



---

## **Европейская экономическая комиссия**

Комитет по внутреннему транспорту

**Рабочая группа по таможенным вопросам,  
связанным с транспортом**

**140-я сессия**

Женева, 9–12 июня 2015 года

Пункт 3 b) i) предварительной повестки дня

**Таможенная конвенция о международной  
перевозке грузов с применением книжки МДП  
(Конвенция МДП 1975 года) –**

**Пересмотр Конвенции: Предложения по поправкам:**

**Предложения по поправкам к Конвенции**

### **Предложения по поправкам к Конвенции**

**Представлено правительством Украины\***

#### **I. Общие сведения и мандат**

На своей 139-й сессии, Рабочая группа рассмотрела документ ECE/TRANS/WP.30/2014/17, представленный правительством Российской Федерации и содержащий различные предложения о внесении изменений в Конвенцию МДП, а также документ ECE/TRANS/WP.30/2015/1 и Add.1, консолидирующий комментарии различных Договаривающихся сторон по поводу предложений, сделанных Российской Федерацией в документах ECE/TRANS/WP.30/2014/17 и ECE/TRANS/WP.30/2014/14, (см ECE/TRANS/WP.30/278, пункты 7–15). В конце обсуждений, Рабочая группа предложила делегациям направить любые дополнительные замечания на предложения в секретариат до 1 апреля 2015 года (ECE/TRANS/WP.30/278/пункт 15, последняя строка). Этот документ содержит комментарии, переданные правительством Украины.

---

\* В данном документе воспроизводится без изменений текст, переданный секретариату.

## А. Комментарии в отношении предложений о поправках, представленных Российской Федерацией

<i>Положения Конвенции МДП 1975 года</i>	<i>Предложения Российской Федерации</i>	<i>Аргументация предложений Российской стороной</i>	<i>Комментарии Государственной фискальной службы Украины</i>
<b><u>Подпункт „ii” пункта 3 части 1 Приложения 9</u></b>	<b><u>Подпункт „ii” пункта 3 части 1 Приложения 9 изложить в редакции</u></b>	<b><u>Подпункт „ii” пункта 3 части 1 Приложения 9</u></b>	<b><u>Подпункт „ii” пункта 3 части 1 Приложения 9</u></b>
<p>ii) признание определяемого Договаривающимися сторонами максимального размера суммы, которая может быть истребована по одной книжке МДП от объединения в соответствии с пунктом 3 статьи 8 Конвенции</p>	<p><b>ii) признание максимального размера суммы, которая может быть истребована по одной книжке МДП от объединения, если Договаривающейся стороной определен максимальный размер указанной суммы в соответствии с пунктом 3 статьи 8 Конвенции</b></p>	<p>Исключение обязанности Договаривающейся стороны по установлению максимальной суммы таможенных платежей, уплаты которых по одной книжке можно требовать от гарантийного объединения, в целях возможности взыскания с гарантийного объединения подлежащих уплате таможенных платежей в полном объеме.</p> <p>В настоящее время зафиксировано значительное количество случаев, когда сумма подлежащих уплате таможенных платежей в отношении товаров, перевозимых с применением книжки МДП, превышает максимальный размер сумм, уплату которых можно требовать от гарантийного объединения по книжке МДП. Указанная ситуация приводит к необходимости совершения в отношении таких товаров дополнительных таможенных операций, в том</p>	<p>Обязательство национального гарантийного объединения по обеспечению своей гарантии в связи с операциями с применением книжек МДП регулируется договорными отношениями между гарантийными объединениями и уполномоченными органами.</p> <p>В связи с этим информация, изложенная Российской Федерацией в пояснительной записке не соответствует предложенным изменениям. Поэтому Украинская сторона, предлагает рассмотреть данный вопрос на очередной сессии WP.30. в ходе которой Российской стороне необходимо изложить дополнительные аргументы относительно данного вопроса.</p>

