


Европейская экономическая комиссия

Комитет по внутреннему транспорту

**Рабочая группа по тенденциям
и экономике транспорта**

 Группа экспертов по сопоставительному анализу затрат
на строительство транспортной инфраструктуры

Пятая сессия

Женева, 30 и 31 января 2018 года

**Доклад Группы экспертов по сопоставительному анализу
затрат на строительство транспортной инфраструктуры
о работе ее пятой сессии**
Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Участники	1–3	2
II. Утверждение повестки дня (пункт 1 повестки дня)	4	2
III. Затраты на строительство транспортной инфраструктуры: сообщения о надлежащей практике на национальном уровне для их оценки и расчета (пункт 2 повестки дня)	5–7	2
IV. Затраты на строительство транспортной инфраструктуры: представление используемой терминологии (пункт 3 повестки дня)	8–16	3
V. Затраты на строительство транспортной инфраструктуры: обзор основных проблем и соображений (пункт 4 повестки дня)	17	5
VI. Обсуждение структуры заключительного доклада Группы экспертов (пункт 5 повестки дня)	18–19	6
VII. Прочие вопросы (пункт 6 повестки дня)	20	6
VIII. Сроки и место проведения следующей сессии (пункт 7 повестки дня)	21	6
IX. Утверждение основных решений (пункт 8 повестки дня)	22	6



I. Участники

1. Группа экспертов (здесь и далее «Группа») по сопоставительному анализу затрат на строительство транспортной инфраструктуры провела свою пятую сессию 30 и 31 января 2018 года. Функции председателя сессии выполнял г-н А. Мациевски (Польша – проект ТЕА).
2. В ее работе приняли участие представители следующих государств – членов Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН): Кипра, Литвы, Польши, Турции, Финляндии, Швеции и Чешской Республики.
3. На сессии присутствовали представители следующего специализированного учреждения Организации Объединенных Наций: проекта Трансъевропейской автомагистрали (ТЕА) ЕЭК ООН. В работе сессии участие принимали также эксперты от следующих неправительственных организаций: Международной автодорожной федерации (МАФ), Международного союза железных дорог (МСЖД), логистической зоны «Ред логистика де Андалусия» объединения «Европлатформы».

II. Утверждение повестки дня (пункт 1 повестки дня)

Документация: ECE/TRANS/WP.5/GE.4/9

4. Группа утвердила повестку дня.

III. Затраты на строительство транспортной инфраструктуры: сообщения о надлежащей практике на национальном уровне для их оценки и расчета (пункт 2 повестки дня)

5. Группа экспертов приняла к сведению, что в соответствии с положениями о своем круге ведения ей следует сосредоточить свою деятельность на выявлении моделей, методологий, инструментов и оптимальной практики для оценки, расчета и анализа затрат на строительство инфраструктуры внутреннего транспорта.
6. Группа напомнила, что вторая глава ее заключительного доклада должна включать все методологии и передовые практики, уже представленные экспертами, а также дополнительную информацию, которая может быть передана государствами – членами ЕЭК. Секретариат любезно просил экспертов подготовить двухстраничные резюме своих выступлений для включения в эту главу. Кроме того, он выразил уверенность в том, что, отвечая на эти вопросы, все больше государств будет откликаться на данную просьбу. Далее, секретариат проинформировал группу о том, что он проведет анализ для сбора всей соответствующей информации, имеющейся в открытом доступе.
7. Группа напомнила также о предложении МАФ, сделанном на ее предыдущей сессии, относительно включения в эту главу руководящих указаний, отражающих основные принципы, для их использования правительствами, и ее намерения подготовить новый инструмент/методику оценки и расчета таких затрат. Группа обратилась к секретариату с просьбой работать в тесном сотрудничестве с МАФ для подготовки этих проектов руководящих указаний для их рассмотрения на следующей сессии.

