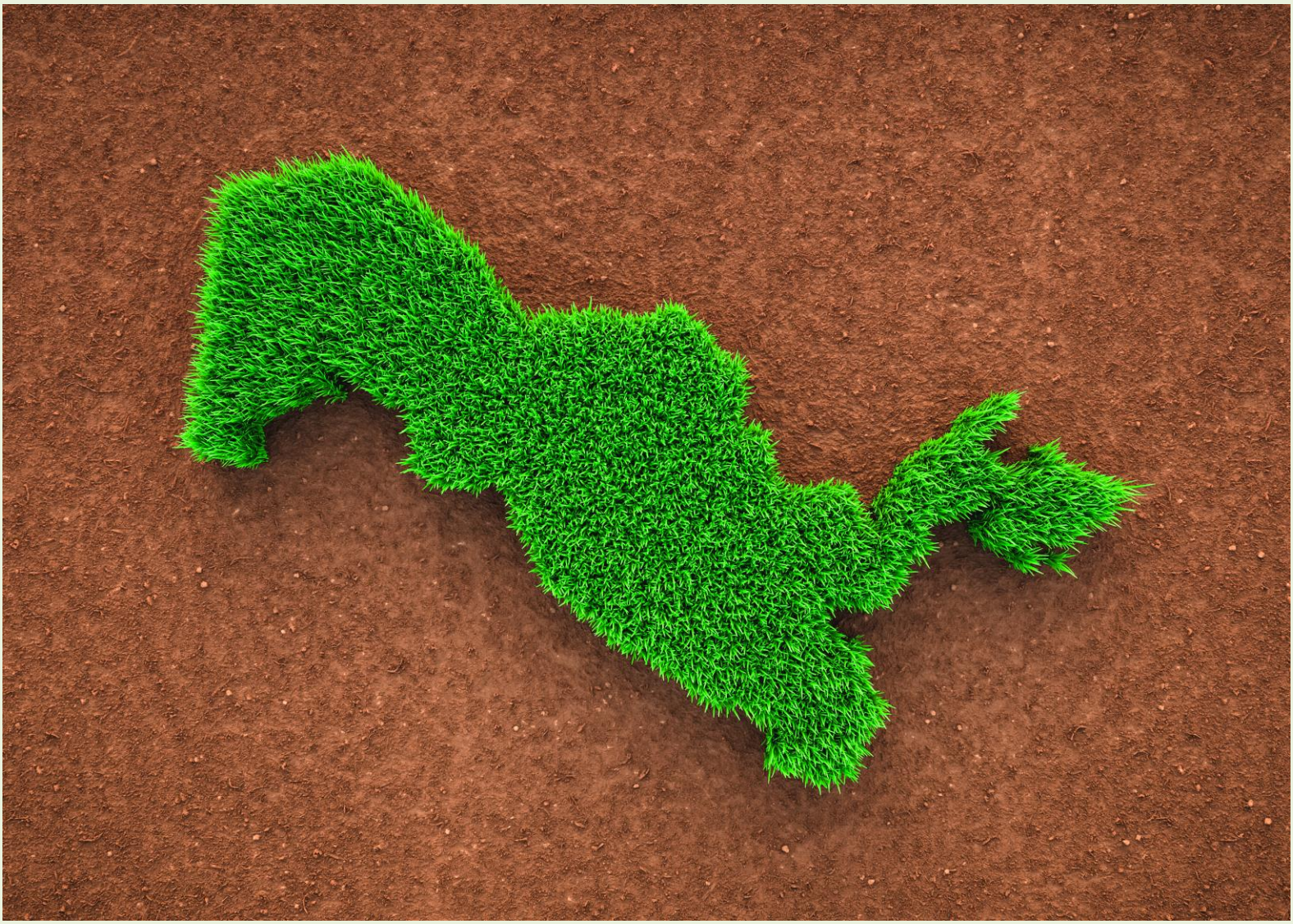
ПРОЕКТ

Дорожная карта

по наращиванию потенциала в области совершенствования системы оценки воздействия на окружающую среду в Республике Узбекистан



ПРОЕКТ

Дорожная карта
по наращиванию потенциала в области совершенствования системы оценки воздействия на окружающую среду в Республике Узбекистан

2019

ПРИМЕЧАНИЕ

Данный документ *Дорожная карта по наращиванию потенциала в области совершенствования системы оценки воздействия на окружающую среду в Республике Узбекистан* был подготовлен консультантами секретариата Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспо) и Протокола по стратегической экологической оценке (Протокол по СЭО). Взгляды, выраженные в данном документе, принадлежат исключительно авторам и никоим образом не могут восприниматься как отражение официального мнения ЕЭК ООН или донорских организаций. Ни ЕЭК ООН ни донорские организации не несут ответственности за использование информации, содержащейся в данном документе. Данная деятельность проводится в соответствии с планом работы по осуществлению Конвенции и Протокола на период 2017–2020 годов при финансовой поддержке Федерального управления окружающей среды (ФУОС) Швейцарии.

Содержание

1 Введение 4
1.1 Цель данного документа 4
1.2 Подготовка Дорожной карты 4
2 Система оценки воздействия на окружающую среду(ОВОС) и стратегической экологической оценки (СЭО) в Республике Узбекистан 5
2.1 Развитие и текущее состояние систем СЭО и ОВОС 5
2.2 Существующие и потенциальные проблемы 6
3 Стратегия наращивания потенциала 8
3.1 Компоненты деятельности по укреплению потенциала 8
3.2 Приоритетные направления деятельности по совершенствованию системы ОВОС 8
3.3 Мероприятия, направленные на внедрение системы СЭО 15
4 Осуществление и контроль исполнения 17
4.1 Осуществление 16
4.2 Контроль исполнения 19
Приложение 20

Сокращения

ОВОС	оценка воздействия на окружающую среду
МФО	международная финансовая организация
СЭО	стратегическая экологическая оценка
ГЭЭ	государственная экологическая экспертиза
ЕЭК ООН	Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций

1 Введение

1.1 Цель данного документа

Дорожная карта по наращиванию потенциала в области совершенствования системы оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) в Республике Узбекистан была подготовлена по запросу Государственного комитета Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды. Целями данного документа являются:

- Выявление существующих трудностей в системе ОВОС и в практике ее применения в стране.
- Определение приоритетов и направлений деятельности, необходимых для дальнейшего наращивания потенциала по совершенствованию системы ОВОС.
- Определение основной целевой группы для наращивания потенциала.

