

МОНИТОРИНГ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

ТЕМАТИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ: СИСТЕМЫ КЛАССИФИКАЦИИ И ИНВЕНТАРИЗАЦИИ ОТХОДОВ В СТРАНАХ КАВКАЗА¹

1. ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время, проблемы управления отходами входят в число первоочередных задач в области охраны окружающей среды во всех трех странах Кавказа. Эти проблемы сформулированы в Национальных планах действий по окружающей среде. Существующие системы управления отходами, очень слабы и дезинтегрированы, отсутствуют государственные системы инвентаризации и классификации отходов, вследствие чего данные по отходам, (происхождение, транспортировка, обработка, размещение и т.д.) неполны, либо отсутствуют вообще.

В бывшем Советском Союзе (в том числе и в республиках Закавказья) существовали нормативные акты, санитарно-гигиенические нормы и правила транспортировки, размещения, использования или обработки некоторых типов отходов (в основном, производственные и токсические выбросы/сбросы). Организованным было также управление муниципальными отходами (эти вопросы входили в зону ответственности местных властей). Однако всеобъемлющей государственной системы, регулирующей отношения в области управления отходами и определяющей полномочия соответствующих органов исполнительной власти в этой области не имелось,

В 1986 году по инициативе Правительства СССР были начаты работы по внедрению государственной системы инвентаризации и статистического отчета для производственных отходов. Однако система не была широко внедрена из-за распада Советского Союза.

¹ Подготовлено в сотрудничестве с Министерством окружающей среды Грузии. Документ не был официально отредактирован.

2. ГРУЗИЯ

2.1 классификация и инвентаризация отходов

В настоящее время в Грузии не имеется государственной системы инвентаризации для отходов. Поэтому, данные о количестве отходов, производимых ежегодно, типах отходов, способах размещения, использования и обезвреживания, фактически отсутствуют. Очень ограниченные данные рассеяны среди различных агентств. Эти данные не содержат количественных характеристик и недоступны заинтересованным пользователям. Из-за недостатка финансовых и технических ресурсов всеобъемлющей инвентаризации отходов не проводилось, отсутствует государственный реестр, который должен включать в себя каталог отходов, результаты инвентаризации отходов и участков их размещения, а также базу данных по отходам и технологиям их использования и обезвреживания. Так же не имеется точных данных относительно применения пестицидов, количества устаревших пестицидов и способах их хранения. Отдел Защиты Земельных Ресурсов, Управления Отходами и Химикатами при Министерстве Охраны Окружающей среды недавно разработал государственную программу по инвентаризации устаревших пестицидов и загрязненных участков, но, из-за отсутствия финансирования, не смог ее осуществить.

Объединенная система классификации использует набор статистических стандартов, делая информационно-совместимыми различные системы управления и базы данных. Без таких систем невозможно проводить сбор и обработку данных, вести отчетность, равно как и достигать международной совместимости.

Классификация отходов, построенная в соответствии с международными стандартами ведения записей и отчетности, является одним из главных компонентов объединенной системы классификации и ориентирована для информационной поддержки лиц принимающих решения в области управления отходами и использования природных ресурсов.

В настоящее время в Грузии проводится работа по принятию новой системы сбора данных и статистической отчетности. Осуществляется переход от статистики, основанной на сектор, к статистическим данным по каждому конкретному предприятию. Тщательно разрабатываются новые форматы и методологии для сбора данных и подотчетности, в соответствии с международными требованиями.

Система классификации отходов, существующая в Грузии, основана на Советском подходе, в соответствие с которым, отходы делятся на пять классов по уровню опасности (токсичности), в пределах от чрезвычайно токсичных к нетоксичным отходам. Однако, точных критериев для классификации типов отходов и определений для “опасности” не имеется.

В настоящее время над разработкой и введением современной национальной системы классификации работает Государственный Статистический Департамент. По этой системе подлежат классификации все типы отходов (вещества или отдельные предметы) и соответствующие услуги, связанные с отходами. Новая система классификации отходов будет обязательной для всех пользователей. Критериями для классификации отходов будут служить источник происхождения отходов (основной критерий) и уровень их опасности. Необходимым условием создания новой системы классификации является проведение всесторонней инвентаризации отходов по всей Грузии и создание их каталога. Этот каталог должен служить основанием для разработки национального стандарта Системы

Классификации Отходов. К сожалению, каталог еще не составлен, что препятствует своевременному принятию системы классификации отходов.

Согласно предложенной схеме, главными критериями классификации для отходов будут служить источники происхождения (сырье, экономическая деятельность и технологический процесс). К вышеупомянутым критериям будет добавлен уровень опасности отходов. Система охватит весь цикл управления отходами и будет совместима с Национальной Системой Классификации Экономической Деятельности, основанной на Европейском стандарте NACE. Структура системы будет разделена на две части. Первая часть классифицирует все отходы, вторая - услуги, связанные с этими отходами. Каждый элемент Системы классификации будет идентифицироваться кодом из восьми цифр (XXXX * X * X * XX) как для отходов, так и для услуг. Код для отходов будет учитывать экономическую деятельность, стадию процесса, вид процесса и виды отходов.