IV. Затраты на строительство транспортной инфраструктуры: представление используемой терминологии (пункт 3 повестки дня)

Документация: ECE/TRANS/WP.5/GE.4/2017/1/Rev.2,
ECE/TRANS/WP.5/GE.4/2018/1,
ECE/TRANS/WP.5/GE.4/2018/2,
ECE/TRANS/WP.5/GE.4/2018/3,
ECE/TRANS/WP.5/GE.4/2018/4.

8. Группа проанализировала второй пересмотренный вариант официального документа ECE/TRANS/WP.5/GE.4/2017/1, который включает согласованную терминологию по дорожно-строительным затратам.

9. Представитель Турции г-н Арман изложил некоторые дополнения и поправки, которые должны быть включены в перечень терминов. Ниже приводятся изменения:

a) Определение «линии трассирования» не включено. Его следует добавить после определения «заполнители» в пункте 11. Линии трассирования: под линиями трассирования понимаются геометрические структурные элементы, определяющие горизонтальную и вертикальную структуру дорог.

b) Как засыпка, так и основание имеют один и тот же номер (26).

c) В соответствии с алфавитным порядком «соотношение выгод и затрат (В/З)» в пункте 27 и «консольно-подвесной мост» в пункте 28 следует поменять местами.

d) Определение «битуминозное основание» не включено. Его следует включить после определения «битум» в пункте 32. (Битуминозное основание: главный элемент конструкции дорожной одежды. Примечание 1: Основание может состоять из одного или нескольких слоев, которые называются «верхним» основанием и «нижним» основанием).

e) В соответствии с алфавитным порядком определение «квадратный кульверт» в пункте 37 должно следовать после определения «грунт» в пункте 35.

f) В соответствии с алфавитным порядком определение «проезжая часть» в пункте 43 и определение «капитальные затраты» в пункте 44 следует поменять местами.

g) В соответствии с алфавитным порядком определение «гранулометрия» в пункте 115 должно находиться после определения «пересечение в разных уровнях» в пункте 107.

h) В соответствии с алфавитным порядком определение «конструкция дорожной одежды» в пункте 164 и определение «сохранение дорожного полотна» в пункте 163 следует поменять местами.

i) В соответствии с алфавитным порядком определение «реставрация» в пункте 196 должно следовать после определения «остаточная стоимость» в пункте 189.

j) В соответствии с алфавитным порядком определение «периодическое техническое обслуживание» должно следовать после определения «крутизна (%) склона» в пункте 171. Следует добавить определение «периодическое техническое обслуживание». Периодическое техническое обслуживание: охватывает деятельность на участке дороги в течение регулярных и относительно длительных промежутков времени в целях сохранения структурной целостности дороги. Такие операции, как правило, носят широкомасштабный характер и требуют специального оборудования и квалифицированных кадров. Они обходятся дороже, чем текущее техническое обслуживание, и требуют конкретной идентификации и планирования для осуществления, а зачастую и конструкционной разработки. Соответствующие мероприятия могут быть классифицированы как профилактические, связанные с

укреплением покрытия, наложением и реконструкцией дорожной одежды. Необходимо включить следующую ссылку на периодическое техническое обслуживание: Word Bank, Transport Note No. TRN-4, June 2005, Washington, D.C.

10. Представитель Кипра г-н Элефтериу изложил некоторые изменения по дальнейшему совершенствованию перечня терминов.

a) 60. Регулирование доступа. В определении было решено исключить второе предложение, начинающееся со слов «Министерство транспорта Техаса ...»;

b) 85. Дренажное сооружение. Союз «и» следует заменить словом «любое»;

c) определение «расчетный срок службы» в пункте 77 и определение «расчетный период» в пункте 78 относятся к дорожной одежде, но не к таким крупным сооружениям, как, например, мосты. В этой связи необходимо внести соответствующие изменения;

d) было решено исключить определение «пересечение магистралей с проездом над путепроводом» в пункте 112, поскольку оно аналогично определению «пересечение с проездом над путепроводом» в пункте 155;

e) после исключения определения в пункте 112 следует также исключить определение «пересечение магистралей с проездом под путепроводом» в пункте 113;

f) 171. Крутизна (%) склона. Второе предложение определения, начинающееся со слов «В гидрологии подвешенное водное зеркало ...» следует исключить как не относящееся к определению «крутизна склона».

