


Европейская экономическая комиссия

Комитет по внутреннему транспорту

**Рабочая группа по таможенным вопросам,
связанным с транспортом**
134-я сессия

Женева, 11–14 июня 2013 года

**Доклад Рабочей группы по таможенным вопросам,
связанным с транспортом, о работе ее 134-й сессии**

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Участники	1	4
II. Утверждение повестки дня (пункт 1 повестки дня)	2–3	4
III. Вступительное заявление	4	4
IV. Деятельность органов Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций и других организаций системы Организации Объединенных Наций, представляющая интерес для Рабочей группы (пункт 2 повестки дня)	5	5
V. Деятельность других организаций и стран, представляющая интерес для Рабочей группы (пункт 3 повестки дня)	6–13	6
A. Европейский союз	6	6
B. Организация экономического сотрудничества	7	6
C. Таможенный союз ЕврАзЭС	8	6
D. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе	9	6
E. Международный союз автомобильного транспорта	10–12	7
F. Всемирная таможенная организация	13–14	8
VI. Круг ведения и правила процедуры Рабочей группы (пункт 4 повестки дня)	15–18	8

* Переиздается по техническим причинам 04.09.2013.

VII.	Международная конвенция о согласовании условий проведения контроля грузов на границах 1982 года ("Конвенция о согласовании") (пункт 5 повестки дня).....	19–25	9
A.	Статус Конвенции.....	19	9
B.	Приложение 8, касающееся автомобильных перевозок	20–23	10
1.	Международный весовой сертификат транспортного средства	20–21	10
2.	Итоги обследования, проведенного ЕЭК ООН в 2012 году	22	10
3.	Сертификат рентгеновского сканирования.....	23	10
C.	Приложение 9, касающееся пересечения границ в ходе железнодорожных перевозок	24	11
D.	Определение эффективности порядка пересечения границ и Конвенция о согласовании	25	11
VIII.	Международная конвенция об облегчении условий железнодорожной перевозки пассажиров и багажа через границы от 10 января 1952 года (пункт 6 повестки дня)	26	11
IX.	Таможенные конвенции о временном ввозе частных дорожных перевозочных средств (1954 год) и коммерческих дорожных перевозочных средств (1956 год) (пункт 7 повестки дня).....	27	12
X.	Таможенная конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция МДП 1975 года) (пункт 8 повестки дня).....	28–39	12
A.	Статус Конвенции.....	28	12
B.	Пересмотр Конвенции	29–33	12
1.	Подготовка этапа III процесса пересмотра МДП.....	29–32	12
2.	Предложения по поправкам к Конвенции: транспортные средства со скользящими пóлами	33	14
C.	Применение Конвенции	34–39	14
1.	Системы электронного обмена данными, связанные с МДП ...	34	14
2.	Урегулирование требований об уплате.....	35–36	15
3.	Применение Конвенции МДП в Таможенном союзе Беларуси, Казахстана и Российской Федерации	37	15
4.	Увеличение числа мест погрузки и разгрузки.....	38	15
5.	Прочие вопросы	39	15
XI.	Предотвращение злоупотребления системами таможенного транзита в целях контрабанды (пункт 9 повестки дня)	40	15
XII.	"Круглый стол" по вопросам применения современных технологий для повышения эффективности и надежности процедур таможенного транзита (пункт 10 повестки дня)	41	16

XIII.	Прочие вопросы (пункт 11 повестки дня).....	42–43	16
	А. Сроки проведения следующей сессии.....	42	16
	В. Ограничение на распространение документов	43	16
XIV.	Утверждение доклада (пункт 12 повестки дня).....	44–45	16

I. Участники

1. Рабочая группа (WP.30) провела свою 134-ю сессию 11–14 июня 2013 года в Женеве. На сессии присутствовали представители следующих стран: Австрии, Азербайджана, Беларуси, Бельгии, Болгарии, бывшей югославской Республики Македония, Венгрии, Германии, Греции, Дании, Ирана (Исламской Республики), Испании, Италии, Казахстана, Кыргызстана, Латвии, Литвы, Нидерландов, Норвегии, Польши, Республики Молдова, Российской Федерации, Румынии, Сербии, Словакии, Турции, Украины, Финляндии, Франции, Чешской Республики, Швеции, Эстонии. Присутствовали также представители Европейского союза (ЕС). Были представлены следующие межправительственные организации: Организация экономического сотрудничества (ОЭС), Евразийская экономическая комиссия, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Всемирная таможенная организация (ВТамО). Были представлены следующие неправительственные организации: Международная автомобильная федерация (ФИА), Международная ассоциация изготовителей автомобильных кузовов и прицепов (МАИКП) и Международный союз автомобильного транспорта (МСАТ).

II. Утверждение повестки дня (пункт 1 повестки дня)

Документация: ECE/TRANS/WP.30/267

2. WP.30 утвердила предварительную повестку дня, подготовленную секретариатом (ECE/TRANS/WP.30/267), добавив в пункт 3 "Деятельность других организаций и стран, представляющая интерес для Рабочей группы" два новых подпункта: "ОБСЕ" и "МСАТ".