2.2 Правовая основа

Закон О защите окружающей среды (1996) устанавливает юридическую основу в области защиты окружающей среды и природных ресурсов в Грузии. Он определяет общие цели защиты окружающей среды, а также принципы, руководящие указания и механизмы для их выполнения. Закон также определяет права и обязанности граждан и властных структур и устанавливает критерии для распределения обязанностей среди этих структур. Закон требует, чтобы производственные предприятия проводили всеобъемлющий контроль загрязнения и мониторинг окружающей среды, а также имели согласованные с соответствующими органами власти планы готовности и действий при чрезвычайных ситуациях. Согласно закону, новый владелец компании должен выполнять все требования по защите окружающей среды, которые были установлены для прежнего владельца.

Наличие природоохранного разрешения, выдаваемого специально уполномоченными органами власти, является обязательным при образовании новых производственных и коммерческих предприятий. То же предусмотрено и при модернизации уже существующих предприятий.

Законы О природоохранном разрешении (1997) и Государственной экспертизе окружающей среды (1997), регулируют уровни потенциального воздействия на окружающую среду в результате человеческой деятельности путем выдачи интегрированных природоохранных разрешений, руководствуясь нормами Оценки Воздействия на Окружающую среду (EIAs) и заключением Государственной Экспертизы Окружающей среды (ГЭОС). Министерство охраны окружающей среды Грузии выдает природоохранное разрешение при условии, что податель заявки предлагает меры для смягчения воздействия на окружающую среду и соблюдает все стандарты и требования по охране окружающей среды. Податель заявки ответственен за выполнение требований EIA, а Министерство охраны окружающей среды - за проведение Государственной Экспертизы Окружающей Среды. Затраты на экспертизы покрываются подателем заявки, как часть стоимости процедуры получения разрешения. Закон гарантирует участие общественности в природоохранной деятельности.

Закон Об управлении отходами пока еще не принят в Грузии. В настоящее время проект закона рассматривается Грузинским Парламентом. Одной из главных целей закона является создание государственной системы управления отходами и постепенное внедрение стандартов и требований Европейского Сообщества (ЕС) в этой области. Он регулирует отношения в области происхождения, сбора, транспортировки, переработки и повторного

использования опасных отходов. Закон устанавливает системы инвентаризации и классификации отходов.

Согласно закону, отходы классифицируются по источникам их происхождения и по уровням опасного воздействия на здоровье человека и окружающую среду. В соответствии с источниками происхождения отходы разделены на следующие пять типов:

- Муниципальные отходы;
- Производственные отходы;
- Медицинские отходы;
- Агрехимические отходы;
- Биологические отходы.

Группа опасных отходов отделена от всех приведенных выше типов отходов. Любые типы отходов считаются опасными, если они содержат вещества, определяемые опасными в Грузинском Законе Об опасных веществах. Опасные отходы разделены на подгруппы, основанные на типе опасности (терратогенный, канцерогенный, токсический, и т.д.). Однако, закон не определяет порога “опасности”.

Закон требует наличие национального каталога отходов, в котором все отходы должны быть зарегистрированы с использованием торгового шестизначного кода, предписанного в Системе Торговых Кодов Экономической Деятельности с Зарубежными Странами. Кроме того, отходы могут быть описаны в соответствии с системой регистрации и кодирования, установленной Базельской Конвенцией и Директивой №259/93/ЕЕС. Государственный каталог отходов должен поддерживать систему классификаций, установленную Законом Об управлении отходами и систему классификаций Европейского Каталога Отходов, принятую Решением №2000/532/ЕС. Эти требования определены Директивами №75/442/ЕЕС и №91/689/ЕЕС. Идентификация отходов должна проводиться согласно национальным правилам идентификации отходов, которые должны удовлетворять требованиям идентификации отходов, установленным Решением №2000/532/ЕС. Правила идентификации отходов должны соответствовать национальным стандартам, санитарно-гигиеническим нормам и отвечать требованиям Базельской Конвенции и Директивы №259/93/ЕЕС. Все типы отходов, перечисленные в желтых и красных списках Директивы №259/93/ЕЕС классифицируются как опасные.

Закон Об управлении отходами требует создания и поддержки государственной системы инвентаризации отходов. В соответствии с этой системой, производители отходов должны в установленном порядке проводить регулярную инвентаризацию отходов в местах их происхождения и доводить информацию в соответствующие органы (Министерство охраны окружающей среды и Государственный Департамент Статистики). Вся эта информация должна быть собрана в Государственном Регистре Отходов, который должен включать качественную и количественную информацию относительно источников происхождения отходов. Классификация источников отходов должна быть основана на национальной системе классификации, а также на идентификации экономической деятельности и системе кодирования, установленной в Национальном Каталоге Классификации Экономической Деятельности.

Закон Об управлении отходами не определяет конкретный уполномоченный орган власти в области управления отходами. Закон требует создания государственной комиссии при Министерстве охраны окружающей среды для координации действий по управлению отходами всех типов.

