



Европейская экономическая комиссия**Комитет по внутреннему транспорту****Рабочая группа по железнодорожному транспорту****Группа экспертов по железнодорожным узлам
для международных пассажирских перевозок****Шестая сессия**

Женева, 13–15 сентября 2023 года

Пункт 6 предварительной повестки дня

Доклад о выполнении мандата Группы**Проект окончательного доклада о работе
Группы экспертов по железнодорожным узлам
для международных пассажирских перевозок****Записка Группы экспертов****I. Справочная информация**

1. В настоящем документе представлен проект доклада о работе Группы экспертов по железнодорожным узлам для международных пассажирских перевозок для рассмотрения и, при необходимости, внесения поправок Группой экспертов. [Этот пункт будет исключен из окончательного варианта, представленного Рабочей группе по железнодорожному транспорту.]

II. Введение

2. Группы экспертов по железнодорожным узлам для международных пассажирских перевозок (GE_HUBS) была учреждена Рабочей группой по железнодорожному транспорту на ее семьдесят четвертой сессии, состоявшейся 18–20 ноября 2020 года (ECE/TRANS/SC.2/234, п. 18). Комитет по внутреннему транспорту утвердил решение об учреждении этой Группы экспертов на своей восьмьдесят третьей сессии, состоявшейся 23–26 февраля 2021 года. Его основная цель состояла в содействии переносу пассажирских перевозок на железнодорожный транспорт в контексте международного сообщения посредством создания ряда железнодорожных узлов для международных пассажирских перевозок с аналогичными техническими параметрами.

3. В Европейском соглашении о международных магистральных железнодорожных линиях (СМЖЛ) определена сеть железных дорог категории Е в регионе ЕЭК. Наличие этой сети подтверждено Европейским соглашением о важнейших линиях международных комбинированных перевозок и соответствующих объектах (СЛКП), в котором обозначены важнейшие линии международных



комбинированных перевозок, важнейшие терминалы и пункты пересечения границ в сети СЛКП. В настоящее время не существует положений, определяющих аналогичным образом сеть железнодорожных станций (или узлов) в рамках правовых соглашений, относящихся к ведению Комитета по внутреннему транспорту. Аналогичной сети железнодорожных узлов не предусмотрено и другими нормами международного законодательства. Именно этим и обусловлена необходимость проведения данной деятельности и создания железнодорожных узлов для международных пассажирских перевозок (далее — железнодорожных узлов).

4. За время осуществления своего текущего мандата Группа провела в общей сложности шесть сессий, а именно: в сентябре 2021 года, декабре 2021 года, мае 2022 года, сентябре 2022 года, мае 2023 года и сентябре 2023 года. Из-за ограничений, связанных с обеспечением устного перевода, а также из-за ограничений, обусловленных пандемией COVID-19, многие из этих сессий проводились в условиях сокращенного — по сравнению с первоначальными планами — объема ресурсов, выделяемых для устного перевода.

III. Основная деятельность

5. В круге ведения Группы (ECE/TRANS/2021/6) изложен ряд ключевых направлений деятельности, подлежащей осуществлению в течение срока действия мандата, а именно:

- a) выявление технических и эксплуатационных параметров, необходимых для определения железнодорожного узла или железнодорожных узлов для международных пассажирских перевозок;
- b) выявление станций сети СМЖЛ, которые следует определить в качестве железнодорожных узлов для международных пассажирских перевозок, и определение в соответствующих случаях их типа;
- c) определение правового документа или инструмента, который следует использовать для выявления и создания таких железнодорожных узлов для международных пассажирских перевозок, и разработка необходимых правовых положений;
- d) анализ нормативно-правовой базы, регулирующей международные пассажирские перевозки, с целью выявления ограничений, препятствующих развитию международных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом в рамках сообщения Восток — Запад, и подготовка рекомендаций по ее усовершенствованию;
- e) подготовка документа (рекомендации, совместный план действий, резолюция КВТ ЕЭК ООН) о мерах по поддержке международных железнодорожных перевозчиков в контексте кризиса, вызванного пандемией новой коронавирусной инфекции COVID-19;
- f) внесение предложений о порядке дальнейшей работы в виде доклада для рассмотрения Рабочей группой по железнодорожному транспорту.

