



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

TRANS/WP.30/2003/12
10 April 2003

RUSSIAN
Original: FRENCH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО ВНУТРЕННЕМУ ТРАНСПОРТУ

Рабочая группа по таможенным вопросам, связанным
с транспортом

(Сто четвертая сессия, 17-20 июня 2003 года,
пункт 7 с) повестки дня)

**ТАМОЖЕННАЯ КОНВЕНЦИЯ О МЕЖДУНАРОДНОЙ ПЕРЕВОЗКЕ
ГРУЗОВ С ПРИМЕНЕНИЕМ КНИЖКИ МДП
(КОНВЕНЦИЯ МДП 1975 ГОДА)**

Применение Конвенции

Концепция уполномоченного получателя в Конвенции МДП

Записка секретариата

A. ВВЕДЕНИЕ

Конвенция МДП - это таможенная конвенция, которая позволяет осуществлять перевозки товаров в режиме временного освобождения от сборов и пошлин от таможенного места отправления одной страны - договаривающейся стороны конвенции до таможенного места назначения другой страны - договаривающейся стороны конвенции при наличии книжки МДП с гарантийной суммой в 50 000 долл. США с помощью утвержденного транспортного средства, опечатанного компетентными органами (как правило, таможенными органами).

Речь идет о режиме временного освобождения, в соответствии с которым после представления грузов таможен перевозимому грузу должно быть определено таможенное направление с назначением для него нового таможенного режима: импорт, реэкспорт, экономический режим (хранение на складе и т.п.). Естественно, именно таможенные органы должны убедиться в том, что грузу был предоставлен новый таможенный режим.

В. СУТЬ ПРОБЛЕМЫ

Развитие международной торговли и ускорение обменов, потребности и затраты на материально-техническое обеспечение приводят таможенные власти к необходимости регулярно пересматривать существующие таможенные правила, сохраняя при этом положения, позволяющие компетентным органам проводить проверки.

В этой связи ряд стран ввели в свое таможенное законодательство положения о льготах, которые после рассмотрения ситуации могут предоставляться операторам, признанным надежными.

Одной из таких льгот является статус уполномоченного получателя. Он позволяет оператору по договоренности с таможенной своего местонахождения получать грузы непосредственно на территории, определенной таможенными властями, что считается равноценным их представлению в таможню. Направление этим оператором в таможню уведомления о прибытии груза с момента его прибытия равнозначно подаче общей декларации с назначением грузам режима ожидания (временный склад). С этого момента он несет ответственность за грузы и за их помещение под таможенный режим.

Однако в МДП это не предусмотрено, и упомянутое выше развитие событий должно подтолкнуть нас к тому, чтобы предусмотреть такую возможность с целью предоставления **наиболее надежным операторам** процедуры, позволяющей перевозчику направляться непосредственно на территорию предприятия в любое время суток, что может обеспечивать следующие преимущества:

- для перевозчика: безопасность стоянки транспортного средства и грузов - быстрая погрузка новых грузов (для возвращения);
- для таможни: инфраструктура таможенных постов не позволяет проводить тщательный досмотр транспортных средств (полную разгрузку);
- для уполномоченного получателя: быстрое складирование грузов для их последующего распределения;

- для движения: возможность избежать заторов в ряде районов, уже перегруженных транспортными средствами.

С. ИЗУЧЕНИЕ ПРОЕКТА

Суть положений, которые могут быть введены в отношении уполномоченного получателя, заключается в установлении границ ответственности каждого участника операции МДП - перевозчика/владельца книжки МДП и уполномоченного получателя. Естественно, как и в рамках любой договоренности, участникам необходимо их признать и соблюдать.

Именно в этих целях с учетом замечаний и практики таможенных органов, опробовавших эту процедуру, была разработана модель предоставления статуса уполномоченного получателя по МДП, которая представляет собой попытку определить общие условия и очертить круг ведения каждого участника в ходе операций: прибытие опечатанных грузов с неповрежденными пломбами к уполномоченному получателю - информирование таможи - соблюдение срока, позволяющего сотрудникам таможни провести контроль, - снятие пломб - разгрузка - отсроченное представление таможенным органам книжки МДП и свидетельства о допущении к перевозке - завершение операции МДП таможенными органами. Следует отметить, что допускается представление получателем в таможню книжки МДП, свидетельства о допущении и разрешения на перевозку, так как только таможенные органы могут принимать решение о контроле транспортного средства.

