



## Европейская экономическая комиссия

### Комитет по внутреннему транспорту

#### Рабочая группа по таможенным вопросам, связанным с транспортом

##### 150-я сессия

Женева, 16–19 октября 2018 года

Пункт 3 b) ii) предварительной повестки дня

**Таможенная конвенция о международной перевозке грузов  
с применением книжки МДП (Конвенция МДП 1975 года):**

**Пересмотр Конвенции:**

**Подготовка этапа III процесса пересмотра МДП**

### **Доклад неофициальной специальной группы экспертов по концептуальным и техническим аспектам компьютеризации процедуры МДП о работе ее двадцать восьмой сессии\***

#### Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Участники .....	1–2	3
II. Утверждение повестки дня (пункт 1 повестки дня) .....	3	3
III. Выборы должностных лиц (пункт 2 повестки дня).....	4	3
IV. Изменения в системе МДП в связи с новыми информационно-коммуникационными технологиями (пункт 3 повестки дня).....	5–8	3
V. Экспериментальные проекты eTIR (пункт 4 повестки дня).....	9–11	4
A. Проекты, связанные с меморандумом о взаимопонимании между ЕЭК ООН и МСАТ .....	9–10	4
B. Экспериментальный проект eTIR с участием Грузии и Турции .....	11	4
VI. Приложение 11 к Конвенции МДП (пункт 5 повестки дня) .....	12–14	4
VII. Концептуальные, функциональные и технические документы eTIR (пункт 6 повестки дня).....	15–24	5
A. Вклад сети координаторов eTIR.....	15	5

\* Настоящий документ был представлен с задержкой в связи с несвоевременным получением материалов из других источников.



---

В.	Концептуальные, функциональные и технические документы eTIR .....	16–17	5
С.	Поправки .....	18–24	6
1.	Сопроводительный документ .....	19–20	6
2.	Хеш-код .....	21–22	6
3.	Процедура согласования .....	23–24	6
VIII.	Прочие вопросы (пункт 7 повестки дня) .....	25–28	7
А.	Деятельность Всемирной таможенной организации .....	25	7
В.	Другая деятельность, представляющая интерес .....	26–27	8
С.	Сроки и место проведения следующей сессии .....	28	8

## **I. Участники**

1. Неофициальная специальная группа экспертов по концептуальным и техническим аспектам компьютеризации процедуры МДП (далее именуемая «Группой экспертов») провела свою двадцать восьмую сессию 28 и 29 июня 2018 года в Женеве (Швейцария).
2. На сессии присутствовали эксперты от Бельгии, Нидерландов, Польши, Швеции и Турции. На сессии присутствовали также эксперты от Европейской комиссии (ЕК) и Международного союза автомобильного транспорта (МСАТ).

## **II. Утверждение повестки дня (пункт 1 повестки дня)**

*Документация:* неофициальный документ GE.1 № 1 (2018 год)

3. Группа экспертов утвердила свою предварительную повестку дня, содержащуюся в неофициальном документе GE.1 № 1 (2018 год).

## **III. Выборы должностных лиц (пункт 2 повестки дня)**

4. Группа экспертов избрала г-на Ханса Гревена из Нидерландов в качестве Председателя на 2018 год.

