

Принимаемые меры по учету замечаний Решения V/9i «О соблюдении Казахстаном своих обязательств по Конвенции в законопроекте «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по экологическим вопросам»

| № | Замечания Комитета по соблюдению | Предложения Комитета по соблюдению | Принимаемые меры |
|----|---|--|--|
| 1. | <p>а) в результате <u>отсутствия требования о своевременном информировании общественности</u> и отсутствия указания других средств информирования общественности, иных чем публикации в средствах массовой информации, соответствующая Сторона не обеспечивает информирования общественности надлежащим, своевременным и эффективным образом и вследствие этого не соблюдает пункт 2 статьи 6 Конвенции;</p> | <p>а) предусмотреть в законодательстве обязательные требования в отношении уведомления общественности, например обязательство о своевременном информировании общественности и средства публичного уведомления, включая обязательство относительно опубликования всей информации, относящейся к процессу принятия решений, также на веб-сайте государственного органа, отвечающего за принятие решения;</p> | <p>В проекте новой статьи 57-2 Экологического Кодекса "Проведение Общественных слушаний", на законодательном определено,</p> <p>что Местные исполнительные органы <u>за двадцать дней</u> до проведения общественных слушаний <u>обеспечивают открытый доступ</u> к экологической информации, относящейся к процедуре оценки воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности и <u>процессу принятия решений</u> по этой деятельности через интернет-ресурс, а <u>также используя иные способы информирования</u> (объявления о проведении общественных слушаний печатаются в газетах местного значения).</p> <p>В соответствии с пунктом 7 статьи 15 Закона О нормативных правовых актах «Проекты нормативных правовых актов, затрагивающих интересы субъектов частного предпринимательства, подлежат обязательному опубликованию (распространению) в средствах массовой информации, включая интернет-ресурсы, до их рассмотрения соответствующим органом или на заседании экспертного совета».</p> |

| | | | |
|----|---|--|---|
| 2. | <p>b) <u>отсутствие</u> в законодательстве согласованных и четко сформулированных <u>требований об обнародовании относящейся к процессу принятия решений</u> информации означает несоблюдение соответствующей Стороной пункта 6 статьи 6 Конвенции;</p> | <p>с) предусмотреть четко определенную ответственность государственных органов за:</p> <p>i) оперативное информирование общественности о принимаемых ими решениях и о том, как с ними можно ознакомиться;</p> <p>ii) хранение и предоставление общественности через публично доступные списки или реестры копий таких решений вместе с другой информацией, имеющей значение для процесса принятия решений, включая данные, подтверждающие выполнение обязательства об информировании общественности и предоставлении ей возможности представить свои замечания</p> | <p>В Экологический кодекс вносятся следующие изменения и дополнения:</p> <p>1) проектом статьи 163 предусматривается обязательство Местных исполнительных органов ежегодно до 1 мая года, следующего за отчетным, размещать на своем интернет-ресурсе информацию о:</p> <p> поступлениях в бюджет от платы за эмиссии в окружающую среду;</p> <p> расходах бюджета на мероприятия по охране окружающей среды.</p> <p>Уполномоченный орган в области охраны окружающей среды ежегодно до 1 мая года, следующего за отчетным, размещает на своем интернет-ресурсе информацию о:</p> <p> поступлениях в бюджет от взыскания ущерба, причиненного окружающей среде;</p> <p> поступлениях в бюджет от штрафов за нарушение экологического законодательства Республики Казахстан.</p> <p>2) в новой редакции статьи 160 "Государственный регистр выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ)" предусматривается публикация соответствующей информации от природопользователей.</p> <p>3) значительно расширяется состав баз данных Государственного фонда экологической информации. Информация предоставляется бесплатно через государственную услугу.</p> |
| 3. | <p>c) <u>ограничивая представление замечаний только отчетом ОВОС на этапе</u></p> | <p>b) обеспечить наличие четко определенной возможности для всех представителей</p> | <p>1. В Экологический кодекс вводится новая статья 57-1 "Участие общественности в принятии решений по вопросам охраны окружающей</p> |

| | | |
|---|--|--|
| <p><u>государственной экологической экспертизы</u>, а также ограничивая спектр замечаний общественности только теми из них, <u>которые содержат обоснованную аргументацию</u>, законодательство не гарантирует в полной мере права, предусмотренные Конвенцией, и таким образом не обеспечивает соблюдения пункта 7 статьи 6 Конвенции;</p> | <p>заинтересованной общественности представлять любые замечания по проектной документации на различных этапах процесса участия общественности без выдвижения требования о том, что эти замечания должны быть обоснованы;</p> | <p>среды".</p> <p>На законодательном уровне определяется различные возможности участия общественности в принятии решений по вопросам охраны окружающей среды:</p> <ul style="list-style-type: none"> проведение общественных слушаний; проведение общественной экологической экспертизы; проведение общественного экологического контроля; подачи замечаний и предложений в государственные органы в период проведения государственной экологической экспертизы; организация общественных экологических советов в государственных органах; представления замечаний и предложений на проекты нормативных правовых актов по вопросам охраны окружающей среды, в том числе на проекты документов Системы государственного планирования. <p>2. В Экологическом кодексе определяются требования к проектам, по которым обязательно проведение общественных слушаний (новая статья 57-2 "Проведение Общественных слушаний").</p> <p>Общественные слушания проводятся по проектам:</p> <ul style="list-style-type: none"> 1) в сферах сельского и лесного хозяйства, горнодобывающей и обрабатывающей промышленности, строительства, транспорта, электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, обращения с отходами, по видам хозяйственной деятельности в соответствии с перечнем, определенным |
|---|--|--|

