



---

**Европейская экономическая комиссия**

Комитет по внутреннему транспорту

**Рабочая группа по автомобильному транспорту**

**112-я сессия**

Женева, 17–18 октября 2017 года

Пункт 7 а) предварительной повестки дня

**Облегчение международных автомобильных перевозок:**

**Международная система страхования автотранспортных средств («Зеленая карта»)**

**Облегчение международных автомобильных перевозок**

**Доклад Председателя Совета страховых бюро (ССБ)\***

**Представлено Советом страховых бюро**

Настоящий документ, представленный Советом страховых бюро, содержит доклад Председателя ССБ для SC.1.

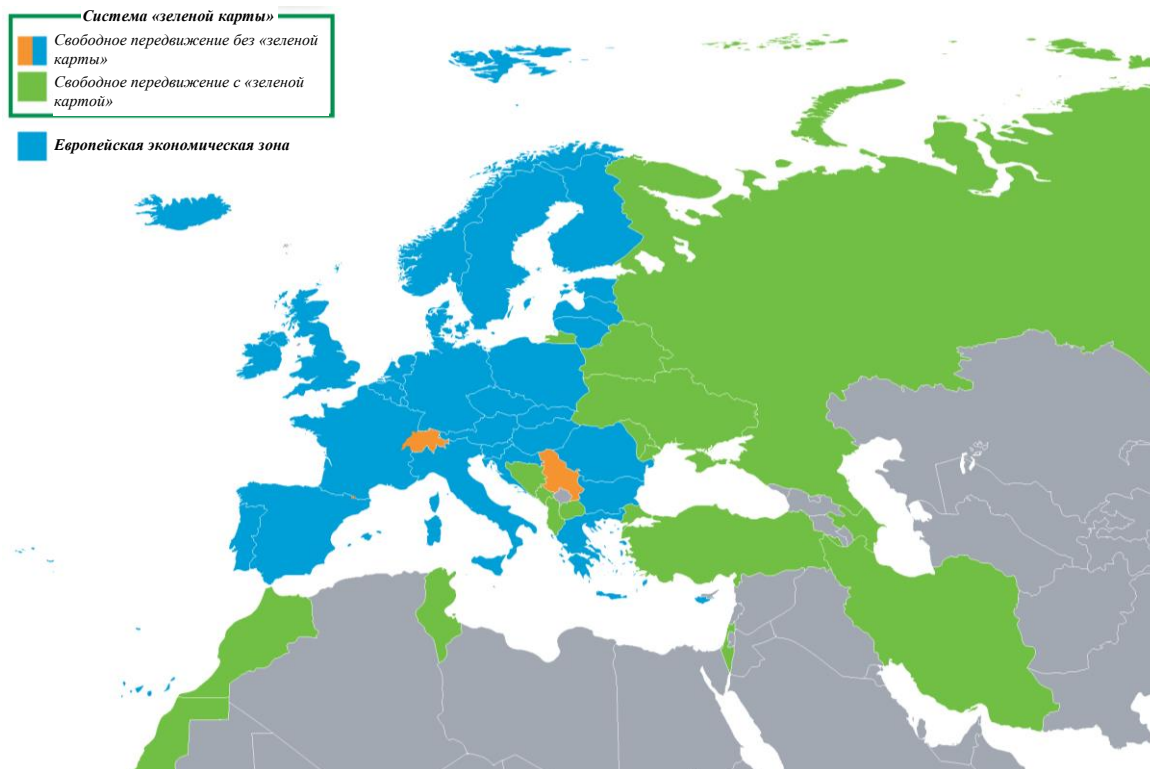
---

\* Настоящий документ был представлен с задержкой в связи с несвоевременным получением материалов из других источников.



В этом году пятьдесят первая Генеральная ассамблея Совета страховых бюро (ССБ) состоялась 8 июня в Хельсинки (Финляндия). Ниже представлены основные вопросы, которыми Совет занимался в течение последних 12 месяцев.

## I. Некоторые ключевые цифры



1. Система охватывает 48 стран и насчитывает 47 членов; парк автотранспортных средств превышает 450 млн единиц (источник: Бюро членов ССБ и другие источники, 2013–2015 годы); количество трансграничных ДТП ежегодно превышает 450 000 (источник: оценка Бюро членов ССБ за 2016 год); наличное денежное обращение составляет около 1,5 млрд евро (по предварительным оценкам, основанным на статистике ДТП с «зеленой картой», приведенной Бюро членов, и расчетным данным о среднем размере требования).

