

**Европейская экономическая комиссия****Комитет по внутреннему транспорту****Восьмидесятая сессия**

Женева, 20–23 февраля 2018 года

Пункт 4 d) i) предварительной повестки дня

**Стратегические вопросы горизонтальной политики:  
окружающая среда, изменение климата и транспорт:****Последующая деятельность КВТ в контексте****Повестки дня на период до 2030 года****Роль внутреннего транспорта в достижении целей  
в области устойчивого развития: осуществление,  
мониторинг и переориентация деятельности системы  
Организации Объединенных Наций****Записка секретариата***Резюме*

В настоящем документе содержится информация об основных изменениях, касающихся роли устойчивого транспорта в контексте недавно принятой Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и целей в области устойчивого развития. К их числу относятся три основных глобальных процесса и инициативы для отслеживания прогресса: цели и задачи в области устойчивого развития и соответствующие показатели, инициатива «Устойчивая мобильность для всех» (SUM4ALL) и инициатива по разработке добровольных глобальных целевых показателей эффективности и состояния безопасности дорожного движения. Комитет по внутреннему транспорту (КВТ) вносит непосредственный вклад во все эти три процесса в рамках своей нормативной, аналитической деятельности, деятельности по наращиванию потенциала и связанной с вопросами стратегий работы.

В свете продолжающихся усилий по переориентации системы развития Организации Объединенных Наций и направления ее на эффективное осуществление целей в области устойчивого развития роль КВТ в решении глобальных транспортных вопросов, в том числе в рамках своей нормативной, аналитической деятельности, деятельности по наращиванию потенциала и связанной с вопросами стратегий работы приобретает еще большее значение. Комитет, возможно, пожелает **обсудить пути повышения** своей роли и расширения вклада в выполнение задач, связанных с транспортом, в контексте Повестки дня на период до 2030 года.



## **I. Повестка дня на период до 2030 года и роль устойчивого транспорта**

1. В 2015 году мировые лидеры утвердили 17 целей в области устойчивого развития и 169 соответствующих задач на период до 2030 года, которые призваны помочь человечеству вновь встать на добродетельный путь устойчивого развития. Устойчивый транспорт и мобильность являются ключевыми элементами для достижения целей в области устойчивого развития, что становится очевидным при сопоставлении деятельности КВТ с целями в области устойчивого развития. Кроме того, работа Комитета имеет прямое отношение к 14 из 17 целей в области устойчивого развития главным образом посредством правовых документов Организации Объединенных Наций и правил глобального и регионального географического охвата, относящихся к сфере его компетенции, через соответствующую аналитическую деятельность и деятельность по наращиванию потенциала, а также диалог по вопросам политики.

2. Возможность достижения целей в области устойчивого развития будет также в значительной мере определяться их практической реализацией в целях отслеживания прогресса. Важность отслеживания прогресса и установления целевых показателей результативности для достижения задач целей в области устойчивого развития была подчеркнута в резолюции A/70/260 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, принятой в апреле 2016 года. В разделе II настоящего документа рассматриваются три основных процесса для отслеживания прогресса, в которые Комитет вносит свой вклад.

3. Масштабность и амбициозность этой новой универсальной повестки дня таковы, что ее успех будет также в значительной степени зависеть от того, насколько система Организации Объединенных Наций «соответствует целевому назначению» для достижения желаемых результатов и поддерживает усилия мирового сообщества посредством отслеживания прогресса в достижении целей в области устойчивого развития. В разделе III обсуждаются текущие события, имеющие важное для этого значение.

## **II. Три глобальных процесса и инициативы для отслеживания прогресса в деле достижения целей в области устойчивого развития, связанных с транспортом**

4. В настоящее время существуют три основных глобальных процесса и инициативы по отслеживанию прогресса в достижении аспектов целей в области устойчивого развития, связанных с транспортом, при этом Комитет непосредственно участвовал во всех трех из них.

