

Протокол
встречи заинтересованных сторон
по рассмотрению вопросов: процесс реформы водного сектора и
совершенствования водного законодательства с целью внедрения интегрированного
управления водными ресурсами в Таджикистане в рамках национального диалога
по водной политике в области интегрированного управления водными ресурсами в
Таджикистане

10 мая 2013 г.

ММиВР (3 этаж)

Повестка дня:

1. Представление контекста процесса реформы водного сектора, Анвар Камолидинов - Таджикский филиал НИЦ МКВК
2. Информация о проделанной работе со стороны рабочей группы по анализу водного законодательства Республики Таджикистан, Бахром Гафаров - Технический Директор ОО «DEPAS»
3. Представления комментариев и предложений по совершенствованию Водного Кодекса в контексте планируемой реформы водного сектора, Анатолий Холматов – член рабочей группы по анализу водного законодательства

Список участников прилагается.

Приветственным словом выступил Султон Рахимов – Первый заместитель Министра мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан. В своем выступлении он поприветствовал участников и в частности отметил, что согласно повестке дня сегодня будут обсуждаться вопросы касающиеся подготовки к реформе водного сектора и совершенствования водного законодательства. Также он отметил, что реформа является важной составной частью экономического развития всего водохозяйственного комплекса в целях достижения устойчивого развития в нашей стране. Мы благодарны международным сообществам в.т.ч. Европейскому Союзу, ЕЭК ООН, ПРООН, GIZ и другим международным организациям за активное содействие Министерству и в целом Таджикистану для реализации намеченных планов по реформе водного сектора.

В частности при активной поддержке Европейского Союза и ЕЭК ООН в Таджикистане проводится национальный диалог по водной политике в области интегрированного управления водными ресурсами в Таджикистане (НДВП), в рамках этого процесса создан Координационный Совет из числа представителей заинтересованных министерств и ведомств, малые рабочие группы по доработке стратегического плана реформы водного сектора и проведения анализа водного законодательства с целью его совершенствования для внедрения принципов ИУВР в Таджикистане, также 2011-2012гг. рабочей группой Министерства составлены 8 проектов правовых документов относящиеся к реформе водного сектора.

Сегодняшняя встреча заинтересованных сторон, по сути является также важным процессом по широкому обсуждению представленных вопросов.

В связи с этим он призвал всех участников к конструктивному и свободному диалогу и пожелал успехов в обсуждениях данных вопросов. Далее он передал слово А. Камолидинову, старшему научному сотруднику Таджикского филиала НИЦ МКВК, координатору НДВП ИУВР в Таджикистане.

А. Камолидинов в своем выступлении по контексту процесса реформы водного сектора в Таджикистане отметил, что в марте 2006 Правительство Республики Таджикистан на основании Указа Президента РТ No. 1713 начало реализацию Стратегии по государственной административной реформе. Цель стратегии заключается в создании стабильной институциональной системы, поддерживающей развитие новых подходов к разрешению вопросов управления, влияющих на социально-экономическое развитие страны. Стратегия нацелена на повышение эффективности управления развитием, улучшение государственного управления в соответствии с принципами рыночной экономики и повышение эффективности через современную и профессиональную государственную службу, а также развитие административно-территориального правления, включая местного самоуправления.

В связи с этим, реформа водного сектора является частью Стратегии по государственной административной реформе и направлена на создание фундамента для использования подходов ИУВР в Таджикистане на основе децентрализации и передачи части оказания услуг в процессе разделения ответственности между Правительством Республики Таджикистан и гражданским обществом в целом.

Далее он подчеркнул, что основой реформы водного сектора является разделение политических и регулятивных функций от операционных и эксплуатационных в использовании водных ресурсов, для создания действенной институциональной структуры водного сектора, водного законодательства, способствующей решению существующих проблем. Также он затронул экономические и финансовые вопросы реформы.

После презентации участники встречи задавали ряд вопросов, в т.ч. и связанные с экономическим анализом реформы водного сектора.

Со стороны некоторых участников было предложено провести сравнительный анализ необходимости проведения реформы в нашей стране, т.е. оценить как было раньше и на что мы можем надеяться после проведения реформы.

