

**Европейская экономическая комиссия****Комитет по внутреннему транспорту****Восьмидесятая сессия**

Женева, 20–23 февраля 2018 года

Пункт 5 с) предварительной повестки дня

**Стратегические вопросы, связанные с разными видами транспорта и тематическими направлениями:****Безопасность дорожного движения****Деятельность Специального посланника  
Генерального секретаря Организации Объединенных  
Наций по безопасности дорожного движения****Отчет 2018 года Комитету по внутреннему  
транспорту: 1 мая 2015 года – 25 октября 2017 года****Записка секретариата***Резюме*

Тяжелые последствия дорожно-транспортных происшествий для благополучия и здоровья всех людей и колоссальные экономические последствия для общества, особенно в странах с низким и средним уровнем дохода, побудили Генерального секретаря Организации Объединенных Наций назначить 29 апреля 2015 года г-на Жана Тодта своим Специальным посланником по безопасности дорожного движения.

В настоящем докладе Специального посланника содержится описание его деятельности с точки зрения ее вклада в решение четыре ключевых приоритетных задач его мандата, осуществленной в период с 1 мая 2015 года по 25 октября 2017 года.

Комитету предлагается **принять к сведению** настоящий доклад и **поддержать** продолжение этой важной работы и сохранение импульса, развитого Специальным посланником в целях повышения безопасности дорожного движения.



## **I. Справочная информация**

1. Тяжелые последствия дорожно-транспортных происшествий для благополучия и здоровья всех людей и колоссальные экономические последствия для общества, особенно в странах с низким и средним уровнем дохода, побудили Генерального секретаря Организации Объединенных Наций назначить 29 апреля 2015 года г-на Жана Тодта своим Специальным посланником по безопасности дорожного движения; мандат последнего был продлен недавно избранным Генеральным секретарем г-ном Антониу Гутерришем.
2. В знак признания влияния безопасности дорожного движения на повестку дня в области развития в сентябре 2015 года в Цели в области устойчивого развития (ЦУР) были включены конкретные цели в области безопасности дорожного движения. Задача 3.6 направлена на то, чтобы к 2020 году вдвое сократить во всем мире число смертей и травм в результате дорожно-транспортных происшествий, а задача 11.2 призвана к 2030 году обеспечить, чтобы все могли пользоваться безопасными, недорогими, доступными и экологически устойчивыми транспортными системами.
3. В резолюции 70/260 Организации Объединенных Наций «Повышение безопасности дорожного движения во всем мире», принятой 15 апреля 2016 года, также подчеркиваются необходимость решения проблемы безопасности дорожного движения во всемирном масштабе и важная роль Специального посланника, а также Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК), других региональных комиссий Организации Объединенных Наций и правовых документов Организации Объединенных Наций в области безопасности дорожного движения в деле решения задач в области безопасности дорожного движения, поставленных в Целях в области устойчивого развития. Она содержит положение об изучении возможности создания Целевого фонда по безопасности дорожного движения, что Генеральный секретарь поручил сделать ЕЭК в тесном сотрудничестве со Специальным посланником и другими заинтересованными сторонами.
4. На настоящий момент Специальный посланник встретился с 13 главами государств и 80 министрами в более чем 58 странах, призвав их к взятию на себя политических обязательств высокого уровня в деле обеспечения безопасности дорожного движения, особенно в районах, наиболее страдающих от ее отсутствия.
5. В настоящем докладе Специального посланника содержится описание его деятельности с точки зрения ее вклада в решение четыре ключевых приоритетных задач его мандата, осуществленной в период с 1 мая 2015 года по 25 октября 2017 года.

## **II. Резюме и основные моменты работы, проделанной Специальным посланником**

### **A. Содействие налаживанию глобальных партнерских связей в целях оказания помощи в разработке и осуществлении стратегий и мероприятий, направленных на повышение безопасности дорожного движения**

6. Эта задача является одной из главных в повестке дня Специального посланника, и ее конкретным решением Специальный посланник занимался в рамках более чем 100 проведенных встреч и консультаций и путем участия в различных информационно-просветительских инициативах, примеры которых приводятся ниже.

