


**Европейская экономическая комиссия**
**Комитет по внутреннему транспорту**
**Рабочая группа по тенденциям  
и экономике транспорта**
**Группа экспертов по сопоставительному  
анализу затрат на строительство  
транспортной инфраструктуры**
**Десятая сессия**

Женева, 30 и 31 января 2020 года

**Доклад Группы экспертов по сопоставительному анализу  
затрат на строительство транспортной инфраструктуры  
о работе ее десятой сессии**
**Содержание**

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Участники .....	1–3	2
II. Утверждение повестки дня (пункт 1 повестки дня) .....	4	2
III. Затраты на строительство транспортной инфраструктуры: сообщения с примерами оптимальной практики на национальном уровне для оценки и расчета затрат (пункт 2 повестки дня) .....	5–9	2
IV. Затраты на строительство транспортной инфраструктуры: сообщения об используемой терминологии (пункт 3 повестки дня) .....	10–11	3
V. Сбор и анализ исходных данных (пункт 4 повестки дня) .....	12–20	4
VI. Обсуждение структуры заключительного доклада Группы экспертов (пункт 5 повестки дня) .....	21–24	5
VII. Прочие вопросы (пункт 6 повестки дня) .....	25	7
VIII. Сроки и место проведения следующей сессии (пункт 7 повестки дня) .....	26	7
IX. Утверждение основных решений (пункт 8 повестки дня) .....	27	7



## I. Участники

1. Группа экспертов по сопоставительному анализу затрат на строительство транспортной инфраструктуры (далее именуемая Группой) провела свою десятую сессию 30 и 31 января 2020 года. В отсутствие Председателя, г-на А. Мациевски (Польша/проект Трансевропейской автомагистрали (ТЕА)), сессия проходила под председательством г-на Е. Кленьевски (Польша).
2. В работе сессии приняли участие представители следующих государств – членов Европейской экономической комиссии (ЕЭК) Организации Объединенных Наций: Кипра, Польши, Российской Федерации, Турции, Финляндии и Хорватии.
3. На сессии также присутствовали представители Международного союза железных дорог (МСЖД) и Международной дорожной федерации (МДФ). Руководитель компании «Реэнергия» участвовал в работе сессии по видеосвязи в качестве независимого эксперта.

## II. Утверждение повестки дня (пункт 1 повестки дня)

*Документация:* ECE/TRANS/WP.5/GE.4/19

4. Группа утвердила повестку дня.

## III. Затраты на строительство транспортной инфраструктуры: сообщения с примерами оптимальной практики на национальном уровне для оценки и расчета затрат (пункт 2 повестки дня)

*Документация:* неофициальный документ WP.5/GE.4 (2020) № 1

5. Секретариат сообщил, что после предыдущей сессии Группы следующие государства – члены ЕЭК представили информацию об оптимальной национальной практике оценки и расчета затрат на строительство транспортной инфраструктуры: Кипр, Латвия, Польша, Российская Федерация, Турция, Хорватия и Швеция. После получения этих материалов секретариат подготовил сводный обзор полученных от государств-членов ответов по различным методологиям, используемым для сопоставительного анализа затрат на строительство автомобильных и железных дорог и внутренних водных путей, который был представлен Группе 22 января 2020 года (неофициальный документ № 1 WP.5/GE.4 (2020 год)). В этой связи Группа рассмотрела документ и поручила секретариату внести в него незначительные изменения, в основном связанные с компоновкой и форматом, и переиздать его. Группа также просила включить дополнительные материалы, которые были получены от Германии, Турции и Чехии после выпуска первоначального неофициального документа № 1 WP.5/GE.4 (2020 год). Группа решила, что полученные к настоящему времени материалы служат хорошей основой для подготовки главы 2 итогового доклада Группы, в которой содержится обзор проблем и соображений (включая обзор литературы, описание международного и национального опыта и передовой практики, а также набор используемых моделей/методологий).
6. Секретариат проинформировал Группу об усилиях, предпринятых в период после предыдущей сессии Группы, для сбора дополнительной информации и данных от государств – членов ЕЭК и организаций-партнеров:
  - 22 октября 2019 года он направил окончательный запрос (по электронной почте) в вышестоящий орган Группы – Рабочую группу по тенденциям и экономике транспорта (WP.5) – и распространил его через специально составленные списки рассылки среди руководителей автомобильной и железнодорожной инфраструктуры с просьбой представить ответы в секретариат до 16 декабря 2019 года. Краткие выступления о мандате Группы и задачах в области сбора данных прозвучали на совещаниях следующих рабочих групп ЕЭК в Женеве:

Рабочей группы по автомобильному транспорту (SC.1) (16–18 октября 2019 года), Рабочей группы по железнодорожному транспорту (SC.2) (25–27 ноября 2019 года), Рабочей группы по внутреннему водному транспорту (SC.3) (6–8 ноября 2019 года) и Рабочей группы по интермодальным перевозкам и логистике (WP.24) (30 октября – 1 ноября 2019 года). После каждого из этих выступлений членам рабочих групп через секретарей этих групп были переданы соответствующие вопросники и четыре открытых вопроса с просьбой представить материалы/отзывы до конца декабря 2019 года.

- В течение ноября 2019 года секретариат связался с партнерами по проектам ТЕА и Трансевропейской железнодорожной магистрали (ТЕЖ) для поиска синергии между деятельностью Группы и работой, проводимой в рамках этих инициатив и структур. Представители проекта ТЕЖ отреагировали положительно и представили полный набор данных по его участникам. Представители проекта ТЕА еще не направили информацию, но ожидается, что она поступит в ближайшее время.

7. Группа приняла к сведению всеобъемлющие доклады о национальных подходах и методологиях в области бенчмаркинга, сделанные представителями ФАУ «РосдорНИИ», подведомственного Министерству транспорта Российской Федерации, (по автомобильному транспорту) и Управления внутреннего водного транспорта Хорватии (по ВВП (внутренние водные пути)). Группа также заслушала сообщение г-на А. Дуррани, который является ведущим консультантом регионального проекта, осуществляемого секретариатом ЕЭК и секретариатом Организации экономического сотрудничества (ОЭС) и направленного на разработку веб-платформы ГИС, которая позволит проводить сравнительный анализ затрат на транспортную инфраструктуру в регионе ОЭС. Этот проект, финансируемый Исламским банком развития (ИБР), полностью согласуется с текущей работой Группы. В частности, в рамках проекта используется сводный глоссарий и вопросники, подготовленные Группой, а его результаты, как ожидается, будут включены в окончательный отчет Группы.

8. Полный текст докладов размещен на веб-странице десятой сессии Группы: [www.unece.org/trans/main/wp5/wp5\\_ge\\_benchmarking\\_transport\\_infrastructure\\_construction\\_costs\\_0100.html](http://www.unece.org/trans/main/wp5/wp5_ge_benchmarking_transport_infrastructure_construction_costs_0100.html).

9. После выступления представителей Российской Федерации и Хорватии секретариат призвал членов Группы выступить с аналогичными сообщениями о соответствующей национальной практике на предстоящей одиннадцатой сессии, которая состоится в мае 2020 года. Секретариат также призвал Группу своевременно представлять письменные материалы (в дополнение к презентациям в формате PowerPoint).

#### **IV. Затраты на строительство транспортной инфраструктуры: сообщения об используемой терминологии (пункт 3 повестки дня)**

*Документация:* ECE/TRANS/WP.5/GE.4/2019/1/Rev.1

10. Секретариат напомнил, что в соответствии с решением, принятым Группой на ее девятой сессии в октябре 2019 года, и с учетом полученных впоследствии отзывов он подготовил пересмотренный сводный перечень терминов (включая расходы на строительство автомобильных и железных дорог и внутренних водных путей и интермодальных терминалов), который был распространен в качестве документа ECE/TRANS/WP.5/GE.4/2019/1/Rev.1 21 ноября 2019 года.

