



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

ECE/TRANS/WP.30/224
28 February 2006

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО ВНУТРЕННЕМУ ТРАНСПОРТУ

Рабочая группа по таможенным вопросам,
связанным с транспортом

ДОКЛАД РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ПО ТАМОЖЕННЫМ ВОПРОСАМ,
СВЯЗАННЫМ С ТРАНСПОРТОМ, О РАБОТЕ ЕЕ
СТО ДВЕНАДЦАТОЙ СЕССИИ
(31 января - 3 февраля 2006 года)

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>
Участники	1 - 4
Утверждение повестки дня.....	5
Выборы должностных лиц.....	6
Деятельность органов ЕЭК ООН и других организаций системы Организации Объединенных Наций, представляющая интерес для Рабочей группы.....	7 - 10
Деятельность других организаций, представляющая интерес для Рабочей группы.....	11 - 15

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>
Международная конвенция о согласовании условий проведения контроля грузов на границах 1982 года ("Конвенция о согласовании").....	16 - 19
Таможенные конвенции о временном ввозе частных дорожных перевозочных средств (1954 года) и коммерческих дорожных перевозочных средств (1956 года)	20 - 23
Железнодорожные перевозки.....	24 и 25
Конвенция о таможенных льготах для туристов 1954 года	26 и 27
Таможенная конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция МДП 1975 года)	28 - 53
Предотвращение злоупотребления системами таможенного транзита в целях контрабанды	54
Программа работы на 2006-2010 годы	55 - 58
Прочие вопросы	59 - 61
Утверждение доклада.....	62

* * *

ДОКЛАД

УЧАСТНИКИ

1. Рабочая группа провела свою сто двенадцатую сессию 31 января - 3 февраля 2006 года в Женеве.
2. В работе сессии приняли участие представители следующих стран: Австрии, Азербайджана, Албании, Бельгии, Болгарии, Венгрии, Германии, Греции, Дании, Испании, Италии, Казахстана, Латвии, Литвы, Нидерландов, Норвегии, Польши, Российской Федерации, Румынии, Сербии и Черногории, Словакии, Словении, Соединенного Королевства, Турции, Украины, Финляндии, Франции, Хорватии, Чешской Республики, Швеции и Эстонии. В соответствии с пунктом 11 Положения о круге ведения Европейской экономической комиссии в сессии участвовали представители Ирана (Исламской Республики) и Иордании. Присутствовали также представители Европейского сообщества (ЕС).
3. Была представлена следующая межправительственная организация: Организация сотрудничества железных дорог (ОСЖД).
4. Были представлены следующие неправительственные организации: Международное бюро по контейнерам (МБК), Международная организация по стандартизации (ИСО) и Международный союз автомобильного транспорта (МСАТ).

УТВЕРЖДЕНИЕ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Документация: ECE/TRANS/WP.30/223

Мандат и справочная информация: ECE/TRANS/WP.30/223, пункт 1

5. Рабочая группа утвердила предварительную повестку дня, подготовленную секретариатом (ECE/TRANS/WP.30/223).

ВЫБОРЫ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ

Мандат и справочная информация: ECE/TRANS/WP.30/223, пункт 2

6. Рабочая группа вновь избрала г-на Гюса Якобса (Нидерланды) председателем своих сессий на 2006 год. Рабочей группе было предложено рассмотреть вопрос об избрании заместителя председателя ее будущих сессий.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ЕЭК ООН И ДРУГИХ ОРГАНИЗАЦИЙ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, ПРЕДСТАВЛЯЮЩАЯ ИНТЕРЕС ДЛЯ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ

Мандат и справочная информация: ECE/TRANS/WP.30/223, пункт 3

7. Рабочая группа приняла к сведению сообщение о том, что Комитет по внутреннему транспорту (КВТ) проведет свою годовую сессию 7-9 февраля 2006 года. Повестка дня сессии содержится в документе ECE/TRANS/2006/1.

8. В связи с сессией КВТ 8 февраля 2006 года (15.00-18.00) будет организовано совещание за круглым столом на тему: "Транспортная безопасность в панъевропейском контексте: отдельные вопросы и возможности".

9. Рабочая группа также приняла к сведению результаты реформы и обзора деятельности ЕЭК ООН, в результате которых а) в мае 2005 года был опубликован доклад группы консультантов о положении дел в ЕЭК ООН и б) в декабре 2005 года государствами - членами ЕЭК ООН был принят план работы по реформе ЕЭК ООН. В этой связи Рабочая группа с удовлетворением отметила, что в плане работы особое внимание уделяется вопросам пересечения границ и МДП. Рабочая группа также приняла к сведению, что для Отдела транспорта ЕЭК ООН было дополнительно выделено три должности.

