

**Европейская экономическая комиссия****Комитет по внутреннему транспорту****Семьдесят девятая сессия**

Женева, 21–24 февраля 2017 года

Пункт 5 с) предварительной повестки дня

Стратегические вопросы, связанные с разными видами транспорта и тематическими направлениями:**Безопасность дорожного движения****Деятельность Специального посланника
Генерального секретаря Организации
Объединенных Наций по безопасности
дорожного движения****Записка секретариата***Резюме*

Тяжелые последствия дорожно-транспортных происшествий для благополучия и здоровья всех людей и колоссальные экономические последствия для общества, особенно в странах с низким и средним уровнем дохода, побудили Генерального секретаря Организации Объединенных Наций назначить 29 апреля 2015 года г-на Жана Тодта своим Специальным посланником по безопасности дорожного движения.

Настоящий документ содержит доклад Специального посланника Генеральному секретарю, описывающий его деятельность с точки зрения ее вклада в решение четыре ключевых приоритетных задач его мандата, осуществленную в период с 1 мая 2015 года по ноябрь 2016 года.

Комитету предлагается **принять к сведению** настоящий доклад и в свете срока действия текущего мандата Специального посланника, истекающего 31 марта 2017 года, **поддержать** продление его мандата с целью продолжения этой важной работы и сохранения импульса, развитого Специальным посланником в целях повышения безопасности дорожного движения.

GE.16-22005 (R) 191216 201216



* 1 6 2 2 0 0 5 *

Просьба отправить на вторичную переработку



I. Справочная информация

1. Тяжелые последствия дорожно-транспортных происшествий для благополучия и здоровья всех людей и колоссальные экономические последствия для общества, особенно в странах с низким и средним уровнем дохода, побудили Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Пан Ги Муна назначить 29 апреля 2015 года г-на Жана Тодта своим Специальным посланником по безопасности дорожного движения.

2. В знак признания влияния безопасности дорожного движения на повестку дня в области развития в сентябре 2015 года в Цели в области устойчивого развития (ЦУР) были включены конкретные цели в области безопасности дорожного движения. Задача 3.6 требует вдвое сократить во всем мире число смертей и травм в результате дорожно-транспортных происшествий к 2020 году, а ЦУР 11.2 призвана обеспечить доступ к безопасным, недорогим, доступным и устойчивым транспортным системам для всех благодаря повышению безопасности дорожного движения, в том числе за счет расширения сети общественного транспорта, с уделением при этом особого внимания потребностям лиц, находящихся в уязвимом положении, женщинам, детям, инвалидам и пожилым людям.

3. В резолюции Организации Объединенных Наций (A/70/L.44), «Повышение безопасности дорожного движения во всем мире», принятой 15 апреля 2016 года, также подчеркивается необходимость решения проблемы безопасности дорожного движения во всемирном масштабе и важная роль Специального посланника, а также Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) и других региональных комиссий Организации Объединенных Наций и правовых документов Организации Объединенных Наций в области безопасности дорожного движения в деле выполнения задач в области безопасности дорожного движения, установленных в Целях в области устойчивого развития. Она содержит положение об изучении возможности создания Целевого фонда по безопасности дорожного движения, что Генеральный секретарь поручил сделать ЕЭК ООН в тесном сотрудничестве со Специальным посланником и другими заинтересованными сторонами.

4. Настоящий документ содержит доклад Специального посланника Генеральному секретарю, описывающий его деятельность с точки зрения ее вклада в решение четыре ключевых приоритетных задач его мандата, осуществленную в период с 1 мая 2015 года по ноябрь 2016 года.

II. Резюме и основные моменты деятельности, проделанной Специальным посланником

5. Ниже приводится резюме и описание основных моментов деятельности, проделанной Специальным посланником в период с 1 мая 2015 года по ноябрь 2016 года, с точки зрения ее вклада в решение четыре ключевых приоритетных задач его мандата.

A. Содействие налаживанию глобальных партнерских связей в целях оказания помощи в разработке и осуществлении стратегий и мероприятий, направленных на повышение безопасности дорожного движения

6. Эта задача является одной из главных в повестке дня Специального посланника, и ее конкретным решением Специальный посланник занимался в рамках более чем 100 проведенных встреч и консультаций и путем участия в различных информационно-просветительских инициативах, примеры которых приводятся ниже.

