



Европейская экономическая комиссия**Комитет по внутреннему транспорту****Рабочая группа по таможенным вопросам,
связанным с транспортом****Сто шестьдесят пятая сессия**

Женева, 6 (вторая половина дня),

7 и 9 (первая половина дня) февраля 2024 года

Пункт 5 предварительной повестки дня

**Международная Конвенция о согласовании условий
проведения контроля грузов на границах
(Конвенция о согласовании)****Итоги Обследования 2023 года по применению
приложения 8 к Конвенции*****Записка секретариата****I. История вопроса**

1. 20 мая 2008 года вступило в силу приложение 8 к Конвенции о согласовании. В соответствии со статьей 7 «Механизм представления докладов» приложения Исполнительный секретарь Европейской экономической комиссии (ЕЭК) Организации Объединенных Наций один раз в пять лет проводит среди Договаривающихся сторон обзор прогресса, достигнутого в области улучшения процедур пересечения границ в их странах.
2. Последнее обследование было проведено в 2016 году, и его результаты были опубликованы в 2017 году (документ ECE/TRANS/WP.30/2017/13).
3. В апреле 2023 года секретариат ЕЭК инициировал настоящее пятилетнее обследование. Оно проводилось с помощью вопросника, утвержденного Рабочей группой по таможенным вопросам, связанным с транспортом (WP.30), на ее 122-й сессии (ECE/TRANS/WP.30/2009/8 и ECE/TRANS/WP.30/244, пункт 15). В настоящем документе содержатся резюме и анализ ответов о ходе осуществления приложения 8, касающегося автомобильных перевозок на национальном уровне.

II. Ответы

4. Ответы на вопросник представили следующие три страны: Венгрия, Турция и Швейцария. Германия и Греция ответили, что никаких изменений по сравнению с их

* Настоящий документ был запланирован к изданию после установленного срока в силу обстоятельств, не зависящих от представившей его стороны.



ответами в 2016 году не произошло. Турция представила только одну обновленную позицию по сравнению с ее ответом в 2016 году. Следует напомнить, что в 2016 году на вопросник ответили 17 стран. Уместно также подчеркнуть, что страны, ответившие на вопросы предыдущего(их) обследования(ий), должны были указать только изменения, произошедшие с тех пор.

III. Результаты обследования

5. Статистика ответов на конкретные вопросы приведена ниже.

Вопрос 1. Просьба представить информацию, касающуюся официального опубликования приложения 8 в Вашей стране.

<input type="checkbox"/>	Опубликовано: _____ (дата опубликования)
<input type="checkbox"/>	Планируется опубликовать: _____ (предполагаемая дата опубликования)
<input type="checkbox"/>	Не опубликовано и не планируется публиковать
<input type="checkbox"/>	Прочее (просьба указать): _____

Две страны указали, что они уже опубликовали приложение 8. В ходе обследования 2016 года двенадцать респондентов указали, что уже опубликовали приложение 8. Одна страна указала, что его опубликование запланировано на 2017 год. Четыре страны указали, что оно не было опубликовано и что его публикация не планируется, поскольку две из этих стран являются государствами — членами Европейского союза, который уже опубликовал приложение 8.

Вопрос 2. Принимала ли Ваша страна меры для облегчения процедуры выдачи виз профессиональным водителям в соответствии с оптимальной национальной практикой, применяемой ко всем лицам, обращающимся за визами, национальными правилами, касающимися иммиграции, и/или международными обязательствами?

<input type="checkbox"/>	Да. Просьба кратко описать эти меры: _____
<input type="checkbox"/>	Нет. Просьба кратко разъяснить причину: _____

Швейцария упомянула, что подписала соглашения об упрощении визового режима с различными странами, включая Боснию и Герцеговину, Армению, Азербайджан, Грузию и Молдавию. Эти соглашения предусматривают облегчение визовых процедур непосредственно для водителей, в частности в отношении срока действия виз и визового сбора.