Другими основными законами в области управления отходами и опасными химикалиями, являются следующие:

- **Закон О транзите и импорте отходов в и из территории Грузии** (1995, с Поправками в 1997) регулирует движение отходов “зеленых”, “янтарных” и “красных” списков через Грузию. Закон запрещает импорт и транзит опасных и радиоактивных отходов в Грузии;
- **Закон Об опасных химических веществах** (1998) устанавливает законодательно-правовую базу для безопасного управления химическими веществами. Закон требует регистрации имеющихся опасных химикатов, лицензирования новых и обеспечения базы данных по регистрации, использованию и хранению химических веществ. Кроме того, закон содержит постановления о разрешении импорта/экспорта химических веществ. Министерство здравоохранения является уполномоченным органом власти в области управления химическими веществами. Министерства также несет ответственность за создание и обеспечение государственного регистра химических веществ и, совместно с Министерством охраны окружающей среды, является ответственным в области безопасного управления химическими веществами.
- **Закон О пестицидах и агрохимикатах** (1998) регулирует импорт, производство, транспортировку, хранение и использование агрохимикатов. Среди других требований закон требует экспертизы и регистрации новых агрохимикатов, ведение списка разрешенных агрохимикатов, создание государственного каталога агрохимикатов и создание государственного регистра по агрохимикатам Министерством сельского хозяйства и продовольствия или его подчиненными органами. Запрещенные пестициды определяются согласно Закону Об опасных веществах, в соответствии с положениями о запрете и ограничении опасных веществ.
- **Закон О радиоактивной безопасности** (1998) создает законодательно-правовую базу в области ядерной и радиоактивной безопасности. Кроме всего прочего, закон содержит положения об инвентаризации радиоактивных отходов и их источников. В меру ответственности Службы по ядерной и радиологической безопасности при Министерстве охраны окружающей среды входит ведение государственного регистра радиоактивных отходов и их источников, которые должны включать данные о существующих ядерных и радиоактивных установках, количестве радиоактивных веществ, используемых в виде запаса, о радиоактивных веществах и отходах импортированных, экспортируемых, используемых или произведенных, о местоположении и технических условиях их хранения, о приспособлениях для их устранения. Владельцы/операторы ядерных и радиоактивных приспособлений, имея лицензии, несут ответственность за радиационный контроль и за измерения уровней загрязнения окружающей среды. Наряду с этим, они ответственны за проведение инвентаризации на месте источника, за ведение отчетов об их деятельности, за технические параметры приспособлений находящиеся в их собственности (используемые ими), за количественные и качественные параметры радиоактивных веществ и отходов, используемых или/и произведенных, и т.д. и за ежегодный отчет перед Министерством охраны окружающей среды. Государственный регистр, который создается и ведется Министерством охраны окружающей среды, должен быть основан на этих отчетах.

Грузия – является стороной Базельской Конвенции о Контроле трансграничного движения опасных отходов и их размещения. Она подписала Стокгольмскую Конвенцию об устойчивых органических загрязнителях и в настоящее время при финансовой поддержке

GEF реализуются действия по разработке Национального Плана выполнения и ратификации Конвенции. Кроме того, Министерством охраны окружающей среды проводятся предварительные работы с целью присоединения к Роттердамской Конвенции по процедуре предварительно обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле.

2.3 Институциональное устройство

В Грузии в управление отходами и химическими веществами вовлечены несколько агентств. Они не имеют четко определенного статуса, располагают весьма ограниченными и не систематизированными данными и не осуществляют информационного взаимодействия друг с другом.

Министерство охраны окружающей среды является ответственным за разработку и осуществление национальной политики в области управления отходами, стратегий и регулирующих документов, соблюдения существующих норм и стандартов для окружающей среды, устранения и переработки производственных и муниципальных отходов. Министерство также ответственно за осуществление международных соглашений в области управления отходами, в частности Базельской Конвенции. Роль Национального контактного лица, являющегося заместителем начальника Отдела защиты земельных ресурсов, Управления отходами и химическими веществами, заключается в координировании действий по выполнению требований Конвенции.

- **Департамент защиты земельных ресурсов и управления отходами** состоит из трех отделов, в сферу деятельности которых входят защита земли, управление отходами и химическими веществами. Отходами и химическими веществами занимаются два представителя служебного штата, которых явно недостаточно для эффективного управления отходами. Отдел собирает информацию о загрязненных участках, производственных и муниципальных отходах и химических веществах. Главными источниками информации о загрязнении земли являются местные власти Министерства охраны окружающей среды, аналитические лаборатории Министерства охраны окружающей среды (данные о загрязнении земли источниками загрязнения) и Гидромет (данные о загрязнении окружающей среды). Региональные отделы Министерства охраны окружающей среды собирают информацию о производственных отходах. Они используют стандартные вопросники, подготовленные Отделом, которые должны заполняться владельцами/операторами производственных объектов. Городские муниципалитеты и местные власти Министерства охраны окружающей среды являются основными источниками информации о муниципальных отходах. Что касается химических веществ, региональные власти Министерства охраны окружающей среды собирают информацию в пределах областей (регионов), в то время как центральный офис собирает данные от Министерства здравоохранения, ответственного за ведение государственного регистра по опасным веществам, и Министерства сельского хозяйства, ответственного за ведение государственного регистра по сельскохозяйственным химическим веществам и удобрениям. Информация собирается при помощи специальных вопросников, разработанных служащими отдела. Информация собирается на основании запросов Министерства охраны окружающей среды к структурам, ответственных за сбор данных. Отсутствует правовая база, закрепляющая юридически обоснованные требования подотчетности для отходов. Имеющиеся данные хранятся в бумажном виде, а не на электронных носителях.

- **Служба ядерной и радиационной безопасности** координирует и проводит инвентаризацию радиационных источников и радиоактивных отходов на бывших Советских военных базах и планирует меры по их реабилитации. В штате Службы числится 10 сотрудников, что является недостаточным для эффективного выполнения работы.

Министерство экономики, промышленности и торговли ответственно за лицензирование экспорта и импорта отходов черных и цветных металлов и других производственных отходов.

