



Европейская экономическая комиссия

Комитет по внутреннему транспорту

**Рабочая группа по таможенным вопросам,
связанным с транспортом**

146-я сессия

Женева, 13–16 июня 2017 года

Пункт 8 предварительной повестки дня

**План работы Рабочей группы на 2018–2019 годы,
программа работы и двухгодичная оценка
за 2018–2019 годы****Двухгодичная оценка программы Рабочей группы****Оценка результативности программы за 2016–2017 годы**

Записка секретариата

I. Справочная информация и мандат

1. На своей семьдесят восьмой сессии (февраль 2016 года) Комитет по внутреннему транспорту (КВТ) рассмотрел и утвердил план двухгодичной оценки (2016–2017 годы) для подпрограммы по транспорту, содержащийся в документе ECE/TRANS/2016/29 (см. ECE/TRANS/254, пункт 157).
2. Поскольку текущий двухгодичный период подходит к концу, Рабочей группе предлагается рассмотреть и утвердить проект оценки за 2016–2017 годы в ожидании его доработки секретариатом к концу 2017 года и последующего включения в двухгодичную оценку подпрограммы по транспорту для рассмотрения КВТ на сессии 2018 года.

**II. Направление деятельности 7
Таможенные вопросы, связанные с транспортом****A. Ожидаемое достижение (ОД 7)**

Присоединение новых стран к международным правовым инструментам в области облегчения пересечения границ и их более эффективное осуществление.



В. Показатели достижения

1. **Число стран и представителей, участвующих в совещаниях Рабочей группы по таможенным вопросам, связанным с транспортом (WP.30), Административного комитета Конвенции МДП (АС.2) и групп экспертов (ПД 7 а))**

Показатели результативности:

Базовый показатель за 2014–2015 годы: 410 делегаций, 1 100 участников

Целевой показатель на 2016–2017 годы: 400 делегаций, 1 000 участников

Фактический показатель за 2016–2017 годы: 303 делегации¹, 667 участников²

2. **Число принятых и/или рассмотренных новых поправок и число новых Договаривающихся сторон (ПД 7 б))**

Показатели результативности:

Базовый показатель за 2014–2015 годы: 10 принятых и/или рассмотренных поправок, 1 новая Договаривающаяся сторона

Целевой показатель на 2016–2017 годы: 3 поправки, 2 новые Договаривающиеся стороны

Фактический показатель за 2016–2017 годы: 13 принятых и/или рассмотренных поправок, 1 новая Договаривающаяся сторона³

3. **Число обследований по осуществлению правовых документов, касающихся пересечения границ (ПД 7 с))**

Показатели результативности:

Базовый показатель за 2014–2015 годы: 2

Целевой показатель на 2016–2017 годы: 2

Фактический показатель за 2016–2017 годы: 4⁴

С. Оценка результативности

3. Правовые документы Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), касающиеся облегчения пересечения границ, помогают Договаривающимся сторонам поддерживать хрупкое равновесие между созданием более благоприятных условий для перевозок и развития торговли, с одной стороны, и обеспечением безопасности и необходимых поступлений в государственный бюджет – с другой. Подтверждением их актуальности стало активное участие растущего числа стран, межправительственных организаций (МПО) и неправительственных организаций (НПО) в работе совещаний WP.30 и АС.2. О заинтересованности стран можно также судить по числу новых Договаривающихся сторон различных конвенций. В 2016 году к Конвенции МДП присоединился Китай, став ее семидесятой Договаривающейся стороной, а о своем намерении присоединиться к ней в ближайшем будущем заявили Ар-

¹ Примечание секретариата: WP.30/АС.2: 172 (2016 год); 97 (февраль 2017 года); GE.1: 11; GE.2: 23.

² Примечание секретариата: WP.30/АС.2: 397 (2016 год); 198 (февраль 2017 года); GE.1: 20; GE.2: 52.

³ Примечание секретариата: Китай.

⁴ Примечание секретариата: обследование по приложению 8, обследование GE.2, обзор таможенных претензий и цен на книжки МДП.

гентина, Индия и Саудовская Аравия. Вступило в силу или было обсуждено 13 новых поправок к Конвенции МДП, в основном направленных на повышение эффективности управления и защиту доходов. Речь идет, в частности, о предложениях по дальнейшей разработке требований в отношении проверки уполномоченной международной организации, роли и задач Административного комитета МДП в этом процессе, а также о предложениях об изменении международной системы гарантий, с тем чтобы обеспечить для правительств более эффективную защиту доходов в случае нарушения положений Конвенции МДП.

4. Во исполнение решения 142-й сессии WP.30 Неофициальная специальная группа экспертов по концептуальным и техническим аспектам компьютеризации процедуры МДП (GE.1) провела в сентябре 2016 года свою двадцать пятую сессию для рассмотрения технических результатов различных экспериментальных проектов eTIR и оценки первых выводов GE.2. GE.1 с особым удовлетворением отметила положительные итоги экспериментального проекта eTIR с участием Грузии и Турции, а также экспериментального проекта с участием Ирана и Турции.