11. Секретариат предложил после получения замечаний от всех правительств подготовить третий пересмотренный вариант документа ECE/TRANS/WP.5/GE.4/2017/1, в котором будут учтены все упомянутые выше изменения. Группа высказалась в том смысле, что пересмотренный вариант терминологии по дорожно-строительным затратам должен быть подготовлен к последней сессии Группы в июле.

12. Группа также рассмотрела документ ECE/TRANS/WP.5/GE.4/2018/1, который включает пересмотренную терминологию, используемую в связи с затратами на строительство интермодальных терминалов и узлов, а также соответствующий вопросник, который был подготовлен группой экспертов по интермодальным терминалам и узлам под руководством объединения «Европлатформы». Группа обсудила и утвердила как терминологию, так и вопросник, подготовленные группами экспертов по интермодальным терминалам, с предложением:

a) направить подготовленный перечень терминов и вопросник Международному союзу компаний комбинированных автомобильно-железнодорожных перевозок (МСККП), с тем чтобы получить его замечания и материалы;

b) дожидаться завершения работы над перечнем терминов и вопросника для портов, с тем чтобы направить правительствам оба вопросника одновременно.

13. Кроме того, Группа рассмотрела документ ECE/TRANS/WP.5/GE.4/2018/2 о терминологии, используемой в связи с затратами на строительство железных дорог. Данный документ был подготовлен секретариатом на основе общедоступных ресурсов. Группа приняла к сведению сообщение представителя МСЖД г-на Градинариу, касающееся постоянного сопоставительного анализа затрат на строительство транспортной инфраструктуры (ПСАТ). ПСАТ является платформой МСЖД для постоянного отслеживания и сопоставления тенденций, что включает в себя следующее: a) анализ факторов затрат, b) стандартизацию методологии, c) инструментарий передовой практики, d) ежегодные обновления, e) оценку тенденций, f) веб-инструмент ПСАТ, g) стационарное состояние, h) результативность использования ресурсов, i) «умные» ОПД и j) эффективность работы.

14. Кроме того, Группа приняла к сведению информацию представителя ПКП ПЛК г-жи Копчинской, которая подготовила проект вопросника по затратам на

строительство железных дорог. Группа решила, что ПКП ПЛК следует возглавить железнодорожную подгруппу и тесно сотрудничать в этом вопросе с МСЖД. Подгруппе следует подготовить первый проект перечня терминов и вопросника для следующей сессии группы, которая состоится в мае.

15. Секретариат подготовил документ ECE/TRANS/WP.5/GE.4/2018/3 о внутренних водных путях для рассмотрения группой. Секретариат проинформировал Группу о том, что этот документ будет размещен в качестве неофициального документа пятьдесят второй сессии Рабочей группы по унификации технических предписаний и правил безопасности на внутренних водных путях (14–16 февраля 2018 года). Следующим шагом станет изучение экспертами по внутренним водным путям этого документа и представление ими замечаний/поправок в ходе пятьдесят третьей сессии Группы (27–29 июня 2018 года).

16. И наконец, Группа напомнила, что на своей последней сессии представитель порта Гдыня (Польша) заявил, что порт возглавит подгруппу по портам и подготовит к следующей сессии проект перечня терминов, а также проект вопросника для проведения сопоставительного анализа. Группа рассмотрела документ ECE/TRANS/WP.5/GE.4/2018/4, в котором содержится перечень терминов по строительным затратам для портов. Группа решила, что проект перечня терминов и вопросник по строительным затратам для портов должны быть готовы для представления на следующей сессии Группы в мае, с тем чтобы согласовать их в рамках консультаций с другими портами и ассоциациями портов.

