для SQL и 2 - для структуры доменов. Оснащенность ИТ-оборудованием региональных офисов значительно слабее, чем центрального офиса: всего в региональных офисах насчитывается 116 персональных компьютера, большинство из которых всего лишь Pentium 1 и Pentium 2 (на 179 штатных сотрудника и 358 сотрудников, работающих в региональных отделениях по контрактам).

76. В целом частота обновления ИТ-оборудования ниже 5 процентов, что значительно расходится со стандартной частотой в 20-30 процентов. В результате в НСС все еще используется большое количество очень старых компьютеров, что значительно препятствует эффективности работы в целом, и создает серьезную нагрузку для управления ИТ. Многие старые компьютеры не совместимы с новыми программами, поэтому на деле, чтобы обеспечить доступ и старым, и новым компьютерам, должны разрабатываться по две версии каждой программы и приложений. Стандартное программное обеспечение также поддерживается и в новой, и в старой версиях, так как более старые версии не списываются. По оценкам Управления к 2010 г. для поддержания бесперебойной работы ИТ-систем потребуется 20 новых компьютеров.

Оценка

77. Финансовых и капитальных ресурсов, а также оборудования в НСС не достаточно для удовлетворения потребностей службы. По многим обследованиям, некоторые из которых сплошные, НСС полностью полагается на финансирование международными донорскими организациями. Заработная плата работников по номинальной стоимости не сопоставима с окладами в других государственных учреждениях и в частном секторе, что приводит к трудностям при найме персонала и текучести кадров.

78. В дополнение к существующей практике подготовки персонала, НСС должна стремиться к разработке централизованной, сосредоточенной на своих нуждах программы подготовки кадров.

79. Небольшой бюджет в сфере ИТ не может способствовать надлежащий частоте обновления оборудования, что еще больше увеличивает и без того значительную нагрузку на Управление ИТ. Более частое обновление ИТ-оборудования будет,

среди всего прочего, способствовать устранению необходимости работы в различных версиях одного и того же приложения, и позволит высвободить человеческие ресурсы, необходимые для модернизации и более эффективной работы НСС.

3.4. Внутренний и внешний контроль качества и производительности работ

80. Внутренний контроль в НСС осуществляется за счет механизма регулярного принятия решений и распределения работ, встроенного в организационную структуру НСС. За качество выполняемой работы в соответствующих организационных единицах отвечают начальники подразделений и отделов. Члены Государственного совета по статистике отвечают за работу подразделений, которыми они руководят. Президент НСС несет окончательную ответственность за работу организации в целом.

81. В настоящее время нет специального отдела, который бы нес ответственность за обучение методам обеспечения качества или общую политику в области качества НСС. Отдел методологии статистического учета и классификаторов отвечает за центральный репозиторий метаданных в формате SDDS, но может быть рассмотрен более обширный вариант документирования данных и процедур. Руководство НСС придает большое значение вопросам качества, однако, преобладает такой подход, что все должны стремиться к достижению максимального качества при небольшом объеме имеющихся ресурсов. Несколько раз члены Государственного совета по статистике обсуждали вопросы Общего управления качеством и Европейской рамочной методологии качества, но, в целом признавалось, что из-за дефицита ресурсов еще слишком рано более серьезного изучать или даже частично внедрять эту систему.

82. В Армении НСС также весьма строго контролируется системой государственного финансового контроля. Такой контроль, однако, сосредоточен исключительно на финансовых вопросах.

83. Внешний контроль осуществлялся главным образом Международным валютным фондом, который в своих Докладах о соблюдении стандартов и сводов правил (ROSC) 2002 и 2009 гг. вынес НСС хорошую оценку. Кроме того, в 2006 г. Всемирным банком была проведена внешняя оценка потребностей в стратегическом управлении и подготовке кадров. Более комплексная оценка будет осуществлена как в форме Генерального плана по статистике, который должен быть подготовлен в 2009 г. при поддержке Всемирного банка, так и с помощью настоящего Отчета по глобальной оценке.

Оценка

84. В настоящее время внутренний контроль в НСС осуществляется по основным иерархическим каналам при отсутствии централизованной системы внутреннего контроля, хотя вопросам качества со стороны руководства придается большое значение и уделяется должное внимание. Необходимо рассмотреть возможность внедрения системы внутреннего контроля качества. Безусловно, это может быть ресурсоемкой инициативой, однако, внедренная внутренняя система контроля качества станет вложением в дело дальнейшего укрепления позиций и авторитета НСС.

3.5. Распространение статистической информации

85. НСС стремится улучшить распространение и доступность своей статистической информации, а также гарантировать равный доступ к статистической информации всем пользователям.

86. Почти десять лет за распространение отвечает Отдел статистической информации, распространения и маркетинга, который напрямую подчиняется Президенту НСС. Некоторая работа по распространению данных может проводиться непосредственно производственными отделами, например, отделами, разрабатывающими статистику цен и внешней торговли.

87. При подготовке своей Годовой программы государственных статистических работ НСС поддерживает тесную связь с основными пользователями, такими как организации, принадлежащие к центральным правительственным учреждениям, некоторые научно-исследовательские институты, а также основные центральные и университетские библиотеки. Однако от более тесного взаимодействия и связи могут получить значительную пользу и другие категории пользователей.

88. Существующие структуры отношений с пользователями и деятельность НСС по распространению не могут считаться последовательно опережающими спрос. Распространение в основном ограничивается веб-сайтом НСС, публикацией ряда пресс-релизов и кратким упоминанием в печатных изданиях и каталогах публикаций о возможности получения статистических услуг от НСС. Получение дополнительных и бесплатных услуг НСС в принципе возможно в ответ на представляемые официальным письмом запросы.

89. Пользователям часто рекомендуется использовать для публикаций веб-сайт НСС или же они имеют возможность посещать статистическую библиотеку, расположенную в центральном офисе, и в некоторых случаях приходить со своими запросами в Отдел статистической информации, распространения и маркетинга. Часть неправительственных пользователей, опрошенных в ходе первой миссии в рамках Глобальной оценки, выразили свою заинтересованность в повышении качества обслуживания пользователей.

90. Региональные отделения играют весьма ограниченную роль в распространении статистической информации среди различных местных пользователей, их существование мотивировано исключительно работой по сбору данных. Публикация региональной статистической информации централизована и осуществляется Центральным офисом.

91. Печатные издания - это важный способ распространения статистической информации. Пользователи, опрошенные по поводу удовлетворенности / неудовлетворенности, заметили невозможность получения копии необходимых публикаций, если вы не оказывается в ограниченном списке рассылки. Очень ограниченный тираж печатных изданий и практическое отсутствие платных услуг в связи с противоречиями в законодательстве, мешает некоторым пользователям получать статистические публикации в печатном виде, при их готовности получать информацию на платной основе.

92. Отдел из семи человек готовит объемный трехъязычный (армянский, английский, русский) статистический ежегодник "Социально-экономическое положение

Республики Армения - ежемесячный информационный бюллетень " – издание, в котором представляются на ежемесячной основе последние национальные и региональные статистические данные по стране, аннотацию национального издания "Армения в цифрах", а также публикацию "Марзы Республики Армения" с подробной региональной информацией, и другие сводные публикации.

93. Наиболее популярной публикацией является распространяемый бесплатно Статистический ежегодник Армении, самый крупный тираж которого составляет 500 экземпляров. Однако размер тиража в течение всех последних десяти лет не менялся. Он не может повыситься в связи с порочным кругом ограниченных ресурсов и отсутствием возможности накапливать доходы. Прогресс можно отметить в отношении структуры финансирования: в начале этого десятилетия типографские расходы финансировались за счет Европейского Союза, а сегодня - из государственного бюджета Армении. Ежемесячный информационный бюллетень распространяется лишь в приблизительно 200 организаций. Другие статистические издания имеют, как правило, очень скромные тиражи.

94. Все публикации НСС размещены на веб-сайте в формате PDF. В принципе любой пользователь может получить элементарный доступ к основным производственным итогам НСС. Однако проблема, о которой упоминали многочисленные пользователи, в том, что жесткий PDF формат не позволяет легко и просто извлекать цифровую информацию.

95. В 2008 г. число посетителей веб-сайта НСС превысило 100 000 предел: в 2007 г. оно составило цифру 93 000, а в 2008 г. – 114 000. В последние годы заметное улучшение наблюдалось в плане скорости реагирования на материалы, размещенные на сайте НСС.

96. Основную ответственность за неплатное распространение статистической информации несет Отдел статистической информации, распространения и маркетинга, состоящий из семи сотрудников. Этот отдел следит за списками рассылок различных печатных изданий. В конце каждого года отдел готовит список всех запланированных публикаций НСС, отправляет его ограниченному числу пользователей (в основном в министерствах и других государственных учреждений) и помещает на веб-сайте в рамках Годовой программы, собирает их запросы относительно статистических публикаций на предстоящий год, а также обеспечивает публикации для пользователей. В начале каждого года публикуется Каталог статистических изданий. В нем представлены 20 или более печатных изданий на армянском и английском языках, а также пресс-релизы и библиотека НСС. В связи с тем, что тираж этого каталога только 180 экземпляров (по данным 2009 г.), его применение в качестве рекламы для новых пользователей статистической информации довольно ограничено.

97. Платные услуги на заказную информацию на основе существующих баз данных оказываются лишь в весьма ограниченных случаях. Отсутствуют факторы, стимулирующие оказание или разработку платных услуг, поскольку на практике каждая услуга, дополнительно к обязательным по Программе статистических работ, должна быть подготовлена и распространена на основе заранее определенных имеющихся ограниченных ресурсов. Такая специфическая ситуация существует на фоне противоречий в законодательстве: Закон «О государственной статистике» позволяет НСС оказывать статистические услуги на платной основе, но Закон «О правительственных организациях» предусматривает, что все доходы,

которые получает государственное учреждение, идут в общий государственный бюджет, не позволяя заинтересованному агентству иметь какую-либо свою долю. Это привело к тому, что НСС не имеет мотивации для оказания каких-либо платных услуг и не может играть активную роль в отношении дополнительных услуг, которые должны быть добавлены в и без того сильно загруженную статистическую программу.

98. Такое отсутствие системы возмещения расходов на основе противоречивого законодательства служит основным препятствием на пути развития ориентации на фактическое обслуживание запросов. Согласно международной практике статистических служб общие и универсальные услуги должны быть бесплатными и легко доступными, тогда как услуги по специализированной или заказной информации, разработка и предоставление которой требует дополнительных расходов со стороны НСС, должны быть платными. Платные статистические услуги к тому же могли бы дать рыночный сигнал о популярности и появляющемся интересе к различным статистическим услугам среди пользователей различных категорий, предоставляя Службе важную информацию о структуре спроса со стороны разных категорий пользователей. Это очевидное противоречие в законодательстве должно быть ликвидировано, скажем, на примере государственной картографической службы Армении, в которой платные услуги являются неотъемлемой частью государственного учреждения.

99. Услуги, которые можно получить в электронном виде, в основном подразумевают табличный материал в формате PDF, размещенный в Интернете. Процесс поиска и извлечения сводной статистической информации занимает у пользователей довольно много времени.

100. База данных службы, использующая многомерный PC-Axis и соответствующее программное обеспечение, могла бы значительно повысить удобство пользования информацией, предоставляемой в электронном виде. Даже основные таблицы в формате MS Excel могли бы лучше служить делу, чем нынешняя структура информации в форматах PDF или MS Word.

101. НСС была одним из первых подписчиков Специального стандарта распространения данных (SDDS) МВФ среди членов Содружества независимых государств. На своем веб-сайте она распространяет все категории данных в стандарте SDDS. Публикация всех массивов данных соответствовала или превышала требования SDDS. В отчете МВФ «О соблюдении стандартов и сводов правил» (ROSC) 2009 г. НСС получила отличную оценку за периодичность и своевременность своей информации в стандарте SDDS и положительную оценку за более или менее все соответствующие области относительно Системы оценки качества данных.

102. За исключением некоторых сводных и научно-ориентированных публикаций, все публикации НСС имеют в Статистической программе предварительно установленные фиксированные даты опубликования. Все публикации представлены на веб-сайте НСС.

103. В центральном офисе НСС имеется открытая для общего пользования статистическая библиотека. Тем не менее, ее расположение на 7-м этаже здания, за охраняемым входом, вероятно, не делает посещение статистической библиотеки слишком привлекательным для общественности, несмотря на наличие недавно

введенного упрощенного порядка доступа. В 2008 г. статистическую библиотеку посетили 410 человек, из которых 55 процентов составили студенты. В 2007 г. соответствующие цифры составляли 620 человека и 50 процентов.

104. Другими способами распространения информации являются пресс-конференции, которые организуются центральным офисом два раза в год на регулярной основе: на февральской пресс-конференции сообщается о социально-экономическом развитии в течение предыдущего года, на пресс-конференции в июле рассматривается содержание предстоящей статистической программы. Тематические пресс-конференции происходят на нерегулярной основе. Региональные отделения пресс-конференции не организуют. Пресс-релизы публикуются на веб-сайте с частотой приблизительно один пресс-релиз каждые 1-2 недели.

105. Основной список рассылки регулярных получателей пресс-релизов содержит около 25 получателей из, в общем, свыше 1000 организаций СМИ. Любой может быть добавлен к этой рассылке в ответ на запрос. По основным средствам массовой информации с экономической ориентацией недавно была сделана попытка пригласить их на курсы обучения статистической грамотности.

106. Разглашение информации происходит в одно и то же определенное время для всех категорий пользователей и через все используемые каналы распространения информации, и ни одна категория пользователей не имеет предварительного доступа к публикациям статистических данных.

Оценка

107. Работа НСС по распространению информации официально, судя по всему, в хорошем состоянии и порядке: ежегодно публикуются около 25 изданий, все большее число из которых переводится на английский язык; имеется веб-сайт с растущим числом пользователей и статистическая библиотека, которая в принципе открыта для всех; ежегодно издается Каталог публикаций.

108. *Несмотря на эти положительные моменты, в деятельности по распространению нет динамики. Тиражи публикаций настолько ограничены, что включить новых пользователей в списки рассылок практически невозможно. Каталог публикаций в связи с ресурсными ограничениями издается очень ограниченным тиражом, поэтому он играет довольно скромную роль в активном распространении информации. Поскольку большая часть статистической информации на веб-сайте представлена в форматах Word и PDF, ею не очень удобно пользоваться. Статистическая библиотека находится в обычном (охраняемом) офисном помещении, поэтому она не является столь привлекательной для внешних пользователей, как это должно быть.*

109. *Поскольку платное распространение практически невозможно из-за противоречий в законодательстве, в настоящее время нет стимула для инициативного распространения или маркетинга статистической информации. В результате, старые клиенты обслуживаются хорошо, но не предпринимаются попытки привлечения новых пользователей статистической информации.*

110. *Относительно малое количество запросов подписчиков на регулярные пресс-релизы может отражать тот факт, что по рекламированию или маркетингу этой услуги было проведено не слишком много работы.*

111. *В настоящее время в НСС деятельность по распространению статистических публикаций понимается главным образом как распределение публикаций и размещение статистической информации на веб-сайте. Технически такое распределение осуществляется достаточно успешно, а именно: ограниченным группам потенциальных клиентов, имеющим привилегию получать статистические публикации; с подробными списками рассылки; в основном в правительственные учреждения; часто с именами получателей. Такая система могла бы стать хорошей основой для разработки более современной стратегии маркетинга и распространения. Решения по разработке стратегии маркетинга и распространения информации рекомендуется принять в ближайшей трехлетней программе.*

3.6. Отношения с основными пользователями статистической информации

3.6.1. Отношения с центральными органами власти

112. На сегодня уровень удовлетворения потребностей центральных органов власти Статистической системой Армении оценивается как хороший. Служба имеет хорошую репутацию среди должностных лиц министерств и центральных административных органов за предоставление полезной и важной информации для облегчения планирования политического курса и принятия решений. По достоинству оценивается ее роль в качестве независимой неправительственной государственной службы, как и ее широкий независимый статус. Годовая статистическая программа строится в рамках итеративного процесса с другими государственными управлениями, которые имеют довольно сильную позицию и могут влиять на содержание процесса статистического производства. Необходимость проведения четкого различия между регулярными, долгосрочными процессами статистического производства и обслуживанием конкретных потребностей государственных органов сегодня как проблема не рассматривается.

113. Различные органы центрального государственного управления могут легко получать регулярно публикуемые статистические информационные материалы, которые они считают важными для своей работы. В некотором смысле такая сеть функционирует очень хорошо, особенно, по сравнению с услугами, предоставляемыми другим категориям пользователей. Государственные органы хорошо представлены в списке распространения основных статистических публикаций.

Оценка:

114. *Хорошие отношения с руководящими государственными структурами укрепили роль и статус НСС в качестве централизованного производителя статистической информации. К тому же высшие государственные власти понимают необходимость защиты относительной независимости центрального статистического органа.*

115. *Распространение периодически выпускаемых статистических информационных материалов среди государственных организаций происходит на хорошо организованной и регулярной основе.*

3.6.2. Отношения с местными органами власти

116. Армения административно разделена на 10 областей (марзов) и столицу Ереван. Статистические потребности региональных, а также местных административных единиц в основном обслуживаются региональными отделениями НСС на основе информации, обрабатываемой центральным офисом НСС.

117. Работа региональных отделений НСС прежде всего сосредоточена на сборе данных, однако они также обеспечивают публикации для местных органов власти и получают от них запросы. Как правило, местная администрация имеет право на получение копии публикаций НСС.

Оценка

118. *В настоящее время региональные отделения проводят некоторую работу по распространению информации среди местных органов власти, однако, неясно, как и используется ли информация, полученная таким образом. В целях более эффективного удовлетворения потребностей местных органов управления, следует рассмотреть возможность систематического проведения оценок пользователей.*

3.6.3. Связи с научно-исследовательскими институтами и университетами

119. В настоящее время НСС имеет достаточно развитые отношения с университетами и научно-исследовательскими институтами. Несколько университетских ученых являются членами Научно-методического совета НСС. Многие сотрудники НСС преподают в высших учебных заведениях. Многие студенты работают стажерами в НСС. Студенты составляют доминирующую группу пользователей статистической библиотекой в центральном офисе НСС. Основные университетские библиотеки получают по одному экземпляру большинства печатных изданий НСС.

Оценка

120. *Все еще существует потребность в дальнейшем развитии связей с научно-исследовательскими институтами и университетами. Отзывы представителей ученого сообщества могут очень помочь производителям официальной статистической информации в разработке и реализации надёжной методологии статистического учета.*

3.6.4. Связи с бизнес-сообществом

121. НСС установила отношения с Центральной торгово-промышленной палатой Армении, и всеми основными бизнес-ассоциациями (такими, как Ассоциация банков Армении, Ассоциация бизнесменов и предпринимателей Армении, Ассоциация бухгалтеров и аудиторов Армении, Ассоциации туроператоров Армении, Ассоциация ИТ-предприятий Армении, Ассоциация трейдеров и продавцов Армении). Однако НСС в настоящее время не имеет очень

действенных прямых отношений с корпорациями и предприятиями с точки зрения активного распространения статистической информации, хотя ежегодно в среднем удовлетворяется около 1000 запросов с их стороны. Тысячи раз НСС связывалась и взаимодействовала с различными предприятиями в связи со сбором данных, что может привести к восприятию статистики в бизнес-сообществе скорее как бремени отчетности, а не как источника информации, полезной при принятии решений или планировании бизнеса.

122. Торгово-промышленные предприятия все время косвенно используют статистическую информацию. На более крупных предприятиях для подготовки собственных более обширных бизнес-решений используют, как консультантов, так и исследовательские отделы, и почти всегда эти специалисты при подготовке смет и рекомендаций пользуются статистической информацией. Иностранные предприятия, активизируя свое участие в экономической жизни Армении, ищут статистические факты о намеченной производственной среде, используя источники национальных провайдеров официальной статистики или предположительную оценку международных провайдеров и разведывательных организаций. Они могут использовать экспертов для оценки надежности и достоверности информации, полученной официальной национальной статистикой, но без статистической информации не осуществляется ни одна крупная иностранная инвестиция, рыночная сделка или маркетинговая деятельность.

Оценка

123. *Рекомендуется усилить присутствие представителей бизнес-сообщества в Научно-методическом совете, а также в соответствующих комитетах и рабочих группах. Также следует рассмотреть возможность создания в НСС Предпринимательского совета.*

124. *Очевидна необходимость стремления к понижению нагрузки на респондентов статистических вопросников, что также отражено в Фундаментальных принципах официальной статистики и Своде европейской статистической практики. На данный момент, похоже, что это очень сильно в Армении не критикуется, но вполне вероятно, что в будущем будет необходимо разработать схемы сбора и получения статистической информации из традиционных схем типа "подсчета дымовых труб" к более функциональным, чтобы обеспечить стандартизированный и комплексный подход с целью уменьшения нагрузки на респондентов в обществе, которое испытывает потребность все в большем объеме информации в поддержку процессов принятия решений различными заинтересованными сторонами.*

3.6.5. Отношения с другими категориями пользователей

125. Помимо важных категорий заинтересованных сторон и пользователей, перечисленных выше, существуют и другие пользователи и заинтересованные стороны, существование которых должно приниматься во внимание при планировании работ НСС по налаживанию контактов и связям с общественностью.

126. Вероятно, лучше всего обслуживаемая категория пользователей, помимо центральных государственных учреждений, - это средства массовой

информации. НСС довольно регулярно выпускает пресс-релизы, поддерживает традицию проведения пресс-конференций и в целом открыто и позитивно относится к средствам массовой информации.

127. С другими категориями пользователей взаимодействие носит более эпизодический характер.

а) Некоторые библиотеки высших учебных заведений получают копии "Статистического ежегодника" и некоторых других статистических публикаций, что представляет собой самые систематические контакты с широким спектром образовательных учреждений.

б) Между НСС и профсоюзами, а также организациями работодателей, даже если они используют большие количества статистической информации в своей профессиональной пропагандистской, переговорной или исследовательской деятельности, нет регулярных контактов не на уровне национальной конфедерации. Профсоюзы разных отраслей экономики, равно как и их коллеги со стороны работодателей, не являются одной из целевых групп для рассылки информации НСС.

в) Неправительственные организации, число которых в Армении существенно выросло за последние годы, контактируют с НСС в основном по их собственной инициативе. Регулярные контакты установлены с теми неправительственными организациями, которые работают в таких секторах, как демография, гендерные исследования, торговля запрещённым товаром, бедность, окружающая среда и защита интересов потребителей.

г) Организации пенсионеров, молодежные и экологические организации, организации в сфере здравоохранения, борьбы с нищетой, лоббирующие организации - все нуждаются в некоторой статистической информации и фактах в целях пропаганды и продвижения своих интересов. Возможности по расширению использования статистической информации в Армении сегодня далеко не исчерпаны, тем более что эти организации сейчас находятся на стадии формирования.

Оценка

128. *Очевидна необходимость разработки стратегии маркетинга и распространения данных, чтобы НСС могла строить отношения с различными категориями пользователей и важными заинтересованными сторонами.*

129. *Можно и далее развивать отношения с пользователями и заинтересованными сторонами путем создания ряда Пользовательских советов с основным категориям пользователей, например, Совета по связям со СМИ и Совета по связям с библиотеками. Согласно указу «О статистике» такие органы могут создаваться по решению Государственного совета по статистике. Они также могут способствовать развитию новых форм услуг для различных категорий пользователей.*

3.7. Международное сотрудничество

130. Отдел международного сотрудничества, который в настоящее время состоит из 5 сотрудников, был создан в 1994 г. Он управляет и координирует все

мероприятия по международному сотрудничеству в НСС, участвуя во всех этапах проектов, финансируемых в рамках международного сотрудничества. Отделом напрямую руководит Президент НСС. Отдел принимает самое активное участие в разработке проектных предложений, подготовительных и последующих материалов, а также в организации соответствующих совещаний.

131. НСС принимала активное участие в статистическом сотрудничестве с Европейским Союзом. НСС была бенефициаром Программы технической помощи Содружеству независимых государств (TACIS): статистических компонентов программы TACIS 8 (ноябрь 2005 - январь 2007 гг.) и TACIS 10 (июнь 2007 - июнь 2009 гг.). НСС считает эти программы весьма полезными.

