



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

TRANS/WP.30/2001/6
12 April 2001

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО ВНУТРЕННЕМУ ТРАНСПОРТУ

Рабочая группа по таможенным вопросам,
связанным с транспортом

(Девяносто восьмая сессия, 19-22 июня 2001 года,
пункт 5 b) ii) повестки дня)

**ТАМОЖЕННАЯ КОНВЕНЦИЯ О ПЕРЕВОЗКЕ ГРУЗОВ С ПРИМЕНЕНИЕМ
КНИЖКИ МДП (КОНВЕНЦИЯ МДП 1975 ГОДА)**

Пересмотр Конвенции

Подготовка этапа III процесса пересмотра МДП

**Пересмотр книжки МДП: включение в нее дополнительных
элементов данных (код СС и стоимость грузов)**

Примечание секретариата ЕЭК ООН

А. МАНДАТ

1. Рабочая группа на своей девяносто седьмой сессии (20-23 февраля 2001 года) поручила секретариату ЕЭК ООН подготовить документ по вопросу о таможенных требованиях, касающихся кода СС и стоимости грузов, которые должны указываться в книжке МДП, а также по вопросу о том, каким образом и кто такие требования, если они

окажутся оправданными, может соблюдать. В этом исследовании необходимо было также принять во внимание интересы и возможности транспортной отрасли и использовать выводы совещания Специальной рабочей группы по этому вопросу, которая была созвана Европейской комиссией (TRANS/WP.30/194, пункт 39).

В. ТАМОЖЕННЫЕ ЦЕЛИ, ОБУСЛОВЛИВАЮЩИЕ НЕОБХОДИМОСТЬ ВКЛЮЧЕНИЯ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ЭЛЕМЕНТОВ ДАННЫХ

2. С учетом итогов обсуждения, состоявшегося в Европейской комиссии, и предложений, внесенных Российской Федерацией (TRANS/WP.30/1999/5), основные цели, обуславливающие необходимость включения в книжку МДП кодов СС и информации о стоимости грузов, с таможенной точки зрения сводятся к следующему:

- расчет таможенной задолженности;
- облегчение последующих таможенных процедур;
- анализ рисков.

3. Кроме того, в ходе обсуждения этих вопросов, проведенного Европейской комиссией, таможенные органы отметили, что в связи с включением дополнительных элементов данных следует также рассмотреть вопрос об облегчении любых будущих процедур в рамках компьютеризованной системы книжки МДП.

I. Расчет таможенной задолженности

4. Таможенные органы четко указали на потребность в данных, позволяющих надлежащим образом оценивать груз в случае нарушений. В этой связи таможенные органы сочли полезным включить в книжку МДП данные о стоимости груза с целью содействия осуществлению процесса возмещения и обеспечения возможности немедленного принятия мер в отношении лиц, которые несут непосредственную ответственность за груз. В ходе обсуждений, проведенных в Европейской комиссии, некоторые таможенные органы отметили, что, возможно, достаточно использовать информацию об ориентировочной стоимости, даже несмотря на то, что для расчета задолженности придется представлять информацию о фактической стоимости груза. Вообще доступ к данным о стоимости груза, по-видимому, будет открыт, хотя во многих случаях такая информация представляется только в целях страхования или статистики.

5. Таможенные органы также сочли, что будет полезно сообщать код СС груза в связи с процедурами возмещения. В таком случае, возможно, нет необходимости в указании кода СС в книжке МДП; вместе с тем его достаточно будет сообщить в тех случаях, когда он потребуется для расчета таможенной задолженности.

II. Облегчение последующих таможенных процедур

6. Таможенные органы подчеркнули, что процедура МДП должна быть тщательно согласована и увязана с другими таможенными процедурами. Это особенно важно в связи с завершением операции МДП, после которой груз в большинстве случаев перемещается на свободной основе. Информация о коде СС и стоимости груза будет дополнять уже содержащиеся в книжке МДП данные и, таким образом, будет способствовать как обеспечению надлежащей передачи груза из одного таможенного режима в другой без каких-либо ложных заявлений, так и облегчению эффективных таможенных процедур.

7. Некоторые таможенные органы отмечают, что указание стоимости груза не должно создавать никаких проблем с точки зрения коммерческой конфиденциальности, о чем заявляют представители промышленности, особенно в тех случаях, когда речь не идет о прекращении процедуры МДП, поскольку грузополучатель в принципе не получает доступа к этой информации. Таможенные органы также отмечают, что, поскольку они являются правоприменяющими органами, у них есть мандат на получение соответствующей коммерческой информации. Вместе с тем, как представляется, таможенные органы несут полную ответственность за неразглашение такой информации согласно соответствующему национальному законодательству.

III. Анализ рисков

8. Таможенные органы отмечают, что использование анализа рисков служит одним из наиболее эффективных средств борьбы с организованной преступностью и мошенничеством, ограничивающим до минимума вмешательство в осуществление торговых и транспортных процедур. Некоторые органы заявляют, что непременным условием проведения надлежащего анализа риска служит компьютеризация. В этой связи включение кода СС в книжку МДП имело бы крайне важное значение, так как компьютеризованную оценку риска трудно произвести на основе общего описания груза, особенно с учетом того, что в системе МДП используется значительное число различных языков.

