



Европейская экономическая комиссия

Комитет по внутреннему транспорту

Рабочая группа по таможенным вопросам, связанным с транспортом

145-я сессия

Женева, 14–17 февраля 2017 года

Пункт 7 предварительной повестки дня

**Таможенные конвенции о временном
ввозе частных дорожных перевозочных
средств (1954 года) и коммерческих дорожных
перевозочных средств (1956 года)**

Таможенные конвенции о временном ввозе частных дорожных перевозочных средств (1954 года) и коммерческих дорожных перевозочных средств (1956 года)*

Записка секретариата

I. Справочная информация и мандат

1. На своей предыдущей сессии Рабочая группа была проинформирована о статусе Таможенных конвенций о временном ввозе частных дорожных перевозочных средств (1954 год) и коммерческих дорожных перевозочных средств (1956 год). Кроме того, Рабочая группа приняла к сведению документ ECE/TRANS/WP.30/2016/18, в котором МТА/ФИА представили информацию по ряду вопросов, связанных с осуществлением этих конвенций, в частности о проекте системы баз данных о таможенных талонных книжках (ТТК) (Carnet de Passage en Douane (CPD)), новых элементах защиты в ТТК и ключевых аспектах системы обнаружения и отслеживания в рамках системы электронных

* Часть информации, содержащейся в настоящем документе, в том числе данные в таблицах, были переданы секретариату Международным туристским альянсом и Международной автомобильной федерацией (МТА/ФИА).



ТТК, позволяющей в режиме реального времени проводить аутентификацию сотрудниками таможен в пограничных пунктах. В свете этой информации Рабочая группа поручила секретариату подготовить в консультации с МТА/ФИА документ с обзором функций системы ТТК для рассмотрения на ее следующей сессии (ECE/TRANS/WP.30/288, пункты 38 и 39). В соответствии с этой просьбой секретариат подготовил настоящий документ.

II. Обзор Таможенных конвенций о временном ввозе частных дорожных перевозочных средств (1954 года) и коммерческих дорожных перевозочных средств (1956 года)

2. Эти конвенции предусматривают возможность временного ввоза дорожных перевозочных средств, участвующих в международных перевозках, которые предназначены для частного или коммерческого использования, без уплаты ввозных пошлин и налогов и без применения ограничений ввоза и запрещений на ввоз. Может быть оговорено, что такие перевозочные средства должны быть снабжены документами на временный ввоз, в которых указываются характеристики транспортного средства и гарантируется уплата ввозных пошлин, налогов и штрафов за неуплату таможенного сбора в случае необходимости. Договаривающиеся стороны этих конвенций обязуются признавать ТТК в качестве действительного документа для целей временного ввоза. Кроме того, в соответствии с положениями этих конвенций временно ввезенные частные и коммерческие перевозочные средства подлежат вывозу обратно в том же общем состоянии, если не считать нормального износа, в течение срока действительности документов на временный ввоз. Запасные части для ремонта перевозочных средств и горючее, содержащееся в обычных питательных баках, также освобождаются от оплаты ввозных пошлин и налогов и от применения запрещений на ввоз и ограничений ввоза.

3. Договаривающиеся стороны конвенций уполномочивают объединения (в настоящее время МТА/ФИА) выдавать, непосредственно или через объединения-корреспонденты, документы на временный ввоз (ТТК)¹. Каждая Договаривающаяся сторона определяет условия предоставления полномочий объединениям, расположенным на ее территории. В тексте конвенций не существует каких-либо стандартных условий для предоставления полномочий. Документы могут выдаваться для ввоза на территорию одной страны либо нескольких стран и имеют ограниченный максимальный срок действительности, составляющий один год со дня их выдачи. В этих документах должны быть указаны вес нетто транспортного средства и его ценность, а также должны быть упомянуты запасные части и принадлежности, которые не считаются составляющими обычного снаряжения транспортного средства. Общее требование об обратном вывозе не действует в случае перевозочных средств, которые были сильно повреждены в стране ввоза и сдаются властям этой страны или уничтожаются под официальным наблюдением, либо в случае уплаты соответствующих ввозных пошлин и налогов.

