



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
RESTRICTED

Informal Document No. 2 (2001)
19 January 2001

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО ВНУТРЕННЕМУ ТРАНСПОРТУ

Рабочая группа по таможенным вопросам,
связанным с транспортом

Специальная неофициальная группа экспертов
по компьютеризации процедуры МДП

ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ПОВЕСТКА ДНЯ ПЕРВОЙ СЕССИИ,

**которая состоится во Дворце Наций в Женеве и откроется
в понедельник, 19 февраля 2001 года, в 10 час. 00 мин.***

* Во время сессии будет организован синхронный перевод на английский, французский и русский языки и с этих языков.

* По соображениям экономии делегатов просят приносить на заседания копии документов, указанных в настоящей предварительной повестке дня. В зале заседаний документация распространяться не будет. До сессии недостающие документы могут быть получены непосредственно в Отделе транспорта ЕЭК (факс: +41-22-917-0039; электронная почта: artur.bouten@unese.org). В ходе сессии недостающие документы можно получить в секции распространения документов ЮНОГ (кабинет С.111, первый этаж, Дворец Наций, Женева).

В соответствии с процедурами аккредитации, применимыми в отношении всех совещаний, проводящихся во Дворце Наций, делегатам предлагается заполнить прилагаемый регистрационный бланк (имеется также на Web-сайте Отдела транспорта ЕЭК ООН в Интернете (www.unese.org)) и направить надлежащим образом заполненный бланк в Отдел транспорта ЕЭК ООН не позднее чем за неделю до начала сессии либо по факсимильной связи (+41-22-917-0039), либо по электронной почте (artur.bouten@unese.org). В Женеве до начала сессии делегатов просят обратиться в Бюро выдачи пропусков и удостоверений личности Секции охраны и безопасности ЮНОГ, которое находится на вилле Ле-Фёйантин (Villa Les Feuillantines) по адресу: 13 Avenue de la Paix (см. прилагаемый план) для выдачи пропуска. В случае затруднений просьба связаться по телефону с секретариатом ЕЭК (91-72433).

* Упоминание в настоящем документе названий фирм и коммерческих продуктов не означает одобрения со стороны Организации Объединенных Наций.

1. Утверждение повестки дня Informal Document No. 2 (2001)
2. Мандат
TRANS/WP.30/AC.2/59
TRANS/WP.30/192
TRANS/WP.30/190
TRANS/WP.30/188
TRANS/WP.30/186
Informal Document No. 5 (1997)
3. История вопроса и проблемы, выносимые на обсуждение группы экспертов
TRANS/WP.30/190
Informal Document No. 1 (2000)
Informal Document No. 7 (2000)
Informal Document No. 8 (2000)
4. Возможные технические подходы и пути решения
Informal Document No. 5 (2001)
 - (a) Электронные документы на основе штриховых кодов
Пример: смарт-документ Informal Document No. 3 (2001)
 - (b) Смарт-карты Informal Document No. 4 (2001)
 - (c) Система NCTS Informal Document No. 6 (2001)
 - (d) Автоматизированная система ЮНКТАД для таможенных органов (ASYCUDA) Informal Document No. 8 (2001)
5. Система SAFETIR MCAT и ее перспективы Informal Document No. 7 (2001)
6. Последующая деятельность группы экспертов, ИСМДП и Рабочей группы WP.30

1. УТВЕРЖДЕНИЕ ПОВЕСТКИ ДНЯ

В соответствии с правилами процедуры Комиссии в качестве первого пункта будет рассмотрен вопрос об утверждении повестки дня (неофициальный документ № 2 (2001)).

