

Distr.: General
3 October 2016
Russian
Original: English, French and
Russian

Европейская экономическая комиссия

Комитет по внутреннему транспорту

**Рабочая группа по таможенным вопросам,
связанным с транспортом**

144-я сессия

Женева, 11 – 14 октября 2016 года

Пункт 3 b) i) предварительной повестки дня

**Таможенная конвенция о международной
перевозке грузов с применением книжки МДП
(Конвенция МДП 1975 года) –**

Пересмотр Конвенции:

Предложения по поправкам к Конвенции

Проект МСАТ о потенциальном возобновлении применения МДП для алкогольной продукции

**Представлено Международным Союзом Автомобильного
Транспорта**

I. История вопроса и общее видение МСАТ

Возможность возобновления гарантии МДП для перевозки алкоголя была в общем поддержана Членами МСАТ в качестве одной из инициатив, направленных на повышение конкурентоспособности системы МДП, а также пользуется спросом у представителей индустрии перевозчиков дорожного транспорта. С 1994 года перевозки табачной продукции (коды ГС 24.02.10, 24.02.20, 24.03.11, 24.03.19) и алкогольной продукции (коды ГС 22.07.10, 22.08) не покрываются гарантией МДП. Однако, за последние 20 лет уровень безопасности системы МДП значительно усилился в общем, а также, в частности, благодаря внедрению передовых механизмов по управлению рисками. В соответствии с результатами внутреннего анализа, проведенного МСАТ, процент претензий МДП между 1995 и 2015 годом снизился более чем в 15 раз. Краткий обзор анализа о возможном возобновлении применения книжек МДП «Табачные изделия/Алкогольные напитки» был представлен членам WP.30 в Неофициальном документе WP.30 No. 9 (2016), а также вкратце обсуждался на последнем заседании WP.30 31 мая 2016 г. Ввиду того, что в ходе обсуждения по данному вопросу консенсус не был достигнут, и по запросу WP.30 МСАТ подготовил данный документ с дальнейшими предложениями.

В первую очередь, для того, чтобы способствовать оптимальной оценке необходимых поправок к Пояснительной записке к ст. 0.8.3, МСАТ предлагает провести ограниченное количество контролируемых пилотных перевозок алкогольной продукции¹ (ГС. 22.08 и 22.07.10) с применением Книжек МДП «Табачные изделия/Алкогольные напитки» в соответствии с условиями, которые предусматриваются в Конвенции МДП (лимит гарантии в 200 000 долларов США на Книжку МДП «Табачные изделия/Алкогольные напитки»). Страховщики подтвердили МСАТ готовность обеспечить данный уровень гарантии, в соответствии с информацией, полученной от представителей индустрии, а также представителей некоторых таможенных администраций. Данный уровень гарантии будет достаточен для обеспечения большей части перевозок алкогольных изделий между странами, где действует режим МДП, который может быть использован как механизм транзита и гарантии. Оценка результатов пилотных перевозок позволит определить практические особенности, связанные с перевозками алкогольных изделий, которые не осуществлялись с применением МДП более 20 лет, особенно учитывая то, что перевозки будут осуществляться с применением передовых инструментов по управлению рисками МДП (TIR-EPD, RTS, функция слежения GPS, используя приложение TRANSPark). Проведение пилотных перевозок также позволит оценить необходимость произвести изменения в лимите гарантии по книжке МДП.

Более того, МСАТ считает целесообразным предположить, что для дальнейшего укрепления базы для конструктивного обсуждения, внесения поправок к Пояснительной Записке к ст. 0.8.3 Конвенции МДП и определения необходимого лимита гарантии по книжке МДП «Табачные изделия/Алкогольные напитки», было бы особо полезным проведение опроса среди членов WP.30 о средних уровнях гарантий, применяемых к перевозкам алкогольной продукции (ГС. 22.08 и 22.07.10).

