

Принятые меры по учету замечаний Решения V/9i «О соблюдении Казахстаном своих обязательств по Конвенции в законопроекте «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по экологическим вопросам»

Для исполнения рекомендаций Решения V/9L Пятого совещания сторон Орхусской конвенции проведена следующая работа по совершенствованию законодательства:

1. 8 апреля 2016 года Законом Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по экологическим вопросам» внесены изменения в Экологический и Налоговый кодексы, в частности:

1) заключения государственной экологической экспертизы публикуются на сайте местных исполнительных органов в течении пяти дней после получения их природопользователем;

2) определен перечень процедур для участия общественности в принятии решений по вопросам охраны окружающей среды (статья 57-1 Экологического кодекса):

- проведение общественных слушаний;
- проведение общественной экологической экспертизы;
- проведение общественного экологического контроля;
- подача замечаний и предложений в государственные органы в период проведения государственной экологической экспертизы;
- участие в общественных советах при государственных органах.

3) в открытом доступе размещаются отчеты по эмиссиям в окружающую среду от крупных природопользователей 1 категории (более двух тысяч), а так же данные по их платежам в бюджет, проверки государственного экологического контроля, план природоохранных мероприятий и его исполнение.

4) ежегодно разрабатывается и публикуется Национальный доклад о состоянии окружающей среды и об использовании природных ресурсов.

5) освобождены от уплаты пошлины физические и юридические лица при подаче исков в суд по экологическим вопросам.

2. 21 июля 2016 приказом Министра энергетики РК № 260 внесены изменения в «Правила проведения общественных слушаний».

3. 10 июня 2016 года Приказом и.о. Министра энергетики № 240 утвержден «Перечень видов хозяйственной деятельности, проекты которых подлежат вынесению на общественные слушания».

4. 6 апреля 2016 года подписан Закон Республики Казахстан «О правовых актах», где регулируются вопросы участия общественности в процессе разработки документов Системы государственного планирования.

5. 30 июня 2016 года Приказом Министра информации и коммуникаций № 22 утверждены «Правила размещения и публичного обсуждения проектов концепций законопроектов и проектов нормативных правовых актов на интернет-портале открытых нормативных правовых актов».

6. 2 ноября 2015 года подписан Закон Республики Казахстан №383 «Об общественных советах».

7. 26 февраля 2016 г. Приказом Министра энергетики №29 утвержден состав «Общественного совета Министерства энергетики».

Принятые меры по учету замечаний Решения V/9i.

№	Замечания Комитета по соблюдению	Предложения Комитета по соблюдению	Принимаемые меры
1.	<p>а) в результате <u>отсутствия</u> <u>требования</u> <u>о своевременном информировании общественности</u> и отсутствия указания других средств информирования общественности, иных чем публикации в средствах массовой информации, соответствующая Сторона не обеспечивает информирования общественности надлежащим, своевременным и эффективным образом и вследствие этого не соблюдает пункт 2 статьи 6 Конвенции;</p>	<p>а) предусм отрезать в законодательстве обязательные требования в отношении уведомления общественности, например обязательство о своевременном информировании общественности и средства публичного уведомления, включая обязательство относительно опубликования всей информации, относящейся к процессу принятия решений, также на веб-сайте государственного органа, отвечающего за принятие решения;</p>	<p>Статьей 57-2 Экологического Кодекса Республики Казахстан установлено, что Местные исполнительные органы <u>за двадцать дней</u> до проведения общественных слушаний <u>обеспечивают открытый доступ</u> к экологической информации, относящейся к процедуре оценки воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности и <u>процессу принятия решений</u> по этой деятельности через интернет-ресурс, а <u>также используя иные способы информирования</u>.</p> <p>Правилами проведения общественных слушаний предусмотрено:</p> <ul style="list-style-type: none"> - на интернет-ресурсе местного исполнительного органа создается специальная рубрика «Общественные слушания» по форме, согласно приложению 1 к настоящим Правилам; - местные исполнительные органы <u>за двадцать дней</u> до проведения общественных слушаний обеспечивают открытый доступ к экологической информации, относящейся к процедуре оценки воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности и процессу принятия решений по этой деятельности через интернет-ресурс, а также используя иные способы информирования; - Заказчик предварительно согласовывает с местным исполнительным органом время и место проведения общественных слушаний, <u>предварительный перечень заинтересованной общественности и обосновывает наиболее эффективные способы ее информирования (объявления в СМИ, информационные листки, стенды, письменные обращения)</u>. - Местный исполнительный орган <u>согласовывает перечень заинтересованной общественности, способ информирования, время и место проведения общественных слушаний</u>, определяет