3. Секретариат, который был поддержан ЕС, предложил возобновить рассмотрение требований к аудиторской проверке для уполномоченной международной организации (положений так называемых подпунктов о, р и q), которые подробно обсуждались в 2011–2012 годах в рамках новой части III приложения 9 к Конвенции МДП, но не были включены а принятый пакет предложений с поправками. Три делегации¹ и МСАТ высказались против этого предложения, указав, что их не уведомили ни о каких обстоятельствах, которые могли бы оправдать возобновление таких дебатов, и что любой новый выдвинутый довод потребует тщательного анализа на национальном уровне, прежде чем Рабочая группа сможет приступить к его обсуждению. При отсутствии официальной документации Рабочая группа решила, если позволит время, провести обмен мнениями по этому вопросу по пункту "Прочие вопросы" при том понимании, что окончательное решение на нынешней сессии не будет принято.

III. Вступительное заявление

4. В своем вступительном заявлении г-жа Эва Мольнар, директор Отдела транспорта Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), кратко проинформировала WP.30 о сессии Комитета по внутреннему транспорту (КВТ), которая состоялась в феврале 2013 года (под-

¹ Эти делегации упомянуты в докладе о работе 127-й сессии WP.30 (ECE/TRANS/WP.30/254, пункты 28 и 30).

робную информацию см. в пункте 5 ниже). Она обратила также внимание Рабочей группы на ряд документов и пунктов в повестке дня, которые могли бы оказать реальное позитивное влияние на экономику развивающихся стран и стран переходного периода, и призвала делегации обеспечить конструктивное рассмотрение этих вопросов, в том числе:

- предложение по поправке к Конвенции МДП с целью допустить перевозки в режиме МДП по территории даже одной-единственной страны или таможенного союза (пункт 8 с) iii) повестки дня);
- документ по правовым изменениям, которые необходимы для реализации системы eTIR (пункт 8 b) i) повестки дня);
- инициативу МТА/ФИА в целях обновления Конвенции о временном ввозе частных дорожных перевозочных средств (пункт 7 повестки дня).

Г-жа Мольнар также высказалась в пользу дальнейшего повышения прозрачности системы МДП посредством введения в практику требований к аудиторской проверке уполномоченной международной организации (положения о, р и q, упомянутые в пункте 3 выше). В заключение она предложила МСАТ проинформировать Рабочую группу о важнейших выводах и результатах работы последней сессии Генеральной ассамблеи МСАТ, состоявшейся в апреле 2013 года.

IV. Деятельность органов Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций и других организаций системы Организации Объединенных Наций, представляющая интерес для Рабочей группы (пункт 2 повестки дня)

5. Рабочая группа была проинформирована об итогах семьдесят пятой юбилейной сессии КВТ, которая состоялась в феврале 2013 года, и в частности о ее министерском сегменте, в ходе которого были приняты декларации о евроазиатских транспортных связях и едином железнодорожном праве. WP.30 отметила, что КВТ поддержал предложение о продолжении проекта eTIR, просил Рабочую группу подготовить бизнес-план для реализации eTIR и призвал WP.30 незамедлительно приступить к работе над правовыми аспектами компьютеризации процедуры МДП. Рабочая группа была также проинформирована о десятилетнем обзоре Алматинской программы действий и о деятельности секретариата ЕЭК ООН по продвижению Конвенции МДП и Конвенции о согласовании среди развивающихся стран Азии и Африки, не имеющих выхода к морю. В заключение WP.30 была кратко ознакомлена с результатами обзора реформы ЕЭК 2005 года, в ходе которой государства – члены ЕЭК высоко оценили подпрограмму по транспорту.

V. Деятельность других организаций и стран, представляющая интерес для Рабочей группы (пункт 3 повестки дня)

A. Европейский союз

6. Рабочая группа приняла к сведению, что после присоединения Турции к Конвенции об общем транзите в декабре 2012 года использование НКТС (Новой компьютеризированной транзитной системы) в Турции постоянно улучшалось и стабилизировалось к удовлетворению ЕС и турецких властей. WP.30 отметила также, что 1 июля 2013 года к ЕС присоединится Хорватия.

B. Организация экономического сотрудничества

7. Представитель ОЭС проинформировал о деятельности своей организации, касающейся развития инфраструктуры, наращивания потенциала, регионального планирования и исследований, а также расширения коридоров. WP.30 отметила, что в декабре 2013 года следует возобновить функционирование системы МДП в Афганистане и что правительство Пакистана приступило к внутренним процедурам присоединения Пакистана к Конвенции МДП. Рабочая группа заслушала также подробное сообщение о продолжающейся работе по введению в действие автотранспортного коридора Исламабад – Тегеран – Стамбул, для которого в качестве транзитной системы была выбрана МДП. WP.30 приветствовала эту инициативу, подчеркнула ее важность и предложила делегациям, ЕЭК ООН и МСАТ оказать ОЭС содействие в осуществлении пилотного проекта МДП по транспортному коридору Исламабад – Тегеран – Стамбул.