## 1. Консультации с заинтересованными сторонами

7. Специальный посланник и представители гражданского общества встретились в рамках консультации с участием заинтересованных сторон, которая была организована секретариатом ЕЭК в октябре 2015 года в целях обмена мнениями и идеями в отношении плана действий Специального посланника. Эта встреча позволила уточнить цели, усовершенствовать методы работы и обеспечить открытый и транспарентный форум для задействования широкого круга заинтересованных сторон. С документом, содержащим резюме ключевых выводов, можно ознакомиться на веб-странице Специального посланника<sup>1</sup>.

## 2. Первое совещание Организации Объединенных Наций по вопросам координации деятельности в области обеспечения безопасности дорожного движения

8. В целях повышения осведомленности в рамках самой Организации Объединенных Наций Специальный посланник проводил встречи с руководителями учреждений и департаментов Организации Объединенных Наций. Кроме того, 5 апреля 2016 года Специальный посланник созвал совещание с участием представителей 14 учреждений и департаментов Организации Объединенных Наций, с тем чтобы обратить их внимание на то важное значение, которое придается безопасности дорожного движения в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Это совещание дало возможность обменяться информацией о текущих и будущих усилиях в области безопасности дорожного движения и о приоритетах каждого учреждения Организации Объединенных Наций, а также изучить потенциальные возможности сотрудничества. В число сфер пересечения интересов входили инициативы по повышению осведомленности, укрепление внутренних программ Организации Объединенных Наций в области безопасности дорожного движения и возможное участие в создании Фонда по безопасности дорожного движения Организации Объединенных Наций. Второе совещание Организации Объединенных Наций по вопросам координации деятельности в области обеспечения безопасности дорожного движения состоялось 3 ноября 2017 года.

## 3. Целевой фонд по безопасности дорожного движения Организации Объединенных Наций

9. После того, как в апреле 2016 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла резолюцию 70/260, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций поручил ЕЭК возглавить процесс по изучению возможности создания Целевого фонда по безопасности дорожного движения Организации Объединенных Наций. При поддержке Специального посланника и под его руководством в 2016 году на условиях краткосрочного контракта были наняты два консультанта для проведения исследований, касающихся необходимого объема денежных средств и рамочного механизма финансирования для Целевого фонда по безопасности дорожного движения Организации Объединенных Наций. Был разработан проект предложения в отношении Целевого фонда по безопасности дорожного движения, а в ноябре 2016 года на Глобальной конференции по устойчивому транспорту в Ашхабаде был начат процесс консультаций в отношении этого предложения. Специальный докладчик представил обновленную версию данного предложения с последними замечаниями и предложениями на семьдесят девятой сессии Комитета по внутреннему транспорту, состоявшейся 23 февраля 2017 года. В августе 2017 года ЕЭК завершила процесс консультаций, после чего последние замечания были отражены в итоговом консультационном документе, и в сентябре 2017 года предложение было направлено Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

<sup>1</sup> <https://www.unece.org/united-nations-special-envoy-for-road-safety/un-sgs-special-envoy-for-road-safety.html>.

**В. Информационно-разъяснительная работа с правительствами, гражданским обществом и частным сектором в целях пропаганды безопасности дорожного движения, особенно в странах с высоким уровнем смертности и травматизма в результате дорожно-транспортных происшествий**

**1. Информационно-разъяснительная работа с правительствами и другими заинтересованными сторонами в целях уделения повышенного внимания вопросам безопасности дорожного движения**

10. Специальный посланник провел много встреч с государственными должностными лицами высокого уровня, в основном в странах с низким и средним уровнем дохода и неудовлетворительными показателями в области безопасности дорожного движения. Всего за период с начала срока действия его полномочий Специальный посланник провел встречи с государственными должностными лицами и соответствующими заинтересованными сторонами в 58 странах. Специальный посланник посетил 14 стран Азии/Центральной Азии/Евразии, 9 стран Африки, 1 страну Ближнего Востока, 17 стран Европы и Северной Америки, а также 17 стран Латинской Америки и Карибского бассейна. Эти встречи были посвящены обсуждению положения в области безопасности дорожного движения в каждой из стран и побуждению их к присоединению к конвенциям Организации Объединенных Наций в области безопасности дорожного движения и их осуществлению. Специальный посланник продолжает сохранять вопросы, касающиеся конвенций Организации Объединенных Наций в области безопасности дорожного движения и важности эффективного управления, в повестке дня своих двусторонних встреч и включает соответствующие призывы в свои выступления на конференциях.

