



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

TRANS/WP.30/AC.2/2004/8
1 December 2003

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО ВНУТРЕННЕМУ ТРАНСПОРТУ

Административный комитет Конвенции МДП 1975 года

(Тридцать шестая сессия, 5 и 6 февраля 2004 года,

пункт 4 а) i) повестки дня)

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ФУНКЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО
СОВЕТА МДП (ИСМДП)**

Деятельность ИСМДП

Доклад Председателя ИСМДП

Доклад о работе девятнадцатой сессии ИСМДП

* * *

**ДОКЛАД О РАБОТЕ ДЕВЯТНАДЦАТОЙ СЕССИИ
ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО СОВЕТА МДП (ИСМДП)**

(22 сентября 2003 года)

УЧАСТНИКИ

1. Исполнительный совет МДП (ИСМДП) провел свою девятнадцатую сессию 22 сентября 2003 года в Женеве.
2. Присутствовали следующие члены ИСМДП: г-н М. Амелио (Италия); г-н Ш. Багиров (Азербайджан); г-н Г.-А. Бауэр (Швейцария); г-н Р. Бокстрём (Финляндия); г-жа Й. Касикчи (Турция); г-н Ж. Маркес (Европейское сообщество); г-жа Х.Метакса-Мариату (Греция); г-жа Н. Рыбкина (Российская Федерация). Отсутствовал г-н О. Федоров (Украина).
3. В соответствии с пунктом 5 статьи 11 приложения 8 Конвенции на сессии в качестве наблюдателя присутствовал представитель Международного союза автомобильного транспорта (МСАТ) г-н Ж. Акри, руководитель Департамента по системе МДП.
4. ИСМДП с озабоченностью отметил, что г-н О. Федоров (Украина) не участвовал в двух сессиях Совета подряд. В обоих случаях не было представлено никакой письменной информации о причинах его отсутствия. ИСМДП попросил секретариат МДП связаться с г-ном О. Федоровым и украинскими компетентными органами с целью выяснить, сможет ли г-н О. Федоров участвовать в будущих сессиях и тем самым продолжить свое членство в ИСМДП. Совет полагал, что для обеспечения эффективной работы ИСМДП тот или иной член ИСМДП, который уже не может выполнять своих функций, должен уйти в отставку, с тем чтобы позволить избрать в членский состав ИСМДП другого кандидата.

УТВЕРЖДЕНИЕ ПОВЕСТКИ ДНЯ

5. ИСМДП утвердил повестку дня сессии, подготовленную секретариатом МДП (TIRExB/AGE/2003/19), включив в нее следующую тему:

По пункту 5 повестки дня

Региональный семинар МДП в Москве.

УТВЕРЖДЕНИЕ ДОКЛАДА О РАБОТЕ ВОСЕМНАДЦАТОЙ СЕССИИ ИСМДП

Документация: TIRExB/REP/2003/18draft, неофициальный документ № 21 (2003 год)

6. ИСМДП утвердил доклад о работе своей восемнадцатой сессии, подготовленный секретариатом МДП (TIRExB/REP/2003/18draft), со следующими изменениями:

Пункт 16

Изменить второе предложение следующим образом:

"Совет решил изменить свою прежнюю политику, сочтя, что в интересах транспарентности и сотрудничества с другими экспертами МДП все будущие документы ИСМДП должны распространяться без каких-либо ограничений, если только в них не содержится конфиденциальной информации и в конце каждой сессии Совет не примет специального решения".

Пункт 25

Изменить первое предложение следующим образом:

"МСАТ представил неофициальный документ № 19 (2003 год), в котором содержатся предложения по предотвращению таможенного мошенничества в рамках системы МДП и борьбе с ним".

Пункт 36

Изменить этот пункт следующим образом:

"36. ИСМДП принял подготовленный секретариатом неофициальный документ № 6 (2003 год) по вопросу о согласованном толковании терминологии, используемой в Конвенции МДП и МБДМДП. ИСМДП также подчеркнул, что, согласно пункту 6 части II приложения 9 к Конвенции, разрешение на доступ к процедуре МДП само по себе не означает права на получение книжек МДП от объединений".

Пункт 41

Изменить два последних предложения следующим образом:

"Следует отметить, что пока, до удостоверения обратного, аннулирование существующей гарантии не произведено, и, как заявил МСАТ, все выданные книжки являются действительными, а перечень таможен, назначенных для целей МДП, остается без изменений".