Раздел II данного документа содержит предложение МСАТ об общих принципах реализации пилотного проекта, в свою очередь раздел III – общий обзор результатов анализа, проведенного МСАТ в отношении применяемых уровней гарантии и практических деталей при перевозке алкогольных изделий (ГС. 22.08 и 22.07.10).

II. Предлагаемая концепция пилотного проекта

Данный раздел документа содержит предложение МСАТ об общих принципах реализации пилотного проекта, которые ранее также обсуждались с группой экспертов МСАТ по таможенным вопросам.

A. Предлагаемые сроки

Планируемое время начала пилотного проекта: начало 2017 г.

Предполагаемая продолжительность пилотного проекта: 100 пилотных перевозок алкоголя в течение одного года.

¹ Как уже сообщалось ранее в неофициальном документе WP.30 № 9 (2016 г.), результаты анализа, проведенного Секретариатом МСАТ, показали, что табачный сектор весьма специфичен с точки зрения действующих норм и правил, а также особые виды практик перевозок связаны с высоким уровнем риска; диапазон уровня гарантий, требуемых для перевозки табачных изделий, значительно выше, чем для алкоголя (~2-4 млн. долларов США). Поэтому было решено, чтобы сначала сконцентрироваться на возможном возобновлении гарантии МДП для алкоголя, а затем приступить к возможности введения МДП для табака на более позднем этапе.

В. Участники пилотных проектов и соответствующая документация

Страны, принимающие участие в пилотном проекте: любые заинтересованные Договаривающиеся Стороны, внедрившие TIR-EPD и RTS, граничащие со страной, где действует режим МДП, который может быть использован как механизм транзита и гарантии. Переговоры между пилотными странами должны проходить с участием и при поддержке МСАТ.

Документация, регулирующая пилотный проект: Меморандум о взаимопонимании (MoU) между национальной гарантийной ассоциацией, таможенными органами и МСАТ будет включать общие принципы пилотных проектов и описывать ответственность участвующих сторон. Кроме того, дополнения к гарантийным соглашениям будут введены и подписаны таможенными органами и ассоциациями, участвующими в пилотном проекте. Ассоциации должны будут подписать дополнение к тексту Акта-Обязательства, а транспортные компании, желающие участвовать в пилотном проекте, должны будут подписать дополнение к Декларации-Обязательству, которые содержат дополнительные обязательства и правила по участию в пилотном проекте по перевозке алкоголя.

Роль гарантийных ассоциаций в пилотном проекте: вести процесс дополнительного отбора транспортных компаний, желающих участвовать в пилотных проектах, участвовать в мониторинге пилотных транспортных операций и способствовать связи между МСАТ и национальными таможенными органами при необходимости.

Роль таможенных органов в пилотном проекте: определить таможенные пункты, которые будут открыты для пилотного проекта, возможно, участвовать в процессе допуска транспортных компаний, участвующих в пилотном проекте; определить маршрут следования транспортных средств, участвующих в пилотных перевозках, использовать данные TIR-EPD для целей управления рисками.

Роль МСАТ в пилотном проекте: разработать всю необходимую пилотную документацию, организовать гарантийную цепь и урегулировать все необходимые вопросы страхования, выпустить специальные книжки МДП, предоставить все необходимые ИТ инструменты и поддержку для повышения безопасности перевозок, производить мониторинг пилотных транспортных операций, докладывать членам МСАТ и Договаривающимся Сторонам о результатах пилотных проектов по их завершении, проанализировать возможную дальнейшую реализацию проекта после завершения пилотной фазы.

Роль транспортных компаний, участвующих в пилотном проекте: выполнять все специальные правила, включенные в пилотную документацию, обеспечить безопасную доставку груза.

С. Виды грузов, которые будут допущены к перевозке по пилотному проекту, и виды используемых книжек МДП

Виды грузов, которые будут допущены к перевозке по пилотному проекту: только алкогольная продукция, подпадающая под товарные коды 22.08 – спирт и HS 22.07.10 – спирт этиловый неденатурированный с концентрацией спирта 80% или более. Перевозка табачных изделий запрещена по пилотному проекту.