1. Консультации с заинтересованными сторонами

7. Специальный посланник и представители гражданского общества встретились в рамках консультации с участием заинтересованных сторон, которая была организована секретариатом ЕЭК ООН в октябре 2015 года в целях обмена мнениями и идеями в отношении плана действий Специального посланника. Эта встреча позволила уточнить цели, усовершенствовать методы работы и обеспечить открытый и транспарентный форум для задействования широкого круга заинтересованных сторон. С документом, содержащим резюме ключевых выводов, можно ознакомиться на веб-странице Специального посланника. Одна из рекомендаций представителей гражданского общества заключалась в том, что в ходе своих поездок в страны Специальному посланнику следует встречаться не только с государственными должностными лицами, но и с местными НПО, занимающимися вопросами безопасности дорожного движения. Специальный посланник делал и продолжает делать это в ходе всех своих поездок в соответствии с данной рекомендацией.

2. Совещание Организации Объединенных Наций по вопросам координации деятельности в области обеспечения безопасности дорожного движения

8. В целях повышения осведомленности, также в рамках Организации Объединенных Наций, Специальный посланник проводил встречи с руководителями учреждений и департаментов Организации Объединенных Наций. Кроме того, Специальный посланник Генерального секретаря Организация Объединенных Наций по безопасности дорожного движения созвал 5 апреля 2016 года совещание с участием представителей 14 учреждений и департаментов Организации Объединенных Наций, с тем чтобы обратить их внимание на то важное значение, которое придается безопасности дорожного движения в Повестке дня в области устойчивого развития. Это совещание послужило возможностью обмениваться информацией о текущих и будущих усилиях в области безопасности дорожного движения и о приоритетах каждого учреждения Организации Объединенных Наций и изучить потенциальные возможности сотрудничества, а также обсудить инициативы по повышению осведомленности, укреплению внутренних программ Организации Объединенных Наций в области безопасности дорожного движения и возможное участие в создании Фонда по безопасности дорожного движения Организации Объединенных Наций.

3. Целевой фонд по безопасности дорожного движения Организации Объединенных Наций

9. Для выполнения одной из наиболее важных задач Специального посланника государства-члены представили в феврале 2016 года в ответ на сформулированную просьбу анализ и описания вариантов создания Фонда по безопасно-

сти дорожного движения Организации Объединенных Наций. В соответствии с резолюцией A/70/L.44, принятой Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в апреле 2016 года, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций поручил ЕЭК ООН возглавить процесс по изучению возможности создания Фонда по безопасности дорожного движения Организации Объединенных Наций. При поддержке Специального посланника и под его руководством был произведен наем двух консультантов на условиях краткосрочного контракта для проведения исследований, касающихся необходимого объема финансирования и рамочного механизма финансирования для Фонда по безопасности дорожного движения Организации Объединенных Наций. Был разработан проект предложения в отношении Целевого фонда по безопасности дорожного движения, а в ноябре 2016 года на Глобальной конференции по устойчивому транспорту в Ашхабаде был начат процесс консультаций в отношении этого предложения. Данное предложение будет обновлено в предстоящие месяцы с учетом отзывов государств-членов и соответствующих заинтересованных сторон.

В. Информационно-разъяснительная работа с правительствами, гражданским обществом и частным сектором в целях пропаганды безопасности дорожного движения, особенно в странах с высоким уровнем смертности и травматизма в результате дорожно-транспортных происшествий

1. Информационно-разъяснительная работа с правительствами и другими заинтересованными сторонами в целях уделения повышенного внимания к вопросам безопасности дорожного движения

10. Специальный посланник провел большое число встреч с государственными должностными лицами высокого уровня, в основном в странах с низким и средним уровнем доходов и неудовлетворительными показателями в области безопасности дорожного движения. В целом Специальный посланник за период с начала срока действия его полномочий провел встречи с государственными должностными лицами и соответствующими заинтересованными сторонами в **38 странах**. Специальный посланник посетил 9 стран Азии и Центральной Азии, 5 стран Африки, 12 стран Европы и Северной Америки, а также 12 стран Латинской Америки и Карибского бассейна. Эти встречи были посвящены обсуждению положения в области безопасности дорожного движения в каждой из стран и побуждению их к присоединению к конвенциям Организации Объединенных Наций в области безопасности дорожного движения и их осуществлению. Специальный посланник продолжает сохранять вопросы, касающиеся конвенций Организации Объединенных Наций в области безопасности дорожного движения и важности эффективного управления, в повестке дня его двусторонних встреч и включает соответствующие призывы в свои выступления на конференциях. Результатом этих встреч стало направление запросов об оказании технической помощи такими странами, как Колумбия, Уганда и Мьянма.