Новый пункт 41-бис

Добавить новый пункт 41-бис следующего содержания:

"41-бис. Некоторые члены Совета заявили, что таможенным органам договаривающихся сторон не был передан перечень таможен, назначенных для целей МДП в районе Сербии и Черногории. Как указали такие члены, это сопряжено с опасностью, ибо может иметь место перевозка в контексте МДП, когда в качестве таможи места назначения выступало бы таможенное ведомство, дислоцированное в Черногории, где пока нет таможен, одобренных для целей операций МДП, и поэтому перевозка грузов может производиться безо всякой гарантии".

Пункт 44

Изменить два последних предложения следующим образом:

"МСАТ поддерживал контакты с несколькими объединениями в соседних странах (в частности, в Ливане, Сирии, Иордании и Кувейте) с целью разработки стратегии для этого региона. МСАТ будет сотрудничать с ЕЭК ООН по всем направлениям деятельности, связанным с реализацией системы МДП в данном регионе".

Пункт 45

Изменить этот пункт следующим образом:

"45. МСАТ сообщил о серьезном кризисе, который мог сказаться на бесперебойности использования книжек МДП на территории Украины, поскольку ряд членов силовыми методами захватили контроль над объединением. К счастью, спустя два дня ситуация вновь нормализовалась. Основная озабоченность МСАТ связана с наличием в помещениях объединения запаса в количестве 20 000 книжек МДП и с книжками МДП, выданными в течение этих двух кризисных дней. Прежнее положение было восстановлено благодаря вмешательству и поддержке со стороны украинских властей, и пока, как представляется, не произошло никаких нарушений в связи с книжками МДП, выданными в соответствующий период".

7. Пересмотренный текст доклада о работе восемнадцатой сессии Совета содержится в документе TIRExB/REP/2003/18.

8. ИСМДП также напомнил о проведенных им ранее дискуссиях относительно назначения Секретаря МДП (TIRExB/REP/2003/18, пункт 7). С учетом того, что юридические службы ООН еще не выпустили никакого письменного заключения по этой проблеме, Совет счел, что этот вопрос следует довести до сведения Административного комитета МДП.

ПРОГРАММА РАБОТЫ НА 2003 и 2004 ГОДЫ

Документация: неофициальный документ № 21 (2003 год), неофициальный документ № 22 (2003 год)

9. На основе первого проекта программы и обстоятельных замечаний, представленных некоторыми членами ИСМДП и МСАТ (неофициальный документ № 21 (2003 год), неофициальный документ № 22 (2003 год)), Совет утвердил программу своей работы на 2003 и 2004 годы (приложение). В целях повышения транспарентности среди разных органов, имеющих отношение к МДП, ИСМДП решил представить эту программу работы на двухгодичный период действия своего мандата Административному комитету МДП на одобрение. ИСМДП сообщит Административному комитету МДП о результатах реализации этой программы работы и о своей деятельности. Совет также счел, что такой подход следует практиковать и на будущих сессиях ИСМДП.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ЕЭК ООН, ПРЕДСТАВЛЯЮЩАЯ ИНТЕРЕС ДЛЯ ИСМДП

Вопросник Бюро КВТ

Документация: TRANS/BUR.2003/3, TRANS/BUR.2003/4, TRANS/BUR.2003/11

10. ИСМДП был проинформирован о том, что на своем совещании в июле 2003 года Бюро Комитета по внутреннему транспорту (КВТ) рассмотрело итоги обследования относительно функционирования Конвенции МДП, предпринятого секретариатом ЕЭК ООН (TRANS/BUR.2003/3), а также записку МСАТ о функционировании Конвенции МДП (TRANS/BUR.2003/4). Бюро КВТ приняло ряд решений по этой проблеме (TRANS/BUR.2003/11). В частности, оно решило передать вышеуказанные документы

Рабочей группе ЕЭК ООН по таможенным вопросам, связанным с транспортом (WP.30), на предмет дальнейшего рассмотрения.

11. ИСМДП счел, что Совету следует также внести свою лепту в рассмотрение основополагающих документов Бюро КВТ. С этой целью ИСМДП решил запросить у WP.30 и у Административного комитета МДП официальный мандат на проведение такой деятельности.

Соглашение ЕЭК ООН - МСАТ

12. ИСМДП принял к сведению, что в русле второй сессии группы "друзей Председателя WP.30", состоявшейся в августе 2003 года в Гааге (Нидерланды), и в соответствии с мандатом, предоставленным Административным комитетом МДП, секретариат ЕЭК ООН и МСАТ подписали новое соглашение. В частности, новое Соглашение ЕЭК ООН - МСАТ отличается от прежнего следующим образом:

- оно имеет специальный пункт о роли и функциях МСАТ;
- оно содержит положение о прекращении действия;
- оно включает положения об урегулировании споров между подписавшими сторонами.