Министерство труда, здоровья и социальных услуг ответственно за разработку и соблюдение санитарно-гигиенических норм и стандартов, включая нормы и стандарты на продукты питания и состояние почв. Оно также несет ответственность за разработку и ведение государственного регистра химических веществ.

Министерство сельского хозяйства и продовольствия – несет ответственность за управление агрохимикатами. Оно проводит государственную инвентаризацию агрохимикатов, составляет каталоги агрохимикатов и утверждает списки разрешенных агрохимикатов.

Муниципалитеты и местные органы управления ответственны за сбор и устранение муниципальных отходов и предоставление информации относительно этой категории отходов.

Государственный статистический департамент ответственен за введение и действие национальной системы классификации, включая классификацию отходов. Совместно с Государственным департаментом стандартов и метрологии он разрабатывает регулирующие документы для национальной классификации, координирует национальные действия по классификации, издает и распространяет национальные коды классификации, регулирующие и руководящие документы. Кроме того, Департамент несет ответственность за ведение национальной статистики по всем социальным и экономическим индикаторам, включая индикаторы окружающей среды.

Государственный департамент гидрометеорологии в лице Национального центра фонового контроля окружающей среды ответственен за регулярный сбор данных о загрязнении почвы на сельскохозяйственных участках и в производственных районах. Центр имеет аналитическую лабораторию для исследования почвы. В настоящее время из-за отсутствия средств мониторинг качества почвы не проводится.

3. АЗЕРБАЙДЖАН

3.1 Классификация отходов и инвентаризация

В отличие от Грузии в Азербайджане имеется интегрированная государственная система инвентаризации отходов и подотчетности. Существующая система классификации отходов основана на Советском подходе, классифицирующем различные отходы по типам (в том числе и опасные отходы). Однако эта система классификации не отвечает международным стандартам.

Данные по отходам в Азербайджане очень ограничены, особенно в области муниципальных отходов. Министерство Экологии и Природных ресурсов планирует проводить всестороннюю инвентаризацию муниципальных отходов, как производимых, так и накопленных в четырех городах (Баку, Сумгаит, Мингечаур, Ганджа). Более или менее полные данные существуют по общему объему производимых отходов. Однако не имеется никаких данных по составу отходов за исключением Баку, где система сбора данных и подотчетности более функциональна и надежна, чем в других городах и сельских районах. В маленьких городах и сельских районах много незаконно используемых свалок, по которым нет официальных данных.

Что касается пестицидов, существуют приблизительные данные по общему объему пестицидов, используемых ежегодно и хранящихся на складах. Согласно этим данным, около 500 тонн пестицидов ежегодно импортируется и около 8,000 тонн, хранятся на складах. Не имеется никакой информации относительно состава этих агрохимикатов, а также технических условий объектов в которых они хранятся. Данные о применении пестицидов тоже приблизительны, что объясняется отсутствием Государственного контроля по использованию и распределению агрохимикатов.

Начиная с 1991, Азербайджан проводит регулярную инвентаризацию токсичных производственных отходов. Для государственного статистического сообщения (отчета) используются следующие индикаторы:

- Количество отходов в начале года;
- Отходы, накопленные на территориях производственных предприятий;
- Ежегодное поколение отходов;
- Перемещение отходов из других организаций или стран;
- Использование отходов в источнике происхождения;
- Перемещение отходов к другим организациям для использования;
- Использование отходов;
- Хранение отходов производственными средствами;
- Захоронение отходов;
- Количество отходов в конце года.

Всем производственным предприятиям предписано вести регулярные записи о токсических отходах и ежегодно подготавливать отчеты для предоставления Государственному Статистическому Комитету, который обрабатывает, собирает и издает эту информацию в статистических ежегодниках или в специальной публикации под названием “Окружающая среда”. В настоящее время, проводится всесторонняя инвентаризация всех источников опасных отходов в Азербайджане.

Инспекция по Управлению Опасными Отходами при Министерстве Экологии и природных ресурсов разработала специальный формат, называемый “паспорт для опасных отходов” для

качественной оценки опасных отходов, произведенных компаниями. Требования подотчетности включают классификацию отходов согласно Базельской Конвенции: токсичность, общее описание и состав (химический и физический), использование и обработку, контактные данные ответственной компании или субъекта. 31 марта 2003 года Кабинет Министров в соответствии с постановлением № 41 одобрил Правила для паспортизации опасных отходов. В июле 2003 года Министерство юстиции зарегистрировало Классификацию и Правила об инвентаризации отходов в процессе производства и в секторе услуг.

Комитет Госконтроля и Отдел Радиационной Медицины Республиканского Центра Санитарии и Эпидемиологии собирают информацию о радиоактивных отходах и радиации. Начиная с апреля 2003 года Азербайджан принимает участие в программе (RAIS), целью которой является создание компьютерной регистрации радиоактивных материалов. В настоящее время в стране зарегистрировано 482 радиационных источника.

Министерство Экологии и Природных ресурсов планирует провести всестороннюю инвентаризацию загрязненных участков, разработать критерии для их реабилитации и осуществить проекты обеззараживания (дезактивации). Инвентаризация намечена на 2004 год.

3.2 Правовая основа

Закон Об охране окружающей среды (1998) – является рамочным актом в области защиты окружающей среды. Определяя общие цели защиты окружающей среды и принципы, он требует разработки детальных конкретных уставов и инструкций.

В части управления отходами Закон Об охране окружающей среды уполномочивает правительство:

- Устанавливать правила и процедуры для мониторинга окружающей среды и аудита;
- Выдавать разрешения на опасную для окружающей среды экономическую деятельность.