Направление деятельности А: Выявление технических и эксплуатационных параметров, необходимых для определения железнодорожного узла или железнодорожных узлов для международных пассажирских перевозок

6. В повестке дня всех совещаний Группы экспертов фигурировал постоянный пункт, посвященный выявлению технических и эксплуатационных параметров, необходимых для определения железнодорожного узла. В ходе дискуссии по этим пунктам повестки дня эксперты смогли обсудить вопрос о том, какие именно типы узлов необходимы для международных пассажирских перевозок и каким образом их следует определять.

Éi,5,7. В этой связи Группа провела анализ различных технических и эксплуатационных параметров на железных дорогах по всему региону, а также таких же параметров, используемых на других видах транспорта, с упором на воздушные и морские перевозки. Был предложен ряд вариантов в контексте выявления типов параметров и определения того, следует ли проводить различие в той или иной форме между железнодорожными узлами по критериям размеров и/или числа предлагаемых международных услуг. Группа решила, что никаких подобных различий проводить не следует, так как на объектах, выявляемых в ходе этой работы, не имеется точной информации о предлагаемых услугах, и просила лишь включить эти объекты. Предлагаемые окончательные положения включены в документ ECE/TRANS/SC.2/HUBS/2023/10.

8. Группа считает, что, подготовив документ ECE/TRANS/SC.2/HUBS/2023/10, она завершила работу по направлению деятельности А, предусмотренному мандатом.

9. Кроме того, Группа отметила, что в контексте ее деятельности по дальнейшему облегчению перевозок пассажиров через железнодорожные станции и узлы Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вопрос об учреждении Группы экспертов по информированию пассажиров на железнодорожных станциях и узлах с целью согласования порядка предоставления этой информации в регионе ЕЭК. Проект круга ведения такой группы представлен в приложении к настоящему документу.

10. И наконец, в ходе своей дискуссии Группа отметила важное значение подготовки руководящих указаний для содействия выполнению решений и потенциального правового текста, обусловленного этой деятельностью. Проект руководящих указаний содержится в документе ECE/TRANS/SC.2/HUBS/2023/11 и включает дополнительные разъяснения относительно технических и эксплуатационных параметров, а также некоторые ключевые определения. Было решено, что эти руководящие указания следует сохранить в качестве живого документа и что Рабочая группа по железнодорожному транспорту, возможно, пожелает постепенно обновлять этот документ в дальнейшем в зависимости от применения согласованных положений.

Направление деятельности В: Выявление станций в сети СМЖЛ, которые следует определить в качестве железнодорожных узлов для международных пассажирских перевозок, и в соответствующих случаях определение их типа

11. Один из основополагающих элементов работы Группы заключается в выявлении тех станций в сети СМЖЛ, которые следует обозначить в качестве железнодорожных узлов. Отметив, что эта деятельность во многом дублирует работу по направлению А в качестве первоначальной задачи, Группа решила, что важно согласовать определение того, что именно следует понимать под железнодорожным узлом. После подготовки ряда вариантов окончательное и согласованное определение железнодорожного узла для целей этой деятельности включено в документ ECE/TRANS/SC.2/HUBS/2023/9. В этом окончательном варианте Группа решила отказаться от ссылок на различие между основными и второстепенными железнодорожными узлами.

12. В рамках этой деятельности Группа приступила к определению перечня железнодорожных узлов в сети СМЖЛ. Для составления возможного перечня станций были проведены обширные консультации как внутри Группы, так и за ее пределами. Этот перечень приведен в приложении I к документу ECE/TRANS/SC.2/HUBS/2023/9, причем в нем указаны страны, города и названия железнодорожного узла, а также линии СМЖЛ, на которых находится этот узел, и соединения, которые доступны в каждом из узлов. Некоторые дополнительные определения этих категорий включены в документ ECE/TRANS/SC.2/HUBS/2023/11.

13. Группа сочла, что после завершения разработки документа ECE/TRANS/SC.2/HUBS/2023/9 и соответствующих дополнений к документу ECE/TRANS/SC.2/HUBS/2023/11 мандат по направлению деятельности В выполнен.