## **IV. Изменения в системе МДП в связи с новыми информационно-коммуникационными технологиями (пункт 3 повестки дня)**

5. Группа экспертов приветствовала сообщение представителя ЕС о возможном использовании технологии «блокчейн» для системы контроля за движением акцизных товаров (EMCS) Европейского союза и о проекте оцифровки книжки для временного ввоза (eATA). Ссылаясь на некоторые сходства между проектами eATA и eTIR, Группа экспертов отметила, что концепция «блокчейн-eATA» еще окончательно не доработана, и выразила заинтересованность в получении окончательного доклада после его подготовки. Она также просила ЕК продемонстрировать работу этой системы на одной из ее будущих сессий. Кроме того, Группа экспертов просила секретариат распространить окончательный доклад, подтверждающий обоснованность этой концепции среди координаторов eTIR, как только он его получит.
6. Это сообщение вызвало много вопросов и дало повод для интересного обсуждения. Принимая к сведению тот факт, что большинство существенных характеристик технологии «блокчейн» имеет целью обеспечить доверие между сторонами, не прибегая к услугам третьей стороны, Группа экспертов напомнила, что в случае проекта eTIR проблема доверия, связанная с обменом данными об операциях МДП, не возникает, поскольку таможенные администрации могут полагаться на международную систему eTIR, позволяющую обмениваться данными на безопасной основе, и, как следствие, у них нет причин не доверять друг другу.
7. Группа экспертов также подчеркнула, что, судя по имеющейся информации, использовать концепцию «блокчейн» вместо централизованной системы – такой как международная система eTIR, – для обмена данными между субъектами eTIR представляется нецелесообразным. Вместе с тем она решила продолжать изыскивать возможности использования такой технологии, например, в целях обеспечения доверия посредством регистрации операций в государственной или частной системе «блокчейн» (нотариальное подтверждение). Одновременно Группа экспертов обратила внимание на то, что стоимость передачи сообщений по государственной системе «блокчейн» может составлять несколько долларов за операцию.
8. Группа выразила сожаление по поводу отсутствия эксперта, который мог бы рассказать, какую пользу может дать системе eTIR трансграничная безопасная среда, –

технология, которую Российская Федерация продвигает в качестве возможной альтернативы предусматриваемой в настоящее время системе взаимного признания аутентификации держателя.

## **V. Экспериментальные проекты eTIR (пункт 4 повестки дня)**

### **A. Проекты, связанные с меморандумом о взаимопонимании между ЕЭК ООН и МСАТ**

9. Ссылаясь на подписание 6 октября 2017 года пятилетнего меморандума о взаимопонимании (МОВ) относительно сотрудничества между ЕЭК ООН и Международным союзом автомобильного транспорта (МСАТ) в области компьютеризации процедуры МДП и соглашения о взносах (СВ), направленного на укрепление полной компьютеризации процедуры МДП, Группа экспертов приняла к сведению, что эти два новых проекта eTIR находятся на стадии подготовки, т. е. интермодальный проект eTIR между Азербайджаном, Грузией, Казахстаном и Украиной и двусторонний проект eTIR между Украиной и Турцией.

10. Группа экспертов также приняла к сведению, что МСАТ вместе с Государственным таможенным комитетом Азербайджана, Организацией Черноморского экономического сотрудничества (ОЧЭС), Союзом автотранспортных ассоциаций ОЧЭС (ОЧЭС-УРТА) и Ассоциацией международных автомобильных перевозчиков Азербайджана (АВАДА) и в сотрудничестве с ЕЭК ООН организует 5 сентября 2018 года в Баку семинар на тему «Развитие международной торговли и транспорта путем оцифровки процедуры МДП».

### **B. Экспериментальный проект eTIR с участием Грузии и Турции**

11. Группа экспертов приняла к сведению прогресс в деле осуществления экспериментального проекта eTIR между Грузией и Турцией, начатый в рамках проекта Счета развития Организации Объединенных Наций «Укрепление потенциала развивающихся стран и стран с переходной экономикой в деле облегчения законного пересечения границ, регионального сотрудничества и интеграции», и в частности тот факт, что обмен данными между таможенными органами производится в настоящее время в условиях производственной среды через Центральную платформу для обмена данными (ЦПО) и что в этой связи будут предприняты усилия с целью объединить в конечном итоге ЦПО с международной системой eTIR.

