



010000, Астана қаласы, Орынбор көшесі, 8 үй,  
Министрліктер Үйі  
тел./факс: 8 (7172) 74-08-55

010000, город Астана, улица Орынбор, дом 8,  
Дом Министерств  
тел./факс: 8 (7172) 74-08-55

2013г. 09.09 № 02-02-27/2822-11

№

Комитет по соблюдению  
Орхусской конвенции

Министерство охраны окружающей среды Республики Казахстан в дополнение к письму относительно решения IV/9с Совещание сторон Конвенции о доступе к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская Конвенция) и выполнения рекомендаций Комитета на АССС/С/2011/59 направленной на адреса электронной почты [public.participation@unece.org](mailto:public.participation@unece.org) и [Maryna.Yanush@unece.org](mailto:Maryna.Yanush@unece.org) от 4 июля 2013 года направляет информацию согласно приложению.

Приложение: на \_5\_ листах.

Ответственный секретарь

А. Дерновой

Исп. М. Заднепровская  
тел. 8-7172-740078  
e-mail: [zadneprovskaya@eco.gov.kz](mailto:zadneprovskaya@eco.gov.kz)

*О мерах по выполнению решения IV/9с о соблюдении Казахстаном своих обязательств по Конвенции.*

В связи с тем что, Комитет по вопросам соблюдения Орхусской Конвенции на своем 38 заседании 28 сентября 2012 года призвал Казахстан ускорить работу по внесению соответствующих изменений в законодательство, Республикой Казахстан предприняты следующие законодательные, нормативные, административные и практические меры.

Как сообщалось ранее, в 2011 году были проведены Анализ экологического и гражданского процессуального законодательства Республики Казахстан на соответствие требованиям Орхусской Конвенции в части доступа к экологической информации, правосудию и участию общественности в процессе принятия решений и Анализ судебных решений за период 2008-2011 г.г. по спорам о доступе к экологической информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.

Следующим шагом Казахстана является разработка соответствующих предложений в законодательство Республики Казахстан для приведения его в соответствие с Орхусской Конвенцией на основе рекомендаций проведенных анализов. Данная работа проводится в тесном взаимодействии с неправительственными организациями (далее – НПО). В 2013 г. Министерство охраны окружающей среды Республики Казахстан инициировало разработку Концепции законопроекта «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам доступа к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды» (далее – Концепция). Концепция законопроекта предполагает внесение изменений и дополнений в Экологический и Налоговый кодексы и ряд законов.

В Экологическом кодексе предлагается:

- сосредоточить всю экологическую информацию в Государственном фонде экологической информации;

- закрепить компетенцию уполномоченного органа в области охраны окружающей среды на разработку Национального доклада состояния окружающей среды и порядка его разработки;

- установить обязанность местных исполнительных органов и уполномоченного органа в области охраны окружающей среды публиковать на интернет-ресурсе информацию о средствах, поступивших в местный и республиканский бюджеты, за загрязнение окружающей среды, от исков за возмещение ущерба, нанесенного окружающей среде и от штрафов за нарушение экологического законодательства.

В Налоговый кодекс предлагаются следующие изменения:

- освободить физических и юридических лиц от уплаты государственной пошлины по искам о непредставлении достоверной экологической информации, по искам об отмене решений о размещении, строительстве, реконструкции и вводе в эксплуатацию предприятий, сооружений и иных экологически опасных объектов,

- в части ограничения и прекращения хозяйственной и иной деятельности физических и юридических лиц, оказывающих отрицательное воздействие на окружающую среду и здоровье человека.

На проект Концепции получены положительные заключения Министерства Юстиции, научной правовой экспертизы Института законодательства, а так же согласования заинтересованных государственных органов.

Для улучшения доступа населения к архивным данным Государственного фонда экологической информации, планируется оказание государственной услуги «Предоставление экологической информации».

На Национальной подготовительной конференции высокого уровня, посвященной 21-ому Экономико-экологическому форуму ОБСЕ «Повышение стабильности и безопасности: сокращение воздействия энергетической деятельности на окружающую среду» и празднованию 15-летней годовщины принятия Орхусской Конвенции, которая состоялась 25-26 июня 2013 в г. Астане проект Концепции был представлен для обсуждения с общественностью, а также размещен на сайте Орхусского центра <http://aarhus.kz/ru/7-2?mingleforumaction=viewtopic&t=4> и разослан по сети НПО по электронной почте.

Для разработки законопроекта «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам доступа к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды» в настоящее время создается рабочая группа, в состав которой войдут представители 24 государственных органов, 25 неправительственных организаций, 10 экспертов. В сентябре 2013 г. проект приказа о создании рабочей группы размещен на веб-сайте Орхусского центра.

В августе 2013 г. целях обеспечения единообразного толкования и правильного применения судами экологического законодательства при рассмотрении гражданских дел в сфере окружающей природной среды Верховным Судом Республики Казахстан разработан проект нормативного постановления «О некоторых вопросах практики применения судами законодательства по спорам в сфере окружающей природной среды при рассмотрении гражданских дел».

Проект нормативного постановления и сравнительная таблица для сбора замечаний общественности размещены на веб-сайте Орхусского центра (<http://aarhus.kz/ru/7-?mingleforumaction=viewtopic&t=3>).