132. Помимо участия в программах TACIS, НСС также активно разрабатывает возможности получения другой помощи Европейского Союза. Были утверждены три заявки НСС на финансирование в рамках Кредитно-финансового инструмента технической помощи и обмена информацией (TAIEX) (ознакомительные поездки в Данию и Германию и миссии технической помощи Статистического управления Дании по классификации NUTS (Номенклатуре статистических территориальных единиц), а также миссии технической помощи по вопросам конфиденциальности Статистического управления Италии). В настоящее время НСС находится в процессе подготовки предложения по укреплению национальной статистической системы в рамках Программы двустороннего сближения (Twinning).[2]

133. НСС тесно сотрудничает с другими международными донорами, и их участие имеет решающее значение для финансирования обследований и обеспечения бесперебойной работы службы. Например, Всемирный банк сыграл важную роль в финансировании переписи населения 2001 г., а также предоставил гранты на развитие статистического потенциала и разработку Генерального плана статистических работ. Агентство международного развития Соединенных Штатов Америки (USAID) финансировало Демографические и медицинские обследования 2000 и 2005 гг.; Международная организация труда (МОТ) – Обследование трудовой миграции 2008 г.; базирующаяся в США корпорация "Вызовы тысячелетия" - Обследование домашних хозяйств. В 2007 г. ЕЭК ООН предоставила НСС возможность пройти курсы подготовки на тему "Национальные счета и ненаблюдаемая экономика". В настоящее время идут работы по проекту сотрудничества со Шведским агентством международного развития (SIDA) по социальной статистике и обследованию неформального сектора с Азиатским банком развития.

Оценка

134. Поскольку НСС серьезно полагается на помощь иностранных донорских организаций, планирование международного сотрудничества и, в частности, координация деятельности доноров имеют решающее значение. Учитывая тот факт, что последующие проекты по программам TACIS не планируются, сотрудничество НСС с Европейским союзом должно быть сосредоточено на других имеющихся кредитно-финансовых инструментах. В данном конкретном

[2] Программа двустороннего сближения (Twinning) обеспечивает административные органы и полугосударственные организации стран-бенефициаров основой для работы со своими коллегами в государствах-членах ЕС.

случае особенно подходит Программа двустороннего сближения (Twinning) и НСС предпринимает шаги по внесению предложения.

4. Области статистического учета[3]

4.1. Классификации

135. НСС - это правительственный орган, ответственный за разработку, внедрение и ведение статистических классификаций. Правовую основу системы национальных классификаций составляют законы «О государственной статистике» и «О стандартизации» Республики Армения, а также трехлетние и годовые государственные программы статистических работ и годовая программа по стандартизации. Национальные статистические классификации и их изменения утверждаются Государственным советом по статистике и Министерством экономики, а также регистрируются в Министерстве юстиции как правовые акты. В настоящее время в Отделе методологии статистических работ и классификаций за классификации для НСС отвечает одно лицо. Статистические классификации принимаются после консультаций с соответствующими пользователями (например, министерствами и другими государственными органами), однако информация по поводу изменений в классификациях, предоставляемая пользователям, не всегда является достаточной.

136. При разработке системы национальных классификаций, особенно на ранних стадиях, принесло ощутимую пользу Сотрудничество с Межгосударственным статистическим комитетом Содружества Независимых Государств (Статком СНГ). Статком СНГ предоставил специалистов, обеспечил подготовку и переводы классификаций на русский язык.

137. Уже почти десять лет НСС работает со Статистической классификацией видов экономической деятельности Европейского Сообщества (NACE). Национальная классификация видов экономической деятельности Республики Армения (НКВЭД) первоначально создавалась на основе NACE в первой редакции с добавлением 5-ого знака в целях национальной статистики, разработанного с использованием классификации видов экономической деятельности (ОКВЭД-2) Статкома СНГ. НКВЭД на базе первой редакции европейской классификации NACE была зарегистрирована в качестве правового акта 14 ноября 2001 г. с крайним сроком реализации в 2003 г. Она была использована в переписи населения 2001 г. и внедрена в бизнес- регистр.

138. В 2003 г. НСС начала пересмотр национальных классификаций, чтобы обеспечить соответствие NACE в редакции 1.1. Национальная классификация на базе NACE Ред.1.1 вступила в силу 25 декабря 2006 г. В начале 2007 г. началась работа по адаптации NACE во второй редакции. На опыте национальной классификации видов экономической деятельности в Ред.1.1 было решено

---

[3] Денежно-кредитная статистика, собираемая Центральным банком Армении, и государственная финансовая статистика, собираемая Министерством финансов, в настоящем отчете специально не описываются. С всесторонним анализом этих двух областей можно ознакомиться по Отчету о соблюдении стандартов и сводов правил Республикой Армения (ROSC) Международного валютного фонда, 2009 г.

сократить детализацию для пятизначных кодов. В 2008 г. был завершен перевод второй редакции NACE и разработка второй редакции национальной классификации. Национальная классификация видов экономической деятельности на базе второй редакции NACE, как ожидается, вступит в силу во втором квартале 2009 г. Ее внедрение в бизнес-регистр планируется на 2010 г., а в систему национальных счетов - в 2012 г.

139. Работа по разработке и внедрению национальной статистической классификации продукции по видам экономической деятельности (ADTG) началась в 2003 г. Данная классификация была уже основана на статистической классификации продуктов по видам экономической деятельности Европейского экономического сообщества (CPA) 2002 г. и на статистической номенклатуре Европейского Сообщества PRODCOM. ADTG полностью соответствует CPA 2002 до уровня 6- ого знака и PRODCOM - до 8-ого знака. Уровень 9-ого знака был добавлен в целях национальной статистики. ADTG была принята в качестве правового акта 8 февраля 2005 г. Работа по внедрению CPA 2008 в ADTG, как планируется, начнется в 2009 г. и завершится в 2011 г.

140. Номенклатура территориальных единиц для статистического учета (NUTS) не соответствуют сегодняшнему административно-территориальному делению Армении, основанному на законе "Об административно-территориальном делении Республики Армения", вступившем в силу 4 декабря 1995 г. Согласно этому закону административно-территориальными единицами Армении являются области (марзы) и общины. Однако некоторая работа с классификацией NUTS в НСС ведется: был осуществлен перевод классификации, состоялись две учебные поездки в страны-члены Евросоюза и в 2008 г. была организована миссия технической помощи по этой теме.

141. НСС приняла наиболее важные международные классификации. Классификация национальных счетов основана и в целом соответствуют СНС 1993 и всё в большей степени Европейской системе счетов (ESA95). Гармонизированная система (ГС) используется при составлении статистики внешней торговли. Классификация индивидуального потребления по целям (КИПЦ) еще не зарегистрирована Министерством юстиции и используются в НСС для комплексного обследования условий жизни домохозяйств (ILCSH) и при составлении потребительские расходов домохозяйств. Классификация функций органов государственного управления (КФОГУ) используется при составлении данных государственного бюджета. НСС также пользуется Международной стандартной классификацией профессий (МСКП-88), Международной классификацией по профессиональному статусу (МКПС-93) и Международной стандартной классификацией образования (МСКО-97).

Оценка

142. *НСС добивается значительных успехов в деле внедрения международных классификаций в свои национальные системы. Используемые системы классификации в целом соответствуют международным стандартам. Рекомендуется ускорить внедрение CPA 2008 и ESA 95.*

143. *Пользователи высказались о необходимости более частого и регулярного получения информации об изменениях в классификациях, особенно в отношении*

NACE. Они также приветствуют идею более частого проведения курсов по методологии классификаций и их внедрению в НСС.

4.2. Демографическая и социальная статистика

4.2.1. Демографическая статистика

144. Демографическая статистика находится в ведении Отдела переписи населения и демографии, состоящего из пяти сотрудников.

145. Ситуация в отношении регистрации различных демографических событий выглядит следующим образом:

а) Рождения: регистрация рождений осуществляется в специальных бланках в родильных домах и врачами (если роды происходили дома), а свидетельства о рождении выдаются Министерством юстиции. Эти бланки со второй копией свидетельств направляются в НСС для регистрации. Предполагается, что рождения охватываются более или менее на 100 процентов, однако, некоторые специальные обследования обнаруживали случаи незарегистрированных рождений. Также в течение последних нескольких лет осуществляется внедрение международных стандартов, касающихся регистрации мертворождения, живорождения и младенческой смертности.

б) Смерти: смерти регистрируются в специальных бланках врачам или больницам. На основе этих бланков Министерством юстиции выдаются свидетельства о смерти, вторые копии которых направляются в НСС для регистрации.

в) Миграция: надлежащая регистрация мигрантов на пограничных контрольно-пропускных пунктах не осуществляется, а регистрация мигрантов внутри страны также не является адекватной. Статистические данные по миграции основываются на информации из региональных паспортных столов полиции, которые направляют специальные статистические формы статистической регистрации "по прибытию" и "по убытию", заполняемые в ходе регистрации и выписки лиц, обращающихся в полицию. Перепись населения 2001 г. позволила ввести поправку на относительно большой поток мигрантов в 1990-х годах в связи с экономическим кризисом. После 2001 г. было проведено выборочное обследование. Однако надлежащая регистрация мигрантов по-прежнему остается серьезной проблемой, которую необходимо решать в связи с расчетами ежегодных изменений в составе населения и в качестве основы надёжных демографических прогнозов. По бездомным лицам статистических данных не имеется.

г) Регистрация общин: глава сельских общин ведет регистрацию населения в каждой общине вручную. Общины охватывает около 1 млн. населения страны. Эта регистрация включает в себя информацию о таких особенностях, как структура домашних хозяйств и образование. Общие числа населения из таких регистров используются правительством в качестве одного из компонентов при выделении средств в поддержку общин, и поэтому имелась некая тенденция завышать количество живущих там людей. Проверка показывает разницу между зарегистрированным и фактически проживающим населением в 50-60 тысяч человек: она составляет около 5 процентов от общей численности сельского населения и, следовательно, относительно невелика. Тем не менее, по

отдельным общинам разница может быть значительной, поэтому существует общая необходимость в уточнении разницы между зарегистрированным и реальным количеством населения и проведении более последовательной регистрации.

д) Регистры населения: Закон «О регистре населения» вступил в силу 1 января 2005 г. С 2006 г. ответственность за этот регистр передана полиции. Один из серьезных недостатков этого регистра заключается в том, что в нем содержится только информация о населении старше 16 лет, поскольку он служит регистром паспортов. До сих пор НСС не пробовала использовать этот регистр в целях дополнения и проверки своих данных по численности населения. Также имеется регистр населения, который ведется в Министерстве труда и социального обеспечения в социальных целях. НСС не пользуется данными этого регистра.

е) Разрабатываемая статистика: на основе результатов переписи населения 2001 г. была проведена оценка численности населения за годы между переписями (по всем демографическим показателям по республике и марзам). Результаты были опубликованы в демографических справочниках за 2004 и 2005 гг. (на армянском языке). Демографические ежегодники Армении за 2006, 2007 и 2008 гг. были опубликованы как на армянском, так и на английском языках. Справочник "Демографический профиль Южного Кавказа за 1958-1999 гг" (на английском языке) и "Демографический справочник Армении за 1940-2000 гг." (на армянском языке) были опубликованы впервые в рамках программы сотрудничества со Статистическим управлением Швеции с финансовой поддержкой SIDA.

Оценка

146. *Осуществляется работа по разработке и распространению информации по нескольким ключевым демографическим показателям. Сообщество пользователей также, похоже, удовлетворено позитивным развитием ситуации в отношении имеющейся информацией, которая может использоваться в качестве основы демографического анализа, а также повышением надежности данных*.

147. *Тем не менее, еще остаются серьезные вопросы, нуждающиеся в решении, а именно*:

a. *Отсутствие надежных данных по миграции;*

b. *Необходимость в точном определении количества фактически проживающего и зарегистрированного населения;*

c. *Модернизация ввода данных и улучшение согласованности между различными информационными системами по населению;*

d. *Внедрение общих идентификационных номеров в качестве основы для координации этих информационных систем*;

e. *Обновление и привязка к общему адресному регистру также в качестве основы для переписи населения*.

Эти проблемы должны быть разрешены совместно НСС и другими соответствующими органами. Таким образом, в целях создания более последовательной системы регистрации населения, предлагается создать межведомственный/ межправительственный проект для выработки предложений по решению вышеупомянутых вопросов. Такой проект будет играть важную роль в получении ежегодных достоверных данных о численности населения и формировании основы демографического прогноза, а также поможет создать надежную базу для запланированной переписи населения.

4.2.2. Перепись населения

148. Закон «О переписи населения» (принятый 12 октября 1999 г.) вступил в силу в ноябре 1999 г. В нем содержались методические рекомендации по проведению переписи населения, которая была организована в 2001 г. Закон определяет задачи, требования и обязанности всех организаций, участвующих в подготовке и проведении переписи населения. Он также регулирует финансовые средства, права и обязанности граждан, а также конфиденциальность личных данных, собранных в ходе переписи. Перепись населения в Армении проводилась с 10 по 19 октября 2001 г. (пилотное выборочное обследование состоялось 6-15 сентября 2000 года).

149. Основной проблемой при проведении переписи населения 2001 г. было его финансирование. Благодаря значительным усилиям НСС и с помощью Всемирного банка к проекту были привлечены доноры, чьи средства составили почти 80 процентов бюджета переписи.

150. Окончательные результаты переписи населения 2001 г. были опубликованы в 12 томах на национальном уровне и по 11-и марзам республики в декабре 2003 г. Кроме того, результаты переписи населения на национальном уровне и 10 процентов анонимной базы данных переписи населения на компакт-дисках были опубликованы для исследователей с поддержкой Бюро переписи населения Соединенных Штатов. База данных переписи населения 2001 г. в настоящее время используется для разработки инструментария для проведения ежегодного комплексного обследования условий жизни.

151. Ведется подготовка к новой переписи населения, которая должна быть проведена в 2011 г. Для этой цели будет создано специальное подразделение, но подробные дальнейшие планы представлены не были. Впрочем, предполагается, что по-прежнему большое значение будет иметь финансирование со стороны доноров, даже если закон о переписи гласит, что расходы покрываются за счет государственного бюджета.

Оценка

152. *Перепись населения необходима для получения информации о современной демографической ситуации в стране. Перепись населения 2001 г. дала очень ценные данные, и, несмотря на невозможность использования некоторых сведений, была очень успешным проектом. Именно поэтому важно как можно скорее разработать план и схему проведения следующей переписи населения, с тем, чтобы обеспечить высокую продуктивность. Есть необходимость рассмотрения некоторых вопросов, а именно*:

a. *Создание совместного адресного регистра и использование географических информационных систем в сотрудничестве с кадастровым комитетом / управлением картографии (см. также 4.2.1);*

b. *Объем переписи должен соответствовать международным стандартам и национальным потребностям*;

c. *Использование новых инструментов для быстрого и надежного ввода данных;*

d. *Вероятно, также будет необходимо обеспечить взаимодействие с запланированной сельскохозяйственной переписью относительно сбора данных по мелким сельскохозяйственным участкам/ садам, которые могут не войти в сельскохозяйственную перепись.*

4.2.3. Интегрированное обследование уровня жизни домохозяйств Армении (ИОУЖДА)

153. Впервые ИОУЖД было введено в Армении в 1996 г. и проводилось в 1998/1999 гг. С 2001 г. это обследование проводится ежегодно. С 2007 г. ИОУЖД совместно финансируется государственным бюджетом Армении и Корпорацией "Вызовы тысячелетия", при этом внешнее финансирование составляет весьма значительную часть бюджета обследования.

154. Инструментарий выборки ИОУЖД был разработан при техническом содействии Всемирного банка с использованием базы данных адресов, полученных во время переписи населения 2001 г. Обследование основано на случайной двухступенчатой стратифицированной выборке и проводится с ежемесячной ротацией домашних хозяйств и населенных пунктов. Начиная с 2004 г., выборка является репрезентативной для регионального уровня.

155. Во время ИОУЖД - 2007 г. были опрошены 7872 домохозяйств, 4416 из которых находятся в городских и 3456 - в сельских районах. Опрос был проведен группой из 82 интервьюеров и 15 контролеров. Каждый интервьюер работал на 12 опросных участках в год, посещая 8 домохозяйств в месяц. Участники полевой команды прошли обучение до начала обследования, и полевые работы контролировались с помощью инспекционных и контрольных опросов. Собранная информация кодировались, логически проверялась и загружалась в базу данных, где данные проверялись и проходили еще одну логическую проверку с целью исправления ошибок.

156. Вопросник обследования домохозяйств в рамках ИОУЖД содержит следующие разделы: хозяйственный дневник, миграция, жилищные условия, занятость, образование, сельское хозяйство, самозанятость, денежные и товарные потоки, здоровье и здравоохранение, сбережения и займы, самооценка благосостояния, социальный капитал и оказание услуг, социальная помощь, деятельность частных домашних хозяйств в качестве работодателей и недифференцированная производственная деятельность частных домохозяйств.

157. Записи хозяйственных дневников содержат информацию о расходах на продовольственные и непродовольственные товары и услуги, а также о продовольственных и непродовольственных товарах и услугах, которые семья получает бесплатно (включая подарки и гуманитарную помощь). Каждое

интервьюируемое домохозяйство получило по 1000 армянских драм за ведение хозяйственных дневников; для проверки дневников назначенные интервьюеры посещали такие домохозяйства не менее 5 раз.

158. Хотя в 2007 г. национальный показатель по степени отказа от участия в обследовании был ниже 8 процентов, в городе Ереване доля отказавшихся достигает 20 процентов. Следует отметить, что охват состоятельных домохозяйств обследованием может быть недостаточным в связи с очень высокой степенью их отказа от участия.

159. Результаты ИОУЖД опубликованы в ежегодном отчете «Бедность и социальная панорама Армении», который содержит глубокий обзор тенденций социально-экономического развития и изменений уровня бедности.

Оценка

160. ИОУЖД, проведенное при широком участии внешних донорских организаций, содержит качественные социально-экономические данные и анализ уровня бедности. Его методология соответствует международным стандартам и практике.

4.2.4. Статистика рынка труда

161. Статистические данные о рынке труда можно получать из двух основных источников: (1) административных источников или статистических отчетов, представляемых предприятиями и организациями, и (2) обследований рабочей силы.

162. НСС стремится внедрить международные определения и стандарты в области статистики рынка труда, уровень соответствия которым довольно хороший, даже при необходимости внесения некоторых усовершенствований.

163. Обследования занятости, стоимости рабочей силы (заработная плата) и безработицы являются основными типами обследований, основанных на административных источниках. В ходе обследований занятости в соответствии с инструкциями МОТ и законодательством Республики Армения на ежемесячной и ежегодной основе собираются данные по лицам, нанятым на работу юридическими лицами, по всей стране. Статистические данные по заработной плате собираются на ежемесячной основе; статистика стоимости рабочей силы собирается на ежегодной основе.

164. Данные по безработице регистрируются в Государственной службе занятости при Министерстве труда и социального обеспечения (ГСЗ) на основании Закона «О социальной защите населения при занятости и безработице» на ежемесячной основе и представляются в НСС.

165. Данные по безработице из административных источников и из обследований домохозяйств, проведенных НСС, часто расходятся, особенно, когда касается масштабов безработицы.

166. Пилотное обследование рабочей силы было проведено в 2008 г. по программе TACIS. Число домашних хозяйств-респондентов составляло 2000. Основной задачей пилотного обследования было получение информации о занятости в

неформальном секторе и молодежной рабочей силе. Обследования рабочей силы состоят из двух частей: обследования домохозяйств и обследования коммерческих организаций.

167. Обследования домохозяйств, основными темами которых являются занятость, безработица, экономически неактивное население и количество отработанных часов, разрабатываются уже несколько лет; они частично финансируются как проекты TACIS или из других источников. На 2007-2008 гг. объем выборки составил около 7900 домохозяйств.

168. Обследования юридических лиц фокусируются на заработной плате и количестве отработанных часов; данные собираются на основе выборки из малых и мелких коммерческих организаций. Начиная с 2003 г. такие обследования проводятся ежегодно.

169. Статистические данные по занятости, безработице, заработной плате ежемесячно публикуются в отчете "Социально-экономическое положение Армении" и ежегодно в "Статистическом ежегоднике". В дополнение к этим публикациям, существует специальный справочник "Рынок труда в Республике Армения" за периоды 1990-1996, 1997-2003 и 2003-2007 гг.

Оценка

170. НСС разрабатывает и распространяет информацию по некоторым основным показателям рынка труда, но существует необходимость в проведении ряда мероприятий по улучшению этой деятельности. Основная задача заключается в превращении обследований рабочей силы в основной инструмент регулярного получения данных о занятости и безработице. Дополнительно, законодательство и практика в этой области нуждаются в гармонизации с международными определениями / стандартами.

4.2.5. Статистика образования

171. Статистика образования находится в ведении Отдела по социальной сфере и охране природы. Данный отдел состоит всего из 7 сотрудников и также отвечает и за другие области, такие как статистика здравоохранения, социальная статистика и статистика охраны окружающей среды.

172. Из административных источников, находящихся в ведении Министерства образования и науки, получают только общие данные по образованию. Однако НСС также собирает информацию из государственных и частных организаций и, следовательно, обеспечивает более широкий охват. В НСС внедрена Международная стандартная классификация образования 1997 г (ISCED97). К тому же НСС представляет статистические данные об образовании и профессиональной подготовке в международные организации, такие, как ЮНИСЕФ, ЮНЕСКО, а также Статкомитет СНГ.

173. Ежегодно разрабатываются показатели в области образования, которые распространяются в основном посредством "Статистического ежегодника". В дополнение к этим публикациям выходит специальный справочник - "Социально-экономическое положение Республики Армения", который публикуется ежегодно с 1999 г.

Оценка

174. В настоящее время основные элементы статистики образования разрабатываются частично за счет НСС и частично за счет Министерства образования и науки. Приближение к европейскому законодательству в области образования и профессиональной подготовки является главной задачей, для решения которой потребуется сотрудничество между соответствующими органами власти, а также дополнительные ресурсы.

4.2.6. Статистика здравоохранения

175. Как и статистикой образования, статистикой здравоохранения также занимается Отдел статистики социальной сферы и охраны природы. Большинство статистических данных основываются на административных источниках, главным образом в ведении Министерства здравоохранения. Министерство в основном публикует туже информацию в этой области, что и НСС, с некоторой разницей в сроках публикации.

176. НСС публикует такие показатели по здравоохранению, как заболеваемость населения по классам и видам заболеваний, ресурсы здравоохранения и учреждения здравоохранения по регионам, иммунизация (ежегодные данные с использованием административных источников информации), инфекционные и паразитарные заболевания (ежегодно), результаты по положительным тестам на ВИЧ (ежеквартально), а также основные статистические данные по инвалидности (первоначально признанной инвалидности по причинам и тяжести заболеваний, детям, признанным инвалидами и получающим социальные пенсии, организациям, обслуживающим инвалидов и престарелых).

177. Совместное Армянское демографическое и медицинское обследование (ADHS), финансируемое и поддерживаемое Агентством международного развития США, Детским Фондом Организации Объединённых Наций и Фондом ООН в области народонаселения, было проведено в 2005 г. в сотрудничестве с Министерством здравоохранения. Целью ADHS – 2005 г. был сбор данных по рождаемости и использованию противозачаточных средств, материнскому и детскому здоровью, здоровью взрослого населения, а также СПИДу и другим передаваемых половым путем заболеваниям на государственном и региональном уровнях. Таким образом, значительная часть информации, собранной во время обследования, представляет собой обновленную оценку основных медицинских и демографических показателей, включенных в ADHS 2000 г. Обследование получило подробную информацию по этим вопросам у женщин репродуктивного возраста и, по некоторым темам также и у мужчин. В тех случаях, когда позволяет размер выборки, данные приводятся по регионам.

178. НСС регулярно публикует статистические данные по здравоохранению в ежемесячном издании "Социально-экономическое положение Армении", в Статистическом ежегоднике, а также в специальном справочнике "Социальная ситуация в Республике Армения".

Оценка

179. Центральные элементы статистики здравоохранения покрываются частично за счет административных источников и частично с помощью специальных

обследований в области здоровья и здравоохранения. Однако необходимость соответствовать требованиям европейского законодательства в этой области поставит перед службой дополнительные задачи, которые потребуют ресурсов и разработки проектов. Также будет необходимо глубже изучить проблему некоторого дублирования в сфере распространения статистики здравоохранения со стороны НСС и Министерства здравоохранения.