10. Рабочая группа приняла к сведению, что информация о статусе конвенций, относящихся к ведению Отдела транспорта ЕЭК ООН, а также тексты этих конвенций содержатся на следующем вебсайте: <http://www.unece.org/trans/conventn/legalinst.html>.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ДРУГИХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ПРЕДСТАВЛЯЮЩАЯ ИНТЕРЕС ДЛЯ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ

Мандат и справочная информация: ECE/TRANS/WP.30/223, пункт 4

11. Представитель Европейской комиссии проинформировал Рабочую группу о вопросах, имеющих отношение к деятельности Рабочей группы. Рабочая группа приняла к сведению следующее:

- НКТС. 31 декабря 2005 года, после семи лет развития НКТС была окончательно сформирована путем включения в нее процедуры расследования;

- Экспериментальный проект НКТС/МДП. Экспериментальный проект, предложенный Европейским сообществом, доказал возможность своей осуществимости и свою целесообразность. Поэтому Европейская комиссия предложила внести в законодательство Сообщества поправку в целях определения правовой основы для процедуры НКТС/МДП, которая может быть принята в течение нескольких месяцев;
- Система контроля за экспортом. После успешного заключения соглашения о НКТС основное внимание уделяется компьютеризации экспортных процедур Европейского сообщества посредством автоматизированной системы экспорта Сообщества. На первом этапе, который будет осуществляться с середины 2006 до середины 2007 года, планируется внедрить механизм предварительного информирования об отправке и выезде транспортных средств. Второй этап, включая элементы безопасности, будет введен 1 января 2008 года.

12. Рабочая группа приняла к сведению неофициальный документ № 8 (2006 год) Всемирной таможенной организации (ВТО), содержащий обзор ее деятельности. В частности, Рабочая группа отметила, что 125 государств - членов ВТО сообщили о своем намерении начать осуществление Рамочного соглашения о стандартах по обеспечению максимальной безопасности и облегчению функционирования международной цепочки поставок, которое было принято в июне 2005 года. Кроме того, Рабочая группа с удовлетворением отметила вступление в силу 3 февраля 2006 года пересмотренной Киотской конвенции. И наконец, Рабочая группа приняла к сведению, что восьмая сессия Административного комитета Таможенной конвенции, касающейся контейнеров, состоялась в ноябре 2005 года. В этой связи Рабочая группа призвала все Договаривающиеся стороны Конвенции участвовать в будущих совещаниях Комитета для обеспечения принятия соответствующих поправок к Конвенции.

13. Рабочая группа приняла к сведению неофициальный документ № 9 (2006 год) Международной организации по стандартизации (ИСО), в котором содержится информация об изменениях новых стандартов в ряде областей, относящихся к транспорту. Рабочая группа решила продолжать наблюдение за деятельностью ИСО, в частности в сферах, касающихся использования таможенных печатей и пломб, безопасности транспортных средств и надежности дверей контейнеров.

14. Рабочая группа приняла к сведению информацию представителей Международного бюро по контейнерам (МБК) о деятельности этой организации. В частности, Рабочая группа отметила обеспокоенность МБК в отношении все возрастающей проблемы последующего применения контейнеров, заявленных для "последнего рейса", а также отсутствия надлежащего таможенного контроля за такими контейнерами, использование

которых зачастую связано с риском в плане безопасности, надежности и защиты таможенных поступлений. Рабочая группа поручила секретариату изучить в сотрудничестве с ВТО и МБК возможность разработки соответствующей рекомендации о более жестком контроле, которая могла бы быть подготовлена к одной из ее предстоящих сессий.

15. Рабочая группа отметила разработку Международным комитетом по железнодорожному транспорту (МКЖТ) совместной накладной для зон МГК/СМГС, которую также предполагается использовать в качестве таможенной транзитной декларации. Представитель Европейской комиссии отметил, что использование этой накладной не означает объединения двух таможенных систем и что система СМГС не может использоваться для упрощенной процедуры в Европейском сообществе.

МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНВЕНЦИЯ О СОГЛАСОВАНИИ УСЛОВИЙ ПРОВЕДЕНИЯ КОНТРОЛЯ ГРУЗОВ НА ГРАНИЦАХ 1982 ГОДА ("КОНВЕНЦИЯ О СОГЛАСОВАНИИ")

Документация: ECE/TRANS/55 (<http://border.unece.org> - Legal Instruments); неофициальный документ № 1 (2006 год)

Мандат и справочная информация: ECE/TRANS/WP.30/223, пункт 5

а) Статус Конвенции

16. Рабочая группа была проинформирована о том, что участниками Конвенции являются 47 Договаривающихся сторон. Полный перечень Договаривающихся сторон Конвенции имеется на следующем вебсайте:

http://www.unece.org/trans/conventn/agreem_cp.html - 48. Информацию о статусе

Конвенции можно получить на следующем вебсайте (требуется подписка):

<http://untreaty.un.org/ENGLISH/bible/englishinternetbible/partI/chapterXI/subchapA/treaty17.asp>.

17. Рабочая группа также приняла к сведению, что доклад о восьмой сессии Административного комитета Конвенции "о согласовании" еще не выпущен на всех трех официальных языках ЕЭК ООН. Уведомление депозитария, касающееся принятия нового приложения 8 к Конвенции, будет передано ООН сразу после подготовки текста на трех языках. Поэтому если не будет выражено никаких возражений, то новое приложение 8 вступит в силу, как ожидается, весной 2007 года.

b) Подготовка нового приложения, касающегося пересечения границ железнодорожным транспортом

18. Рабочая группа приняла к сведению неофициальный документ № 1 (2006 год) ОСЖД, в котором содержатся предложения по новому проекту приложения 9 к Конвенции, касающегося "облегчения процедур пересечения границ в ходе железнодорожных перевозок грузов", а также о проекте новой конвенции об облегчении пересечения границ в ходе международных пассажирских перевозок. Рабочая группа предложила всем делегациям рассмотреть документ до ее следующей сессии и передать в секретариат свои замечания, а также на следующей сессии обстоятельно обсудить предложенный проект текста. Рабочая группа отметила тот факт, что Конвенция об облегчении условий железнодорожной перевозки пассажиров через границы от 1952 года не отвечает более современным требованиям.