¹ Резолюция № 48 Рабочей группы по таможенным вопросам, связанным с транспортом (WP.30), принята 2 июля 1993 года (TRANS/WP.30/151).

4. В том случае, если в отношении частного перевозочного средства, временно ввезенного по ТТК, причитаются ввозные пошлины и налоги, таможенные власти должны уведомить об этом гарантийное объединение в течение одного года со дня истечения срока действия ТТК. Объединение может представить доказательства обратного вывоза соответствующего перевозочного средства в течение одного года. Если такие доказательства не представлены или если их действительность оспорена таможенными властями, то гарантийное объединение обязано предварительно уплатить в течение трех месяцев причитающуюся сумму. Этот платеж становится окончательным через один год со дня предварительной уплаты, если за это время объединение не смогло доказать отсутствие у него соответствующих обязательств в связи с тем, что перевозочное средство было вывезено обратно или освобождено от действия требования об обратном вывозе. Национальные компетентные органы могут также осуществлять преследование держателей ТТК в соответствии с национальным законодательством.

5. Гарантийное объединение несет прямую ответственность перед таможенными органами после выдачи ТТК². Подающие заявку держатели ТТК обязаны предоставить объединению финансовые гарантии (банковскую гарантию или денежный депозит) исходя из размера таможенных пошлин и налогов в той стране, которую они собираются посетить. В дополнение к этому объединение может потребовать от держателя ТТК возмещения любых дополнительных издержек, понесенных после уплаты таможенного долга.

III. Обзор функций МТА/ФИА в качестве управляющих организаций гарантийной цепочки ТТК³

6. МТА/ФИА являются некоммерческими неправительственными организациями, имеющими консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете (ЭКОСОС). МТА насчитывает 123 объединений-членов в 96 странах, а ФИА – 238 объединений-членов в 143 странах. Действующие гарантийные объединения/объединения, выдающие ТТК, в настоящее время существуют в 71 стране⁴. Хотя наличие ТТК уже не требуется при временном ввозе в Северной Америке и в большинстве европейских стран, она по-прежнему необходима и используется в Африке, в Азии, на Ближнем Востоке, в Океании и в Южной Америке. Гарантийные/выдающие объединения связаны между собой посредством Гарантийного соглашения МТА/ФИА – многостороннего договора, устанавливающего обязанности и сферы ответственности объединений.

² Информация, представленная в настоящем пункте, позаимствована в Справочнике по ТТК МТА/ФИА и не основана непосредственно на положениях Конвенции.

³ Содержащаяся в настоящем разделе информация получена от МТА/ФИА и из общедоступных источников.

⁴ Данные за 2014 год.

7. Держатели книжек связаны с выдающими объединениями декларациями об обязательствах, в которых подчеркивается их обязанность возвратить ТТК выдающему объединению после выполнения соответствующих требований. Эта декларация также обязывает держателя соблюдать законы и таможенные правила всех стран, на территорию которых он въезжает. Держатель ТТК должен внести депозит в объединении, выдающем ТТК, – это международная гарантия того, что в случае выставления претензии она будет оплачена. Гарантийный депозит служит стимулом для того, чтобы держатель вернул ТТК объединению после ее использования, и эта сумма списывается, если транспортное средство, указанное в ТТК, не было реэкспортировано. Книжки ТТК и объединения МТА/ФИА, которые выдают их и выступают их гарантами, также покрываются полисами страхования.

8. Выдающим объединениям настоятельно рекомендуется хранить в своих досье копии водительских удостоверений, документов о регистрации транспортных средств и паспортов заявителей. ТТК должна быть полностью заполнена выдающим объединением, а не держателем.