			<p>лицо, ответственное за проведение общественных слушаний.</p> <p>- Заказчик осуществляет информирование заинтересованной общественности на государственном и русском языках <u>не позднее чем за двадцать календарных дней</u> до проведения общественных слушаний.</p> <p>- Заказчик <u>направляет объявление о проведении общественных слушаний, документацию по проекту</u> для размещения на интернет-ресурсе местного исполнительного органа.</p>
2.	<p>b) <u>отсутствия</u> в законодательстве согласованных и четко сформулированных <u>требований обнародования относящейся к процессу принятия решений</u> информации означает несоблюдение соответствующей Стороной пункта 6 статьи 6 Конвенции;</p>	<p>c) предусм отреть четко определенную ответственность государственных органов за:</p> <p>i) оперативное информирование общественности о принимаемых ими решениях и о том, как с ними можно ознакомиться;</p> <p>ii) хранение и предоставление общественности через публично доступные списки или реестры копий таких решений вместе с другой информацией, имеющей значение для</p>	<p>Законодательство Республики Казахстан предусматривает четкие процедуры оперативного информирования обсуждения проектов ОВОС и нормативных актов.</p> <p>1. Правилами общественных слушаний определены процедуры публикации документов при обсуждении проектов ОВОС, в частности на сайте местных исполнительных органов публикуется:</p> <ul style="list-style-type: none"> - текст объявления о проведении общественных слушаний, а также наименование местного исполнительного органа и контактные данные лица, ответственного за организацию общественных слушаний и прием замечаний и предложений; - наименование государственного органа по проведению государственной экологической экспертизы; -наименование заказчика; - адрес интернет-ресурса местного исполнительного органа, где размещена документация по проекту; -наименование разработчика документации; - дата, время, место проведения общественных слушаний; - замечания и (или) предложения заинтересованной общественности на документацию по проекту; -ответы заказчика на замечания и (или), предложения заинтересованной общественности; - протокол общественных слушаний. <p>2. В соответствии с пунктом 62 Указа Президента Республики Казахстан от 18 июня 2009 года № 827 «О Системе государственного планирования в Республике Казахстан», участниками процессов</p>

		<p>процесса принятия решений, включая данные, подтверждающие выполнение обязательства информирования общественности и предоставлении возможности представить замечания</p> <p>о и ей свои</p>	<p>Системы государственного планирования являются органы государственной власти, юридические лица с государственным участием, <u>представители общественных, научных и частных организаций, физические лица.</u></p> <p>Все документы Системы государственного планирования (за исключением Стратегии развития Казахстана до 2050 года) являются нормативными правовыми актами.</p> <p>Участие общественности в процессе разработки документов Системы государственного планирования регулируется Законом Республики Казахстан от 6 апреля 2016 года «О правовых актах» (до 6 апреля 2016 года – Закон Республики Казахстан «О нормативных правовых актах»).</p> <p>Порядок размещения и публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов определен Правилами размещения и публичного обсуждения проектов концепций законопроектов и проектов нормативных правовых актов на интернет-портале открытых нормативных правовых актов, утвержденных Приказом Министра информации и коммуникаций Республики Казахстан от 30 июня 2016 года № 22 (далее – Правила).</p> <p>В соответствии с Правилами, на Портале «электронного правительства» размещаются проекты нормативных правовых актов (далее – НПА) вместе с пояснительными записками и сравнительными таблицами на казахском и русском языках.</p> <p>Срок публичного обсуждения проектов НПА не может быть менее десяти рабочих дней с даты их размещения на Портале. Все поступившие замечания и предложения на проект НПА публикуются в открытом доступе.</p> <p>Государственные органы-разработчики проектов НПА в течении трех рабочих дней после завершения публичного обсуждения рассматривают замечания и (или) предложения общественности и принимают решения об их принятии либо отклонении с указанием обоснования. После этого Государственные органы формируют и публикуют предварительный вариант отчета о завершении</p>
--	--	---	---