19. Рабочая группа также приняла к сведению, что запланированная международная конференция для обсуждения проблемы облегчения международного железнодорожного сообщения, по всей вероятности, будет организована в 2006 или 2007 году.

ТАМОЖЕННЫЕ КОНВЕНЦИИ О ВРЕМЕННОМ ВВОЗЕ ЧАСТНЫХ ДОРОЖНЫХ ПЕРЕВОЗОЧНЫХ СРЕДСТВ (1954 ГОДА) И КОММЕРЧЕСКИХ ДОРОЖНЫХ ПЕРЕВОЗОЧНЫХ СРЕДСТВ (1956 ГОДА)

Документация: ECE/TRANS/107/Rev.1; ECE/TRANS/108 (<http://border.unece.org> - Legal Instruments)

Мандат и справочная информация: ECE/TRANS/WP.30/223, пункт 6

a) Статус Конвенции

20. Рабочая группа приняла к сведению, что число Договаривающихся сторон Таможенных конвенций о временном ввозе частных дорожных перевозочных средств (1954 года) и коммерческих дорожных перевозочных средств (1956 года) составляет соответственно 78 и 40. Полный перечень Договаривающихся сторон этих Конвенций имеется на следующем вебсайте: http://www.unece.org/trans/conventn/agreem_cp.html - 48. Информацию о статусе этих Конвенций можно получить на указанных ниже вебсайтах (требуется подписка):
<http://untreaty.un.org/ENGLISH/bible/englishinternetbible/partI/chapterXI/subchapA/treaty8.asp>,
<http://untreaty.un.org/ENGLISH/bible/englishinternetbible/partI/chapterXI/subchapA/treaty10.asp>.

b) Применение Конвенций

21. Рабочая группа напомнила о принятом ею ранее решении, в соответствии с которым секретариату было поручено просили подготовить два комментария к тексту Конвенций, которые касаются терминов "в кратчайший возможный срок" и "форс-мажор", используемых в указанных выше Конвенциях. Представитель Европейской комиссии высказал мнение о том, что содержание этих двух комментариев также может быть полезным в связи с другими конвенциями, в которых используются аналогичные формулировки.

22. Рабочая группа отметила, что рекомендация № 51, стимулирующая правильное применение Конвенций, которую она приняла на своей сто одиннадцатой сессии, будет рассмотрена и, возможно, одобрена на предстоящей сессии Комитета по внутреннему транспорту. Если эта рекомендация будет одобрена, то она будет передана всем соответствующим сторонам.

23. Рабочая группа напомнила о том, что она решила подготовить справочник по этим двум Конвенциям, в котором должен содержаться сводный текст всех правовых положений, а также пока еще не принятых комментариев, которые должны быть основаны на предыдущих выводах Рабочей группы и которые были сформулированы в ее докладах. Рабочая группа поручила секретариату подготовить в сотрудничестве с МТА/ФИА соответствующий документ для рассмотрения на одной из ее будущих сессий.

ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНЫЕ ПЕРЕВОЗКИ

Документация: ECE/TRANS/2006/9

Мандат и справочная информация: ECE/TRANS/WP.30/223, пункт 7

24. Рабочая группа обсудила подготовленный секретариатом документ ECE/TRANS/2006/9, содержащий проект конвенции о процедуре международного таможенного транзита при перевозке грузов железнодорожным транспортом с применением накладной СМГС и включающий также поправки, которые потребовало внести Управление по правовым вопросам Организации Объединенных Наций, с тем чтобы Генеральный секретарь ООН стал депозитарием Конвенции.

25. ОСЖД просила Рабочую группу безотлагательно принять проект конвенции, поскольку эти поправки не изменяют основного содержания конвенции. Рабочая группа приняла проект текста и передала его для окончательного утверждения Комитетом по внутреннему транспорту (КВТ) ЕЭК ООН на его сессии в феврале 2006 года.

КОНВЕНЦИЯ О ТАМОЖЕННЫХ ЛЬГОТАХ ДЛЯ ТУРИСТОВ 1954 ГОДА

Мандат и справочная информация: ECE/TRANS/WP.30/223, пункт 8

26. Рабочая группа приняла к сведению выступление представителя секретариата с изложением целей, основных положений и преимуществ Конвенции о таможенных льготах для туристов 1954 года. Рабочая группа отметила, что эта Конвенция не соответствует ни требованиям современного туризма и туристических перевозок, ни стандартам таможенного контроля.

27. Рабочая группа просила все делегации своевременно рассмотреть к своей следующей сессии вопрос о том, является ли еще данная Конвенция полезной и необходимой и, если она таковой является, какие положения этой Конвенции нуждаются в пересмотре.