### *Показатели достижения целей в области устойчивого развития*

5. Во-первых, отслеживание прогресса в достижении 17 целей в области устойчивого развития и соответствующих показателей координируется Департаментом по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ ООН), который выступает в качестве секретариата Межучрежденческой группы экспертов по показателям достижения целей в области устойчивого развития (МГЭП – Цели в области устойчивого развития).

6. Четыре показателя по трем целям в области устойчивого развития (3, 9 и 11) непосредственно связаны с работой КВТ<sup>1</sup>, как показано в таблице 1. Комитет содействует мониторингу четырех показателей в качестве *учреждения-партнера*.

<sup>1</sup> См. также ECE/TRANS/2017/6, ECE/TRANS/2016/6 и ECE/TRANS/2015/4.

7. Более подробную информацию о показателях и соответствующем вкладе Комитета см. в приложении I.

*Устойчивая мобильность для всех (SUM4ALL)*

8. Второй крупной глобальной инициативой является инициатива «Устойчивая мобильность для всех» (SUM4ALL), осуществляемая Всемирным банком и рядом ключевых партнеров и включающая среди прочего разработку глобальной системы отслеживания.

9. Цель SUM4ALL состоит в том, чтобы оказывать поддержку достижению связанных с транспортом целей в области устойчивого развития и отслеживать прогресс в достижении этих целей. Упор делается на четыре основных компонента, которые определяют устойчивую мобильность в рамках SUM4ALL: всеобщий доступ, эффективность, безопасность, экологичность. Европейская экономическая комиссия (ЕЭК) непосредственно участвует в SUM4ALL в качестве организатора работы по компоненту эффективности.

10. К числу завершенных мероприятий в рамках этой инициативы относится подготовка первого глобального доклада по мобильности (ГДМ), составленного на основе материалов ЕЭК, которые вошли в главу, посвященную эффективности (координатор – ЕЭК).

*Добровольные глобальные целевые показатели эффективности и состояния безопасности дорожного движения*

11. Третья инициатива заключается в разработке и мониторинге добровольных глобальных целевых показателей эффективности и состояния безопасности дорожного движения. С учетом масштабов кризиса в области безопасности дорожного движения в 2011 году Организация Объединенных Наций провозгласила Десятилетие действий по обеспечению безопасности дорожного движения в целях уменьшения числа дорожно-транспортных происшествий со смертельным исходом в мире. В сентябре 2015 года амбициозные глобальные цели Десятилетия действий Организации Объединенных Наций были подтверждены принятием целевых показателей 3.6 и 11.2 в области устойчивого развития. Процесс разработки добровольных глобальных целевых показателей эффективности и состояния безопасности дорожного движения состоит в том, чтобы дополнить соответствующие задачи целей в области устойчивого развития. ЕЭК активно участвует в разработке и мониторинге этих задач.

Таблица 1

**Показатели в области устойчивого развития, связанные с транспортом**

*Показатели в области устойчивого развития, связанные с транспортом*

**Показатель 3.6.1: Число случаев смерти в результате дорожно-транспортных происшествий**

*Возможное курирующее учреждение:* Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)

*Учреждения-партнеры:* ЕЭК

**Показатель 9.1.1: Доля сельского населения, проживающего в пределах 2 км от всесезонных дорог**

*Возможное курирующее учреждение:* Всемирный банк

*Учреждения-партнеры:* ЕЭК; Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП)

---

*Показатели в области устойчивого развития, связанные с транспортом*

---

**Показатель 9.1.2: Объемы пассажирских и грузовых перевозок**

*Возможное курирующее учреждение:* Международная организация гражданской авиации (ИКАО); Международная федерация транспортников – Организация экономического сотрудничества и развития (МФТ-ОЭСР)

*Учреждения-партнеры:* ЕЭК, Всемирный почтовый союз (ВПС), ЮНЕП

**Показатель 11.2.1: Доля населения, которая имеет удобный доступ к общественному транспорту, в разбивке по полу, возрасту и наличию/отсутствию инвалидности**