11. Группа рассмотрела документ ECE/TRANS/WP.5/GE.4/2019/1/Rev.1; Группой был рассмотрен и одобрен ряд предложений по поправкам и улучшениям, внесенных представителями Турции. Затем Группа поручила секретариату подготовить окончательный, чистый вариант перечня терминов (ECE/TRANS/WP.5/GE.4/2019/1/Rev.2) со всеми согласованными изменениями и поправками, которые должны быть представлены Группе для включения в ее окончательный доклад.

## V. Сбор и анализ исходных данных (пункт 4 повестки дня)

12. Группа продолжила обсуждение проблем, с которыми она сталкивается при выполнении своего мандата, и попыталась определить пути их решения.

13. Группа отметила, что после докладов секретариата рабочим группам, занимающимся конкретными видами транспорта (в октябре–ноябре 2019 года), и просьб в адрес всех государств – членов ЕЭК о предоставлении дополнительных данных о расходах на транспортную инфраструктуру, доля респондентов возросла. Дополнительные (или улучшенные) данные, (частично) заполненные вопросники и/или отзывы были получены от следующих сторон: Австрия (комментарии по вопроснику по ВВП); Хорватия (автомобильный и железнодорожный транспорт); Чехия (интермодальные терминалы); Латвия (автомобильный транспорт); Республика Молдова (автомобильный транспорт); Португалия (автомобильный транспорт); Российская Федерация (железнодорожный транспорт); Швеция (автомобильный транспорт); Турция (железнодорожный и автомобильный транспорт) и ТЕЖ ЕЭК (железнодорожный транспорт).

14. Представители Турции и Польши (в качестве ведущих стран по автомобильному и, соответственно, железнодорожному вопроснику) представили предварительный анализ полученных к настоящему времени данных, а также перечислили основные трудности, с которыми они сталкиваются, включая проблемы с десятичными знаками, повторяющиеся ошибки в валютах и единицах затрат, отсутствие или путаница в данных, неправильное толкование респондентами требований к статистическим данным и т. д. Группа приняла к сведению предварительный анализ и просила представителей Турции и Польши представить письменные комментарии по каждому полученному вопроснику и перечислить пункты, нуждающиеся в уточнении. Группа также просила обе ведущие страны подготовить контрольный перечень/методическую записку для облегчения процесса сбора данных. Группа поручила секретариату связаться с респондентами в тех странах, которые уже представили данные, направить им вопросы для уточнения и контрольные перечни и просить их соответствующим образом откорректировать свои данные и/или представить дополнительные сведения, если таковые имеются. Представители соответствующих ведущих стран будут получать копии всех сообщений при ведении переписки по электронной почте. С полными докладами Турции и Польши можно ознакомиться по следующему адресу: [www.unece.org/trans/main/wp5/wp5\\_ge\\_benchmarking\\_transport\\_infrastructure\\_construction\\_costs\\_0100.html](http://www.unece.org/trans/main/wp5/wp5_ge_benchmarking_transport_infrastructure_construction_costs_0100.html).

15. По просьбе Группы секретариат внес предложение о нормализации полученных данных и о статистических инструментах и методологии Организации Объединенных Наций, которые лучше всего подходят для этой цели. Был предложен двуединый подход:

- Шаг 1 – использование инструмента «Рыночный обменный курс», доступный по адресу: [w3.unece.org/PXWeb2015/pxweb/en/STAT/STAT\\_\\_20-ME\\_\\_6-MEER/30\\_en\\_MECCEXchPPPsNEWY\\_r.px/](http://w3.unece.org/PXWeb2015/pxweb/en/STAT/STAT__20-ME__6-MEER/30_en_MECCEXchPPPsNEWY_r.px/).
- Шаг 2 – использование дефляторов ВВП: [unstats.un.org/unsd/amaapi/api/file/15](http://unstats.un.org/unsd/amaapi/api/file/15).

