

**ВИЩИЙ АДМІНІСТРАТИВНИЙ СУД УКРАЇНИ****У Х В А Л А  
І М Е Н Е М У К Р А Ї Н И**

12 серпня 2014 року

м. Київ

Колегія суддів Вишого адміністративного суду України у складі:

головуючого  
суддів:Донця О.Є.,  
Васильченко Н.В.,  
Конюшка В.К.,

розглянувши в попередньому судовому засіданні касаційну скаргу Лапіна Олександра Олександровича на постанову Ворошиловського районного суду м. Донецька від 02.04.2013 року та ухвалу Донецького апеляційного адміністративного суду від 13.05.2014 року у справі за позовом Лапіна Олександра Олександровича до Донецької міської ради, третя особа - Товариство з обмеженою відповідальністю «Екоенерджи Донецьк», про визнання рішення недійсним,

***в с т а н о в и л а :***

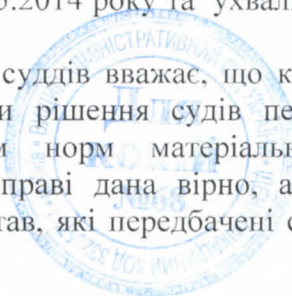
У липні 2012 року Лапін О.О. звернувся до Ворошиловського районного суду м. Донецька з позовом до Донецької міської ради, третя особа – Товариство з обмеженою відповідальністю «Екоенерджи Донецьк», про визнання рішення недійсним.

Постановою Ворошиловського районного суду м. Донецька від 02.04.2013 року у задоволенні позову Лапіна О.О. було відмовлено.

Ухвалою Донецького апеляційного адміністративного суду від 13.05.2014 року апеляційну скаргу Лапіна О.О. було залишено без задоволення, а постанову Ворошиловського районного суду м. Донецька від 02.04.2013 року – без змін.

У касаційній скарзі Лапін О.О., не погоджуючись з даними рішеннями, посилаючись на допущені судами першої та апеляційної інстанцій порушення норм матеріального та процесуального права, просить скасувати постанову Ворошиловського районного суду м. Донецька від 02.04.2013 року та ухвалу Донецького апеляційного адміністративного суду від 13.05.2014 року та ухвалити нове рішення, яким позовні вимоги задовольнити.

Заслухавши доповідь судді – доповідача, колегія суддів вважає, що касаційна скарга Лапіна О.О. задоволенню не підлягає, оскільки рішення судів першої та апеляційної інстанцій постановлено з додержанням норм матеріального та процесуального права, правова оцінка обставинам у справі дана вірно, а доводи касаційної скарги є необґрунтованими і не надають підстав, які передбачені статтями



225 – 229 Кодексу адміністративного судочинства України для зміни чи скасування судових рішень.

Судами встановлено, що Донецькою міською радою 12.05.2010 року було прийнято рішення № 44/24 «Про надання ТОВ «Екоенерджи Донецьк» дозволу на розробку проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки для будівництва та подальшої експлуатації підприємства з виробництва енергії з відходів у Пролетарському районі.

22.07.2011 року Донецька міська рада прийняла рішення № 7/310 «Про продаж земельної ділянки несільськогосподарського призначення ТОВ «Екоенерджи Донецьк» для будівництва та подальшої експлуатації підприємства з виробництва енергії з відходів у Пролетарському районі.

У зв'язку із змінами у складі засновників ТОВ «Екоенерджи Донецьк» та неможливістю виконання вимог рішення відповідача від 22.07.2011 рік № 7/310, останній звернувся із заявою до Донецької міської ради про внесення змін до даного рішення.

23.11.2011 року Донецькою міською радою було прийнято рішення № 10/25 «Про продаж земельної ділянки несільськогосподарського призначення ТОВ «Екоенерджи Донецьк» для будівництва та подальшої експлуатації підприємства з виробництва енергії з відходів у Пролетарському районі», яким затверджено ТОВ «Екоенерджи Донецьк» проект землеустрою щодо відведення земельної ділянки загальною площею 93299 кв. м. для будівництва та подальшої експлуатації підприємства з виробництва енергії з відходів у Пролетарському районі та продано вищевказану земельну ділянку за ціною 5088527,46 грн.

22.01.2011 року у БК «Ювілейний» було проведено зустріч із громадськістю на тему: «Обговорення детального плану території для будівництва та експлуатації заводу з виробництва енергії з відходів (на території колишнього майданчика складування та зберігання вибухових речовин, в районі урочища «Чулковка» та об'їзної авто дороги м. Донецька) в Пролетарському районі». У зустрічі взяли участь біля 600 людей (представники громадських та екологічних організацій, жителі Пролетарського та Будьоннівського районів м. Донецька).

28.01.2011 року Донецькою обласною громадською організацією «Донецький прес-клуб» за участю представників Донецької міської ради, науковців, екологів, представників ЗМІ та громадськості було проведено круглий стіл на тему: «Економічний ефект та безпека для навколишнього середовища від переробки ТПВ», на якому обговорювалися питання щодо будівництва підприємства з виробництва енергії з відходів у Пролетарському районі.