4.2.7. Статистика социального обеспечения

180. Как и статистика образования и здравоохранения, статистика социального обеспечения также разрабатывается все тем же Отделом статистики социальной сферы и охраны природы. Важную роль играют административные источники, находящиеся в основном в ведении Министерства труда и социального обеспечения, которые обеспечивают следующие показатели: по инвалидам (каждые 6 месяцев), усыновлениям (6 месяцев), численности пенсионеров и среднему размеру пенсии (каждые 6 месяцев), количеству льготников и размерам льгот (каждые 6 месяцев), а также по несчастным случаям и травмам на производстве (ежегодно). НСС также собирает информацию из государственных и частных организаций по детским домам и домам престарелых (ежегодно).

181. Дополнительно, статистика социального обеспечения собирается с помощью специальных обследований (например, по инвалидности) в основном с привлечением и поддержкой внешних источников финансирования.

Оценка

182. Некоторые основные области статистики социального обеспечения охватываются статистическим учетом на регулярной основе. Однако может потребоваться проведение регулярных выборочных обследований для дополнения данных административных источников.

4.3. Макроэкономическая статистика

183. Ожидается, что основой экономической политики Армении станет Программа устойчивого развития (ПУР), утвержденная Правительством Республики Армения 30 октября 2008 г.. Программа устойчивого развития основное внимание уделяет активной социальной политике, ориентированной на уязвимые слои общества, региональной политике, направленной на сокращение региональных диспропорций, превращение Армении в страну с экономикой знаний, а также ускоренной интеграции с ЕС в рамках Европейской политики соседства, включая законодательное и институциональное сближение со стандартами ЕС. Все это позволит создать спрос на более подробные сведения из области макроэкономической статистики, включая дополнительную информацию по информационным и коммуникационным технологиям, прямым иностранным инвестициям, региональным и вспомогательным счетам.

4.3.1. Национальные счета

184. В Отделе макроэкономических показателей и национальных счетов 7 сотрудников, которых недостаточно, чтобы составлять подробные счета. В связи с тем, что Центральный банк и частные банки платят гораздо более высокую заработную плату, неизбежно возникает такая проблема, как текучесть кадров.

Компьютерная система для составления национальных счетов в значительной степени базируется на Microsoft Excel.

185. Отдел, отвечающий за платежный баланс и статистику внешней торговли, состоит из 6 сотрудников, Отдел финансовой статистики также из 6 сотрудников, а Отдел методологии и классификации - из 5 человек.

186. НСС выпускает ежеквартальные, а также ежегодные нефинансовые счета. Первая (флэш-) оценка годового ВВП выходит 20 января; более подробный пересмотренный ряд счетов выпускается через 90 дней по окончании отчетного года. Ежегодные счета снова пересматриваются через 12 месяцев. Ежеквартальные счета сопоставляются с годовыми оценками посредством бенчмаркинга на базе программы «Bench» Управления статистики Канады (методом Дентона).

187. Национальные счета основываются на системе национальных счетов 1993 г. (ГНС-93) и - в большей мере - на ESA95. Временные ряды имеются для ежегодных счетов с 1990 г. и с 1992 г. для квартальных счетов. Оценка ненаблюдаемой экономики включена в ВВП с 1994 г. Доля ненаблюдаемой экономики в ВВП в 2007 г. составляла примерно 24-25 процентов. Подотраслевые счета составляются с 2001 г. Ежегодно составляется полный набор нефинансовых счетов.

188. Финансовые счета в настоящее время находятся на стадии пилотного проекта. Ведется работа по составлению таблиц «ресурсы - использование» и «затраты - выпуск».

189. Основным подходом к составлению национальных счетов является производственный подход. ВВП и его компоненты также исчисляются и на основе затрат. Расхождение между этими двумя подходами небольшое (от 2 до 4 процентов для ежегодных счетов), поэтому счета публикуются без корректировки.

190. Поквартальные оценки публикуются с 1992 г. Однако исходные данные для квартальных счетов исчисляются на кумулятивной основе, то есть, данные собираются за первый квартал, за которым следует сводные первые два квартала, а затем сводные первые три квартала. Это означает, что данные за второй и третий кварталы должны выводиться в виде разности. Этот метод является неудовлетворительным, так как все изменения в предыдущих кварталах относятся к последнему кварталу. Квартальные счета публикуются через 90 дней после окончания квартала. Уже началась работа по дискретной форме ежемесячной отчетности по промышленному производству. Со временем планируется исчислять квартальные счета на дискретной основе.

191. Сопоставительный (benchmark) подход к составлению годовых счетов не применяется, так же как отсутствует и практика проведения крупных пересмотров. Пересмотры макроэкономических показателей освещаются в программе государственных статистических работ, например, в пункте 8 Приложения 1 к Программе государственных статистических работ 2009 г. (опубликована 12 декабря 2008 г.) под названием "Перерасчет ежеквартального ВВП в соответствии с ОКЭД/ NACE за 2000-2004 годы", который должен быть осуществлен в четвертом квартале 2009 г.. До сих пор методологические

изменения и поправки данных вводились нерегулярно по мере готовности. В качестве примера можно привести значительные меры по совершенствованию платежного баланса и статистики цен, затрагивающее индексы цен на услуги и строительство, предпринятые в 2004 г.

192. Основными источниками данных для ежеквартальных счетов являются ежемесячные и ежеквартальные выборочные обследования, проводимые Отделами статистики бизнеса, торговли и сельского хозяйства, а также государственных финансов и платежного баланса. Проводится специальное единое обследование по национальным счетам с собственной выборкой, охватывающей приблизительно 2300 предприятий, на дискретной основе. В основном оно используется для определения промежуточного потребления и проверки результатов, полученных в рамках гораздо более обширных выборочных обследований в целях бизнес-статистики (квартальная выборка по производству включает около 2000 и по торговле около 5000 единиц). Ведется работа по повышению качества исходных данных, например, получению балансовых данных из налоговых органов.

193. Оценки цен и объемов (в постоянных ценах) основываются на довольно обширных ценовых индексах, качество которых подходит для индекса потребительских цен (ИПЦ), сельскохозяйственных цен и индексов цен производителей (ИЦП) для добывающей и обрабатывающей промышленности. Наибольшее беспокойство вызывает строительство, где с 1984 г. для расчета ценового индекса используется весовая структура.

194. Обзор методологии в целях обеспечения полноты расчетов ВВП:

а) Оценка ненаблюдаемой экономики (НЭ) проводится Отделом национальных счетов на основе обследования трудовых ресурсов и данных комплексного обследования условий жизни, сравниваемых со бизнес-статистикой (методом оценки трудовых ресурсов). Отдел сельского хозяйства производит свою оценку ненаблюдаемой экономики в сельском хозяйстве, используя обследования и данные по объемам (включая данные по площадям). В будущем, с целью дальнейшего повышения качества оценки ненаблюдаемой экономики, НСС планирует внедрить Табличный подход Евростат.

б) Имеется собственный счет по производству продовольствия в сельском хозяйстве. Экономических счетов по сельскому хозяйству еще нет.

в) НСС подтверждает, что доход в натуральной форме, включающий столовые для сотрудников, нераспространенное явление в Армении, и поэтому не считается важным пунктом.

г) В настоящее время нет необходимости исчисления показателей по социальному обеспечению: в стране нет системы работодателей, не обеспечиваемых фондом, а именно, все государственные служащие включены в стандартную систему социального обеспечения.

д) Информация о капиталовложениях собирается с помощью различных обследований. Денежная помощь домохозяйствам на самостоятельное строительство включена в исходные данные (в статистике строительства используется подход на основе цены, помноженной на объем, исходя из

расходов на квадратный метр). Также с помощью обследований происходит учет программного обеспечения компьютеров и накопления основного капитала предприятиями.

е) Предельный уровень для мелких инвестиционных единиц ("мелкого сервиса") рассчитывается в счёте бухгалтерского учёта.

е) Чаевые учитываются на основе коэффициентов, полученных по результатам обследования.

ж) Банкротства регистрируются с помощью ежегодных обследований, проводимых с целью обновления бизнес-регистра.

з) Макросчет «Косвенно рассчитываемые финансовые посреднические услуги» (FISIM) пока еще не выделен. Общая доля FISIM в ВВП составляет около 2 процентов, поэтому воздействие исчисления данного счета на ВВП должно быть менее 1 процента.

и) Оценка сельскохозяйственных животных и расходов на исследования и разработку производится правильно.

й) Государственное потребление основного капитала составляется с использованием коэффициентов, применяемых к первоначальной стоимости. Потребление основного капитала (ПОК) также оценивается для строительства дорог и другой инфраструктуры. Значения невероятно низкие (по дорогам - менее 1 процента от общего объема ПОК в экономике).

к) Изменения в материально-производственных запасах исчисляются на основе выборочного обследования, которое охватывает крупные предприятия.

л) Собственное жилье составляет около 95 процентов всех жилых помещений. В настоящее время его оценка в ВВП не включается. Репрезентативный рынок жилой недвижимости отсутствует, и, следовательно, нет надежного источника информации: договора аренды, как правило, не регистрируются, и рынок арендуемых помещений носит скрытый характер. В принципе, должен применяться подход «пользователь-стоимость». По сообщению НСС, было трудно объяснить пользователям необходимость оценки собственного жилья в целях ВВП.

м) Относительно регистрации налогов на продукцию нарастающим итогом НСС подтвердила, что в национальные счета будет введена корректировка нарастающим итогом, пока статистика государственных финансов, собираемая Министерством финансов, будет оставаться на основе исчислений не нарастающим итогом.

195. В настоящее время региональные счета, даже при наличии данных, не составляются из-за нехватки ресурсов.

196. Пользователям требуются более длинные временные ряды и более подробные и обширные базы данных национальных счетов, в частности, финансовые счета и таблицы «затраты - выпуск» для аналитических целей. Удовлетворение таких потребностей осложняется отсутствием финансовых средств и квалифицированного персонала.

4.3.2. Статистика внешней торговли (товары)

197. Отдел статистики платежного баланса и внешней торговли ежемесячно разрабатывает статистические данные по внешней торговле (ETS) на основе таможенных деклараций и специальных источников по электроэнергии и газу. Предварительные данные выпускаются на 20-й день следующего месяца, а уточненные - на 30-й день. Окончательные годовые данные публикуются в мае следующего года.

198. НСС получает данные от таможенных органов по классификации гармонизированной системы (HS) в формате, определенном НСС. Получают две базы данных: декларации юридических и частных лиц. Считается, что в корректировке полученных данных с учетом занижения сведений необходимости нет.

199. Относительно использования данных по внешней торговле в целях платежного баланса, НСС делает корректировку на сроки и c.i.f. / f.o.b.. Для определения корректировки c.i.f./ f.o.b. в 2001 г. было проведено выборочное обследование.

200. Регистрация внешней торговли крупными военными товарами, не использующимися в гражданских целях, не ведется. Торговля крупногабаритным оборудованием (например, самолетами) учитывается таможенными органами с помощью специальной формы. По сообщению НСС учет финансового лизинга осуществляется должным образом.

4.3.3. Платёжный баланс

201. Отдел статистики платежного баланса и внешней торговли составляет ежеквартальную статистику платежного баланса из различных источников (таможня, ЦБА, МФ и Департамент миграции). Статистика платежного баланса выполнятся в соответствии с Руководством по платежному балансу МВФ, пятое издание (BPM5). Результаты публикуются на 90-й день после окончания отчетного периода, а ежегодные данные в окончательной редакции - через 180 дней.

202. Счет торговли услугами в значительной степени основывается на экспертной оценке и частично на информации, получаемой во время обследований предприятий. НСС проводит ежеквартальные обследования частных нефинансовых компаний, охватывающих связь, транспорт, вычислительную технику и другие услуги. Данные по туризму предоставляются гостиницами и Департаментом миграции. ЦБ собирает данные о финансовых услугах в банковском секторе.

203. По денежным переводам в настоящее время имеется хорошая основа для корректировки данных, получаемых из банковской системы, и для разделения частных трансфертов и определения части инвестиций. Объем денежных переводов вырос, обеспечивая приток и отток денежных средств. Источники включают обследование бюджетов домашних хозяйств и обследования, проводимые ЦБ РА. Комитет по вопросам внешних данных в составе представителей НСС, ЦБА и МФ тщательно следит за этими данными.

4.3.4. Прямые иностранные инвестиции, международная инвестиционная позиция, внешний долг

204. Отдел статистики платежного баланса и внешней торговли также разрабатывает статистические данные по прямым иностранным и международным инвестициям. Статистика прямых иностранных инвестиций основывается на ежеквартальном обследовании нефинансовых компаний, проводимом НСС. Предприятия определяются по бизнес-регистру и из средств массовой информации. ЦБ предоставляет данные о банковском секторе и финансовым компаниям; МФ предоставляет информацию о государственном секторе. Статистика международной инвестиционной позиции разрабатывается на основе платежного баланса, данных ЦБ и правительства и расчетах НСС. Для расчета внешнего долга рыночные цены не используются, потому что ко многим из этих инструментов валютные курсы не применяется.

4.3.5. Статистика цен

205. Отдел статистики цен и международных сопоставлений состоит из шести государственных служащих и двух внештатных сотрудников в центре и из 2 - 3 наблюдателей цен в каждом городе, в котором проводятся наблюдения. В общей сложности насчитывается 33 человека, которые отвечают за наблюдения за ценами. Отдел разрабатывает такие показатели, как ИПЦ, ИЦП, индексы сельскохозяйственных цен (как для продаж сельскохозяйственной продукции, так и цены на сельскохозяйственные средства производства), индексы внешней торговли, цены на транспортные услуги, а также материалы для расчета паритетов покупательной способности.

206. Последний раунд программы международных сопоставлений ВВП на основе паритетов покупательной способности прошел в 2005 г., а новый раунд относится к программе 2008 г., которая координировалась Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).

4.3.5.1.Индекс потребительских цен

207. ИПЦ публикуется в последний день соответствующего месяца и основывается на трех наблюдениях цен в месяц. Наблюдения проводятся в различных торговых точках (включая открытые рынки) и в 11 областях. Веса городам и сельским районам присваиваются на основе торгового оборота и численности населения.

208.Веса оцениваются по результатам Комплексного обследования уровня жизни – 2005 г. и пересматриваются каждые 3-5 лет. Веса ИПЦ 2005 г. включают: 53,91 процента на продукты питания, 16,18 процента на непродовольственные товары, и 29,91 процент на услуги. Взвешивание обеспечивает правильную репрезентацию собственного потребления и корректировку на занижение (например, сигареты, алкоголь, частные автомобили). По жилищному строительству включаются платежи за коммунальные услуги и фактическую арендную плату. Проблем в оценке продуктов сферы телекоммуникаций нет. В настоящее время частное жилье не охватывается источниками ИПЦ (частично за исключением расходов на техническое обслуживание и ремонт), но НСС прислушивается к рекомендациям, полученным во время обсуждений, относительно регистрации частного жилья в ИПЦ.

209. С 2005/2006 гг. наблюдения проводятся по 470 товарам. Данные публикуются по основным рубрикам Классификации индивидуального потребления по целям, по 67 группам в разбивке по регионам и отдельным продуктам.

4.3.5.2.Индексы цен производителя

210. Продолжается работа по совершенствованию ИЦП с новыми выборкой, весами и базисным годом (2008). Новая методология была утверждена Государственным советом по статистике в феврале 2009 г. Новая подборка будет включать 413 единиц и 1240 наименований продукции на основе классификации продуктов по видам экономической деятельности Европейского экономического сообщества (CPA), в то время как текущая подборка включает в себя 254 единицы, 888 наименований продукции и основывается на специальной классификации продукции СНГ. ИЦП вычисляются по методике NACE, Ред 1.1 C, D и E. Услуги не охватываются.

4.3.5.3.Индексы строительных цен

211. Индексы строительных цен и индексы цен на строительно-монтажные работы разрабатываются Министерством градостроительства. Центр строительных цен в рамках Министерства регулярно проводит мониторинг цен по приблизительно 1000 пунктам и составляет индекс. Структура весов (корзина) осталась прежней с 1984 г., что заставляет очень сильно сомневаться в качестве.

212.В 2006 г. НСС проводило обследование с целью совершенствования индекса и разработки новой корзины. Однако эта новая корзина Министерством градостроительства пока не используется по материально-техническим причинам.

4.3.5.4.Другие индексы цен

213. Цены на жилье собираются кадастровым комитетом и передаются в НСС на ежеквартальной основе. Есть проблемы с качеством данных: требуется внести корректировку на разные типы домов, и также цены, представляемые Комитету, кажутся заниженными по налоговым соображениям (налог на имущество на основе кадастровой стоимости). Работа по публикации индексов не проводится.

214. Индексы экспортных и импортных цен являются индексами стоимости продукции, которые ежемесячно публикуются для стран СНГ, ЕС и остального мира. Планируется в будущем перейти к использованию цен на импорт стран-партнеров и экспортных цен отечественных производителей.

215. НСС собирает и распространяет данные индекса грузовых тарифов для автомобильного, железнодорожного и воздушного транспорта, а также трубопроводов. В индекс включены все 29 организаций, осуществляющих грузовые перевозки. Веса индексов зависят от доходов грузоперевозчика за предыдущий год.

216. НСС планирует в дополнение к национальному ИПЦ разработать Гармонизированный индекс потребительских цен в рамках Трехлетней программы государственных статистических работ на 2010-2012 гг.

Оценка

217. В настоящее время армянские национальные счета соответствуют ЕСИС-95/ ESA95 во многих областях, однако такое соответствие не является полным, в частности, в том, что касается объема данных. Вероятна недооценка уровня ВВП в связи с невключением условной арендной платы за собственное жилье, занижением потребления основного капитала нерыночными производителями и неисчислением макросчета «Косвенно рассчитываемые финансовые посреднические услуги». Существует необходимость проведения специального обследования с целью оценки условной арендной платы за собственное жилье.

218. НСС планирует использовать табличный подход, чтобы добиться исчерпывающего исчисления ВВП.

219. В целом исходные данные для составления национальных счетов хорошего или приемлемого качества. Это относится к бизнес-статистике, комплексному обследованию уровня жизни, сельскохозяйственным обследованиям, статистикам платежного баланса и государственных финансов.

220. Некоторые коэффициенты (на основе выборочных обследований), лежащие в основе корректировок на занижение и скрытую деятельность, согласно Отделу исходной статистики (например, по строительству, розничной торговле, пассажирским перевозкам и ресторанам) нуждаются в обновлении.

221. Использование суммарных данных обследований осложняет составление квартальных счетов, поэтому необходимо начать сбор несуммарных данных. Работа в этом направлении уже ведется. В дополнение к использованию новых форм обследований, чтобы получить правильные результаты, такой переход потребует повышения уровня информированности респондентов.

222. В НСС отсутствует четкий порядок проведения серьезных пересмотров и информирования пользователей о поправках. Очевидно, что в свете будущей деятельности, такой как Перепись населения 2011 года, сельскохозяйственная перепись и внедрение ОКВЭД Ред.2/NACE Rev.2, потребуется серьезно пересмотреть существующую практику.

223. В области статистики цен имеется несколько проблем: частное жилье должно быть отражено в ИПЦ и должен быть улучшен расчет ценового индекса строительства. Относительно первого, НСС следует проанализировать различные имеющиеся подходы, совершенствуя соответствующие источники ИПЦ. Что касается последнего, устаревшая структура весов значительно понижает качество данных, поэтому как можно скорее должны быть внедрены результаты обследования, проведенного НСС в 2005 г.

4.4. Статистика бизнеса

4.4.1. Краткосрочная бизнес статистика

224. НСС проводит ежемесячные обследования промышленных предприятий, которые предоставляют информацию о производстве, разработке месторождений полезных ископаемых, потреблении газа, воды и электричества. По малым, средним и крупным предприятиям (примерно 2300 единиц) проводится

сплошное обследование. Для анализа микро-единиц используются ежеквартальные выборочные обследования.

225. Ежемесячные и ежегодные данные собираются по всем предприятиям с 20 и более сотрудниками путем сплошного обследования и по предприятиям с числом работников менее 20 - на основе выборки. Данные выборочных обследований экстраполируются на общую совокупность предприятий.

226. НСС разрабатывает следующие показатели: ежемесячный индекс промышленного производства, ежемесячный индекс промышленного производства по видам экономической деятельности, ежемесячный объем производства и продаж по типу отрасли, региону и размеру предприятий. Месячный индекс промышленного производства, объемы производства и продаж распространяются через ежемесячное издание "Социально-экономическое положение Республики Армения".

Оценка

227. НСС производит ряд важных краткосрочных показателей бизнес-статистики, однако объем краткосрочной бизнес-статистики должен быть расширен.

4.4.2. Статистика энергетики

228. Статистика энергетики разрабатывается Отделом промышленной статистики, в котором сбором статистических данных по энергетике занимаются 2 человека. Отдел использует 1 ежемесячный, 1 ежеквартальный и 5 ежегодных вопросников по статистике энергетики. Данные собираются по предприятиям различными способами (например, по почте или по телефону). Вопросники составлены согласно требованиям национальных счетов. Классификация предприятий соответствует НКВЭД на базе NACE.

229. Данные публикуются ежемесячно ("Социально-экономическое положение Армении", "Основные показатели промышленности по видам экономической деятельности (в стоимостном выражении, количестве сотрудников и по регионам (марзам)), "Производство продукции (в натуральном выражении)" и Статистический ежегодник). В дополнение к этим публикациям были изданы специальные справочники "Промышленность Республики Армения за 1990-1997 гг." и "Промышленность Республики Армения за 1998-2003 гг.". Следующий справочник "Промышленность Республики Армения за 2004-2008 гг." будет опубликован в четвертом квартале 2009 г.

230. За расчет топливно-энергетического баланса отвечает НСС, однако национальный топливно-энергетический баланс в настоящее время не составляется. Министерство энергетики и природных ресурсов заинтересовано в тесном сотрудничестве с НСС, что может способствовать повышению надежности и качества статистических данных по энергетике.

231. Значительная поддержка работе Отдела была оказана программой TACIS: было проведено выборочное обследование с целью получения некоторых данных по промышленным и транспортным предприятиям, необходимых для составления энергетического баланса.

232. Серьезную проблему представляет отсутствие данных о потреблении первичных и вторичных энергетических ресурсов отраслями промышленности, которые необходимы для составления энергетического баланса.

Оценка

233. Для составления национального топливно-энергетического баланса, НСС потребуется провести дополнительные обследования и уточнение данных по потреблению первичных и вторичных энергетических ресурсов. Несмотря на то, что НСС заинтересована в разработке топливно-энергетических балансов в ближайшем будущем, но отсутствие средств является серьезным препятствием в этом отношении.

234. В октябре 2008 г. было принято новое постановление ЕС по статистике энергетики, которое может стать хорошей основой для рассмотрения НСС вопроса о внедрении стандартов ЕС в ежегодную и ежемесячную статистику энергетики.

235. В качестве межведомственного органа была учреждена Рабочая группа по топливно-энергетическим балансам. Эта группа может стать важным форумом для обсуждения дальнейшего совершенствования статистики энергетики, включая топливно-энергетические балансы, а также учета требований международных организаций и потребностей пользователей данных по энергетике на внутреннем рынке.

236. НСС представила новое совместное предложение по укреплению национальной статистической системы в рамках финансируемого ЕС проекта двустороннего сближения (Twinning). Составление энергетического баланса является одним из компонентов проектного предложения. Такие партнерские проекты могут дать эффективный толчок деятельности по составлению топливно-энергетического баланса по международным стандартам и требованиям.

4.4.3. Статистика транспорта

237. В Отделе статистики транспорта и коммуникаций работают 5 сотрудников и используются 7 ежемесячных, 8 ежеквартальных и 16 ежегодных анкет. Статистические данные по транспорту собираются с помощью статистических обследований для каждого видов транспорта - автомобильного, железнодорожного, воздушного, трубопроводного и других (напр., электротранспорта). Отдел получает значительную помощь от внешних доноров на развитие различных областей статистики транспорта, особенно от программы TACIS.

