

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
КОНФЕРЕНЦИЯ СТОРОН
КОНВЕНЦИИ ПО ТРАНСГРАНИЧНОМУ ВОЗДЕЙСТВИЮ
ПРОМЫШЛЕННЫХ АВАРИЙ

РУКОВОДСТВО

ФОРМА ШЕСТОГО ДОКЛАДА О ХОДЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНВЕНЦИИ О
ТРАНСГРАНИЧНОМ ВОЗДЕЙСТВИИ ПРОМЫШЛЕННЫХ АВАРИЙ

Это руководство было подготовлено для оказания помощи странам в подготовке наиболее полного и точного ответа на вопросы формы доклада.

Каждой стране, в особенности странам-бенефициарам Программы помощи в рамках Конвенции, предлагается предоставить однозначную и аккуратную оценку текущего состояния осуществления Конвенции. С этой целью страны приглашаются изучить показатели и критерии для самооценки достигнутого прогресса, которые можно найти в документе ЕСЕ/СР.ТЕИА/2010/6. Описанный в этом документе механизм поможет ответить на некоторые вопросы данного опросника, включая контроль за тем, были ли упомянуты все необходимые темы. Показатели и критерии также особенно полезны для установления недостатков и проблем в осуществлении Конвенции и определении необходимых корректирующих действий.

Заглавная страница Формы доклада

На заглавной странице необходимо заполнить название страны доклада и имя, название организации и контактные данные (электронный адрес и номер телефона) лица, координирующего отчет на национальном уровне.

Вопрос [I-A] – Пожалуйста, укажите, является ли лицо, координирующее отчет, Пунктом связи Конвенции. Пункт связи – официальное лицо, работающее в любом компетентном органе власти, номинированное как контактное лицо секретариата и пунктов связи других Сторон для целей Конвенции. Пункты связи также могут быть номинированы странами-членами ЕЭК ООН, не являющимися сторонами Конвенции. В этом случае пункт связи представляет один из органов власти, обычно координирующий работу подпадающую под рамки Конвенции.

Вопрос [I-B] – Пожалуйста, укажите организацию – формально номинированный-установленный орган власти, в которой работает данное лицо. Компетентный орган власти (ст. 17 Конвенции) – это орган государственной власти, формально ответственный

или учрежденный в результате ратификации/присоединения/вступления, обладающий компетенциями соответствующими Конвенции.

Вопрос [I-C] – По вопросу сотрудничества, пожалуйста, укажите прочие организации, если таковые имеются на национальном, региональном и местном уровне, которые вовлечены в осуществление Конвенции. Пожалуйста, укажите их области ответственности и предоставьте информацию, являются ли они назначенными/установленными компетентными органами власти.

Вопрос [I-D] – Опишите как указанные организации [I-C] были вовлечены в подготовку отчета, и были ли законченный доклад подтвержден/проконтролирован с их стороны.

ПОЛИТИКА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНВЕНЦИИ

Согласно статье 3 Конвенции, Стороны должны предпринять необходимые меры и сотрудничать для защиты людей и окружающей среды от промышленных аварий через применение предварительных мер, мер для готовности и реагирования. С этой целью стороны должны разработать политику снижения риска промышленных аварий и обязать операторов принимать все необходимые меры для предотвращения таких аварий.

Вопросы 1-2

Вопрос [1] – Пожалуйста, предоставьте общее описание политики Вашей страны и стратегии предупреждения, готовности и реагирования на промышленные аварии, кратко описав:

- (i) Наиболее важное законодательство и каким образом оно обеспечивается и обеспечивается. Укажите только то законодательство (официальные акты или нормы), которое относится к осуществлению Конвенции, т.е. законодательство, являющееся базовым в контексте осуществления Конвенции и которое напрямую применимо к специфическому содержанию приложения I Конвенции. Пожалуйста, не описываете законодательство, которое не относится к Конвенции. Для общего законодательства, имеющего более широкую сферу применения, чем осуществление Конвенции, например, законодательство по охране безопасности труда и здоровья, защите окружающей среды, пожарной безопасности и пр., пожалуйста укажите конкретные статьи и поясните каким образом они относятся к осуществлению.
- (ii) Какие государственные органы вовлечены в осуществление и мониторинг требований Конвенции, и каким образом ответственность распределяется между различными органами власти на национальном, региональном и местном уровнях (при наличии такового распределения). Также должен был пояснен возможный механизм сотрудничества.