ТАМОЖЕННАЯ КОНВЕНЦИЯ О МЕЖДУНАРОДНОЙ ПЕРЕВОЗКЕ ГРУЗОВ С ПРИМЕНЕНИЕМ КНИЖКИ МДП (КОНВЕНЦИЯ МДП 1975 ГОДА)

Документация: ECE/TRANS/17 и Amends.1-25; справочник МДП 2005 года (<http://tir.unece.org>)

Мандат и справочная информация: ECE/TRANS/WP.30/223, пункт 9

а) Статус Конвенции

28. Рабочая группа приняла к сведению, что Договаривающимися сторонами Конвенции являются 66 государств и что она функционирует в 55 из этих Договаривающихся сторон.

29. Полный список Договаривающихся сторон Конвенции, а также перечень стран, на территории которых могут осуществляться перевозки МДП, будут приведены в приложении к докладу о работе сороковой сессии Административного комитета МДП (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/81, приложение 1) и могут быть получены также на следующем вебсайте: http://www.unece.org/trans/conventn/agreem_cp.html#48. Постоянно обновляемая информация относительно области применения Конвенции МДП содержится на вебсайте МДП ЕЭК ООН (<http://tir.unece.org>).

b) Пересмотр Конвенции

i) Осуществление Конвенции с учетом внесенных в нее поправок

30. Рабочая группа приняла к сведению, что 1 апреля 2006 года вступят в силу следующие поправки:

- Поправки к приложениям 1 и 9 к Конвенции, принятые Административным комитетом МДП 4 февраля 2005 года (уведомление депозитария С.N.1350.2005.TREATIES-6).

31. Рабочая группа также приняла к сведению следующие предложения о поправках к Конвенции:

- Включение двух новых пояснительных записок к статье 6.2-бис и к статье 10 b) приложения 8 к Конвенции (уведомление депозитария С.N.99.2006.TREATIES-1), принятых Административным комитетом 7 октября 2005 года. Эти поправки вступят в силу 12 августа 2006 года, если не позднее 12 мая 2006 года достаточное число стран не представит возражений.

ii) Подготовка этапа III процесса пересмотра МДП

Документация: TRANS/WP.30/192; TRANS/WP.30/2005/32-TRANS/WP.30/AC.2/2005/18; TRANS/WP.30/GE.1/2005/5; TRANS/WP.30/2005/2/Rev.1; неофициальный документ № 2 (2006 год); неофициальный документ № 3 (2006 год)

32. Рабочая группа напомнила, что в первоначальных соображениях по данному вопросу (TRANS/WP.30/192, пункт 33) нашли отражение следующие аспекты:

- пересмотр книжки МДП, в том числе включение в нее дополнительных элементов данных (идентификационный номер, код ГС, стоимость грузов и т.д.);
- увеличение числа пунктов погрузки и разгрузки под таможенными печатями и пломбами;
- использование новых технологий в операциях МДП также с целью сокращения задержек при уведомлении о неоформлении.

33. Рабочая группа на своих предыдущих сессиях решила не рассматривать вопрос об увеличении числа мест погрузки и разгрузки, если данная проблема не будет конкретно затронута.

- Пересмотр книжки МДП

34. Рабочая группа отметила, что на настоящий момент, по всей видимости, нет никаких других вопросов, подлежащих обсуждению в рамках данного пункта повестки дня. Делегациям было предложено рассмотреть данную проблему перед началом следующей сессии Рабочей группы и проинформировать секретариат о любых новых вопросах в этой связи. В противном случае этот пункт не будет включен в повестку дня следующей сессии.

- Использование новых технологий

35. Рабочая группа отметила, что вариант документа TRANS/WP.30/2005/32-TRANS/WP.30/AC.2/2005/18 на русском языке, подготовленный секретариатом, в котором содержится эталонная модель для проекта eTIR, был представлен только перед началом нынешней сессии. Поэтому было решено отложить обсуждение этого документа до сто тринадцатой сессии.

36. Рабочая группа одобрила доклад о работе восьмой сессии Специального совещания экспертов, содержащийся в документе TRANS/WP.30/GE.1/2005/5. Рабочая группа приняла к сведению замечания председателя группы экспертов о том, что ее работа, как представляется, перекликается с вопросами, имеющими фундаментальный характер и касающимися задач, которые ставила Рабочая группа на протяжении ряда лет. Рабочая группа сочла, что задачи, поставленная перед Группой, абсолютно четко сформулированы, не нуждаются в дальнейшем разъяснении, и поэтому поручила группе экспертов сконцентрировать свою будущую работу только на том, что ей поручено в рамках ее компетенции. Рабочая группа напомнила группе экспертов, что подобное обсуждение вопросов, имеющих основополагающий характер, следует проводить только самой Рабочей группой. Для оценки и при необходимости обзора мандатов в связи с применением проекта eTIR Рабочая группа поручила секретариату подготовить для обсуждения на ее следующей сессии документ с изложением всех мандатов и мнений, сформулированных соответствующими органами в течение ряда лет.

37. Делегация Российской Федерации при поддержке некоторых других делегаций просила в ходе будущей деятельности по компьютеризации использовать все три официальных языка ЕЭК ООН.