238. Существует тесное сотрудничество с Министерством транспорта и коммуникаций, полицией и другими соответствующими государственными органами. Министерство транспорта и коммуникаций собирает большое количество данных по дорогам и дорожному строительству, а также по дорожно-строительной технике.

239. Начиная с 2001 г., классификация предприятий соответствует НКВЭД на базе NACE. Для оценки отдельных предприятий использовался метод выборочного обследования. Данные выборочных обследований экстраполировались на общую

совокупность предприятий. Данные собираются по предприятиям различными методами (например, по почте или по телефону).

240. Автомобильный транспорт является основным видом транспортных коммуникаций в Армении. Однако деятельность автомобильного транспорта относится к наиболее характерной области ненаблюдаемой экономики, что создает дополнительные трудности для статистического отдела при разработке качественных и надежных статистических данных по частному пассажирскому автомобильному транспорту и перевозке грузов.

241. Было отмечено, что некоторые предприятия автомобильного транспорта осуществляют пассажирские перевозки в регионах (марзах), независимо от места регистрации. Эта ситуация создает трудности для НСС при разработке данных о деятельности организаций автомобильного транспорта и разбивке пассажирских перевозок по регионам.

242. В рамках программы TACIS в 2006 г. в Армении было проведено выборочное обследование городских и внутригородских пассажирских перевозок и был разработан целый ряд надежных показателей: количество пассажиров по каждому маршрута в разное время дня (в часы пик и вне часов пик), средние расстояния поездок пассажиров, микроавтобусы и автобусы в парке и в эксплуатации, среднемесячное количество рабочих дней, средняя продолжительность рабочего дня на автотранспортное средство. В результате этого обследования были собраны дополнительные статистические данные и усовершенствована методология по автомобильному транспорту, чтобы повысить уровень соответствия международным стандартам. Это обследование также использовалось для оценки скрытых объемов пассажирских перевозок.

243. Данные по статистике транспорта публикуется ежемесячно и ежегодно (в сборнике "Социально-экономическое положение Армении" и в "Статистическом ежегоднике). В дополнение к этим публикациям составляется специальной справочник за 5 лет "Транспорт и коммуникации Республики Армения на 1999-2003 гг.". Такой справочник за период 2000-2008 гг. будет опубликован в ноябре 2009 г.

244. *Оценка: Статистика транспорта, особенно железнодорожного, воздушного, трубопроводного и электротранспорта, разрабатывается довольно успешно, тем не менее, существует необходимость получения более точной информации о частных перевозчиках и автомобильном транспорте. В рамках общей политики армянских властей НСС продвигает свою статистическую систему по направлению к европейским стандартам. В отношении транспортной статистики это предполагает гармонизацию (для получения сопоставимых данных) и совершенствование методологии и методов обследований.*

245. *Основные проблемы транспортной статистики связаны с пассажирским и грузовым транспортом. Было проведено пилотное обследование городских и внутригородских пассажирских перевозок. Желательно, чтобы такое обследование проводилось на регулярной основе. Также необходимо дополнительное обследование грузоперевозок по автодорогам.*

246. *Основной задачей, требующей разрешения, является отсутствие надежных данных по услугам такси.*

247. *Министерство транспорта и коммуникаций собирает большое количество данных по транспорту, особенно по автодорожным перевозкам. НСС следует изучить возможность получения всех имеющихся данных административного регистра из Министерства и их адаптации в целях транспортной статистики.*

4.4.4. Статистика туризма

248. НСС ведет статистический учет международного и внутреннего туризма по методологии Всемирной организации по туризму (ВОТ), начиная с 2001 г. Статистика туризма находится в ведении Отдела статистики платежного баланса и внешней торговли (для этой цели выделен 1 сотрудник).

249. НСС ежеквартально собирает данные по пребываниям туристов в гостиницах; из туристических агентств служба получает данные по внешнему туризму. Ежеквартальные данные о туристических потоках предоставляются Агентством по миграции, которое в свою очередь собирает информацию из нескольких административных источников.

250. В 2006-2007 гг. при частичной финансовой поддержке Управления международного развития США было проведено обследование туристических потоков на пограничных пунктах въезда (в том числе на такие показатели, как пункты назначения, цели визита, транспортные средства, а также расходы на поездку). Обследование дало очень полезные данные, которые по-прежнему применяются в оценке деятельности сектора туризма. В 2001 г. аналогичное обследование было проведено с помощью программы TACIS.

Оценка

251. С помощью используемых в настоящее время методов собирается информация только по небольшой доле въездного туризма. Туристическая деятельность, связанная с диаспорой, которая обычно исключает пребывание в гостиницах или использование официальных туристических объектов, составляет значительную долю туризма в целом, но в основном не попадает в сферу охвата обследований, проводимых в настоящее время. Поэтому важно расширить сбор данных по туризму, например, путем периодического проведения обследований, аналогичных обследованию на пограничных пунктах 2006-2007 гг..

252. НСС заинтересована в разработке вспомогательных счетов по туризму, однако, движение вперёд сдерживается из-за отсутствия кадров и финансовых ресурсов. Несмотря на наличие некоторых показателей вспомогательных счетов по туризму, таких как туристические доходы и расходы, а также цели туристических поездок, необходимо проводить больше обследований и выделять для этой конкретной области больше сотрудников.

4.4.5. Статистика строительства

253. Статистика строительства входит в сферу ответственности Отдела статистики строительства, в котором работают 5 человек.

254. При разработке статистики строительства НСС сотрудничает с Министерством градостроительства, которое предоставляет данные по разрешениям на строительство, информацию о лицензиях на строительную деятельность и расчётной стоимости строительства за 1 м^2 (в зависимости от типа строительства

в рамках государственных проектов). Из Министерства транспорта НСС получает данные о дорожном строительстве. Сбор информации о незаконном или нелицензированном строительстве является обязанностью Министерства градостроительства, однако такая информация, несмотря на запросы, в настоящее время НСС не предоставляется.

255. НСС проводит сплошные обследования строительных компаний, которые достаточно хорошо отражают их деятельность. Однако, оценка частного жилищного строительства, на которое в настоящее время приходится около 70 процентов всех строительных работ, проблематична: большинство частных домов строятся с использованием незарегистрированной рабочей силы, а не официальных строительных компаний; что приводит к разнице, которую трудно учитывать. Величина лицензированного частного жилищного строительства в настоящее время оценивается с помощью данных Министерства градостроительства по участкам застройки на основе разрешений на строительство и предполагаемой средней стоимости 1м^2 строительства. Кроме того, в дополнение к предоставляемой информации, НСС предпринимает ежеквартальные посещения площадок, на которых ведется частное строительство, для наблюдения за готовностью жилья.

Оценка

256. *Строительство составляет очень важную долю ВВП Армении (27 процентов), поэтому важно оценивать эту отрасль как можно точнее. В настоящее время собирается недостаточно информации о строительных работах, на которые не имеется разрешений. В этой связи следует расширять сотрудничество между НСС и Министерством градостроительства, что позволит улучшить оценку неофициальной строительной деятельности.*

4.4.6. Бизнес-регистры

257. НСС ведет статистический бизнес регистр с 1999 г. Он находится в ведении Отдела бизнес-регистра, в котором занято 4 человека.

258. Статистический бизнес-регистр связан с двумя отдельными административными регистрами: административным регистром Министерства юстиции (Агентство государственного регистра юридических лиц) и налоговым регистром. В первом осуществляется юридическая регистрация предприятий с выдачей идентификационного номера. Он содержит названия и адреса, но в нем не указывается код вида деятельности. Ежегодно обновляемый налоговый регистр содержит только код в целях налогообложения.

259. Агентство государственного регистра совместно с Всемирным банком разрабатывает проект по автоматической выдаче налоговых кодов при юридической регистрации предприятий, что представляет собой важный шаг к слиянию административного и налогового регистров и к созданию системы уникальных идентификационных номеров предприятий.

260. Статистический бизнес-регистр включает около 12 тысяч действующих юридических лиц. В дополнение к идентификационному номеру юридической регистрации и налоговому номеру, он также включает указание на основные и

вспомогательные виды деятельности бизнес-единицы, ее оборот и количество сотрудников.

261. Единицы статистического бизнес-регистра разделены на четыре группы, например, по промышленным предприятиям: микро (5 работников или меньше), малые (6-50 человек), средние (51-100 сотрудников) и крупные (свыше 100 работников) предприятия. Статистический бизнес-регистр обновляется с помощью обширных вопросников и используется в качестве основы выборки при проведении обследований предприятий.

262. Согласно нормативному акту "Порядок ведения бизнес (предпринимательского) регистра в Республике Армения", утвержденному Государственным советом по статистике в 2001 г., НСС разработала стратегию по созданию и ведению сплошного статистического бизнес-регистра, который будет проходить регулярную перекрестную проверку с другими административными регистрами, а также по результатам выборочных обследований. Этот процесс планируется завершить к концу 2009 г. Идет дискуссия о создании системы уникальных идентификационных кодов бизнес-единиц для всей страны.

Оценка

263. В настоящее время статистический бизнес-регистр в значительной степени полагается на объединённую информацию из других административных регистров, поэтому он напрямую зависит от качества этих регистров и требует регулярной перекрестной проверки. НСС сталкивается с трудностями при ведении статистического бизнес-регистра (например, нелегко найти некоторые предприятия для получения дополнительных данных). Однако последние разработки в отношении юридических и налоговых регистров являются перспективными.

4.5. Статистика сельского хозяйства

264. В Отделе статистики сельского хозяйства 5 сотрудников, которые собирают данные с помощью 11 ежемесячных, 8 ежеквартальных и 20 ежегодных вопросников. Еще около 201 внештатных работников собирают данные на местах. В дополнение к сбору данных в рамках сплошных и выборочных обследований, они также собирают информацию о ценах на сельскохозяйственную продукцию на уровне фермерских хозяйств. Отдел получил значительную помощь от внешних доноров с целью развития различных областей сельскохозяйственной статистики.

265. Данные собираются по приблизительно 100 сельскохозяйственным предприятиям, около 866 сельским общинам и 340 000 фермерским хозяйствам методом сплошной выборки. В рамках сплошных обследований собирают такие данные, как поголовье скота и площади под сельскохозяйственными культурами.

266. Ответы на вопросники, представляемые в рамках сплошных обследований, обязательны, и могут налагаться (и налагались) административные штрафы, даже если основной акцент делается на сотрудничество и не применение санкций.

267. Каждый месяц проводится более детальное выборочное обследование, посвященное различным аспектам сельскохозяйственного производства и

охватывающее 7638 фермерских хозяйств из 201 сельской общины. Размер выборки с конца 1990-х (3640 обследованных хозяйств) вырос почти вдвое. Министерство сельского хозяйства также считает значительно расширенную выборку и ее результаты относительно надежными. Однако более подробная оценка того, в какой степени выборка отражает общую совокупность фермерских хозяйств, осложняется отсутствием, как надлежащего регистра фермерских хозяйств, так и полной сельскохозяйственной переписи.

268. Были сложности в обеспечении качества данных, предоставляемых местными общинами, так как эти данные в настоящее время частично используется для распределения сельскохозяйственных субсидий. Представители региональных статистических управлений в некоторой степени контролируют данные, посещая фермерские хозяйства и общины.

269. Данные вводятся и редактируются в региональных отделениях, и только совокупные табличные данные направляются в центральный офис. Впрочем, НСС имеет немедленный и полный доступ к микроданным по первому требованию.

270. НСС тесно сотрудничает с Министерством сельского хозяйства и Государственным кадастровым комитетом при Правительстве Республики Армения, органами территориального управления и местного самоуправления.

271. Новый закон «О сельскохозяйственной переписи» был принят в 2008 г.. В этом законе, в дополнение к сбору большого количества данных, ставятся достаточно амбициозные задачи, которые включают формирование полной системы статистических данных по сельскому хозяйству и статистического регистра сельскохозяйственных единиц. В законе оговаривается, что сельскохозяйственная перепись должна проводиться каждые десять лет: правительство должно принять официальное решение о проведении переписи за год до начала первой переписи.

272. Данные публикуются ежемесячно ("Социально-экономическое положение Армении"), ежеквартально (в ежеквартальных бюллетенях) и ежегодно (Статистический ежегодник). В дополнение к этим публикациям существуют специальные справочники "Сельское хозяйство Республики Армения за период 1990-1999 гг." и "Сельское хозяйство Республики Армения за период 2000-2005гг.".

273. Представители Министерства сельского хозяйства жаловались на недостаточно подробные данные в публикуемых материалах и проблемы с получением более подробной информации по мере необходимости.

Оценка

274. Статистика сельского хозяйства является важной областью, которая довольно хорошо освещается с помощью различных обследований. Необходимо далее рассмотреть следующие важные вопросы:

~~a.~~ *В Армении должен быть решен вопрос об определении сельскохозяйственных единиц на основании закона «О сельском хозяйстве».*

b. *Создание административного регистра сельскохозяйственных единиц является неотложной приоритетной задачей, которая требует активных действий со стороны основных заинтересованных организаций. Идея такого регистра уже не нова: НСС предложила возложить ответственность за этот регистр на Министерство сельского хозяйства, но с предоставлением НСС доступа к данным. В программе работ правительства на 2009 г. Министерству сельского хозяйства было поручено к июню 2009 г. разработать основные принципы и структуру создания административного регистра сельскохозяйственных единиц, который также может быть использован для получения статистических данных. Эти принципы и структура к тому же могли бы послужить основой потенциального государственного регулирования. Сроки дальнейших подвижек на этом участке остаются неопределенными.*

c. *Не определены сроки проведения сельскохозяйственной переписи. Проведение переписи населения в 2011 г. заложит очень хорошую основу в дело эффективной организации сельскохозяйственных переписей, поэтому следующую перепись будет полезно провести через короткий промежуток времени.*

d. *Не решена проблема создания системы идентификации крупного рогатого скота. За выполнение этой задачи отвечает Министерство сельского хозяйства. Однако в настоящее время крупный рогатый скот не идентифицируется и это создает дополнительные проблемы для получения точных статистических данных по животноводству.*

e. *До настоящего времени фермерские хозяйства были освобождены от налогов, что привело к отсутствию информации по фермерскому учету. Необходимо поддерживать развитие системы получения информации по фермерскому учету.*

f. *Пользователи нуждаются в более подробные данных, адаптированных к их потребностям, поэтому следует разработать возможности по распространению, и, в особенности, по разработке специальных таблиц. Эта задача потребует дополнительных ресурсов для проведения целевых обследований.*

4.6. Статистика других областей

4.6.1. Статистика окружающей среды

275. Статистика окружающей среды собирается и разрабатывается Отделом социальной статистики, где на эту работу назначены 2 человека. Член Совета, ответственный за статистику окружающей среды, принимает самое активное участие в решении вопросов разработки экологической статистики, особенно в работе по методологии и координации сотрудничества между НСС и соответствующими министерствами и ведомствами.

276. Отдел использует 24 вопросника по статистике окружающей среды. Статистические данные по окружающей среде собираются НСС, а также используются данные административного регистра. В основу ежегодного справочника "Окружающая среда и природные ресурсы Республики Армения" наряду с другими легли данные, полученные от НСС, и сводные данные из

административных регистров Министерства экологии, Министерства чрезвычайных ситуаций, Агентства по управлению био-ресурсами, Государственной службы по гидрометеорологии и мониторингу и Агентства по управлению водными ресурсами.

277. Было отмечено, что началась методологическая работа в части проекта по внедрению вспомогательных счетов в соответствии с Программой государственных статистических работ 2007-2009 гг. и в рамках проекта сотрудничества в области статистики окружающей среды с SIDA.

278. Планируется разработать экологический атлас Армении совместно с Министерством экологии, Министерством сельского хозяйства, Министерством экономики, Министерством чрезвычайных ситуаций. Проект направлен на оценку степени загрязнения окружающей среды.

279. *Оценка:. В целом, в настоящее время при наличии небольших трудовых ресурсов собирается и распространяется значительное количество данных и показателей статистики окружающей среды приемлемого качества. НСС постоянно сотрудничает с Министерством экологии. Такое межведомственное сотрудничество должно укрепляться и дальше, особенно с учетом расширения сбора экологических данных со стороны Министерства.*

280. *Область статистики окружающей среды нуждается в расширении, например, путем создания региональных баз данных и разработки систем учета. В последнее время получила поддержку деятельность по разработке экологических счетов и мониторингу показателей устойчивого развития, которая позволит продолжить эту работу.*

281. *В связи с расширением статистики окружающей среды необходимо рассмотреть возможность такой организации этой деятельности, которая позволит получать преимущества от тесной интеграции с другими соответствующими предметными областями, возможно, путем изучения практики этой отрасли, применяемой в других странах.*

4.6.2. Статистика информационных и коммуникационных технологий

282. НСС собирает статистические показатели, включая показатели по информационным и коммуникационным технологиям (ИКТ) в соответствии с годовой программой государственных статистических работ. Сбор данных осуществляется по форме ежемесячной государственной статистической отчетности 1-IT (Информационные технологии), введенной постановлением Государственного совета по статистике в 2005 г.

283. Форма государственной статистической отчетности 1-IT сдается ежемесячно юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими свою деятельность в области ИТ. Данные публикуются в ежемесячном информационном докладе "Социально-экономическое положение Республики Армения", справочниках "Регионы (марзы) Республики Армения в цифрах", "Армения в цифрах", "Торговля и услуги РА" и в Статистическом ежегоднике.

284. Система показателей соответствует 72 коду "Компьютерные и смежные виды деятельности" раздела К классификации ОКВЭД/ NACE.

285. Общий объем информационных технологий (товаров и услуг) за отчетный и соответствующий период предыдущего года включает разработку программного обеспечения и консультации по этой области, обработку данных, консультации в сфере компьютерного оборудования, разработку баз данных и другие услуги.

286. НСС тесно сотрудничает с Ассоциацией по информационным технологиям. В настоящее время эти две организации работают над осуществлением проекта по электронному сбору отчетности по форме 1-IT. На данный момент работа продолжается, и электронный сбор данных планируется начать в 2009 г.

287. *Оценка: Пользователи статистической информации серьезно нуждаются в данных ИКТ; относительная важность статистики ИКТ будет продолжать расти.*

288. *Электронный сбор форм отчетности из организаций, действующих в области ИТ, является важным шагом в деле разработки электронных форм отчетности для других областей статистики, и будет играть важную направляющую роль в этом отношении.*

289. *Несмотря на разработку основных показателей по ИКТ со стороны НСС, отсутствие средств не позволяет проводить дополнительные обследования, например, по использованию ИКТ в сфере бизнеса.*

ПРИЛОЖЕНИЯ

ПРИЛОЖЕНИЕ 1: ПОВЕСТКА ДНЯ И ЛИЦА, ВСТРЕЧИ С КОТОРЫМИ СОСТОЯЛИСЬ В РАМКАХ МИССИЙ ПО ОЦЕНКЕ

Первая миссия по оценке

Среда, 21 января

13:00 – 17:00 Вводное заседание с участием высшего руководства Национальной Статистической Службы (НСС): обзор законодательства, структуры и координации национальной статистической системы, организации национальной статистической службы, планирования и разработки программ.

Участники от НСС: г-н С. Мнацаканян, Президент, г-н Л. Мирзоян, Вице-президент, г-н Г. Геворкян, Член государственного совета по статистике (Ответственный за демографию, социологию и общественное развитие); г-н Г. Ананян, Член Государственного совета по статистике (ответственный за управление предпринимательской деятельностью); г-н А Шабоян, Член Государственного совета по статистике (ответственный за финансы, кредиты и банковское дело); г-н В. Давтян, Член Государственного совета по статистике (ответственный за информационные технологии); г-н И. Погосян, Член Государственного совета по статистике (ответственный за охрану окружающей среды); г-н А. Агазарян, Член Государственного комитета по статистке (ответственный за региональную статистику); г-н А. Айрапетян, Руководитель аппарата, г-жа А. Сафян, Руководитель Отдела международного статистического сотрудничества.

Полный состав экспертной группы по оценке

Четверг, 22 января

09:00 – 13:00 Детальный обзор законодательства, организации национальной статистической системы и национальной статистической службы и ресурсов НСС.

Участники от НСС: г-н С. Мнацаканян, Президент, г-н Л. Мирзоян, Вице-президент, г-н Г. Геворкян, Член Государственного совета по статистике; г-н Ананян, Член Государственного комитета по статистике; г-н А. Шабоян, Член Государственного комитета по статистике; г-н В. Давтян, Член Государственного комитета по статистике; г-н А. Айрапетян, Руководитель аппарата; К. Куюмджян, Руководитель Отдела переписи населения и демографии; г-жа Л. Петросян, Руководитель Отдела методологии статистических работ и классификаторов.

Полный состав экспертной группы по оценке

13:00 – 13:30 Детальный обзор законодательства

Участники от НСС: г-жа Л. Хачатрян, Ведущий специалист, Юридический отдел

Эксперт по оценке: Генрих Бруэнггер

12:00 – 13:00 Параллельная встреча с постоянным представителем МВФ в контексте оценки МВФ системы статистических данных и Отчета о соблюдении стандартов и норм в Армении.

МВФ: г-жа Ньенкэ Оомс, Постоянный представитель МВФ в Армении; г-жа Армине Манукян, экономист; г-н Ара Степанян, экономист

Экспорты по оценке: Петтери Баэр, Антон Стьюрер, Алина Миласиуте

14:00 – 15:30 Обзор системы национальных счетов

Участники от НСС: г-н А Шабоян, Член Государственного совета по статистике; г-жа Л. Хачатрян, Руководитель Отдела макроэкономических показателей национальных счетов.

Эксперты по оценке: Генрих Бруэнггер, Тина Лиге, Антон Стьюрер, Алина Миласиуте.

15:30 – 16:15 Встреча с Представителями Статистического Департамента Центрального Банка

Центральный Банк: г-жа Сонна Абрахамян; г-жа Лусинэ Аратюнян; г-жа Ануш Давтян.

Эксперты по оценке: Генрих Бруэнггер, Тина Лиге, Антон Стьюрер, Алина Миласиуте.

16:15 – 17:00 Встреча с Заместителем министра экономики

Министерство Экономии: г-н Вахе Даниэлян

Эксперты по оценке: Генрих Бруэнггер, Тина Лиге, Антон Стьюрер, Алина Миласиуте.

14:00 – 16:30 Обзор демографической статистики

Участники от НСС: г-н Г. Геворкян, Член Государственного совета по статистике, г-жа К. Куюмджян, Руководитель Отдела переписи населения и демографии; г-жа А. Сафян, Руководитель отдела международного статистического сотрудничества.

Эксперты по оценке: Петтери Баэр, Ян Магнар Байфуглен, Арвидас Андрейкенас

16:30 – 17:00 Встреча с представителями научного сообщества

Представители научного сообщества: г-н Мартин Фаградян, Государственный экономический университет Армении; г-н Тигран Арзуманян, Национальная Академия Наук Армении.

Эксперты по оценке: Петтери Баэр, Ян Магнар Байфуглен, Арвидас Андрейкенас

Пятница , 23 января

09:00 – 10:30 Обзор статистики цен

Участники от НСС: г-н А. Шабоян, Член Государственного совета по статистике; г-н Г. Мартиросян, Руководитель Отдела статистики цен и международных сопоставлений.

Эксперты по оценке: Генрих Бруэнггер, Тина Лиге, Антон Стьюрер, Алина Миласиуте.

09:00 – 10:30 Обзор статистики сельского и лесного хозяйства

Участники от НСС: г-н Г. Ананян, Член Государственного совета по статистике, г-н А. Авагян, Руководитель Отдела статистики сельского хозяйства

Эксперты по оценке: Петтери Баэр, Ян Магнар Байфуглен, Арвидас Андрейкенас

10:30 – 13:00 встреча с пользователями статистической информации: Министерство здравоохранения, Министерство образования и науки, Министерство охраны природных ресурсов, представители средств массовой информации и научного сообщества

Пользователи: г-жа Мари Шишманян, независимый журналист, Член Союза журналистов, Член Международной федерации журналистов; г-н Вахан Ишханян, независимый журналист; г-н Самюэль Саркисян, журналист Агентства “Ноян Тапан”; г-н Роберт Степанян, Министерство образования и науки; г-н Геннадий Кожоян, Министерство охраны природных ресурсов; г-жа Эля Матевосян, Министерство здравоохранения;

Эксперты по оценке: Петтери Баэр, Ян Магнар Байфуглен, Арвидас Андрейкенас

11:00 – 13:00 Параллельная встреча с региональным представительством Всемирного банка по вопросам оценки качества статистики Армении и проектов Всемирного банка в стране

Всемирный Банк: г-н Аристомен Варудакис, Региональный менеджер; г-н Карен Григорян, Старший экономист

Эксперты по оценке: Петтери Баэр, Антон Стьюрер, Алина Миласиуте.