9. Существуют две схемы страхования, направленные на защиту системы ТТК: первая схема страхует выдающие объединения от претензий таможенных органов, поступающих из-за рубежа, а вторая схема представляет собой страхование от непредвиденных обстоятельств и страхует МТА/ФИА и соответствующие объединения от убытков, связанных с банкротством или неисполнением платежных обязательств, а также с утратой или кражей документов до их выдачи.

IV. Информация о распределении ТТК по регионам мира

10. Согласно информации МТА/ФИА, в приведенных ниже таблицах представлено распределение книжек ТТК в мире в 2015 и 2016 годах (данные до 1 ноября 2016 года):

Таблица 1
2015 год

<i>Регионы</i>	<i>Всего выдано ТТК в 2015 году</i>	<i>Процентная доля</i>
Европейский союз	5 166	4%
Ближний Восток	117 708	94%
Азия	433	0%
Африка	1 464	1%
Америка	0	0%
Океания	120	0%
Итого	124 891	

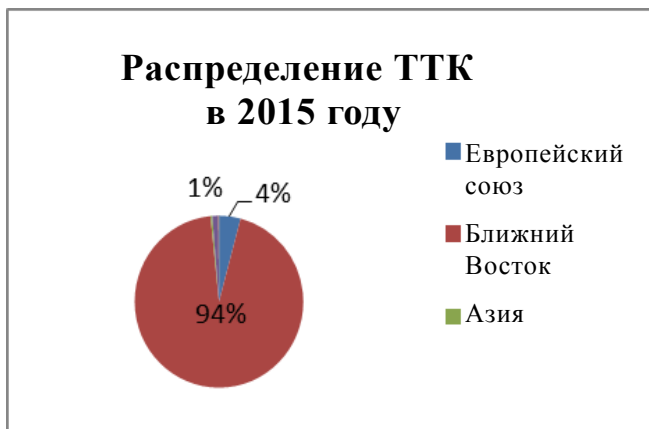
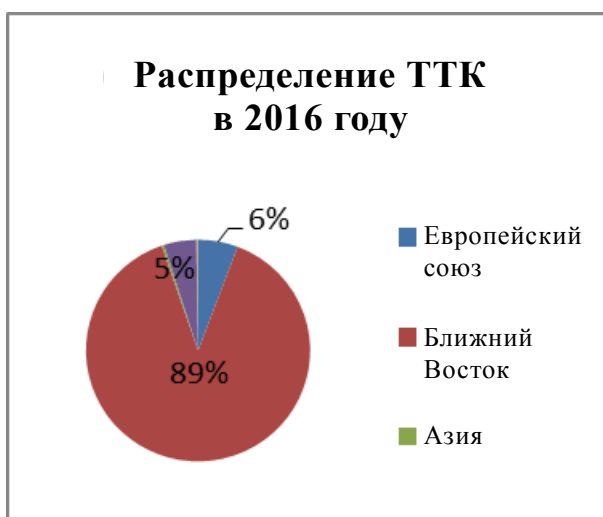


Таблица 2
2016 год

<i>Регионы</i>	<i>Всего выдано ТТК в 2016 году (до 01.11.2016)</i>	<i>Процентная доля</i>
Европейский союз	4 631	6%
Ближний Восток	71 539	89%
Азия	276	0%
Африка	3 750	5%
Америка	81	0%
Океания	120	0%
Итого	80 397	



11. В странах Ближнего Востока книжки ТТК используются главным образом для операций внутри этого региона. В таблицах 3 и 4 (ниже) представлен список стран, где в 2015 и 2016 годах было выдано наибольшее число ТТК (перечислены в алфавитном порядке):

Таблица 3

Наибольшее число используемых ТТК в 2015 году

<i>Ближний Восток</i>		<i>Всего</i>	<i>В процентах</i>
BHR	Бахрейн	1 000	1%
EGY	Египет	4 000	3%
IRN	Иран, Исламская Республика	4 000	3%
KWT	Кувейт	8 000	7%
OMN	Оман	400	0%
PAK	Пакистан	550	0%
QAT	Катар	1 000	1%
SAU	Саудовская Аравия	67 823	58%
SYR	Сирия	1 500	1%
UAE	Объединенные Арабские Эмираты	29 100	25%
YEM	Йемен	300	0%