C. Таможенный союз ЕврАзЭС

8. Евразийская экономическая комиссия проинформировала Рабочую группу о направлениях продвижения таможенного законодательства в Таможенном союзе: путем кодификации договоров, образующих правовую базу Таможенного союза, а также посредством расширения наднациональных норм и дальнейшего упрощения таможенных операций и процедур. Кроме того, WP.30 заслушала краткое сообщение об основных направлениях развития интеграции в рамках Таможенного союза и Единого экономического пространства, расширения сотрудничества между Евразийской экономической комиссией и Кыргызстаном, который планирует стать членом Евразийского экономического союза в будущем, а также с Украиной, которая выразила желание стать наблюдателем при Евразийском экономическом союзе.

D. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

9. Рабочая группа приняла к сведению, что Справочник ОБСЕ–ЕЭК ООН по оптимальной практике при пересечении границ в скором времени будет опубликован на албанском, македонском и сербском языках. Справочник используется в качестве основы для проведения ряда адресных, учитывающих индивидуальные потребности мероприятий по наращиванию потенциала и учебных программ по всему региону. Следующее региональное рабочее совещание со-

стоится 28 октября – 1 ноября 2013 года в Душанбе; оно будет посвящено вопросам управления рисками и неинтрузивных технологий досмотра. Делегациям было предложено принять участие в этом мероприятии.

Е. Международный союз автомобильного транспорта

10. Представитель МСАТ подробно проинформировал об основных результатах и выводах последней Генеральной ассамблеи МСАТ, состоявшейся в апреле 2013 года. Новым Генеральным секретарем МСАТ избран г-н Умберто де Претто, который приступил к исполнению своих обязанностей 1 июня 2013 года. Г-н де Претто прежде всего намерен уделять особое внимание географическому расширению системы МДП, улучшению конкурентоспособности МДП и дальнейшему повышению ее привлекательности посредством компьютеризации. Он также поблагодарил Исполнительного секретаря ЕЭК ООН Свена Алкалая, выступившего на Генеральной ассамблее. Кроме того, он отметил, что непосредственно накануне Генеральной ассамблеи МСАТ стал жертвой почтовой атаки с рассылкой целой серии анонимных электронных сообщений, содержащих ошибочную информацию и документы, нацеленные на структуру МСАТ и ее руководство. Эти безымянные электронные сообщения рассылались с фиктивного электронного адреса МСАТ различным членам, сотрудникам и партнерам МСАТ. Причины и источник этих злонамеренных действий пока еще неизвестны. Генеральная ассамблея довольно подробно рассмотрела этот вопрос. В ходе обсуждения с сообщениями выступили назначенный по этому делу адвокат МСАТ, а также представитель компании "ПрайсуотерхаусКуперс (ПвК)", внешнего независимого аудитора МСАТ. Представитель ПвК изложил задачи внешних аудиторов, а также общую оценку финансового состояния МСАТ. В частности, он обратил внимание на следующие вопросы:

- главная задача внешних аудиторов, таких как ПвК, состоит в обеспечении того, чтобы процедуры отчетности МСАТ в полной мере соответствовали швейцарскому законодательству и Уставу МСАТ и чтобы порядок финансового управления МСАТ, включая его политику создания достаточных резервов, позволял организации выполнять все взятые на себя нынешние и будущие финансовые обязательства;
- аудиторская работа ПвК координируется с деятельностью внутреннего аудитора МСАТ, Комиссии счетов МСАТ и Финансовой комиссии МСАТ, и в своем аудиторском заключении ПвК подтверждает, что счета МСАТ соответствуют швейцарскому законодательству и Уставу МСАТ;
- в связи со счетами за 2012 год ПвК подтвердила также в своем аудиторском заключении, что годовые счета МСАТ соответствуют швейцарскому законодательству и Уставу МСАТ. Поэтому ПвК рекомендовала компетентным органам МСАТ утвердить счета за 2012 год;
- ПвК подтвердила также, что, являясь внешним аудитором, она располагает информацией о деятельности всей структуры МСАТ и что эта структура в полной мере соответствует закону.

11. После выступлений адвоката и представителя ПвК выступили представитель Комиссии счетов МСАТ и Председатель Финансовой комиссии МСАТ, которые ознакомили участников с годовым финансовым отчетом МСАТ за 2012 год. В заключение Генеральная ассамблея без каких-либо оговорок утвердила счета МСАТ за 2012 год.

12. В порядке ответа на вопрос со стороны ЕС представитель МСАТ также сообщил, что аналогичная информация была доведена до сведения Исполнительного совета МДП. Он отметил, что смена Генерального секретаря во главе руководства МСАТ не имеет никакого отношения к анонимным атакам и была запланирована задолго до Генеральной ассамблеи. Рабочая группа приняла к сведению вышеизложенную информацию и поздравила г-на де Претто с его назначением.