Вопрос [2] – (а) Оцените степень успешности политики Вашей страны и таким образом рассмотрите, являются ли правовые, контролирующие и исполнительные механизмы, описанные в Вашем ответе на Вопрос [1], достаточными для обеспечения требований

Конвенции. Вы также можете указать любые показатели эффективности, если таковые были разработаны в Вашей стране.

Вопрос[2] (b) – Укажите затруднения, если таковые имеются, с которыми Ваша страна столкнулась в правовой, законодательной и исполнительной области недавно, например, любые недостатки выявленные в структуре законодательства. В случае, если выявленные затруднения относятся к области установления и уведомления об опасных видах деятельности, предотвращению, готовности и реагированию, участию общественности или принятию решений по размещению, опишите их в соответствующих вопросах 7(b), 9(b), 15(b), 22(b) или 25(b).

Вопрос[2] (c) – Перечислите любые изменения в политике, которые были предприняты, или планируются или рассматриваются, например, для компенсации или исправления возможных выявленных недостатков. Если планируются какие-либо шаги, пожалуйста, опишите временные рамки их осуществления. В случае если предпринятые или планируемые шаги относятся к улучшениям в политике установления и уведомления об опасных видах деятельности, предотвращению, готовности и реагированию, участию общественности или принятию решений по размещению, опишите их в соответствующих вопросах 7(c), 9(c), 15(c), 22(c) или 25(c).

УСТАНОВЛЕНИЕ ОПАСНЫХ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ С ПОТЕНЦИАЛОМ ТРАНСГРАНИЧНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

Согласно статье 4 Конвенции, стороны должны обозначить опасные виды деятельности, которые могут вызвать трансграничное воздействие в случае промышленной аварии, согласно приложению I, в рамках их юрисдикции. Стороны должны своевременно обеспечить соседние Стороны информацией о любых таких видах деятельности, существующих или предполагаемых.

Вопросы 3-7

Вопрос [3] – Пожалуйста, кратко опишите механизм/процесс использовавшийся для установления опасных видов деятельности (согласно Статье 1 Конвенции) через пояснение механизма сбора информации у операторов (кто и как собирает данные, обязательный механизм уведомления операторами об опасных видах деятельности), механизм анализа и валидации данных (использование системы классификации химических веществ, используя Приложение 1 и критерии размещения, анализ худшего сценария, оценка риска и пр.) и механизм рассмотрени/пересмотра. Вы также должны указать как эти механизмы отражены в законодательстве. За дальнейшей информацией по вышеуказанным механизмам Вы можете обратиться к Ориентирам для осуществления Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий (ECE/CP.TEIA.2010/6 Приложение I страницы 10-11).

Критерии и Руководство для упрощения выявления и уведомления об опасных видах деятельности, принятые и дополненные Конвенцией Сторон, доступны на сайте Конвенции [<http://www.unece.org/env/teia/welcome.htm>].

Вопрос [4] – Укажите количество опасных видов деятельности, принимая во внимание только те виды деятельности, которые осуществлялись в Вашей стране в соответствии с механизмом описанным в Вопросе 3. Пожалуйста, не указывайте прочие установки, кроме тех, которые подпадают под Конвенцию.

Вопрос [5] – Укажите, произошли ли изменения в количестве обнаруженных опасных видов деятельности со времени предоставления последнего доклада. Если произошли какие-либо изменения, пожалуйста, предоставьте следующую информацию:

- (i) какое количество новых опасных видов деятельности было выявлено со времени предоставления последнего доклада (новые виды деятельности, увеличение объема производства) и/или
- (ii) количество видов деятельности, больше не являющихся опасными и почему (снижение объема производства, закрытие и пр.).

Вопрос [6] – Уведомление соседних сторон/стран должно быть представлено в форме таблицы. Укажите четко в колонке I соседнюю Сторону/страну, в колонке II – количество уведомлений об опасных видах деятельности и, в колонке III, были ли проведены консультации до уведомления. В колонке IV (комментарии) поясните, существуют ли какие-либо опасные виды деятельности, о которых Вы еще не уведомили, и почему.