9. В этом контексте было сочтено также, что важно указывать стоимость груза с целью создания надежной основы для оценки индивидуальных данных о стоимости в книжках МДП и для недопущения не соответствующих действительности заявлений о стоимости.

10. В рамках обсуждений, состоявшихся в Европейской комиссии, некоторые таможенные органы отметили, что надлежащий анализ рисков на основе доступных данных, способствовал бы ускорению процедуры таможенной обработки примерно 80% всего транзитного груза.

IV. Компьютеризация процедуры МДП

11. Как указывалось выше, для компьютеризации транзитных процедур на национальном уровне, а в будущем в той или иной форме также на международном уровне требуется, чтобы система МДП содержала необходимые элементы, облегчающие данный процесс с целью извлечения полной выгоды от компьютеризации.

12. Таможенные органы отмечают, что в данной связи включение кода СС в книжку МДП представляется крайне важным, поскольку иначе будет трудно кодифицировать информацию, касающуюся описания груза, в контексте использования многих языков.

C. МНЕНИЯ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ТОРГОВЛИ И ТРАНСПОРТНОЙ ОТРАСЛИ

I. Включение кода СС

13. В связи с обсуждениями, состоявшимися в Европейской комиссии, представители промышленности выражают мнение, что во многих случаях доступ к коду СС в начале операции МДП будет отсутствовать. Это может объясняться, например, тем фактом, что лицо, представляющее книжку МДП в таможенном месте отправления, не получает необходимой информации или что в соответствии с правилами ЕС от грузоотправителя не требуется представлять статистические данные для вывоза груза до его физического вывоза. В тех случаях, когда держатель книжки МДП также несет ответственность за отправление груза и осуществление таможенных брокерских операций, доступ к информации о коде СС, как правило, будет открыт.

14. Представители промышленности также поставили под вопрос целесообразность использования кода СС. Во-первых, отмечалось, что поскольку информация зачастую предоставляется только в статистических целях, ее точность может быть сомнительной. Во-вторых, было сочтено, что на глобальном уровне необходимо применять согласованную кодификацию для предотвращения проблем, связанных с надежностью

данных. И наконец, представители промышленности отмечают, что вопрос ответственности является основным в случае весьма конкретных данных - например, о коде СС, - передаваемых грузоотправителем, но содержащихся в заявлении принципала.

II. Включение данных о стоимости груза

15. Что касается стоимости груза, то представители промышленности подчеркнули проблему коммерческой конфиденциальности. При вывозе груза его стоимость зачастую приходится скрывать от конечного потребителя, особенно в случае трехсторонних продаж или с целью предупреждения воровства. Представители промышленности внесли предложение о том, чтобы в тех случаях, когда считается, что информация о стоимости имеет важное значение, данные о стоимости оставались в таможене места отправления и предоставлялись только при поступлении соответствующего таможенного иска.

D. ДАЛЬНЕЙШИЕ ВОПРОСЫ, ТРЕБУЮЩИЕ РАССМОТРЕНИЯ

16. В связи с вопросом о полезности таких дополнительных элементов данных, как код СС и стоимость груза для процедуры МДП, Рабочая группа, возможно, пожелает провести обмен мнениями относительно того, каким образом следует рассматривать процедуру МДП в связи с другими таможенными процедурами, которые также являются частью торговой и транспортной операции. С одной стороны, процедуру МДП можно было бы рассматривать в качестве отдельного механизма, способствующего облегчению транзитных операций. В таком случае облегчение последующих таможенных операций не имеет отношения к данному вопросу. С другой стороны, процедура МДП могла бы рассматриваться как одно из звеньев в таможенной/торговой цепи; в этом случае одна таможенная процедура зависит от другой и облегчение последующих таможенных операций будет иметь крайне важное значение.

17. С учетом вышеизложенного Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, каким образом могли бы представляться такие дополнительные элементы данных, как код СС и стоимость груза. Можно было бы рассмотреть вопрос о включении этих дополнительных данных в качестве обязательной информации, подлежащей отражению в книжке МДП. В противном случае можно было бы принять решение о том, что такие данные следует предоставлять только при необходимости. В этой связи Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, каким образом следует осуществлять процедуру, способную облегчить представление таких дополнительных данных.

18. В этом отношении Рабочая группа, возможно, пожелает напомнить, что в связи с этапом II процесса пересмотра МДП для таможенных органов была установлена процедура наведения справок при неоформлении книжек МДП (TRANS/WP.30/AC.2/59, пункт 47 и приложение 7). Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, может ли данная процедура наведения справок облегчить предоставление таких дополнительных данных, как код СС или стоимость груза.

19. Рабочая группа, возможно, также пожелает рассмотреть вопрос об использовании дополнительной информации, касающейся таможенной процедуры, до осуществления процедуры МДП (т.е. вывоза). Можно предположить, что ссылка на предыдущий таможенный документ, сделанная в книжке МДП, будет служить для таможенных органов фактором, обеспечивающим достаточную уверенность в том, что при необходимости можно будет воспользоваться дополнительными данными, которые существуют. На практике это, означало бы, например, что в книжке МДП будет указываться исходный номер экспортной декларации.

20. Рабочая группа, возможно, также пожелает рассмотреть вопрос о том, следует ли включать в книжку МДП другие элементы данных, например о грузоотправителе и грузополучателе, для обеспечения того, чтобы таможенные органы при необходимости могли получить требующуюся дополнительную информацию.