Е. Всемирная таможенная организация

13. Представитель ВТамО проинформировал WP.30 о пакете предложений по экономической конкурентоспособности (ПЭК) (неофициальный документ № 11 (2013 год)). Инициировав ПЭК, ВТамО намерена активизировать дискуссии о роли таможенных администраций в повышении экономической конкурентоспособности, определить и распространять инновационные инициативы, над которыми работают таможенные администрации, лучше выявлять индивидуальные и региональные потребности, а также пропагандировать уже существующие и при необходимости разрабатывать новые документы и инструменты. ПЭК базируется на пересмотренной Киотской конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур и ряде других связанных с нею документов и концепций ВТамО, включая Рамочные стандарты SAFE, модель данных, исследование по изучению продолжительности таможенной очистки, инструменты транзита, обеспечения целостности, управления рисками, партнерства между таможенными органами и бизнесом, Глобальную таможенную сеть (ГТС), координированное управление границами и концепцию "единого окна". Делегации задали несколько вопросов, касающихся инструментов транзита ВТамО и соответствующих средств ИТ, таких как ГТС и модель данных, и их увязки с деятельностью WP.30, в частности с проектом eTIR.

14. WP.30 приняла к сведению итоги состоявшегося в апреле 2013 года совещания Административного комитета Таможенной конвенции, касающейся контейнеров (неофициальный документ № 10 (2013 год)). Значительным достижением в рамках этой Конвенции стало одобрение Постоянным техническим комитетом ВТамО проекта "Рекомендации по таможенному использованию устройств безопасности контейнеров, включая электронные пломбы", который будет представлен Комиссии по вопросам политики и Совету ВТамО в июне 2013 года для утверждения.

VI. Круг ведения и правила процедуры Рабочей группы (пункт 4 повестки дня)

Документация: ECE/TRANS/WP.30/2011/10, ECE/TRANS/WP.30/2012/2, ECE/TRANS/WP.30/2013/1, ECE/TRANS/WP.30/2012/5/Rev.2

15. Рабочая группа рассмотрела предложения Ирана (Исламской Республики) по изменению проекта положений о круге ведения (КВ) WP.30 (ECE/TRANS/WP.30/2012/5/Rev.2). Делегация Ирана (Исламской Республики) напомнила о мотивах представления своих предложений (ECE/TRANS/WP.30/262, пункт 40), а именно – уточнить разные роли административных комитетов конвенций и WP.30. Несколько делегаций не согласились с предложенными изменениями и основаниями для их внесения. WP.30 продолжит обсуждение этого вопроса на своих следующих сессиях.

16. Секретариат обратил внимание WP.30 на предложенную сноску в КВ, в соответствии с которой странам, не являющимся членами ЕЭК, предоставляется право полноправного участия в сессиях WP.30. Секретариат придерживался того мнения, что для эффективного рассмотрения проекта положений о круге ведения и правил процедуры, а также изменений, предложенных Ираном (Исламской Республикой), Рабочей группе необходимо прежде всего определить статус государств, не являющихся членами ЕЭК, которые являются Договаривающимися сторонами правовых документов, относящихся к ведению WP.30. Здесь возможны три варианта:

а) государства, не являющиеся членами ЕЭК, могут участвовать в деятельности WP.30 на консультативных началах (т.е. в качестве наблюдателей) при рассмотрении любого вопроса, представляющего для них особый интерес (пункт 11 КВ ЕЭК ООН);

б) государства, не являющиеся членами ЕЭК, могут участвовать в деятельности WP.30 на консультативных началах при рассмотрении любого вопроса, представляющего для них особый интерес. Однако эти страны могут участвовать в качестве полноправных участников в работе сессий WP.30 либо в тех заседаниях, которые посвящены вопросам, относящимся к правовым документам, Договаривающимися сторонами которых они являются (КВ некоторых рабочих групп КВТ);

с) государства, не являющиеся членами ЕЭК, могут участвовать в работе в качестве полноправных участников при условии согласия со стороны головного секторального комитета (т.е. КВТ).

17. Секретариат указал также, что, учитывая глобальный характер многих конвенций и соглашений ЕЭК ООН, вариант а) представляется неприемлемым и поэтому WP.30 рекомендовано выбрать между вариантами б) и с). В силу того факта, что, согласно правилам процедуры ЕЭК ООН и установившейся практике, рабочим группам предоставлено право принимать свои собственные правила процедуры, маловероятно, что КВТ отменит решение WP.30.

18. Учитывая отсутствие согласованного подхода среди различных рабочих групп КВТ и разные мнения, выраженные делегациями, а также для того, чтобы не создавать прецедент, делегация Германии, поддержанная государствами – членами ЕС, предложила просить КВТ дать указания относительно путей решения этого вопроса на согласованной основе в свете решения, принятого ЕЭК по итогам обзора реформы ЕЭК 2005 года (E/ECE/1468, приложение III). Тем временем делегациям было предложено изучить правила процедуры ЕЭК ООН² и ее вспомогательных органов, с тем чтобы подготовиться к продолжению обсуждения этого пункта повестки дня на следующей сессии.