2. МАНДАТ

Рабочая группа по таможенным вопросам, связанным с транспортом (WP.30), на девяносто шестой и девяносто седьмой сессиях рассмотрела вопрос о работе, которую предстоит проделать на этапе III процесса пересмотра МДП, и решила, что необходимо изучить следующие элементы:

- (a) пересмотр книжки МДП, в том числе включение дополнительных элементов данных (идентификационный номер, код СС, стоимость грузов и т.д.) (TRANS/WP.30/188, пункт 31);
- (b) увеличение числа пунктов погрузки и разгрузки под таможенными печатями и пломбами (TRANS/WP.30/186, пункты 42 и 43);
- (c) возможность сокращения установленных сроков исковой давности при уведомлении о неоформлении книжек МДП (TRANS/WP.30/188, пункт 38);
- (d) использование новых технологий в операциях МДП в целях сокращения задержек при уведомлении о неоформлении книжек МДП (TRANS/WP.30/188, пункт 31);

Элементы (a) - (c) могут быть подготовлены и рассмотрены Рабочей группой на пленарных заседаниях. С другой стороны, для работы над элементом (d) требуется помощь специальной группы экспертов (TRANS/WP.30/192, пункты 33 и 34). Это мнение было одобрено Административным комитетом МДП на его двадцать девятой сессии (TRANS/WP.30/AC.2/59, пункты 51 и 52).

Рабочая группа напомнила, что на своей девяносто четвертой и девяносто пятой сессиях она рассмотрела неофициальные документы № 1 и № 7 (2000 г.), подготовленные секретариатом, и неофициальный документ № 8 (2000 г.), представленный Европейской комиссией, с изложением некоторых соображений по необходимым шагам, которые должны быть предприняты, и элементам, которые должны быть рассмотрены, с тем чтобы разработать согласованный и целенаправленный пакет предложений по поправкам в рамках этапа III процесса пересмотра МДП, основанный на процедурах ЭОД (электронного обмена данными). В частности, в неофициальном документе № 1 (2000 г.) перечислен ряд таможенных требований к процедурам ЭОД, которые необходимо учесть в рамках Конвенции МДП, а также даны некоторые комментарии по возможным

подходам, которые можно было бы учесть при компьютеризации процедуры МДП (TRANS/WP.30/190, пункты 25-30; TRANS/WP.30/188, пункты 31-38).

Для достижения прогресса в этой сложной области Рабочая группа решила уже в начале 2001 г. созвать первую сессию специальной группы экспертов по компьютеризации режима МДП, в которой должны принять участие эксперты от заинтересованных стран, международных организаций и промышленных групп в области ЭОД.

Группа экспертов, после выявления слабостей и ограничений существующей системы, должна, в частности:

- (a) четко указать задачи, процедуры и ресурсы, требующиеся для компьютеризации режима МДП, и определить роли в этом процессе различных действующих лиц (секретариат, правительства, МСАТ и т.д.);
- (b) проанализировать административно-правовые требования, касающиеся компьютеризации режима МДП;
- (c) изучить подходящие технологические решения в данной связи; и
- (d) исследовать опыт использования на национальном, а также субрегиональном уровнях аналогичных автоматизированных систем, таких как NCTS, для подготовки возможных альтернативных решений и сценариев с указанием как преимуществ, так и недостатков различных подходов.

Выводы группы экспертов должны быть рассмотрены Рабочей группой и/или контактной группой МДП в течение 2001 года (TRANS/WP.30/192, пункт 37).

3. ИСТОРИЯ ВОПРОСА И ПРОБЛЕМЫ, ВЫНОСИМЫЕ НА ОБСУЖДЕНИЕ ГРУППЫ ЭКСПЕРТОВ

Девяносто пятая сессия Рабочей группы, приняв во внимание неофициальные документы № 1 и № 8 (2000 г.), сочла, что следующим логическим шагом после завершения этапов I и II процесса пересмотра МДП может стать разработка для режима МДП административно-правовой основы использования современных информационных технологий, а также методов управления и контроля, опирающихся на высокоавтоматизированные и высоконадежные электронные процедуры.