Вопрос [7] (a)– Укажите, позволяет ли механизм принятый в вашей стране эффективно устанавливать опасные виды деятельности, начиная со сбора данных, их валидацию и пересмотр, а также эффективно осуществлять уведомление.

Вопрос [7] (b)– Перечислите, если имеются, слабые стороны недавно выявленные в вашем механизме для установления и/или уведомления об опасных видах деятельности. Ссылка: Ориентиры для осуществления Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий (ЕСЕ.СР.ТЕИА/2010/6, Приложение II – установление, Приложение III – уведомление).

Вопрос [7] (c)– Перечислите шаги, которые были предприняты, или планируются или рассматриваются. Такие действия могут быть связаны с любыми выявленными слабыми сторонами, которые Вы перечислили в Вопросе [7] (b) или в отношении стремления Вашей страны к дальнейшим улучшениям. Для запланированных действий укажите временные рамки их осуществления.

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРОМЫШЛЕННЫХ АВАРИЙ

Согласно статье 6 Конвенции, Стороны должна предпринимать необходимые меры для предупреждения промышленных аварий. Они также обязаны отслеживать действия операторов опасных видов деятельности по снижению риска и демонстрации безопасности проведения таких видов деятельности.

Вопросы 8-9

Вопрос [8] – В свете общего ответа, уже предоставленного на вопрос [1] выше, пожалуйста, опишите какие меры предупреждения предпринимаются и проводятся операторами, государственными органами власти и прочими участниками на всех этапах

соответствующей промышленной деятельности (от начала до конца). В ответе обратите внимание на:

(i) основные категории превентивных мер, принимаемых предприятиями на всех этапах, такие как

- Менеджмент безопасности
- Создание культуры безопасности
- Выявление опасности, оценка риска
- Размещение, дизайн и строительство
- Оперирование
- Модификации, содержание и ремонт
- Обзор обеспечения безопасности
- Списывание/закрытие

(ii) основные превентивные меры принятые государственными органами власти, а именно:

- Стратегии безопасности
- Система контроля, надзора и осуществления
- Планирование использования земли
- Обзор и оценка обеспечения безопасности

(iii) укажите как промышленность и государственные органы власти, также как и другие участники (общественность в целом, профсоюзы, НПО и пр.), сотрудничают и/или взаимодействуют в целях предупреждения промышленных аварий, если только Вы не намереваетесь описать этот процесс в главе об участии общественности Вопрос [17].

Вы также можете сослаться на механизмы описанные в Ориентирах для осуществления Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий (ECE/CP.TEIA.2010/6 Приложение I страницы 11-12).

Вопрос [9] (a) – Опишите как принятая Вами система позволяет эффективно предупреждать промышленные аварии, включая роли промышленности и органов власти. Вы также можете указать любые показатели эффективности, если таковые были разработаны Вашей страной.

Вопрос [9] (b) – Перечислите слабые стороны, если таковые имеются, недавно выявленные в Вашей системе предупреждения промышленных аварий. Ссылка: Ориентиры для осуществления Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий (ECE/CP.TEIA/2010/6, Приложение III – предупреждение).

Вопрос [9] (c) – Перечислите любые шаги, которые были предприняты, планируются или рассматриваются. Такие шаги могут быть связаны с любыми выявленными слабыми сторонами, которые Вы перечислили в Вопросе 9 b, или со стремлением Вашей страны к дальнейшим улучшениям, например в изменении системы для повышения эффективности использования требуемых ресурсов. Для запланированных действий укажите временные рамки их осуществления.

ГОТОВНОСТЬ К ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ

Согласно статье 8 Конвенции, Стороны должны предпринимать необходимые меры для установления и поддержания необходимого уровня готовности к чрезвычайным ситуациям для реагирования на промышленные аварии. Для этого Стороны должны обеспечивать подготовку и осуществление планов по непредвиденным обстоятельствам на и вне установок. Согласно статье 9 Конвенции, эти планы должны быть совместимы с планами соседних стран. Стороны должны также обеспечивать наличие соответствующей информации для общественности в районах потенциально попадающих в зону воздействия промышленной аварии.