Были высказаны мнения, что выполнение этой задачи связано со разными сложностями, например с каким годом необходимо сравнивать нынешнее состояние водного сектора. Если анализ проводить по сравнению с 1991г.то мы столкнемся разными экономическими базами плановой экономикой с инвестициями за счет госбюджета. Если же проводить анализ после 1991 г., то в любом случае у нас в стране ощущается ежегодный экономический рост по соотношению с предыдущим годами. В целом задача выполнимая, однако, требуются предварительное согласование методики с заинтересованными сторонами и финансирование экспертов.

Но все же большинство участников согласились с проведением анализа экономической пользы от проведения реформы водного сектора.

По второму вопросу выступил Б. Гафаров. Он представил информацию о проделанной работе со стороны рабочей группы по анализу водного законодательства Республики Таджикистан. В своем выступлении он отметил, что в связи с тем, что не все участники данного заседания участвуют в НДВП по ИУВР, поэтому он включил в свою

презентацию также и информацию о проведении процесса НДВП по ИУВР в Таджикистане. Далее он рассказал участникам об инициировании данного процесса и создания рабочей группы по анализу водного законодательства в целях его совершенствования для внедрения принципов ИУВР. Он представил участникам информацию о техническом задании для рабочей группы, которое было рассмотрено на четвертом заседании Координационного Совета НДВП по ИУВР и проведенные работы в рамках данного задания. В частности после проведения анализа выявилось, что отдельные понятия которые используются в Водном кодексе нет в других законодательных актах по водному хозяйству и наоборот. Необходимо редактировать отдельные статьи Водного Кодекса РТ поскольку в Водный кодекс несколько раз вносились изменения и дополнения, в связи с этим наблюдаются по ходу текста разные трактовки. Также необходимо устранения противоречий и приведения в соответствие статьи Водного Кодекса с другими водными законодательствами, например с Законом РТ об Ассоциации водопользователей, с Законом РТ о питьевой воде и питьевом водоснабжении и т.д. Также он отметил, что Водный кодекс в соответствии с Законом Республики Таджикистан «О нормативных правовых актах» от 26 марта 2009г., является системообразующим актом, и все иные законодательные акты, регулирующие водные отношения, должны соответствовать положениям Водного кодекса. Если они противоречат правилам Водного кодекса, то применяются положения Кодекса, как имеющего системообразующие значение. Поэтому очень важно, чтобы при разработке и принятии отдельных законодательных актов, положения последних полностью согласовывались с положениями Водного кодекса. Если положение нового правового акта противоречит Водному кодексу, то ситуация может решаться двумя путями: либо следует внести соответствующие изменения в Водный кодекс, либо положения нового закона не должны вступать в силу до устранения имеющегося противоречия. Выбор любого из указанных вариантов устранил создавшееся противоречие и будет способствовать единообразному регулированию водных отношений.

Далее он отметил, что хотя у нас принято в новой редакции Налоговый Кодекс РТ до сих пор есть некоторые упущения в системе налогообложения водного сектора, что приводит к разным трактовкам отдельных статей при налогообложении Ассоциации водопользователей.

Также в связи с тем, что мы готовимся к реформе водного сектора необходимо определить четкое разграничения полномочий исполнительных органов по охране и использованию водных ресурсов в бассейне. Например «Положением о разграничении полномочий специально уполномоченных государственных органов по регулированию использования и охраны вод», утвержденным Постановлением Правительства от 4 февраля 2002 года № 39. Определены четыре уполномоченных органов, это Министерство мелиорации и водных ресурсов РТ, Комитет по охране окружающей среды при Правительстве РТ, Главное управления по государственному надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору Правительстве РТ, Главное управление геологии при Правительстве РТ. Однако есть и другие министерства и ведомства у которых есть определенные Правительством Республики Таджикистан функции и задачи по охране и использованию водных ресурсов.

Также необходимо переработать разработанные ранее ведомственные нормативные акты с адаптацией их к новым условиям Таджикистана и необходимо

разработать Схему комплексного использования и охраны водных ресурсов для всех речных бассейнов Республики Таджикистан.