38. С учетом соображений, высказанных секретариатом, Рабочая группа рассмотрела документ TRANS/WP.30/GE.1/2005/2/Rev.1, подготовленный секретариатом в консультации с Европейской комиссией и содержащий описание основных принципов будущей системы eTIR. Рабочая группа также рассмотрела неофициальные документы № 2 и 3 (2006 год) МСАТ, в которых содержатся замечания к вышеупомянутому документу, а также предложения по компьютеризации системы МДП, основанной на системах МСАТ SAFETIR и Cute-wise, в контексте партнерских отношений между государственным и частным секторами с учетом взаимодействия на национальном и международном уровне между существующими системами в государственном и частном секторах. Рабочая группа сочла, что эти предложения, по всей видимости, содержат многие из уже ранее применявшихся элементов, но в них при этом имеются некоторые различия. По мнению одних делегаций, разработки, связанные с системой eTIR, следует продолжить в соответствии с решением, принятым на сто одиннадцатой сессии (TRANS/WP.30/222, пункт 35). Другие же делегации сочли, что рассмотрение предложений, высказанных МСАТ и содержащихся в неофициальном документе № 3 (2006 год), следует продолжить. Делегация России сочла, что различные компоненты компьютеризации процедуры МДП можно было бы развивать параллельно, с учетом различных сроков их реализации, целей и содержания данных, с последующей их интеграцией.

39. После обстоятельного обсуждения Рабочая группа решила, что любые вопросы политического, стратегического или финансового характера необходимо обсудить или вновь рассмотреть в рамках Рабочей группы. Кроме того, она поручила группе экспертов продолжить обсуждение вопроса о будущих технических изменениях на основе предложений секретариата; при этом МСАТ просили передать группе экспертов более подробную техническую информацию в отношении его предложения, с тем чтобы она могла произвести технический анализ системы eTIR и оценку предложения МСАТ и исходя из этого сообщить свои соображения Рабочей группе на ее предстоящей сессии.

iii) Предложения по поправкам к Конвенции

Документация: ECE/TRANS/WP.30/2006/2; TRANS/WP.30/2005/29;
TRANS/WP.30/2005/24 и Corr.1; TRANS/WP.30/2005/23; TRANS/WP.30/2005/19;
TRANS/WP.30/2005/18; TRANS/WP.30/2005/17; TRANS/WP.30/2005/16;
TRANS/WP.30/2005/15; TRANS/WP.30/2005/12; TRANS/WP.30/2005/7;
TRANS/WP.30/2005/6; TRANS/WP.30/2004/38; TRANS/WP.30/2004/37;
TRANS/WP.30/2004/33; TRANS/WP.30/2004/32; TRANS/WP.30/2004/25;
TRANS/WP.30/2004/24; TRANS/WP.30/2004/14; TRANS/WP.30/2004/11;
TRANS/WP.30/2003/22; TRANS/WP.30/2003/11; TRANS/WP.30/2003/10;

TRANS/WP.30/2002/30; TRANS/WP.30/R.179; TRANS/WP.30/GE.2/2005/10;
TRANS/WP.30/GE.2/2005/9; TRANS/WP.30/GE.2/2005/8; TRANS/WP.30/GE.2/2005/7;
TRANS/WP.30/GE.2/2005/6; TRANS/WP.30/GE.2/2005/5; TRANS/WP.30/GE.2/2005/4 и
Corr.1; TRANS/WP.30/GE.2/2005/3; TRANS/WP.30/GE.2/2005/2;
TRANS/WP.30/GE.2/2005/1; неофициальный документ № 5 (2006 год); неофициальный
документ № 4 (2006 год); неофициальный документ № 5 (2005 год) (GE.2);
неофициальный документ № 3 (2005 год) (GE.2); неофициальный документ № 8
(2005 год); неофициальный документ № 2 (2004 год); неофициальный документ № 3
(2003 год)

40. Рабочая группа приняла к сведению, что ряд документов, касающихся процесса пересмотра, не были включены в обзор документации, приведенный в предварительной повестке дня. Она просила секретариат обеспечить включение всех ссылок на документы в доклад о работе совещания и в документацию, относящуюся к будущим сессиям.

41. В связи со статьей 4 Конвенции делегация Российской Федерации сочла, что в отличие от логичной ныне действующей формулировки статьи 4 Конвенции МДП предложенная формулировка не является приемлемой ни в смысловом, ни в лингвистическом плане. Рабочая группа решила рассмотреть приведенный ниже текст на своей следующей сессии в рамках всего пакета поправок: "При перевозке грузов с соблюдением процедуры МДП уплата ввозных либо вывозных пошлин и сборов приостанавливается и не требуется никаких гарантий, помимо тех, которые упомянуты в статье 3 b)".

42. Рабочая группа приняла к сведению доклад о работе пятой сессии Специальной группы экспертов по этапу III процесса пересмотра МДП, содержащийся в документе TRANS/WP.30/GE.2/2005/10. Некоторые делегации выразили обеспокоенность в связи с недостаточным прогрессом, достигнутым до настоящего времени в рамках процесса пересмотра.

43. Рабочая группа также приняла к сведению неофициальный документ № 4 (2006 год), переданный правительствами Германии, Нидерландов и Финляндии, и неофициальный документ № 5 (2006 год), переданный правительством Германии. Представитель Европейской комиссии сообщил, что скоординированной позиции Сообщества по этим документам не существует.