*Возможное курирующее учреждение:* Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат)

*Учреждения-партнеры:* ЕЭК; ЮНЕП

---

### **III. «Соответствие целевому назначению»: призыв к переориентации системы развития Организации Объединенных Наций**

12. С учетом масштабов и задач Повестки дня на период до 2030 года, в ней содержится предложение о том, что система развития Организации Объединенных Наций должна быть адаптирована в плане своей направленности, с тем чтобы «соответствовать целевому назначению» для достижения желаемых результатов и оказания поддержки государствам-членам в их усилиях. В целях более четкого отражения этого момента 30 июня 2017 года Генеральный секретарь опубликовал свой доклад «Переориентация системы развития в рамках Организации Объединенных Наций на выполнение Повестки дня на период до 2030 года – обеспечения лучшего будущего для всех» (A/72/124-E/2018/3), за которым в декабре 2017 года последуют более конкретные предложения по реформе. При подготовке настоящего доклада международная консалтинговая компания «Далберг» составила документ, посвященный общесистемным функциям и возможностям Организации Объединенных Наций в области развития<sup>2</sup>.

13. Центральными элементами плана Генерального секретаря является повышение руководящей роли, подотчетности, транспарентности и согласованности в целях оказания более эффективной поддержки осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. Для этого Генеральный секретарь изложил конкретные изменения, которые должны произойти на всех уровнях, в том числе в том, что касается наборов навыков, координационных механизмов, инструментов планирования, финансовых стимулов, подотчетности и надзора.

14. В преддверии нового доклада вполне можно ожидать, что в ответ на призыв Генерального секретаря по переориентации системы развития Организации Объединенных Наций больше внимания будет уделяться связи между проделанной работой, с одной стороны, и достижением целей в области устойчивого развития, с другой стороны.

15. В свете потенциальной реформы системы развития Организации Объединенных Наций Комитет занял соответствующую стратегическую позицию. С точки зрения политической поддержки и мандатов высокого уровня следует отметить, что в резолюции министров 2017 года, которая была подписана по случаю 70-й годовщины Комитета 21 февраля 2017 года и одобрена Комитетом 24 февраля 2017 года, содержатся многочисленные ссылки на цели в области устойчивого развития и на работу Комитета и его вспомогательных органов (см. приложение II к настоящей записке). Кроме того, Комитет выражал под-

---

<sup>2</sup> sg-report-dalberg\_unds-outline-of-functions-and-capacities-june-2017.pdf.

держку осуществлению целей в области устойчивого развития в многочисленных решениях, которые принимались в ходе ежегодных сессий с 2015 года (в настоящей записке не воспроизводятся).

16. В то же время в плане осуществления и мониторинга Комитет непосредственно участвует в глобальных усилиях по отслеживанию прогресса в реализации целей в области устойчивого развития, которые обсуждались ранее в настоящем документе. Для более наглядного отражения непосредственного вклада Комитета в осуществление целей в области устойчивого развития, а также сопоставления его деятельности с целями в области устойчивого развития, затрагиваемыми деятельностью Комитета, в его ежегодном докладе за текущий год (ECE/TRANS/2018/18) прямо указано на связь работы Комитета с достижением целей в области устойчивого развития.

17. И наконец, что не менее важно, проведение стратегического обзора деятельности Комитета направлено на обеспечение того, чтобы его назначение полностью соответствовало целям в области устойчивого развития и способствовало их достижению.

### **III. Вывод: повышение роли Комитета в деле достижения целей в области устойчивого развития, связанных с транспортом**

18. Комитет непосредственно участвует в крупных глобальных мероприятиях по отслеживанию прогресса в осуществлении целей в области устойчивого развития, связанных с транспортом. В рамках проводимого в настоящее время его стратегического обзора особое внимание уделяется достижению целей в области устойчивого развития. В целом работа КВТ и его вспомогательных органов непосредственно связана с 14 из 17 целей в области устойчивого развития. Тем не менее сохраняются серьезные пробелы в плане потенциала и осуществления, которые необходимо преодолеть, с тем чтобы устойчивые транспортные системы и мобильность в полной мере играли свою роль в глобальных усилиях по обеспечению устойчивости.