<i>Положения Конвенции МДП 1975 года</i>	<i>Предложения Российской Федерации</i>	<i>Аргументация предложений Российской стороной</i>	<i>Комментарии Государственной фискальной службы Украины</i>
		<p>числе связанных с организацией таможенного сопровождения. Кроме того, в случае утраты таких товаров возникают значительные затруднения, связанные с взысканием причитающихся таможенных платежей в полном объеме, что наносит ущерб бюджету Российской Федерации.</p> <p>Предоставление возможности Договаривающимся сторонам определять необходимость установления максимальной суммы, уплата которой гарантируется соответствующим объединением, позволит уменьшить среднее время, необходимое для совершения таможенных операций на таможенной границе Таможенного союза, и обеспечить полноту поступления таможенных платежей в бюджет Российской Федерации.</p>	

<i>Положения Конвенции МДП 1975 года</i>	<i>Предложения Российской Федерации</i>	<i>Аргументация предложений Российской стороной</i>	<i>Комментарии Государственной фискальной службы Украины</i>
<b><u>Статья 1-бис Приложения 8</u></b>	<b><u>Статью 1-бис Приложения 8 дополнить пунктами 4 и 5 следующего содержания</u></b>	Предоставление Административному комитету МДП полномочий по осуществлению периодической проверки всей отчетной документации и счетов МСАТ, связанных с применением Конвенции МДП, с последующим информированием Договаривающихся сторон о результатах такой проверки	<b><u>Статья 1-бис Приложения 8</u></b>
<p>1. Комитет рассматривает любую предложенную поправку к Конвенции в соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 59.</p> <p>2. Комитет следит за применением Конвенции и изучает любые меры, принимаемые Договаривающимися сторонами, объединениями и международными организациями в рамках Конвенции, и проверяет их соответствие ее положениям.</p> <p>3. Через посредство Исполнительного совета МДП Комитет наблюдает за применением Конвенции на национальном и международном уровнях и содействует ее осуществлению.</p>	<p><b>4. Комитет осуществляет периодическую проверку всей отчетной документации и счетов международной организации в целях обеспечения эффективной организации и функционирования международной системы гарантий, связанных с применением Конвенции, с последующим информированием Договаривающихся сторон о результатах такой проверки. При этом Проверка проводится не реже одного раза в год.</b></p> <p><b>5. В рамках проверки, указанной в пункте 4, Комитет обеспечивает проведение независимого аудита деятельности международной организации и гарантийных объединений с последующим опубликованием результатов для общего пользования Договаривающихся сторон.</b></p>		<p>Эффективная система внутреннего контроля в рамках Конвенции МДП поможет свести к минимуму финансовые, операционные риски и риски сдерживания, а также повысить качество финансовой отчетности.</p> <p>Очень важно постоянно обеспечивать высокое качество всех обязательных аудиторских проверок, которых требует международное законодательство. Из-за этого все обязательные аудиторские проверки должны выполняться на основе международных стандартов аудита.</p> <p>Аудиторы должны быть независимыми при проведении обязательных аудиторских проверок и не должны брать участия во внутренних процессах принятия решений субъекта.</p> <p>Анализ правовой нормы предложенной Российской Федерацией свидетельствует о том, что предложенная норма носит декларативный характер и не содержит норм, регулирующих процедуру аудита. Внедрение системы аудита возможно путем определения требований, целей, способов, субъектов, объектов аудита, разграничения полномочий и установления единого порядка проведения аудита.</p>