Рабочая группа признала, что компьютеризация процедуры МДП неизбежна в свете:

- (a) нынешних крайне стремительных технических изменений на основе Интернета и технологии смарт-карт, которые оказывают особо сильное воздействие на международный транспорт и международную торговлю;
- (b) все возрастающих потребностей в повышении эффективности процедур таможенного транзита; и
- (c) необходимости борьбы с мошенничеством, которая должна вестись наиболее подходящими и эффективными средствами.

С этой целью уже на раннем этапе в консультации со всеми национальными таможенными органами и транспортными предприятиями должны быть выявлены и определены стратегия, структуры и электронные средства, которые должны использоваться в процессе компьютеризации режима МДП, с тем чтобы обеспечить национальным таможенным органам и транспортным предприятиям необходимую долгосрочную стабильность административных процедур и лежащей в их основе правовой системы.

По мнению Рабочей группы, в ходе этого процесса следует учитывать весьма различающиеся национальные таможенные процедуры, административную практику и правовые требования, существующие в настоящее время в странах, являющихся Договаривающимися сторонами Конвенции. Поэтому усилия по компьютеризации процедуры МДП на основе режима МДП, пересмотренного в рамках этапов I и II процесса пересмотра МДП, должны быть сосредоточены на создании возможностей для связывания национальных процедур таможенного транзита при помощи стандартного электронного файла данных и/или файла данных в печатном виде, содержащих всю информацию из книжки МДП. Новый электронный файл данных, который предстоит разработать, должен быть совместимым если не со всеми, то с большинством технических средств ЭОД, которые уже применяются или еще будут применяться Договаривающимися сторонами Конвенции.

Связь между национальными таможенными процедурами и передача файлов данных могут быть реализованы при помощи:

- (a) международных систем ЭОД, как это делается в новой компьютеризированной транзитной системе ЕС (NCTS);
- (b) смарт-карт, которые могут заполняться и перевозиться транспортным оператором, а также могут заполняться, считываться и сертифицироваться таможенными органами; и
- (c) нынешних книжек МДП в печатном виде, которые, возможно, будут дополнены штриховым кодом и системой идентификации держателя книжки МДП.

Рабочая группа сочла, что, независимо от системы, которую предстоит выбрать, подход, используемый в рамках компьютеризации режима МДП, должен быть радикальным и дальновидным и должен позволять учитывать все возможные технологические решения, которые могут быть реализованы в последующие годы (TRANS/WP.30/190, пункты 25-29).

С учетом рассмотрения вопроса в рамках Рабочей группы, предлагается сконцентрировать внимание первой сессии специальной неофициальной группы экспертов на существующих технологиях и опыте, уже приобретенном таможенными органами и международными организациями в компьютеризации таможенных процедур, в частности, процедур транзита. В силу этого цель настоящей сессии группы экспертов - ознакомить должностных лиц таможенных органов с возможными подходами и процедурами в этой области. Для достижения указанной цели сессия проводится непосредственно перед весенней сессией Рабочей группы, для того чтобы большое число делегатов от правительственных органов имело возможность принять в ней участие.

4. ВОЗМОЖНЫЕ ТЕХНИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ

В соответствии с обсуждением, проведенным Рабочей группой, секретариат пригласил представителей некоторых промышленных групп, работающих в сфере ЭОД, а также международных организаций кратко представить существующие технологии, которые могут помочь таможенным органам в решении соответствующих задач на этапе III процесса пересмотра МДП, т.е. в создании эффективных и надежных процедур автоматизированного управления и контроля, совместимых с системами ввода данных, которые применяются или будут применяться в таможенной сфере и в области международных перевозок и торговли. Краткое заявление FIATA по этому поводу приведено в неофициальном документе № 5 (2001 г.).

(a) Электронные документы на основе штриховых кодов

Пример: смарт-документ

Представители компании TATIS Ltd. проинформируют группу экспертов о технологии так называемых смарт-документов и их возможном применении в рамках системы МДП (неофициальный документ № 3 (2001 г.)).