44. Что касается прогресса в рамках процесса пересмотра, то Рабочая группа поручила секретариату подготовить к ее следующей сессии документ, в котором были бы сведены воедино все предложения о поправках, представленные до настоящего момента в рамках этапа III процесса пересмотра.

45. Делегация Российской Федерации высказала сожаление по поводу неготовности Рабочей группы рассмотреть по существу предложение о внесении поправок в статью 11 Конвенции МДП, изложенное в документе TRANS/WP.30/2005/19, несмотря на то, что на пятой сессии Специальной группы экспертов по Этапу III пересмотра Конвенции МДП было решено передать указанное предложение для принятия Рабочей группой. Российская делегация выражает надежду, что ее предложение будет рассмотрено и поддержано на очередной сессии Рабочей группы.

46. Рабочая группа обсудила документ ECE/TRANS/WP.30/2006/2, подготовленный секретариатом и содержащий выводы ИСМДП по различным вопросам технического характера, которые ей было предложено рассмотреть:

- Определение термина "процедура МДП". Рабочая группа решила следовать рекомендации ИСМДП, в соответствии с которой данный термин не нуждается в каких-либо дальнейших уточнениях.
- Заголовок главы II. Рабочая группа решила следовать рекомендации ИСМДП, в соответствии с которой Совету надлежит вернуться к этому вопросу после того, как Рабочая группа примет решение о содержании этой главы.
- Статья 28. Рабочая группа решила включить оба альтернативных варианта, предложенных ИСМДП в сводном документе, упомянутом в пункте 44 выше, с тем чтобы Рабочая группа могла рассмотреть эти вопросы более подробно.
- Статья 40. Рабочая группа приняла к сведению решение ИСМДП о разработке документа с изложением оптимальной практики в связи с ответственностью держателя книжки. Результаты рассмотрения данного вопроса ИСМДП будут переданы Рабочей группе сразу же после их подготовки.
- Статья 41. Рабочая группа решила не вносить никаких изменений в существующий текст данной статьи.

- Статья 42-бис. Рабочая группа приняла к сведению соображения ИСМДП и поручила секретариату подготовить предложения относительно надлежащего применения Конвенции в рамках сводного документа, упомянутого в пункте 43 выше. Эти предложения также должны отражать соображения, касающиеся неприменения Конвенции Договаривающимися сторонами, и, следовательно, возможные санкции в соответствии с общими правилами и процедурами ООН.

с) **Применение Конвенции**

і) **Система контроля за использованием книжек МДП - проект МСАТ SafeTIR**

47. Рабочая группа приняла к сведению сообщение МСАТ о функционировании системы МСАТ SafeTIR. За период с 1 января по 31 декабря 2005 года МСАТ получил информацию из системы SafeTIR (91%) обо всех оформленных книжках МДП со средней задержкой в шесть дней. Только 2,70% сообщений были получены вовремя. Что касается запросов в таможенные органы для проверки полного оформления книжек МДП в тот же самый период, то МСАТ сделал 13 989 запросов и получил ответы на 81% из них со средней задержкой в 42 дня.

іі) **Урегулирование требований об уплате**

48. Рабочая группа была проинформирована МСАТ о следующем:

- В период с 1 января по 31 декабря 2005 года МСАТ получил 18 517 уведомлений/предварительных уведомлений, направленных таможенными органами в свои национальные гарантийные объединения.
- Неурегулированные требования об уплате по состоянию на 31 декабря 2005 года составляют 6 741.
- Претензии, которые подлежат оплате полностью или частично с 1 января до 31 декабря 2005 года, - 1 684, а те, которые были урегулированы без оплаты, - 233.

ііі) **Вопросы, касающиеся технических положений**

49. Рабочая группа приняла к сведению информацию секретариата о том, что ИСМДП был проинформирован Координационным комитетом по производству автомобильных кузовов и прицепов (ККПКП) и представителем Европейского союза по программе таможенной помощи в Сербии и Черногории о проблемах неправомерного допущения

транспортных средств, в частности транспортных средств со скользящими полами, а также сообщения об общем отсутствии надлежащего контроля за процессом опломбирования транспортных средств. Подчеркнув важность этого вопроса для обеспечения устойчивости Конвенции МДП, ИСМДП пришел к выводу о том, что данная проблема требует тщательного рассмотрения, включая разработку дополнительных инструкций и программ подготовки по вопросам правильного применения Конвенции, изучения соответствующих положений и возможной организации семинара для компетентных органов. Рабочая группа поручила секретариату проинформировать таможенные консультативные пункты МСАТ об этих проблемах.

iv) Справочник МДП

50. Справочник МДП содержит текст Конвенции и приложений к ней, включая поправки к Конвенции и пояснительные записки, а также все соответствующие комментарии, принятые Рабочей группой, Административным комитетом и ИСМДП.

51. Обновленный вариант Справочника за 2005 год имеется на английском, арабском, испанском, китайском, русском и французском языках как в печатном виде, так и на компакт-диске, а также в электронном формате для загрузки через вебсайт МДП ЕЭК ООН: <http://tir.unesce.org>.

v) Прочие вопросы

52. Рабочая группа приняла к сведению сообщение делегации Турции о том, что исключение пояснительной записки к статье 38, по всей видимости, привело к тому, что некоторые операторы лишаются права пользования положениями Конвенции в случае совершения ими мелких нарушений; например, речь идет об операторе, который изменил таможенную зону назначения. Делегацию Турции просили представить информацию обо всех необоснованных случаях лишения права пользования положениями Конвенции и передать эти сведения в секретариат для дальнейшего рассмотрения Рабочей группой или ИСМДП.

