

---

---

Тематическая рабочая группа по устойчивому транспорту,  
транзиту и связности (TWG-STTC)

24-я сессия  
18-19 ноября 2019 года  
Ашхабад, Туркменистан

**Создание и укрепление партнерских связей между государственным и частным  
секторами в регионе СПЕКА**

(Пункт 4.6 повестки дня)

*Записка ЕЭК ООН / ЭСКАТО*

1. Учитывая огромные финансовые потребности в развитии и поддержании транспортной инфраструктуры и ограниченных бюджетных ресурсах и возможностях заимствований у стран, маловероятно, что государственный сектор сможет обеспечить всю инфраструктуру, необходимую для развития. Поэтому многие правительства предпринимают меры для дальнейшего привлечения частного сектора. Привлечение частного сектора необходимо не только для обеспечения инноваций и повышения эффективности при доставке и управлении инфраструктурой и услугами, но и для предоставления новых источников финансирования.
2. Признавая потенциал партнерских связей между государственным и частным секторами (ПГЧС) в качестве альтернативного механизма финансирования и предоставления услуг, секретариаты ЭСКАТО и ЕЭК ООН содействуют использованию ГЧП в рамках их обычных программ работы. За последние годы ЭСКАТО и ЕЭК ООН разработали и распространили ресурсы и учебные материалы; проводили национальные и региональные мероприятия по наращиванию потенциала; создание региональных сетей знаний посредством регулярных региональных совещаний подразделений и программ ГЧП; и оказывал консультативные услуги и техническую помощь. Эти ресурсы доступны на английском языке с веб-сайта ЭСКАТО ([www.unescap.org/our-work/transport/financing-and-private-sector-participation](http://www.unescap.org/our-work/transport/financing-and-private-sector-participation)) и [www.unescap.org/](http://www.unescap.org/)

our-work/macroeconomic-policy-financing-development/infrastructure-financing-and-public-private-partnerships), а также Международный центр передового опыта по государственно-частному партнерству (ГЧП), созданный в ЕЭК ООН (более подробную информацию о программе работы Центра можно получить на веб-сайте ЕЭК ООН (<http://www.unece.org/ceci/ppp.html>)).

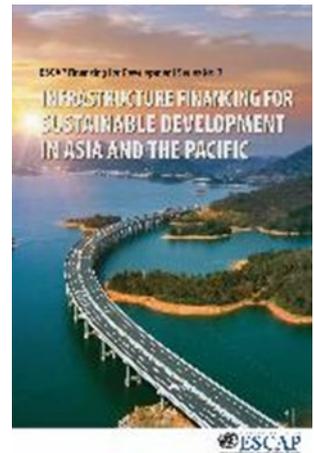
#### *Деятельность ЭСКАТО в отношении ГЧП*

3. Однако для дальнейшего расширения участия частного сектора в развитии инфраструктуры в странах СПЕКА требуется ряд важных шагов. В частности, необходимо создать соответствующие организационные и правовые рамки, и для государственного и частного секторов необходима устойчивая программа укрепления потенциала в области ГЧП. В этой связи ЭСКАТО создала электронное обучение серию на государственно-частное партнерстве, направленное на политических политиках. Благодаря шести модулям, серия предоставляет пользователям важную информацию о преимуществах и ограничениях моделей РРР для развития инфраструктуры (доступ к серии электронного обучения можно получить по [www.unescap.org/our-work/transport/financing-and-private-sector-participation/public-private-partnership-course](http://www.unescap.org/our-work/transport/financing-and-private-sector-participation/public-private-partnership-course) и включает в себя сертификационный экзамен по сертификации ГЧП). ЭСКАТО продолжает также содействовать обмену знаниями и опытом между странами региона. ЭСКАТО также запустила онлайн-набор качественных средств для денежных средств для поддержки правительств на ранней стадии идентификации и отбора проектов, подходящих для предоставления на основе ГЧП. Для облегчения использования ГЧП для разработки сухого порта были разработаны «Варианты структурирования проектов и типовое соглашение» специально для этого типа инфраструктуры и теперь доступны в Интернете.
4. Растет осознание того, что мобилизация частных ресурсов через партнерские отношения между государственным и частным секторами (ГЧП) и источники долгосрочного финансирования может потенциально помочь преодолеть ограничение ресурсов. ЭСКАТО выступила с инициативой по удовлетворению потребностей государств-членов и успешно организовала первое совещание Сети финансирования инфраструктуры и ГЧП в Азиатско-Тихоокеанском регионе при поддержке Китайского центра государственно-частного партнерства (ЦЗППЧ) в Гуйяне, провинция Гуйчжоу, Китай, по 12 и 13 сентября 2018 года. Мероприятие собрало руководителей подразделений ГЧП, специалистов по финансированию инфраструктуры и экспертов по рынку капитала из 23 стран региона, чтобы

расширить знания и потенциал подразделений ГЧП по эффективному использованию механизмов ГЧП, а также других стратегий финансирования инфраструктуры. поддерживать стремление к устойчивому развитию инфраструктуры.