2. Резолюция Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций

11. После Конференции высокого уровня по безопасности дорожного движения, состоявшейся в ноябре 2015 года, Специальный посланник совместно с ЕЭК ООН представили свои мнения в ходе процесса консультаций по подготовке проекта резолюции, призванные направить усилия по обеспечению безопасности дорожного движения на выполнение задач, постановленных в рамках Де-

десятилетия действий по обеспечению безопасности дорожного движения и Целей в области устойчивого развития. Они касались формулировок в отношении возможного целевого фонда по безопасности дорожного движения, а также важности присоединения государств-членов к конвенциям Организации Объединенных Наций в области безопасности дорожного движения. 15 апреля 2016 года Специальный посланник представил замечания в поддержку резолюции Организации Объединенных Наций (A/70/L.44), «Повышение безопасности дорожного движения во всем мире», которая была принята на сессии Генеральной Ассамблеи.

3. Премия года «За выдающиеся достижения в области гуманитарной деятельности» Ассоциации содействия Организации Объединенных Наций Нью-Йорка

12. Специальному посланнику и г-же Мишель Ю была совместно присуждена Премия года «За выдающиеся достижения в области гуманитарной деятельности» Ассоциации содействия Организации Объединенных Наций Нью-Йорка в знак признания их работы по пропаганде целей устойчивого развития Организации Объединенных Наций и их приверженности делу стабилизации и снижения уровня смертности в результате дорожно-транспортных происшествий во всем мире.

С. Участие в глобальных и региональных конференциях и совещаниях по безопасности дорожного движения

1. Вторая Всемирная конференция высокого уровня по безопасности дорожного движения

13. Специальный посланник внес свой вклад в проведение второй Всемирной конференции высокого уровня по безопасности дорожного движения, которая состоялась в Бразилии, Бразилия, 18 и 19 ноября 2015 года. В работе Конференции приняли участие около 70 правительственных делегаций на уровне министров. Была принята декларация, призванная подтвердить общую направленность Десятилетия действий Организации Объединенных Наций 2011–2020 годов. ЕЭК ООН и Специальный посланник совместно разместили в выставочной зоне стенд информационно-пропагандистской направленности, посвященный в том числе конвенциям Организации Объединенных Наций в области безопасности дорожного движения. Специальный посланник принял участие в церемонии открытия, выступил со вступительным заявлением и участвовал в работе ряда дискуссионных групп Конференции и ее параллельных мероприятий, в том числе в заседании, посвященном конвенциям Организации Объединенных Наций в области безопасности дорожного движения, совместно организованном ЕЭК ООН и правительством Франции. По случаю Всемирной конференции Специальный посланник встретился с Президентом Бразилии и Министром по делам городов. Правительство Бразилии подтвердило изучение им возможности присоединиться к Соглашению о транспортных средствах 1958 года.

2. Хабитат-III и Новая повестка дня в области развития городов

14. В Новой повестке дня в области развития городов излагается широкая концепция устойчивой мобильности и устойчивого транспорта. Безопасность дорожного движения рассматривается в ней в качестве одного из ключевых факторов, требующих учета в рамках городского планирования и проектирова-

ния инфраструктуры. В ней подчеркивается важность проведения информационно-просветительских кампаний. В качестве уязвимых участников дорожного движения в ней определены дети, велосипедисты и пешеходы. Она рисует такое будущее, в котором каждый ребенок, независимо от того, где он проживает, сможет безопасно добираться до школы. Специальный посланник имел последующие контакты с д-ром Джоан Клос с целью демонстрации своей поддержки Новой повестки дня в области развития городов. Сотрудники секретариата Специального посланника встречались с коллегами из ООН-Хабитат в Найроби для изучения возможностей налаживания синергизма и реализации совместных проектов с целью стимулирования безопасности дорожного движения в рамках городского транспорта и мобильности.