19. С учетом этих соображений и продолжающегося обсуждения вопроса о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций Комитет, возможно, пожелает предложить государствам-членам обеспечить решающую роль КВТ, его вспомогательных органов и секретариата ЕЭК/КВТ в деле мониторинга целей в области устойчивого развития и просить секретариат продолжать наращивать свой вклад в нынешние механизмы отслеживания целей в области устойчивого развития.

## Приложение I

### Связанные с транспортом цели в области устойчивого развития, соответствующие задачи и показатели

В марте 2016 года было разработано 230 показателей для оценки прогресса в деле достижения целей в области устойчивого развития. Впоследствии эти показатели были разбиты на три категории на основе наличия исходных данных:

- уровень I: концептуально четко оформленный показатель, имеются утвержденная методология и стандарты, а данные представляются странами на регулярной основе;
- уровень II: концептуально четко оформленный показатель, имеются утвержденная методология и стандарты, однако данные не представляются странами на регулярной основе;
- уровень III: показатель, в отношении которого утвержденная методология и стандарты отсутствуют либо методология/стандарты разрабатываются/проходят испытания.

*Цели, связанные с транспортом*

#### **Цель 3. Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте**

##### **3.6 К 2020 году вдвое сократить во всем мире число смертей и травм в результате дорожно-транспортных происшествий**

*Показатель 3.6.1:* Число случаев смерти в результате дорожно-транспортных происшествий

*Возможное курирующее учреждение:* Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)

*Учреждения-партнеры:* ЕЭК

*Уровень:* I

*Обоснование участия КВТ:* КВТ является единственным форумом системы Организации Объединенных Наций, который применяет комплексный подход к проблеме безопасности дорожного движения на основе нормотворческой деятельности, мероприятий по наращиванию потенциала и оказанию технической помощи, аналитической работы и диалога по вопросам политики. К этому относится следующее:

- правила дорожного движения;
- дорожные знаки и сигналы;
- дорожная инфраструктура;
- конструкция и периодический осмотр транспортных средств;
- периоды работы и отдыха профессиональных водителей;
- перевозка опасных грузов;
- мобилизация политической воли и ресурсов, включая поддержку работы Специального посланника Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по безопасности дорожного движения.

*Цели, связанные с транспортом*

КВТ занимается сбором и распространением среди государств – членов Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) значительного объема статистической информации о безопасности дорожного движения, в том числе содержащейся в онлайн-статистической базе данных, и подготовкой таких статистических публикаций, как «Статистика дорожно-транспортных происшествий в Европе и Северной Америке» и «Инфокарты транспортной статистики». ЕЭК десятилетиями занимается сбором данных, связанных непосредственно с ДТП со смертельным исходом, как указано в этом показателе. Кроме того, КВТ уже располагает этими данными, так что проведения исследования не требуется.

**Цель 9. Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям**

**9.1 Развивать качественную, надежную, устойчивую и стойкую инфраструктуру, включая региональную и трансграничную инфраструктуру, в целях поддержки экономического развития и благополучия людей, уделяя особое внимание обеспечению недорогого и равноправного доступа для всех**

*Показатель 9.1.1:* Доля сельского населения, проживающего в пределах 2 км от всепогодных дорог

*Возможное курирующее учреждение:* Всемирный банк

*Учреждения-партнеры:* ЕЭК; Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП)

*Уровень:* III

*Показатель 9.1.2:* Объемы пассажирских и грузовых перевозок

*Возможное курирующее учреждение:* Международная организация гражданской авиации (ИКАО); МФТ-ОЭСР