Венгрия ответила, что для получения шенгенских виз (виз для предполагаемого пребывания на территории государств-членов в течение не более 90 дней за любой период в 180 дней) профессиональные водители могут обращаться за получением деловой визы. Такие подтверждающие документы, как свидетельство от работодателя, проверяются консульством. Что касается виз, относящихся к национальной юрисдикции (виз типа «D» на срок более 90 дней), то, если цель поездки подтверждается свидетельством от работодателя, выданным квалифицированным работодателем, профессиональные водители могут подавать заявление на получение рабочей визы.

Вопрос 3. Обменивается ли Ваша страна регулярной информацией с другими Договаривающимися сторонами об оптимальной практике в области облегчения процедур выдачи виз профессиональным водителям?

<input type="checkbox"/>	Да
<input type="checkbox"/>	Нет

Любые дополнительные замечания: _____

Венгрия ответила «Да», а Швейцария — «Нет».

Соответствующие консульские представительства Венгрии уделяют особое внимание информированию сторон. Например, Генеральное консульство Венгрии в Стамбуле регулярно организует встречи и учебные занятия для транспортно-экспедиторских компаний, причем до сведения Ассоциации международных экспедиторов и поставщиков логистических услуг Турции регулярно доводится информация о процедурах, вводимых для экспедиторов.

Вопрос 4. Каким образом Ваша страна регулярно информирует все стороны, участвующие в международных транспортных операциях:

- a) о действующих требованиях пограничного контроля за международными автотранспортными операциями?
- b) о планируемых требованиях пограничного контроля за международными автотранспортными операциями?
- c) о фактическом положении на границах?

Венгрия ответила, что Национальная налоговая и таможенная администрация предоставляет информационные материалы по таможенным вопросам в пунктах пересечения границы, а также по Интернету через веб-сайт ННТА (www.nav.gov.hu).

Вопрос 5. Какие меры принимаются для осуществления процедур контроля в местах отправления и назначения грузов, перевозимых по автомобильным дорогам, с тем чтобы предупреждать возникновение заторов в пунктах пересечения границ?

<input type="checkbox"/>	Никаких
<input type="checkbox"/>	Медико-санитарный контроль
<input type="checkbox"/>	Ветеринарный контроль
<input type="checkbox"/>	Фитосанитарный контроль
<input type="checkbox"/>	Контроль соответствия техническим стандартам
<input type="checkbox"/>	Контроль качества
<input type="checkbox"/>	Осмотры транспортных средств
<input type="checkbox"/>	Взвешивание транспортных средств
<input type="checkbox"/>	Прочее (просьба указать): _____

Любые дополнительные замечания: _____

Венгрия ответила «Нет» по той причине, что эти процедуры контроля могут осуществляться также в пунктах пересечения границы, когда это необходимо. В данном вопросе таможенный орган не компетентен. Обеспечение порядка, соблюдения правил и надзора в пунктах пересечения границы относится к компетенции полиции.

Швейцария ответила, что с точки зрения ветеринарного и фитосанитарного контроля Швейцария и Европейский союз рассматриваются в качестве общей зоны

ветеринарных и фитосанитарных стандартов и что означает взаимное признание пограничного контроля. Поэтому ветеринарный и фитосанитарный контроль проводится только на внешней границе Европейского союза. В Швейцарии внешней границей Европейского союза служат только аэропорты Женевы и Цюриха. Ветеринарный или фитосанитарный контроль проводится только в этих двух пунктах въезда. При отправке грузов из Европейского союза (или из третьей страны через Европейский союз) автомобильным транспортом контроль осуществляется компетентными органами кантона назначения.

Вопрос 6. Какие меры были приняты в пунктах пересечения границ в Вашей стране, с тем чтобы в приоритетном порядке оформлять срочные грузы, например живых животных и скоропортящиеся грузы?