14:00 – 17:00 Обзор статистики платежного баланса, торговых операций, прямых иностранных инвестиций

Участники от НСС: г-н А. Шабоян, Член Государственного Совета по статистике; г-н А. Петросян, Руководитель Отдела платежного баланса и статистики внешней торговли

Эксперты по оценке: Генрих Бруэнггер, Тина Лиге, Антон Стьюрер, Алина Миласиуте.

14:00 – 15:00 Обзор статистики сельского и лесного хозяйства

Участники от НСС: г-н Г. Ананян, Член Государственного Совета по статистике; г-н А. Авакян, Руководитель Отдела статистики сельского хозяйства

Эксперты по оценке: Петтери Баэр, Ян Магнар Байфуглэн, Арвидас Андрейкенас.

15:00 – 16.00 Встреча с представителем Министерства Сельского Хозяйства

Министерство сельского хозяйства: г-н Гагик Манучарян, Руководитель Отдела продукции растениеводства, защиты лесного хозяйства и сельскохозяйственных культур; г-н Храчья Цпнетсян, Руководитель Отдела разработки программ развития сельского хозяйства и социального развития в аграрном секторе

Эксперты по оценке: Петтери Баэр, Ян Магнар Байфуглэн, Арвидас Андрейкенас.

16:00 – 17:00 Дополнительный обзор статистки сельского и лесного хозяйства

Участники от НСС: г-н Г. Ананян, Член Государственного совета по статистике; г-н А. Авакян, Руководитель Отдела статистики сельского хозяйства

Эксперты по оценке: Петтери Баэр, Ян Магнар Байфуглэн, Арвидас Андрейкенас.

17:00-18:00 Объединенная параллельная встреча с представителем ЮНИСЕФ и Делегацией ЕС для обсуждения вопросов качества социальной и демографической статистики, а также их будущих проектов с участием НСС

ЮНИСЕФ: г-жа Лейли Маширн-Гилани, Представитель

Делегация ЕС: г-н Уффе Холст Йенсен, Первый Секретарь

Эксперты по оценке: Петтери Баэр, Ян Магнар Байфуглэн, Арвидас Андрейкенас.

Понедельник, 26 января

09:00 – 11:30 Обзор методологий статистических работ и классификаторов

Участники от НСС: г-жа Л. Петросян, Руководитель Отдела методологии статистических работ и классификаторов; г-жа Г. Саркисян, Ведущий специалист Отдела методологии статистических работ и классификаторов; г-н А. Шабоян, Член Государственного совета по статистике

Эксперты по оценке: Петтери Баэр, Ян Магнар Байфуглен, Антон Стьюрер, Арвидас Андейкенас, Алина Миласиуте

11:30 – 13:00 Обзор по распространению статистической информации

Участники от НСС: г-жа Н. Мушегян, Руководитель Отдела распространения статистической информации и маркетинга

Эксперты по оценке: Петтери Баэр, Антон Стьюрер, Арвидас Андейкенас, Алина Миласиуте

14:00 – 16:00 Обзор статистики производственной сферы

Участники от НСС: г-н Г. Ананян, Член Государственного совета по статистике; г-н Г. Торосян, Отдел статистики транспорта и коммуникаций; г-жа Л. Петросян, Руководитель отдела статистики строительства; г-жа А. Арутюнян, Руководитель отдела статистики торговли и других услуг

Эксперты по оценке: Ян Магнар Байфуглен, Антон Стьюрер, Алина Миласиуте

16:00 – 17.00 Встреча с представителями Министерства Финансов

Министерство Финансов: г-н Саркис Израэлян, Руководитель Отдела управления ликвидностью, Управления регулирования государственных долгов; г-жа Грета Адамян, Управление по макроэкономике

Эксперты по оценке: Ян Магнар Байфуглен, Антон Стьюрер, Алина Малисиуте

14:00 – 17:00 Посещение Араратского регионального агентства

Участники от НСС: г-н Л. Давтян, Руководитель Араратского Регионального агентства

Эксперты по оценке: Петтери Баэр, Арвидас Андрейкенас

Вторник, 27 января

09:00 – 10:30 Обзор международного сотрудничества

Участники от НСС: г-жа А. Сафян, Руководитель Отдела Международного Статистического Сотрудничества

Эксперты по оценке: Антон Стьюрер, Алина Миласиуте

10:30 – 12:30 Обзор ресурсов информационной технологии

Участники от НСС: г-н В. Давтян, Член Государственного Совета по статистике (ответственный за информационные технологии); г-жа Н. Погосян, Руководитель управления по менеджменту информационных ресурсов и технологий.

Эксперты по оценке: Антон Стьюрер, Алина Миласиуте

09:00 – 11:30 Обзор статистики труда и социального сферы

Участники НСС: г-н Г. Геворкян, Член Государственного совета по статистике, г-жа Л. Калантарян, Руководитель отдела статистики труда; г-жа Н. Багдасарян, Руководитель отдела статистики социальной сферы и охраны природы.

Эксперты по оценке: Петтери Баэр, Ян Магнар Байфуглен, Арвидас Андрейкенас

11:30 – 12.30 Встреча с представителями Министерства транспорта и коммуникаций и Министерства труда и социального развития

Министерство транспорта и коммуникаций: г-н Арсен Манукян Заместитель Руководителя аппарата, г-н Александр Бахтамян, Директор подразделения исполнения проектов

Министерство труда и социального развития: г-н Гайк Чобанян, Директор Информационно-аналитического центра "NORK"

Эксперты по оценке: Петтери Баэр, Ян Магнар Байфуглен, Арвидас Андрейкенас

14:00 – 15:30 Обзор обследований домашних хозяйств

Участники от НСС: г-н Г. Геворкян, Член Государственного совета по статистике; г-жа Д. Мартиросова, руководитель отдела обследований домашних хозяйств

Эксперты по оценке: Антон Стьюер, Алина Миласиуте

14:00 – 15.30 Обзор статистики охраны природы, транспорта и энергетики

Участники от НСС: г-н И. Погосян, Член Государственного совета по статистике; г-н Г. Ананян, Член Государственного Комитета по статистике; г-н Г. Торосян, Отдел статистики транспорта и коммуникаций

Эксперты по оценке: Петтери Баэр, Ян Магнар Байфуглен, Арвидас Андрейкенас

16:00-18:00 Итоговое совещание с участием Президента НСС, Членов Государственного совета по статистике и делегации ЕС

Участники от НСС: г-н С. Мнацаканян, Президент; г-н Л. Мирзоян, Вице-Президент; г-н Г. Геворкян, Член Государственного совета по статистике (ответственный за демографию, социологию и общественное развитие); г-н Г. Ананян, Член Государственного совета по статистике (ответственный за управление предпринимательской деятельностью); г-н А. Шабоян, Член Государственного совета по статистике (ответственный за финансы, кредиты и банковское дело); г-н В. Давтян, Член Государственного совета по статистике (ответственный за информационные технологии); г-н И. Погосян, Член Государственного совета по статистике (ответственный за охрану природы); г-н А. Агазарян, Член Государственного комитета по статистике (ответственный за региональную статистику); г-н А. Айрапетян, Руководитель аппарата, г-жа А. Сафян, Руководитель Отдела международного статистического сотрудничества

Делегация ЕС: г-н Уффе Холст Енсен, Первый секретарь, Жан-*Франсуа Морэ, Менеджер проекта*

Эксперты по оценке: Петтери Баэр, Ян Магнер Байфуглен, Антон Стьюрер, Арвидас Андрейкенас, Алина Миласиуте

Вторая миссия по оценке

Вторник, 31 марта

Вторая половина дня

Заседание для обсуждения, анализа и корректировки проекта отчета с участием президента НСС и высшего руководства НСС

Участники от НСС: г-н С. Мнацаканян, Проезидент; г-н Г. Ананян, Член Государственного совета по статистике, Управление предпринимательской деятельностью; г-н А. Шабоян, Член Государственного совета по статистике финансов, кредитов и банковского дела), г-жа А.. Сафян, Руководитель Отдела международного статистического сотрудничества

Эксперты по оценке: Петтери Баэр, Ян Магнар Байфуглен, Тина Лиге, Арвидас Андрейкенас, Алина Миласиуте

Среда, 1 апреля

Первая половина дня

Заседание Группы А - для обсуждения оставшихся юридических и учредительных вопросов

Участники от НСС: г-н С. Мнацаканян, Президент; г-н А. Шабоян, Член Государственного Совета по статистике финансов, кредитов и банковского дела; г-жа А. Сафян, Руководитель Отдела международного статистического сотрудничества

Эксперты по оценке: Петтери Баэр, Ян Магнар Байфуглен, Тина Лиге

Заседание группы Б – для обсуждения оставшихся вопросов в рамках статистики социальной сферы

Участники от НСС: г-н А. Агазарян, Член Государственного совета по статистике – региональная статистика; г-н Г. Ананян, Член Государственного совета по статистике – Управление предпринимательской деятельностью; г-н А. Петросян, Руководитель отдела платежного баланса и статистики внешней торговли

Эксперты по оценке: Арвидас Андрейкенас, Алина Миласиуте

Вторая половина дня

Встреча с г-ном Вартаном Хачатряном, Советником Президента Республики Армении по финансово-экономическим вопросам

Участники от СС: г-н С. Мнацаканян, Президент

Эксперты по оценке Петтери Баэр, Ян Магнар Байфуглен, Тина Лиге, Арвидас Андрейкенас, Алина Миласиуте

Посещение Регионального агентства города Еревана

Участники от НСС: Вреж Авертисян, Руководитель агентства г. Еревана

Эксперты по оценке: Петтери Баэр, Тина Лиге

Четверг, 2 апреля

Первая половина дня

Итоговое заседание по обзору пересмотренного проекта отчета по оценке с участием высшего руководства НСС

Участники от НСС: г-н С. Мнацаканян, Президент; г-н Г. Ананян, Член Государственного совета по статистике - Управления предпринимательской деятельностью; г-н А. Шабоян, Член Государственного совета по статистике финансов, кредитов и банковского дела), г-жа А. Сафян, Руководитель Отдела международного статистического сотрудничества

Эксперты по оценке Петтери Баэр, Ян Магнар Байфуглен, Тина Лиге, Арвидас Андрейкенас, Алина Миласиуте

ПРИЛОЖЕНИЕ 2: ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИЯ "О ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКЕ"

ГЛАВА 1 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Законодательство о государственной статистике

Законодательство о государственной статистике состоит из настоящего Закона и иных правовых актов.

Статья 2. Сфера действия Закона

Действие настоящего Закона распространяется на юридических лиц, обособленные подразделения иностранных юридических лиц, действующие на территории Республики Армения, индивидуальных предпринимателей, государственные органы и органы местного самоуправления, государственные учреждения, не являющиеся государственными органами (далее – государственные учреждения), а также на граждан (предоставляющие статистические).

Статья 3. Государственная статистика

Государственная статистика – это деятельность, осуществляемая органом государственной статистики и его подразделениями в соответствии с трехгодичными и годовыми программами государственных статистических работ.

Статья 4. Основные задачи государственной статистики

Основными задачами государственной статистики являются:

а) организация системы статистической информации об экономических и общественных процессах и их результатах, обеспечение государственных органов и органов местного самоуправления, юридических лиц, государственных учреждений и международных организаций, а также общественности информацией в установленном порядке;

б) обеспечение единой методологии статистики в соответствии со стандартами, принятыми международными организациями;

в) ведение Государственного статистического регистра;

г) ведение классификаторов технико-экономической и социальной информации, необходимых для организации статистических работ;

д) систематизация разработки форм документов, являющихся источником статистической информации;

е) содействие государственным органам и органам местного самоуправления, а также организациям, указанным в Программе государственных статистических работ, в создании собственных баз статистической информации в целях сопоставимости межведомственных информационных ресурсов.

Статья 5. Требования к государственной статистике

К государственной статистике предъявляются следующие требования;

а) объективность, обоснованность, беспристрастность статистики;

б) достоверность, правильность, сопоставимость во времени и пространстве, анонимность статистических данных;

б) актуальность, стабильность и целостность статистической информации;

г) сопоставимость с принятыми в международной практике статистическими стандартами и нормами;

д) соответствие статистических показателей принятым в международной практике национальным счетам;

е) периодическая публикация обобщенных статистических данных;

ж) доступность, гласность статистической информации.

ГЛАВА 2 ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ

Статья 6. Орган, осуществляющий государственную статистику

Государственная статистика осуществляется органом, осуществляющим государственную статистику – Национальной статистической службой и ее территориальными и функциональными подразделениями. Орган, осуществляющий государственную статистику, - это орган, осуществляющий свои функции в интересах общества, и не зависящий при осуществлении своих задач от государственных органов и органов местного самоуправления Республики Армения. Компетенция органа, осуществляющего государственную статистику, устанавливается законом.

Статья 7. Национальная статистическая служба

Национальная статистическая служба (далее - Служба) осуществляет государственную статистическую работу и систематизирует ее на территории Республики Армения.

Статья 8. Территориальные и функциональные подразделения Службы

Территориальные подразделения Службы создаются в соответствии с областным делением Республики Армения.

По решению Государственного совета по статистике для осуществления отдельных функций могут создаваться функциональные подразделения, предоставляться отдельные функциональные полномочия территориальным подразделениям Службы.

Руководителей территориальных и функциональных подразделений Службы назначает и освобождает президент Службы, а сотрудников – руководители подразделений.

Статья 9. Президент Службы

Службой руководит ее президент, который назначается сроком на 6 лет и освобождается Президентом Республики. Президент Службы может быть назначен гражданин Республики Армения с высшим экономическим образованием и опытом работы в области статистики. Президент Службы не может занимать иную государственную должность или выполнять иную оплачиваемую работу, помимо научной, педагогической и творческой.

Президент Службы участвует в заседаниях Правительства с правом совещательного голоса и может высказывать свое мнение относительно рассматриваемых вопросов.

Президент Службы: организует выполнение Программы государственных статистических работ; представляет Службу во внутренних и внешних сношениях; осуществляет иные установленные законом полномочия.

Полномочия президента Службы могут быть досрочно прекращены в случае: его отставки; прекращения его гражданства Республики Армения; признания его по решению суда недееспособным или ограниченно дееспособным или осуждения по вступившему в законную силу приговору; его смерти.

Заместителей президента Службы назначает Государственный совет по статистике – по представлению Президента Службы.

Статья 10. Государственный совет по статистике

Высшим органом управления Службой и ее подразделениями является Государственный совет по статистике (далее - Совет). Президент Службы одновременно является председателем Совета.

Разработку политики в области государственной статистики, планирование, регулирование, организацию долгосрочных мероприятий, контроль над осуществлением Программы государственных статистических работ, осуществляет Совет.

Совет:

а) утверждает проект трехгодичной программы государственных статистических работ;

в) утверждает устав и структуру Службы, ее территориальных и функциональных подразделений;

г) контролирует выполнение Программы государственных статистических работ и утверждает отчет о выполнении годовой программы;

д) в предусмотренных законом случаях принимает правовые акты в области статистики;

е) утверждает свой регламент;

ж) осуществляет иные предусмотренные законом полномочия.

Совет состоит из 7 членов, которые назначаются сроком на 6 лет и освобождаются Президентом Республики.

Членами Совета могут быть назначены граждане Республики Армения с высшим образованием, которые должны иметь практический али научно – образовательный опыт в следующих областях:

демографии, социологии и общественной деятельности;

территориального управления и местного самоуправления;

финансово – кредитной и банковской;

охраны природы

управления предпринимательской деятельностью;

информационных технологий.

В случае открытия вакантного места члена Совета, новое назначение производится на неистекший срок пребывания в должности освобожденного члена.

Полномочия члена Совета могут быть досрочно прекращены в случае: его отставки; прекращения его гражданства Республики Армения; признания его по решению суда недееспособным или ограниченно дееспособным или осуждения по вступившему в законную силу приговору; его неуважительного отсутствия в течение одного года на более чем половине заседаний Совета; его смерти.

Заседания Совета созываются председателем Совета не реже одного раза в месяц. Внеочередное заседание Совета может быть созвано по требованию не менее четырех его членов. Заседания Совета протоколируются.

Совет вправе принимать решения, если на заседании присутствуют не менее 5-и его членов. Решение Совета считается принятым, если за него проголосовало более половины от общего числа членов Совета.

Статья 11. Программы государственных статистических работ

Основой для осуществления государственной статистики на территории Республики Армения является Программа государственных статистических работ (далее - Программа).

Программа включает необходимую для наблюдения за экономической, демографической, социальной и экологической ситуацией в стране статистическую информацию, с учетом ограниченности имеющихся ресурсов, объема обязанностей, возлагаемых на лиц, предоставляющих статистическую информацию, и эффективности расходов.

Направления деятельности и мероприятия, предусмотренные Программой, должны учитывать сопоставимость показателей страны с международными статистическими стандартами, обеспечивать возможную стабильную периодичность тенденций с точки зрения их выявления на протяжении продолжительного сроки и обеспечивать в годовом разрезе пропорциональность ресурсам, выделенным на государственную статистику.

Программа разрабатывается на основе изучения спроса потребителей статистической информации.

Для установления направлений государственной статистической деятельности разрабатывается трехгодичная программа, а для определения мероприятий, обеспечивающих реализацию этих направлений, - годовая программа.

Трехгодичную программу утверждает Национальное Собрание по представлению Правительства.

Трехгодичная программа включает основные направления государственной статистической деятельности в экономической, демографической, социальной и природоохранной областях страны. Отчет о выполнении трехгодичной программы представляется в Национальное Собрание Советом до 1 мая следующего года.

Годовая программа утверждается Советом по представлению президента Службы и публикуется.

Годовая программа включает:

а) перечень статистических работ, сроки их выполнения, поле охвата, а также формы наблюдений;

б) периодичность предоставления статистических показателей;

в) перечень обследований, подлежащих осуществлению Службой, издаваемых статистических сборников, бюллетеней и иных публикаций и их периодичность;

г) перечень организаций, государственных органов и органов местного самоуправления и других административных регистров и перечень обобщенных статистических сведений (данных), представляемых ими.

д) перечень потребителей статистической информации, состав информации, предоставляемой бесплатно, и порядок ее предоставления.

Статья 12. Государственные статистические наблюдения

Государственные статистические наблюдения (далее - наблюдения)- это сбор информации (данных) о явлениях и процессах, происходящих в экономике и обществе, у предоставляющих статистические сведения на основе документов первичного учета или непосредственных опросов, по заранее разработанным программе, методам и формам.

Методы (включая методологию учета показателей), выбор и порядок проведения наблюдений (включая порядок сбора-представления сведений), осуществляемых на основе Программы, устанавливает Совет.

Наблюдения по формам осуществляются посредством сплошного учета, выборочного обследования, а также использования собранных (в том числе полученных из административных регистров) данных.

Наблюдения по охвату поля могут быть общегосударственными, отраслевыми (ведомственными) и территориальными, а также по отдельным секторам охвата поля.

Орган, осуществляющий государственную статистику, при проведении наблюдений может на договорных началах привлекать к этим работам других юридических лиц, государственные учреждения, а также граждан.

Для проведения предусмотренных Программой наблюдений предоставляющие статистические сведения обязаны в установленном Советом порядке бесплатно предоставлять необходимые данные.

Статья 13. Статистический и информационный (административный) регистры

Орган, осуществляющий государственную статистику, ведет статистические внутренние регистры предоставляющих статистические сведения, которые обеспечивают учет накапливаемых в них сведений и идентификацию показателей.

Система учета и идентификации действует в течение всего периода деятельности данного регистра.

Служба создает и ведет бизнес (предпринимательский) – регистр.

Создание и ведение бизнес-регистра осуществляется на основе государственного регистра юридических лиц. Бизнес-регистр – это подлежащая постоянному обновлению база данных о действительном местонахождении юридических лиц, зарегистрированных в Республике Армения, основных и не основных видах их деятельности, численности работников и иных дополнительных показателях, установленных Советом.

Государственные органы и органы местного самоуправления, включая Центральный банк Республики Армения (далее – органы, осуществляющие административную статистику), осуществляют отраслевой (ведомственный) и местный (муниципальный) учет (статистику) посредством ведения административных регистров.

Административные регистры должны включать, по меньшей мере, следующие компоненты:

а) включенные в Программу необходимые показатели, представляемые Службе предоставляющими статистические сведения;

б) паспортизацию муниципалитетов, что включает систему постоянно накапливаемых и сохраняемых показателей, относящихся к численности, половозрастному и социальному составу населения, культурным, образовательным и спортивным составу населения, культурным, образовательным и спортивным комплексам (сооружениям), размещенным в муниципалитете, здравоохранению, жилищно-коммунальному хозяйству, производственным инфраструктурам, бюджету муниципалитета и другим необходимым сведениям.

Совокупность сведений (данных), собранных посредством государственных статистических и административных наблюдений, составляет единую систему государственной статистической информации Республики Армения.

Методология сбора административных сведений, предусмотренных Программой, и форма документов устанавливаются Советом.

Статья 14. ***Сбор, использование, публикация и хранение государственных статистических и иных сведений (данных)***

Для выполнения предусмотренных Программой работ государственные статистические сведения (данные) собираются (предоставляются) с помощью статистических документов по форме, установленной Советом.

Статистические сведения собираются с помощью следующих видов статистических документов:

государственная статистическая отчетность;

вопросники обследований;

другие утверждаемые Советом виды документов и справок, относящихся к наблюдениям.

Переписи населения осуществляются в порядке, установленном законом и иными правовыми актами.

Формы документов включают объем статистических данных, адреса и сроки их представления, круг предоставляющих статистические сведения и другие данные.

В случаях, предусмотренных Программой, сведения представляются Службе в обобщенном виде.

Статистические сведения (данные) должны быть достоверными. Основанием для заполнения статистических документов (учета статистических показателей) служат установленные законами и иными правовыми актами нормы, регулирующие бухгалтерский учет и финансовую отчетность. В случаях, предусмотренных законами и иными правовыми актами, предоставляющими статистические сведения, осуществляются специальные расчеты и уточнения, представляются статистические данные (сведения) в соответствии с установленными требованиями.

Статистические данные считаются тайными (далее – статистическая тайна), если с их помощью возможно прямое или косвенное раскрытие (идентификация) лица, предоставляющего статистические сведения, приобретение индивидуальных (персональных) сведений. Данные, доступные общественности из других источников, не считаются статистической тайной.

Данные, считающиеся конфиденциальными, не подлежат опубликованию или распространению иным образом без согласия представляющего их. Согласие должно быть выражено в письменной форме. В случае юридических лиц согласие дается его исполнительным органом или иным органом, имеющим по его уставу соответствующее полномочие. Согласие может содержать ограничения, касающиеся использования данных. Положение о неопубликовании или нераспространении иным образом сведений не действует в случае, когда они являются сведениями, отражающими естественную или иную монопольную деятельность, неопубликование (нераспространение) которых существенно повлияет на соблюдение принципов целостности статистической информации. В подобных случаях решение о публикации (распространении) принимает Совет.

Прямое раскрытие предоставляющего статистическое сведение имеет место в случае, когда становится известным его имя (наименование), местонахождение, идентификационный код классификации. Косвенное раскрытие имеет место в случае, когда становится возможным уяснение индивидуальности какой-либо единицы посредством данных, не указанных выше.

В целях осуществления научно-исследовательских работ данные, содержащие статистическую тайну, в исключительных случаях могут предоставляться или публиковаться по решению Совета в виде и части, исключающих возможность прямого раскрытия индивидуальных (персональных) данных.

Не считается публикацией или распространением данных сообщение или предоставление сотруднику органа, осуществляющего статистику, и лицам, оказывающим этому органу услуги, собранных сведений, если:

они необходимы для проведения статистических работ;

эти лица воздержались от публикации сведений, содержащих статистическую тайну, доверенных им или ставших известными в связи с работой, а также от их использования или публикации, в своих интересах или в интересах третьих лиц.