13. ИСМДП был также проинформирован, что, из-за включения положения о прекращении действия, ЕЭК ООН пришлось увеличить бюджет ИСМДП на 2004 год на 305 000 долл. США, с тем чтобы полностью покрыть всевозможные кадровые расходы и связанные с этим выплаты сотрудникам секретариата МДП, предусмотренные по правилам и положениям ООН на случай непредвиденного досрочного прекращения действия Соглашения ЕЭК ООН - МСАТ или по его истечении. МСАТ согласился с таким увеличением.

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ПО БЮДЖЕТУ И СМЕТА РАСХОДОВ ИСМДП И СЕКРЕТАРИАТА МДП НА 2004 ГОД

Документация: TRANS/WP.30/AC.2/2003/8/Rev.1, TRANS/WP.30/AC.2/2003/7

14. ИСМДП был проинформирован о том, что в соответствии с его мнением о целесообразности сохранения бюджета ИСМДП в 2004 году на уровне 2003 года (TIRExB/REP/2003/18, пункт 35) секретариат подготовил предложение по бюджету и смету

расходов на функционирование ИСМДП в 2004 году. Однако в свете нового Соглашения ЕЭК ООН - МСАТ, упомянутого в пунктах 11 и 12 выше, возникла необходимость увеличить бюджет ИСМДП на 305 000 долл. США (TRANS/WP.30/AC.2/2003/8/Rev.1). Совет одобрил предложение по бюджету и смету расходов на 2004 год. ИСМДП также принял к сведению подготовленный секретариатом МДП финансовый отчет, охватывающий период с 1 января 2003 года по 30 июня 2003 года (TRANS/WP.30/AC.2/2003/7). Оба документа были переданы Административному комитету МДП на его сессии 2003 года для рассмотрения.

ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

Региональный семинар МДП в Москве

15. ИСМДП принял к сведению, что региональный учебный семинар МДП будет организован в Москве 2 и 3 октября 2003 года в тесном сотрудничестве с Министерством транспорта и Государственным таможенным комитетом Российской Федерации.

СРОКИ И МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ СЛЕДУЮЩИХ СЕССИЙ

16. ИСМДП решил провести свою двадцатую сессию 19 и 20 ноября 2003 года в Баку по приглашению г-на Ш. Багирова (Азербайджан).

Приложение

ПРОГРАММА РАБОТЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО СОВЕТА МДП (ИСМДП) НА 2003 И 2004 ГОДЫ

1. ВВЕДЕНИЕ

В целях повышения транспарентности в том, что касается его отношений с органами и партнерами в рамках МДП, ИСМДП, проанализировав и разобрав свои функции, решил представить АС.2 на одобрение настоящую программу работы на двухгодичный период действия своего мандата. ИСМДП обеспечит осведомление АС.2 об итогах программы работы и его деятельности.

Нижеизложенная программа не является исчерпывающей, и ИСМДП располагает достаточной гибкостью для того, чтобы быть в состоянии рассматривать любую непредвиденную проблему, который могла бы возникнуть. Кроме того, она не включает некоторые постоянные виды деятельности, которыми занимается секретариат МДП и которые не требуют прямого подключения Совета (например, ведение МБДМДП и т.д.).

2. ОБЩИЕ ЦЕЛИ

Надзор и поддержка в связи с применением Конвенции МДП на национальном и международном уровнях (статья 1-бис приложения 8 к Конвенции).

2.1 ПОСТОЯННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

- 1) Изучение конкретных мер (как юридических, так и практических) по борьбе с мошенничеством в результате неправомерного использования процедуры МДП. Очередность:1**

Результаты, ожидаемые в 2003 и 2004 годах

- Выявление возможных слабых мест в правовой основе Конвенции МДП, из-за которых она могла бы оказаться подверженной мошенничеству.
- Анализ результатов вопросника КВТ для выявления возможных слабых мест в правовой основе и осуществлении Конвенции МДП, из-за которых она могла бы оказаться подверженной мошенничеству.

- Разработка механизма, направленного на заблаговременное выявление мошенничества, с тем чтобы определить надлежащие контрмеры для предотвращения и пресечения такого мошенничества.
- Проведение обследования среди договаривающихся сторон Конвенции МДП в отношении осуществления контролируемого доступа к процедуре МДП (часть II приложения 9 Конвенции); в данном случае речь идет об одном из наиболее важных инструментов предотвращения мошенничества. При необходимости – созыв отдельных рабочих совещаний.

2) Облегчение обмена информацией между компетентными органами договаривающихся сторон, национальными гарантийными объединениями, МСАТ и другими правительственными и неправительственными организациями. Координация и культивирование обмена сведениями и иной информацией среди компетентных органов договаривающихся сторон.