| | | | |
|--|--|--|---|
| | | | <p>уполномоченным органом в области охраны окружающей среды;</p> <p>2) предусматривающим размещение объектов в водоохранных зонах и полосах и зонах санитарной охраны источников водоснабжения;</p> <p>3) предусматривающим размещение объектов на землях государственного лесного фонда;</p> <p>4) предусматривающим рубку леса на землях государственного лесного фонда, в том числе озеленительных насаждений в пределах границ населенных пунктов;</p> <p>6) предусматривающим деятельность природопользователя на особо охраняемых природных территориях и территории бывшего Семипалатинского испытательного ядерного полигона;</p> <p>7) являющимся объектами государственной экологической экспертизы, указанными в подпунктах 4), 6), 7), 8), 9) и 10) пункта 1 статьи 47 настоящего Кодекса, а именно:</p> <p>4) проекты нормативных правовых актов Республики Казахстан, нормативно-технических и инструктивно-методических документов, реализация которых может привести к негативным воздействиям на окружающую среду;</p> <p>6) проекты естественно-научных и технико-экономических обоснований по созданию и расширению особо охраняемых природных территорий, упразднению государственных природных заказников и государственных заповедных зон республиканского значения и уменьшению их</p> |
|--|--|--|---|

| | | | |
|----|--|--|---|
| | | | <p>территории;</p> <p>7) биологические обоснования на добычу и использование ресурсов растительного и животного мира;</p> <p>8) проекты генеральных планов застройки (развития) городов и территорий, в том числе территорий специальных экономических зон и территорий с особым режимом ведения хозяйственной деятельности;</p> <p>9) материалы обследования территорий, обосновывающие отнесение этих территорий к зонам экологического бедствия или чрезвычайной экологической ситуации;</p> <p>10) проекты хозяйственной деятельности, которая может оказывать воздействие на окружающую среду сопредельных государств или для осуществления которой необходимо использование общих с сопредельными государствами природных объектов либо которая затрагивает интересы сопредельных государств, в том числе по комплексу «Байконур», определенные международными договорами Республики Казахстан.</p> |
| 4. | <p>d) в силу отсутствия надлежащих процедур оперативного уведомления общественности о заключениях экологической экспертизы надлежащих механизмов, способствующих доступу общественности к таким решениям, соответствующая Сторона не обеспечивает соблюдения пункта 9 статьи 6 Конвенции;</p> | | <p>На законодательном уровне (статья 57) вводится обязанность публикации заключения государственной экологической экспертизы на интернет-ресурсе Местных исполнительных органов в течение трех рабочих дней после его получения природопользователем.</p> <p>Дополнительно вводится право оспорить в судебном порядке заключение государственной экологической экспертизы.</p> |

| | | | |
|--|--|--|---|
| | | | <p>В Правилах проведения общественных слушаний (утверждены Приказом Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан от 7 мая 2007 года № 135-п.) предусмотрено:</p> <p>Заказчик публикует объявление в СМИ о проведении общественных слушаний. Публикация объявления осуществляется не позднее чем за двадцать календарных дней до проведения общественных слушаний.</p> <p>Объявление также размещается на Интернет-ресурсе местных исполнительных органов.</p> <p>Заказчик использует дополнительно и другие способы информирования общественности (информационные листки, стенды, индивидуальные уведомления).</p> <p>В объявлении указывается:</p> <ol style="list-style-type: none">1) день, время и место общественного слушания;2) проект или проект плана, выносимый на общественные слушания;3) адрес места, где представители общественности могут ознакомиться с материалами проектов в бумажном виде;4) адрес Интернет-ресурса, где размещены материалы в электронном виде;5) в случае отсутствия Интернет-ресурса указывается адрес электронной почты, где можно запросить материалы в электронном виде;6) адрес электронной почты, где принимаются замечания и предложения. <p>Начиная с даты официального объявления об организации общественных слушаний Заказчик обеспечивает доступ представителей</p> |
|--|--|--|---|

| | | | |
|--|--|--|---|
| | | | <p>общественности к вышеуказанным проектам, осуществляет прием и регистрацию замечаний и предложений в бумажном или электронном виде.</p> <p>Протокол общественных слушаний публикуется на Интернет-ресурсе местного исполнительного органа в срок не позднее пяти рабочих дней после дня проведения общественных слушаний.</p> <p>Общественность, принявшая участие в общественных слушаниях, дает свои предложения и замечания (при их наличии) по содержанию Протокола общественных слушаний в течение семи календарных дней со дня его опубликования, направив их в местный исполнительный орган, организовавший общественные слушания.</p> <p>Обращение общественности рассматривается в соответствии с Законом Республики Казахстан «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц».</p> <p>На основании обращения общественности местный исполнительный орган вносит соответствующие поправки в Протокол общественных слушаний, либо отклоняет с указанием причин отклонения.</p> <p>Протокол общественных слушаний с учетом предложений и замечаний подлежит опубликованию.</p> <p>В случае несогласия с результатами рассмотрения обращения общественность в течение десяти календарных дней со дня получения ответа местного исполнительного органа обращается в суд в порядке, установленном гражданским законодательством</p> |
|--|--|--|---|

| | | | |
|--|--|--|--|
| | | | <p>Республики Казахстан.</p> <p>Заказчик проводит анализ результатов общественных слушаний и принимает решение о доработке проектов и (или) проектов планов мероприятий по охране окружающей среды с учетом общественного мнения.</p> <p>Общественные слушания считаются состоявшимися при участии заинтересованной общественности, пришедших в назначенное время и место.</p> |
|--|--|--|--|