Таблица 4

Наибольшее число используемых ТТК в 2016 году

<i>2016</i>		<i>Всего</i>	<i>В процентах</i>
EGY	Египет	2 000	3%
IRN	Иран, Исламская Республика	2 500	3%
KWT	Кувейт	8 999	11%
PAK	Пакистан	800	1%
QAT	Катар	2 000	3%
SAU	Саудовская Аравия	57 000	72%
TUR	Турция	6 000	8%
UAE	Объединенные Арабские Эмираты	17 000	19%

V. Статистика претензий (по информации МТА/ФИА)

12. В соответствии с положениями конвенций претензии могут направляться в течение одного года со дня истечения срока действия ТТК. Поэтому возможно, что информация о претензиях за 2015 год еще не поступила.

Таблица 5
**Статистика претензий за 2010-2015 годы: Таможенные претензии
к национальным гарантийным объединениям**

<i>Общая ситуация (число претензий)</i>					
<i>Год</i>	<i>Предъявлено претензий</i>	<i>Оплачено</i>	<i>Отозвано</i>	<i>Не оплачено</i>	
2010	920	56	724	196	
2011	773	46	536	237	
2012	834	52	395	439	
2013	477	26	260	217	
2014	125	0	24	101	
2015	0	0	0	0	
Итого	3 129	180	1 939	1 190	

<i>Общая ситуация (сумма претензий в шв. франках)</i>					
<i>Год</i>	<i>Предъявлено претензий</i>	<i>Оплачено</i>	<i>Отозвано</i>	<i>Не оплачено</i>	<i>Средний размер оплаченной претензии</i>
2010	14 975 623	1 128 026	8 549 407	5 298 190	20 143
2011	15 404 950	1 553 294	8 326 000	5 525 656	33 767
2012	11 869 804	1 053 795	7 294 854	3 521 155	20 265
2013	10 474 604	66 248	2 377 604	8 030 752	2 548
2014	11 604 419	0	489 000	11 115 419	0
2015	0	0	0	0	0
Итого	64 329 400	3 801 363	27 036 865	33 491 172	21 119

<i>Средний размер оплаченной претензии в отдельных национальных гарантийных объединениях (первые три по размеру) в шв. франках</i>								
<i>Год</i>	<i>2010</i>		<i>2011</i>		<i>2012</i>		<i>2013</i>	
Египет								
Оплаченные претензии	24	26	27	26	0	0	0	
Сумма (в шв. франках)	1 054 522	1 175 746	923 911	1 014 569	0	0	0	
В среднем	43 938	45 221	34 219	39 022	0	0	0	
Судан								
Оплаченные претензии	21	16	19	0	0	0	0	
Сумма (в шв. франках)	67 024	97 209	185 190	0	0	0	0	
В среднем	3 192	6 076	9 747	0	0	0	0	

<i>Средний размер оплаченной претензии в отдельных национальных гарантийных объединениях (первые три по размеру) в шв. франках</i>						
<i>Год</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>	<i>2013</i>	<i>2014</i>	<i>2015</i>
Южная Африка						
Оплаченные претензии	9	5	2	3	0	0
Сумма (в шв. франках)	26 859	14 624	5 454	9 666	0	0
В среднем	2 984	2 925	2 727	3 222	0	0

VI. Рассмотрение Рабочей группой

13. Рабочая группа, возможно, пожелает отметить, что согласно представленным МТА/ФИА данным средний размер претензии по ТТК составляет менее 50 000 шв. франков, причем значительная доля претензий в конечном счете отзывается, и в последние шесть лет число претензий неуклонно снижается, что, вероятно, обусловлено совершенствованием системы защиты. Рабочей группе предлагается принять к сведению представленную выше информацию.