Далее выступил А. Холматов, который представил комментарий и предложений по совершенствованию Водного Кодекса в контексте планируемой реформы водного сектора. В своем выступлении он отметил, что необходимо редактировать около 60 статей Водного Кодекса, привести в соответствие самих статей Водного Кодекса, также привести в соответствие статьи Водного Кодекса с другими Законами, положениями связанные с использованием и охраной водных ресурсов. В связи с этим для создания основательной законодательной базы для внедрения принципов ИУВР в Таджикистане на данный момент созрело необходимость составления нового Водного Кодекса и новых подзаконных актов к нему.

Во время обсуждения данных вопросов были озвучены предложения, например в постановлении о разграничении полномочий определить единый орган по государственному контролю за использованием и охраны водных ресурсов, в части определения разграничения полномочий между уполномоченными государственными органами по регулированию использования и охране вод в сфере происходящих реформ, пересмотреть функции уполномоченных органов по выдаче разрешений на специальное водопользование и бурение скважин на воду и т.д.

Далее некоторыми участниками было предложено, что для принятия решения по составлению нового Водного Кодекса необходимо ознакомиться с представленными отчетами стратегический план реформы водного сектора и по анализу Водного Кодекса и представить свое мнение членам рабочей группы.

В целом участники согласились о том, что Закон РТ о переходе на бассейновое управление уже принят т.е. ведено отдельная глава в Водный Кодекс об бассейновом управлении и необходимо согласно закону уже реформировать водный сектор и совершенствовать водное законодательство.

Протокол вел ассистент
Ф. Табаров

**Список участников
встречи заинтересованных сторон**

**по рассмотрению вопросов: процесс реформы водного сектора и совершенствования водного законодательства с целью внедрения
интегрированного управления водными ресурсами в Таджикистане**

10.05.2013

г. Душанбе

№ п/п	Имя Фамилия	Организация	Должность	Телефон, Email
1	Султон Рахимов	Министерство мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан	Первый заместитель Министра	2359914 sulton30@mail.ru
2	Бахриддинов Саиднуриддин Саидмуродович	Министерство сельского хозяйства Республики Таджикистан	Главный специалист Управление аграрный пометки и мониторинга продовольственной безопасности	918-94-84-84 221-73-05 Saidnuriddin-84 @mail.ru
3	Анваров Хамиджон Обидович	Министерство энергетики и промышленности Республики Таджикистан	Начальник гидротехнической службе «Барки Точик»	93-560-07-40 295-380(0) «khanifov@mail.ru
4	Хакимов Д.	Министерство финансов Республики Таджикистан	Главный специалист Управления бюджетной политике в отраслях экономики	

5	Махмадаминов Саидмухидин	Комитет по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан	Начальник отдела контроля за использованием и охранной водных ресурсов	9155054740 2369545 Smahmadaminov@mail.ru
6	Каримов А	Комитет по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан	Директор ГУ НИЦВР	938293862 alikhon@bk.ru
7	Рахмонов Бозор	Комитет по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан	Начальник отдела по гидрометеорологии	985-21-85-30 bozorrahmonov@mail.ru
8	Махмадов Каримжон	Комитет по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороны при Правительстве Республики Таджикистан	Старший офицер по механико- техническим мероприятием Управления гражданской обороны и внутренней охраны Комитета	93-515-16-79 987-27-82-00
9	Зайниддинов Шомахмад	Комитет по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороны при Правительстве Республики Таджикистан	Старший офицер по механико- техническим мероприятием Управления гражданской обороны и внутренней охраны Комитета	938-80-47-41 985-52-76-36

10	Якубов Файзиддин	Государственный Комитет по инвестициям и управлению имуществом	Ведущий специалист сектора мониторинга государственных программ	918-42-06-65 bdstj@mail.ru
11	Нуруллоев Махмад рашид	Налоговый Комитет при Правительстве Республики Таджикистан	Главный специалист налогового Комитета	93-582-44-43
12	Ёров Юсуфали	Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан	Главный специалист отдела по сельскому хозяйству	918-87-64-19
13	Холмуродов Эганберди	Государственный Комитет по землеустройству и геодезии	Начальник Управления учета городских и районных земель	904-48-28-08
14	Махмадалиев А.	Главное Управление геологии при Правительстве Республики Таджикистан	Заместитель председателя	2-27-27-49 908-55-11-66
15	Суфиев Махмадбек	Главное управление по государственному надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору при Правительстве Республики Таджикистан	Начальник горно-технического государственного надзора	2-23-22-80