Направление деятельности С: Определение правового документа или инструмента, который следует использовать для выявления и создания таких железнодорожных узлов для международных пассажирских перевозок, и разработка необходимых правовых положений

14. При выполнении задачи, поставленной в контексте направления деятельности С, Группа рассмотрела ряд различных вариантов юридического документа или инструмента. С самого начала Группа решила, что для успешного осуществления этой деятельности недостаточно располагать инструментом или руководящими указаниями необязательной силы, и постановила, что наиболее приемлемым вариантом стал бы правовой документ в той или иной форме. Группа обсудила возможность разработки новой конвенции, протокола к СМЖЛ или просто внесения изменений в существующий текст СМЖЛ. Группа отметила, что разработка нового правового документа в виде конвенции или протокола потребует значительных усилий и времени и что он не вступит в силу в течение продолжительного времени. В этой связи Группа решила, что наиболее оптимальное решение состоит в обеспечении возможности для подготовки предложения по поправке к СМЖЛ, включающего различные элементы, согласованные в рамках направлений деятельности А и В. Если Группа примет это предложение по поправке, то оно будет рекомендовано Рабочей группе по железнодорожному транспорту, однако для его рассмотрения Рабочей группой оно должно быть внесено по крайней мере одной из Договаривающихся стороной СМЖЛ.

15. Группа подробно обсудила формат и характер возможного предложения по поправке и решила в качестве окончательного результата включить поправки в документ ECE/TRANS/SC.2/HUBS/2023/12. В настоящем документе указаны необходимые поправки к основному тексту и место для отражения содержания новых приложений III и IV, включенных в документы ECE/TRANS/SC.2/HUBS/2023/9 и ECE/TRANS/SC.2/HUBS/2023/10. На своей шестой (последней) сессии Группа приняла к сведению, что [...] в качестве Договаривающейся стороны СМЖЛ передаст предлагаемую согласованную поправку к СМЖЛ Рабочей группе по железнодорожному транспорту, и в этой связи поручила секретариату подготовить соответствующий документ. Группа поблагодарила [...] за внесение этого предложения.

16. После завершения разработки предлагаемых правовых положений в рамках вышеупомянутых документов Группа считает, что она выполнила требования по направлению деятельности С в отношении этого элемента ее мандата.

Направление деятельности D: Анализ нормативно-правовой базы, регулирующей международные пассажирские перевозки, с целью выявления ограничений, препятствующих развитию международных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом в рамках сообщения Восток — Запад, и подготовка рекомендаций по ее усовершенствованию

17. Группа экспертов обсудила соответствующие вопросы и поделилась своими знаниями и опытом в области правовой базы, регулирующей международные пассажирские перевозки. В ходе второй сессии Группы ОСЖД представила анализ, проведенный ею по этому вопросу. В рамках работы Группы этот документ был представлен на английском и французском языках в дополнение к первоначальному тексту документа ECE/TRANS/SC.2/HUBS/2021/7 на русском языке. Эксперты подробно обсудили содержание этого документа и согласились с тем, что в нем приведен всесторонний анализ правовой базы в регионе. В результате эксперты решили, что публикация отчасти соответствует требованиям мандата, и поблагодарили ОСЖД за то, что она поделилась ею с Группой.

18. Предоставив доступ к документу ECE/TRANS/SC.2/HUBS/2021/7 на трех языках, Группа сочла, что она выполнила требования по направлению деятельности D в отношении этого элемента ее мандата.

Направление деятельности E: Подготовка документа (рекомендации, совместный план действий, резолюция КВТ ЕЭК ООН) о мерах по поддержке международных железнодорожных перевозчиков в контексте кризиса, вызванного пандемией новой коронавирусной инфекции COVID-19

19. Группа экспертов отметила, что на семьдесят пятой сессии Рабочей группы по железнодорожному транспорту было проведено рабочее совещание, посвященное конкретно вопросу о том, каким образом железные дороги стремятся к восстановлению после пандемии. Дискуссия и представленные вспомогательные материалы в ходе рабочего совещания послужили ценным вкладом в решение задач, поставленных пред этим мероприятием. Кроме того, был нанят консультант для сбора дополнительной информации о том, каким именно образом железные дороги занимаются этим восстановлением, для которого потребовались значительная помощь и вклад со стороны членов Группы экспертов в виде ответов на вопросник. Вся эта информация была собрана в рамках исследования с упором на рекомендации в плане поддержки международных железнодорожных перевозчиков. После дискуссии, состоявшейся на сессиях Группы, участники отметили, что на пятой сессии Группы было весьма положительно принято завершение разработки исследования, озаглавленного «Железнодорожный сектор в центре усилий по восстановлению после пандемии: меры по поддержке международных железнодорожных перевозчиков», с рекомендациями на будущее и выразили удовлетворение в связи с тем, что эта публикация была весьма хорошо принята на восемьдесят пятой сессии Комитета по внутреннему транспорту в феврале 2023 года.

20. С учетом завершения упомянутой выше деятельности и поступивших рекомендаций Группа сочла, что она выполнила требования по направлению деятельности D в отношении этого элемента ее мандата.