			<p>публичного обсуждения проектов.</p> <p>В течение одного рабочего дня, после публикации проекта отчета о завершении публичного обсуждения, в режиме on-line проводится публичное голосование по представленному государственным органом проекту НПА и по представленным замечаниям и предложениям общественности.</p> <p>После завершения голосования государственные органы-разработчики проектов формируют и публикуют окончательный вариант отчета о завершении публичного обсуждения.</p> <p>Данный отчет содержит следующие сведения:</p> <ul style="list-style-type: none">комментируемая структурная часть НПА;текст замечания и (или) предложения от общественности;текст ответа государственного органа;количество голосов «за» и «против» по проекту НПА, предложенного государственным органом разработчиком;количество голосов «за» и «против» по замечаниям и предложениям общественности на проект НПА. <p>Дополнительно, в приложении, представляем ссылки, подтверждающие, обсуждение с общественностью планов, программ по вопросам окружающей среды.</p> <p>Таким образом, участие общественности в принятии решений при разработке планов, программ и политики по вопросам охраны окружающей среды не регулируются статьей Экологического кодекса 57-2 «Общественные слушания». На общественные слушания выносятся документация по оценке воздействия на окружающую среду, что и было сделано по Проекту строительства горнолыжного курорта «Кок-Жайлау».</p> <p>Участие общественности в принятии решений при разработке планов, программ и политики по вопросам охраны окружающей среды регулируются:</p> <ul style="list-style-type: none">- седьмым абзацем статьи 57-1 Экологического кодекса Республики Казахстан;- пунктом 62 Указа Президента Республики Казахстан от 18
--	--	--	--

		<p>июня 2009 года № 827 «О Системе государственного планирования в Республике Казахстан»;</p> <ul style="list-style-type: none">- статьей 18 Закона Республики Казахстан «О правовых актах»;- Правилами размещения и публичного обсуждения проектов концепций законопроектов и проектов нормативных правовых актов на интернет-портале открытых нормативных правовых актов, утвержденными Приказом Министра информации и коммуникаций Республики Казахстан. <p>3. Еще одним инструментом участия населения в принятии решений являются Общественные советы при государственных органах. Стать членом общественного совета может любой гражданин Казахстана. Для этого необходимо направить заявление в адрес государственного органа.</p> <p>В составе общественного совета Министерства энергетики действует Комиссия по экологии в составе 14 представителей природоохранных НПО.</p> <p>С момента создания в феврале 2016 года, Комиссией по экологии были рассмотрены следующие вопросы:</p> <ul style="list-style-type: none">- проблемы экологического состояния казахстанского сектора Каспийского моря и прилегающих территорий побережья, включая участки, где имеется конфликт интересов сохранения биологических ресурсов, охраны окружающей среды и недропользования, с учетом международных требований;- проблемы создания единой информационной системы по результатам экологического мониторинга; <p>Так же на постоянной основе проходят обсуждения всех проектов экологических НПА. Члены комиссии принимают решение о необходимости вынесения проекта НПА на публичные общественные слушания для более широкого обсуждения среди населения.</p> <p>На сайте Министерства энергетики публикуется вся информация о деятельности Общественного совета http://energo.gov.kz/index.php?id=8107</p> <p>Так же во всех центральных местных исполнительных органах</p>
--	--	--