- | | |
|--------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <input type="checkbox"/> | Время ожидания транспортных средств, перевозящих такие грузы, сведено к минимуму |
| <input type="checkbox"/> | Требуемый контроль осуществляется как можно более оперативно |
| <input type="checkbox"/> | Во время пересечения границы холодильные установки транспортных средств, перевозящих скоропортящиеся пищевые продукты, разрешается не отключать |
| <input type="checkbox"/> | Сотрудничество с другими Договаривающимися сторонами в сфере санитарного контроля таких грузов |

На этот вопрос ответила только Венгрия, сославшись на первые три позиции.

Вопрос 7. Является ли Ваша страна Договаривающейся стороной Соглашения 1997 года о принятии единообразных условий для периодических технических осмотров колесных транспортных средств и о взаимном признании таких осмотров?

- | | |
|--------------------------|---------------------------|
| <input type="checkbox"/> | Да (перейти к вопросу 9) |
| <input type="checkbox"/> | Нет (перейти к вопросу 8) |

Венгрия ответила «Да», а Швейцария — «Нет».

Вопрос 8. Принимает ли Ваша страна Международный сертификат технического осмотра, предусмотренный в вышеуказанном Соглашении (воспроизводится также в добавлении 1 к приложению 8)?

- | | |
|--------------------------|-----|
| <input type="checkbox"/> | Да |
| <input type="checkbox"/> | Нет |

Швейцария ответила «Нет».

Вопрос 9. Является ли Ваша страна Договаривающейся стороной Соглашения 1970 года о международных перевозках скоропортящихся пищевых продуктов и о специальных транспортных средствах, предназначенных для этих перевозок?

- | | |
|--------------------------|-----|
| <input type="checkbox"/> | Да |
| <input type="checkbox"/> | Нет |

Венгрия ответила «Да».

Вопрос 10. Принимает ли Ваша страна международные весовые сертификаты транспортных средств (см. добавление 2 к приложению 8), выданные в других Договаривающихся сторонах?

- | | |
|--------------------------|-------------------------------------|
| <input type="checkbox"/> | Да (перейти к вопросам 11, 12 и 13) |
| <input type="checkbox"/> | Нет (перейти к вопросу 14) |

Любые дополнительные замечания: _____

Швейцария ответила «Нет», отметив при этом, что в контексте вопросов 7–10 она подписала оба соглашения, хотя они еще и не ратифицированы.

Венгрия ответила «Да».

Вопрос 11. Какие из следующих требований к инфраструктуре в пунктах пересечения границ, открытых для международных грузовых перевозок, соблюдает Ваша страна?

	Наличие сооружений, позволяющих государствам, имеющим общую границу, проводить совместный контроль в течение 24 часов в сутки (по методу одной остановки)
	Разделение полос движения для различных типов перевозок с обеих сторон границы с целью предоставления приоритета транспортным средствам, имеющим действительный международный транзитный документ либо перевозящим живых животных или скоропортящиеся пищевые продукты
	Наличие зон контроля вне полос движения для проведения выборочных проверок груза и транспортных средств
	Наличие надлежащих мест для стоянки и терминалов
	Наличие санитарно-гигиенических объектов, мест для отдыха и средств связи для водителей
	Наличие надлежащих средств для транспортно-экспедиционных агентств, с тем чтобы они могли предлагать услуги транспортным операторам на конкурентной основе

Венгрия обозначила первые три позиции, отметив, что первая не применима к грузовикам.

Турция изложила следующее замечание более общего характера: «Что касается обновления наших ППГ по принципу “единого окна”, то модернизированы следующие ППГ: Каркамыш, Чобанбей, Капыкёй, Сарп, Капыкуле, Хамзабейли, Ончюпинар, Ипсала и Хабур. Продолжаются работы на следующих ППГ: Пазаркуле, Дерекёй, Тюркгозю, Гюрбулак, Узюмлю и Зейтин Дали».

IV. Предварительные выводы обследования

6. Поскольку только две страны ответили на вопросник, а Турция передала некоторые обновленные данные, мы не можем представить какой-либо анализ или сделать предварительные выводы по результатам обследования. Вместо этого мы воспроизводим предварительные выводы за 2017 год, если они представляют какую-либо ценность для Рабочей группы.