Направление деятельности F: Внесение предложений о порядке дальнейшей работы в виде доклада для рассмотрения Рабочей группой по железнодорожному транспорту

21. С учетом подготовки материалов об итогах, обозначенных в контексте направлений деятельности A–F, Группа сочла, что она выполнила требования по направлению деятельности F в отношении этого элемента ее мандата.

IV. Заключение, которое Группа представит Рабочей группе по железнодорожному транспорту

22. Группа экспертов успешно выполнила предусмотренные своим мандатом задачи, изложенные в круге ведения Группы. Группа экспертов:

а) просит Рабочую группу по железнодорожному транспорту утвердить доклад о работе Группы, приведенный в настоящем документе и содержащий информацию о достижениях в контексте выполнения ее мандата;

б) отмечает подготовку предложений по поправкам к СМЖЛ, изложенных в документах ECE/TRANS/SC.2/HUBS/2023/12, ECE/TRANS/SC.2/HUBS/2023/9 и ECE/TRANS/SC.2/HUBS/2023/10, и благодарит [...] за внесение предложений об этих изменениях для Рабочей группы по железнодорожному транспорту; и

в) просит Рабочую группу по железнодорожному транспорту обсудить вопрос об учреждении Группы экспертов по информированию пассажиров на

железнодорожных станциях и в железнодорожных узлах и рассмотреть вопрос о согласовании круга ведения этой Группы, представленного в приложении к настоящему документу.

Приложение

Круг ведения

I. Круг задач и ожидаемые результаты

1. Группа экспертов по информированию пассажиров на железнодорожных станциях и в железнодорожных узлах учреждается в качестве одного из вспомогательных органов Рабочей группы по железнодорожному транспорту и сосредоточит свою работу на следующих областях:

- a) выявление передового опыта информирования пассажиров на железнодорожных станциях и в железнодорожных узлах;
- b) разработка системы общих требований к информированию пассажиров;
- c) внесение предложений о порядке дальнейшей работы в виде доклада для рассмотрения Рабочей группой по железнодорожному транспорту.

II. Методы работы

2. Группе экспертов следует учитывать правовые инструменты, стандарты и руководящие указания в области информирования пассажиров, которые уже разработаны Европейским железнодорожным агентством, ОСЖД, МСЖД, операторами железных дорог и управляющими железнодорожной инфраструктурой, а также отраслевыми экспертами. Следует также изучить примеры передовой практики в других секторах.

3. Предполагается, что Комитет по пересмотру будет проводить каждый год не менее одного совещания во Дворце Наций в Женеве и/или в режиме онлайн в соответствии с Руководящими принципами создания и функционирования групп специалистов в рамках ЕЭК ООН (ECE/EX/2/Rev.1) и в соответствии с правилами процедуры его вышестоящего органа, т. е. Рабочей группы по железнодорожному транспорту. На своем первом совещании Группа экспертов утвердит план работы, в котором четко определены цели и виды деятельности, включая сроки их выполнения.

4. Предполагается, что Группа экспертов проведет два совещания в 2024 году, не менее двух совещаний в 2025 году и не менее двух совещаний в 2026 году во Дворце Наций в Женеве (по возможности также в гибридном формате), прежде чем завершить свою деятельность посредством представления доклада Рабочей группе по железнодорожному транспорту на ее восьмидесятой сессии (ноябрь 2023 года, Женева).

5. Подготовка документов (по крайней мере четырех документов на каждую сессию), перевод документов на официальные языки ЕЭК и синхронный перевод для всех сессий Группы, проводимых во Дворце Наций в Женеве, на английский, русский и французский языки будут осуществляться силами ЕЭК. Продолжительность каждой ежегодной сессии должна составлять три дня, но может быть увеличена, если того требуют обстоятельства и позволяют ресурсы.

6. Участие в работе Группы экспертов открыто для всех заинтересованных стран — членов Организации Объединенных Наций и экспертов. В ее работе предлагается принять участие заинтересованным межправительственным и неправительственным организациям, а также заинтересованным железнодорожным администрациям и компаниям, ассоциациям пассажиров и связанным с ними организациям, которые могут представлять свои экспертные мнения в соответствии с правилами и существующей практикой Организации Объединенных Наций.

7. Перевод документов и синхронный перевод на английский, русский и французский языки для всех сессий Комитета по пересмотру будут осуществляться силами ЕЭК ООН.

III. Секретариат

8. Секретариатское обслуживание Группы экспертов будет обеспечивать ЕЭК ООН.