V. Затраты на строительство транспортной инфраструктуры: обзор основных проблем и замечаний (пункт 4 повестки дня)

17. Группа кратко изложила следующие меры при обсуждении проблем в отношении организации будущих сессий этой группы, а также участия специализированных экспертов:

а) автомобильный транспорт: ведущая страна – Турция; к настоящему моменту подготовлены, обсуждены и согласованы на сессиях Группы проекты перечня терминов и вопросника по сопоставительному анализу затрат. Как вопросник, так и перечень терминов уже были направлены по дипломатическим каналам всем государствам – членам ЕЭК;

б) железнодорожный транспорт: в качестве ведущей организации выступит ПКП ПЛК (Польша) в тесном сотрудничестве с МСЖД. Как проект вопросника, так и перечень терминов по затратам на строительство железных дорог должны быть готовы к сессии Группы в мае;

в) внутренние водные пути: в качестве ведущего органа выступит Рабочая группа по унификации технических предписаний и правил безопасности на внутренних водных путях ЕЭК. Проект перечня терминов был подготовлен секретариатом и будет рассмотрен Рабочей группой экспертов;

г) интермодальные терминалы/«грузовые деревни»: ведущей организацией является объединение «Европлатформы»; как проект перечня терминов, так и вопросник были подготовлены и обсуждены в ходе сессий Группы. Было предложено направить оба документа МСККП, с тем чтобы можно было внести соответствующие поправки;

д) порты: порт Гдыня (Польша) является ведущим портовым учреждением. Проект перечня терминов уже подготовлен. Было решено, что проекты обоих документов должны быть готовы для обсуждения на следующей сессии Группы в мае. Таким образом, их следует направить другим портам и ассоциациям портов в целях дальнейшего совершенствования и доработки.

VI. Обсуждение структуры заключительного доклада Группы экспертов (пункт 5 повестки дня)

18. Группа напомнила о том, что ее мандат заканчивается в текущем году (июль 2018 года) и что ее окончательный доклад должен быть представлен для утверждения на сессии Рабочей группы по тенденциям и экономике транспорта в сентябре 2018 года. Группа отметила, что окончательный доклад, скорее всего, не будет готов в этом году, поскольку процесс сбора и анализа данных еще не начался. Тем не менее, она приняла решение о том, что проект доклада должен быть подготовлен для сессии WP.5, которая состоится в сентябре, и что он должен включать в себя проект второй главы с тематическими исследованиями/примерами надлежащей практики из различных стран, а также третью главу с согласованной терминологией для каждого вида транспорта и узла.

19. Кроме того, Группа обсудила вопрос о сборе и представлении данных. Она согласилась с тем, что сбор данных будет непростой задачей. Кроме того, она отметила, что формат представления данных должен четко указывать на то, что главная цель состоит не в том, чтобы сравнить эти страны по их затратам на строительство, а в том, чтобы в графической форме отразить собранные реальные данные/данные о прямых расходах. Выводы или расчеты любого рода должны быть сделаны или произведены самими странами. В исследовании будут содержаться только фактические данные без какого-либо толкования или выводов. Группа также согласилась с тем, что при представлении данных должно быть обеспечено разделение линейных инвестиций (автомобильные и железные дороги, внутренние водные пути) и точечных инвестиций (интермодальные терминалы и порты).

VII. Прочие вопросы (пункт 6 повестки дня)

20. Прочие вопросы не рассматривались.

VIII. Сроки и место проведения следующей сессии (пункт 7 повестки дня)

21. Шестую сессию Группы экспертов в предварительном порядке планируется провести в Женеве 1 и 2 мая 2018 года.

IX. Утверждение основных решений (пункт 8 повестки дня)

22. Группа утвердила перечень основных решений своей четвертой сессии и просила секретариат и Председателя подготовить полный текст окончательного варианта доклада для распространения среди членов Группы с целью получить замечания по другим пунктам, помимо содержащихся в перечне основных решений.