16. Секретариат также сообщил, что социально-экономические данные будут заимствоваться из статистических источников ЕЭК. Группа одобрила предложенный подход и отметила, что начнет использовать его для аналитической обработки полученных данных.

17. Признавая, что дополнительные заполненные вопросники и/или данные более высокого качества будут в значительной степени способствовать повышению качества ее окончательного доклада, Группа решила обратиться с еще одним окончательным призывом к государствам – членам ЕЭК в ходе предстоящей восьмидесятой второй сессии Комитета по внутреннему транспорту (КВТ), которая состоится 25–28 февраля 2020 года. В целях максимального увеличения количества и качества поступающих материалов информацию будет разрешено представлять на любом из трех рабочих

языков ЕЭК. Группа поручила секретариату заблаговременно связаться с некоторыми крупными государствами-членами (например, Францией и Германией) и просить их рассмотреть вопрос о заполнении вопросников и предоставлении данных.

18. Группа также признала необходимость продолжения доработки и представления оставшихся вопросников по конкретным видам транспорта. В этой связи секретариат сообщил, что он передал проекты вопросников по внутренним водным путям и портам, а также по интермодальным терминалам назначенным рабочим группам SC.3 и WP.24 для получения отзывов о содержании и структуре данных и осуществимости их сбора. Секретариат представил письменные отклики делегатов WP.24 на вопросник по интермодальным терминалам, и Группа просила включить эти предложения в пересмотренный вариант вопросника до его распространения среди членов WP.24 в целях непосредственного сбора данных. Группа решила, что любые дополнительные или новые данные должны быть собраны к 30 апреля 2020 года.

19. Что касается вопросников по ВВП и портам, то Группа приняла к сведению сообщение секретаря SC.3, в котором содержится обзор отзывов, полученных от делегатов SC.3, в том числе относительно использования конкретных определений, необходимости в дополнительных статьях расходов, а также необходимых разъяснений в отношении единиц измерения и т.д. Группа одобрила предложения секретаря SC.3 и просила ее довести пересмотренные вопросники до сведения пятьдесят шестой сессии Рабочей группы по унификации технических предписаний и правил безопасности на внутренних водных путях (SC.3/WP.3) в феврале 2020 года. После одобрения пересмотренных вопросников SC.3 они могут быть распространены среди государств-членов в целях сбора данных. Крайний срок представления ответов назначен на 30 апреля 2020 года, что позволит Группе проанализировать данные на заключительной сессии 26 и 27 мая 2020 года. С полным текстом выступления секретаря SC.3 можно ознакомиться на веб-странице десятой сессии Группы: [https://www.unece.org/trans/main/wp5/wp5\\_ge\\_benchmarking\\_transport\\_infrastructure\\_construction\\_costs\\_10.html](https://www.unece.org/trans/main/wp5/wp5_ge_benchmarking_transport_infrastructure_construction_costs_10.html).

20. С учетом сохраняющихся трудностей и значительного объема работы, которую предстоит завершить для доработки доклада к июню 2020 года, Группа решила, что в период с февраля по май 2020 года ей необходимо будет активизировать аналитическую и редакционную деятельность. Предыдущая просьба Группы о том, чтобы секретариат изучил возможность проведения еще одного совещания Группы экспертов в период между десятой сессией и заключительной одиннадцатой сессией в мае 2020 года, утратила свою актуальность, и вместо этого Группа приняла решение расширить неофициальные и официальные контакты и взаимодействие между отдельными членами Группы и с секретариатом (т. е. по электронной почте, телефону или при помощи программного обеспечения Skype).