## **VI. Приложение 11 к Конвенции МДП (пункт 5 повестки дня)**

*Документация:* ECE/TRANS/WP.30/2018/16

12. Секретариат проинформировал Группу экспертов о нынешнем положении дел с новым приложением 11, содержащимся в документе ECE/TRANS/WP.30/2018/16. В частности, Группа экспертов приняла к сведению: а) недавно сформулированную статью 60-бис, в которой, по предложению Договорной секции Управления по правовым вопросам (ДС УПВ), теперь предусматривается, что приложение 11 вступит в силу для всех Договаривающихся сторон, за исключением тех из них, которые в письменной форме уведомят депозитария о неприятии этого приложения; б) тот факт, что в соответствии с предложением делегации Европейского союза в текст статьи 3 приложения 11 были внесены поправки, с тем чтобы провести различие между Договаривающимися сторонами, принявшими приложение 11, и Договаривающимися сторонами, подключающими свои национальные таможенные системы к международной системе eTIR; в) сопроводительную пояснительную записку, в которой рекомендуется, чтобы в идеале срок между принятием и подключением

составлял не более одного года; d) измененную формулировку статьи 10 приложения 11, в которой в настоящее время уточняется, что ЕЭК ООН будет не принимать международную систему eTIR, а скорее отвечать за организацию работы в отношении того, каким образом и в каком месте будет размещена международная система eTIR под флагом Организации Объединенных Наций.

13. Что касается вопроса о взаимном признании аутентификации держателя, поднятого Российской Федерацией на 149-й сессии Рабочей группы, то Группа экспертов напомнила о том, что она уже провела обсуждение по пункту 3 повестки дня и подтвердила, что выявить какие-либо альтернативные технические решения на данном этапе не представляется возможным.

14. Группа экспертов отметила, что, даже если Рабочая группа примет решение на своей сессии в октябре 2018 года препроводить приложение 11 (вместе с необходимыми поправками к тексту Конвенции МДП) Административному комитету и если Административный комитет примет приложение 11 на своей сессии в феврале 2019 года и направит его Генеральному секретарю, то в любом случае до июня 2020 года приложение 11 не вступит в силу. С учетом этого и принимая к сведению поддержку, выраженную МСАТ в целях скорейшего принятия приложения 11, Группа экспертов рекомендовала странам, которые задерживают принятие приложения 11, препятствуя тем самым его вступлению в силу и применению положений новой статьи 60-бис, уведомить Генерального секретаря о том, что приложение 11 они не принимают. Это позволит странам, заинтересованным в продвижении eTIR, добиваться прогресса в решении этого вопроса. Группа экспертов напомнила, что, если в будущем возникнут новые технологии, которые будут способствовать дальнейшему совершенствованию работы системы eTIR, то по аналогии со спецификациями eTIR в приложение 11 можно будет внести поправки на более позднем этапе.

## **VII. Концептуальные, функциональные и технические документы eTIR (пункт 6 повестки дня)**

### **A. Вклад сети координаторов eTIR**

*Документация:* Неофициальный документ GE.1 № 2 (2018 год)

15. Группа экспертов приняла к сведению неофициальный документ GE.1 № 2 (2018 год), в частности тот факт, что 36 стран назначили одного или нескольких координаторов eTIR<sup>1</sup>. Группа экспертов решила обсудить отзывы, полученные от Нидерландов и Сербии по поводу процедуры использования сопроводительного документа по пункту 6 (С).

### **B. Концептуальные, функциональные и технические документы eTIR**

*Документация:* Неофициальный документ GE.1 № 5 (2017 год), неофициальный документ GE.1 № 6 (2017 год), неофициальный документ GE.1 № 7 (2017 год), неофициальный документ GE.1 № 8 (2017 год) и неофициальный документ GE.1 № 3 (2018 год)

16. Группа экспертов одобрила неофициальный документ GE.1 № 3 (2018) год, который содержит все поправки, уже утвержденные Группой экспертов и которые будут включены в следующий вариант спецификаций eTIR (последний опубликованный вариант которых (вариант 4.2) содержится теперь в неофициальных документах GE.1 № 5, 6, 7 и 8 (2017 год)).

<sup>1</sup> Перечень координаторов размещен на вебсайте eTIR: [www.unecse.org/trans/bcf/eTIR/focals.html](http://www.unecse.org/trans/bcf/eTIR/focals.html).

17. Группа экспертов просила секретариат подготовить соответствующий текст с целью дополнительно уточнить, когда и каким образом следует использовать сообщение с отказом начать операцию МДП, а также когда следует направлять сообщение о прекращении с указанием типа «авария или инцидент».

