



## Европейская экономическая комиссия

### Комитет по внутреннему транспорту

#### Семьдесят восьмая сессия

Женева, 23–26 февраля 2016 года

Пункт 5 а) ii) предварительной повестки дня

**Стратегические вопросы, связанные с разными  
видами транспорта и тематическими направлениями:**

**деятельность, связанная с проектами –**

**Проект по евро-азиатским транспортным связям (ЕАТС)**

## Евро-азиатские транспортные связи

### Записка секретариата

#### *Резюме*

После второго Совещания министров стран – участниц ЕАТС (2013 год), которое ознаменовало начало этапа III ЕАТС, проект по ЕАТС вступил в свой наиболее важный период. Основным направлением деятельности на этапе III является практическая реализация транспортных связей между Европой и Азией, что потребует не только конкретных знаний и дополнительных навыков, но и всесторонней неизменной стратегической и финансовой поддержки со стороны правительств-участников.

Комитет, возможно, пожелает:

- **продлить** мандат Группы экспертов по ЕАТС еще на один год;
- **поддержать** мероприятия в области ЕАТС, направленные на практическую реализацию транспортных связей между Европой и Азией;
- **призвать** правительства и другие заинтересованные стороны к более активному **участию** в деятельности Группы экспертов по ЕАТС;
- **предложить** правительствам и другим донорам **внести свой вклад** в мероприятия в области ЕАТС в форме конкретных проектов, на основе утвержденного плана работы.



1. В 2014 и 2015 годах проект по евро-азиатским транспортным связям (ЕАТС) по-прежнему служил платформой для сотрудничества между участвующими в данном проекте странами. В то же время он обеспечивал скоординированное развитие евро-азиатских наземных транспортных связей, а также переход к непосредственной практической реализации маршрутов, определенных в ходе предыдущих этапов. До февраля 2013 года в ходе этапа II проекта были пересмотрены приоритетные проекты в области транспортной инфраструктуры ЕАТС и обновлен международный план инвестиций для новых проектов, в связи с чем требуется последовательная и реалистичная стратегия краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных инвестиций для автодорожных и железнодорожных маршрутов ЕАТС. Кроме того, в рамках этапа II был проведен всеобъемлющий обзор конкретных проектов в области автомобильных дорог, железных дорог, внутренних водных путей, морских портов, терминалов внутреннего плавания и других инфраструктурных проектов в 27 участвующих странах, их смет расходов и графиков осуществления.

2. Второе Совещание министров стран – участниц ЕАТС, которое было проведено 26 февраля 2013 года, положило начало этапу III ЕАТС (2013–2015 годы). В совместном заявлении участвовавшие в Совещании министры поддержали дальнейшее осуществление этого проекта на следующем этапе. На том же Совещании правительства 32 стран подписали Совместное заявление о будущем развитии евро-азиатских транспортных связей, подтвердив, в частности, свою готовность совместно осуществлять мероприятия, которые:

a) направлены на создание и стимулирование благоприятных финансовых условий для обеспечения устойчивого и долгосрочного финансирования приоритетных проектов в области транспортной инфраструктуры для их интеграции в среднесрочные и долгосрочные программы инвестиций, принятые на национальном уровне;

b) способствуют поощрению и поддержке координации и сотрудничества с участвующими государствами-членами, международными организациями и международными финансовыми учреждениями, а также с другими участниками от государственного и частного секторов для обеспечения выделения дополнительных финансовых ресурсов с целью завершения отобранных приоритетных проектов;

c) направлены на планомерное и систематическое устранение оставшихся препятствий нефизического характера на евро-азиатских транспортных маршрутах, проходящих через их страны;

d) содействуют созданию надлежащего механизма для обеспечения непрерывного мониторинга и последующей деятельности по проекту, а также задействованию наиболее приемлемых средств для использования существующих структур и имеющихся ресурсов ЕЭК ООН; и

e) содействуют дальнейшему осуществлению и продолжению проекта по ЕАТС на новом этапе III с четко определенными целями и поддающимися измерению задачами, а также обеспечивают необходимые ресурсы для его своевременного осуществления.

3. Число стран – участниц проекта по ЕАТС возросло с 27 (этап II) до 38 (этап III). Такое увеличение свидетельствует как о росте интереса к работе, которая была проделана до сих пор в рамках первых двух этапов, так и о повышении ее актуальности.

4. Основная цель этапа III заключается в практическом осуществлении отобранных проектов создания девяти автодорожных и девяти железнодорожных маршрутов ЕАТС. Группа экспертов и секретариат начали процесс, призванный обеспечить практическую реализацию результатов этапа II в ходе этапа III в рамках имеющихся ресурсов. С этой целью Группа экспертов по ЕАТС провела три сессии в 2014 году в Женеве (4–5 февраля, 27–28 мая и 30–31 октября) и две сессии в 2015 году (3–4 февраля в Женеве и 9–10 июня в Душанбе). 20–21 октября 2015 года Группа провела неофициальное совещание в Стамбуле, Турция. В качестве принимающей стороны сессии в Душанбе выступала Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), а совещания в Стамбуле – Совет сотрудничества тюркоязычных государств. В то же время срок действия мандата Группы экспертов по ЕАТС истекает в конце 2015 года. В целях обеспечения преемственности в рамках проекта по ЕАТС ОБСЕ выступит принимающей стороной неофициального совещания, которое состоится 2–3 февраля 2016 года в Вене. Проект по ЕАТС по-прежнему пользуется значительной поддержкой на международном уровне.