**2. Резолюция Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций**

11. После Конференции высокого уровня по безопасности дорожного движения, состоявшейся в ноябре 2015 года, Специальный посланник совместно с ЕЭК в ходе процесса консультаций по подготовке проекта резолюции представили свои мнения, призванные направить усилия по обеспечению безопасности дорожного движения на решение задач, поставленных в рамках Десятилетия действий по обеспечению безопасности дорожного движения и Целей в области устойчивого развития. Они касались формулировок в отношении возможного целевого фонда по безопасности дорожного движения (см. пункт 9 выше) и важности присоединения государств-членов к конвенциям Организации Объединенных Наций в области безопасности дорожного движения. 15 апреля 2016 года Специальный посланник представил замечания в поддержку резолюции 70/260 Организации Объединенных Наций «Повышение безопасности дорожного движения во всем мире», которая была принята на сессии Генеральной Ассамблеи.

**3. Премия года «За выдающиеся достижения в области гуманитарной деятельности» Ассоциации содействия Организации Объединенных Наций Нью-Йорка**

12. Специальному посланнику и г-же Мишель Ю была совместно присуждена Премия 2016 года «За выдающиеся достижения в области гуманитарной деятельности» Ассоциации содействия Организации Объединенных Наций Нью-Йорка в знак признания их работы по пропаганде целей устойчивого развития Организации Объединенных Наций и их приверженности делу стабилизации и снижения уровня смертности в результате дорожно-транспортных происшествий во всем мире.

## **С. Участие в глобальных и региональных конференциях и совещаниях по безопасности дорожного движения**

### **1. Вторая Всемирная конференция высокого уровня по безопасности дорожного движения**

13. Специальный посланник внес свой вклад в проведение второй Всемирной конференции высокого уровня по безопасности дорожного движения, которая состоялась 18 и 19 ноября 2015 года в Бразилиа (Бразилия). В работе Конференции приняли участие около 70 правительственных делегаций на уровне министров. Была принята декларация, призванная подтвердить общую направленность Десятилетия действий Организации Объединенных Наций 2011–2020 годов. ЕЭК и Специальный посланник совместно разместили в выставочной зоне стенд информационно-пропагандистской направленности, посвященный повышению заметности, в том числе конвенций Организации Объединенных Наций в области безопасности дорожного движения. Специальный посланник принял участие в церемонии открытия, выступил со вступительным заявлением и участвовал в работе ряда дискуссионных групп Конференции и ее параллельных мероприятиях, в том числе в заседании, посвященном конвенциям Организации Объединенных Наций в области безопасности дорожного движения, совместно организованном ЕЭК и правительством Франции. По случаю Всемирной конференции Специальный посланник встретился с президентом Бразилии и министром по вопросам развития городов. Правительство Бразилии подтвердило изучение им возможности присоединиться к Соглашению о транспортных средствах 1958 года.

### **2. Хабитат-III и Новая программа развития городов**

14. В Новой программе развития городов излагается широкая концепция устойчивой мобильности и устойчивого транспорта: безопасность дорожного движения рассматривается в ней в качестве одного из ключевых факторов, требующих учета в рамках городского планирования и проектирования инфраструктуры. В ней подчеркивается важность проведения информационно-просветительских кампаний. В качестве уязвимых участников дорожного движения в ней определены дети, велосипедисты и пешеходы. Она рисует такое будущее, в котором каждый ребенок, независимо от того, где он проживает, сможет безопасно добираться до школы. В ходе Хабитат-III Специальный посланник выступал на специальной сессии по транспорту и мобильности, а также на ряде других параллельных мероприятий по безопасности дорожного движения, в том числе на мероприятии, совместно организованном ЕЭК и ЭКЛАК. Специальный посланник изучает возможности налаживания синергизма и реализации совместных проектов с другими учреждениями Организации Объединенных Наций с целью стимулирования безопасности дорожного движения в рамках городского транспорта и мобильности.