Дорожная карта подготовлена в качестве справочного документа для Правительства Республики Узбекистан, а именно для Государственного комитета Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды, а также других заинтересованных сторон, относительно дальнейших шагов по совершенствованию системы ОВОС в стране, а также по приведению ее в соответствие с требованиями Конвенции по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспо), а также с целью обеспечения применения системы ОВОС в Узбекистане в соответствии в передовой международной практикой. Документ также может быть полезен международным организациям и другим донорам для определения приоритетов и конкретных видов деятельности при планировании дальнейшей поддержки страны в ее намерении преобразовать систему ОВОС.

Несмотря на то, что данный документ ориентирован главным образом на систему ОВОС, в нем также, частично рассматриваются вопросы создания и внедрения системы стратегической экологической оценки (СЭО) в Узбекистане, и представлены соответствующие рекомендации.

1.2 Подготовка Дорожной карты

Подготовка Дорожной карты проводилась в рамках плана работы по осуществлению Конвенции и Протокола к ней на период 2017-2020 годов. Основой для разработки Дорожной карты послужили результаты проведенных международными экспертами ЕЭК ООН обзоры соответствия национального законодательства Республики Узбекистан положениям Конвенции Эспо[1] и Протокола по СЭО[2] в 2018 году и результаты

[1] ЕЭК ООН, 2018: Обзор соответствия национального законодательства Республики Узбекистан положениям Конвенции Эспо (доступно на http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/documents/2019/ece/meetings/Uzbekistan/EIA_review_FINAL.pdf)

[2] ЕЭК ООН, 2018: Обзор соответствия национального законодательства Республики Узбекистан положениям Протокола по стратегической экологической оценке (доступно на http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/documents/2019/ece/meetings/Uzbekistan/SEA_review_FINAL.pdf)

обсуждений, состоявшихся в ходе семинаров: “На пути к современной системе оценки воздействия на окружающую среду в Узбекистане”[3] (Ташкент, 26 августа 2018 года), “На пути к современной системе стратегической экологической оценки в Узбекистане”[4] (Ташкент, 27 августа 2018 года), а также заседания рабочей группы по усовершенствованию законодательства Республики Узбекистан (Ташкент, 24-25 октября 2018 года)[5] и заключительного семинара “На пути к современной системе стратегической экологической оценки в Узбекистане” (Ташкент, 22 января 2019 года).[6]

С целью получения дополнительной информации, а также определения существующих трудностей, приоритетов и ключевых мероприятий, необходимых для совершенствования системы ОВОС в Узбекистане, было проведено анкетирование (см. Примечание), в котором приняли участие 10 представителей органов государственной власти, среди которых Законодательная палата Олий Мажлис Республики Узбекистан, Государственный комитет Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды и Главное управление санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения Республики Узбекистан.

2 ОВОС и СЭО в Республике Узбекистан

2.1 Развитие и текущее состояние системы ОВОС и СЭО

В результате проведенных обзоров национального законодательства было установлено, что как и большинство стран Бывшего Советского Союза, Узбекистан унаследовал систему экологической оценки, которая включает в себя традиционные процедуру оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) и процедуру государственной экологической экспертизы (ГЭЭ), направленные на определение соответствия планируемой деятельности существующим экологическим стандартам, установленным национальным законодательством. Несмотря на то, что данная система не в полной мере соответствует международным стандартам, некоторые ее элементы схожи с элементами, применяемыми в более прогрессивных странах, включая страны-стороны Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспо).[7] В тоже время, общая структура и процедура применения данной системы отличается от лучших европейских практик, где ОВОС представляет собой единую процедуру, направленную на интеграцию экологических соображений (включая здоровье населения) в решения о планируемой деятельности. Такая процедура состоит из нескольких этапов: скрининг, скоупинг, подготовка отчета об оценке воздействия на окружающую среду, анализ отчета, процедура принятия решения и обеспечение участия

[3] Более подробная информация доступна на сайте http://www.unece.org/index.php?id=49521
[4] Более подробная информация доступна на сайте http://www.unece.org/index.php?id=49607
[5] Более подробная информация доступна на сайте http://www.unece.org/index.php?id=49725
[6] Более подробная информация доступна на сайте http://www.unece.org/index.php?id=51021
[7] Хуснутдинова Г, 2004: Оценка воздействия на окружающую среду в Республике Узбекистан. Оценка воздействия и оценка проектов, издание 22, номер 2, стр. 167–172.

общественности.[8] На протяжении последних лет, проведение процедуры оценки воздействия на окружающую среду проектной деятельности в Узбекистане осуществляется на основе требований и методических материалов, разработанных международными финансовыми организациями (МФО).[9]

В отличие от «ОВОС», уже применяемой в Узбекистане, для проектной деятельности, стратегическая экологическая оценка (СЭО) для государственных планов и программ является новым инструментом для страны. В настоящее время в стране отсутствует механизм применения СЭО (в соответствии с Протоколом по СЭО) для секторальных и общих стратегических документов. Несмотря на то, что в редких случаях, для документов по городскому строительству (территориальному планированию), проводится ГЭЭ – ГЭЭ не может рассматриваться в роли СЭО, поскольку имеет как концептуальные так и практические отличия[10]

Узбекистан не является ни стороной Конвенции Эспо, ни Протокола по СЭО.