VII. Международная конвенция о согласовании условий проведения контроля грузов на границах 1982 года ("Конвенция о согласовании") (пункт 5 повестки дня)

A. Статус Конвенции

19. WP.30 отметила, что никаких изменений в статусе и числе Договаривающихся сторон Конвенции не произошло. По этому пункту повестки дня секре-

² http://www.unece.org/oes/nutshell/mandate_role.html.

тариат сообщил также о своем намерении созвать следующую сессию Административного комитета в июне 2014 года.

В. Приложение 8, касающееся автомобильных перевозок

1. Международный весовой сертификат транспортного средства

Документация: ECE/TRANS/WP.30/2013/3

20. Рабочая группа была проинформирована о деятельности Организации черноморского экономического сотрудничества (ОЧЭС), связанной с инициированием экспериментального проекта по внедрению Международного весового сертификата транспортного средства (МВСТС) в регионе ОЧЭС (неофициальный документ № 7 (2013 год)).

21. WP.30 провела обстоятельное обсуждение предложения Украины по введению новой графы "Вес порожнего транспортного средства" в форму МВСТС, содержащуюся в приложении 8 (ECE/TRANS/WP.30/2013/3). Не возражая против этого предложения, некоторые делегации указали, что, прежде чем принимать окончательное решение по изменению Конвенции, необходимо будет сначала изучить целый ряд технических и практических вопросов, например вопрос о том, каким образом учитывать вес топлива в топливных резервуарах транспортных средств, возможное изменение веса по причине погодных условий, ремонта, различий в шинах и т.д. Главная цель такого анализа должна состоять в обеспечении того, чтобы предложенная поправка в случае ее принятия не привела к ухудшению положения для водителей и транспортных компаний. Рабочая группа предложила делегациям проинформировать секретариат до ее следующей сессии обо всех соответствующих вопросах, которые возникают на национальном уровне.

2. Итоги обследования, проведенного ЕЭК ООН в 2012 году

Документация: ECE/TRANS/WP.30/2013/7

22. WP.30 приняла к сведению итоги обследования ЕЭК ООН по мониторингу прогресса в деле осуществления приложения 8 (ECE/TRANS/WP.30/2013/7). Как и в случае предыдущего обследования 2009–2010 годов, итоги обследования 2012 года в очередной раз подтвердили тот факт, что Договаривающиеся стороны полностью осознают свои обязательства по приложению 8 и серьезно к ним относятся. Вновь отмечается более быстрый прогресс в деле выполнения требований, касающихся передачи функций контроля из пограничных пунктов внутренним службам, оформления срочных грузов и соблюдения требований к инфраструктуре в пунктах пересечения границ. Вместе с тем такие вопросы, как процедуры выдачи виз профессиональным водителям и МВСТС, требуют дальнейшего внимания. Что касается будущих обследований, то, по мнению Рабочей группы, секретариату следует предложить странам сообщать только о новых изменениях, произошедших после предыдущего обследования.

3. Сертификат рентгеновского сканирования

Документация: ECE/TRANS/WP.30/2013/6

23. WP.30 продолжила обсуждение документа ECE/TRANS/WP.30/2013/6 МСАТ, содержащего предложения относительно включения в Конвенцию положений о так называемом "Международном сертификате рентгеновского сканирования транспортного средства/контейнера" во избежание повторного рентге-

новского контроля на пограничных пунктах. Представители таможенных администраций указали, что они не откажутся от своего права сканировать любое транспортное средство, если это будет оправдано с точки зрения оценки рисков. Поскольку в ходе транспортной операции факторы риска могут изменяться, на протяжении рейса одно и то же транспортное средство может подвергаться сканированию несколько раз. Рабочая группа согласилась с тем, что неразрушающие методы контроля, такие как рентгеновское сканирование, которые были рекомендованы Рамочными стандартами SAFE ВТамО, следует всегда применять на основе оценки риска. WP.30 отметила также, что объединенный контроль и совместное использование оборудования соседними странами в пунктах пересечения границ не только облегчит перевозки за счет уменьшения числа сканирований, но может также существенно снизить государственные расходы на закупку дорогостоящих сканеров. Представитель ВТамО указал, что отсканированные изображения, выдаваемые разными сканерами, напрямую несопоставимы и поэтому подобный обмен среди таможенных администраций не обязательно принесет какие-либо выгоды таможенным органам. Что касается здоровья водителей, то он проинформировал WP.30 о существовании безопасных сканеров, не представляющих угрозы для здоровья, если соблюдаются инструкции по эксплуатации. В итоге WP.30 решила вернуться к этому вопросу на следующей сессии.

С. Приложение 9, касающееся пересечения границ в ходе железнодорожных перевозок

Документация: ECE/TRANS/SC.2/2012/6

24. WP.30 была проинформирована о деятельности ЕЭК ООН и Организации сотрудничества железных дорог (ОСЖД), направленной на облегчение осуществления приложения 9 на национальном уровне.