16	Байдуллоев Отабек	Государственное унитарное предприятие «Жилищно-коммунального хозяйства»	Инженер по водоснабжению	23-24-83 95-199-42-53
17	Носиров Наби Касимович	Институт водных проблем, гидроэнергетики и экологии Академии наук Республики Таджикистан	Заведующий лабораторией	224-52-31 Nosirov@mail.ru
18	Каримов Абдулханон	Национальный Центр законодательства при Правительстве Республики Таджикистан	Начальник отдела	2-27-12-74 Karimov-ak@mai.ru
19	Исмат Эшмирзоев	Министерство мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан	Начальник отдела поддержки Ассоциации водопользователей	2-35-74-03
20	Хабиб Махмадуллоев	Министерство мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан	Начальник управления права и кадров	2-35-45-75 934888813
21	Мирали Шарипов	Министерство мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан	Начальник управления водных ресурсов, науки и техники	2-35-55-89 Mmms65@mai.ru

22	Хуснидин Шарофиддинов	Министерство мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан	Главный специалист Управления насосных станции и мониторинга водных объектов	00-24_ht@mail.ru
23	Фируза Илларионова	ОО «Дружина по охране природы»	Исполнительный Директор	abdurahimova@mail.ru
24	Музама Бурханова	ОО «Фонд гражданских инициатив»	Директор	2215857 mburkhanova@mail.ru
25	Светлана Благовещенская	Фонд «Кухистон»	Заместитель Председателя	91-905-44-96
26	Шухрат Эгомбердиев	Компонент Проекта «Питьевое водоснабжение и санитария в Таджикистане» (ТаджВСС)	Руководитель	918-11-66-13 shukhrat.igamberdyev@u ndp.org
27	Бахром Гафаров	Таджикский филиал НИЦ МКВК, ОО «DEPAS»	Заместитель Директора Технический Директор	927703346 gbahrom_75@mail.ru
28	Анвар Камолиддинов	Таджикский филиал НИЦ МКВК	Старший научный сотрудник	985268601 anvarkamol@gmail.com
29	Рахмонкул	ЦУП Управления водными	Консультант	981012608

	Рахматиллоев	ресурсами Ферганской долины		rahmonkul@gmail.com
30	Давлатбиби Имомбердиева	Вельтунгехилфе в Таджикистане (Германская агроакция)	Национальный координатор программы	224.13.62 davlatbibi.imomberdieva @welthungerhilfe.de
31	Малика Бабаджанова	Таджикский филиал РЭЦ ЦА	Директор	918-42-09-44.2-21-55-88 babadjanmalik@yahoo.co m
32	Анатолий Холматов	Эксперт по нормативным и эксплуатационным вопросам		236-52-32 anatoliy.kholmatov@mail. ru
33	Навруз Латипов	Эксперт по водному праву		93-544-99-55 navruz.latipov@gmail.co m
34	Муборакшо Кадамов	Эксперт по вопросам охраны окружающей среды, связанным с водопользованием		918692414
35	Муссоев Равшан	Эксперт по налоговым и экономическим вопросам		918621811 khnazriev@andoz.tj
36	Муним Абдусаматов	Эксперт по науке и эксплуатации гидротехнических сооружений		907700761 abdusamadm@rambler.ru
	Абдусалом	Эксперт по гидрогеологии		m.e.abdusalom@mail.ru 221 49 01;

	Махмадалиев		227 27 29;
	Хомид Арифов	Эксперт по гидроэнергетическим вопросам	935600740 kharifov@mail.ru
37	Виктор Болтов	Эксперт по налоговым и экономическим вопросам	446-25-52-53 vvboltov915@mail.ru
38	Абдугафор Акрамзода	Эксперт эксплуатации гидротехнических сооружений	akram_a51@mail.ru
39	Файзиддин Табаров	Ассистент ООО «DEPAS»	tabarovfaiziddin@mail.ru