Для выбросов и сбросов загрязнителей, транспортирования, хранения и устранения опасных производственных и муниципальных отходов, аудита окружающей среды и экономической деятельности, которые могут иметь существенные воздействия на окружающую среду, требуются специальные лицензии. Производственные объекты должны сами проводить мониторинг объектов и делать записи о производимых ими выбросах и отходах. Закон требует введения налогов на атмосферные выбросы и сбросы в водные объекты, размещение (устранение) отходов, и наложения штрафа при несоблюдении лимитов эмиссии. Юридические или физические лица, проводящие экономическую деятельность, которая может оказать существенное воздействие на окружающую среду, должны оформить соответствующий страховой полис (страхование окружающей среды). Закон также требует введения лимитов на эмиссию и происхождение отходов. И, наконец, закон гарантирует участие общественности в процессе принятия решений.

Закон Об экологической безопасности (1999) регулирует проблемы (вопросы) ответственности, доступа к информации о загрязнении окружающей среды и устанавливает правовую основу для процедур, связанных с правосудием и общественными судебными исками. Закон также устанавливает ограничения и режимы запрета на некоторые типы деятельности управления отходами, которые могут иметь неблагоприятные воздействия на окружающую среду.

Закон О производственных и муниципальных отходах определяет юридические и политические рамки для управления отходами, включая опасные отходы. В частности, закон устанавливает пошлины и права специально уполномоченных органов власти, определяет обязанности владельцев отходов, определяет требования для происхождения отходов, их размещения, обработки, повторного использования и движения. Позже этот закон был дополнен Президентским Декретом # 26.10.98, который детально определяет обязанности ответственных властей и дает список всех правил и мер, которые должны быть осуществлены Правительством. Ни одно из постановлений за исключением правил лицензирования, принятых согласно Президентскому Декрету, не было одобрено. Кроме других вопросов, эти постановления регулируют процедуры ведения подотчетности и записей, сертификацию импорта/экспорта отходов и инвентаризацию отходов.

Закон Об отходах не содержит определения отходов. Определение опасных отходов, которое в нем приводится, не достаточно ясно, т.к. нем не дается определения слова 'опасных'. Согласно закону лицензируется деятельность в области обработки отходов, их обезвреживания, устранения и повторного использования. Все податели заявок в обязательном порядке должны быть зарегистрированы в государственном журнале Министерства Экологии и Природных ресурсов. Закон также требует, чтобы владельцы отходов вели записи об отходах и регулярно представляли отчет Министерству Экологии и Природных ресурсов. Закон также требует регистрации отходов в течение их транспортировки, хотя и не определяет сроки, условия, правила и процедуры для этого. Наконец, закон требует регистрации участков размещения отходов в государственном реестре.

Все постановления, связанные с классификацией отходов, их инвентаризацией и отчетности, требуют дальнейшего совершенствования. Проект Национальной Стратегии Управления Отходами предусматривает разработку нового законодательства по отходам, которое наряду с другими проблемами (вопросами) регулировало бы определение отходов, их классификацию, инвентаризацию и реабилитацию загрязненных участков, процедуры ведения записей и подотчетности.

С 2001 года Азербайджан является стороной Базельской Конвенции, и уполномоченный представитель Власти по управлению отходами непосредственно ответственен за ее выполнение.

3.3 Институциональное устройство

Городские муниципалитеты ответственны за сбор, транспортировку и устранение муниципальных отходов.

Министерство Экологии и Природных ресурсов – орган, регулирующий отношения в области управления отходами. Оно выдает разрешения производственным объектам для размещения опасных отходов, осуществляет мониторинг и контроль по соблюдению законов в области управления муниципальными и производственными отходами и ведет государственный реестр по отходам, содержащий информацию о муниципальных и производственных отходах, включая опасные отходы.

Для управления опасными отходами при Министерстве Экологии и Природных ресурсов в марте 2003 года было создано Агентство по Управлению Опасными Отходами. Агентство несет ответственность за управление опасными отходами, включая разработку политики в этой области. Оно также ответственно за проведение в жизнь законодательства об опасных

отходах. Полномочные представители власти по лицензированию и инспектированию отходов будут делегированы в региональные офисы Агентства в 2004 году.

Министерство здравоохранения ответственно за управление медицинскими отходами (сбор, обработка и размещение).

Отдел Радиационной Медицины Республиканского Центра Санитарии и Эпидемиологии и Комитет Госконтроля ответственны за сбор и хранение данных относительно количества и типов изотопов, используемых в стране. Комитет Госконтроля проводит также радиационный контроль строительного материала и продовольственных продуктов.

Государственный Статистический Комитет ответственен за ведение национальной статистики по опасным отходам и публикацию материалов.

4. АРМЕНИЯ

4.1 Классификация и инвентаризация отходов

В Республике Армения недостаточно достоверной информации об образующихся в республике отходах. Нормативно-методическая база для их идентификации слаба и нуждается в реформировании в соответствии с международными требованиями.

Начиная с 1997 года, в Республике Армения ведется систематический государственный учет данных по образованию, использованию и удалению отходов. Организации, производители/владельцы отходов ежегодно представляют первичные данные в Государственную природоохранную инспекцию Министерства охраны природы согласно административной статистической отчетной форме, зарегистрированной Министерством юстиции. В отчетной форме представляются данные по объемам образующихся отходов и их динамике. Кроме того, указываются сведения о характере образующихся отходов: опасные, нетоксичные, бытовые. Отчетность охватывает все виды образующихся на территории республики отходов, за исключением радиоактивных отходов, отходов животного происхождения, выбросов в атмосферу и сбросов в водные объекты и канализацию.