Вопросы 10-15

Вопрос [10] – Укажите, существуют ли планы чрезвычайных ситуаций на (внутренний) и вне (внешний) установки для всех опасных видов деятельности, выявленных в Вашей стране. Если такие планы не существуют, или существуют только в определенных пределах, пожалуйста, предоставьте информацию о причинах такой ситуации.

Вопрос [11] - Предоставьте информацию по тому как эти планы были установлены, т.е. принимают ли они во внимание оценки опасности/риска. Вы можете сослаться на следующие механизмы - План действий в чрезвычайных ситуациях на промышленной площадке: ПДЧСПП и План действий в чрезвычайных ситуациях за пределами промышленной площадки ПДЧСЗППП в Ориентирах для осуществления Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий (ЕСЕ/СР.ТЕІА.2010/6 Приложение I страница 12 и Приложение V).

Вопрос [12] – Опишите механизм координации между промышленностью и компетентными органами власти по планам, за исключением случаев, когда планы не существуют. Вы можете сослаться на следующие механизмы - План действий в чрезвычайных ситуациях на промышленной площадке: ПДЧСПП и План действий в чрезвычайных ситуациях за пределами промышленной площадки ПДЧСЗППП в Ориентирах для осуществления Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий (ЕСЕ/СР.ТЕІА.2010/6 Приложение I страница 12 и Приложение V).

Вопросы [13] и [14] – Опишите механизмы тестирования, пересмотра и обновления таких планов в Вашей стране [13] или в сотрудничестве с соседними странами [14]. Вы можете сослаться на следующие механизмы - План действий в чрезвычайных ситуациях на промышленной площадке: ПДЧСПП и План действий в чрезвычайных ситуациях за пределами промышленной площадки ПДЧСЗППП в Ориентирах для осуществления Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий (ЕСЕ/СР.ТЕІА.2010/6 Приложение I страница 12 и Приложение V).

Вопрос [15] (а)– Опишите как принятая система позволяет эффективно устанавливать и поддерживать планы и процедуры готовности к чрезвычайным ситуациям. Вы также

можете указать любые показатели эффективности, если таковые были разработаны в Вашей стране.

Вопрос [15] (b) – Перечислите слабые стороны, если таковые имеются, недавно выявленные в Вашей системе готовности. Ссылка: Ориентиры для осуществления Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий (ЕСЕ.СР.ТЕИА/2010/6, Приложение V – готовность или Приложение VI – Меры реагирования и взаимная помощь (насколько они относятся к готовности)).

Вопрос [15] (c) – Перечислите предпринятые, планируемые или рассматриваемые шаги. Такие шаги могут быть связаны только с выявленными слабыми сторонами, которые Вы перечислили в Вопросе 15 (b) или со стремлением Вашей страны к дальнейшим улучшениям. Для запланированных действий укажите временные рамки их осуществления.

НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО И ОБМЕН ИНФОРМАЦИЕЙ

Согласно статей 14, 15 и 16 Конвенции, Стороны должны продвигать научно-техническое сотрудничество для предупреждения, готовности и реагированию на промышленные аварии, а также обмен информацией и технологиями.

Вопрос 16

Вопрос [16] – Опишите какие были установлены Вашей страной двусторонние или многосторонние действия/программы по обмену информацией, опытом или технологиями с целью усиления и достижения требований Конвенции. Эта информация должна включать: с кем, по какой теме/виду деятельности и перечисление возможных результатов.

УЧАСТИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ

Согласно статье 9 Конвенции, ответственность на территориях, которые могут быть подвержены воздействию в части Стороны воздействия или Стороны происхождения, должна иметь равные возможности для участия в соответствующих процедурах и должна иметь доступ, а также подход к соответствующим административным и юридическим процедурам.

