

Distr.: Restricted
19 November 2015

Russian only

Рабочая группа по железнодорожному транспорту

Шестидесят девятая сессия

Женева, 23–25 ноября 2015 года

Пункт 10 предварительной повестки дня

**Новая конвенция об облегчении условий железнодорожной
перевозки пассажиров и багажа через границы**

**Перечень программных документов показывающих
необходимость новой конвенции (получен от
неофициальной группы экспертов, которая была
учреждена для подготовки проекта такой конвенции)**

Перечень программных документов, подчеркивающих необходимость упрощения условий пересечения государственных границ

Программные
документы

Организации по
безопасности и
сотрудничеству в
Европе (ОБСЕ)

Концепция в области безопасности границ и пограничного режима стран ОБСЕ (принята в декабре 2005 г. в Любляне на 13-й встрече Совета Министров иностранных дел ОБСЕ)

- государства-участники ОБСЕ взяли на себя обязательство обеспечивать открытость и безопасность границ и развивать взаимовыгодное межгосударственное сотрудничество, а также продвигать и передавать друг другу передовую практику
- сотрудничество между государствами-участниками должно создавать условия для выполнения признанных государствами-участниками стандартов в области безопасности границ и пограничного режима, а также для их совершенствования, в частности, на основе обмена информацией об оптимальной практике
- необходимость обмена лучшей практикой и информацией о наличии ресурсов, охватывающих весь имеющийся международный опыт, включая новые технологии и ноу-хау, например, по вопросу о быстрых, но эффективных мерах пограничного контроля, строительстве контрольно-пропускных пунктов и другим
- форма вклада ОБСЕ включает также содействие свободному и безопасному передвижению людей через границы

Доклад о деятельности ОБСЕ за Июнь 2009 г. - Май 2010 г.

- определены основные направления регионального сотрудничества в области транспортной безопасности и облегчения пересечения границ
- в докладе отмечается, что в Туркменистане состоялась региональная конференция на тему «Укрепление сотрудничества на железнодорожных пунктах пересечения границ в Центральной Азии», где были рассмотрены вопросы о роли международно-правовых инструментов в развитии пассажирских и грузовых перевозок по железной дороге, гармонизации железнодорожной документации и применении передового международного опыта

Программные
документы

Европейской
экономической
комиссия ООН (ЕЭК)

Специальная программа для стран Центральной Азии (СПЕКА)

- подчеркивается особая важность совершенствования правовой базы стран Центральной Азии, унификация норм и стандартов тарифного регулирования, развитие транзита
- отмечается, что для упрощения пересечения границ все центральноазиатские государства присоединились к 7 международным конвенциям ООН, касающимся наземного транспорта, в том числе к резолюции ЭСКАТО ООН 48/11 об автомобильном и

<p>ООН), Экономической Комиссией ООН для стран Азии и Тихого Океана по развитию евроазиатских транспортных связей (ЕКАТО ООН)</p>	<p>железнодорожном транспорте – мерах по облегчению перевозок</p> <p>Программы ЕЭК ООН - ЕКАТО ООН по развитию евроазиатских транспортных связей (2001 г.)</p> <ul style="list-style-type: none"> сформулированы общие предложения относительно возможных путей улучшения таких потенциальных альтернативных маршрутов и устранения «нефизических» барьеров, включая упрощение процедур пересечения границ и облегчения торговли, создание национальных механизмов координации <p>Декларация Третьей Международной евроазиатской конференции по транспорту (Россия, г. Санкт-Петербург, 11-12 сентября 2003 г.)</p> <ul style="list-style-type: none"> рекомендована инициатива по развитию интегрированной евроазиатской транспортной системы в области совершенствования и рационализации таможенных процедур и упрощения пересечения границ при прохождении таможенного, санитарного, ветеринарного и фитосанитарного контроля
<p>Программные документы Европейской Комиссии</p>	<p>Декларация о содействии развитию евроазиатских железнодорожных перевозок и деятельности по созданию единого железнодорожного права (подписана в г. Женева 26 февраля 2013 г.)</p> <ul style="list-style-type: none"> устанавливает в качестве одной из приоритетных целей развития железнодорожного транспорта введение единого комплекса транспарентных и предсказуемых положений и юридических норм, регулирующих евроазиатские железнодорожные транспортные операции во всех заинтересованных странах, позволяющего упростить процедуры пересечения границ, особенно в случае транзитных перевозок <p>Концепция интегрированного управления на границах (далее - ИВМ)</p> <ul style="list-style-type: none"> ставит целью содействовать законному передвижению людей и товаров при одновременном обеспечении безопасности границ и соблюдении требований национального законодательства реализуется посредством развития сотрудничества и координации деятельности всех соответствующих властей и служб, отвечающих за пограничный режим, таких как пограничная служба, таможня, ветеринарная и фитосанитарная инспекция, министерство транспорта и миграционные службы, уделяя особую роль международному сотрудничеству <p>«Белая Книга» Европейской Комиссии («Транспортная политика ЕС до 2010 г. Время решать» 2001 г.)</p> <ul style="list-style-type: none"> определяет перспективы развития транспортной системы Европейского союза, в частности, в сфере упрощения пересечения границ

*Программные
документы
Азиатского банка
развития (АБР)*

***Стратегия и программа регионального сотрудничества АБР (СПРС) для стран-участников Программы
Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС) (на 2005-2007 гг.)***

- в региональной дорожной карте транспортного сектора сделан акцент на гармонизацию и упрощение приграничных транспортных процедур, документации и положений между странами с целью создания однородной конкурентной среды для транспортных операторов и содействия эффективности, а также развитию услуг лучшего качества

Стратегия по транспорту и содействию торговле на 2008–2017 гг. в рамках ЦАРЭС

- разработана по инициативе Азиатского банка развития (АБР) и определяет направления и приоритеты в региональном транспортном развитии и содействии торговле
- преследует три основные цели: создание конкурентоспособных транспортных коридоров в регионе; содействие эффективному перемещению товаров и людей через границы, развитие безопасных «дружелюбных к населению» транспортных систем

*Другие программные
документы*

Концепция скоординированного управления на границах Всемирной таможенной организации

- изложена в исследовательском документе Всемирной таможенной организации № 2 «Скоординированное управление на границах. Концептуальные основы»
- термин «скоординированное управление на границах» обозначает скоординированный подход контролирующих служб на границе - как национальных, так и международных - к более эффективному управлению товарными и людскими потоками при одновременном соблюдении установленных требований.

Концепция управления на границах на основе сотрудничества Всемирного банка

- основывается на идее о том, что в условиях современной глобальной экономики контролирующим службам на границе и международному торговому сообществу необходимо действовать вместе и добиваться совместных целей на благо всех заинтересованных сторон