### **3. Глобальная конференция по устойчивому транспорту в Ашхабаде**

15. Данная Глобальная конференция по устойчивому транспорту дала возможность обеспечить, чтобы о безопасности дорожного движения не забывали в ходе обсуждения более широких вопросов развития. Безопасность дорожного движения должна являться неотъемлемой частью устойчивого транспорта и одним из основных условий построения устойчивого мира. Специальный посланник выступал на тему безопасности дорожного движения на первом пленарном заседании, состоявшемся 26 ноября, на тематическом заседании под названием «Глобальная «нулевая концепция: открытие новой эры в области безопасности дорожного движения», на параллельном мероприятии под названием «Конвенции ООН в области безопасности дорожного движения» и на первом пленарном заседании Глобального транспортного бизнес-саммита. Пункт 24 заключительного заявления Конференции посвящен безопасности дорожного движения

(см. <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/11987Ashgabatstatement.pdf>).

#### 4. Дополнительные мероприятия

16. Специальный посланник участвовал в ряде запланированных совещаний и конференций в целях привлечения внимания к проблеме безопасности дорожного движения, в том числе в тех мероприятиях, на которых ранее не затрагивались вопросы безопасности дорожного движения:

- Всемирный экономический форум и в октябре 2017 года Всемирный экономический саммит в Индии;
- сессия Комитета по внутреннему транспорту ЕЭК 2016 года, сегмент по вопросам политики которой был посвящен теме «Инновации для устойчивого внутреннего транспорта с уделением особого внимания информационно-коммуникационным технологиям»;
- рабочие группы Комитета по внутреннему транспорту: Всемирный форум для согласования правил в области транспортных средств, Рабочая группа по перевозкам опасных грузов и Глобальный форум по безопасности дорожного движения;
- Всемирная организация здравоохранения: совещание высокого уровня заинтересованных субъектов для разработки стратегий, направленных на достижение Целей в области устойчивого развития;
- МСЭ-ЕЭК: мероприятие по случаю Женевского автосалона на тему «Сетевой автомобиль будущего»;
- совещания структуры «Сотрудничество в рамках Организации Объединенных Наций в области безопасности дорожного движения»;
- встреча с Его Святейшеством Папой Римским Франциском в целях пропаганды всемирного значения безопасности дорожного движения;
- подписание документа о приверженности «нулевой концепции» в области безопасности дорожного движения с Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по делам беженцев;
- вклад в разработку резолюции по безопасности дорожного движения, принятой руководителями и министрами на шестнадцатой Конференции франкоязычных стран, состоявшейся на Мадагаскаре;
- взаимодействие с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в целях продвижения повестки дня в области безопасности дорожного движения в контексте защиты прав человека;
- поддержка мероприятия, организованного Городским советом Турина по случаю Всемирного дня памяти жертв дорожно-транспортных происшествий, вместе с мэром Турина;
- вклад в работу Рабочей группы по безопасности дорожного движения Межучрежденческой сети Организации Объединенных Наций в целях совершенствования практики в области безопасности дорожного движения в рамках операций Организации Объединенных Наций;
- участие в семидесятой юбилейной сессии Комитета по внутреннему транспорту в 2017 году: обзор своего мандата и деятельности, представление предложения о создании Целевого фонда по безопасности дорожного движения и иллюстрация важности конвенций Организации Объединенных Наций в области безопасности дорожного движения;
- выполнение функций Председателя Высокого жюри Фестиваля фильмов по безопасности дорожного движения в Женеве и вручение Гран-при за

лучший фильм, повествующий об опасностях вождения в нетрезвом состоянии;

- выступление на Конференции высокого уровня (на уровне министров) по безопасности дорожного движения в Европейском союзе в марте 2017 года в поддержку достижения более значительного прогресса в данном регионе. Подписание министрами Европейского союза Валлеттской декларации о безопасности дорожного движения, целью которой является сокращение вдвое смертности на дорогах к 2020 году (от исходных данных 2010 года), а затем сокращение вдвое серьезных травм к 2030 году (от исходных данных 2020 года).