Кроме того, приняты практические меры, которые будут способствовать реализации рекомендаций Комитета по соблюдению:

1. 26 июня 2013 г. при поддержке Центра ОБСЕ в г. Астане проведен специализированный тренинг для судей, директоров Орхусских центров и активистов экологических НПО;
2. 29-31 июля 2013 г. при поддержке Центра ОБСЕ в г. Астане заповедной зоне «Кургальджино» проведен комплексный трехдневный семинар – тренинг «Основы устойчивого развития Орхусских центров в Казахстане». В работе семинар-тренинга приняли участие более 30 участников, руководители и сотрудники 11 Орхусских центров в Казахстане, представители неправительственных организаций и ассоциаций, поддерживающих сети Орхусских центров Республики Казахстан, тренеры и партнеры из государственного сектора и бизнеса;
3. обновлен веб-сайт Орхусского центра;
4. Государственным фондом экологической информации обеспечивается сбор, учет и хранение экологической информации;
5. В дополнение к 6 существующим Орхусским центрам создано 4 новых Орхусских центра в г. Алматы, г. Щучинск, в Северо-Казахстанской и Западно-Казахстанской областях.

*Относительно выполнения рекомендаций Комитета по соблюдению от 28 марта 2013 года по сообщению АССС/С2011/59 сообщаем, что приняты следующие меры.*

Приказом Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан от 26.03.2013 № 50-ө обновлена редакция Правил проведения общественных слушаний. В пп.1 и 2 п. 3 Правил используются определения «общественность» и «заинтересованная общественность» в соответствии с Орхусской конвенцией. Термин «заинтересованные лица» не используется в отношении определения общественности. Кроме того, в разработанной Концепции предложено внести изменения в Экологический кодекс Республики Казахстан и закрепить понятия «общественность» и «заинтересованная общественность» в соответствии с Орхусской конвенцией.

В соответствии с пп.2 ст. 6 Орхусской конвенции о своевременном информировании общественности о проведении общественных слушаний в Правила о проведении общественных слушаний в редакции от 26 марта 2013 года в пп. 8 п. 2 внесено положение «Заказчик предварительно согласовывает с местными исполнительными органами (на территории которого планируется проведение работ) время и место проведения общественных слушаний и публикует объявление в средствах массовой информации о проведении общественных слушаний. Публикация



объявления осуществляется на государственном и русском языках не позднее чем за двадцать календарных дней до проведения общественных слушаний.

Объявление также размещается на Интернет-ресурсе местных исполнительных органов».

Данные Правила в новой редакции вступили в силу 3 августа 2013 года. В местные исполнительные органы направлено письмо о необходимости публиковать объявления о проведении общественных слушаний на веб-сайтах акиматов на государственном и русском языках за двадцать календарных дней до проведения общественных слушаний согласно пункту 8 данных правил. Согласно новым требованиям (пункт 18 данных правил) местные исполнительные органы публикуют протокола общественных слушаний на своих веб-сайтах в срок не позднее пяти рабочих дней после дня проведения общественных слушаний. На веб-сайтах местных исполнительных органов (акиматы) созданы рубрики «Общественные слушания». Для единообразного доступа тексты протоколов проведенных общественных слушаний размещаются в формате PDF. В рубрике «Общественные слушания» помимо текстов протоколов предусмотрена функция для комментариев общественности и ответов на них.

В соответствии с Законом Республики Казахстан от 24 марта 1998 года № 213 «О нормативных правовых актах» уполномоченный орган, разрабатывающий проект нормативного правового акта, создает рабочую группу по подготовке проекта или поручает его подготовку одному из своих подразделений, которое выполняет функции рабочей группы. В подготовке проекта нормативного правового акта обязательно участие работников юридического подразделения органа, подготавливающего проект. В разработке нормативных правовых актов, затрагивающих интересы субъектов частного предпринимательства, обязательно участие представителей Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан и аккредитованных объединений субъектов частного предпринимательства. Разработанные проекты законов одновременно с направлением на согласование в заинтересованные государственные органы размещаются на интернет-ресурсе уполномоченного органа.

Все тексты нормативные правовые актов республики Казахстан после официального подписания, обязательно публикуются для всеобщего сведения в официальных и периодических печатных изданиях.

Центральные государственные, местные представительные и исполнительные органы через экспертные советы направляют проект нормативного правового акта, затрагивающего интересы субъектов частного предпринимательства, в аккредитованные объединения субъектов частного предпринимательства и Национальную палату предпринимателей Республики Казахстан с обязательным приложением пояснительной

записки для получения экспертного заключения, в том числе при каждом последующем согласовании данного проекта с заинтересованными государственными органами.

Приказом Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан утвержден перечень аккредитованных объединений субъектов частного предпринимательства, которым в обязательном порядке направляются проекты нормативных правовых актов для согласования.

Кроме того, утвержден состав общественного экологического совета с участием неправительственных организаций, которым проекты нормативно-правовых актов также направляются для проведения общественной экспертизы.

Все проекты нормативно-правовых актов размещаются на сайте Министерства, а также на сайте Орхусского центра [www.aarhus.kz](http://www.aarhus.kz) вывешиваются проекты нормативных правовых актов в области охраны окружающей среды и указывается адрес, куда можно направлять пожелания.

Все вновь принятые нормативные акты в области охраны окружающей среды размещаются на веб-сайте Орхусского центра [www.aarhus.kz](http://www.aarhus.kz). и дополнительно рассылаются на электронные адреса заинтересованной общественности и природопользователям

В Концепцию законопроекта «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам доступа к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды» предполагается внесение рекомендаций Комитета по соблюдению в отношении обязательных требований к публичным уведомлениям, представлению замечаний общественностью без требования, чтобы эти замечания были обоснованы, четкой ответственности государственных органов по своевременному информированию общественности о принятых ими мерах и о том, как решения могут быть доступны; доступности для общественности решений, а также другой информацию, касающейся принятия решений государственными органами.

План действий для выполнения вышеуказанных рекомендаций Комитета по соблюдению находится в разработке и будет представлен к 30 ноября 2013 года.