Д. Определение эффективности порядка пересечения границ и Конвенция о согласовании

Документация: ECE/TRANS/WP.30/2013/4

25. Из-за нехватки времени Рабочая группа решила отложить рассмотрение этого вопроса до следующей сессии и предложила делегациям тщательно изучить различные варианты включения критериев оценки и показателей эффективности в Конвенцию о согласовании, как это предлагается в документе ECE/TRANS/WP.30/2013/4.

VIII. Международная конвенция об облегчении условий железнодорожной перевозки пассажиров и багажа через границы от 10 января 1952 года (пункт 6 повестки дня)

26. Рабочая группа отметила, что государства – члены ОСЖД в большей степени поддерживают идею разработки новой конвенции в этой области, а не присоединения к устаревшей Конвенции 1952 года (неофициальный документ № 12 (2013 год)). Представитель Российской Федерации выдвинул ряд аргументов в поддержку настоятельной необходимости новой конвенции, сослав-

шись, в частности, на быстрое развитие международной высокоскоростной железнодорожной сети. Прежде чем приступить к трудоемкому процессу разработки новой конвенции, требующему значительных ресурсов, WP.30 решила удостовериться в том, действительно ли компетентные органы заинтересованы в подготовке нового правового документа. Странам было предложено соответствующим образом проинформировать секретариат. Кроме того, Рабочая группа решила изучить вопрос о том, не содержат ли другие действующие международно-правовые документы какие-либо положения об облегчении условий железнодорожной перевозки пассажиров и багажа через границы.

IX. Таможенные конвенции о временном ввозе частных дорожных перевозочных средств (1954 год) и коммерческих дорожных перевозочных средств (1956 год) (пункт 7 повестки дня)

27. WP.30 приняла к сведению неофициальный документ № 9 (2013 год), подготовленный МТА/ФИА. Рабочая группа одобрила предложение МТА/ФИА по включению штрихкода в ТТК (таможенные талонные книжки) (Carnets de Passages en Douane) и подтвердила, что такой штрихкод будет соответствовать стандарту, содержащемуся в приложении 1 к этим конвенциям. WP.30 поддержала также экспериментальный проект МТА/ФИА по электронной системе баз данных ТТК и настоятельно рекомендовала заинтересованным Договаривающимся сторонам принять в нем участие. В заключение Рабочая группа призвала Договаривающиеся стороны передать Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций предложение по изменению Конвенции, с тем чтобы таможенные талонные книжки, используемые в отдельном регионе, можно было печатать на официальных языках Организации Объединенных Наций в других сочетаниях, а не только на английском и французском языках. В то же время WP.30 указала, что было бы лучше, чтобы это предложение было направлено одним из основных пользователей ТТК, который на сессии не присутствует.

X. Таможенная конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция МДП 1975 года) (пункт 8 повестки дня)

A. Статус Конвенции

28. Рабочая группа приняла к сведению, что в результате предстоящего присоединения Хорватии к ЕС уровень гарантии МДП в Хорватии повысится с 1 июля 2013 года до 60 000 евро. С этой же даты аналогичное увеличение гарантии произойдет и в Турции в соответствии с условиями полного применения в этой стране проекта TIR-EPD и Real-time SafeTIR .

B. Пересмотр Конвенции

1. Подготовка этапа III процесса пересмотра МДП

Документация: ECE/TRANS/WP.30/2013/8

Применение новых технологий

29. Рабочая группа приняла к сведению итоги двадцать второй сессии Специальной группы экспертов по концептуальным и техническим аспектам компьютеризации процедуры МДП (GE.1), которые были представлены в устной форме заместителем Председателя этой Группы. В частности, она приняла к сведению, что GE.1 завершила введение международного механизма декларирования в проект eTIR и что она подробно обсудила результаты анализа затрат и выгод (АЗВ), его резюме и его оценку для подготовки соответствующих рекомендаций. Доклад о работе этой сессии, а также документ с резюме АЗВ будут представлены Рабочей группе на ее следующей сессии для рассмотрения и возможного одобрения.

30. Рабочая группа также приняла к сведению ход работы по экспериментальному проекту eTIR, осуществляемому Италией и Турцией. 17 апреля 2013 года в Риме состоялось третье совещание по этому экспериментальному проекту. WP.30 отметила, что с учетом нынешней экономической неопределенности Италия, возможно, столкнется с трудностями в плане проведения этапа осуществления данного проекта в последующие два года. Вместе с тем аналитическая работа продолжится. Группа пересмотрела сценарии реализации и поручила секретариату оказать содействие в подготовке технического описания для этих сценариев в дополнение к существующему кругу ведения. Данное описание поможет обеим сторонам произвести тщательное отображение данных.