Кроме того, на основе замечаний таможенных органов, проводивших эксперимент, и с учетом внешних правил был предусмотрен "**Перечень несоответствий**", который составляется по отдельности (и подписывается) получателем и перевозчиком/держателем книжки МДП и в котором указываются недочеты, превышения или замены.

Естественно, должно быть также ясно, что если транспортное средство может прибыть к получателю в любое время суток и если уведомление о прибытии/контрольная документация может направляться немедленно, то срок, в течение которого таможенный орган может принять меры по контролю этого транспортного средства и грузов, начинается исчисляться только со времени официального открытия таможни.

D. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Включить такую процедуру в конвенцию МДП представляется возможным, поскольку каждая Договаривающаяся сторона принимает самостоятельное решение, так как только она может решить вопрос о том, может ли данная упрощенная процедура применяться на ее территории и для каких операторов. В самом деле, каждому компетентному органу каждой Договаривающейся стороны предстоит определить, есть ли операторы, способные получить статус уполномоченного получателя. Кроме того, в соответствии со статусом уполномоченного получателя можно определять, для каких именно товаров дается этот статус (или для какого регулярного маршрута).

ПРОЦЕДУРА

I. ПОРЯДОК ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СТАТУСА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛУЧАТЕЛЯ ПО МДП

1. Общие критерии

Оператор должен удовлетворять следующим критериям:

- быть зарегистрированным в какой-либо Договаривающейся стороне Конвенции МДП;
- регулярно получать отправления по МДП;
- дать таможенным органам подтверждение, что он будет соответствовать обязанностям, вытекающим из этого статуса;
- не иметь совершенных в прошлом серьезных или многократных нарушений таможенного законодательства (Конвенции МДП);
- предоставить данные, необходимые для рассмотрения ходатайства;
- нести ответственность за предоставленную информацию; сообщать руководству таможни о последующих изменениях.

2. Представление письменного ходатайства, датированного и подписанного оператором (с принятием на себя обязательства соблюдать условия запрашиваемого статуса):

- ходатайство отправляется в компетентные органы по месту регистрации заявителя.

3. Рассмотрение ходатайства компетентными органами:

- в соответствии с информацией, предоставленной оператором и/или собранной компетентными органами (обычный таможенный пункт оператора, центральные следственные службы);

разрешение предоставляется лишь в том случае, если таможенная администрация:

- может обеспечить наблюдение и контроль за режимом, не создавая для этого механизма, не пропорционального потребностям оператора;

и если

- оператор ведет документацию, позволяющую таможене осуществлять эффективный контроль;
- ответ оператору в заранее установленный срок;
- разрешение всегда подлежит изменению и/или отзыву.

II. ОБРАЗЕЦ ДОПОЛНЕНИЯ

РАЗРЕШЕНИЕ НА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СТАТУСА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛУЧАТЕЛЯ ПО МДП

(в случае необходимости вкладывается в разрешение о предоставлении статуса уполномоченного получателя)

Компании, имеющей статус уполномоченного получателя, разрешается получать на своей территории в часы работы таможенного органа товары, перевозимые автомобильным транспортом в режиме МДП, без предварительного прохождения таможенной места назначения на следующих условиях:

1. Общее соблюдение всех обязательств, связанных со статусом уполномоченного получателя по транзитным перевозкам Сообщества/общим перевозкам (таможенное направление грузов и т.п.).

2. Информирование компетентного таможенного органа с помощью:

факса;

электронной почты;

другого электронного средства.

3. Частотность предоставления информации:

при каждом прибытии;

плановая программа, передаваемая таможене и освобождающая от подачи отдельной информации.

4. Срок до разгрузки опечатанных грузов

соблюдение срока продолжительностью: ...

5. Заполнение документа "Контроль со стороны таможи места назначения", в котором указываются следующие данные:

- наименование (или юридическое название фирмы) уполномоченного получателя;
- номер соответствующего разрешения и дата его выдачи;
- заполнение позиций № 1, 2 и 3 документа "Контроль со стороны таможи места назначения" и подпись одним или несколькими уполномоченными лицами: в двух экземплярах (один - для таможи = **уведомление о прибытии**, второй - для уполномоченного получателя = **копия уведомления о прибытии**).