Очередность:1

Результаты, ожидаемые в 2003 и 2004 годах

- Выработка адекватных средств и изыскание мер по совершенствованию международного сотрудничества среди договаривающихся сторон Конвенции МДП и их национальных объединений, а также международных организаций в целях предотвращения и пресечения мошенничества.
- Учет мнений других международных правительственных и неправительственных органов и разработка и распространение в консультации с МСАТ руководящих положений, касающихся использования анализа рисков, и определение мер по предотвращению мошенничества.

3) Надзор за применением национальных мер таможенного контроля, введенных в рамках Конвенции МДП.

Очередность:1

Результаты, ожидаемые в 2003 и 2004 годах

- Определение национальных мер таможенного контроля, введенных в договаривающихся сторонах Конвенции МДП, и проверка их соответствия положениям Конвенции МДП.

- Сотрудничество с соответствующими национальными органами с целью изменения или упразднения мер, противоречащих Конвенции МДП.

4) Надзор за функционированием международной системы гарантий МДП.

Очередность:1

Результаты, ожидаемые в 2003 и 2004 годах

- Постоянное наблюдение за урегулированием таможенных требований на основе информации, представляемой национальными таможенными органами и МСАТ.
- Изучение ситуации в связи с новыми тенденциями в мошеннической деятельности, уведомлениями о неоформлении и нарушениями режима МДП в качестве вклада в создание "системы раннего предупреждения" в целях выявления и предотвращения мошенничества.

5) Содействие компьютеризации процедуры МДП.

Очередность:1

Результаты, ожидаемые в 2003 и 2004 годах

- Наблюдение за деятельностью, предпринимаемой в рамках специальных групп экспертов по компьютеризации процедуры МДП.
- Популяризация МБДМДП в качестве одного из будущих компонентов системы э-МДП.
- Развитие онлайн-доступа к МБДМДП.

6) Поддержка учебно-подготовительных мероприятий по применению Конвенции МДП, главным образом в договаривающихся сторонах, где имеются или могут ожидать трудности в этой области.

Очередность:1

Результаты, ожидаемые в 2003 и 2004 годах

- Организационное обеспечение, возможно в сотрудничестве с МСАТ, и существенная лепта в связи с проведением региональных и национальных рабочих совещаний и семинаров по применению Конвенции МДП.

- Обновление и распространение Справочника МДП на нескольких языках.
- Ведение вебсайта МДП.

7) Содействие урегулированию споров между договаривающимися сторонами, объединениями, страховыми компаниями и международными организациями без ущерба для статьи 57. Очередность:1

Результаты, ожидаемые в 2003 и 2004 годах

- Анализ и мониторинг споров, передаваемых Совету, и (при необходимости) вынесение рекомендаций с целью облегчить их урегулирование.

8) Мониторинг применения системы контроля ЭОД в отношении книжек МДП. Очередность:2

Результаты, ожидаемые в 2003 и 2004 годах

- Деятельность, в сотрудничестве с МСАТ, в целях полного осуществления Рекомендации о международной системе контроля ЭОД за использованием книжек МДП, принятой Административным комитетом МДП 20 октября 1995 года.
- Мониторинг функционирования этой системы и обратная связь с договаривающимися сторонам.

9) Надзор за централизованным печатанием и распространением книжек МДП, включая мониторинг цен на книжки МДП. Очередность:2

Результаты, ожидаемые в 2003 и 2004 годах

- Регулярный мониторинг цен на книжки МДП по сообщениям МСАТ.
- Одобрение любых предлагаемых изменений в книжке МДП заблаговременно до ее внедрения и распространения.

- 10) Ведение централизованного учета в целях распространения среди договаривающихся сторон информации обо всех предписанных правилах и процедурах на предмет выдачи книжек МДП объединениями в той мере, в какой они имеют отношение к минимальным условиям и требованиям, изложенным в приложении 9. Очередность:2**

Результаты, ожидаемые в 2003 и 2004 годах

- Предоставляемая со стороны МСАТ информация с выявлением общих предписанных правил и процедур на предмет выдачи книжек МДП объединениями.

2.2 ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОГРАНИЧЕННОЙ ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТИ

- 11) Подготовка образца надлежащим образом заполненной книжки МДП. Очередность:1**

Результаты, ожидаемые в 2003 году

- Завершение образца надлежащим образом заполненной книжки МДП для включения в Справочник МДП.
- Подготовка вводных примечаний с разъяснением особенностей образца.

- 12) Подготовка оптимальной практики относительно эффективной коммуникации между таможенными ведомствами и национальными гарантийными объединениями. Очередность:1**

Результаты, ожидаемые в 2003 году

- Завершение подготовки примера оптимальной практики относительно эффективной коммуникации между таможенными ведомствами и национальными гарантийными объединениями для включения в Справочник МДП.