Орган, осуществляющий статистику, в установленном Советом порядке принимает меры для надлежащего хранения сведений, содержащих статистическую тайну.

Виды публикации государственной статистической информации определяет Совет в порядке, установленном законом и иными правовыми актами.

Предусмотренные Программой публикации размещаются в сети Интернета и открытой библиотеке Службы.

За информацию, предоставляемую потребителям, не включенным в предусмотренный Программой перечень бесплатных пользователей статистической информацией, и за информацию, предоставляемую иным пользователям вне предоставляемой Программой бесплатной информации, за работы по ее обработке, обобщению Служба взимает

плату, порядок исчисления, уплаты и использования которой устанавливает Правительства.

Статистическая информация считается официальной, если она опубликована:

а) Службой или ее территориальными и функциональными подразделениями;

б) иными государственными органами на основании информации, представленной органом, осуществляющим государственную статистику.

Кроме органа, осуществляющего государственную статистику, органы, осуществляющие административную статистику, могут публиковать ведомственную и муниципальную информацию с указанием ее источника.

Порядок и сроки хранения государственной статистической информации устанавливаются законом.

ГЛАВА 3. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ОРГАНА, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩЕГО ГОСУДАРСТВЕННУЮ СТАТИСТИКУ, И ОРГАНОВ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ АДМИНИСТРАТИВНУЮ СТАТИСТИКУ

Статья 15. Права органа, осуществляющего государственную статистику

Орган, осуществляющий государственную статистику, в пределах своей компетенции имеет право:

а) получать от предоставляющих статистические сведения достоверные статистические данные в порядке, установленном законом и иными правовыми актами;

б) получать на договорных началах необходимые статистические данные от предоставляющих статистические сведения, в том числе от граждан, об их социально-демографическом состоянии, а также о домашних хозяйствах;

в) подготавливать и представлять соответствующие заключения и предложения на основе анализа социально-экономических и демографических процессов;

г) разъяснять случаи неправильного использования и истолкования статистической информации и статистических данных;

д) для получения статистических сведений внедрять утвержденные Советом формы статистических отчетностей;

е) в целях обеспечения достоверности, целостности данных, сведений (в первичном или обобщенном виде), отраженных в статистических документах, и соблюдения порядка учета данных осуществлять в установленном порядке проверки; в случае выявления нарушений давать необходимые для их устранения инструкции и вносить соответствующие исправления в первичные и обобщенные статистические данные;

ж) проводить экспертизу по вопросам статистики и учета;

з) вне Программы на договорных началах оказывать в порядке, установленном законом и иными правовыми актами, статистические, аналитические, информационные, издательские и иные предусмотренные уставом услуги;

и) принимать предусмотренные настоящим Законом и иными правовыми актами ведомственные нормативно-правовые акты, связанные с осуществлением статистических работ и заполнением форм документов, указанных в части второй статьи 14 настоящего Закона;

к) заключать в порядке, установленном законом и иными правовыми актами, договоры о сотрудничестве с органами других государств, осуществляющими статистику, и международными статистическими организациями.

Статья 16. Обязанности органа, осуществляющего государственную статистику

Орган, осуществляющий государственную статистику, обязан:

а) организовать выполнение работ, предусмотренных Программой;

б) обеспечивать Президента Республики, Правительство, Национальное Собрание, а также иные установленные Программой государственные органы информацией об экономической, социальной, демографической и экологической ситуации в стране в порядке, предусмотренном Программой;

в) обеспечивать доступность сводной государственной статистической информации;

г) соблюдать анонимность собранных статистических данных;

д) не публиковать и не распространять первичные статистические сведения;

е) предоставлять по заявлению юридического лица, государственного учреждения или гражданина сведения о них, находящиеся в банке данных;

ж) бесплатно обеспечивать предоставляющих государственные статистические сведения формами статистической отчетности и инструкциями, извещать их о сроках, периодичности представления статистической отчетности и предъявляемых требованиях.

Статья 17. Права органов, осуществляющих административную статистику

Органы, осуществляющие административную статистику, в порядке, установленном законами и иными правовыми актами, имеют право:

а) получать от юридических лиц, государственных учреждений и индивидуальных предпринимателей необходимые для ведения административных регистров данные и сведения;

б) публиковать результаты осуществленных ими информационных функций (наблюдений административного характера), с указанием первоисточника.

Статья 18. Обязанности органов, осуществляющих административную статистику

Органы, осуществляющие административную статистику, обязаны соблюдать требования законодательства во время ведения наблюдений и иных работ.

ГЛАВА 4. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ПРЕДОСТАВЛЯЮЩИХ СТАТИСТИЧЕСКИЕ СВЕДЕНИЯ

Статья 19. Права предоставляющих статистические сведения

Предоставляющие государственные статистические сведения имеют право: бесплатно получать от органа, осуществляющего государственную статистику, формы статистической отчетности и инструкции; получать из банка данных органов, осуществляющих государственную статистику, первичные данные о них.

Статья 20. Обязанности предоставляющих статистические сведения

Предоставляющие государственные статистические сведения обязаны: в соответствии с Программой представлять в установленном порядке и сроки статистические данные и сведения, необходимые для осуществления Программы; выполнять указания органа, осуществляющего статистику, относительно государственной статистики и учета.

Предоставляющие статистические сведения заполняют и представляют статистическую отчетность (вопросники и т.д.) самостоятельно, если Советом не установлен иной порядок.

ГЛАВА 5. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКЕ

Статья 21. Ответственность предоставляющих статистические сведения и должностных лиц органа, осуществляющего государственную статистику

Нарушение законодательства о государственной статистике предоставляющими статистические сведения, а также должностными лицами органа, осуществляющего государственную статистику, влечет административную или уголовную ответственность в установленном законом порядке.

При непредставлении в установленный срок необходимой для наблюдений статистической отчетности в течение пятнадцати дней выносится письменное предупреждение. За задержку отчетности более чем на один месяц от установленного срока и непредставление отчетности в течение пятнадцати дней со дня направления письменного предупреждения или представление (независимо от срока) с нарушением установленного порядка (недостоверные данные, неполное их отражение и иные искажения) представляющие статистическую отчетность привлекаются к ответственности в установленном законом порядке.

Действия должностных лиц органа, осуществляющего государственную статистику, могут быть обжалованы в установленном законом порядке.

Обжалование действий должностных лиц органа, осуществляющего государственную статистику, связанных с назначением административного взыскания, производится в соответствии с законодательством Республики Армения об административных правонарушениях.

ГЛАВА 6 МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРЫ

Статья 22. Международные договоры

Если в международных договорах Республики Армения установлены иные нормы, не предусмотренные настоящим Законом, то применяются нормы международных договоров.

ГЛАВА 7 ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 23. Вступление Закона в силу

Настоящий Закон вступает в силу с момента его опубликования. С момента вступления настоящего Закона в силу признать утратившим силу Закон Республики Армения ‘’О государственной статистике’’, принятый 29-ог мая 1996 года.

С момента вступления настоящего Закона в силу Министерство статистики, государственного регистра и анализа Республики Армения реорганизуется в Национальную статистическую службу, которая становится его правопреемником.

До принятия Государственным советом по статистике соответствующих правовых актов, установленных настоящим Законом, действуют правовые акты, регламентирующие область государственной статистики.

ПРИЛОЖЕНИЕ 3.1: НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ СОВЕТ НАЦИОНАЛЬНОЙ СТАТИСТИЧЕСКОЙ СЛУЖБЫ РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИЯ – УСТАВ

29 мая 2001 г.
Резолюция № 26 Государственного Совета по Статистике

Научно-методический совет Национальной Статистической Службы Республики Армения

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Научно-методический совет (далее по тексту: Совет) Национальной Статистической Службы Республики Армения (далее по тексту: НСС РА) является консультативным органом, учрежденным в соответствии со статьей 6.1.4 Резолюции № 9 Государственного Совета по статистике “Об одобрении устава Национальной Статистической Службы Республики Армении и структуры Центрального аппарата” от 15 августа 2000 г.
2. Деятельность Совета направлена на стимулирование развития системы статистических показателей, наблюдений (переписей, обследований и т. д.), статистики других рабочих программ и совершенствование методологии.
3. Деятельность Совета регулируется законодательством Республики Армения и данным Уставом.
4. Совет функционирует на добровольной основе.

ЗАДАЧИ И ФУНКЦИИ СОВЕТА

5. Основные задачи Совета:

5.1. Внедрение и использование надежной и сопоставимой информационной статистической системы на основе общей научной методологии, предусматривающей:

a) разработку трехгодичной и годовой программ государственных статистических работ с учетом требований пользователей статистической информации, выделенных на статистические нужды ресурсов и нагрузки на разработчиков статистической информации,

b) разработку экономических и математических методов государственной статистики,

c) совершенствование информационной статистической системы в контексте экономических, социальных, демографических и экологических процессов и ее результативности;

d) повышение теоретического уровня, сложности и важности применения статистических наблюдений (обследований),

e) совершенствование теории и практики международных статистических сопоставлений, обеспечивающих общую методологию в соответствии с критериями, определенными международными финансовыми, экономическими и другими организациями,

f) совершенствование статистических показателей и наблюдений на основе использования современной научной методологии, информационных технологий и компьютерного оборудования, повышение эффективности и качества статистической информации,

g) обеспечение благоприятных условий для создания устойчивой и развивающейся системы управления, включая региональные (марзы) и другие территориальные уровни, а также использование механизмов реализации статистической продукции в соответствии с определенной в заказе оплатой.

5.2. Обсуждение текущей и перспективной методологических программ структурных единиц НСС РА.

6. Совет:

a) осуществляет рассмотрение, экспертный анализ вопросов, представленных структурными единицами НСС РА для обсуждений в Совете, подготавливает заключения и рекомендации,

b) изучает вопросы, связанные с разработкой статистических рабочих программ, внедрением резолюций и рекомендаций Совета,

c) проводит совместные, с другими органами, работы по разработке и внедрению в стране национальных счетов в соответствии с международными стандартами для обеспечения соответствия и сопоставимости статистических показателей,

d) сотрудничает с соответствующими международными организациями и советами других стран с целью применения их передового опыта в своей деятельности,

e) осуществляет в установленном порядке подготовку и представление заключений и рекомендаций по улучшению социальной, экономической, демографической и экологической статистики на основании анализа проделанных работ.

7. Совет, в порядке, предусмотренным в законодательстве РА, наделяется следующими полномочиями:

a) представлять методологические рекомендации,

b) знакомиться с необходимыми для деятельности Совета материалами,

c) регулярно обсуждать на своих заседаниях точки зрения представителей структурных единиц НСС РА по вопросам методологии.

III. СОСТАВ СОВЕТА

8. Совет состоит из 11 членов: Президент НСС РА (Председатель), Член Государственного совета по статистике РА, ответственный за финансы и банковское дело, Руководитель Отдела методологии статистических работ и классификаторов (Секретарь), а также представители других заинтересованных государственных органов, научных и образовательных учреждений и иных областей. Состав Совета одобряется Государственным советом по статистике РА.

IV. РАСПОРЯЖЕНИЕ О ПРОВЕДЕНИИ ЗАСЕДАНИЙ СОВЕТА И ПРИНЯТИИ РЕШЕНИЙ

9. Очередные заседания Совета проводятся по мере необходимости, но не менее одного раза в три месяца.

10. Внеочередные заседания Совета могут созываться в следующих обстоятельствах:

a) по инициативе Председателя Совета

b) по требованию, по крайней мере, одной трети членов Совета.

ПРИЛОЖЕНИЕ 3.2: НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ СОВЕТ НАЦИОНАЛЬНОЙ СТАТИСТИЧЕСКОЙ СЛУЖБЫ РА – СПИСОК ЧЛЕНОВ

Члены Научно-методического Совета

Национальная Статистическая Служба Республики Армения

Мнацаканян Степан	Президент, Национальная Статистическая Служба Республики Армения и Председатель Государственного совета по статистике (Председатель)
Шабоян Арташес	Член Государственного совета по статистике
Адыбекян Арон	Директор независимого социологического Центра “Социометр”, социолог
Габриэлян Ваше	Заместитель председателя Центрального банка
Чилингаров Арон	Первый Заместитель Председателя Государственного комитета по налогам и сборам РА
Петросян Мартирос	Ректор Государственного Экономического Университета Армении, Руководитель Управления по экономике труда
Арутюнян Артур	Директор “AN” Consult CGSC
Саргисян Гайк	Декан Экономического факультета Ереванского Государственного Университета
Фаградян Мартин	Доцент Отдела статистики Государственного Экономического Университета Армении
Эргнян Манук	Председатель исследовательского центра “Экономика и Ценности”
Петросян Лилит	Руководитель Отдела методологии статистических работ и классификаторов, Национальная Статистическая Служба Республики Армения (секретарь)

ПРИЛОЖЕНИЕ 4: Предложения для обсуждения при будущем пересмотре закона

1. В отношении официального включения других организаций, помимо НСС, которые могут быть признаны в качестве разработчиков официальной статистики, рекомендуется внести следующие изменения:

    a. В Статье 3 единую Государственную статистическую организацию (НСС) необходимо будет заменить списком членов Национальной статистической системы: НСС, Центральный банк (не будучи частью Правительства, он должен быть упомянут специально), другие разработчики статистических данных, не упомянутые в самом законе, но (если они указаны) в статистических программах, Государственный Совет по Статистике и, возможно, новый консультативный орган, состоящий из представителей пользователей.

    b. Дополнительная статья должна содержать условия, по которым министерства могут называться разработчиками официальных статистических данных в рамках трехгодичной и годовой программы государственных статистических работ. Одним из условий (которые также применимы к Центральному банку) должно быть создание отдельной структурной единицы по статистике, в функции которой не входит никаких других задач, которые могли бы негативно повлиять на профессиональную независимость, беспристрастность или конфиденциальность предоставляемой информации. Только такая структурная единица должна стать частью статистической системы, а не министерство / Центральный банк в целом.

    c. Ссылка в Статье 4 на “поддержание собственной информационной базы” (административной информации) должна быть переформулирована и перенесена в статью под пунктом h, относительно административных регистров и источников данных.

    d. Главы 2 и 3 должны быть, в значительной степени, изменены и переформулированы с учетом различий между функциями и обязанностями, которые могут выполняться исключительно НСС, и теми, которые закреплены за другими разработчиками статистической информации через программы статистических работ.

    e. В Статье 10 руководители статистических управлений Центрального Банка и министерств, признанных в качестве разработчиков статистических данных, должны иметь статус постоянных наблюдателей Государственного Совета по статистике (однако они не будут назначаться Президентом Республики в качестве постоянных членов Совета и, следовательно, не будут иметь права голосования). Во втором абзаце данной статьи не должен использоваться термин «административная статистика»; предпочтительнее специально указать, что объем работ Совета включает также официальную статистическую деятельность других разработчиков статистической информации.

    f. Статью 11 можно сохранить в существующем виде, если она понимается таким образом, что официальная статистическая деятельность

Центрального Банка и других разработчиков статистической информации включается после всесторонней проверки НСС (не просто путем переноса заявок других разработчиков статистической информации без внесения каких-либо изменений).

g. В Статье 13 параграфы, связанные со статистическими регистрами, могут оставаться без изменения, лишь с дополнительной формулировкой о том, что “служба создает и ведет статистический бизнес-(предпринимательский) регистр”. В зависимости от планов после следующей сельскохозяйственной переписи следует рассмотреть возможность введения нового параграфа по статистической регистрации фермерских хозяйств.

    i. Параграфы по административным данным / регистрам и их ответственным хранителям (custodian agencies), должны быть переформулированы и объединены в отдельную статью. Поскольку закон «О государственной статистике» не может служить юридическим основанием для сбора первичных данных в административных целях, предпочтительно заблаговременно проконсультироваться с НСС в случае, если другие организации будут планировать изменение, ликвидацию или создание банков или регистров административных данных, которые используются (или могли бы использоваться) в качестве исходной информации официальной статистки.

    ii. В остальной части новой статьи, посвященной источникам административных данных, должно предельно четко указываться, что НСС имеет право доступа ко всем данным на уровне структурных единиц из всех банков и регистров административных данных, которые планируется использовать по программе статистических работ, которые могут включать, если это специально оговорено в статистической программе, прямые идентификаторы структурных единиц. Чтобы данное положение могло превалировать над другими противоречащими положениями других законов, необходимо усилить его параграфом о том, что данное право доступа по Закону «О государственной статистике» превалирует над барьерами для доступа, которые могут существовать в других законах, за исключением случаев, когда специально запрещается использовать такую информацию в целях официальной статистики (что бывает крайне редко, обычно, имеется только общая статья, запрещающая любую передачу конфиденциальных данных. В дополнение к подробному списку источников административных данных, использующихся официально в годовой статистической программе, между НСС и каждым из разработчиков таких данных рекомендуется иметь протокол для более четкого регулирования условий передачи данных. При этом, нет необходимости упоминать специальные источники административных данных в самом Законе «О государственной статистике» (поскольку это оговаривается в нескольких положениях данной статьи).

h. Последний абзац Статьи 14 (“Статистическая информация рассматривается как официальная, если она публикуется…”) должен быть пересмотрен следующим образом: “Статистическая информация рассматривается как официальная, если она характеризуется как таковая и публикуется”:

   i. НСС (опустить “ее территориальными или функциональными подразделениями”);

   ii. Статистическими управлениями другого разработчика официальных статистических данных в областях компетенции, определенных в Статистических программах.

   Следующее предложение об органах, занимающихся административной статистикой, следует опустить.

i. В Статье 15 президент НСС наделяется дополнительной функцией по представлению всей системы национальной статистики в целом.

j. Три положения Статьи 17 относятся к задачам административных органов в области сбора данных в административно-хозяйственных целях; по этой причине, они не должны быть в законе «О государственной статистике». Данная статья может быть опущена, если доступ НСС к источникам административных данных четко прописан в другой статье.

k. Статья 18 должна быть сконцентрирована на обязательствах других разработчиков статистических данных, в дополнение к тем, которые изложены в пункте b, и связаны с созданием отдельных структурных единиц. В пересмотренной Статье 18 должно указываться, что эти подразделения являются профессионально независимыми в плане официальной статистики от органа / министерства, к которому они относятся, при этом, в качестве составной части национальной статистической системы, они должны быть предметом дополнительного законодательства, принятого Государственным советом по статистике в отношении статистической системы в целом и статистики, находящейся в его компетенции, а также признавать конечную власть Главного Статистика в рамках основного и дополнительного законодательства.

2. Другие положения действующего закона, которые необходимо рассмотреть на предмет изменений во время будущего пересмотра закона, включают следующее:

   a. В соответствии со Статьей 10, члены Совета, покидающие пост до окончания своего шестилетнего срока, будут замещаться новым кандидатом только на незавершенный период из этих шести лет. Это означает, что установленный срок для всех членов (включая председателя / президента НСС) начинается и заканчивается одновременно. Это может привести к тому, что возникнет необходимость замены многих членов Совета по окончанию одного шестилетнего цикла, тогда как последовательная замена с течением времени позволит лучшим образом поддерживать равновесие между преемственностью и заменой.

Одновременное окончание сроков пребывания на должности представляет собой также потенциальный риск для независимости: говоря юридическим языком, заменяя большинство или даже всех членов Государственного совета по статистике по истечению срока их пребывания на должности, Президент Республики может полностью изменить политику НСС. Следовательно, было предложено либо опустить, либо заменить данное положение, и начать новый 6-ти летний срок для каждого члена Совета тогда, когда он / она назначается на эту должность впервые.

b. В Статье 14 введены два термина в контексте статистических обследований: государственный статистический отчет (для регулярных обследований) и вопросники (для специальных обследований). Не ясно, почему в юридическом плане необходимо различать эти два типа обследований; достаточно ввести данное различие на уровне статистических программ.

c. Положение Статьи 16 по поводу обязательства обеспечивать возможность лицам и экономическим структурным единицам ознакомиться с информацией, имеющейся о них у НСС, должно быть перенесено в статью о статистических регистрах. Ее объем должен быть ограничен статистическими регистрами.

d. Последнее предложение Статьи 19 не должно формулироваться как право, поскольку это заставит НСС поддерживать идентификаторы, связанные с изменением содержания, гораздо дольше, нежели это требуется для статистических целей. НСС должна иметь возможность заблаговременного заполнения некоторых разделов вопросника информацией, собранной от этих же респондентов во время предыдущих исследований, но подобное решение должно приниматься на индивидуальной основе.

ПРИЛОЖЕНИЕ 5: ТРЕХЛЕТНЯЯ ПРОГРАММА ГОСУДАРСТВЕННЫХ СТАТИСТИЧЕСКИХ РАБОТ РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИЯ 2007-2009 (ПЕРЕВЕДЕННЫЕ ОТРЫВКИ)

ВВОДНАЯ ЧАСТЬ

Данная программа была разработана в соответствии с требованием Части 5 Статьи 11 закона «О государственной статистике» РА и определяет направления государственной статистической деятельности на период 2007-2009 годов в области экономики, демографии, социального развития и охраны окружающей среды.

Трехлетняя программа государственных статистических работ Республики Армения на 2007-2009 гг. (далее по тексту "трехлетняя программа") включает статистическую информацию, необходимую для контроля экономической, демографической, социальной и экологической ситуации в стране с учетом ограничений, связанных с имеющимися ресурсами, нагрузки на разработчиков статистической информации и экономической эффективности.

В соответствии с Законом «О государственной статистике» РА, направления деятельности и мероприятия в рамках трехлетней программы разрабатываются с учетом сопоставимости показателей страны с международными статистическими стандартами, и обеспечивают стабильную периодичность в отслеживании долгосрочных тенденций и долю ресурсов, предусматриваемых на государственную статистику, на годовой основе.

Реализация и финансирование трехлетней программы обусловлено и зависит от годового государственного бюджета РА.

ЧАСТЬ 1. ОБЩАЯ СТРАТЕГИЯ

Утвержденная стратегия государственной статистики руководствуется выполнением основных задач, определенных в Статье 4 Закона «О государственной статистике» РА и основывается на 10 Фундаментальных принципах официальной статистики, принятых на 47-ой сессии Экономической европейской комиссии Организации объединенных наций (15 апреля 1992 года) и Статистической комиссией Организации объединенных наций (14 апреля 1994 года), а также, в дополнение к данным принципам, на 15 принципах, определенных Сводом европейской статистической практики, утвержденных Комитетом по статистическим программам 24 февраля 2005 г., и разработанных на их основе международных статистических критериях и стандартах.

В соответствии с Фундаментальными принципами официальной статистики, статистика в рамках программы должна обеспечивать беспристрастность (независимость), равный доступ к использованию информации, профессиональные стандарты, эффективность, отчетность и прозрачность, конфиденциальность первичных (личных) данных и т. д. в соответствии с требованиями государственных учреждений, международных, общественных и коммерческих организаций.

Для выполнения основных задач и фундаментальных принципов государственной статистики, в частности, планируется следующее:

a) продолжать процессы институциональной реформы статистической системы через внесение соответствующих юридических изменений, регулирующих статистические отношения в контексте соблюдения международных принципов.

b) продолжать и расширять международное сотрудничество Национальной статистической Службы Республики Армении с целью обеспечения последовательного совершенствования статистической методологии, ее гармонизации и объединения с международными стандартами, а также сопоставимости с международными статистическими показателями.
c) продолжать работу по введению и применению международных стандартов по распространению данных (в частности, Специального стандарта по распространению данных, разработанного Международным Валютным Фондом) для обеспечения качества и прозрачности статистических данных, что подразумевает поддержание бесперебойного функционирования вебсайта Национальной Статистической Службы РА и регулярное обновление содержания и качества информации и методологических данных,
d) параллельно с разработкой статистической методологии, продолжать работу по пересмотру содержания и состава показателей, отраженных в действующих документах по статистическим обследованиям, и приведению в соответствие документов статистических наблюдений, при этом добиваясь минимизации возможных негативных воздействий на качество, полноту и надежность информации,
e) пополнять и обновлять (минимально, на ежегодной основе) базу данных бизнес-регистра (по юридическим лицам и частным предпринимателям) и, соответственно, осуществлять постепенный переход к внедрению и использованию метода сбора информации на основе выборок,
f) продолжать работу по разработке и внедрению национальных классификаций, связанных с частью общей системы классификации и кодировки технической, экономической и общественной информации (включая общую классификацию территориальных единиц для статистики, классификацию индивидуального потребления по целям, классификацию статистических единиц, и т.д.), а также совершенствование уже введенных и используемых в государственной статистике классификаций (с учетом национализации прогнозируемых основных изменений классификации экономической деятельности и классификации продукции по видам деятельности),
g) перейти к всестороннему использованию механизма сбора информации через административные регистры с учетом выполнения соответствующей деятельности, определенной в рамках годовой программы статистических работ,
h) совершенствовать и расширять содержание и состав показателей, необходимых для поддержания территориальной статистики параллельно с внедрением и поддержанием местных (на уровне сообществ) административных регистров (включая паспорта сообществ),
i) продолжать работу в области развития гендерной статистики,
j) для обеспечения своевременности подготовки статистических показателей передавать данные в электронные информационные фонды путем внедрения и использования информационных технологий,
k) расширять состав, содержание и тематический охват статистических публикаций (бюллетеней, справочников и т.д.), а также возможности распространения статистической информации путем применения информационных технологий для обеспечения более полного и эффективного соответствия с требованиями пользователей статистической информации,
l) совершенствовать механизм получения суммарной информации через официальный веб-сайт Национальной Статистической Службы РА пользователями статистической информации.