Инвентаризация отходов проводится согласно системе классификации, которая основывается на степени опасности. Система определяет пять классов опасности и делит отходы согласно этим классам:

- 1-ый класс - чрезвычайно опасные отходы;
- 2-ой класс – высоко опасные отходы;
- 3-ий класс – умеренно опасные отходы;
- 4-ый класс - малоопасные отходы;
- 5-ый класс - нетоксичные отходы.

Ежегодные статистические отчеты, предоставляемые юридическими или физическими лицами, осуществляющими хозяйственную деятельность, состоят из трех разделов. Первый раздел состоит из данных, касающихся класса опасности отходов (бытовые отходы обозначены отдельно) и количественных данных по образованию отходов и их динамике:

- общее количество отходов на начало года;
- отходы, полученные от других организаций;
- общее количество образованных в течение отчетного года отходов;
- отходы, переданные другим организациям;
- отходы, обезвреженные и уничтоженные со стороны организаций;
- отходы, перенесенные в накопители отходов средствами организации, в том числе бытовые отходы;
- использованные (утилизированные) отходы;
- общее количество отходов на конец года.

Во втором разделе приведены обобщенные финансовые показатели. Третий раздел схож по структуре с первым, с той лишь разницей, что приводятся показатели по отдельным видам отходов и дается описание технологического процесса или производства, где образовались отходы, их физико-химическая характеристика (агрегатное состояние, содержание основных компонентов), тип накопителей отходов (свалок) и занимаемая ими площадь.

На практике всего 10-15% подотчетных организаций в состоянии представлять физико-химическую характеристику отходов.

Ежегодные отчеты заверяются территориальными отделами Государственной природоохранной инспекции Министерства охраны природы и направляются в Национальную статистическую службу для обработки и анализа данных. Обобщенные национальные статистические данные публикуются в виде ежемесячных докладов «Социально-экономическое состояние Республики Армения», статистических ежегодников и ежегодных отдельных публикаций под названием “Окружающая среда и природные ресурсы в Республике Армения”. Данные по объемам образующихся отходов обобщаются также с расчетом таких количественных удельных показателей, как количество отходов в расчете на душу населения, на площадь республики и на одну организацию – производителя отходов.

В национальной статистике представлены также ежегодные данные по образованию и динамике отходов и финансовые расходы на услуги, связанные как с общим количеством, так и отдельными классами и видами отходов. Кроме представления ежегодных данных, показана тенденция образования отходов, их динамики и финансовых расходов.

Национальная статистическая служба РА также собирает данные об образующихся твердых бытовых отходах в городах на основании формы государственного годового статистического отчета “О машинной санитарной очистке на территории городов”, в которой также приводятся финансовые расходы для оказания этих услуг. Отчеты представляют мэрии и юридические лица, выполняющие машинные санитарные очистительные работы. В городах республики образовавшийся бытовой твердый мусор специальным мусороперевозочным транспортом перевозится на городские накопители, которые носят неорганизованный характер, не имеют санитарно-защитных зон и, практически, являются потенциальными источниками загрязнения окружающей среды.

4.2 Законодательно-правовая база

В Республике Армения нет законов о химических веществах и отходах. С целью совершенствования законодательно-правовой базы в области управления опасными и другими отходами Отделом по управлению вредными веществами и отходами Министерства охраны природы подготовлен проект закона РА “Об отходах“, в котором с целью уменьшения образования опасных и других отходов предусмотрены механизмы экономического стимулирования для хозяйствующих субъектов, занимающихся переработкой и утилизацией отходов.

Проект Закона был представлен в Секретариат Базельской Конвенции для прохождения международной экспертизы.

Правовое регулирование в области обращения с химическими веществами, опасными и другими отходами обеспечивается следующими законодательными и нормативными документами:

- Закон РА “О платежах за природопользование и охрану природы”;
- Закон РА “О ставках природоохранных платежей”;
- Закон РА “О лицензировании”;
- Закон РА “Об обеспечении санитарно-гигиенической безопасности населения”;