Вопросы 17-22

Вопрос [17] – Опишите механизм обеспечения возможностей общественности, относящиеся к участию в предупреждении и мерах готовности к чрезвычайной ситуации и как эти возможности описаны в национальном законодательстве. Вы можете сослаться на следующие механизмы - План действий в чрезвычайных ситуациях на промышленной площадке: ПДЧСПП и План действий в чрезвычайных ситуациях за пределами промышленной площадке ПДЧСЗППП в Ориентирах для осуществления Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий (ЕСЕ/СР.ТЕИА.2010/6 Приложение I страница 13 и Приложение VII).

Вопрос [18] – Пожалуйста, укажите каким образом эти возможности участия были доведены до общественности.

Вопрос [19] – Принимая во внимание возможности для участия общественности, пожалуйста, укажите, участвует ли общественность и до какой степени она пользуется этими возможностями. Если общественность не принимает участия, пожалуйста, опишите ваше мнение, почему это может происходить.

Вопрос [20] – Укажите, допускает ли Ваша система участие общественности соседних стран наравне с общественностью вашей страны.

Вопрос [21] – Имеют ли частные и юридические лица равный доступ к соответствующим административным и юридическим процедурам в Вашей стране.

Вопрос [22] (a) – Укажите, успешна ли Ваша страна в разработке участия общественности. Вы также можете указать любые показатели эффективности, если таковые были разработаны в Вашей стране.

Вопрос [22] (b) – Перечислите недостатки, если таковые имеются, недавно выявленные в политике для участия общественности. Ссылка: Ориентиры для осуществления Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий (ЕСЕ/СР.ТЕИА.2010/6 Приложение VII – информация для общественности и ее участие).

Вопрос [22](c) – Перечислите любые действия, которые были предприняты или запланированы, или рассматриваются. Такие шаги могут быть связаны с любыми выявленными недостатками и Вы перечислили их в Вопросе 22 b или касательно стремления Вашей страны к дальнейшим улучшениям. Для запланированных действий, укажите их временные рамки.

ПРИНЯТИЕ РЕШЕНИЙ ПО РАЗМЕЩЕНИЮ

Согласно статье 7 Конвенции, Стороны должны, в рамках их правовых систем, изыскивать возможности установления политики по размещению новых опасных видов деятельности и по значительным модификациям в существующих видах деятельности.

Вопросы 23-25

Вопрос [23] – Опишите специальные правила размещения или использования земли для опасных видов деятельности или для значительных изменений по таким видам деятельности, имеющиеся в Вашей стране. Поясните политику и как она осуществляется на практике и отражена в законодательстве.

Вопрос [24] – Предоставьте информацию, принимает ли эта политика во внимание вопросы трансграничности и, если да, пожалуйста, также предоставьте информацию по текущей двусторонней деятельности по размещению в свете требований Конвенции.

Вопрос [25] (a)– Если была установлена политика размещения, дайте общую оценку ее эффективности. Вы можете сослаться на показатели эффективности, если таковые были разработаны в Вашей стране.

Вопрос [25] (b) – Перечислите недостатки, если таковые имеются, недавно выявленные в политике размещения. Вы можете сослаться к существующим руководствам и рассмотреть рекомендации недавно проведенных семинаров, например совместный Семинар ЕЭК ООН по планированию землепользования вокруг опасных промышленных объектов (Гаага, Нидерланды, 11-12 ноября 2010 г.).

Вопрос [25] (c) – Перечислите любые действия, которые были предприняты или запланированы, или рассматриваются. Такие шаги могут быть связаны с любыми выявленными недостатками и Вы перечислили их в Вопросе 25 b или касательно стремления Вашей страны к дальнейшим улучшениям. Для запланированных действий, укажите их временные рамки.

ДОКЛАД О ПРОИЗОШЕДШИХ АВАРИЯХ

Согласно приложению XII Конвенции, стороны должны учредить базу данных по получению, переработке и распространению информации по произошедшим промышленным авариям.

Вопросы 26-27

Вопрос [26] – Пожалуйста, укажите произошли ли промышленные аварии с трансграничным воздействием в Вашей стране за последние два года. Если да, пожалуйста, укажите дату, местоположение и тип аварии.

Вопрос [27] – Пожалуйста, сообщите, было ли сообщено об аварии(ях) в Систему об уведомлении о произошедших промышленных авариях ЕЭК ООН и если нет, укажите причины этого.