Этот документ может прилагаться к "уведомлению о прибытии", как это предусмотрено в положениях о статусе уполномоченного получателя транзитных перевозок Сообщества/общих перевозок, который должен направляться в таможенную по месту регистрации по прибытии транспортного средства. В частности, информация, указанная в позициях 1, 2 и 3 документа.

6. Предоставление одному или нескольким представителям уполномоченного получателя полномочий на заполнение и подписание этого документа (образец/образцы подписи/подписей прилагаются к дополнению) с обязательством, что указанная информация соответствует констатированным фактам.

7. Особые обязанности по МДП:

А. Уполномоченный получатель обязуется:

- не пользоваться предоставленными льготами и информировать компетентные органы в случае обнаружения таких нарушений, как:
 - повреждение пломб;
 - явное несоответствие транспортного средства нормам Конвенции МДП (разрывы брезента, отсутствие таблички МДП...).
- произвести выгрузку грузов по истечении предусмотренного выше срока при следующих условиях:
 - нарушение пломб, если не получено противоположного служебного распоряжения;
 - осмотр и пересчет упаковок.

В. Немедленно уведомить компетентную таможенную службу посредством "**Перечня несоответствий**", согласно предусмотренным в разрешении правилам, о возможных излишках, недостатке и заменах.

- за нарушение, обнаруженное двумя сторонами при разгрузке, несет ответственность держатель книжки МДП. Этот документ составляется **по отдельности** представителем держателя МДП (водителем) и уполномоченным получателем;
- за отсутствие такого документа или неуведомление таможенника о нарушении ответственность несет уполномоченный получатель. В этом случае уведомление о прибытии эквивалентно общей декларации с учетом перечня несоответствий.

В случае непредставления перечня несоответствий уполномоченный получатель несет ответственность за все грузы, указанные в манифесте МДП, за частичную/полную разгрузку в таможене: (таможенный орган по месту регистрации уполномоченного получателя). =

С. обязаться осуществлять материальные операции, позволяющие таможене завершить транзитный режим МДП:

- представить в таможенную службу места назначения для контроля и очистки в день прибытия грузов или не позднее следующего рабочего дня:
- документ "контроль со стороны таможенной службы места отправления", заполненный надлежащим образом;
- книжку МДП;
- свидетельство о допуске к перевозкам МДП;
- *транспортное средство будет находиться в распоряжении таможенной службы и по непосредственному требованию этой службы будет представлено ей для любых формальностей. Уполномоченный получатель обязуется освободить транспортное средство лишь по завершении операции МДП и передаче перевозчику книжки и свидетельства о допуске к перевозкам МДП.*

ВНИМАНИЕ!

Только таможенный орган уполномочен визировать книжку МДП и завершать операцию МДП, а также контролировать соответствие положениям Конвенции МДП транспортного средства и свидетельства о допуске к перевозке.

8. Заключительные положения.

С момента предъявления грузов и книжки МДП уполномоченный получатель несет ответственность перед таможенными органами.

Он обязуется соблюдать условия, соответствующим образом предусмотренные в МДП, и принимать для этого все необходимые меры.

В случае нарушения, влекущего за собой, в частности, непредъявление книжки МДП и транспортного средства таможенному органу на условиях, предусмотренных в разрешении, это разрешение приостанавливается и изымается.

Совершено в (дата)

Подпись принимающего сотрудника
таможни
*(начальника таможенного органа
по месту регистрации)*

Подпись уполномоченного
получателя

ДАТА 22/01/2003

№ соответствующего
отправления

1031

APRIL LOGISTICS

№ грузовика

17UN 5073

Место отправления

СТАМБУЛ

Дата прибытия	№ таможенного досье + таможенное досье	Склад/грузовик	Тип	№ транспортного и транзитного документа	Число грузовых мест	Упаковка	Наименование
22/01/2003	310204	На грузовике		TIR XV 3 743 590	64	Поддоны	Автозапчасти