			действуют общественные советы.
3.	<p>с) <u>ограничивая представление замечаний только отчетом ОВОС на этапе государственной экологической экспертизы,</u> а также ограничивая спектр замечаний общественности только теми из них, <u>которые содержат обоснованную аргументацию,</u> законодательство не гарантирует в полной мере права, предусмотренные Конвенцией, и таким образом не обеспечивает соблюдения пункта 7 статьи 6 Конвенции;</p>	<p>б) обеспечить наличие четко определенной возможности для всех представителей заинтересованной общественности представлять любые замечания по проектной документации на различных этапах процесса участия общественности без выдвижения требования о том, что эти замечания должны быть обоснованы;</p>	<p>1. В Экологический кодекс введена статья 57-1 "Участие общественности в принятии решений по вопросам охраны окружающей среды".</p> <p>Участие общественности в принятии решений по вопросам охраны окружающей среды осуществляется посредством:</p> <ul style="list-style-type: none"> проведения общественных слушаний; проведения общественной экологической экспертизы; проведения общественного экологического контроля; подачи замечаний и предложений в государственные органы в период проведения государственной экологической экспертизы; участия в общественных советах при государственных органах; представления замечаний и предложений на проекты нормативных правовых актов по вопросам охраны окружающей среды, в том числе на проекты документов Системы государственного планирования. <p>2. Экологическим кодексом определяются требования к проектам, по которым обязательно проведение общественных слушаний (новая статья 57-2 "Проведение Общественных слушаний").</p> <p>Общественные слушания проводятся по проектам:</p> <ul style="list-style-type: none"> 1) в сферах сельского и лесного хозяйства, горнодобывающей и обрабатывающей промышленности, строительства, транспорта, электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, обращения с отходами и в других отраслях экономики в соответствии с перечнем, <u>определяемым</u> уполномоченным органом в области охраны окружающей среды; 2) предусматривающим размещение объектов в водоохраных зонах и полосах и зонах санитарной охраны источников водоснабжения; 3) предусматривающим размещение объектов на землях государственного лесного фонда; 4) предусматривающим рубку леса на землях государственного лесного фонда, в том числе озеленительных насаждений в пределах

			<p>границ населенных пунктов;</p> <p>5) предусматривающим деятельность природопользователя на особо охраняемых природных территориях и территории бывшего Семипалатинского испытательного ядерного полигона;</p> <p>б) являющимся объектами государственной экологической экспертизы, указанными в подпунктах 1), 6), 8) 9) и 10) пункта 1 статьи 47 настоящего Кодекса., а именно:</p> <p>1) предпроектная и проектная документация намечаемой деятельности, оказывающей воздействие на окружающую среду, с сопровождающими ее материалами оценки воздействия на окружающую среду в соответствии со стадиями, определенными статьей 37 настоящего Кодекса;</p> <p>б) проекты естественно-научных и технико-экономических обоснований по созданию и расширению особо охраняемых природных территорий, упразднению государственных природных заказников и государственных заповедных зон республиканского значения и уменьшению их территории;</p> <p>8) проекты генеральных планов застройки (развития) городов и территорий, в том числе территорий специальных экономических зон и территорий с особым режимом ведения хозяйственной деятельности;</p> <p>9) материалы обследования территорий, обосновывающие отнесение этих территорий к зонам экологического бедствия или чрезвычайной экологической ситуации;</p> <p>10) проекты хозяйственной деятельности, которая может оказывать воздействие на окружающую среду сопредельных государств или для осуществления которой необходимо использование общих с сопредельными государствами природных объектов либо которая затрагивает интересы сопредельных государств, в том числе по комплексу "Байконур", определенные международными договорами Республики Казахстан;</p>
4.	d) в силу отсутствия надлежащих		1. На законодательном уровне (статья 57) введена обязанность публикации заключения государственной экологической экспертизы

	<p>процедур оперативного уведомления общественности о заключениях экологической экспертизы надлежащих механизмов, способствующих доступу общественности к таким решениям, соответствующая Сторона не обеспечивает соблюдения пункта 9 статьи 6 Конвенции;</p>		<p>на интернет-ресурсе Местных исполнительных органов в течение пяти рабочих дней после его получения природопользователем.</p> <p>2. В Правилах проведения общественных слушаний (утверждены Приказом Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан от 7 мая 2007 года № 135-п.) предусмотрено:</p> <ul style="list-style-type: none">- результаты общественных слушаний оформляются протоколом, который размещается на интернет-ресурсе местного исполнительного органа не позднее семи рабочих дней после проведения общественных слушаний.
--	--	--	--