#### **D. Поощрение к присоединению к правовым документам Организации Объединенных Наций в области безопасности дорожного движения и их более эффективному осуществлению**

17. Эта задача решалась в рамках встреч Специального посланника с представителями правительств, международных организаций и организаций системы Организации Объединенных Наций, а также с представителями гражданского общества в странах, которые он посетил в своем качестве Специального посланника Генерального секретаря по безопасности дорожного движения, о чем говорилось выше. С этой целью для каждой поездки секретариат ЕЭК готовил комплект информационных материалов, содержащий обзор положения в области безопасности дорожного движения в стране, основные правовые документы в области безопасности дорожного движения, специально сформулированные и адаптированные рекомендации по вопросам политики и другие сведения, имеющие отношение к встречам Специального посланника с официальными должностными лицами.

##### **1. Пропаганда конвенций Организации Объединенных Наций в области безопасности дорожного движения**

18. Специальный посланник подготовил брошюры с кратким описанием 6 из 58 правовых документов Организации Объединенных Наций в области транспорта, которые конкретно направлены на повышение безопасности дорожного движения. Брошюры содержат общий обзор шести основных конвенций Организации Объединенных Наций в области безопасности дорожного движения, информацию о положении с присоединением каждого государства-члена и о шагах, необходимых для присоединения. Специальный посланник также подготовил краткую брошюру, в которой подчеркивается важность безопасности дорожного движения и правовых документов Организации Объединенных Наций для достижения ключевых целей в области устойчивого развития. Эти брошюры распространялись и использовались в ходе совещаний и встреч во всем мире. В результате информационно-разъяснительной деятельности Специального посланника Ирак присоединился к Конвенции о дорожном движении 1968 года, а секретариат ЕЭК получил ряд запросов на техническую помощь от Камеруна, Колумбии, Монголии, Нигерии, Уганды и Уругвая.

##### **2. Инициативы по укреплению потенциала**

19. Специальный посланник проводил и продолжит проводить серию рабочих совещаний по укреплению потенциала для государственных должностных лиц и обзоры результативности в целях дальнейшего решения этой задачи, включая следующие:

- рабочее совещание по безопасности дорожного движения, приуроченное к сессии Комитета по внутреннему транспорту 2016 года: с целью внесения вклада в решение указанных задач и по случаю семьдесят восьмой сессии Комитета по внутреннему транспорту Специальный посланник Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по безопас-

ности дорожного движения организовал во Дворце Наций в Женеве рабочее совещание по безопасности дорожного движения на тему «Передовая практика и ключевые партнерства в целях обеспечения безопасности дорожного движения». Это рабочее совещание было проведено в сотрудничестве с Комитетом по внутреннему транспорту и проектом ЕвроМед в области автомобильного, железнодорожного и городского транспорта (АЖГ ЕвроМед), финансируемым по линии Европейского союза, с участием представителей стран и должностных лиц правительств шести государств: Греции, Иордании, Кении, Туниса, Уганды и Европейского союза;