2.2 Существующие и потенциальные проблемы

В связи с тем, что национальная законодательная база не в полной мере соответствует требованиям международного законодательства, в том числе Конвенции Эспо и Протоколу по СЭО и соответствующим Директивам ЕС, несколько существующих проблемных вопросов в отношении оценки воздействия на окружающую среду могут быть сформулированы следующим образом:

- Компании, предоставляющие консультационные услуги и специалисты, вовлеченные в проведение процедуры ОВОС, обладают недостаточным уровнем компетентности для проведения данной процедуры, особенно, для проведения соответствующего экологического анализа (с учётом вопросов здравоохранения), т.е. проведение оценки возможного воздействия, разработки соответствующих смягчающих мер, подготовки экологического отчета и др.
- Ограниченный механизм осуществления мониторинга и послепроектного анализа (т.е. недостаточный контроль того, как выводы, полученные в результате проведения процедуры ОВОС/ГЭЭ применены на практике).
- Недостаточное количество данных и информации о состоянии окружающей среды и состоянии здоровья населения.
- Недостаточное понимание сути и последовательности процедурных шагов, а также ответственности основных участников процесса проведения процедуры ОВОС/ГЭЭ (недостаточный потенциал соответствующих органов власти для обеспечения координации и внедрения процесса ОВОС).
- Отсутствие базы данных по ОВОС, доступной для общественности.

---

[8]ЕЭК ООН, 2018: Обзор соответствия национального законодательства РеспубликиУзбекистан положениям Конвенции Эспо. (доступно на https://www.unece.org/index.php?id=51021)

[9]Например, ОВОС реконструкции очистных сооружений и систем канализации, Самарканд фаза II (отчет по ОВОС, июнь 2015).

[10]ЕЭК ООН, 2018: Обзор соответствия национального законодательства Республики Узбекистан положениям Протокола по СЭО. (доступнона https://www.unece.org/index.php?id=51021)

- Недостаточная осведомленность национальных разработчиков проектов о процедуре ОВОС и связанных с ней задачах.
- Ограниченный учет воздействия на здоровье человека планируемой деятельности при проведении процедуры ОВОС.
- Ограниченное участие общественности при проведении процедуры ОВОС.
- Неприменение процедуры трансграничных консультаций.
- Недостаточно эффективная система контроля качества и послепроектного анализа при проведении процедуры ОВОС.
- Отсутствие профессиональных стандартов для специалистов в области ОВОС.

Полная имплементация требований Конвенции Эспо и Протокола по СЭО в национальное законодательство, без сомнения позволила бы обеспечить прочную базу для более эффективного применения систем ОВОС и СЭО. Однако, необходимо отметить, что для внедрения полноценной системы ОВОС и СЭО (т.е. дополнительных мер по ОВОС и принятия СЭО), будет необходимо повысить потенциал ключевых заинтересованных сторон, вовлеченных в процедуру проведения ОВОС и СЭО с целью введения новых юридических требований. Также, появится необходимость для проведения тренингов для заинтересованных сторон, направленных на повышение их потенциала в области проведения ОВОС и СЭО.

3 Стратегия наращивания потенциала

3.1 Компоненты деятельности по укреплению потенциала

Данная стратегия затрагивает три составляющих общего процесса по укреплению потенциала:

- Системный потенциал: т.е. “механизм, в рамках которого учреждения и отдельные лица осуществляют свою деятельность”.
- Институциональный потенциал: т.е. “способность учреждения эффективно осуществлять свою деятельность в рамках существующей системы”.
- Кадровый потенциал: т.е. “навыки, компетенция отдельных лиц и их мотивация”.[11]

3.2 Приоритетные направления деятельности по совершенствованию системы ОВОС

А. Системный потенциал

Приоритеты и мероприятия для развития системного потенциала:

Приоритет А.1 Приведение национального законодательства в соответствие с требованиями Конвенции Эспо;
Обоснование: Национальное законодательство является движущим фактором применения ОВОС. Хорошо проработанное национальное законодательство является одним из ключевых условий для эффективного применения процедурной базы ОВОС.

Мероприятия:

А.1.1 Внести изменения в Закон РУз “Об охране природы” от 09 декабря 1992, No.754-XII, и Закон РУз “Об экологической экспертизе” от 25 мая 2000, No.73-II, с учетом результатов обзора национального законодательства, проведенного в 2018 году.

А.1.2 Внести изменения в Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан No.949 “Об утверждении Положения о государственной экологической экспертизе в Республике Узбекистан” от 22 ноября 2018, с учетом результатов обзора национального законодательства, проведенного в 2018 году.

А.1.3 Внести изменения в действующие или принять новые законодательные акты, касающиеся проведения процедуры ОВОС (проект закона “Об оценке воздействия на окружающую среду”), в особенности Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан No.14 “Об утверждении Положения о порядке разработки и согласования проектов экологических нормативов” от 21 января 2014, а также соответствующего законодательства в области землепользования и градостроительства.

[11]См. Упрощенное информационное справочное руководство по поддержке практического применения Протокола по стратегической экологической оценке, ЕЭК ООН, 2012

А.1.4 Провести мероприятия, направленные на повышение осведомленности ключевых лиц принимающих решения с целью совершенствования системы оценки воздействия на окружающую среду.

Примечания о возможном подходе к реализации мероприятий:

Процесс разработки законодательства, и в особенности процесс принятия нормативно-правовых документов, требует твердой политической воли. Мероприятия, проводимые на экспертном или техническом уровне важны, однако зачастую этого недостаточно для обеспечения принятия новой законодательной базы. Процесс разработки законодательства представляется более эффективным, если сопровождается проведением мероприятий по повышению осведомленности и кампаний в поддержку продвижения преимуществ совершенствования системы ОВОС среди ключевых лиц, ответственных за принятие решений на высшем уровне. Таким образом, важно включить проведение мероприятий по повышению осведомленности, а именно таких как круглые столы и встречи высокого уровня по ОВОС в процессе разработки законодательства. Без надлежащего понимания целей и процесса проведения процедуры ОВОС, национальные эксперты и правительство не смогут обеспечить необходимый вклад, что в свою очередь, может привести к недостаточной проработке юридической базы для полного внедрения Конвенции и Протокола.

Для этого необходимо создать рабочую группу, координация которой должна осуществляться Государственным комитетом Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды с целью разработки изменений в действующее законодательство, а также желательно привлечь к данной работе международных экспертов (в продолжение начатого в 2018 году процесса по подготовке изменений в действующее законодательство). Данный подход позволит использовать процесс разработки законодательства для наращивания потенциала и повышения осведомленности лиц, принимающих решения на высшем уровне о преимуществах применения современной системы ОВОС.