*Количество активных страховщиков гражданской ответственности в рамках всей системы в целом составляет приблизительно 1 500 (источник: ССБ, 2017 год)*

## II. Финансовая стабильность

2. В прошлом году, равно как и в предыдущие годы, Совет страховых бюро (ССБ) прилагал непрерывные усилия для обеспечения финансовой стабильности системы «зеленой карты». Как постоянно подчеркивалось, бесперебойное функционирование системы «зеленой карты» в значительной степени зависит от способности каждого бюро гарантировать возмещение по всем требованиям, которые возникли за границей и связаны с транспортными средствами, подпадающими под действие «зеленой карты», выданной от его имени, или находящимися в месте их обычной приписки на территории данного бюро (в случае применения так называемого Многостороннего соглашения). Защита пострадавших в трансграничных ДТП, включая предоставление им своевременной и адекватной компенсации, является важнейшим приоритетом для системы «зеленой карты» и для Совета страховых бюро, а ключевым условием этого явля-

ется финансовая стабильность и платежеспособный потенциал всех вовлеченных субъектов – будь то национальные бюро, выдавшие «зеленую карту» страховщики, занимающиеся обработкой требований корреспонденты и др.

3. В прошлом году во многих случаях финансовая стабильность системы ставилась под сомнение. Так, ССБ продолжает в постоянном режиме отслеживать ситуацию с финансовыми последствиями череды банкротств, случившихся в Европе за последние годы («Астра и Карпатика» в Румынии, «Энтерприз» в Гибралтаре, «Гэйбл» в Лихтенштейне и др.). Последствия этих банкротств усугубляются тем фактом, что некоторые из этих страховщиков вели также активную работу и в других странах ЕЭЗ в соответствии с правом на свободу предпринимательства и свободу предоставления услуг.

4. Кроме того, некоторые члены системы «зеленой карты», такие как Молдова и Румыния, были объектами более пристального внимания со стороны ССБ ввиду финансовых трудностей и неудовлетворительных показателей отдельных страховщиков гражданской ответственности, работающих в этих странах, причем для некоторых из этих компаний национальными надзорными органами было введено специальное управление или планы финансового оздоровления. В Болгарии в 2016 году финансовый надзорный орган и Европейское управление по страхованию и профессиональным пенсиям (EIOPA) провели обзор общей балансовой отчетности сектора страхования: страховой сектор в целом был признан «здоровым» в финансовом отношении, однако отдельные страховые компании не имели достаточных капиталов в соотношении со своими нуждами, и таким компаниям были предписаны соответствующие меры для исправления положения.

5. Такие события на национальных рынках имеют чрезвычайное значение для финансовой стабильности системы «зеленой карты». Предоставление компенсаций пострадавшим в трансграничных ДТП главным образом строится по принципу, в соответствии с которым сначала пострадавшему выплачивается компенсация и только затем причитающаяся сумма взыскивается с ответственного страховщика: в результате неудовлетворительные финансовые показатели страховщиков становятся причиной существенных финансовых трудностей для организаций, обрабатывающих соответствующие требования, поскольку затрудняют взыскание со страховщиков причитающихся сумм. В частности, страны, о которых идет речь, являются, как правило, «чистыми экспортерами» применительно к ДТП с «зеленой картой»: количество ДТП, произошедших за границей по вине транспортных средств, зарегистрированных в этих странах, существенно перевешивает число ДТП, произошедших в этих странах по вине иностранных транспортных средств. В конечном итоге финансовое бремя в связи с этими «экспортируемыми» ДТП ложится на бюро системы «зеленой карты» и гарантийные фонды этих стран, что приводит к возникновению дополнительной финансовой нагрузки на рынки в целом и в том числе на добросовестных игроков. Ситуация еще более усугубляется концентрацией этих рынков по регионам, что усиливает региональные зависимости и потенциально может спровоцировать нежелательный эффект «домино».