31. Кроме того, WP.30 приняла к сведению прогресс, достигнутый в рамках проекта, финансируемого по линии Счета развития Организации Объединенных Наций (ЮНДА), под названием "Укрепление потенциала развивающихся стран и стран с переходной экономикой в деле облегчения законного пересечения границ, регионального сотрудничества и интеграции". В регионе ЕЭК в реализации данного проекта решила принять участие Грузия, и вскоре будет распространено приглашение к участию в торгах в контексте анализа пробелов, нацеленного на выявление технических и правовых препятствий на пути реализации электронного обмена данными о транзите между таможенными органами (С2С). Результаты анализа пробелов, который поручено провести в каждой региональной комиссии, будут представлены и рассмотрены на первом межрегиональном совещании группы экспертов³, где будет принято решение по каждой стране, участвующей в реализации экспериментального проекта, в отношении того, следует ли ей начать или ускорить обмен данными о транзите либо сосредоточиться на разработке плана действий, нацеленного на заполнение выявленных пробелов.

32. В заключение WP.30 приняла к сведению документ ECE/TRANS/WP.30/2013/8, содержащий анализ различных правовых вариантов введения eTIR, и вместе с тем выразила сожаление по поводу того, что он доступен не на всех официальных языках. В этой связи WP.30 решила отложить обсуждение данного документа до следующей сессии. Некоторые делегации выразили предварительные мнения, отметив, например, что выбор между поправками к Конвенции МДП, составлением соответствующего протокола либо подготовкой новой конвенции представляет собой стратегический вопрос и что параллельно с этим необходимо рассмотреть существенные правовые положения, которые будут включены в любой из этих вариантов. WP.30 также напомнила о том, что при обсуждении правовых аспектов eTIR следует также принять во внимание такие концепции,

³ Запланировано на декабрь 2013 года.

изложенные в эталонной модели eTIR, как переход с МДП на eTIR. Она также отметила, что, возможно, необходимо рассмотреть вопрос о воздействии различных вариантов на национальное законодательство, в частности на таможенное.

2. Предложения по поправкам к Конвенции: транспортные средства со скользящими пóлами

Документация: ECE/TRANS/WP.30/2012/6/Rev.2

33. WP.30 обсудила пересмотренный документ ECE/TRANS/WP.30/2012/6/Rev.3, а также неофициальный документ № 13 (2013 год), в котором МАИАКП из-за технических трудностей предложила исключить некоторые дополнительные требования, внесенные секретариатом в документ ECE/TRANS/WP.30/2012/6/Rev.3. Делегация Беларуси указала на некоторые лингвистические неточности в тексте этого документа на русском языке и выразила обеспокоенность в связи с тем, что принятие основных предложений по поправкам может повлечь за собой увеличение рабочей нагрузки на таможенных отправлениях, которым придется проверять состояние дорожных транспортных средств или контейнеров. Беларусь не завершила внутренних консультаций и поэтому зарезервировала свою позицию по проекту этих поправок. Делегация этой страны также сочла, что в предложениях по поправкам необходимо включить дополнительные фотографии и/или рисунки некоторых ключевых элементов транспортного средства с подвижной крышей. WP.30 предложила Беларуси связаться непосредственно с МАИАКП для указания узлов конструкции, требующих дополнительного описания, фотографий и/или рисунков. В заключение Рабочая группа поручила секретариату к следующей сессии распространить пересмотренный документ, в котором будут приведены замечания, изложенные МАИАКП в неофициальном документе № 13 (2013 года), изменения лингвистического характера, а также любые новые фотографии и рисунки, которые подготовит МАИАКП.

С. Применение Конвенции

1. Системы электронного обмена данными, связанные с МДП

34. WP.30 заслушала сообщение МСАТ о функционировании системы SafeTIR МДП. За период с 1 января по 30 апреля 2013 года МСАТ получил 990 479 сообщений SafeTIR со средней задержкой при передаче в 1,3 дня. 91% сообщений был передан в режиме реального времени (в течение 24 часов). В режиме реального времени сообщения передавались таможенными органами Азербайджана, Беларуси, Болгарии, Боснии и Герцеговины, Грузии, Казахстана, Республики Молдова, Российской Федерации, Румынии, Сербии, Словакии, Турции, Узбекистана, Украины, Финляндии, Франции, Хорватии, Черногории, Чешской Республики, Эстонии. За тот же период МСАТ издал 5 962 запроса о сверке данных и получил ответы на 1 374 (23%) из них со средней задержкой в 31 день. Кроме того, для проверки статуса книжек МДП таможенные органы направили в базу данных SafeTIR МСАТ, функционирующую в режиме реального времени, в общей сложности 1 625 030 запросов. В течение того же периода в таможенные органы 26 стран в рамках системы TIR-EPD (предварительная электронная декларация) было бесплатно подано 147 930 предварительных деклараций.

2. Урегулирование требований об уплате

35. Рабочая группа была проинформирована МСАТ о текущей ситуации с урегулированием требований об уплате, предъявляемых таможенными органами национальным гарантийным объединениям. С 1 января по 30 апреля 2013 года МСАТ получил 405 предварительных уведомлений и 266 уведомлений (от всех Договаривающихся сторон), а также 30 требований об уплате. Число неурегулированных требований об уплате по состоянию на 30 апреля 2013 года составило 6 163. За тот же период была произведена оплата по 21 требованию и 22 претензии были урегулированы без уплаты. За период с января 2010 года поступило 652 требования об уплате, 299 требований об уплате было оплачено и 871 требование было урегулировано без оплаты.