ПриоритетА.2 Поддержка процесса практического применения системы ОВОС путем разработки руководящих документов по ее применению.

Обоснование: Законодательная база обычно не содержит подробного регулирования процедурных вопросов и информации по существу оценки, поэтому разработка руководящих документов необходима для обеспечения надлежащего выполнения своих обязанностей ключевыми лицами, вовлеченными в процесс проведения процедуры ОВОС. Это позволит органам по охране окружающей среды обеспечить координацию процесса ОВОС, включая контроль качества; позволит повысить осведомленность разработчиков проектов о соответствующих этапах проведения ОВОС и позволит им эффективно выполнять все необходимые задачи; специалистам в области ОВОС позволит ознакомиться с используемыми методами и инструментами проведения процедуры; а представителям общественности это поможет узнать больше о процессе принятия участия в процедуре ОВОС.

Мероприятия:

А.2.1 Разработка руководящих принципов по применению процедуры ОВОС.

А.2.2 Разработка руководящих принципов по проведению контроля качества процедуры ОВОС.

А.2.3 Разработка руководящих принципов по проведению послепроектного анализа и мониторинга процедуры.

А.2.4 Разработка руководящих принципов по учету вопросов здравоохранения при проведении процедуры ОВОС.

Примечания о возможном подходе к реализации мероприятий:

Существует целый ряд вопросов, которые необходимо учесть при разработке руководящих принципов. Перед началом процесса подготовки данных документов необходимо обсудить и утвердить направление деятельности, так как это может оказать значительное влияние как на весь процесс разработки законодательства, так и на его содержание. В процессе подготовки руководящих принципов по применению процедуры ОВОС потребуется использование иных подходов и вовлечение другого рода экспертов, в отличае от процесса подготовки данных документов о методах проведения ОВОС. Также, аналогично с процессом разработки законодательства, процесс разработки руководящих принципов, может рассматриваться в качестве средства укрепления потенциала.

Поэтому, при подготовке руководящих принципов, должна быть создана рабочая группа и ее координация должна осуществляться Государственным комитетом Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды, с привлечением представителей научных кругов, специалистов в области защиты окружающей среды, и гражданского общества. Существующие международные руководящие принципы по различным аспектам процедуры ОВОС должны быть приняты во внимание в качестве основы (в т.ч.разработанные ЕЭК ООН, Европейской Комиссией в отношении Директивы ЕС по ОВОС, Всемирным Банком и т.д.). Оптимально, подготовка руководящих принципов по применению процедуры ОВОС должна быть тесно связана с процессом разработки соответствующего законодательства, по причине того, что уточнения и пояснения, содержащиеся в руководящих принципах, могут выявить некоторые пробелы и неточности, возникающие при проведении процедуры и имеющие свое отражение в законопроекте.

Приоритет А.3 Обеспечение эффективного обмена информацией при проведении процедуры ОВОС.

Обоснование: ОВОС включает в себя не только аналитическую составляющую, но также и процедуру проведения консультаций с соответствующими органами государственной власти и обеспечение участия общественности в процессе. Поэтому, доступность методов, обеспечивающих эффективное проведение консультаций и участие общественности в значительной степени содействует применению надлежащей практики проведения ОВОС. Во многих странах для этих целей используются онлайн информационные системы.

Мероприятия:

А.3.1 Разработать и внедрить онлайн информационную систему ОВОС.

Примечания о возможном подходе к реализации мероприятий:

Онлайн информационная система должна быть доступна широкой публике и обеспечивать доступ к соответствующим документам (скоупинг, отчет по ОВОС и т.д.) и информации (в т.ч. приглашение на публичные слушания), касающейся проходящих в настоящий момент процедур ОВОС, обеспечивая возможность участия всех заинтересованных сторон. Она также должна включать информацию и документы, касающиеся уже проведенных процедур ОВОС. После того, как система будет запущенна, юридические обязательства, предусматривающие публикацию документов и информацию об ОВОС, должны быть установлены для соответствующих органов государственной власти. Однако, необходимо отметить, что онлайн система не может представлять собой единственную платформу, предоставляющую информацию о проведении консультаций, поэтому данную функцию должны выполнять и другие источники (включая информирование местных властей, средства массовой информации (СМИ).

Приоритет А.4 Повышение доступности данных о состоянии окружающей среды и данных в области здравоохранения, используемых при проведении процедуры ОВОС.

Обоснование: Наличие достоверной информации позволяет проводить соответствующий анализ с учетом достаточного уровня детализации, что в свою очередь является важным элементом надлежащей практики проведения процедуры ОВОС.

Мероприятия:

А.4.1 Подготовить перечень проблемных вопросов в области экологии и здравоохранения для каждого региона, а также обеспечить регулярное обновление данной информации, в качестве основы проведения процедуры ОВОС.

Примечания о возможном подходе к реализации мероприятий:

Данный вид деятельности тесно взаимосвязан с национальной системой учета данных по статистике и предоставлению отчетности в области окружающей среды, и поэтому, не должен быть связан только с экологической оценкой.

В. Институциональный потенциал

Приоритеты и направления деятельности для развития институционального потенциала:

Приоритет В.1 Повышение потенциала соответствующих органов государственной власти в области:

i. Обеспечения общего руководства проведения процедуры ОВОС;

ii. Обеспечение контроля качества при проведении процедуры ОВОС;

iii. Обеспечение проведения процедуры послепроектного анализа при ОВОС.

Обоснование: Принятие соответствующих поправок в существующее законодательство по ОВОС, не может полностью гарантировать постоянное и надлежащее проведение

процедуры ОВОС. Поэтому, данный процесс должен сопровождаться мероприятиями по наращиванию потенциала для ключевых лиц, принимающих решения, в особенности для представителей органов государственной власти, ответственных за вопросы охраны окружающей среды и вопросы здравоохранения, а также органов, ответственных за выдачу разрешений на реализацию проектов, по которым требуется проведение ОВОС.