ЧАСТЬ 2. ПРОГРАММЫ МЕРОПРИЯТИЙ, ГАРАНТИРУЮЩИХ РАЗВИТИЕ ФУНКЦИОНАЛНЫХ СФЕР

Область статистики характеризуется необходимостью постоянного совершенствования методологии, которая обусловлена, с одной стороны, надежностью, своевременностью данных, эффективной методологией получения информации и растущей потребностью соответствовать международным критериям и, с другой стороны, нераспространением исходных (частных) данных любого типа.

В 2007-2009 гг. прогнозируется дальнейшее развитие статистики в рамках следующих основных программ мероприятий:

РАЗДЕЛ 2.1. СФЕРА МАТЕРИАЛЬНОГО ПРОИЗВОДСТВА

2.1.1. Национальные Счета

1) Ведение и совершенствование системы национальных счетов Армении в рамках экономики в целом, а также по структурным секторам в соответствии с международной методологией “Система национальных счетов-93” и “Европейской системой счетов - 95”.

2) Совершенствование методологии расчетов валового внутреннего продукта и других макроэкономических показателей, а также способа группирования информации по видам деятельности в соответствии с “Европейской Системой Счетов - 95”.

3) Ведение статистики добавленной стоимости (производственным методом) финансовых и нефинансовых организаций по подотраслям.

4) Ведение и совершенствование статистики элементов национального благосостояния.

5) Окончательное внедрение Армянской классификации видов экономической деятельности в национальные счета.

6) Совершенствование методологии оценки размеров и расчетов «ненаблюдаемой экономики».

7) Внедрение принципа «затраты-выпуск» в систему национальных счетов.

2.1.2. Промышленность

1) Ведение промышленной статистики в соответствии с Армянской классификацией продукции по видам деятельности.

2) Постоянное совершенствование методологии сбора и обработки данных в рамках промышленной статистики.

3) Совершенствование методологии расчета ненаблюдаемой (с занижаемыми сведениями) области по отдельным видам продукции.

4) Использование результатов обследований домашних хозяйств и других выборочных обследований для обеспечения полноты регистрации.

2.1.3. Сельское хозяйство

1) Ведение статистики сельского хозяйства в соответствии с Армянской классификацией экономической деятельности и классификацией продукции по видам деятельности.

2) Регулярное обновление области выборочных обследований сельскохозяйственной статистики для повышения репрезентативности сельскохозяйственных показателей.

3) Повышение полноты и надежности статистических данных путем совершенствования методов выборочных обследований.

4) Регулярное совершенствование методологии сбора и обработки статистических сельскохозяйственных данных.

5) Совершенствование механизмов корректировки данных по объемам сельскохозяйственной и животноводческой продукции с учетом их особенностей.

6) Проведение сельскохозяйственной переписи в Республике Армения в 2007-2009 гг. будет способствовать обновлению и расширению базы сельскохозяйственных статистических данных и создаст предпосылки для формирования, внедрения и ведения сельскохозяйственного регистра.

2.1.4. Строительство

1) Ведение статистики строительства в соответствии с Армянской классификацией экономической деятельности и классификацией продукции по видам деятельности.

2) Постоянное совершенствование методологии расчета основных строительных показателей.

3) Постоянное совершенствование механизмов статистических обследований для обеспечения полноты и повышения надежности учета строительных объемов.

4) Создание регистра и обновление регистрационной сети для обеспечения полноты информационной базы строительной статистики.

2.1.5. Транспорт и пути сообщения

1) Ведение статистики транспорта и коммуникаций в соответствии с Армянской классификацией экономической деятельности и классификацией продукции по видам деятельности.

2) Совершенствование методологии расчетов ненаблюдаемого (с обычно занижаемыми сведениями) поля по основным показателям дорожного транспорта (транспортировка пассажиров и товаров, пассажирооборот и товарооборот) в соответствии с критериями, определенным в рамках международной методологией.

3) Постоянное совершенствование методологии статистики транспорта и коммуникаций и обеспечение ее сопоставимости с действующими международными стандартами.

2.1.6. Торговля и другие услуги

1) Ведение статистики торговли и услуг в соответствии с Армянской классификацией экономической деятельности и классификацией продукции по видам деятельности.

2) Регулярное проведение статистических обследований с целью обеспечения полноты и надежности учета оборота розничной торговли.

3) Совершенствование методологии расчетов ненаблюдаемого (с обычно занижаемыми сведениями) поля торговли и услуг.

2.1.7. Цены и индексы цен

1) Последующее совершенствование методологии расчета потребительских цен, обзор и расширение состава и структуры наблюдаемых товаров и услуг, в частности, включение индексов цен в Араратской марзе в общий расчет индексов по Республике Армения.
2) Совершенствование методологии оценки цен на промышленную, сельскохозяйственную продукцию, внешнеторговых цен, транспортных тарифов и других индексов цен на услуги, расширение сфер обследований, обзоров образцов продукции, продолжение внедрения международных критериев и классификаций в ценовые обследования.
3) Продолжение участия в новом этапе (по базисным данным 2008-2009 гг) международной программы сопоставлений расчетов ВВД и ППС, осуществляемых в рамках стран СНГ. Обследование около 1400 наименований потребительских товаров (услуг), товаров производственного назначения, цен на строительные компоненты (совместно с соответствующим полномочным органом административной статистики), а также обследование цен на нерыночные услуги в соответствии с международной программой сопоставлений.

2.1.8. Рынок труда

1) Совершенствование методов и механизмов сбора информации по рынку труда.
2) Регулярные обзоры и совершенствование состава и содержания показателей, характеризующих рынок труда на основе формулировок, стандартов, принципов и концепции, определенных в рамках международной методологии.
3) Ведение статистики рынка труда в соответствии с международной классификацией стандартов статуса занятости, постоянное пополнение и обновление информационной базы по статистике труда, совершенствование региональной статистики труда.

РАЗДЕЛ 2.2. НАЛОГИ, БЮДЖЕТНЫЙ И ФИНАНСОВЫЙ СЕКТОРЫ

1) Ведение и совершенствование государственной финансовой статистики (сводной, государственной, на уровне сообществ, а также бюджетов

обязательного социального страхования и их элементов) в соответствии с принятыми в международном масштабе и действующими методологиями (включая финансовые результаты организаций под надзором государства в консолидированном бюджете РА, совместно с соответствующим полномочным органом административной статистики),

2) Ведение и совершенствование статистики государственного долга Республики Армения.
3) Ведение и совершенствование статистики сектора финансового посредничества (включая также финансовое посредничество небанковского сектора совместно с соответствующим полномочным органом административной статистики),
4) Внедрение и поддержание статистики «Финансовых счетов» в соответствии с принципами “Европейской системы счетов - 95” и, в данном контексте, проверка состава и содержания финансовых и экономических показателей, полученных от нефинансовых организаций и приведение их в соответствие с принятыми и действующими в международном масштабе методологиями.

РАЗДЕЛ 2.3. ВНЕШНИЙ СЕКТОР

1) Подготовка баланса платежей и внешних инвестиций Республики Армения в соответствии с методологией Международного валютного фонда.

2) Постоянное совершенствование статистики внешнего долга Республики Армения (по республике, секторам экономики, периоду выплат и отдельным механизмам) в соответствии с принятыми и действующими в международном масштабе методологиями.

3) Совершенствование области регистрации иностранных (включая прямые иностранные инвестиции) инвестиций и методологии оценки показателей.

4) Ведение и совершенствование статистики внешней торговли товарами и услугами.

5) Рассмотрение предложений международных организаций, осуществление деятельности в области создания вспомогательного туристического счета совместно с соответствующим полномочным органом административной статистики и, в этом контексте, проведение выборочных обследований для формирования основных таблиц вспомогательного счета.

РАЗДЕЛ 2.4. СОЦИАЛЬНО-ДЕМОГРАФИЧЕСКИЙ СЕКТОР

2.4.1. Социальная сфера

1) Создание административных регистров и совершенствование административной статистики для осуществления статистического учета в области образования, здравоохранения, культуры, спорта и других социально-демографических сферах (включая статистику среднего, высшего, послеуниверситетского образования и процессов повышения квалификации).

2) Совершенствование статистики сферы жилищного и коммунального хозяйства.

2.4.2. Охрана природы

1) Ведение региональных банков статистических данных, совершенствование административных регистров в данной сфере с учетом особенностей социального, экономического и регионального развития и биологической активности.

2) Совершенствование системы регистрации инвестиций и расходов на охрану окружающей среды.

3) Создание показателей оценки воздействия экологических факторов на здоровье населения, и базы данных

4) Продолжение работы по внедрению вспомогательных экологических счетов.

5) Внедрение географической информационной системы в публикации по окружающей среде.

2.4.3. Обследование домашних хозяйств

1) Регулярное проведение выборочных обследований домашних хозяйств и совершенствование методологии.

2) Получение репрезентативной выборки по обследованиям домашних хозяйств для пополнения и обновления основных показателей, характеризующих уровни бедности и материального благосостояния населения, с целью последующего расчета и публикации данных показателей по марзам.

3) Продолжение ведения и улучшение материальных и нематериальных показателей бедности (образование, здравоохранение, доступ к питьевой воде и жилищные условия) с целью мониторинга реализации стратегической программы по снижению уровня бедности.

4) Детальный анализ уровня бедности при использовании специальных модулей (модульные вопросники) в процессе проведения выборочных обследований домашних хозяйств.

2.4.4. Продовольственная безопасность

1) В соответствии с методологией, используемой Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН и Европейской комиссией, обеспечение последовательного совершенствования системы показателей продовольственной безопасности (наличие продовольствия, доступ и потребление) и регулярное составление национального продовольственного баланса на их основе.

2.4.5. Демография

1) Разработка комплексных мероприятий по подготовке следующей переписи населения в 2011 г. в соответствии с Частью 1 Статьи 4 «Закона о Переписи Населения» РА.

2) Обеспечение соответствия информационной системы демографических показателей общепринятым международным стандартам для всестороннего отражения демографической ситуации в республике, в частности:

a) совершенствование деятельности по разработке документов, связанных с показателями естественной мобильности населения (рождение, смерть, замужество / женитьба, развод).
b) разработка альтернативных методов регистрации (оценки) мобильности населения.

2) Обеспечение наличия всех показателей по составу населения Республики Армения по половому и возрастному признаку по марзам.

ЧАСТЬ 3. УПРАВЛЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННЫМИ РЕСУРСАМИ И ВНЕДРЕНИЕ ТЕХНОЛОГИЙ

Разработка информационных технологий Национальной статистической службы Республики Армения будет реализовываться в рамках концепции по разработке общей статистической информационной системы Национальной статистической службы Республики Армения.

1) Последовательное обновление локальной компьютерной сети структурных единиц Национальной Статистической Службы РА, оборудование данных структурных единиц компьютерами, программным обеспечением и модемами, создание корпоративной компьютерной сети.
2) Постоянное обновление веб-страницы НСС РА http://docs.armstat.am/nsdp, официального веб-сайта www.armstat.am, а также Интернет сайта для внутреннего пользования, создание предпосылок для работы электронного сайта (экстранета) передачи информации между структурными и автономными единицами НСС РА.
3) Создание хранилищ корпоративных данных и метаданных, включающих полный список опубликованных статистических показателей в качестве постоянных данных.
4) Непрерывная работа в области обеспечения информационной безопасности и бесперебойного функционирования общей системы статистической информации Национальной Статистической Службы РА, гарантирующей конфиденциальность и анонимность статистических данных.
5) Создание системы получения статистических данных от разработчиков статистических данных, органов, осуществляющих административный статистический учет, и марзовых агентств Национальной Статистической Службы РА в электронной форме, а также системы интерактивного взаимодействия с пользователями статистической информации.

ЧАСТЬ 4. МЕЖДУНАРОДНОЕ СТАТИСТИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

1) Сотрудничество в области статистики будет включать обмен информацией и опытом, а также кооперацию с целью расширения возможностей по распространению информации для дальнейшего использования статистических данных. Масштаб статистического сотрудничества довольно большой, начиная от неофициальных контактов на уровне международных рабочих групп до совещаний в рамках

комплексных программ по совершенствованию статистики. Основными задачами сотрудничества являются:

a) Более интенсивное и эффективное использование качественных статистических данных по основным областям с целью создания основы для формирования стратегии, планирования, принятия решений и мониторинга экономического, социального, экологического и демографического развития, а также в сфере инвестиций.

b) Расширение статистических возможностей и потенциала для разработки и публикации статистических данных по приоритетным областям.

c) Обеспечение потенциала для создания и разработки систем и функциональных возможностей в рамках долгосрочных программ.

2. Основными задачами Национальной Статистической Службы Республики Армения в контексте международного сотрудничества являются:

a) повышение качества статистической продукции в соответствии с современными информационными требованиями.

b) повышение соответствия и надежности данных с учетом требований пользователей и используемой в международной практике методологии.

c) обеспечение соответствия статистических стандартов и норм международным аналогам.

d) обеспечение сопоставимости данных в международном масштабе.

e) повышение надежности статистической информации путем создания соответствующей юридической области статистики, эффективного распространения данных, ознакомления пользователей с ролью статистики в свободной экономической системе и поддержки широкого использования статистической информации в процессе принятия решений, мониторинга и анализа в любой области деятельности.

f) совершенствование и поддержание имиджа официальной статистики на международном уровне.

3. Национальная Статистическая Служба Республики Армения планирует продолжать активное участие в работе (мероприятиях) по совершенствованию, унификации и гармонизации статистической методологии и практики в рамках международного сотрудничества, а также обеспечению сопоставимости официально опубликованных национальными статистическими службами других стран показателей социально-экономического развития и жизненного уровня этих стран. Данная деятельность, наиболее значимая и многофункциональная по составу и тематике, будет реализовываться в следующих основных направлениях:

1) Участие в деятельности международных организаций:

a) Организация Объединенных Наций: СОООН, ЕЭК (ООН) и КЕС ЕЭК, ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ЮНЕСКО, ЭСКАТО, Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН, другие специальные органы;

b) МВФ;

c) Всемирный Банк;

d) Евростат;

e) ОЭСР;

f) Международная Организация Труда;

g) МСИ и другие.

2) Разработка и реализация проектов сотрудничества с участием иностранных экспертов для решения важных проблем на пути к реформам государственной статистической системы за счет средств национальных и региональных программ технического содействия, проводимых международными организациями.

3) Двустороннее и многостороннее сотрудничество с национальными статистическими службами иностранных государств по вопросам современной статистики.

4) Развитие традиционных связей и сотрудничества со статистическими организациями стран СНГ в рамках участия в деятельности межправительственного статистического комитета СНГ.

5) Приоритетными областями статистического сотрудничества Национальной Статистической Службы РА являются:

a. экономическая статистика,
b. статистика торговли (коммерческая),
c. социально-демографическая статистика,
d. статистика бедности,
e. статистика окружающей среды,
f. региональная статистика,
g. распространение данных,
h. информационные технологии и связь

6) Национальная Статистическая Служба Республики Армения будет продолжать свою деятельность по интеграции в Статистическую систему Европейского Союза в рамках национальной программы по реализации Соглашения о сотрудничестве и партнерстве (ССП), подписанного между Европейским Союзом и Республикой Армения.

7) Национальная Статистическая Служба Республики Армения будет участвовать в комплексе статистических мероприятий ЕС – Армения в соответствии с Политикой европейского соседства Европейского Сообщества, которая, в частности, включает:

Принятие статистических методов, полностью соответствующих Европейским стандартам, и способствование модернизации Национальной Статистической Службы Республики Армения.

a. Разработка и реализация кратко- и среднесрочной стратегии развития для обеспечения соответствия с Европейскими стандартами в

соответствующих статистических областях на основе глобальной оценки статистической системы Армении экспертами ЕС;

b. Совершенствование качества и тематического содержания бизнес регистра;

c. Подготовка и проведение сельскохозяйственной переписи в соответствии с рекомендациями Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН.

ЧАСТЬ 5. ПОДГОТОВКА КАДРОВ

Подготовка кадров для Национальной Статистической Службы Республики Армения будет продолжена в 2007-2009 гг. посредством участия в курсах обучения, семинарах и научных конференциях, организуемых международными организациями, национальными статистическими службами, а также в процессах обучения и аттестации, проводимых с целью постоянного совершенствования профессиональных знаний и рабочих навыков и определения соответствия занимаемой должности работников Национальной Статистической Службы Республики Армения.

ЧАСТЬ 6. ФИНАНСИРОВАНИЕ СТАТИСТИЧЕСКОЙ СФЕРЫ

Планируется, что финансирование вышеуказанных и других мероприятий в 2007-2009 годах будет осуществляться следующими основными способами (источниками).

a) Государственные бюджетные фонды Республики Армения (включая фонды, обеспечиваемые не налогоплательщиками) для реализации работ, запланированных в годовой государственной программе статистических работ.

b) Государственные бюджетные фонды Республики Армения, а также фонды, обеспечиваемые не налогоплательщиками, на выполнение объема работ в дополнение к годовой государственной программе статистических работ.

ПРИЛОЖЕНИЕ 6: Список показателей, представляемых в НСС для целей государственной статистики, организациями, занимающимися административной статистикой

Органы, занимающиеся административной- статистикой	***Показатель***
НАЦИОНАЛЬНЫЕ СЧЕТА	
Министерство Финансов РА	Расходы государственного бюджета Республики Армения по группам функциональной классификации по структуре экономической классификации
- “ -	Расходы административной части муниципального бюджета (административные бюджеты) по структуре их экономического содержания
- “ -	Подробные данные о поступлениях в государственный бюджет Республики Армения
- “ -	Информация о наличии и движении основных средств бюджетных организаций Республики Армения в 2008 года
Центральный Банк РА	Информация о доходах и расходах в 2008 г. Центральный Банк • Другие организации финансового посредничества • Организации, обеспечивающие другие услуги по финансовому посредничеству • Организации, обеспечивающие вспомогательной услуги в рамках финансового посредничества • Страховые компании
- “ -	Информация по доходам и расходам в 2008 г. по подотраслям – в соответствии с характеристиками контролируемой в зарегистрированном уставном капитале доли (организации, контролируемые общественными, частными национальными и иностранными инвесторами) • Центральный Банк • другие организации финансового посредничества • организации, обеспечивающие другие услуги финансового посредничества • организации, обеспечивающие вспомогательные услуги в рамках финансового посредничества • страховые компании
- “ -	Косвенная оценка показателя услуг финансового посредничества
Государственная служба социального обеспечения Министерства труда и социального развития РА	Подробная информация по текущим расходам на обеспечение надежности и развитие Государственной службы социального обеспечения Республики Армения
ПРОМЫШЛЕННОСТЬ	
Министерство энергетики и природных ресурсов РА	Энергетический баланс экономики
-‘’-	Основные промышленные показатели, объем производства (по реальным и сопоставимым ценам), продажа готовой продукции, производство промышленной продукции в натуральном выражении, среднее количество служащих
-‘’-	Выработанная продукция (по реальным и сопоставимым ценам), продажи по электростанциям (организации)
СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО	
Министерство сельского хозяйства РА	Информация по лесному хозяйству
-‘’-	Наличие и движение основных средств, незавершенных долгосрочных движимых и недвижимых активов лесного хозяйства
-‘’-	Объемы уловов и продаж продукции рыболовства
-‘’-	Выполнение государственных задач, направленных на увеличение продуктивности почв

-‘’-	Импорт минеральных удобрений и их использование
-‘’-	Наличие тракторов, комбайнов и других сельскохозяйственных машин в хозяйствах, коммерческих организациях по регионам
-‘’-	Закупка винограда, фруктов и овощей
-‘’-	Фонды, выделенные из государственного бюджета на проведение мероприятий по развитию сельского хозяйства РА по направлениям
-‘’-	Ситуация с возделыванием почв (орошаемые, сухие) по регионам
Министерство юстиции РА, Министерство обороны РА, **Национальная служба безопасности при правительстве РА,** **Полиция РА при правительстве РА,**	Закупка сельскохозяйственной продукции и продукции животноводства
Государственный комитет по кадастру недвижимости при правительстве РА	Наличие и распределение земель РА в 2008 году по категориям, владельцам и участкам по регионам
-‘’-	Наличие и распределении орошаемых земель по категориям и участкам по регионам
Региональные муниципалитеты РА	Наличие фермерских хозяйств и коммерческих организаций и их земель
СТРОИТЕЛЬСТВО	
Министерство градостроительства РА, **Государственный комитет водных ресурсов Министерства территориального управления РА**	Наличие и движение основных средств, незавершенных долгосрочных движимых и недвижимых активов
-‘-	Наличие и использование строительной техники
Министерство градостроительства РА, **Министерства, осуществляющие строительные работы,** **Государственный комитет водных ресурсов Министерства территориального управления РА,** **Региональные муниципалитеты РА (Муниципалитет города Еревана)**	Ввод в эксплуатацию основных средств структурных единиц, выполнение строительных работ и строительство незавершенных объектов в конце года, включая технологическую структуру и воспроизводимые фонды строительства
-‘’-	Ввод в эксплуатацию основных средств структурных единиц и выполнение строительных работ
ТРАНСПОРТ И ПУТИ СООБЩЕНИЯ	

Аппарат Президента РА **Правительство РА,** **Национальная Ассамблея РА,** **Министерства РА (исключая силовые министерства),** **Правительственные Организации при Правительстве РА,** **Органы Территориального Управления РА,** **Постоянно действующие, учрежденные законодательством, Комиссии,** **Правовые и судебные органы,** **Банковская система,** **Союзы, фонды,** **Научные и учебные заведения**	Дорожный транспорт и протяженность автомагистралей для транспорта не общего назначения
Министерство транспорта и коммуникаций РА	Автомагистрали общего назначения и их структура
- “ -	Работа железнодорожного транспорта общего назначения
- “ -	Производство железнодорожного транспорта общего назначения
Полиция РА при Правительстве РА (Дорожная Полиция)	Дорожно-транспортные происшествия
-‘’-	Снятие автомашин с регистрации для последующей утилизации
-‘’-	Количество зарегистрированных на территории РА автомашин, прошедших технический осмотр:
	a) типы и марки
	b) собственность торговых организаций и граждан
	c) районы и города
Главное управление гражданской авиации при правительстве РА	Работа воздушного транспорта
- “ -	Осуществление чартерных рейсов
- “ -	Осуществление обычных рейсов
- “ -	График полетов самолетов, вертолетов
- “ -	Календарный срок службы самолетов, вертолетов
- “ –	Производство воздушного транспорта общего назначения для подвижного парка Армении
- “ –	Доставка и прибытие пассажиров, почты, грузов и багажа в аэропортах