<i>Положения Конвенции МДП 1975 года</i>	<i>Предложения Российской Федерации</i>	<i>Аргументация предложений Российской стороной</i>	<i>Комментарии Государственной фискальной службы Украины</i>
<b><u>Пункт „q” статьи 1</u></b>	<b><u>Привести пункт „q” статьи 1 в соответствие с пунктом 1 статьи 6, слова „таможенных органов” исключить</u></b>		<b><u>Пункт „q” статьи 1</u></b>
термин „гарантийное объединение” означает объединение, получившее разрешение таможенных органов Договаривающейся стороны в качестве гаранта для лиц, использующих процедуру МДП.	термин „гарантийное объединение” означает объединение, получившее разрешение Договаривающейся стороны в качестве гаранта для лиц, использующих процедуру МДП.	Внести изменения, связанные с приведением к единообразию терминологии Конвенции.	Предлагаем изложить термин “гарантийное объединение” в следующей редакции: термин „гарантийное объединение” означает объединение, получившее разрешение уполномоченного органа Договаривающейся стороны выступать в качестве гаранта для лиц, использующих процедуру МДП.
<b><u>Пункт „в” статьи 3</u></b>	<b><u>Привести пункт „в” статьи 3 в соответствие с пунктом 1 статьи 6. В пункте „в” статьи 3 слово „признанными” заменить словами „получившими разрешение Договаривающейся стороны”</u></b>		<b><u>Пункт „в” статьи 3</u></b>
перевозки гарантируются объединениями, признанными согласно положениям статьи 6, и должны производиться с применением книжки МДП, соответствующей образцу, приведенному в приложении 1 к настоящей Конвенции.	перевозки гарантируются объединениями, <b>получившими разрешение Договаривающейся стороны</b> согласно положениям статьи 6, и должны производиться с применением книжки МДП, соответствующей образцу, приведенному в приложении 1 к настоящей Конвенции.	Внести изменения, связанные с приведением к единообразию терминологии Конвенции.	Предложения Российской Федерации противоречат нормам Конвенции МДП, которой предусмотрено что первичным является условие соблюдения гарантийным объединением минимальных условий и требований, изложенных в статье 6 и части I приложения 9 к настоящей Конвенции. В случае соблюдения данного требования, Договаривающая сторона дает разрешение гарантийному объединению осуществлять гарантирование перевозок с применением книжки МДП, соответствующей образцу, приведенному в приложении 1 к

<i>Положения Конвенции МДП 1975 года</i>	<i>Предложения Российской Федерации</i>	<i>Аргументация предложений Российской стороной</i>	<i>Комментарии Государственной фискальной службы Украины</i>
<b><u>Подпункт „vii” пункта 3 части 1 Приложения 9</u></b>	<b><u>Подпункт „vii” пункта 3 части 1 Приложения 9 изложить в следующей редакции</u></b>	Внести изменения, связанные с приведением к единообразию терминологии Конвенции.	<p>настоящей Конвенции.</p> <p><b><u>Подпункт „vii” пункта 3 части 1 Приложения 9</u></b></p> <p>В соответствии с подпунктом q) статьи 1 термин "гарантийное объединение" означает объединение, получившее разрешение таможенных органов Договаривающейся стороны в качестве гаранта для лиц, использующих процедуру МДП. Приложением 9 к настоящей Конвенции определен доступ к процедуре МДП и условия требования, которые должны соблюдаться объединениями для получения разрешения Договаривающихся сторон выдавать книжки МДП и действовать в качестве гаранта. Соответственно гарантийное объединение получившее право выступать гарантом в рамках Конвенции МДП несет ответственность только за процедуру МДП, а не за реализацию Конвенции МДП в целом.</p> <p>В связи с этим Украинская сторона не поддерживает предложения Российской стороны.</p>
<b><u>Пункт 5 части I Приложения 9</u></b>	<b><u>Пункт 5 части I Приложения 9 изложить в следующей редакции</u></b>	Внести изменения, связанные с приведением к единообразию терминологии Конвенции.	<b><u>Пункт 5 части I Приложения 9</u></b>
Договаривающаяся сторона, в которой учреждено данное объединение, отзывает у него разрешение выдавать книжки МДП и действовать в качестве гаранта в случае несоблюдения этих условий и требований. Если	<b>Договаривающаяся сторона, в которой учреждено данное объединение, отзывает разрешение выдавать книжки МДП и действовать в качестве гаранта в случае несоблюдения этих условий и</b>		Предлагаем изложить Пункт 5 части I Приложения 9 в следующей редакции: Договаривающаяся сторона, в которой учреждено данное гарантийное объединение, прекращает действие соглашения, заключенного в