## **С. Поправки**

*Документация:* Неофициальный документ GE.1 № 4 (2018 год)

18. Группа экспертов тщательно рассмотрела различные предложения по поправкам, содержащиеся в неофициальных документах GE.1 № 4 и 5 (2018 год), и приняла нижеследующие решения:

### **1. Сопроводительный документ**

19. Группа экспертов рассмотрела проект сопроводительного документа и краткое описание его использования, подготовленный секретариатом. Она приняла к сведению положительный отзыв со стороны Нидерландов и согласилась с изменениями, предложенными Сербией.

20. Кроме того, Группа экспертов рассмотрела предложение по сопроводительному документу в сочетании с главой 1.2 (резервная процедура) по функциональным спецификациям eTIR и отметила ряд несоответствий, в частности в том, что касается возможности начинать перевозку МДП в соответствии с резервной процедурой. Она также приняла к сведению тот факт, что в главе 1.2 по-прежнему делается ссылка на веб-сайт eTIR, и отметила, что разработка такого веб-сайта может оказаться весьма дорогостоящей. Она решила рассмотреть возможность замены резервного веб-сайта eTIR системами, разработанными гарантийной цепочкой, и положительно оценила предложение МСАТ продемонстрировать на следующей сессии так называемый «Таможенный портал МСАТ». Группа экспертов также просила секретариат предложить пересмотренный текст главы 1.2, в котором отражались бы эти изменения.

### **2. Хеш-код**

21. Группа экспертов приняла к сведению предложение секретариата о включении хеш-кода в сообщения с предварительной информацией о грузе с целью не допустить внесения изменений в информацию, представленную транспортным оператором, в пути следования. Вместе с тем Группа экспертов сочла, что включение хеш-кода усложнило бы представление предварительной информации о грузе для транспортных операторов. Кроме того, она подчеркнула, что при регистрации декларации таможенной места отправления в международной системе eTIR данные направляются не только всем промежуточным таможням и таможням места назначения, но и гарантийной цепи. Таким образом, эту информацию можно свободно представлять транспортному оператору с целью не только обеспечить идентичность данных, содержащихся в предварительной информации о грузе, которую он представил первоначально, но и использовать ее в качестве доказательства в случае исков или судебного разбирательства.

22. С учетом вышеизложенного Группа экспертов решила не возвращаться к этому вопросу в будущем.

### **3. Процедура согласования**

23. Группа экспертов обсудила различные варианты введения в практику примирительной процедуры eTIR, содержащейся в неофициальном документе GE.1 № 5 (2018 год). Группа экспертов выразила мнение о том, что распространение примирительной процедуры на все сообщения eTIR вышло бы за рамки области применения, указанной в приложении 10, вследствие чего в приложение 11 или в спецификации eTIR пришлось бы включить соответствующие положения. Группа экспертов также отметила, что любое требование начать процедуру примирения должно быть ориентировано на национальные системы поддержки, и приветствовала

в этой связи предложение ЕС представить на следующей сессии правила и процедуры, касающиеся сообщений, которыми обмениваются службы технической поддержки на уровне новой компьютеризированной транзитной системы (НКТС).

24. Группа экспертов также подчеркнула, что в некоторых случаях причины отсутствия сообщений могут быть более функциональными (например, начало процедуры исков), что также следует принимать во внимание при разработке соответствующей процедуры сверки сообщений, не полученных по техническим причинам.

## **VIII. Прочие вопросы (пункт 7 повестки дня)**

### **A. Деятельность Всемирной таможенной организации**

25. Группа экспертов положительно оценила информацию о деятельности Всемирной таможенной организации (ВТамО), в частности тот факт, что:

- к концу 2018 года Проектная группа по модели данных (ПГМД) должна завершить свою работу над версией 3.8 модели данных ВТамО – вариант, который, по просьбе Европейского союза, включает значительное число поправок, обусловленных новым Таможенным кодексом Союза. Вместе с тем эта новая версия останется совместимой с моделью данных eTIR (которая основана на версии 3.7);
- на своей сессии в апреле 2018 года Постоянный технический комитет ВТамО (ПТК) обсудил вопрос об использовании основных данных транзитного отделения. Секретариат ВТамО проинформировал ПТК о текущей деятельности ПГМД по разработке основных данных, использование которых могло бы способствовать налаживанию транзитной взаимосвязи. Это можно было бы сделать путем предоставления соответствующей таможене возможности признавать другие таможни вдоль данного транзитного маршрута и определять ту таможню, в которую или из которой следует направлять и получать информацию на согласованной и упорядоченной основе. В качестве одного из компонентов предлагаемого набора основных данных транзитного отделения можно было бы принять адрес данного отделения, контактное лицо и способ связи с контактным лицом, а также с самим отделением. ПТК поддерживает работу ПГМД в целях дальнейшей разработки основных данных транзитного отделения и настоятельно рекомендует использовать стандартизованные системы кодирования (пятизначный ЛОКОД ООН плюс дополнительный код пользователя), как это рекомендовано в модели данных ВТамО в отношении транзитной взаимосвязи;
- в целях продвижения этого проекта eATA девять членов ВТамО вызвались принять участие в реализации экспериментального проекта «Меркурий II». На начальном этапе проекта «Меркурий II» в нем будут участвовать 3–4 страны (таможни и национальные гарантийные объединения), выбранные на основе соответствующего набора критериев, которые были доведены до сведения стран, изъявивших желание принять в нем участие. Данный проект планируется начать в октябре 2018 года и завершить в марте 2019 года. Кроме того, в настоящее время работу по подтверждению обоснованности использования концепции «блокчейн» в интересах инициативы eATA осуществляет Генеральный директорат Европейского союза по налогообложению и таможенному союзу (ГД НТС) в сотрудничестве с Международной торговой палатой – Всемирной федерацией торговых палат (МУС ФОС). По прогнозам, результаты этой работы будут получены ближе к сентябрю 2018 года;
- на своей сессии в апреле 2018 года ПТК посвятил один полный день своей работы на обсуждение новаторских технологий, организованное в рамках пункта повестки дня под названием «Будущее таможни». В этом обсуждении приняли участие выступающие и делегаты, распределенные по четырем

семинарам, на которых рассматривались такие вопросы, как технология «блокчейн», искусственный интеллект, «Интернет вещей», биометрия, дроны и другие новейшие технологии. ПТК поддержал проект доклада исследования в области новаторских технологий, который в настоящее время находится на стадии разработки и будет еще раз рассмотрен на его совещании весной 2019 года.

## **В. Другая деятельность, представляющая интерес**

26. Группа экспертов приняла к сведению, что использование МБДМДП в Европейском союзе стало обязательным с 1 января 2018 года и что число пользователей МБДМДП с тех пор значительно возросло. Группа экспертов также положительно оценила издание первой части таможенного модуля. Кроме того, Группа экспертов была проинформирована о разработке веб-услуги МБДМДП и приняла к сведению запланированные улучшения МБДМДП.

27. Группа экспертов также приняла к сведению, что в феврале 2018 года секретариат провел встречу с экспертами Европейской комиссии для оценки целесообразности установления взаимосвязи международной системы eTIR с общей коммуникационной сетью Европейского союза/общим интерфейсом системы (ОКС-ОИС), что позволило бы избежать проведения этого процесса каждым государством – членом Европейского союза на индивидуальной основе. В порядке последующей деятельности секретариату было предложено представить проект eTIR координационной группе Европейского союза по электронным таможенным процедурам (ЕССГ) на его сессии в марте 2018 года. Дальнейшая работа будет проводиться между ЕК и ЕЭК ООН с целью приступить, по возможности, к реализации проекта eTIR в Европейском союзе с минимальными изменениями в НКТС.

## **С. Сроки и место проведения следующей сессии**

28. Группа экспертов пока не смогла согласовать сроки проведения своей следующей сессии. Она просила секретариат по согласованию с Председателем предложить соответствующие сроки, возможно, в ноябре или в начале декабря 2018 года.

---