6. Два полных члена системы, Албания и Молдова, по-прежнему остаются объектами официального «мониторинга». Это предполагает представление периодических докладов о показателях рынка и работе бюро, а также тщательный контроль со стороны ССБ, наряду со строгими требованиями в отношении финансовых гарантий. Эти члены должны подписать договор перестрахования, охватывающий весь рынок страхования гражданской ответственности, включая Национальное бюро, и предоставить банковскую гарантию (либо денежный депозит) на имя ССБ. Договор перестрахования защищает рынок страхования гражданской ответственности от финансовых последствий крупных исков и исков, связанных с катастрофами. Банковская гарантия же позволит покрыть давние неурегулированные задолженности этих членов, в отношении которых проводится процедура мониторинга, перед другими членами ССБ. К бюро России и бюро Азербайджана также предъявляются аналогичные требования в отноше-

нии финансовой гарантии (бюро Азербайджана в настоящее время является членом с переходным статусом, а членский статус бюро России был недавно повышен с переходного до полного, но с сохранением требований в отношении финансовой гарантии).

7. В этой связи ССБ также облегчает процедуру перестрахования для всех других заинтересованных бюро членом и гарантийных фондов, предлагая им принять участие в открытой в 2013 году программе по перестрахованию эксцедента убытков. По состоянию на конец 2016 года в этой программе участвуют 17 бюро и гарантийных фондов из 11 стран. Эта программа обеспечивает страхование рисков, связанных с крупными индивидуальными требованиями по незастрахованным транспортным средствам/водителям и/или поддельным «зеленым картам», а также с банкротством страховых компаний. По сути такой договор охватывает риски, по которым бюро и/или гарантийные фонды являются конечными дебиторами. Он обеспечивает неограниченное покрытие за вычетом франшизы, которая зависит от объема соответствующего рынка страхования гражданской ответственности, при том что структура программы, которая предполагает участие многих стран и многих организаций, позволяет участникам получать дополнительную выгоду от работы на этих рынках благодаря эффекту масштаба.

### **III. Пересмотр структуры Совета страховых бюро в целях оптимизации взаимодействия между бюро системы «зеленой карты», гарантийными фондами и компенсационными органами**

8. ССБ не только обслуживает так называемую систему «зеленой карты», но и обеспечивает секретариатскую и административную поддержку гарантийным фондам и компенсационным органам стран ЕС/ЕЭЗ в рамках защиты иностранцев, приезжающих из других стран, как это предусмотрено в директивах ЕС.

9. В целях повышения эффективности решения этих задач и облегчения международных автомобильных перевозок, а также защиты пострадавших в ДТП, на которых распространяется действие международных договоров страхования гражданской ответственности, ССБ в настоящее время работает над тем, чтобы оптимизировать взаимодействие этих органов.

10. Этот важный проект осуществляется параллельно с пересмотром Устава ССБ, а также его организационной и управленческой структур.

11. В ходе работы становится очевидным, что эта задача является более сложной, чем первоначально предполагалось, и требуется придерживаться сбалансированного подхода на нескольких направлениях взаимодействия: между странами ЕЭЗ и странами, не входящими в ЕЭЗ; между бюро системы «зеленой карты» и гарантийными фондами/компенсационными органами. В этой связи с государствами-членами проводятся регулярные консультации.

12. Первоначально ССБ планировал завершить эту работу в течение 2017 года, однако сложность этого проекта и его важность для будущего ССБ свидетельствует о том, что его реализация потребует гораздо больше времени.

## **IV. Вопросы, связанные с членством**

### **A. Членство: Израиль**

13. В нашем прошлогоднем докладе мы информировали вас о том, что бюро Израиля в феврале 2015 года уведомило ССБ о своем намерении выйти из организации начиная с 1 января 2015 года. Однако согласно Уставу это оказалось

юридически невозможным. И поскольку выход возможен лишь с января 2017 года, израильское бюро по-прежнему обязано уплачивать взносы за 2015 и 2016 годы. Поскольку все усилия Управляющего комитета по установлению контактов с израильским бюро, объединением страховщиков и соответствующими властями Израиля не принесли никаких результатов и никаких ответов получено не было, Генеральная ассамблея в 2016 году предоставила Управляющему комитету мандат на подачу судебного иска против Национального бюро автостраховщиков Израиля в любой подходящей юрисдикции, с тем чтобы истребовать у Национального бюро автостраховщиков Израиля денежные суммы, которые причитаются Совету страховых бюро (ССБ) и которые не могут быть получены путем дружественного урегулирования.