Виды книжек МДП, которые будут использованы: 6-листовые книжки МДП «Табачные изделия/Алкогольные напитки» – в соответствии с Приложением 1 к

Конвенции МДП – «Образец книжки МДП», Версия 2. Штмп «Пилотный проект «МДП для перевозки алкоголя» будет проставляться на обложке и каждой странице книжки МДП. Новый внешний вид используемой книжки МДП (такой же, как у обычных книжек МДП). Товарные коды, относящиеся к табачным изделиям, на странице книжки МДП «Список товаров, которые должны перевозиться с использованием книжки МДП для перевозки АН/ТИ» должны быть зачеркнуты при распечатке.

D. Вопросы страхования и гарантии

Решения по страховому покрытию, которые будут использоваться для пилотного проекта: отдельное страховое соглашение в 2,5 млн. швейцарских франков, предусмотренное для 100 пилотных перевозок.

Лимит гарантии, предоставляемой по книжке МДП «алкогольные напитки» в рамках пилотного проекта: лимит гарантии в 200 000 долларов США (как предусмотрено в Конвенции МДП) был подтвержден страховщиками. Специальное предложение страховой премии в 100 франков сделано страховщиками в поддержку пилотного проекта.

Гарантийный депозит будет обязательным для всех транспортных компаний, участвующих в пилотном проекте.

E. Управление рисками

ИТ–инструменты, которые будут использованы: приложение TIR-EPD обязательно к применению для каждой транспортной операции, совершаемой в рамках пилотного проекта. В дополнение к этому функция слежения через GPS должна быть активирована посредством использования приложения TRANSPark, что позволит осуществлять мониторинг движения транспортного средства с использованием приложения TIR-EPD. В приложения TIR-EPD и AskTIRWeb будут внесены дополнительные функции контроля для дополнительного повышения безопасности перевозок алкоголя с использованием TIR-EPD.

Ограниченное количество таможенных пунктов: лишь ограниченное количество таможенных пунктов, надлежащим образом проинформированных о правилах пилотного проекта, будет участвовать в пилотном проекте и, соответственно, будет открыто для начала и завершения пилотных операций МДП для перевозки алкоголя.

Маршрут следования транспортного средства, участвующего в пилотной перевозке, будет определяться таможней отправления и таможней въезда, участвующими в пилотном проекте.

Предлагаемые дополнительные критерии допуска и функции, которые должны будут выполняться транспортными компаниями:

- Опыт работы в системе МДП не менее 5 лет (предпочтительно опыт в перевозках алкоголя). Возможное участие компаний, имеющих обширный опыт и хорошую репутацию в перевозках алкоголя и известных на местном рынке, которые изъявили желание стать Держателями книжек МДП (за чем должна последовать стандартная процедура допуска + применение дополнительных, специфических для пилотных перевозок критериев допуска).
- Отсутствие претензий МДП за последние 2 года и отсутствие таможенных претензий минимум за 2 года.

- Компаниям настоятельно рекомендуется (требуется) использовать приложение TIR-EPD для всех перевозок алкоголя с использованием книжек МДП для перевозки алкоголя.
- Внесение в ассоциацию дополнительного гарантийного депозита (предположительно в два раза превышающего существующую гарантию допуска).
- Согласие использовать МДП для перевозки алкоголя только на территории стран, участвующих в пилотном проекте (в случае, если пилотные страны входят в состав таможенных союзов).
- Обеспечение контроля за тем, чтобы перевозки алкоголя с применением МДП осуществлялись только водителями, которые были соответственно обучены и проинструктированы.
- Обеспечение предоставления ассоциации всех необходимых документов, подтверждающих опыт и требуемую квалификацию водителя (как указано ниже).