Розпорядженням міського голови № 106 від 03.02.2011 року за результатами проведення зустрічі було створено робочу групу з ознайомлення та вивчення матеріалів по розміщенню підприємства з виробництва енергії з відходів в м. Донецьку, на якій 15 березня 2011 року було обговорено ряд питань, відповіді на які були надані фахівцями компанії «EcoEnergy» та оприлюднені на офіційному сайті компанії.

Крім того, 12.05.2011 року було проведено нараду робочої групи по вивченню проектних матеріалів по розміщенню підприємства з виробництва енергії з відходів у Пролетарському районі, на якому розглядалися вищезазначені відповіді компанії «EcoEnergy» на питання робочої групи. 19.05.2011 року на офіційному сайті Донецького міського голови була оприлюднена інформація щодо проведеної наради.

Відповідно до частин 1, 2 статті 116 Земельного кодексу України, громадяни та юридичні особи набувають права власності та права користування земельними ділянками із земель державної або комунальної власності за рішенням органів виконавчої влади або органів місцевого самоврядування в межах їх повноважень, визначених цим Кодексом або за результатами аукціону. Набуття права на землю



громадянами та юридичними особами здійснюється шляхом передачі земельних ділянок у власність або надання їх у користування.

Відповідно до статті 127 Земельного кодексу України, органи місцевого самоврядування відповідно до їх повноважень, визначених статтею 122 Земельного кодексу України, здійснюють продаж земельних ділянок комунальної власності громадянам, юридичним особам та іноземним державам на підставах та в порядку, встановлених цим Кодексом.

Згідно із частиною 1 статті 122 Земельного кодексу України, сільські, селищні, міські ради передають земельні ділянки у власність або у користування із земель комунальної власності відповідних територіальних громад для всіх потреб.

Частиною 1 статті 128 Земельного кодексу України визначено, що продаж громадянам і юридичним особам земельних ділянок державної (крім земельних ділянок, на яких розташовані об'єкти, які підлягають приватизації) та комунальної власності для потреб, визначених цим Кодексом, провадиться місцевими державними адміністраціями, Радою міністрів Автономної Республіки Крим або органами місцевого самоврядування в межах їх повноважень.

Частина 2 цієї статті встановлює, що громадяни та юридичні особи, зацікавлені у придбанні земельних ділянок у власність, подають заяву (клопотання) до відповідного органу виконавчої влади або сільської, селищної, міської ради чи державного органу приватизації. У заяві (клопотанні) зазначаються місце розташування земельної ділянки, її цільове призначення, розміри та площа, а також згода на укладення договору про оплату авансового внеску в рахунок оплати ціни земельної ділянки.

Відповідно до частини 3 статті 128 Земельного кодексу України, орган державної влади, Рада міністрів Автономної Республіки Крим або орган місцевого самоврядування у місячний строк розглядає заяву (клопотання) і приймає рішення про надання дозволу на розроблення проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки (якщо такий проект відсутній) та/або про проведення експертної грошової оцінки земельної ділянки чи про відмову в продажу із зазначенням обґрунтованих причин відмови.

Згідно із частиною 6 статті 128 Земельного кодексу України, рішення Ради міністрів Автономної Республіки Крим, місцевої державної адміністрації, сільської, селищної, міської ради про продаж земельної ділянки є підставою для укладання договору купівлі-продажу земельної ділянки.

Статтею 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» встановлено, що питання регулювання земельних відносин вирішуються виключно на пленарних засіданнях ради.

Враховуючи, що Донецькою міською радою на підставі поданої зави ТОВ «Екоенерджи Донецьк» про придбання земельної ділянки було прийнято рішення про надання дозволу на розроблення проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки та в подальшому за розробленим проектом землеустрою щодо відведення земельної ділянки ТОВ «Екоенерджи Донецьк» відповідачем на пленарному засіданні прийнято рішення про продаж земельної ділянки, суд першої інстанції, з яким погодився суд апеляційної інстанції, дійшов обґрунтованого висновку, відмовивши в задоволенні позовних вимог.

Відповідно до частини 1 статті 220 Кодексу адміністративного судочинства України, суд касаційної інстанції перевіряє правильність застосування судами першої та апеляційної інстанцій норм матеріального та процесуального права, правової оцінки обставин у справі і не може досліджувати докази, встановлювати та визнавати доведеними обставини, що не були встановлені в судовому рішенні, та вирішувати питання про достовірність того чи іншого доказу.

Керуючись статтями 220, 220<sup>1</sup>, 223, 224, 230, 231 Кодексу адміністративного судочинства України, колегія суддів,

*ухвалила:*

Касаційну скаргу Лапіна Олександра Олександровича – залишити без задоволення, а постанову Ворошиловського районного суду м. Донецька від 02.04.2013 року та ухвалу Донецького апеляційного адміністративного суду від 13.05.2014 року у справі за позовом Лапіна Олександра Олександровича до Донецької міської ради, третя особа – Товариство з обмеженою відповідальністю «Екоенерджи Донецьк», про визнання рішення недійсним – без змін.

Ухвала оскарженню не підлягає.

Судді:

О.Є. Донець

Н.В. Васильченко

К.В. Конюшко

З оригіналом згідно

Помічник судді



О.М. Івашенко