Мероприятия:

В.1.1 Организация тренингов для сотрудников уполномоченного органа (ст. 12 Закона РУз "Об экологической экспертизе") по проведению процедуры ОВОС, с фокусом на скрининг, скоупинг, контроль качества, послепроектный анализ, обеспечение участия общественности, и проведение трансграничных консультаций.

В.1.2 Организация мероприятий, направленных на обмен информацией и опытом в области проведения процедуры ОВОС (семинары, образовательные туры, и т.д.) с целью обмена опытом с выбранными странами Восточного партнерства и/или странами ЕС.

В.1.3 На регулярной основе (например, каждые 2 года) проведение обзора внедрения соответствующих изменений в законодательство в области ОВОС.

Примечания о возможном подходе к реализации мероприятий:

Целевая группа, для которой планируется проведение каждого отдельного мероприятия по наращиванию потенциала должна быть определена заранее, перед проведением тренинга. Мероприятия по наращиванию потенциала представляются более эффективными в том случае, когда разрабатываются под одну или несколько целевых групп одного уровня иерархии в области планирования и принятия решений, чем создание целевой группы, включающей представителей различных уровней данной иерархии. Участники, представляющие различные уровни принятия решений и планирования, обычно обладают разным мандатом, а также разными нуждами и ожиданиями от участия в данных мероприятиях, что не всегда представляется возможным предусмотреть и учесть при проведении одного семинара. Обучающий курс должен отражать ожидания участников, поэтому, перед проведением мероприятия, необходимо провести опрос (анкетирование) для разработки комплексной программы мероприятия.

Изучение опыта других стран (обладающих современными практиками применения ОВОС) поможет оказать содействие в решении существующих сложностей и усовершенствовать национальную систему ОВОС. Страны Восточного партнерства, в которых было принято новое законодательство в области ОВОС (например, Грузия и Украина), а также другие страны Стороны Конвенции Эспо (в особенности выбранные страны-члены ЕС), могут быть рассмотрены в качестве потенциальных партнёров.

Обзор имплементации соответствующего законодательства сможет оказать содействие в выявлении существующих проблем при совершенствовании системы ОВОС (например, недостаточный потенциал, отсутствие данных) и тем самым обеспечить поиск решений для данных вопросов. Среди прочего, результаты обзора могут быть использованы для обновления Дорожной карты.

Приоритет B.2 Повышение потенциала соответствующих правительственных органов по обеспечению должного учета аспектов здравоохранения при проведении процедуры ОВОС.

В соответствии с Конвенцией Эспо, при проведении процедуры ОВОС, воздействие на здоровье людей, должно быть принято во внимание (“воздействие” означает любые последствия планируемой деятельности для окружающей среды, включая здоровье и безопасность людей“, ст. 1, vii). Органы здравоохранения и соответствующие специалисты должны обладать достаточным потенциалом для обеспечения эффективного рассмотрения возможного воздействия на здоровье людей.

Мероприятия:

B.2.1 Организация обучающего курса для органов здравоохранения по оценке воздействия на здоровье людей планируемой деятельности при проведении процедуры ОВОС.

B.2.2 Организация мероприятий по обмену информацией и опытом по оценке воздействия на здоровье людей планируемой деятельности при проведении процедуры ОВОС (семинары, образовательные поездки, и т.д.) совместно с выбранными странами Восточного партнерства и/или странами ЕС.

Примечания о возможном подходе к реализации мероприятий:

Существует большое количество мероприятий, на которых могут быть рассмотрены вопросы здравоохранения при проведении процедуры ОВОС. В принципе, многие из них могут проводиться вместе с “общими” мероприятиями по наращиванию потенциала по ОВОС (например, вовлечение представителей органов здравоохранения в законотворческий процесс, мероприятия по повышению осведомленности, учет требований по проведению консультаций с органами здравоохранения при разработке руководящих принципов по проведению процедуры ОВОС). С другой стороны, некоторые мероприятия, особенно семинары и тренинги, направленные на изучение методов и способов оценки воздействия на здоровье людей, должны проводиться в виде отдельных мероприятий, ввиду формирования определенной целевой группы и выделения определенного ряда вопросов, предусмотренных к обсуждению.

С. Кадровый потенциал

Приоритеты и направления деятельности для развития кадрового потенциала:

Приоритет C.1 Повышение экспертного потенциала консалтинговых компаний и специалистов, вовлеченных в процесс проведения ОВОС в соответствии с надлежащими стандартами качества.

Обоснование: Компании и специалисты в области экологии являются важными участниками процедуры ОВОС, обычно они привлекаются разработчиками проекта для проведения соответствующего анализа, подготовки отчета, и, в большинстве случаев, для обеспечения общего управления процессом проведения процедуры ОВОС, включая проведение консультаций и обеспечение участия общественности. Поэтому, они должны обладать достаточной компетенцией для выполнения данных задач.

Мероприятия:

С.1.1 Разработать комплексную обучающую программу для специалистов в области ОВОС.

С.1.2 Включить темы по ОВОС в обучающие материалы соответствующих программ университетов в Узбекистане.

Примечания о возможном подходе к реализации мероприятий:

Обучающий курс должен иметь практическую направленность и учитывать как аналитические аспекты проведения процедуры ОВОС (исследования, методы оценки возможного воздействия и т.д.), так и элементы обеспечения участия общественности (знать как эффективно провести процесс консультаций и т.д.) Широкое использование многочисленных примеров и/или объединение тренингов и пилотных проектов по ОВОС позволит повысить эффективность обучающих программ.

Приоритет С.2 Предоставить возможность соответствующим заинтересованным сторонам получить практический опыт проведения процедуры ОВОС путем проведения пилотного проекта по ОВОС.

Обоснование: Проведение пилотного проекта по ОВОС является одним из самых эффективных мероприятий по наращиванию потенциала, так как дает возможность ознакомиться на практике с примерами, а также решить возникающие сложные ситуации. Данный способ особенно предоставляется эффективным, если включает в себя семинары и обучающие курсы. Пилотный проект по ОВОС в трансграничном контексте (т.е. ОВОС проектов, которые могут иметь воздействие на территории других стран позволит «протестировать» процедуру проведения трансграничных консультаций в соответствии с Руководящими принципами по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте для стран Центральной Азии).