5. Основные цели этих совещаний заключались в следующем: определить конкретную структуру грузов, которые могут перевозиться по суше между двумя континентами; содействовать координации комплексных графиков движения и тарифов на евро-азиатских транспортных маршрутах; определить потребности и требования производителей, грузоотправителей, торговых компаний и экспедиционных агентств в области перевозок и торговли на маршрутах ЕАТС; обменяться данными, планами и информацией о проблемах между заинтересованными сторонами, а также предложить соответствующие решения; рассмотреть вопрос о дальнейшем применении географической информационной системы (ГИС) на маршрутах ЕАТС.

6. Группа экспертов по ЕАТС также определила те грузы, которые могут быть пригодными для сухопутных (железнодорожных) перевозок между Азией и Европой. К их числу была отнесена группа товаров малого веса с высокой стоимостью, в частности автомобили, автомобильные детали, компьютеры, электронное оборудование и запчасти (телевизоры, оборудование для записи и воспроизведения изображения и звука), оптическая и медицинская техника, одежда, обувь, товары спортивного назначения, а также продукты питания.

7. Этап III этого проекта оказался крайне трудоемким и сложным с точки зрения экспертных знаний, объемов подлежащих обработке данных и информации и необходимости привлечения различных заинтересованных сторон.

8. Финансовые ресурсы, в первую очередь для поддержания участия национальных координаторов по ЕАТС из стран Содружества независимых государств (СНГ) в работе сессий ЕАТС, предоставило правительство Российской Федерации. Считается, что это имеет крайне важное значение для дальнейшей деятельности Группы экспертов. Относительно низкий уровень участия в предыдущих сессиях Группы экспертов по ЕАТС замедлял ход работы Группы. Кроме того, нехватка финансовых ресурсов препятствует разработке ГИС ЕАТС. Группа экспертов совместно с правительствами, международными организациями, международными финансовыми учреждениями и частным сектором изучает возможные пути решения этой проблемы.

9. Поддержку проекту по ЕАТС продолжала оказывать ОБСЕ. Эта организация выступила в качестве спонсора подготовки исследования о последних изменениях в области перевозок и торговли между Европой и Азией, итоги которого послужат ценным вкладом в подготовку заключительного доклада. Организация сотрудничества железных дорог (ОСЖД) подготовила документ под названием «Перечень контейнерных поездов и контейнерных перевозок по железным до-

рогам стран – членов ОСЖД», который послужил основой для обсуждения и дальнейшей работы Группы. Греческий институт транспорта также подготовил ценный дискуссионный документ о евро-азиатских перевозках.

10. Группа экспертов по ЕАТС приветствовала участие в проекте московского Научно-исследовательского института автомобильного транспорта (НИИАТ). Продолжаются обсуждения методов участия НИИАТ в подготовке исследования на этапе III.

11. 29 и 30 апреля 2015 года Латвия, председательствовавшая в тот период в Европейском союзе, провела в Риге в рамках совещания Форума «Азия-Европа» (АСЕМ) встречу высокого уровня с участием министров транспорта. ЕЭК ООН приняла участие в этой встрече и представила информацию о проекте по ЕАТС.

12. Этап III проекта по ЕАТС имеет чрезвычайно важное значение, поскольку для осуществления основной деятельности в рамках этого этапа необходимы специальные знания и дополнительные навыки, которые, возможно, имеются только в частном секторе. Своевременное выполнение согласованных задач этапа III может потребовать дополнительной финансовой поддержки со стороны правительств, частного сектора и международных финансовых учреждений. Кроме того, для получения от проекта по ЕАТС отдачи в полном объеме потребуются всесторонняя и неизменная стратегическая поддержка со стороны правительств-участников.

13. Первоначальная нехватка финансовых ресурсов обусловила задержку в переходе к этапу III проекта по ЕАТС. Однако к настоящему времени деятельность по осуществлению мероприятий на этапе III начала набирать обороты и уже дает конкретные результаты. Наряду с этим Группа экспертов по ЕАТС обратилась к Рабочей группе по тенденциям и экономике транспорта (WP.5) с просьбой продлить еще на один год ее мандат в целях завершения работы на этапе III (ECE/TRANS/WP.5/GE.2/26, пункт 38) на основе первоначального круга ведения. WP.5 приняла решение в пользу продления мандата Группы экспертов по ЕАТС еще на один год (ECE/TRANS/WP.5/58, пункт 34). КВТ предлагается одобрить решение WP.5 до его представления Исполнительному комитету ЕЭК для окончательного утверждения, с тем чтобы Группа экспертов по ЕАТС могла осуществлять свою текущую деятельность в течение еще одного года.