3. Глобальная конференция по устойчивому транспорту в Ашхабаде

15. Данная Глобальная конференция по устойчивому транспорту была призвана обеспечить, чтобы о безопасности дорожного движения не забывали в ходе обсуждения более широких вопросов развития. Безопасность дорожного движения должна являться неотъемлемой частью устойчивого транспорта и одним из основных условий построения устойчивого мира. Специальный посланник выступал на тему безопасности дорожного движения на первом пленарном заседании, состоявшемся 26 ноября, на тематическом заседании под названием «Глобальная "нулевая концепция": открытие новой эры в области безопасности дорожного движения», на параллельном мероприятии под названием «Конвенции ООН в области безопасности дорожного движения» и на первом пленарном заседании Глобального транспортного бизнес-саммита. Специальным посланником совместно с секретариатом ЕЭК ООН была также организована небольшая выставка, на которой были представлены и раздавались делегатам соответствующие публикации. Пункт 24 заключительного заявления Конференции посвящен безопасности дорожного движения. С докладом можно ознакомиться по следующему адресу: <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/11987Ashgabatstatement.pdf>.

4. Дополнительные мероприятия

16. Специальный посланник участвовал в ряде запланированных совещаний и конференций в целях привлечения внимания к проблеме безопасности дорожного движения, в том числе в тех мероприятиях, на которых ранее не затрагивались вопросы безопасности дорожного:

- Всемирный экономический форум: участие в параллельном мероприятии, посвященном важности интеллектуальных транспортных систем для безопасности дорожного движения;
- сессия Комитета по внутреннему транспорту ЕЭК ООН 2016 года, сегмент по вопросам политики которой был посвящен теме «Инновации для устойчивого внутреннего транспорта с уделением особого внимания информационно-коммуникационным технологиям»;
- рабочие группы Комитета по внутреннему транспорту: WP.29 – Всемирный форум по согласованию правил в отношении автотранспортных средств, WP.15 – Рабочая группа по перевозкам опасных грузов и WP.1 – Форум по безопасности дорожного движения;
- Всемирная организация здравоохранения: совещание высокого уровня заинтересованных субъектов для разработки стратегий, направленных на достижение ЦУР;

- МСЭ-ЕЭК ООН: мероприятие по случаю Женевского автосалона на тему «Полностью сетевой автомобиль»;
- совещания структуры «Сотрудничество в рамках Организации Объединенных Наций в области безопасности дорожного движения»;
- встреча с Его Святейшеством Папой Римским Франциском в целях пропаганды всемирного значения безопасности дорожного движения;
- подписание документа о приверженности «нулевой концепции» в области безопасности дорожного движения с Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по делам беженцев;
- вклад в разработку резолюции по безопасности дорожного движения, принятой руководителями и министрами на 16-й Встрече на высшем уровне франкоязычных стран, состоявшейся на Мадагаскаре;
- взаимодействие с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в целях продвижения повестки дня в области безопасности дорожного движения в контексте защиты прав человека;
- поддержка мероприятия, организованного Городским советом Турина по случаю Всемирного дня памяти жертв дорожно-транспортных происшествий, вместе с мэром Турина;
- вклад в работу Рабочей группы по безопасности дорожного движения Межучрежденческой сети Организации Объединенных Наций в целях совершенствования практики в области безопасности дорожного движения в рамках операций Организации Объединенных Наций.

D. Поощрение к присоединению к правовым документам Организации Объединенных Наций в области безопасности дорожного движения и их более эффективному осуществлению

17. Эта задача решалась в рамках встреч Специального посланника с представителями правительств, международных организаций и организаций системы Организации Объединенных Наций, а также с представителями гражданского общества в странах, которые он посетил в своем качестве Специального посланника Генерального секретаря по безопасности дорожного движения, о чем говорилось выше. С этой целью для каждой поездки секретариат ЕЭК ООН готовит комплект информационных материалов, содержащий обзор положения в области безопасности в стране, основные правовые документы в области безопасности дорожного движения, специально сформулированные и адаптированные рекомендации по вопросам политики и другие сведения, имеющие отношение к встречам Специального посланника с официальными должностными лицами.

1. Пропаганда конвенций Организации Объединенных Наций в области безопасности дорожного движения

18. Специальный посланник подготовил брошюры с кратким описанием 6 из 58 правовых документов Организации Объединенных Наций в области транспорта, которые конкретно направлены на повышение безопасности дорожного движения. Брошюры содержат общий обзор шести основных конвенций Организации Объединенных Наций в области безопасности дорожного движения,

информацию о положении с присоединением каждого государства-члена и шагах, необходимых для присоединения. Специальный посланник также подготовил краткую брошюру, в которой подчеркивается важность безопасности дорожного движения и правовых документов Организации Объединенных Наций для достижения ключевых целей в области устойчивого развития и существующие между ними связи. Эти брошюры распространяются и используются в ходе совещаний и встреч во всем мире.