Мероприятия:

С.2.1 Проведение пилотного проекта по ОВОС (желательно в трансграничном контексте).

Примечания о возможном подходе к реализации мероприятий:

Необходимо учитывать следующие аспекты для обеспечения эффективного проведения пилотного проекта по ОВОС:

- Выбор проекта, по которому будет проводиться пилотный проект, представляет собой достаточно важный процесс и требует особого внимания. Рекомендуется выбрать проект, который попадает под «стандартную» разрешительную процедуру в рамках национального законодательства, где национальный разработчик является инициатором проекта (например, Управление национальной сети автомагистралей). Данный подход позволит обеспечить активное участие и заинтересованность национальных партнеров в данном проекте.
- Выбор проекта должен быть одобрен соответствующими экологическими органами государственной власти и разработчиком проекта с целью обеспечения их участия и поддержки пилотного проекта по ОВОС.

- Очень важно обеспечить работу над пилотным проектом по ОВОС с использованием методов и средств, которые также могут быть использованы при последующем проведении процедуры ОВОС в соответствии с национальными ресурсами (наличие данных, финансирования и т.д.). Другими словами, дорогостоящие методы проведения анализа, такие как специальное программное обеспечение, необходимо избегать.

Приоритет С.3 Поддержка налаживания взаимодействия между соответствующими организациями и отдельными специалистами, вовлеченными в процесс проведения процедуры ОВОС.

Обоснование: Растущая практика применения ОВОС без сомнения будет накапливать большой опыт ее применения. Поэтому, поддержка налаживания взаимодействия между соответствующими организациями и отдельными специалистами, вовлеченными в процесс проведения ОВОС должна активно поддерживаться путем организации семинаров и конференций по тематике ОВОС на национальном уровне, с целью обеспечения возможности обсуждения последних достижений, конкретных примеров, трудностей, возможностей и последующих шагов их реализации. Международные организации, включая ЕЭК ООН, ЕС, МФО и многие другие, могут играть важную роль в продвижении примеров передовой практики применения ОВОС, с учетом того, что систематическое применение инициатив и проектов поддерживается финансово с их стороны.

Мероприятия:

С.3.1 Организация на регулярной основе (1-2 раза в год) координационных встреч со всеми заинтересованными сторонами с целью обсуждения существующих проблем и необходимых мероприятий в области ОВОС в стране.

С.3.2 Организация первой национальной конференции по ОВОС с целью обмена опытом в применении ОВОС в соответствии с изменениями, внесенными в национальное законодательство.

Примечания о возможном подходе к реализации мероприятий:

Встречи на постоянной основе в соответствии с пунктом С.3.1. должны быть организованы и координироваться Государственным комитетом Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды и при участии представителей государственных органов здравоохранения, разработчиков проектов, муниципалитетов, доноров, МФО, специалистов, представителей научных кругов и гражданского общества.

При проведении национальной конференции по ОВОС рекомендуется также приглашать представителей других стран с целью обмена опытом.

3.3 Мероприятия, направленные на внедрение системы СЭО

Как уже отмечалось ранее, СЭО представляет собой новый инструмент в Узбекистане. Несмотря на то, что основным фокусом данной Дорожной карты является внедрение современной системы ОВОС, рассмотрение вопросов, касающихся процедуры СЭО представляется также полезным в процессе совершенствования системы ОВОС в

стране. Внедрение процедуры СЭО в Узбекистане позволит оказать содействие в совершенствовании практики применения ОВОС.

А именно, некоторые аспекты в области СЭО могут быть рассмотрены в следующем приоритетном порядке:

- Приведение национальной законодательной базы в соответствие с Конвенцией Эспо: во время внесения изменений в национальное законодательство, положения, касающиеся СЭО могут быть предусмотрены. Краткая информация о преимуществах применения СЭО может быть включена в программу мероприятий по повышению осведомленности.
- Поддержка практического применения процедуры ОВОС с помощью разработки руководящих принципов: раздел о СЭО может быть включен в руководящие принципы по ОВОС с целью пояснения взаимосвязи между этими двумя инструментами.
- Обеспечение эффективного обмена информацией в процессе проведения ОВОС: онлайн информационная система позволит интегрировать раздел по СЭО (аналогичный объем информации подлежит включению по ОВОС).
- Повышение потенциала соответствующих органов государственной власти: введение в СЭО может быть включено в обучающие материалы с целью пояснения взаимосвязи между этими двумя инструментами.
- Укрепление экспертного потенциала компаний и специалистов, вовлеченных в процесс проведения процедуры ОВОС: введение в СЭО может быть включено в обучающие материалы с пояснением взаимосвязи между этими двумя инструментами.
- Поддержка налаживания взаимодействия между соответствующими учреждениями, организациями и специалистами, вовлеченными в процесс проведения ОВОС: представляется полезным обсуждение практик применения СЭО, в случае их наличия, на встречах и национальных конференциях по ОВОС.

4 Осуществление и контроль исполнения

4.1 Осуществление

Реализация Дорожной карты должна проводиться под руководством Государственного комитета Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды, который также ответственен за координацию мероприятий, организованных во взаимодействии с партнерами. С целью оптимизации осуществления Дорожной карты, после ее утверждения, рекомендуется разработать план по ее реализации по формату, приведенному ниже.

Следует также отметить, что на реализацию Дорожной карты требуются определенные финансовые и экспертные ресурсы, а также организация взаимодействия между различными государственными органами власти. Для реализации большей части мероприятий необходима международная техническая поддержка, которой следует заручиться и которую могут предоставить учреждения ООН, международные финансовые организации и др.