<i>Положения Конвенции МДП 1975 года</i>	<i>Предложения Российской Федерации</i>	<i>Аргументация предложений Российской стороной</i>	<i>Комментарии Государственной фискальной службы Украины</i>
Договаривающаяся сторона решает отозвать разрешение, то данное решение вступает в силу не ранее, чем по истечении трех (3) месяцев с даты отзыва.	<b>требований, а также обязанностей гарантийного объединения изложенных в пункте 3. Если Договаривающаяся сторона решает отозвать разрешение, то данное решение вступает в силу не ранее, чем по истечении трех (3) месяцев с даты отзыва.</b>		соответствии с национальным законодательством, в случае несоблюдения гарантийным объединением условий и требований, изложенных в части I Приложения 9.
<b><u>Пункт 7 части 1 Приложения 9</u></b>	<b><u>Пункт 7 части 1 Приложения 9</u></b> изложить в следующей редакции		<b><u>Пункт 7 части 1 Приложения 9</u></b>
Условия и требования, изложенные выше, не затрагивают дополнительные условия и требования, которые Договаривающиеся стороны, возможно, пожелают установить.	<b>Условия и требования, изложенные выше, не затрагивают дополнительные условия и требования которые Договаривающаяся сторона, возможно, пожелает установить.</b>	Внести изменения, связанные с приведением к единообразию терминологии Конвенции.	С целью единообразного подхода к толкованию пункта 7 части I Приложения 9 предлагаем обсудить вопрос о подготовки Пояснительной записки к данной норме, в которой изложить рекомендуемую практику применения.
	<b>Расширение членского состава Исполнительного совета МДП и установление правила о его формировании преимущественно из числа экспертов Договаривающихся сторон Конвенции МДП, на долю которых приходится обслуживание основного грузооборота в режиме МДП</b>	Расширение членского состава Исполнительного совета МДП и установление правила о его формировании преимущественно из числа экспертов Договаривающихся сторон Конвенции МДП, на долю которых приходится обслуживание основного грузооборота в режиме МДП	Основной задачей Исполнительного совета МДП является наблюдение за применением Конвенции МДП. По состоянию на данный момент процедура формирования членского состава Исполнительного совета МДП основывается на принципе персональных качеств членов совета, что полностью соответствует нормам Конвенции МДП и не зависит от доли обслуживания грузооборота в режиме МДП.

## В. Предложения Украинской стороны по поправкам к Конвенции МДП

*Положения Конвенции МДП*

*1975 года*

*Предложения Украинской стороны*

*Аргументация необходимости внесения изменений*

### Пункт 4 статьи 11

4. Гарантийное объединение выплачивает истребуемые суммы в трехмесячный срок с даты предъявления ему требования об уплате.

### Глава II Статья 6

ВЫДАЧА КНИЖЕК МДП

### Пункт 4 статьи 11 изложить в следующей редакции

4. Гарантийное объединение выплачивает истребуемые суммы в **месячный срок** с даты предъявления ему требования об уплате.

### Дополнить статью 6 пунктом 2-тер

2-тер

**Если гарантийными объединениями больше не соблюдаются минимальные условия и требования, определенные статьей 6 и частью I Приложением 9 данной Конвенции, международная организация, получившая от Административного комитета разрешение согласно статье 6.2-бис Конвенции на то, чтобы отвечать за эффективную организацию и функционирование международной системы гарантий, может приостанавливать выдачу книжек МДП гарантийным объединениям, а также гарантирование выданных им книжек МДП.**

### Пункт 4 статьи 11

Уменьшение претензионного срока с целью ускорения процесса возмещения гарантийной суммы – ввозных и вывозных пошлин и сборов, а также любых процентов за просрочку, которые могут причитаться в соответствии с таможенным законодательством Договаривающейся стороны

### Глава II Статья 6

По состоянию на данный момент, Конвенция МДП нуждается в дополнении механизмом саморегулирования, в части возможности минимизации негативного влияния на нарушение интересов Договаривающихся сторон.

В связи с этим, Украинская сторона предлагает внедрить механизм саморегулирования, путем закрепления права за международной организацией, отвечающей за эффективную организацию и функционирование международной системы гарантий, приостанавливать выдачу книжек МДП гарантийному объединению, и гарантирование выданных книжек МДП гарантийному объединению, если данное объединение больше не соблюдает минимальные условия и требования, определенные статьей 6 и частью I Приложения 9 данной Конвенции.



**Статья 18**

Перевозка МДП может производиться через несколько таможен места отправления и места назначения, однако общее число таможен места отправления и места назначения не должно превышать четырех. Книжка МДП может быть предъявлена таможенным местам назначения только в том случае, если отметку о ее принятии сделали все таможенные места отправления.