- “ –	Объемы пассажиров и грузов, перевозимых воздушным транспортом, по организациям: a/ название организации, b/ количество служащих, c/ объем перевозимых грузов, d/ количество перевозимых пассажиров
Органы территориального управления РА	Общее назначение автомагистралей и их структура
ТОРГОВЛЯ И ДРУГИЕ УСЛУГИ	
Министерство энергетики и природных ресурсов РА, Государственный комитет по кадастру недвижимости при Правительстве РА	Объем услуг
Муниципалитеты города Еревана, Градостроительные муниципалитеты РА, Сельскохозяйственные муниципалитеты РА	Количество торговых организаций и направления деятельности
ЦЕНЫ И ТАРИФЫ	
Министерство энергетики и природных ресурсов РА	Изучение тарифов на продукцию организаций энергетического сектора РА и расчет среднего тарифа
Министерство градостроительства РА	Расчет индексов изменения стоимости капитальных инвестиций, строительных и монтажных работ
- “ -	Информация о рыночных ценах на строительные материалы, строительство, продукцию
- “ -	Изучение цен составных компонентов капитального строительства и расчет средних цен
Центральный Банк Республики Армения	Прогнозирование показателей инфляции
1	***2***
РЫНОК ТРУДА	

Аппарат Президента РА, **Правительство РА ,** **Национальная Ассамблея РА,** **Министерства РА,** **Органы и министерства,** **Постоянно действующие учрежденные законодательством Комиссии** **Государственные правительственны органы при Правительстве РА,** **Правовые и судебные органы,** **Банковская система,** **Научные и учебные заведения,** **Муниципалитет города Еревана,** **АОЗТ “Электросети Армении”** **АОЗТ “ArmenTel”,** **АОЗТ “Gh – Telecom”, “ArmRusGazindustry”** **АОЗТ “Система водоснабжения и канализации Армении”**	Количество служащих, заработная плата служащих по следующим категориям: a) виды деятельности b) экономические секторы c) регионы (марзы) d) городские / сельскохозяйственные области e) пол Заработная плата по: a) виды деятельности Текучесть рабочей силы по: a) типы деятельности Профессиональное обучение служащих: a) виды деятельности b) экономические секторы c) регионы (марзы) d) пол
Министерство Энергетики и Природных Ресурсов РА, Министерство транспорта и коммуникаций РА, Главное управление гражданской авиации при Правительстве РА **АОЗТ “Электросети Армении”,** **ООО “GeoProMining Gold",** **АОЗТ Международный Аэропорт “Армения”,** **АОЗТ “ArmenTel”,** **АОЗТ “Gh – Telecom”,** **АОЗТ “ArmRusGazindustry”,** **АОЗТ “Система водоснабжения и канализации Армении”**	Рабочие условия, преимущества и допущения по опасным и вредным условиям по следующим категориям: a) виды деятельности b) экономические секторы c) регионы (марзы) d) пол
Министерство труда и социального обеспечения РА	Производственное обучение и трудоустройство безработного населения, обратившегося в Государственную службу занятости
- “ -	Производственное обучение и трудоустройство безработного населения, обратившегося в Государственную службу занятости
Министерства РА, Государственные организации при Правительстве РА, Организации при министерствах	Обзор заработных плат служащих нерыночной сферы услуг (государственные учреждения) по роду деятельности:
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ РЕГИСТР	
Министерство юстиции РА	Обобщенные данные о зарегистрированных юридических лицах и индивидуальных предпринимателях (включая организации) Информация о коммерческих юридических лицах с участием иностранного капитала, включая организации в Республике Армении

РЕГИСТР ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	
Министерство юстиции РА	Сбор данных в рамках бизнес регистра по юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, зарегистрированным в Республике Армения
Комитет по государственным доходам при Правительстве РА	Сбор данных в рамках бизнес регистра по юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, зарегистрированным в Республике Армения
ПРИВАТИЗАЦИЯ	
Управление государственной недвижимости при Правительстве РА	Результаты приватизации организаций (компании)
ФИНАНСЫ И ДЕНЕЖНОЕ ОБРАЩЕНИЕ	
Министерство финансов РА	Исполнение государственного бюджета Республики Армения по финансированию (в соответствии с экономической и функциональной классификацией)
- “ -	Исполнение государственного бюджета Республики Армения по фактическим отчетам (в соответствии с экономической и функциональной классификацией)
- “ -	Исполнение муниципальных бюджетов по бюджетной классификации
- “ -	Внутренняя государственная задолженность Республики Армения – по срокам, экономической целесообразности
- “ -	Внешняя государственная задолженность Республики Армении – по кредиторам, программам кредитования, иностранной валюте, механизмам
Центральный Банк Республики Армения	Информация о деятельности страхового рынка
- “ -	Общие показатели страховых компаний
- “ -	Курсы обмена иностранных валют
- “ -	Общие показатели Балансового Отчета Центрального Банка Республики Армении
-‘’-	Общие показатели банковской системы
- “ –	Кредиты коммерческих банков – условия
- “ –	Средние процентные ставки по привлеченным депозитам и предоставляемым банками кредитам
- “ –	Остатки по депозитам, полученным банками от населения
- “ -	Сейфовый оборот банковской системы
- “ -	Денежный мультипликатор
- “ -	Количество клиентов банков
- “ –	Депозиты коммерческих банков по секторам экономики
- “ –	Кредиты коммерческих банков по секторам экономики
- “ -	Кредиты, выделяемые кредитными организациями

- “ -	Основные фонды и общая задолженность Центрального Банка Республики Армении
- “ –	Количество банков и их филиалов (включая количество банков без лицензии)
- “ –	Международные резервы Центрального Банка Республики Армении
- “ –	Основной капитал (уставной капитал и основные резервы) Центрального Банка Республики Армении
- “ -	Информация о рынке ценных бумаг
- “ -	Основные фонды, задолженности, капитал, прибыль (убытки) коммерческих банков Республики Армения
- “ –	Количество прибыльных коммерческих банков и общая прибыль
- “ –	Количество неприбыльных коммерческих банков и общие убытки
- “ –	Доходы и расходы коммерческих банков Республики Армения
- “ –	Доходы и расходы Центрального Бака Республики Армения
ПЛАТЕЖНЫЙ БАЛАНС И МЕЖДУНАРОДНАЯ ТОРГОВЛЯ	
Министерство по делам молодежи и спорта РА	Объемы импорта и экспорта услуг в области культурных, спортивных и развлекательных мероприятий
Министерство финансов РА	Использование, возврат и услуги в области внешних кредитов, валовой внешней государственной здолжности
Комитет по государственным доходам при Правительстве РА	Информация по клиентским услугам **a) информация по таможенным декларациям** тип декларации (количество показателей в соответствии с таможенными декларациями), экспортеры, импортеры, страна покупки / продажи, страна отправления / назначения, страна происхождения, транспортные средства в пункте прибытия, условия поставки, транспортные средства на границе, общая сумма счета, курс обмена валют, характер коммерческой сделки, международные транспортные средства, качество и вид товаров, код товаров, страна происхождения, вес брутто в килограммах, процедура, вес нетто в килограммах, дополнительная единица, стоимость товаров, лицензии, статистические показатели, дата **b) таможенные декларации багажей граждан.** тип декларации (номер индекса в соответствии с формой MV-1 A), название товаров, единицы измерения, количество, код товаров, количество товаров в долларах США.
- “ -	**Таможенные декларации багажей граждан (разбивка товаров по странам).** тип декларации (номер индекса согласно MV-1A, 1), транспортные средства, страна покупки, страна отправления, название товаров, единица измерения, код товаров, страна происхождения, количество товаров, количество товаров в долларах США
Центральные Банк Республики Армения	Показатели платежного баланса в финансовой системе и страховых компаниях
- “ -	Потоки внешних инвестиций и платежный баланс Центрального Банка, Правительства, банков и страховых компаний РА
- “ -	Информация о внешней задолженности Центрального Банка РА, финансовой системы и страховых компаний
- “ -	Информация об объемах денежной наличности, полученной и переведенной через финансовую систему
ДЕМОГРАФИЯ И СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ	
Министерство труда и социального развития РА	Деятельность медицинских и социальных экспертных комиссий

-“-	Количество инвалидов
-“-	По государственным льготам
-“-	По усыновлению
Министерство здравоохранения РА	Медицинская помощь, оказанная беременным женщинам, пациентам при родах, людям с ограниченным передвижением (по возрасту)
-“-	Активная форма заболевания туберкулезом (по полу и возрасту)
-“-	Пациенты с туберкулезом (по полу и возрасту)
-“-	Инфекционные заболевания, передающиеся в основном половым путем, грибковыми заболеваниями кожи и чесоткой (по полу и возрасту)
-“-	Пациенты с инфекционными заболеваниями, передающимися в основном, половым путем, грибковыми заболеваниями кожи и чесоткой (по полу и возрасту)
-“-	Онкологические пациенты (по полу и возрасту)
-“-	Распределение пациентов с онкологическими заболеваниями по полу и возрасту
-“-	Пациенты с психическими расстройствами (по полу и возрасту)
-“-	Заболевания с психическими расстройствами (без алкогольных психозов, алкогольной, наркотической и токсической зависимости) по полу и возрасту
-“-	Алкоголики, наркоманы и токсикоманы (по полу и возрасту)
-“-	Заболевания с наркотическими расстройствами (по полу и возрасту)
-“-	Работа станций и отделений переливания крови по созданию банка компонентов крови и переливанию крови
-“-	Работа станций скорой медицинской помощи (управления) (по республике и марзам)
-“-	Судебно-медицинские эксперты и судебно-медицинский осмотр
-“-	Работа комиссии по судебно-психиатрическому освидетельствованию
-“-	Работа центров гигиенического противоэпидемического контроля и дезинфекции
-“-	Профилактическая вакцинация
-“-	Количественная структура детей и подростков, прошедших прививку против инфекционных болезней (по полу и возрасту)
-“-	Охрана здоровья и здравоохранение в Республике Армения
-“-	Отдельные инфекции и паразитические заболевания
Министерство здравоохранения РА	Результаты исследований по заболеваниям иммунодефицита у человека
-“-	Работа профилактических медицинских организаций
-“-	Работа больниц
-“-	Медицинский персонал

-“-	Специфические интоксикации и заболевания
-“-	Отдельные инфекционные и паразитические заболевания
-“-	Количество заболеваний, зарегистрированных среди населения, обслуживаемого профилактическими медицинскими организациями
-“-	Состояние здоровья детей до 5 лет
-“-	Детское здравоохранение
-“-	Работа специальных центров по предотвращению опасных заболеваний
-“-	Работа частных зубоврачебных кабинетов
-“-	Обязательное исполнение судебных актов
Министерство юстиции РА	Деятельность нотариальных контор
Министерство экономики РА	Стандартизация сертификация, аккредитация
Министерство охраны природных ресурсов РА	Выбросы опасных веществ в атмосферу из стационарных источников
-“-	Выплаты, связанные с защитой и использованием окружающей среды
-“-	Сбор, использование и утилизация мусора
-“-	Фонды, заповедники и национальные парки
-“-	Охотничьи угодья
-“-	Водопользование
-“-	Атмосферные выбросы от автомашин
-“-	Государственный экологический контроль и эффективное использование природных ресурсов
-“-	Лесовосстановление, использование не древесного сырья и ресурсов
-“-	Лесовосстановление, превентивные и санитарные трелёвки леса
-“-	Деревья, оставшиеся на полянах и в вырубленных лесосеках
-“-	Лесные пожары
-“-	Лесоводчество
-“-	Лесозащита
-“-	Злоумышленные действия в лесах
-“-	Защита и восстановление ценных пород промышленных рыб
-“-	Количество и качество наземных и подпочвенных вод
-“-	Загрязнение окружающей среды
Министерство сельского хозяйства РА	Лесовосстановление, использование не древесного сырья и ресурсов

-“-	Лесовосстановление, превентивные и защитные трелевки
-“-	Деревья, оставшиеся на полянах и в вырубленных лесосеках
-“-	Лесные пожары
-“-	Лесоводчество
-“-	Лесозащита
-“-	Злоумышленные действия в лесах

Министерство образования и науки РА	Количество бесплатных и платных мест в магистратуре, аспирантуре, докторских степеней и распределение профессий по организациям
-“-	Количество граждан Республики Армении, обучающихся: За рубежом, в рамках межправительственных контрактов - по уровням образования (общее образование, подготовительное (профессиональное) среднее Высшие специальные учебные заведения, магистратуры, Аспирантуры, программы получения докторской степени, другие проекты
-“-	Количество иностранцев, обучающихся в Республике Армения - по уровням образования (общеобразовательные, подготовительны (профессиональные) средние и высшие специальные учебные заведения, магистратуры, аспирантуры, программы получения докторских степеней другие проекты)
-“-	Порядок поступления, сумма оплат за обучение и количество мест в средних специальных, высших учебных заведениях
-“-	Результаты вступительных экзаменов отдельно по средним специальным и высшим учебным заведениям
-“-	Список организаций, получающих финансирование на проведение научно-технической работы и объемы финансирования
-“-	Деятельность учебных заведений в целом
Министерство культуры РА	Публикация газет, периодических изданий, брошюр
Министерства спорта и молодежи РА	Физическая культура и спорт
Министерство финансов РА	Список имен и выделение денежных средств на повышение эффективности использования окружающей среды и природоохранной деятельности (прогнозируемые и фактические исполнители)
Государственный комитет по налогам и сборам при Правительстве РА	Судебные разбирательства в налоговой системе
Государственный комитет по налогам и сборам при Правительстве РА	Судебные разбирательства в налоговой системе

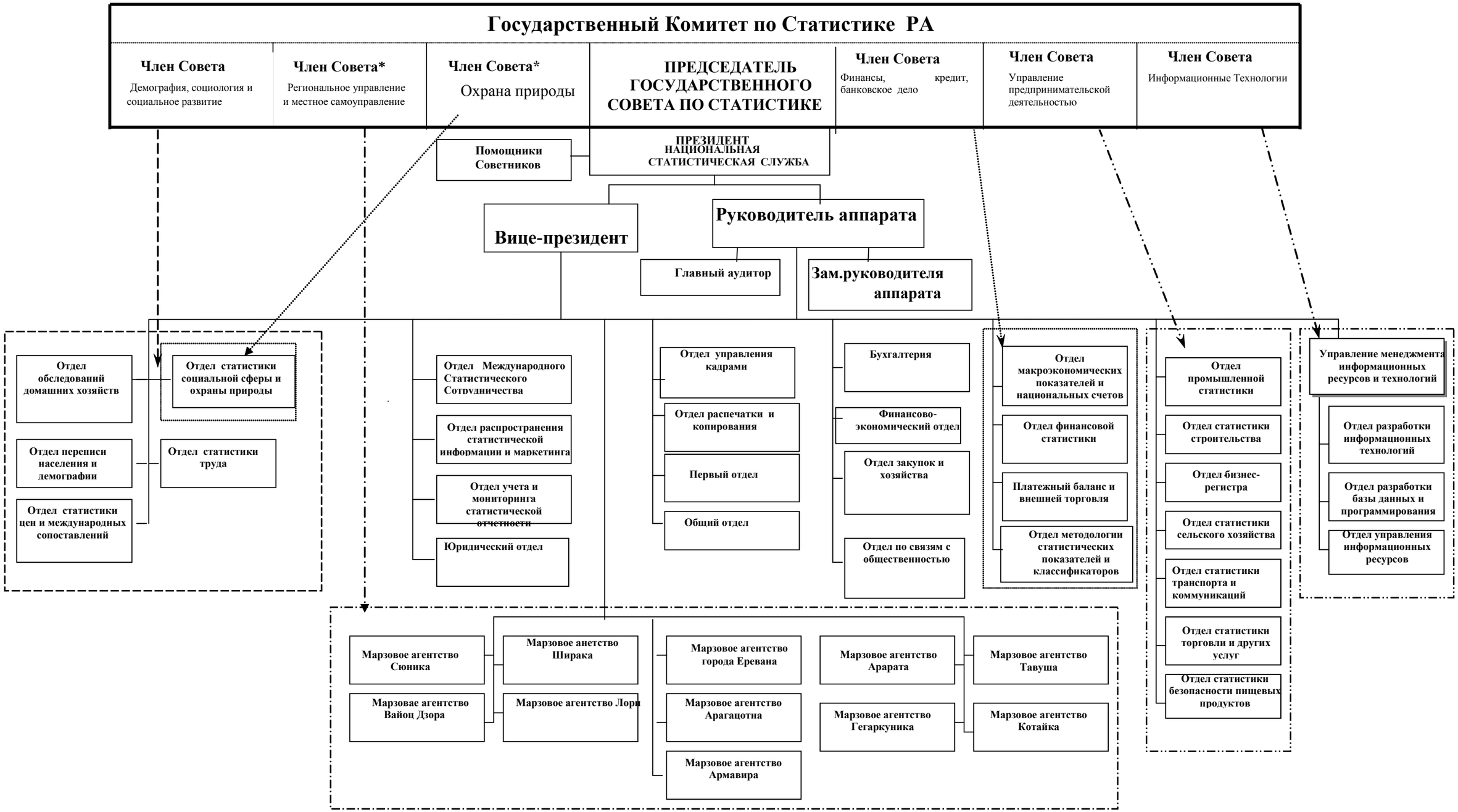
Министерство экономики РА, **Министерства юстиции РА,** **Министерство природных ресурсов РА,** **Министерство сельского хозяйства РА,** **Министерство градостроения РА,** **Министерство здравоохранения РА,** **Министерство транспорта и коммуникаций РА,** **Министерство обороны РА,** **Министерство финансов РА,** **Министерство территориального управления РА,** **Служба национальной безопасности при Правительстве РА,** **Государственный комитет по налогам и сборам при Правительстве РА,** **Полиция РА при Правительстве РА,** **Государственный комитет по кадастру недвижимости при Правительстве РА,** **Главное управление гражданской авиации при Правительстве РА,** **Государственная служба социального обеспечения Министерства труда и социального развития РА,** **Центральный Банк Республики Армении,** **Комиссия по коммунальным услугам, РА** **Государственная комиссия по экономической конкуренции РА,** **Национальная Статистическая Служба РА,** **Органы территориального управления РА,** **Местные органы самоуправления РА**	Число выявленных административных нарушений и количество человек, понесших административную ответственность
Министерство обороны РА	Работа высших специализированных учебных заведений
Судебное управление РА	Количество несовершеннолетних осужденных (по видам преступлений, полу и возрасту)
-“-	Структура осужденных, место и время совершенных преступлений (по видам преступлений, полу и возрасту)
-“-	Количество лиц, несущих уголовную ответственность и приведение в исполнение уголовных наказаний (по видам преступлений, полу и возрасту)
Министерство энергетики и природных ресурсов РА	Геологоразведка
-“-	Баланс запасов полезных ископаемых
-“-	Количество лиц, несущих уголовную ответственность и исполнение уголовных наказаний (по видам преступлений, полу и возрасту)
Национальная Академия Наук РА	Научно-техническая деятельность
Органы административного управления РА	Работа библиотек
Региональные муниципалитеты, Городские муниципалитеты РА	Работа музеев
Региональные муниципалитеты, Городские муниципалитеты РА	Работа театров
-“-	Работа концертных организаций
Полиция РА при Правительстве РА	Количество преступлений по видам преступлений
-“-	Преступления
Государственный комитет водных ресурсов Министерства территориального управления РА	Водоснабжение

-“-	Работа канализационной системы
Министерство чрезвычайных ситуаций РА	Чрезвычайные ситуации
-“-	Оценка климатических условий на территории Республики Армения и состояние наземных водоемов
-“-	Гидрометеорологические условия, наблюдаемые в течение месяца
Государственный комитет по кадастру недвижимости при Правительстве РА	Отчуждение недвижимости
-“-	Анализ рынка недвижимости в Республике Армения
-“-	Жилищный фонд
Государственная служба социального страхования Министерства труда и социального развития РА	Общее количество пенсионеров, размер пенсионных выплат
Органы территориального управления РА	Дошкольные заведения
-“-	Музыкальные, гуманитарные, художественные школы и юношеские центры
Региональные муниципалитеты РА	Капитальные затраты и инвестиции в охрану окружающей среды
-“-	Мелиорация земель
Муниципалитет города Еревана	Мелиорация земель
Городские муниципалитеты РА	Механизированная санитарно-гигиеническая очистка городской территории
-“-	Экономика городских дорог
-“-	Муниципальные земельные участки и озелененные территории
Городские муниципалитеты РА	Жилищный фонд
Муниципалитеты города Еревана	Работа библиотек
-“-	Дошкольные заведения
-“-	Музыкальные, гуманитарные, художественные школы и юношеские центры
Сельские муниципалитеты РА	Структура сельского населения по половому и возрастному признаку по состоянию дел на 1 января 2009 года
-“-	Жилищный фонд
-“-	Работа библиотек
-“-	Дошкольные заведения
БЕЗОПАСНОСТЬ ПРОДУКТОВ ПИТАНИЯ	
Министерство труда и социального развития РА	Общее количество детей в государственных приютах РА

Министерство труда и социального обеспечения РА	В государственных приютах РА и специальных общеобразовательных заведениях a) количество детей, отданных в биологические семьи b) количество детей, отданных родственникам
-“-	Количество детей в опекунских семьях и приемных детей
-“-	Количество детей в центрах помощи и защиты детей
-“-	Количество детей вне риска помещения в государственные приюты РА и специальные общеобразовательные заведения
-“-	Воспитанники детских садов и яслей
Министерство чрезвычайных ситуаций РА	Агро - метеорологический анализ
Министерство сельского хозяйства РА	Количество сельскохозяйственных животных, заболевших сибирской язвой
-“-	Количество сельскохозяйственных животных, заболевших бруцеллезом
-“-	Количество сельскохозяйственных животных, заболевших туберкулезом
-“-	Количество свиней, заболевших эпидемическими заболеваниями с высоким уровнем смертности
-“-	Количество сельскохозяйственных животных, заболевших ящуром А, О и азиатским ящуром
-“-	Количество крупного рогатого скота, заболевшего эмфизематозной сибирской язвой
-“-	Карантинные области по марзам и земельным участкам (гектарам**)**, инфицированные: a) саранчой b) грызунами
-“-	Количество нор грызунов и саранчи до и после проведения профилактических мероприятий по марзам и земельным участкам, гектарам a) в областях, где были проведены профилактические мероприятия b) в областях, где не были проведены профилактические мероприятия
-“-	Области ранее неинфицированные саранчой по марзам и земельным участкам (гектарам) сильно зараженные саранчой
Министерство сельского хозяйства РА	Нелегальные вырубки леса a) количество деревьев, единицы b) объем, кубические метры
-“-	Официальные вырубки леса a) количество деревьев, единицы b) объем, кубические метры
-“-	Предотвращение пожаров на дорогах, км a) новые дороги b) восстановленные дороги

-“-	Лесные пожары a) сгоревшие лесные массивы с указанием покрытой лесами площади, гектары
-“-	Ущерб, причиненный пожаром, в тысячах драмов
-“-	Наличие очагов лесных вредителей и болезней в начале года, гектары a) на которых необходимы дезинсекционные меры b) количество которых сокращено в результате дезинсекционных мер Наличие очагов лесных вредителей и болезней в конце года, гектары a) на которых необходимы дезинсекционные меры
-“-	Посаженные и посеянные лесные массивы a) посев и посадка лесных массивов, гектары b) средне взвешенная посадка, % c) уничтожение (излишка) лесных насаждений, в гектарах
-“-	Выращенный посадочный материал, в тысячах единиц a) рассада b) молодые деревья
-“-	Объем восстановленных лесных массивов (включая молодые лесные участки) и лесонасаждений, в гектарах
Государственный комитет водных ресурсов Министерства территориального управления РА	Земельные участки с повышенной влажностью на территории орошаемых земель Араратской долины, в гектарах

ПРИЛОЖЕНИЕ 7: СХЕМА ОРГАНИЗАЦИОННОЙ СТРУКТУРЫ НСС



Примечание: [1] Пунктирные линии указывают на подразделения, находящиеся в ведении соответствующего Члена Совета, а также кадровой структуры НССРА, в целом, с описанием статистических функций.

[2] Кроме Государственного Совета по статистике, непрерывные линии показывают кадровую структуру НССРА с описанием административного аппарата, административных и экономических функций.

* Координирует организацию и последовательное выполнение статистической работы в рамках административно-территориальных и других региональных единиц РА, статистическую работу Марзовых агентств НСС РА, а также регистров административной статистики в регионах.

** Координирует работу всех подразделений, занимающихся статистикой окружающей среды, а также административного регистра по окружающей среде, совместно с членом Совета, осуществляющим координацию деятельности в рамках регионального управления и местного самоуправления.