*Учреждения-партнеры:* ЕЭК, Всемирный почтовый союз (ВПС), ЮНЕП

*Уровень:* I

КВТ – по линии деятельности в рамках WP.6 – занимается сбором значительного объема информации по статистике транспорта с особым упором на объемы пассажирских и грузовых перевозок в государствах – членах ЕЭК, как указано в онлайн-статистической базе данных, а к числу статистических публикаций, подготовкой которых мы занимаемся, относятся, в частности: «Бюллетень европейской и североамериканской статистики транспорта» и «Инфокарты транспортной статистики». ЕЭК десятилетиями занимается сбором и оценкой данных, связанных непосредственно с объемами пассажирских и грузовых перевозок, как указано в этом показателе. Кроме того, КВТ уже располагает этими данными, так что проведения исследования не требуется.

Наряду с этим КВТ – по линии деятельности в рамках Рабочей группы по тенденциям и экономике транспорта (WP.5) в области адаптации к изменениям климата – осуществляет подготовку стратегических рекомендаций, нацеленных на повышение устойчивости систем международных перевозок в долгосрочной перспективе, и подбирает оптимальные примеры национальных стратегий, направленных на уменьшение уязвимости транспортных сетей, для правительств государств-членов, включая развивающиеся страны и страны, не имеющие выхода к морю, а также малые островные государства.

*Цели, связанные с транспортом*

---

**Цель 11. Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов**

---

***11.2 К 2030 году обеспечить доступ к безопасным, недорогим, доступным и устойчивым транспортным системам для всех благодаря повышению безопасности дорожного движения, в том числе за счет расширения сети общественного транспорта, уделяя при этом особое внимание потребностям лиц, находящихся в уязвимом положении, женщинам, детям, инвалидам и пожилым людям***

*Показатель 11.2.1:* Доля населения, которая имеет удобный доступ к общественному транспорту, в разбивке по полу, возрасту и наличию/отсутствию инвалидности

*Возможное курирующее учреждение:* Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат)

*Учреждения-партнеры:* ЕЭК; ЮНЕП

*Уровень:* II

КВТ предоставляет информацию о примерах передовой практики и стратегиях для создания устойчивых систем городского транспорта, т.е. систем, которые являются эффективными, взаимосвязанными, доступными по цене, безопасными и экологичными и обеспечивают более широкую мобильность и доступ для всех в условиях городской среды с высокой плотностью населения.

---

## Приложение II

### Резолюция министров «Вступление в новую эру устойчивого внутреннего транспорта и мобильности»

Мы, министры, собравшиеся для того, чтобы отметить 21 февраля 2017 года семидесятую годовщину работы Комитета по внутреннему транспорту ЕЭК,

*в полной мере осознавая* наступление новой эры для транспорта и мобильности под знаком четвертой промышленной революции, а также принятие Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и целей устойчивого развития, Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития и Парижского соглашения в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата,

(...)

*утверждая*, что присоединение к конвенциям Организации Объединенных Наций по транспорту позитивно отражается на эффективности осуществления связанных с транспортом целей и задач в области устойчивого развития,

(...)

*настоятельно призывая* государства – члены Организации Объединенных Наций к дальнейшему совершенствованию интермодальных транспортных услуг и эффективной интеграции различных видов транспорта для достижения целей в области устойчивого развития,

(...)

*заявляя* о своей готовности продвигаться вперед на пути реализации и осуществления целей в области устойчивого развития, поскольку они неразрывно связаны с транспортом; а также в деле решения проблем, с которыми мы сталкиваемся в результате изменения климата,

(...)

постановляем:

(...)

2. *предпринять усилия* для решения проблем устойчивого развития мобильности и внутреннего транспорта, в частности в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и целей устойчивого развития, путем оказания поддержки межправительственному многопрофильному сотрудничеству по вопросам транспорта и в смежных сферах на основе платформы Комитета по внутреннему транспорту, а также уделения должного внимания важности мобилизации ресурсов и согласования финансовых потоков с задачами устойчивого развития.