

**The Compliance Committee
of the Aarhus Convention**

Ministry of Energy of the Republic of Kazakhstan regarding decision IV/9i of Meeting of the Parties to the Convention on Access to Information, Public Participation in Decision-making and Access to Justice in Environmental Matters (Aarhus Convention) sends the information on implementation.

Application: on ___ sheet.

Vice-Ministr

Talgat Akhsambiyev

Министерство энергетики Республики Казахстан на письмо о предоставлении предложений по содержанию проекта доклада Комитета по соблюдению Орхусской конвенции к пятой сессии Сопредседания Сторон Конвенции сообщает следующее.

Положения пунктов 2, 6, 7 и 9 статьи 6 Орхусской конвенции реализуются через Правила проведения общественных слушаний, утвержденных приказом Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан от 7 мая 2007 года № 135-п (далее - Правила).

Так же, положения данных пунктов вводятся в законодательство через Законопроект «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по экологическим вопросам».

1. Касательно неисполнения пункта 2 статьи 6, в части отсутствия требования о своевременном информировании общественности и отсутствия указания других средств информирования общественности, иных чем публикации в средствах массовой информации:

Отмечаем, что Орхусская Конвенция не ставит жестких требований по способам информирования общественности: «либо путем публичного уведомления, либо в индивидуальном порядке».

Общественность в Казахстане информируется за 20 календарных дней путем публикации объявлений одновременно в СМИ и на интернет-ресурсе местного исполнительного органа. (Правила проведения общественных слушаний, утвержденных приказом Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан от 7 мая 2007 года № 135-п).

В Казахстане создано 13 Орхусских центров. В 2014 году в регионах финансировались мероприятия по информированию населения Орхусскими центрами о проведении общественных слушаний в индивидуальном порядке (распространение информационных листовок, личный обход жилых домов и т.д.).

2. Касательно неисполнения пункта 6 статьи 6, в части отсутствия в законодательстве согласованных и четко сформулированных требований об обнаружении относящейся к процессу принятия решений информации.

В правилах общественных слушаний четко сформулированы следующие требования:

Обязательно публикуется адрес места, где можно ознакомиться с материалами ОВОС в бумажном виде, интернет-ресурс или электронная почта, где можно скачать или запросить материалы ОВОС в электронном виде.

Структура проекта ОВОС закреплена в Экологическом кодексе и имеет такие разделы:

ходатайство (заявление) с обоснованием необходимости реализации планируемой деятельности, обоснование инвестиций, технико-экономическое обоснование (проект), утверждаемую часть рабочего проекта, пояснительную записку;

описание состояния компонентов окружающей среды до реализации деятельности либо на текущий момент;

описание проекта, включая:

- 1) цели и количественные характеристики всего проекта и требования к району размещения на период стадий строительства и эксплуатации;
- 2) основные характеристики производственных процессов, включая тип и количество используемых материалов и оборудования с указанием возможных видов воздействия планируемой деятельности на элементы окружающей среды с объемами и ингредиентным составом эмиссий в окружающую среду, потребляемого сырья и изымаемых ресурсов;
- 3) анализ применяемой технологии на предмет соответствия наилучшим доступным технологиям и техническим удельным нормативам, а также соответствия техническим регламентам и экологическим требованиям к технологиям, технике и оборудованию;
- 4) информацию об альтернативных вариантах и указание на основные причины выбора проектного варианта;
- 5) описание возможных воздействий деятельности на окружающую среду, здоровье населения и социально-экономические условия;
- 6) неясные воздействия проектируемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;
- 7) оценку экологических рисков и рисков для здоровья населения;
- 8) описание мер, предусмотренных для предотвращения, снижения воздействия на окружающую среду, включая предложения по экологическому мониторингу;
- 9) проектные нормативы эмиссий в окружающую среду и нормативы изъятия природных ресурсов;
- 10) обоснование программы производственного экологического контроля;
- 11) эколого-экономическую оценку проекта с учетом возможных рисков и возмещения нанесенного ущерба;
- 12) материалы по учету общественного мнения, оформленные протоколами и содержащие выводы по результатам общественного обсуждения экологических аспектов планируемой деятельности;
- 13) указание на любые трудности и недостаток информации при проведении оценки воздействия на окружающую среду;
- 14) основные выводы по результатам проведения оценки воздействия на окружающую среду.

Законопроектом «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по экологическим вопросам» предполагается расширить состав проекта ОВОС (статья 41 Экологического кодекса) двумя подпунктами:

- обоснование плана мероприятий по охране окружающей среды;
- обоснование программы управления отходами.

3. Касательно неисполнения пункта 7 статьи 6, в части ограничения представления замечаний только отчетом ОВОС на этапе государственной экологической экспертизы, а также ограничивая спектр замечаний общественности только теми из них, которые содержат обоснованную аргументацию, законодательство не гарантирует в полной мере права, предусмотренные Конвенцией.

3.1 В Казахстане участие общественности не ограничивается только замечаниями по проектам ОВОС. В соответствии с Законом о нормативных правовых актах, разработанные проекты законов одновременно с направлением на

согласование в заинтересованные государственные органы размещаются на интернет-ресурсе уполномоченного органа и любой желающий может подавать замечания и предложения к данным проектам.

3.2 При утверждении нормативных правовых актов в Министерство юстиции и Правительство обязательно прикладывается справка об учете общественного мнения.

3.3 Общество может выражать свое мнение путем проведения общественной экологической экспертизы и общественного экологического контроля, данные положения закреплены в Экологическом кодексе.

3.4 В Министерстве энергетики создан и действуют Общественный совет по экологическим вопросам, который рассматривает все проблемные вопросы экологии, в том числе проекты НПА.

3.5 Законом «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» регулируются общественные отношения, связанные с подачей и рассмотрением обращений физических и юридических лиц в целях реализации и защиты их прав, свобод и законных интересов.

3. Касательно неисполнения пункта 9 статьи 6, *в части отсутствия надлежащих процедур оперативного уведомления общественности о заключениях экологической экспертизы и надлежащих механизмов, способствующих доступу общественности к таким решениям.*

В настоящее время в Парламент Республики Казахстан внесен законопроект по внесению изменений и дополнений в законодательство по вопросам Орхусской конвенции. В разработке данного законопроекта приняли участие НПО, физические лица, которые представили более 10 предложений. Данный законопроект был трижды обсужден на Общественном совете министерства.

Законопроектом предусматриваются следующие дополнения в Экологический Кодекс:

в статье 57 предусматривается норма по публикации на интернет-ресурсе уполномоченного органа заключения государственной экологической экспертизы в течении трех рабочих дней после подписания;

в статье 160 предусматривается, что в составе информации Государственного регистра выбросов и переноса загрязнителей будет размещаться на интернет-ресурсе электронный вариант выданного экологического разрешения.

В реализацию данного закона предусмотрены дополнительно подзаконные акты, которые будут детально регулировать вопросы доступа к информации и участию в принятии решений.

Просим принять во внимание проводимую работу по совершенствованию законодательства в части приведения в соответствие с Орхусской конвенцией.