Предлагаемые критерии, которые должны применяться к водителям:

- Опыт работы в осуществлении международных перевозок без нарушений не менее 5 лет и не менее 2 лет – работы с МДП; или не менее 2 лет опыта в перевозках алкогольной продукции.
- Опыт в установке приложения TRANSPark и прохождение обучения по использованию функции слежения GPS.
- Водителю настоятельно рекомендуется (требуется) активировать GPS каждый раз, когда начинается транспортная операция по перевозке алкоголя с применением МДП для перевозки алкоголя.
- Согласие всегда следовать предписанным таможенными органами маршрутом. В случае если водитель пересекает границу между страной, где реализуется пилотный проект, и страной, НЕ участвующей в пилотном проекте, могут возникнуть штрафные санкции (в случае, если одна из пилотных стран входит в состав таможенного союза).

III. Существующие практики по перевозке алкогольной продукции и применяемых уровнях гарантий

В соответствии с информацией, предоставленной экспертами в сфере перевозок дорожным транспортом и торговли алкогольными изделиями, средняя грузоподъемность транспортных средств, чаще всего применяемых в перевозках по МДП, равна примерно 15-20 тоннам. Соответственно, одно транспортное средство такого типа в среднем вмещает 10 000 бутылок емкостью 1 литр (предполагая, что вес 1 бутылки = 1 кг, и вес жидкости составляет примерно 1 кг).

Общая стоимость перевозимого груза зависит от типа перевозимых алкогольных изделий и соответствующей цены – схоже тому, как и в случае других типов грузов, перевозимых по МДП. Цены за бутылку алкогольных изделий также различны и колеблются от экономичных вариантов в 10 евро до несколько тысяч евро. В ходе анализа, МСАТ провел исследование о существующих уровнях цен на различные типы алкогольной продукции в различных странах, применяющих МДП. Соответственно, были смоделированы уровни гарантий в соответствии со стоимостью перевозимого груза, таможенных налогов и сборов, НДС и ставок акцизного налога в различных странах, применяющих систему МДП. В дополнение к моделированию, МСАТ также

была собрана информация от перевозчиков об уровнях гарантий, применяемых в конкретных случаях перевозки алкогольных изделий (ГС. 22.08 и 22.07.10) дорожным транспортом.

Выборка обобщенной МСАТ информации представлена в таблице ниже.

Страна	Тип груза	Уровень гарантии в евро	Комментарии
Импорт в Беларусь	Водка	23 000	
Импорт в Беларусь	Водка	190 000	
Импорт в Польшу из Беларуси	Водка	180 000	
Импорт в Чехию	Алкоголь	80 000	
Импорт в Латвию	Алкоголь	44 080	
Импорт в Германию через Польшу	Водка произв. в РФ	40 000	
Импорт в РФ из ЕС	Водка	>86 000	
Импорт в РФ	Виски	43 040	
Импорт в Швейцарию	Алкоголь 40°	168 000	
Импорт в Турцию	Алкоголь	350 000	
Импорт в Молдову из Украины	Водка	95 000	
Импорт в Литву	Любой тип алкоголя	Любой уровень	Для перевозок алкоголя в основном используется сопровождение
Импорт в Грузию	Водка	Любой уровень	Для перевозок алкоголя в основном используется сопровождение

Приложение I

Образец Книжки МДП «Табачные изделия/Алкогольные напитки» для применения в пилотном проекте



International Road Transport Union



CARNET TIR *

6 volets

1. Valable pour prise en charge par le bureau de douane de départ jusqu'au _____ inclus
Valid for the acceptance of goods by the Customs office of departure up to and including _____

2. Délivré par _____
Issued by _____
(nom de l'association émettrice / name of issuing association)

3. Titulaire _____
Holder _____
(nom et adresse, nom, adresse, pays / identification number, name, address, country)

4. Signature du délégué de l'association émettrice et cachet de cette association: _____
Signature of authorized official of the issuing association and stamp of that association:

5. Signature du secrétaire de l'organisation internationale: _____
Signature of the secretary of the international organization:



TIR FOR ALCOHOL
PILOT PROJECT



(à remplir avant l'arrivée par le titulaire du carnet / To be completed before use by the holder of the carnet)

6. Pays de départ _____
Country/Country of departure (?)

7. Pays de destination _____
Country/Country of destination (?)

8. No(s) d'immatriculation du (des) véhicule(s) routier(s) (?)
Registration No(s) of road vehicle(s) (?)

9. Certificat(s) d'approbation du (des) véhicule(s) routier(s) (No. and date) (?)
Certificate(s) of approval of road vehicle(s) (No. and date) (?)

10. No(s) d'identification du (des) conteneur(s) (?)
Identification No(s) of container(s) (?)

11. Observations diverses _____
Remarks

12. Signature du titulaire du carnet: _____
Signature of the carnet holder:

(?) Réviser le mention inutile.
Delete any unnecessary data or not apply.

* Voir annexe 1 de la Convention TIR, 1975, à laquelle sont les signataires de la Convention internationale des Nations Unies pour l'Europe.
* See annex 1 of the TIR Convention, 1975, prepared under the auspices of the United Nations Economic Commission for Europe.

IRU • coordonnées • contact@iruu.org • imprimé en France • imprimé en Belgique

Liste des marchandises devant être impérativement transportées sous le couvert de ce carnet TIR tabac/alcool

- (1) Alcool éthylique non dénaturé d'un titre alcoométrique volumique de 80% vol ou plus (code SH: 22.07.10)
- (2) Alcool éthylique non dénaturé d'un titre alcoométrique volumique de moins de 80%; eaux-de-vie, liqueurs et autres boissons spiritueuses; préparations alcooliques composées des types utilisés pour la fabrication des boissons (code SH: 22.08)
- ~~(3) Cigares (y compris ceux à bout coupé) et cigarillos, contenant du tabac (code SH: 24.02.10)~~
- ~~(4) Cigarettes contenant du tabac (code SH: 24.02.20)~~
- ~~(5) Tabac à fumer, même contenant des succédanés de tabac en toute proportion (code SH: 24.03.10)~~

**TIR FOR ALCOHOL
PILOT PROJECT**

List of goods which must be transported under cover of this tobacco/alcohol TIR carnet

- (1) Undenatured ethyl alcohol of an alcoholic strength by volume of 80% vol or higher (HS code: 22.07.10)
- (2) Undenatured ethyl alcohol of an alcoholic strength by volume of less than 80% vol; spirits, liqueurs and other spirituous beverages; compound alcoholic preparations of a kind used for the manufacture of beverages (HS code: 22.08)
- ~~(3) Cigars, cheroots and cigarillos, containing tobacco (HS code: 24.02.10)~~
- ~~(4) Cigarettes containing tobacco (HS code: 24.02.20)~~
- ~~(5) Smoking tobacco, whether or not containing tobacco substitutes in any proportion (HS code: 24.03.10)~~

ТАБАК

Перечень грузов, которые должны перевозиться с применением настоящей книжки МДП "Табачные изделия/Алкогольные напитки"

- 1) Неденатурированный этиловый спирт, содержащий по объему не менее 80% чистого спирта (код СС: 22.07.10)
- 2) Неденатурированный этиловый спирт, содержащий по объему менее 80% чистого спирта; спирты, ликеры и другие спиртные напитки; соединения на спиртовой основе, используемые для изготовления напитков (код СС: 22.08)
- ~~3) Сигары, манильские сигары и сигары типа «сигарилье», содержащие табак (код СС: 24.02.10)~~
- ~~4) Сигареты, содержащие табак (код СС: 24.02.20)~~
- ~~5) Курительный табак, содержащий заместители табака в любой пропорции или не содержащий их (код СС: 24.03.10)~~