5. Группа экспертов по правовым аспектам компьютеризации процедуры МДП приступила к работе в конце двухгодичного периода 2014–2015 годов, а именно в ноябре 2015 года. В 2016–2017 годах Группа провела три сессии; еще одна сессия намечена на конец 2017 года. Несмотря на непродолжительный срок мандата, GE.2 добилась значительного прогресса в разработке проекта правовой основы для компьютеризации процедуры МДП на фоне хорошо проработанных концептуальных, функциональных и технических рамочных положений, отраженных в соответствующей документации GE.1. Важным шагом вперед стало решение включить правовые рамки eTIR в Конвенцию МДП в форме факультативного приложения, а также решение о статусе и процессе внесения поправок в концептуальную, функциональную и техническую документацию. Вместе с тем остаются некоторые проблемные моменты, в частности отсутствие консенсуса по вопросу электронной аутентификации, а также вопрос о механизмах финансирования. В ходе сессий в 2016–2017 годах GE.2 выработала соображения, отражающие определенный уровень компромисса по этим вопросам, однако существенного прогресса можно будет достичь лишь после того, как они будут согласованы. Еще одна проблема заключается в том, что GE.2 нуждается в более широком участии Договаривающихся сторон. Компьютеризация является общей целью, о чем свидетельствует Совместное заявление о компьютеризации процедуры МДП, принятое АС.2 в июне 2015 года. Независимо от уровня готовности ряда Договаривающихся сторон для перехода к компьютеризации, участие в процессе подготовки, осуществляемой GE.1 и GE.2, будет играть ключевую роль для будущего успеха этих усилий. Ускорению компьютеризации могут в значительной степени способствовать также текущие и будущие экспериментальные проекты. И наконец, созданные GE.2 правовые рамки претерпевают изменения на каждой сессии и, как ожидается, будут доработаны в достаточной степени для рассмотрения WP.30 в течение двухгодичного периода 2018–2019 годов. Вместе с тем может возникнуть необходимость в продлении мандата Группы сроком на один год (2018 год).

6. Для надлежащего применения правовых документов на национальном уровне необходим регулярный мониторинг. В этих целях в основных конвенциях ЕЭК ООН, направленных на облегчение пересечения границ, а именно в Конвенции о согласовании и Конвенции МДП, предусмотрены механизмы мониторинга. В частности, в 2016–2017 годах было проведено двухгодичное обследование Договаривающихся сторон по вопросу об осуществлении на национальном уровне приложения 8 к Конвенции о согласовании. Результаты обследования показывают, что все участвовавшие в нем страны либо применяют положения приложения 8, либо активно работают над их применением. В настоящее время в онлайн-режиме проводится еще один опрос Договаривающихся сторон МДП по вопросу о таможенных претензиях за 2013–2016 годы и уровне гарантий МДП. Результаты будут представлены на рассмотрении ИСМДП и АС.2 в 2018 году. По просьбе ИСМДП секретариат проводит

ежегодные повторные обследования для сбора информации о ценах на книжки МДП, предоставлять которую национальные объединения обязаны в соответствии с положениями статьи 3 vi) части I приложения 9 к Конвенции. И наконец, в 2017 году GE.2 провела обследование по вопросу об электронных методах аутентификации.

D. Извлеченные уроки/области, требующие усовершенствования

7. Наибольшую потенциальную пользу от возможностей, предоставляемых правовыми документами ЕЭК, касающимися облегчения пересечения границ, могут получить развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю. Однако по финансовым причинам представители этих стран зачастую не могут позволить себе участвовать в сессиях ЕЭК ООН в Женеве. В качестве возможных решений можно было бы предложить создать целевой фонд при поддержке частного сектора и/или проводить некоторые официальные совещания в этих странах, а не в Женеве, что и делается в настоящее время.

8. Опыт показывает, что полная компьютеризация процедуры МДП не будет проведена в одночасье. Договаривающиеся стороны еще не пришли к согласию по поводу создания механизма финансирования для развития и эксплуатации международной системы eTIR; кроме того, не следует ожидать, что все Договаривающиеся стороны будут в политическом и техническом отношении готовы к компьютеризации в одно и то же время. Таким образом, наряду с поддержкой и совершенствованием концептуальной, функциональной и технической основы eTIR, ЕЭК ООН следует и впредь содействовать реализации двусторонних и многосторонних проектов, которые позволяют Договаривающимся сторонам продвигаться вперед по пути к полной компьютеризации процедуры МДП.

9. Будущие задачи будут включать достижение существенного прогресса в подготовке новой конвенции об облегчении условий железнодорожной перевозки пассажиров и багажа через границы для замены устаревшей Конвенции 1952 года. Сводный проект был представлен на рассмотрение WP.30 и SC.2 в конце 2016 года. В 2016 и 2017 годах WP.30 продолжила также рассмотрение предложений по внесению поправок в Конвенцию о согласовании путем включения в нее нового приложения 10 о морских портах. Не менее важно, особенно сейчас, когда GE.2 приступила к своей работе, и то, что определение способа наиболее оптимального применения и правового оформления использования новых технологий и электронного обмена данными будет иметь ключевое значение для обеспечения успешного функционирования системы МДП в будущем.

10. Предполагается, что ЕЭК ООН рассматривает вопрос о ходе работы по применению Конвенции о согласовании один раз в два года. Согласно полученным ответам, положительные результаты были достигнуты в следующих областях: а) официальное опубликование приложения 8 в странах, б) совершенствование инфраструктуры в пунктах пересечения границ, с) обмен информацией по визовым вопросам, d) информирование сторон, участвующих в международных перевозках, e) облегчение контроля срочных партий грузов, инфраструктурные меры (условия для совместного контроля, разделение потоков движения, надлежащие места для парковки и т.д.) в местах пересечения границ и т.д. Вместе с тем лишь незначительное число процедур контроля было перенесено в пункты отправления и назначения и недостаточный прогресс был достигнут в облегчении выдачи виз профессиональным водителям и обеспечении признания Международного сертификата технического осмотра и Международного весового сертификата транспортного средства (МВСТС). Эти области работы требуют постоянного мониторинга, возможно посредством выполнения анализа для определения узких мест в деятельности по осуществлению, организации специальных рабочих совещаний или созыва сессии Административного комитета Конвенции о согласовании (АС.3).