## **VI. Обсуждение структуры заключительного доклада Группы экспертов (пункт 5 повестки дня)**

21. Опираясь на результаты предыдущих контактов, секретариат внес предложение относительно структуры окончательного доклада, назначив по каждой главе ведущего составителя и его помощника/соавтора:

**Глава 1** – Введение – контекст: мандат группы; цель доклада, его сильные и слабые стороны, проблемы сбора данных (ведущий составитель: секретариат/поддержка: GE.4)

**Глава 2** – Сравнительный анализ затрат на строительство транспортной инфраструктуры – в чем его важность? (ведущие составители: Турция, Польша, Российская Федерация/поддержка: Финляндия/GE.4)

а) Обзор источников: определения, концепции и методологии (ведущие составители: Турция, Российская Федерация)

b) Обзор международного и национального опыта и практики (ведущие составители: Турция, Российская Федерация)

c) Обзор моделей и методологий (ведущие составители: Российская Федерация, Турция, Финляндия)

**Глава 3** – Глоссарий по затратам на строительство (ведущий составитель: Кипр/поддержка: GE.4):

a) Введение, проблемы и задачи (ведущий составитель: Кипр)

b) Дорожная инфраструктура (ведущий составитель: Турция)

c) Железнодорожная инфраструктура (ведущий составитель: Польша)

d) Внутренний водный транспорт, интермодальные терминалы, порты (ведущий составитель: Хорватия)

**Глава 4** – Сравнительный анализ затрат на транспортную инфраструктуру (ведущие составители: Польша, Турция/поддержка: Кипр, Финляндия, Российская Федерация, МСЖД, МДФ)

a) Обзор методологии, представление специальных вопросников, разъяснение подхода к нормализации (ведущий составитель: секретариат)

b) База данных для сопоставительного анализа по видам транспорта (и комбинированная)

c) Анализ (тепловые карты, диаграммы и т. д.)

d) Преимущества сопоставительного анализа данных в формате ГИС (ведущий составитель: секретариат)

**Глава 5** – Выводы и рекомендации (GE.4)

Приложения, список аббревиатур, список источников, перечень таблиц, графиков, рисунков и фотографий.

22. Секретариат подчеркнул необходимость в подборе иллюстраций, рисунков и схем для повышения привлекательности публикации.

23. Группа также согласовала последующие шаги, которые должны быть предприняты в течение нескольких недель после ее десятой сессии, включая коллективные меры, меры по конкретным странам и меры, которые должны быть приняты при поддержке секретариата или самим секретариатом, в том числе:

a) подготовка контрольных перечней для анкет (автомобильная и железнодорожная инфраструктура) с последующим обращением к респондентам с просьбой разъяснить полученные данные и, если необходимо, запросить представление исправленных данных;

b) доработка вопросников по ВВП/портам и интермодальным терминалам и их рассылка по сети контактов SC.3/WP.3 и WP.24 для получения данных до 30 апреля 2020 года;

c) повышение осведомленности о достижениях GE.4 на восемьдесят второй сессии КВТ, которая намечена на 25–28 февраля 2020 года, с целью привлечения внимания государств-членов и получения дополнительных данных не позднее 30 апреля 2020 года;

d) переход к подготовке отдельных глав;

e) Финляндии предлагается предоставить данные, касающиеся дорожной инфраструктуры, и письменные материалы об используемых в стране практиках и подходах в области бенчмаркинга;

f) Польше предлагается предоставить данные, касающиеся дорожной инфраструктуры, а также отдельно направить агрегированные данные ТЕА;

g) Российской Федерации предлагается предоставить данные, касающиеся железнодорожной инфраструктуры.

24. Группа отметила, что ее работа зависит от качества представляемых данных, и в этой связи подчеркнула, что структура окончательного доклада должна быть гибкой для учета фактически поступивших данных и информации от государств-членов.

## **VII. Прочие вопросы (пункт 6 повестки дня)**

25. По этому пункту повестки дня никакие вопросы не рассматривались.

## **VIII. Сроки и место проведения следующей сессии (пункт 7 повестки дня)**

26. Группа приняла к сведению, что одиннадцатую сессию планируется провести 26 и 27 мая 2020 года в Женеве.

## **IX. Утверждение основных решений (пункт 8 повестки дня)**

27. Группа утвердила перечень основных решений своей десятой сессии и просила секретариат и Председателя подготовить полный текст доклада для распространения среди членов Группы в целях получения замечаний по другим пунктам, помимо содержащихся в перечне основных решений.

---