14. В декабре 2016 года Управляющий комитет принял решение подать судебный иск в Израиле против израильского бюро, в результате чего в первой половине 2017 года было достигнуто мировое соглашение с израильским бюро, согласно которому последнее согласилось выплатить взносы не только за 2015 и 2016 годы, но и за 2017 год, поскольку Совет израильского бюро решил сохранить свое членство в системе «зеленой карты».

## **В. Заявка на присоединение: Армения**

15. Со времени представления нашего предыдущего доклада бюро Армении ведет напряженную работу по внедрению требуемых законодательных изменений, однако у него до сих пор нет уверенности в том, что оно сможет полностью завершить этот процесс в сроки, которые должны быть соблюдены для того, чтобы вопрос о присоединении бюро Армении в качестве 48-го члена системы «зеленой карты» мог быть рассмотрен следующей Генеральной ассамблеей в 2018 году.

## **С. Первоначальная (повторная) заинтересованность в членстве: Грузия и Алжир**

16. В 2016 году Грузия проявила повторную заинтересованность в том, чтобы присоединиться к системе «зеленой карты», но до сих пор не начала официальную процедуру подачи заявки на присоединение.

17. В июне 2016 года от Алжира был получен первоначальный запрос о предоставлении информации относительно процедуры подачи заявок на присоединение к системе «зеленой карты», однако в 2017 году Алжир не предпринял никаких дальнейших шагов.

## **Д. Сотрудничество с другими системами «карт»**

### *Система «оранжевой карты»*

18. Система «оранжевой карты» охватывает большинство государств – членов Лиги арабских государств (за исключением Коморских Островов, Джибути и Палестины) и применяется в первую очередь на Ближнем Востоке и в Северной Африке.

19. Участниками этой системы являются следующие страны: Алжир, Бахрейн, Египет, Иордания, Ирак, Йемен, Катар, Кувейт, Ливан, Ливия, Мавритания, Марокко, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Саудовская Аравия, Сирия, Сомали, Судан и Тунис. Марокко и Тунис также являются членами Совета страховых бюро.

20. Несмотря на то что эта система действует, ее члены в прошлом году обратились с просьбой наладить более тесное сотрудничество с системой «зеленой карты» в целях обеспечения более эффективного функционирования.

Мы выразили свою готовность к сотрудничеству, но сроки для встречи пока еще не определены.

#### *Система «белой карты» (ОЭС)*

21. ОЭС представляет собой организацию в составе десяти членов (Азербайджан, Афганистан, Иран, Казахстан, Кыргызская Республика, Пакистан, Таджикистан, Туркменистан, Турция и Узбекистан), два из которых являются также членами Совета страховых бюро (Иран и Турция). ОЭС предприняла шаги для создания региональной программы страхования автогражданской ответственности автотранспортных средств (известной под названием системы «белой карты»), секретариат которой находится в Тегеране.

22. ССБ готов и впредь оказывать секретариату ОЭС помощь в вопросах применения системы «белой карты» в регионе ОЭС, однако на протяжении почти четырех лет ни с какими предложениями к нему не обращались.

## **V. Академия ССБ**

23. Занятия в Академии ССБ предполагают проведение двух основных учебных курсов.

а) Базовый курс Академии ССБ: нацелен на общее ознакомление с основными темами, касающимися функционирования системы «зеленой карты» и деятельности национальных бюро, а также с особенностями обработки требований, связанных с трансграничными ДТП. В прошлом году мы были вынуждены отменить курс ввиду отсутствия интереса. После того как мы видоизменили программу и сократили курс с одной недели до трех дней, количество заинтересованных превысило установленное максимальное число участников.

б) Продвинутый курс Академии ССБ: нацелен на более опытную аудиторию специалистов. Он позволяет пройти профессиональную подготовку по некоторым конкретным темам и нормам, а также ознакомиться с нововведениями и изменениями. Учебные темы могут различаться в зависимости от последних событий и конкретных потребностей аудитории. В феврале 2017 года состоялся третий учебный курс, который был посвящен защите данных. В ходе утренней сессии были заслушаны выступления по различным темам, как то: «Необходимость защиты данных», «Значение защиты данных для ССБ», «Пояснения относительно функционирования существующей системы», «Общие нормы в области защиты данных (ОНЗД)», «Ход работы над инструментарием ССБ» и «Как защитить данные». Послеобеденное заседание было организовано в формате семинаров, посвященных тем практическим трудностям и вопросам осуществления, с которыми могут столкнуться бюро системы «зеленой карты», гарантийные фонды, компенсационные органы и информационные центры и корреспонденты.