- региональное рабочее совещание по безопасности дорожного движения для англоязычных стран Африки в Найроби, проведенное 13–15 декабря 2016 года в тесном сотрудничестве с Экономической комиссией Организации Объединенных Наций для Африки, Программой Всемирного банка по транспортной политике стран Африки к югу от Сахары (ПТПАЮС) и Кенийским национальным управлением по безопасности на транспорте. На рабочем совещании присутствовали государственные должностные лица из более чем 20 африканских стран, а также представители НПО. Региональное рабочее совещание было посвящено управлению данными о безопасности дорожного движения и конвенциям Организации Объединенных Наций в области безопасности дорожного движения, которые занимают приоритетное место в Африканском плане действий по обеспечению безопасности дорожного движения;
- региональное рабочее совещание по безопасности дорожного движения для Латинской Америки и Карибского бассейна прошло 13 и 14 марта 2017 года в Буэнос-Айресе в партнерстве с Экономической комиссией Организации Объединенных Наций для Латинской Америки и Карибского бассейна, Межамериканским банком развития и Министерством транспорта Аргентины. Данное региональное рабочее совещание, в котором приняли участие более 100 представителей 17 стран, было посвящено правовым документам Организации Объединенных Наций, которые касаются, в частности, более безопасных транспортных средств, дорожных знаков и сигналов, выдачи водительских удостоверений и управления безопасностью дорожного движения;
- региональное рабочее совещание по вопросам использования шлемов для Южной Азии, Юго-Восточной Азии и Тихоокеанского региона состоялось 7 апреля 2017 года в Куала-Лумпуре. Оно проводилось в сотрудничестве с Экономической и социальной комиссией Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана и Малайзийским научно-исследовательским институтом безопасности дорожного движения (МИРОС). Признав, что аварии при езде на мотоциклах являются одной из основных причин травматизма и смертности на дорогах в регионе, участники рабочего совещания обсудили способы их предотвращения посредством обязательного ношения шлема (Правила ООН № 22) и надлежащего нормативного применения;
- в Африке проводятся два обзора состояния безопасности дорожного движения в сотрудничестве с ЭКА и ЕЭК. Они будут проводиться в синергетической связи с обзорами состояния безопасности дорожного движения Организации Объединенных Наций, реализуемыми в настоящее время в рамках финансируемого по линии СРООН проекта под руководством ЕЭК в сотрудничестве с ЭКЛАК и ЭСКАТО. В обзорах состояния безопасности дорожного движения Организации Объединенных Наций особое внимание уделяется вопросам регулятивного управления в целях обеспечения безопасности дорожного движения, и работа над ними начинается с оценки потребностей страны. В обзоры состояния безопасности дорожного движения, проводимые Специальным посланником, входит также разработанная ВОЗ Оценка системы неотложной помощи, которая

помогает получить представление о национальной или региональной системе оказания неотложной помощи, выявить пробелы и определить приоритеты системного развития;

- в ответ на запросы об оказании технической помощи, полученные Специальным посланником, было проведено два мероприятия по наращиванию потенциала – в июне 2017 года в Монголии и в октябре 2017 года в Уругвае. В Монголии ЕЭК оказывала техническую помощь в вопросах правил в области транспортных средств и перевозки опасных грузов. Субрегиональное совещание в Уругвае, совместно организованное ЕЭК и ЭКЛАК, касалось правил в области транспортных средств, и в нем приняли участие должностные лица из Аргентины, Бразилии, Колумбии, Мексики, Парагвая, Уругвая и Чили. В соответствии с запросом, полученным Специальным посланником, в ноябре 2017 года ЕЭК оказывала техническую помощь Нигерии по вопросам Венских конвенций 1968 года.

### III. Заключение

20. Специальный посланник успешно занимался пропагандой безопасности дорожного движения и правовых документов Организации Объединенных Наций в области безопасности дорожного движения и сумел повысить заинтересованность правительств в решении проблемы безопасности дорожного движения, о чем свидетельствуют запросы об оказании технической помощи, полученные от государств-членов. Кроме того, работа Специального посланника содействовала налаживанию более тесного сотрудничества с региональными комиссиями по этой теме и пониманию в рамках учреждений Организации Объединенных Наций неотложной необходимости обеспечения безопасности дорожного движения в ходе их внутренних операций. Специальный посланник занимается налаживанием более тесных связей с партнерами и государствами-членами и выступает с важнейшими долгосрочными инициативами, такими как изучение возможности создания Целевого фонда по безопасности дорожного движения, проведение обзоров состояния безопасности дорожного движения в развивающихся странах, укрепление потенциала государств-членов, имеющих значительные потребности, и дальнейшее повышение значимости безопасности дорожного движения в глобальной повестке дня в области развития.