По результатам проведенного анкетирования, следующие приоритеты и/или виды деятельности следует рассмотреть в первую очередь:

- Приведение национальной законодательной базы в соответствие с требованиями Конвенции Эспо (Приоритет А.1), планируется завершить до 31 декабря 2020 года.
- Поддержка практического применения процедуры ОВОС с помощью разработки руководящих документов (Приоритет А.2), в особенности, разработка руководящих принципов применения процедуры ОВОС и осуществления контроля качества при проведении процедуры ОВОС, планируется завершить до 30 июня 2020 года.
- Проведение пилотного проекта по ОВОС (Мероприятие С 2.1), планируется завершить до 31 декабря 2020 года.
- Разработка комплексного обучающего курса по ОВОС для специалистов (мероприятие С 1.1.), планируется завершить до 31 декабря 2020 года.
- Организация обучающего курса по проведению процедуры ОВОС для сотрудников уполномоченного органа (мероприятие В 1.1) и обучающего курса для представителей органов здравоохранения, направленного на изучение вопросов воздействия на здоровье человека планируемой деятельности при проведении процедуры ОВОС (мероприятие В 2.1), планируется завершить до 31 декабря 2020 года.
- Организация мероприятий с целью обмена информацией по ОВОС (семинар, обучающая поездка, и др.) и изучения опыта в данной области стран ЕС (Мероприятие В 1.2), планируется завершить до 31 декабря 2021 года.
- Поддержка налаживания взаимодействия и обмен информацией, а именно разработка онлайн информационной системы по ОВОС (Мероприятие А 3.1), планируется завершить до 31 декабря 2021 года.

Таблица 1: План реализации и Дорожной карты (Пример)

Деятельность	Период реализации	Ответственный за осуществление	Партнеры	Комментарии
А.1.1: Подготовка предложений по внесению изменений в Закон ….	1.6.2019 по – 31.12.2020	Государственный комитет Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды	Министерство юстиции Республики Узбекистан	Рабочая группа по подготовке предложений по внесению изменений должна быть учреждена, необходима поддержка ЕЭК ООН
…				
…				
С.1.1: Разработка обучающего курса по ОВОС	1.1.2020 – 31.12.2020 (Обучающие мероприятия должны начаться в сентябре 2019)		Государственный комитет Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды	

4.2 Контроль реализации

С целью обеспечения контроля реализации Дорожной карты, и в качестве основы для внесения последующих изменений, Государственный комитет Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды во взаимодействии с соответствующими партнерскими организациями и учреждениями готовит короткий отчет по результатам проведенного мониторинга, ежегодно. Отчет может быть подготовлен по представленному формату.

Таблица 2: Контроль реализации (Пример)

Деятельность	Статус выполнения	Предлагаемые поправки	Комментарии
А.1.1: Подготовка предложений по несению изменений в Закон ….	Проект предложений по внесению изменений будет готов к декабрю 2019 года и представлен Правительству в январе 2020		Мероприятия были выполнены и могут быть исключены из Дорожной карты
…			

Приложение

Анкета

Разработка дорожной карты по совершенствованию системы ОВОС в Узбекистане: проведение опроса заинтересованных сторон

Результаты данного опроса послужат основой для разработки дорожной карты по совершенствованию системы оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) в Узбекистане. Разработка дорожной карты позволит определить основные приоритеты и меры, необходимые для приведения национальной системы оценки воздействия на окружающую среду в соответствие с требованиями Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций, а также позволит обеспечить применение процедуры ОВОС в Узбекистане в соответствии с передовой международной практикой.

Заполненную анкету просим отправить Екатерине Молодцовой на электронный адрес ekaterina.molodtsova@un.org в срок до **12 марта 2019 года**.

Благодарим вас за участие в данном опросе!

Вопрос 1.Есть ли у вас опыт участия в проведении процедуры ОВОС и/или государственной экологической экспертизы (ГЭЭ) и/или других видов оценки воздействия на окружающую среду[12] – либо в роли представителя органа государственной власти, разработчика проекта, специалиста по проведению экологической оценки и т.д.? Если да, то, пожалуйста, представьте подробную информацию.

Вопрос 2. Принимали ли вы когда-либо участие в образовательных тренингах по оценке воздействия на окружающую среду или иных соответствующих мероприятиях по наращиванию потенциала? Если да, то пожалуйста, представьте подробную информацию о том, какие программы и какие темы представляли для вас наибольшую пользу и интерес?

Вопрос 3. Какие по вашему мнению существуют основные проблемы, препятствующие проведению процедуры ОВОС/ГЭЭ в Узбекистане? Пожалуйста, выберете максимум три варианта из предложенных ниже и/или дополните их:

- Недостаточное нормативно-правовое регулирование.

[12]Проводимых в т.ч. в соответствии с требованиями Азиатского банка развитияили Всемирного банка

- Отсутствие четкого определения этапов, ролей и ответственности основных участников, вовлеченных в проведение процедуры ОВОС/ГЭЭ.
- Отсутствие необходимого потенциала органов государственной власти в координации проведения процедуры ОВОС/ ГЭЭ.
- Нехватка экспертного потенциала по проведению соответствующего экологического анализа (с учетом вопросов здравоохранения), т.е. оценка возможных воздействий, формулирование соответствующих мер по смягчению воздействия, подготовка экологического доклада и т.д.
- Низкая осведомленность разработчиков проектов и лиц, принимающих решения о процедурах и преимуществах проведения процедуры ОВОС/ГЭЭ.
- Недостаточный объем данных иинформации о состоянии окружающей среды и здоровья населения.
- Слабые системы мониторинга и проведения послепроектного анализа (т.е. недостаточный контроль выполнения решений по ОВОС/ГЭЭ на практике)
- Отсутствие базы данных по ОВОС/ГЭЭ
- Отсутствие национальной сети проведения экологической оценки и ли ассоциации экспертов
- Недостаток финансовых средств для проведения ОВОС/ГЭЭ
- Прочее (просьба указать).

Вопрос 4.Какие действия необходимо предпринять в приоритетном порядке с целью совершенствования системы ОВОС в Узбекистане в соответствии с международно-правовыми стандартами – пожалуйста, выберете максимум три варианта из предложенных ниже и/или дополните их:

- Разработка и принятие нового закона.
- Подготовка руководящих документов по отдельным темам (например, методы и инструменты оценки воздействия, контроль качества, как рассматривать изменение климата в рамках ОВОС, и т.д.) или процедурным аспектам (например, процедура скрининга, обеспечения участия общественности и т.д.).