## **VI. Защита данных**

24. Совет Европейского союза и Европейский парламент соответственно 8 апреля и 14 апреля 2016 года приняли новые Общие нормы в области защиты данных (ОНЗД). Эти нормы вступят в силу 25 мая 2018 года и будут напрямую применяться на всей территории ЕЭЗ. Предстоящее внедрение ОНЗД ставит перед Рабочей группой ССБ по защите данных целый комплекс задач.

25. Так, ССБ отдает себе отчет в том, что в контексте ОНЗД бюро системы «зеленой карты», гарантийные фонды, компенсационные органы и информационные центры должны будут внедрять процедуры для реагирования и сотрудничества с надзорными органами по защите данных и взаимодействия с субъектами данных. В этих условиях сотрудничество и обмен информацией между ранее упомянутыми структурами будут иметь решающее значение. В этой связи

ССБ создал сеть контактных пунктов по вопросам, касающимся защиты данных, с целью соблюдения процедуры, предусмотренные ОНЗД.

26. Другим существенным следствием будущего внедрения ОНЗД является необходимость пересмотра существующих соглашений и рекомендаций в области защиты данных.

27. Рабочая группа ССБ по защите данных также проводит анализ последствий внедрения ОНЗД для существующих соглашений ССБ о защите данных (соглашения между контролерами, соглашения о передаче данных и соглашения по обработке).

28. В апреле 2016 года Рабочая группа ССБ по защите данных приступила к обзору существующего инструментария ССБ в области защиты данных. Инструментарий ССБ в области защиты данных призван помочь бюро системы «зеленой карты», гарантийным фондам, компенсационным органам и информационным центрам в принятии соответствующих необходимых мер, а также определить важнейшие оперативные и практические вопросы в связи с ОНЗД, с тем чтобы в предстоящие годы не отстать от передовой практики в области защиты данных и конфиденциальной информации. Эти рекомендации соответствуют структуре Регламента (ЕС) 2016/679, касающегося защиты частных лиц в части обработки личных данных и беспрепятственной передачи таких данных. Кроме того, важно, чтобы адресаты этих рекомендаций ССБ в области защиты данных следовали также в русле мнений, рекомендаций и примеров передовой практики, опубликованных Европейским советом по защите данных (ЕСЗД).

## **VII. Мошенничество**

29. В случае трансграничных перевозок, охватываемых системой «зеленой карты», трудности с выявлением обманных мошеннических требований, поиском доказательств и борьбой с правонарушителями еще более сложны по своему характеру, чем национальные дела, связанные с мошенничеством.

30. На протяжении нескольких лет в ССБ функционирует рабочая группа по борьбе с мошенничеством, целью которой является координация различных инициатив, предпринимаемых бюро системы «зеленой карты», компенсационными органами и гарантийными фондами для борьбы с мошенничеством в сфере трансграничного страхования автотранспортных средств.

31. В 2016 году Совет страховых бюро приступил к созданию сети контактных лиц, занимающихся вопросами мошенничества, которая состоит из (внутренних или внешних) партнеров бюро системы «зеленой карты», компенсационных органов и гарантийных фондов. Эти контактные лица действуют в качестве единого контактного центра в своих соответствующих органах для обращения по вопросам, касающимся мошенничества. С ними можно связаться путем подачи индивидуальной претензии и оказать содействие в предоставлении или сборе соответствующей информации в случае серьезных подозрений в мошеннических действиях. Рабочая группа в настоящее время занимается разработкой руководящих принципов работы этих контактных лиц с описанием целей и процедур работы сети, включая повышение осведомленности в вопросах соблюдения норм в области защиты данных.

## **VIII. Международный страховой полис – «зеленая карта»**

32. В прошлом году мы информировали вас о том, что в соответствии с запросом, поступившим от многочисленных бюро системы «зеленой карты», ССБ начал изучение вопроса о концепции (и возможном внедрении) электронных «зеленых карт». К сожалению, по прошествии года стало очевидным, что у

членов нет общего мнения относительно путей достижения этой цели. В связи с этим нам пришлось создать рабочую группу по данной теме.

33. Само собой разумеется, что любое изменение в концепцию международного страхового полиса будет вноситься после тесных консультаций с ЕЭК ООН.

---