2. Инициативы по укреплению потенциала

19. Специальный посланник проводил и продолжит проводить серию рабочих совещаний по укреплению потенциала для государственных должностных лиц и обзоры результативности в целях дальнейшего решения этой задачи, включая следующие:

- рабочее совещание по безопасности дорожного движения, приуроченное к сессии Комитета по внутреннему транспорту 2016 года: с целью внесения вклада в решение указанных задач и по случаю семьдесят восьмой сессии Комитета по внутреннему транспорту ЕЭК ООН Специальный посланник Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по безопасности дорожного движения организовал во Дворце Наций в Женеве рабочее совещание по безопасности дорожного движения на тему «Передовая практика и ключевые партнерства в целях обеспечения безопасности дорожного движения». Это рабочее совещание было проведено в сотрудничестве с Комитетом по внутреннему транспорту ЕЭК ООН и Европейским союзом при финансировании по линии проекта ЕвроМед в области автомобильного, железнодорожного и городского транспорта (АЖГ ЕвроМед) с участием представителей стран и должностных лиц правительств шести государств: Туниса, Кении, Иордании, Уганды, Европейского союза и Греции;
- подготовка к предстоящему мероприятию по укреплению потенциала, региональному рабочему совещанию по безопасности дорожного движения для англоязычных стран Африки в Найроби, в настоящее время осуществляется в тесном сотрудничестве с Экономической комиссией для Африки Организации Объединенных Наций, Программой в области транспортной политики для стран Африки к югу от Сахары (ПТПАЮС) Всемирного банка и Кенийским национальным управлением по безопасности на транспорте;
- региональное рабочее совещание по безопасности дорожного движения для Латинской Америки и Карибского бассейна планируется провести в 2017 году в партнерстве с Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна Организации Объединенных Наций. Эти серии рабочих совещаний посвящены правовым документам Организации Объединенных Наций, вопросам управления данными, а также безопасной городской мобильности и транспорту и служат коллективной платформой для обмена идеями между соответствующими заинтересованными сторонами;
- при поддержке Специального посланника будут проведены два обзора состояния безопасности дорожного движения в Африке в сотрудничестве с ЭКА ООН и ЕЭК ООН. Они будут проводиться в синергетической связи с обзорами состояния безопасности дорожного движения Организации Объединенных Наций, реализуемыми в настоящее время в рамках финансируемого по линии СРООН проекта под руководством ЕЭК ООН

в сотрудничестве с ЭКЛАК и ЭСКАТО. В обзорах состояния безопасности дорожного движения Организации Объединенных Наций особое внимание уделяется вопросам регулятивного управления в целях обеспечения безопасности дорожного движения, и работа над ними начинается с оценки потребностей страны.

III. Рассмотрение Комитетом

20. Специальный посланник успешно занимался пропагандой безопасности дорожного движения и правовых документов Организации Объединенных Наций в области безопасности дорожного движения и сумел повысить заинтересованность правительств в решении проблемы безопасности дорожного движения, о чем свидетельствуют запросы об оказании технической помощи, полученные от государств-членов. Кроме того, работа Специального посланника содействовала налаживанию более тесного сотрудничества с региональными комиссиями по этой теме и пониманию в рамках учреждений Организации Объединенных Наций неотложной необходимости внутреннего обеспечения безопасности дорожного движения в ходе их операций. Специальный посланник занимается налаживанием более тесных связей с партнерами и государствами-членами и выступает с важнейшими долгосрочными инициативами, такими как изучение возможности создания целевого фонда по безопасности дорожного движения, проведение обзоров состояния безопасности дорожного движения в развивающихся странах, укрепление потенциала государств-членов, сознавая острую необходимость в усилиях по дальнейшему повышению значимости безопасности дорожного движения в глобальной повестке дня в области развития.

21. Комитету предлагается **принять к сведению** настоящий доклад и в свете срока действия текущего мандата Специального посланника, истекающего 31 марта 2017 года, **поддержать** продление его мандата с целью продолжения этой важной работы и сохранения импульса, развитого Специальным посланником в целях повышения безопасности дорожного движения.