ВСЕГО

64

КОНТРОЛЬ ТАМОЖНИ МЕСТА НАЗНАЧЕНИЯ С разрешения BANSARD INTERNATIONAL S,A	КНИЖКА TIR XV 3 743 № МДП: 590 от:
Разрешение № В 0059 от 11/12/2001	Транспортное средство № 17UN5073
Дата прибытия: 22 01 2003 Контроль проб: да х Замечания: Подпись уполномоченного лица:	ВИЗА ТАМОЖНИ:

III. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ОПЕРАЦИЙ

Практические условия функционирования являются следующими:

- Прибытие транспортного средства на территорию уполномоченного получателя (круглосуточно).
- Отправка по факсу или электронной почте уведомления о прибытии, которое **включает** документ о контроле книжки МДП. Этот документ направляется в таможенную в ее рабочие часы сразу по прибытии транспортного средства. В случае прибытия транспортного средства вне рабочего времени таможенной уведомления о прибытии все же отправляется, но срок для действий таможенной службы начнет исчисляться лишь с начала следующего рабочего дня.
- При обнаружении уполномоченным представителем предприятия какого-либо несоответствия, например нарушения пломб или повреждения брезента, обнаруженный дефект отражается в контрольном документе, который подписывается представителем получателя и представителем перевозчика. Этот документ составляется **по отдельности** представителем держателя книжки МДП (водителем) и уполномоченным получателем. Операция приостанавливается до прибытия компетентных органов.
- Соблюдение срока для принятия мер, позволяющего произвести проверку транспортного средства и груза. Решение компетентных органов о проведении контроля принимается в соответствии с положениями, действующими на территории данной договаривающейся стороны (доля физического контроля импорта).
- По истечении этого срока уполномоченный получатель вправе при отсутствии контроля снять пломбы и приступить к разгрузке транспортного средства.
- После разгрузки и при обнаружении нарушения уполномоченный получатель направляет по факсу "перечень несоответствий" с момента их обнаружения, но не позднее официального завершения операции МДП. Если нарушение обнаружено в нерабочие часы таможенной, "перечень несоответствий" должен быть отправлен с первого часа следующего рабочего дня. Этот документ составляется **по отдельности** представителем держателя книжки МДП (водителем) и уполномоченным получателем. За нарушение, обнаруженное обеими сторонами в момент разгрузки, несет ответственность держатель книжки МДП. В случае отсутствия этого документа или при неуведомлении таможенной о нарушении

ответственность за это несет получатель. При таких условиях уведомление о прибытии равноценно общей декларации с учетом перечня несоответствий.

- После разгрузки транспортного средства в соответствии со сроками, указанными в приложении (в тот же день или в следующий рабочий день), получатель должен явиться в таможенный орган для предъявления книжки МДП, свидетельства о допусчении транспортного средства к перевозке, [разрешений на перевозку] и общей декларации в двух экземплярах (уведомление о прибытии и документ о контроле МДП). Таможенный орган должен удостовериться, что завершение операции МДП соответствует количествам, принятым уполномоченным получателем, и что уведомление о прибытии действительно было получено (экземпляр, отправленный по факсу с момента прибытия транспортного средства). При обнаружении какого-либо нарушения таможенный орган определяет виновную сторону и взимает с нее пошлины, сборы и возможные штрафы. *Если виновной стороной является держатель книжки МДП, книжка возвращается ему лишь после уплаты взыскиваемой с него суммы. ПРОВЕРИТЬ В СООТВЕТСТВИИ С ПОРЯДКОМ УРЕГУЛИРОВАНИЯ СПОРОВ КАЖДОЙ ДС.* Оба экземпляра общей декларации визируются таможенной службой; первый экземпляр возвращается заявителю, а второй остается у таможенной службы вместе с отрывным листком 2 (зеленым) книжки МДП, режим которого завершился.

 - Транспортное средство не представляется таможенному органу вместе с книжкой МДП, а остается в его распоряжении для возможного контроля. Ему разрешается покинуть территорию предприятия только после возвращения книжки, разрешений на перевозку и свидетельства о допусчении. *При отсутствии этих документов опасность исчезновения транспортного средства ничтожна.* Если таможенная служба намерена провести проверку, то она проводится на территории уполномоченного получателя. *Эти положения позволяют избежать передвижения транспортных средств через густонаселенные городские районы (загрязнение) и ускоряют повторную загрузку транспортного средства, которое уже находится на месте, при том условии, что рейс этих транспортных средств завершен.*
-