- Закон РА “О лекарствах”;
- Закон РА “ О защите растений и карантине растений”;
- Кодекс Республики Армения “О недрах”;
- Постановление Правительства Республики Армения за № 518 “О государственной гигиенической и противоэпидемической службе» от 12 октября 1993г.;
- Постановление Правительства Республики Армения № 97 “Об упорядочении ввоза, вывоза и транзитной перевозке по территории республики опасных и других отходов в Республике Армения” от 8 декабря 1995г.;
- Постановление Правительства РА №97 “Об обеспечении выполнения обязательств РА по Базельской Конвенции по контролю за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением” от 02.03.2000г.;
- “Перечни регулируемых и нерегулируемых отходов, их опасных свойств, документов по процедуре заявок, уведомлений и удаления”, утвержденные приказом Министерства охраны природы №96 от 10.09.1999г. и разработанный исходя из Постановления Правительства Республики Армения за №97 от 08.12.1995г.;
- Постановление Правительства Республики Армения №487 “О назначении уполномоченного органа государственного управления Правительства РА в области фармацевтической деятельности и по удалению лекарств” от 31.07.1999г.;
- Постановление Правительства №581 “Об утверждении порядка ввоза и вывоза лекарственных препаратов в Республике Армения» от 20 сентября 2000г.;
- Постановление Правительства Республики Армения №902 “О запрещении перевозок отдельных товаров через таможенные границы РА согласно таможенным режимам” от 31.12.2000г.;
- Постановление Правительства №608 “Перечень химических и биологических средств защиты растений, разрешенных к применению в Республике Армения” от 30.09.2000г.;
- Постановление Правительства №347 “Об утверждении порядка государственной регистрации лекарств и размера оплаты экспертизы для государственной регистрации лекарств в Республике Армения” от 25 апреля 2001г.;
- Постановление Правительства №12 “Об утверждении порядка государственной регистрации средств защиты растений” от 8 января 2002г.;
- Постановление Правительства РА №57 “Об утверждении перечня веществ, биогенных элементов, тяжелых металлов или их соединений и других веществ, имеющих отрицательное воздействие на экосистему озера Севан” от 24.01.2002г.;
- Постановление Правительства Республики Армения №121-Н “О порядке лицензирования деятельности по переработке, обезвреживанию, хранению, перевозке и размещению опасных отходов в Республике Армения” от 30 января 2003г.
- Постановление Правительства № 51 о муниципальной собственности, которым определяется собственность на мусорные свалки;
- Закон о программе на 1996-97гг. о передаче государственных предприятий и незаконченных построек, принятый 20 марта 1996г., которым поощряется приватизация услуг по управлению отходами;

- Решение № 405 о Государственной инвентаризации отходов с требованием сбора информации об образовании, перевозке и размещении отходов, включая их трансграничные перевозки, принятое 17 октября 1997г.;
- Инструкция по регистрации, налогообложению и безопасному размещению отходов, утвержденная Министром охраны природы в 1997г.;
- “Инструкция по классификации образующихся на территории Республики Армения отходов по степени опасности”, утвержденная приказом Министра охраны природы №180 от 05.12.1986г.;
- Постановление Правительства Республики Армения №864 от 30 сентября 1998г. “О взимании налогов и штрафов за использование поверхностных, грунтовых и минеральных вод, за загрязнение воздуха и воды и за размещение производственных отходов”;
- Постановление Правительства №702 от 11 ноября 1998г. “Об утверждении Устава паспорта безопасности промышленного объекта в Республике Армения”

Армения является Стороной Базельской Конвенции, которая в 1999 году была ратифицирована Национальным Собранием. 23 февраля 2000г. Национальное Собрание Республики Армения ратифицировало соглашение стран СНГ “О контроле за трансграничной перевозкой опасных и других отходов”

Постановление Правительства РА N97 от 08.12.1995 “О регулировании в Республике Армения ввоза, вывоза и транзитной перевозки по территории республики опасных и других отходов” является основополагающим документом, охватывающим основные принципы государственного регулирования трансграничных перевозок опасных отходов.

Республика Армения подписала Роттердамскую Конвенцию о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле, а также Стокгольмскую Конвенцию “О стойких органических загрязнителях”.

В настоящее время начата процедура ратификации Роттердамской и Стокгольмской Конвенций.

4.3 Институциональная база

Отдел по управлению вредными веществами и отходами Министерства охраны природы разрабатывает государственную политику в области управления химическими веществами и отходами, осуществляет сбор и анализ информации об образующихся на территории республики отходах.

Отделом ведется перечень предприятий, представляющих отчетные статистические формы по отходам, а также учет образующихся на них отходов с указанием их количественной и качественной характеристик (в электронном формате). Информация по перечню как предприятий, так и образующихся отходов постоянно обновляется и дополняется по мере поступления новых данных.

Государственная природоохранная инспекция Министерства охраны природы осуществляет контроль в отношении исполнения предусмотренных законодательством Республики Армения норм и правил, обеспечивающих охрану окружающей среды, в том числе, в отношении:

- выполнения установленных требований, касающихся ввоза, вывоза и трансграничной перевозки опасных отходов по территории Республики Армения;
- выполнения установленных норм и требований по хранению отходов, их обезвреживанию, переработке, перевозке и размещению в окружающей среде;
- выполнения установленных требований по использованию вредных химических веществ, их перевозке и хранению;
- выполнения мероприятий, обеспечивающих охрану окружающей среды;
- выполнения порядка учета опасных отходов, соблюдения и выполнения природоохранных платежей со стороны плательщиков;
- обеспечения природоохранных платежей по фактическим объемам опасных отходов, в том числе в отношении установления соответствия представленных в отчетах данных установленным лимитам.

Агентство по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды и государственная некоммерческая организация “Центр по мониторингу воздействия на окружающую среду”. Исследование воздействия на окружающую среду проводится выделенным в структуре аппарата Министерства охраны природы Агентством по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, а также действующим в подчинении Министерства охраны природы государственной некоммерческой организацией “Центр по мониторингу воздействия на окружающую среду”.

Посредством проводимых государственной некоммерческой организацией “Центр по мониторингу воздействия на окружающую среду” режимных наблюдений исследуется фоновое состояние окружающей среды, качество поверхностных вод республики, производятся качественные и количественные анализы химических веществ. (Постановление Правительства Республики Армения № 1619 от 26.09.2002г. и № 411 от 06.03.2003г.)