36. Представитель Беларуси напомнил об информации, представленной делегацией Беларуси на предыдущей сессии (ECE/TRANS/WP.30/266, пункт 30), и сообщил WP.30 о том, что международная гарантийная цепь продемонстрировала добрую волю и компенсировала часть оставшейся доли претензий, выходящих за рамки уровня гарантии МДП.

3. Применение Конвенции МДП в Таможенном союзе Беларуси, Казахстана и Российской Федерации

Документация: ECE/TRANS/WP.30/2013/9

37. Рабочая группа была проинформирована о заключительных этапах подготовки межправительственного соглашения о функционировании процедуры МДП в Таможенном союзе. Напомнив о своей дискуссии, состоявшейся на предыдущей сессии (ECE/TRANS/WP.30/266, пункты 31 и 32), WP.30 также приняла к сведению документ ECE/TRANS/WP.30/2013/9, представленный секретариатом, в котором указано несколько вариантов внесения поправок в статьи 2 и 48. С учетом запоздалого представления данного документа на всех языках Рабочая группа решила отложить его рассмотрение до следующей сессии.

4. Увеличение числа мест погрузки и разгрузки

38. Ни о каких новых изменениях в контексте данного пункта сообщено не было. Рабочая группа решила сохранить его в повестке дня следующей сессии.

5. Прочие вопросы

39. Рабочая группа отметила, что после избрания г-на Умберто де Претто новым Генеральным секретарем МСАТ будут постепенно распространяться – начиная с июня 2013 года – книжки МДП, на передней стороне обложки которых в пункте 5 будет стоять его подпись. Отпечатанные до июня 2013 года книжки МДП с подписью прежнего Генерального секретаря МСАТ г-на Мартина Марми будут оставаться действительными и должны приниматься таможенными органами до исчерпания их запасов (неофициальный документ № 14 (2013 год)).

XI. Предотвращение злоупотребления системами таможенного транзита в целях контрабанды (пункт 9 повестки дня)

40. Представитель Польши сообщила о нескольких случаях конфискации литовскими властями грузовых транспортных средств операторов Польши, води-

тели которых пытались контрабандным образом ввести в Литву сигареты. Она сочла, что столь жесткие санкции несоизмеримы с тяжестью данного нарушения. WP.30 призвала обе заинтересованные стороны урегулировать этот вопрос в двустороннем порядке.

XII. "Круглый стол" по вопросам применения современных технологий для повышения эффективности и надежности процедур таможенного транзита (пункт 10 повестки дня)

41. Рабочая группа приветствовала проведение однодневного "круглого стола" по вопросу использования современных технологий в целях повышения эффективности и надежности процедур таможенного транзита (Неофициальный документ № 8/Rev.1 (2013 год)). Итоги работы "круглого стола" будут изданы в качестве отдельного документа к следующей сессии WP.30.

XIII. Прочие вопросы (пункт 11 повестки дня)

A. Сроки проведения следующей сессии

42. Рабочая группа решила провести свою 135-ю сессию в течение недели с 30 сентября по 4 октября 2013 года.

B. Ограничение на распространение документов

43. Рабочая группа решила, что никаких ограничений на распространение документов, изданных в связи с ее нынешней сессией, вводиться не будет.

XIV. Утверждение доклада (пункт 12 повестки дня)

44. В ходе утверждения доклада и в связи с пунктами 17 и 18 выше, а также в целом Европейский союз и его государства-члены просили секретариат принять меры к тому, чтобы любое обсуждение мандатов, круга ведения, правил процедуры и участия в работе на правах членов доводилось до сведения Исполнительного комитета ЕЭК ООН до выработки окончательных выводов по поводу соответствующих вспомогательных органов. Одна причина этой просьбы состоит в том, что эти вопросы носят сквозной характер и касаются всей организации в целом. Вторая причина – в том, что в случае таких вопросов представители государств-членов должны быть в состоянии принять обоснованное решение с учетом имевшейся у них возможности проконсультироваться со своими столицами, включая соответствующие министерства и другие соответствующие органы, в том числе, в случае необходимости, законодательные. Третья причина состоит в том, что утверждать, возобновлять или прекращать мандаты и круг ведения всех вспомогательных органов надлежит Исполнительному комитету и что Комиссия ЕЭК ООН в своем решении, принятом в апреле 2013 года, поручила Исполкому обеспечить, "чтобы все вспомогательные органы и секретариат применяли Руководящие принципы ЕЭК, касающиеся процедур и практики, которые изложены в приложении III" (E/ECE/1468, пункт 27 и приложение III).

45. В соответствии со сложившейся практикой Рабочая группа утвердила доклад о работе своей 134-й сессии на основе проекта, подготовленного секретариатом.