**Статья 23**

Таможенные органы могут только в исключительных случаях:

- требовать, чтобы при проезде по территории их страны дорожные транспортные средства, составы транспортных средств или контейнеры сопровождалась за счет перевозчиков;
- производить в пути проверку и досмотр груза дорожных транспортных средств, составов транспортных средств или контейнеров.

**Статья 42-бис**

Компетентные органы в тесном сотрудничестве с объединениями принимают все необходимые меры для обеспечения

**Статью 18 изложить в следующей редакции** **Статья 18**

Перевозка МДП может производиться через несколько таможен места отправления и места назначения, однако общее число таможен места отправления и места назначения не должно превышать **восьми**. Книжка МДП может быть предъявлена таможенным местам назначения только в том случае, если отметку о ее принятии сделали все таможенные места отправления.

**Статью 23 изложить в следующей редакции** **Статья 23**

Таможенные органы могут только в исключительных случаях:

- требовать, чтобы при проезде по территории их страны дорожные транспортные средства, составы транспортных средств или контейнеры сопровождалась за счет перевозчиков **или требовать от перевозчиков применения иного вида гарантирования, предусмотренного национальным законодательством, в качестве дополнительной меры гарантирования;**
- производить в пути проверку и досмотр груза дорожных транспортных средств, составов транспортных средств или контейнеров.

**Статья 42-бис**

Компетентные органы в тесном сотрудничестве с **гарантийными** объединениями принимают все необходимые

Предоставление возможности держателю книжки МДП осуществлять перевозку консолидированных грузов в таможенном месте назначения Договаривающейся стороны, где для части груза заканчивается перевозка МДП.

Законодательством большинства Договаривающихся сторон не применяется сопровождение как мера гарантирования. Данная норма является устаревшей и приводит к дополнительным затратам со стороны перевозчиков что в конечном итоге влияет на стоимость перевозки. С целью актуализации Конвенции МДП, Украинская сторона предлагает дополнить статью 23 Конвенции МДП нормой регламентирующей возможность применения дополнительных мер гарантирования (банковских гарантий, денежного залога и иных гарантийных документов) предусмотренных национальным законодательством Договаривающихся сторон, что позволит перевозчикам обеспечить перемещение грузов в рамках процедуры МДП с минимальными задержками в пути и уплату таможенных платежей при возникновении гарантийного случая.

**Статья 42-бис**

Приведение к единообразию терминологии Конвенции

*Положения Конвенции МДП**1975 года**Предложения Украинской стороны**Аргументация необходимости внесения изменений*

надлежащего использования книжек МДП. С этой целью они могут принимать соответствующие меры контроля на национальном и международном уровнях. Национальные меры контроля, принимаемые в этом контексте компетентными органами, незамедлительно доводятся до сведения Исполнительного совета МДП, который проверяет их соответствие положениям Конвенции. Международные меры контроля принимаются Административным комитетом.

**Пункт 2 части III Приложения 9**

**2. В соответствии с разрешением международной организация:**

меры для обеспечения надлежащего использования книжек МДП. С этой целью они могут принимать соответствующие меры контроля на национальном и международном уровнях. Национальные меры контроля, принимаемые в этом контексте компетентными органами, незамедлительно доводятся до сведения Исполнительного совета МДП, который проверяет их соответствие положениям Конвенции. Международные меры контроля принимаются Административным комитетом.

**Пункт 2 части III Приложения 9 дополнить следующим подпунктом**

**о) приостанавливает выдачу книжек МДП гарантийным объединениям и гарантирование выданных книжек МДП гарантийным объединениям, в случае невыполнения ими минимальных условий и требований, определенных статьей 6 и части I Приложением 9 данной Конвенции.**

**Пункт 2 части III Приложения 9**

По состоянию на данный момент, Конвенция МДП нуждается в дополнении механизмом саморегулирования, в части возможности минимизации негативного влияния на нарушение интересов Договаривающихся сторон.

В связи с этим, Украинская сторона предлагает внедрить механизм саморегулирования, путем закрепления права за международной организацией, отвечающей за эффективную организацию и функционирование международной системы гарантий, приостанавливать выдачу книжек МДП гарантийному объединению, и гарантирование выданных книжек МДП гарантийному объединению, если данное объединение больше не соблюдает минимальные условия и требования, определенные статьей 6 и частью I Приложения 9 данной Конвенции.