Органы местного управления (марзпетараны) в лице мэра города Еревана (на территории г. Еревана) и марзпетов (на территории марзов) в области охраны окружающей среды действуют в рамках закрепленных указами Президента Республики Армения полномочий “О государственном управлении в марзах Республики Армения” № УП—726 от 6 мая 1997г. и “О государственном управлении в г. Ереване” № УП-727.

При этом они осуществляют следующие функции:

- участие в разработке государственных программ по охране природы и окружающей среды и, в рамках своих полномочий, обеспечение их выполнения на вверенных территориях;
- осуществление контроля за исполнением природоохранного законодательства на вверенных территориях и уведомление соответствующих органов в случаях его нарушения;
- сотрудничество с соответствующими общественными организациями и гражданами по осуществлению программ, касающихся вопросов охраны природы.

Другие министерства и ведомства, вовлеченные в вопросы управления опасными веществами и отходами.

- **Министерство здравоохранения Республики Армения** в рамках закрепленных законодательством полномочий отвечает за обеспечение санитарно-

эпидемиологического благополучия населения, а также регламентирует вопросы, связанные с химическими веществами и отходами со следующими соответствующими структурными и выделенными подразделениями и организациями:

Государственная гигиеническая и противоэпидемическая инспекция Министерства здравоохранения Республики Армения осуществляет:

- организацию социально-гигиенических исследований (мониторинг) воздействия факторов окружающей среды на здоровье населения, анализ и оценку результатов;
- гигиеническую экспертизу и выдачу заключений о захоронении отходов, по использованию полимерных веществ и веществ других типов, тары для продовольственного сырья и продуктов питания, а также о применении химических средств защиты растений;
- контроль за соблюдением санитарных норм и исполнением установленных правил.

“Научно-исследовательский институт гигиены окружающей среды и профилактической токсикологии”:

- проводит научно-исследовательские работы по изучению влияния химического загрязнения на состояние окружающей среды и здоровье населения;
- разрабатывает комплекс методов по оздоровлению окружающей среды;
- проводит гигиенические, химические и токсикологические лабораторные исследования почвы, воды, воздуха, продовольственного сырья, продуктов питания, натуральных и синтетических полимерных веществ и бытовых товаров, изготовленных из них, промышленного сырья и товаров, химических средств защиты растений (ядохимикатов) и определяет остаточные количества химических веществ в почве, воздухе, воде и продуктах питания.

“Научно-исследовательский институт общей гигиены и профессиональных заболеваний им. Н.Б. Акопяна” осуществляет:

- научные, научно-медицинские, клинические, гигиенические и лабораторные исследования;
 - разработку норм и стандартов (ПДК) химических веществ в воздухе рабочей зоны и атмосферном воздухе;
 - медицинскую экспертизу с целью диагностики профессиональных заболеваний и выдачу экспертных заключений.
- **Национальная статистическая служба** осуществляет обработку и обобщение статистических данных, касающихся образования и динамики отходов; публикует обобщенные данные в виде месячных докладов “Социально-экономическое состояние РА”, статистических ежегодников, а также отдельных годовых публикаций “Окружающая среда и природные ресурсы РА”.
 - **Министерство сельского хозяйства**:
 - организация борьбы против карантинных болезней сельскохозяйственных возделываемых культур и особо опасных организмов, и осуществление карантинных ограничений;

- проведение контроля за безопасностью пищевых продуктов, а также за соблюдением фитосанитарных и ветеринарных норм.

Государственная некоммерческая организация “Служба защиты растений” осуществляет следующее:

- анализирует фитосанитарное состояние возделываемых сельскохозяйственных культур, прогнозирует и выявляет вредителей и развитие болезней растений, в случае необходимости извещает органы государственного управления и местного самоуправления, юридических и физических лиц об осуществлении комплекса научно обоснованных мероприятий;
- проводит экспертизу на ввозимые и вывозимые средства защиты растений (лабораторные анализы) и предоставляет соответствующую информацию юридическим и физическим лицам;
- оказывает содействие предотвращению продажи и использования незарегистрированных и изъятых из применения средств защиты растений в республике и др.;

Институт почвоведения и агрохимии проводит исследования по рациональному использованию химических средств защиты растений и их воздействию на окружающую среду;

- **Министерство торговли и экономического развития Республики Армения** совместно с государственными органами управления разрабатывает предложения по применению количественных ограничений на ввоз и вывоз товаров; по установлению обусловленной вопросами экономического развития республики государственной монополии на ввоз и вывоз отдельных видов товаров, а также по запрету или ограничению на ввоз и вывоз товаров (в том числе химических веществ).
- **Центр экологических и ноосферических исследований Национальной Академии Наук** проводит исследования по изучению загрязненных участков химическими веществами, разработке мероприятий по оздоровлению/очистке участков, загрязненных тяжелыми металлами, циановыми и азотными соединениями и др.

ССЫЛКИ:

- 1) Материалы Первого семинара ЕЭК ООН по классификации отходов и инвентаризации, Тбилиси, 2003;
- 2) Обзоры природоохранной деятельности, Азербайджан, Организация Объединенных Наций, 2003;
- 3) Обзоры природоохранной деятельности, Грузия, Организация Объединенных Наций, 2003;
- 4) Перспективы окружающей среды Кавказа, (CEO), 2002, UNEP/GRID- Тбилиси
- 5) Отчет о состоянии окружающей среды в Армении, 2000;
- 6) Отчет по оценке общих потребностей, природоохранного мониторинга и управления окружающей среды, улучшения возможностей Министерства охраны окружающей среды Грузии, UNDP, 2001.