53. Рабочая группа также приняла к сведению сообщение представителя Европейской комиссии о том, что система МДП в Сербии и Черногории не может использоваться на всей территории Черногории. Рабочая группа поручила секретариату изучить всю имеющуюся информацию, с тем чтобы найти решение данной проблемы и сообщить об этом Рабочей группе на ее будущих сессиях.

ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЯ СИСТЕМАМИ ТАМОЖЕННОГО ТРАНЗИТА В ЦЕЛЯХ КОНТРАБАНДЫ

Мандат и справочная информация: ECE/TRANS/WP.30/223, пункт 10

54. Рабочая группа приняла к сведению представленную секретариатом информацию о том, что в целях стимулирования обмена соответствующими данными ИСМДП в рамках своего круга ведения разработал так называемый бланк сообщения о случаях мошенничества (БСМ), который предполагается предоставить таможенным координационным центрам МДП для обмена сведениями о новых случаях и видах мошенничества в системе МДП между таможенными органами через секретариат МДП и для создания, таким образом, виртуальной системы раннего предупреждения, позволяющей выявлять и предотвращать мошенническую деятельность.

ПРОГРАММА РАБОТЫ НА 2006-2010 ГОДЫ

Документация: TRANS/WP.30/220

Мандат и справочная информация: ECE/TRANS/WP.30/223, пункт 11

55. Рабочая группа приняла программу работы на 2006-2010 годы, содержащуюся в приложении к настоящему докладу.

56. Рабочая группа напомнила делегациям о своем решении инициировать процедуру препровождения годовых докладов по странам, с тем чтобы делегации могли в большей степени осознавать изменения в области облегчения пересечения границ в регионе ЕЭК ООН (TRANS/WP.30/220, пункт 50). Делегациям было предложено передать доклады по своим странам в секретариат до 1 марта 2006 года.

57. Рабочая группа решила продолжить практику проведения трех официальных сессий в год. В этой связи Рабочая группа приняла к сведению информацию некоторых делегаций о том, что участие в работе совещаний Специальной группы на регулярной основе сопряжено для них с определенными проблемами бюджетного характера. С учетом этого Рабочая группа выразила мнение о том, что использование специальных групп для обсуждения конкретных вопросов следует в максимально возможной степени ограничить и что рассмотрение вопросов, относящихся к ее компетенции, следует проводить, по мере возможности, на ее регулярных сессиях.

58. Рабочая группа приняла к сведению неофициальный документ № 6 (2005 год), переданный секретариатом и содержащий тексты резолюций, принятых Рабочей группой в период с 1987 года по настоящее время.

ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

Мандат и справочная информация: ECE/TRANS/WP.30/223, пункт 12

а) Сроки проведения следующих сессий

59. Рабочая группа решила созвать свою сто тринадцатую сессию в течение недели с 29 мая по 2 июня 2006 года. Предельный срок для представления официальной документации к этой сессии с целью ее перевода - 13 марта 2006 года.

60. Сто четырнадцатую сессию Рабочей группы в предварительном порядке планируется провести в течение недели с 25 по 29 сентября 2006 года совместно с сессией Административного комитета МДП.

б) Ограничения на распространение документов

61. Рабочая группа решила, что никаких ограничений на распространение документов в связи с ее нынешней сессией вводится не будет.

УТВЕРЖДЕНИЕ ДОКЛАДА

Мандат и справочная информация: ECE/TRANS/WP.30/223, пункт 13

62. Рабочая группа решила утвердить доклад о работе своей сто двенадцатой сессии.

Приложение

Программа работы на 2006-2010 годы¹

ПОДПРОГРАММА 02.10: ТАМОЖЕННЫЕ ВОПРОСЫ, СВЯЗАННЫЕ С ТРАНСПОРТОМ

Согласование и упрощение требований в отношении процедур пересечения границ применительно к различным видам внутреннего и интермодального транспорта

Очередность: 1

Пояснение:

- a) Подготовка, осуществление и при необходимости рассмотрение и изменение международных правовых документов.
- b) Упрощение **и согласование** административных формальностей, документов и процедур.

Планируемая работа: Рабочая группа по таможенным вопросам, связанным с транспортом, будет заниматься следующими видами деятельности:

ПОСТОЯННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

- a) Обзор соответствующих конвенций и соглашений по облегчению пересечения границ под эгидой Рабочей группы в целях обеспечения их **адекватности и осуществления, а также** согласованности с другими международными или субрегиональными договорами и приведение их в соответствие с нынешними потребностями в области перевозок и пограничного контроля.

Очередность: 1

Результат, ожидаемый в 2006 году:

Анализ применения следующих конвенций ЕЭК ООН по облегчению пересечения границ: Конвенции МДП 1975 года; Таможенных конвенций о временном ввозе частных дорожных перевозочных средств (1954 года) и дорожных перевозочных средств, служащих для коммерческих целей (1956 года).

¹ Новый предложенный текст выделен **жирным шрифтом**; текст в квадратных скобках ([...]) предлагается исключить.