5. Исходя из этого, ЭСКАТО организовала второе совещание в Маниле, Филиппины, 7–9 августа 2019 года с целью продвижения диалога с первого совещания сети и дальнейшего использования рекомендаций членов сети относительно роли этой сети. и создание веб-портала и конвейера проектов для укрепления азиатско-тихоокеанской платформы государственных органов, финансистов и участников рынка, которые планируют и осуществляют проекты финансирования инфраструктуры.
6. После создания запланированного веб-портала и проекта на втором совещании Сети инфраструктурного финансирования и ГЧП в Азиатско-Тихоокеанском регионе в Маниле, Филиппины, 7–9 августа 2019 года, было организовано третье сетевое совещание при поддержке Китайского центра государственно-частного партнерства (ЦЗЗФР) при Министерстве финансов Китая, которое состоялось в Нинбо, Китай, 2–3 сентября 2019 года. В то время как второе совещание в Маниле было посвящено субрегиональной проблематике Юго-Восточной Азии с упором на Роль сети и посещения объектов. На этой встрече в Нинбо было уделено первоочередное внимание наращиванию потенциала и обучению.
7. В октябре 2019 года ЭСКАТО издала аналитическую публикацию под названием «Финансирование инфраструктуры в интересах устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе». Эта публикация выступает за целостный подход к финансированию инфраструктуры, когда государственный и частный секторы, а также ключевые заинтересованные стороны, включая Организацию Объединенных Наций, призваны сыграть важную роль в ускорении темпов инвестиций в инфраструктуру к Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. С этой целью книга ставит целью выявить и обсудить важные и современные вопросы в области финансирования устойчивого развития инфраструктуры и выделить различные важные темы в области финансирования инфраструктуры. К ним относятся: роли и ограничения как государственного, так и частного секторов; потенциал использования рынка капитала для финансирования инфраструктуры;

использование внешних эффектов для привлечения частных инвесторов и финансистов; ключевые вопросы, касающиеся развития трансграничной инфраструктуры; и уникальные проблемы и возможности не имеющих выхода к морю развивающихся стран (НВМРС) и малых островных развивающихся государств (МОРАГ) в области финансирования инфраструктуры. Публикацию можно загрузить по адресу:



<https://www.unescap.org/publications/infrastructure-financing-sustainable-development-asia-and-pacific>.

#### *Деятельность ЕЭК ООН, связанная с ГЧП*

8. В ходе 4-го Международного форума ГЧП ЕЭК ООН в мае 2019 года эксперты обсудили и рассмотрели состояние и развитие стандарта ЕЭК ООН на государственно-частное партнерство на железных дорогах, стандарта ЕЭК ООН на ГЧП на автомобильных дорогах и проекта стандарта ЕЭК ООН на ГЧП на городских железных дорогах. Дополнительную информацию можно найти по адресу: <http://www.unecsc.org/ppp/forum2019.html>.
9. ЕЭК ООН в 2018 году выпустила публикацию "Инновационные способы финансирования транспортной инфраструктуры". Публикация может быть найдена здесь: <http://www.unecsc.org/index.php?id=49423&L=0>. Публикация состоит из пяти глав, где вторая посвящена государственно-частному партнерству. Обсуждаются и анализируются модели ГЧП, политика и законодательная база, экономический контекст и доступность, планирование и организация, обучение и ресурсы, а также прозрачные процессы закупок и управления. Кроме того, ряд тематических исследований и передовой практики включены.
10. На сессии Рабочей группы по железнодорожному транспорту (SC.2) 2019 года будет проведено обсуждение Люксембургского протокола к Конвенции о международных гарантиях в отношении подвижного оборудования по вопросам, касающимся железнодорожного подвижного состава, по финансированию железнодорожного подвижного состава.

#### **Тематическая Рабочая группа, возможно, пожелает :**

- Назначить членов из своих стран в Сеть по финансированию инфраструктуры и государственно-частному партнерству в Азиатско-Тихоокеанском регионе и активно участвовать в ее деятельности;

- Обратиться с просьбой к членам TWG-STTC проинформировать участников совещания об изменениях в сфере ГЧП в их странах (пересмотренная легализация, институциональные механизмы и т. д.), в том числе о конкретных транспортных проектах, закупаемых с помощью этого механизма;
  - Поощрять страны СПЕКА к осуществлению политических мер для создания соответствующей институциональной среды для развития государственно-частного партнерства;
  - Поощрять страны СПЕКА к усилению программ обучения для государственных чиновников и других соответствующих заинтересованных сторон, используя учебные материалы по ГЧП, подготовленные ЕЭК ООН и ЭСКАТО.
-