Для устранения разрыва между существующими системами на основе печатных документов, таких как система МДП, и цифровым миром электронного обмена данными компания TATIS Ltd. разработала технологию смарт-документов путем внедрения двумерных штриховых кодов. Применяя такую технологию, можно в дополнение к

существующей книжке МДП в печатном виде изготовить ее электронную копию, что позволит применять традиционную систему МДП до момента полной компьютеризации.

(b) Смарт-карты

Представители проекта 3Т проинформируют группу экспертов о своих предложениях по внедрению в систему МДП современной технологии (неофициальный документ № 4 (2001 г.)).

Проект 3Т (Transnational Telematics Transactions - международные операции с использованием телекоммуникаций) предусматривает замену существующей бумажной книжки МДП микросхемой смарт-карты, которая создает непрерывную цепочку обмена информацией между отправителем и получателем товаров и, таким образом, связывает между собой сферу торговлю и таможенные органы.

(c) Система NCTS

Представители Европейской комиссии проинформируют группу экспертов о новой компьютеризованной системе транзита NCTS, которая в настоящее время применяется в 22 Договаривающихся сторонах Конвенции об общем транзите (Европейское сообщество, Чешская Республика, Венгрия, Исландия, Норвегия, Польша, Словакия, Швейцария) (неофициальный документ № 6 (2001 г.)).

NCTS, основанная на использовании передовых компьютеров и систем обработки данных, станет важным инструментом управления и контроля транзита Сообщества и общего транзита (как внутреннего, так и внешнего), заменяя, таким образом, существующую бумажную технологию на основе единого административного документа (SAD), оформляемого либо как документ T1, либо как документ T2. Предполагается, что система NCTS свяжет между собой около 3000 таможен и окончательно вступит в строй к 2004 г.

(d) ASYCUDA

Группа экспертов будут проинформирована о последних разработках в автоматизированной системе для таможенных данных ASYCUDA, созданной Конференцией ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) (неофициальный документ № 8 (2001 г.)).

ASYCUDA представляет собой автоматизированную систему управления, охватывающую большинство внешнеторговых процедур. Система имеет дело с грузовыми манифестами, таможенными декларациями, процедурами бухучета, а также с процедурами транзита и таможенными процедурами, требующими последующего контроля. В настоящее время ASYCUDA применяется в более чем 80 странах по всему миру.

Последняя версия программы SYDONIA++ имеет модуль для обработки всех основных таможенных процедур и, в том числе, для контроля за перевозками по книжкам МДП.

5. СИСТЕМА SAFETIR МСАТ И ЕЕ ПЕРСПЕКТИВЫ

Представители МСАТ проинформируют группу экспертов о системе SAFETIR, в основе которой лежит рекомендация Административного комитета МДП от 20 октября 1995 г., и перспективах ее развития, включая распределение книжек МДП, их выдачу национальными ассоциациями, начало и прекращение перевозки МДП, а также возвращение книжки МДП в национальную ассоциацию и ее сдачу в МСАТ на хранение (неофициальный документ № 7 (2001 г.)).

6. ПОСЛЕДУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГРУППЫ ЭКСПЕРТОВ, ИСМДП И РАБОЧЕЙ ГРУППЫ WP.30

В соответствии с решениями Рабочей группы на девяносто шестой сессии (TRANS/WP.30/192, пункт 37) и с учетом обсуждения в ходе настоящей сессии группа экспертов, возможно, пожелает рассмотреть конкретные шаги, которые должны быть предприняты на следующих заседаниях, а также Исполнительным советом МДП (ИСМДП) или Рабочей группой для достижения прогресса в области применения в процедуре МДП новых технологий как части этапа III процесса пересмотра МДП.

По завершении работы группы экспертов секретариат подготовит краткий доклад для направления в Рабочую группу.