Рассмотрение необходимости обсуждения двух типовых соглашений о контейнерном пуле, содержащих руководящие указания для транспортной отрасли и Договаривающихся сторон относительно осуществления положений "Таможенной конвенции о контейнерном пуле", охватывающих международные железнодорожные и международные морские перевозки.

- b) Периодический обзор резолюций и рекомендаций, принятых Рабочей группой, в целях подтверждения их полезности и осуществления, а также возможного внесения изменений, если это будет сочтено необходимым.

Очередность: 2

Результат, ожидаемый в 2006 году:

Первоначальный обзор всех резолюций и рекомендаций, принятых Рабочей группой, в целях определения, каким резолюциям и рекомендациям надлежит уделить повышенное внимание в предстоящем году.

- c) Изучение вопроса о возможности распространения соответствующих конвенций ЕЭК ООН об облегчении пересечения границ на другие регионы, в частности, с точки зрения правовых и административных аспектов.

Очередность: 2

Результат, ожидаемый в 2006 году:

Подготовка и организация региональных и/или национальных рабочих совещаний, возможно в сотрудничестве с ЭСКАТО ООН и ЭСКЗА ООН и **другими соответствующими организациями системы ООН и международными организациями**, по вопросам осуществления соответствующих конвенций ЕЭК ООН об облегчении пересечения границ, *в частности* в Азии и на Среднем Востоке.

- d) Изучение таможенных вопросов в целях упрощения таможенных формальностей и документов в области транспорта, в частности с учетом возможности применения методов электронного обмена данными, включая сообщения ЭДИФАКТ ООН.

Очередность: 1

Результат, ожидаемый в 2006 году:

Анализ и пересмотр положений Конвенции МДП стратегического и технического характера, в частности положений, касающихся системы гарантий, в целях улучшения функционирования и повышения эффективности в интересах партнеров в системе МДП из государственного и частного секторов;

Координация работы с соответствующими органами в рамках Европейского сообщества по интеграции системы МДП в Новую таможенную транзитную систему (НТТС).

Продолжение работы по этапу III процесса пересмотра процедуры МДП с уделением особого внимания пересмотру книжки МДП и разработке положений, касающихся введения в действие современной системы таможенного управления и контроля на базе ЭОД.

- е) Изучение конкретных правовых и других мер в целях борьбы с финансовым мошенничеством, связанным с использованием таких упрощенных таможенных и других процедур пересечения границ, как режим МДП, включая периодический обзор хода осуществления резолюции № 220 (предотвращение злоупотребления таможенными транзитными системами со стороны лиц, занимающихся контрабандой наркотиков). Создание механизмов и административных процедур для регулярного обмена информацией с другими правительственными и неправительственными организациями в целях борьбы с таким мошенничеством.

Очередность: 1

Результаты, ожидаемые в 2006 году:

Разработка надлежащих инструментов и мер по укреплению международного сотрудничества между Договаривающимися сторонами Конвенции МДП 1975 года и соответствующими национальными и международными организациями в целях предотвращения мошенничества.

Мероприятия по осуществлению рекомендации, принятой Административным комитетом МДП 20 октября 1995 года, в отношении международной системы контроля ЭОД за использованием книжек МДП.

Обмен оперативными данными, касающимися злоупотреблений, между таможенными органами Договаривающихся сторон соответствующих конвенций ЕЭК ООН по облегчению пересечения границ в целях определения мер по борьбе с такими явлениями.

- f) Анализ трудностей, возникающих при выполнении формальностей на границах, в целях разработки административных процедур, направленных на устранение таких трудностей. Этот анализ будет касаться санитарного, фитосанитарного, ветеринарного контроля и контроля качества, применения стандартов, контроля, касающегося общественной безопасности, и т.д., включая содействие применению и расширение области применения Международной конвенции о согласовании условий проведения контроля грузов на границах 1982 года (Конвенции о согласовании). Очередность: 1

Результаты, ожидаемые в 2006 году:

[Завершение подготовки нового приложения к "Конвенции о согласовании", регламентирующего автомобильные перевозки, включая, возможно, международный весовой сертификат грузового транспортного средства, в тесном сотрудничестве с Рабочей группой по автомобильному транспорту].

Изучение конкретных мер по упрощению процедур пересечения границ в ходе железнодорожных перевозок в сотрудничестве с Рабочей группой по железнодорожному транспорту.

МЕРОПРИЯТИЯ, ОГРАНИЧЕННЫЕ ВО ВРЕМЕНИ

- a) Проведение исследования по облегчению железнодорожных транзитных перевозок на основе железнодорожных накладных МГК и СМГС, включая подготовку нового режима таможенного транзита, допускающего использование в качестве таможенного документа железнодорожных накладных МГК СМГК. Очередность: 2

Результат, ожидаемый в 2006 году:

[Подготовка проекта конвенции о таможенном транзите, регламентирующей международные железнодорожные перевозки в государствах - членах СМГС].

Проведение исследования по вопросу о полной интеграции согласованного режима таможенного транзита, охватывающего все государства - члены КОТИФ и СМГС.

- b) **Изучение положений Конвенции о таможенных льготах для туристов 1954 года с целью обновления положений этой Конвенции в соответствии с современной таможенной и туристической практикой.**