- Подготовка материалов по повышению осведомленности (например, брошюры по повышению эффективности участия общественности при проведении процедуры ОВОС).
- Организация тренингов и мероприятий по повышению осведомленности для:
    i. Природоохранных органов и органов здравоохранения
    ii. Лиц, принимающих решения соответствующих органов власти
    iii. Экспертов в области окружающей среды
    iv. Представителей НПО и общественности
    v. Других целевых групп (просьба указать):
- Поддержка практического применения процедуры ОВОС (например, проведение пилотного проекта по ОВОС)
- Организация мероприятий по обмену опытом в области проведения процедуры ОВОС совместно с:
    i. Странами Центральной Азии
    ii. Странами Восточного партнёрства[13],
    iii. Странами-членами ЕС (просьба указать желаемый регион)
- Поддержка создания сетей и систем обмена информацией (внедрение национальной базы данных по ОВОС, учреждение сети экспертов по вопросам окружающей среды и т.д.)
- Другое (просьба указать):

Вопрос 5.Пожалуйста, предоставьте дополнительные комментарии по применению действующей системы ОВОС, а также предложения по ее совершенствованию в Узбекистане.

Комментарии, предоставленные заинтересованными сторонами

[13]Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Республика Молдова и Украина

Резюме проведенного опроса заинтересованных сторон по вопросу совершенствования системы оценки воздействия на окружающую среду в Республике Узбекистан

Данный опрос проводился среди заинтересованных сторон в марте 2019 года. Результаты данного опроса послужили основой для разработки Дорожной карты по наращиванию потенциала в области совершенствования системы оценки воздействия на окружающую среду в Республике Узбекистан и помогли определить основные приоритеты и направления деятельности, необходимые для приведения национальной системы оценки воздействия на окружающую среду в стране в соответствие с требованиями Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспо), с целью обеспечения применения процедуры ОВОС в Узбекистане в соответствии с передовой международной практикой.

Вопрос 1. Есть ли у вас опыт участия в проведении процедуры ОВОС и/или государственной экологической экспертизы (ГЭЭ) или других видов оценки воздействия на окружающую среду - либо в роли представителя органа государственной власти, разработчика проекта, специалиста по проведению экологической оценки и т.д.? Если да, то, пожалуйста, представьте подробную информацию.

В опросе приняло участие 10 представителей различных органов государственной власти Республики Узбекистан, имеющих опыт участия в проведении государственной экологической экспертизы. Среди опрошенных представители Законодательной палаты Олий Мажлис Республики Узбекистан, Государственного комитета Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды и Главного управления санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения Республики Узбекистан.

Вопрос 2. Принимали ли вы когда-либо участие в образовательных тренингах по оценке воздействия на окружающую среду или иных соответствующих мероприятиях по наращиванию потенциала? Если да, то пожалуйста, представьте подробную информацию о том, какие программы и какие темы представляли для вас наибольшую пользу и интерес.

Большинство опрошенных принимали участие в семинарах, проводимых Государственным комитетом Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды, ЕЭК ООН и другими международными организациями.

Наибольший интерес вызывают вопросы дальнейшего совершенствования системы оценки воздействия на окружающую среду в стране, информация о действующих системах ОВОС и практиках их проведения в странах ЕС, сравнительный анализ требований национального законодательства в области ОВОС и международных стандартов, пути внедрения прогрессивных практик предотвращения негативного воздействия на окружающую среду, наиболее полного учета и оценки воздействия на окружающую среду и внедрения прогрессивных схем восстановления и компенсации ущерба окружающей ср еде. Также, особый интерес отмечен в выявлении и учете общественного мнения

при принятии решений, касающихся намечаемой деятельности, процесс определения альтернативных вариантов реализации намечаемой деятельности или отказ от нее с учетом результатов проведенной оценки воздействия на окружающую среду.

Вопрос 3. Какие по вашему мнению существуют основные проблемы, препятствующие проведению процедуры ОВОС/ГЭЭ в Узбекистане?

Среди основных проблемных вопросов, препятствующих проведению процедуры ОВОС/ГЭЭ в Республике Узбекистан были отмечены:

1. Отсутствие четкого определения этапов, ролей и ответственности основных участников, вовлеченных в проведение процедуры ОВОС/ГЭЭ.
2. Недостаточный экспертный потенциал по проведению соответствующего экологического анализа (с учетом вопросов здравоохранения).
3. Слабые системы мониторинга и проведения послепроектного анализа.
4. Недостаточный объем данных и информации о состоянии окружающей среды и здоровья населения.
5. Недостаточная осведомленность разработчиков проектов и лиц, принимающих решения о процедурах и преимуществах проведения процедуры ОВОС/ГЭЭ.
6. Недостаточное нормативно-правовое регулирование.
7. Отсутствие базы данных по ОВОС/ГЭЭ.
8. Ограниченное участие общественности при проведении процедуры ОВОС.

Вопрос 4. Какие действия необходимо предпринять в приоритетном порядке с целью разработки и внедрения современной системы ОВОС в Узбекистане в соответствии с международно-правовыми стандартами?

По мнению участников опроса следующие мероприятия позволят повысить эффективность системы ОВОС в Республике Узбекистан и обеспечить ее применение в соответствии с международно - правовыми стандартами:

1. Устранение неопределенностей и пробелов в законодательстве в сфере ОВОС.
2. Подготовка руководящих документов по отдельным темам и процедурным аспектам.
3. Создание информационной системы данных по ОВОС в Узбекистане.
4. Организация тренингов и мероприятий по повышению осведомленности среди представителей природоохранных органов и органов здравоохранения, экспертов в области окружающей среды, представителей общественности.
5. Организация мероприятий по обмену опытом в области проведения процедуры ОВОС совместно со странами-членами ЕС.
6. Поддержка практического применения процедуры ОВОС, в том числе через проведение пилотного проекта по ОВОС.

Вопрос 5. Пожалуйста, предоставьте дополнительные комментарии по применению действующей системы ОВОС, а также предложения по ее совершенствованию в Узбекистане.

Участники опроса подчеркнули важность содействия дальнейшему развитию системы ОВОС в стране, особенно в связи с переходом на рыночную экономику.

Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Swiss Confederation

Federal Office for the Environment FOEN

UNECE