7. Анализ ответов свидетельствует о том, что Договаривающиеся стороны достигли прогресса в улучшении процедур пересечения границ в своих странах по нескольким направлениям. В частности, значительный прогресс отмечается в связи с положениями, касающимися предоставления информации всем сторонам, участвующим в транспортных операциях; оформления срочных грузов (живые животные и скоропортящиеся грузы) в приоритетном порядке и совершенствования инфраструктуры в пунктах пересечения границ.

8. Что касается конкретных элементов обследования, то по ним можно сделать следующие выводы:

а) официальное опубликование приложения 8: хотя большинство респондентов упомянули о том, что уже опубликовали приложение 8, есть страны, которые заявили, что данное приложение не опубликовано и его публикация не планируется. В этой связи следует еще раз отметить, что независимо от внутренних процедур утверждения/опубликования приложение 8 вступило в законную силу для всех Договаривающихся сторон 20 мая 2008 года;

b) облегчение процедур выдачи виз: большинство респондентов указали, что в их странах приняты меры для облегчения выдачи виз профессиональным водителям. Примечательно, что эти процедуры осуществляются главным образом на основе принципа взаимности. Однако значительное число Договаривающихся сторон до сих пор ничего не предприняли для решения этого вопроса;

c) предоставление информации всем сторонам: все ответившие страны обмениваются со сторонами, задействованными в транспортных операциях, информацией о действующих или планируемых требованиях пограничного контроля и о фактическом положении на границах. Для оперативного предоставления информации они используют несколько различных способов, включая электронные средства связи;

d) передача ответственности за осуществление процедур контроля: по этому вопросу достигнут весьма ограниченный прогресс. В частности, перенос осмотров и взвешивания транспортных средств, а также контроля качества в места отправления и назначения осуществляется крайне редко;

e) оформление срочных грузов в приоритетном порядке: все респонденты указали, что приняли меры для оформления срочных грузов в приоритетном порядке. Однако наименее популярной среди этих мер, по всей видимости, является сотрудничество с другими Договаривающимися сторонами в сфере санитарного контроля;

f) технический осмотр транспортных средств: наблюдается весьма ограниченное применение Соглашения 1997 года о принятии единообразных условий для периодических технических осмотров колесных транспортных средств и о взаимном признании таких осмотров. Большинство респондентов не являются Договаривающимися сторонами и не принимают Международный сертификат технического осмотра, предусмотренный в Соглашении (воспроизводится также в добавлении 1 к приложению 8);

g) перевозки скоропортящихся пищевых продуктов: практически все респонденты указали, что являются Договаривающимися сторонами Соглашения 1970 года о международных перевозках скоропортящихся пищевых продуктов и о специальных транспортных средствах, предназначенных для этих перевозок (СПС);

h) использование МВСТС: некоторые респонденты заявили, что принимают МВСТС, выданные другими Договаривающимися сторонами, однако с момента проведения предыдущего обследования в Договаривающихся сторонах не было достигнуто никакого прогресса в деле предоставления станциям взвешивания полномочий на выдачу сертификатов;

i) требования к инфраструктуре: большинство стран выполняют сразу несколько требований к инфраструктуре, однако меньше всего соблюдаются требования, касающиеся разделения полос движения и наличия удобств для водителей и транспортно-экспедиционных агентств.

9. Выводы по итогам анализа свидетельствуют о том, что Договаривающиеся страны успешно осуществляют некоторые положения приложения 8. Вместе с тем необходимо принять дополнительные меры в таких областях, как использование МВСТС; облегчение процедур выдачи виз; передача ответственности за осуществление процедур контроля из пунктов пересечения границ в места отправления и назначения; присоединение к Соглашению о принятии единообразных условий для периодических технических осмотров колесных транспортных средств и о взаимном признании таких осмотров (1997 года) и принятие Международного сертификата технического осмотра и т. д.

10. Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть меры, способствующие дальнейшему осуществлению положений Конвенции о согласовании и приложений к ней.