



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.  
GENERAL

TRANS/WP.30/AC.2/1999/3  
10 August 1999

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Административный комитет Конвенции МДП 1975 года  
(Двадцать седьмая сессия, 21 и 22 октября 1999 года,  
пункт 3 повестки дня)

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО СОВЕТА МДП (ИСМДП)

Доклад, подготовленный секретарем МДП

**А. ИСТОРИЯ ВОПРОСА И ЦЕЛИ ИСМДП**

1. ИСМДП был учрежден в соответствии со статьей 58-тер Конвенции МДП для выполнения задач, возложенных на него Конвенцией и Административным комитетом. В частности, в соответствии со статьей 10 приложения 8 к Конвенции ИСМДП:

а) наблюдает за применением Конвенции, включая функционирование системы гарантий, и выполняет функции, возложенные на него Административным комитетом, в частности те, которые предусмотрены в пункте 2 статьи 38; статье 42-бис; приложении 8; пункте 1 е) части I приложения 9; пункте 1 f) v) части I приложения 9 и пунктах 4 и 5 части II приложения 9;

б) наблюдает за централизованным порядком печатания и распространения книжек МДП среди объединений, причем эта работа может выполняться одной из уполномоченных международных организаций, упомянутых в статье 6 Конвенции;

в) координирует обмен оперативной и другой информацией между компетентными органами Договаривающихся сторон и содействует его развитию;

d) координирует обмен информацией между компетентными органами Договаривающихся сторон, объединениями и международными организациями и содействует его развитию;

e) содействует урегулированию споров между Договаривающимися сторонами, объединениями, страховыми компаниями и международными организациями без ущерба для статьи 57 Конвенции об урегулировании споров;

f) оказывает поддержку в подготовке сотрудников таможенных органов и других заинтересованных сторон, имеющих отношение к процедуре МДП;

g) ведет в целях распространения среди Договаривающихся сторон централизованную регистрацию предоставляемой международными организациями, упомянутыми в статье 6 Конвенции, информации о всех предписанных правилах и процедурах, регламентирующих выдачу книжек МДП объединениями, в той мере, в какой они относятся к минимальным условиям и требованиям, изложенным в приложении 9 к Конвенции;

h) осуществляет контроль за ценами на книжки МДП.

2. Положение о круге ведения ИСМДП было принято Административным комитетом на его двадцать четвертой сессии (26 и 27 февраля 1998 года) и содержится в документе TRANS/WP.30/AC.2/49, приложение 3. На своей первой, учредительной сессии ИСМДП принял правила процедуры, подготовленные Административным комитетом, с учетом нескольких изменений, содержащихся в документе TRANS/WP.30/AC.2/1999/4.

## **в. ЧЛЕНСТВО И СЕССИИ**

3. В соответствии с пунктом 2 статьи 9 приложения 8 к Конвенции Административный комитет на своей двадцать шестой сессии (25-26 февраля 1999 года) избрал следующих девять членов ИСМДП: г-на Бауэра (Швейцария), г-на О. Бегинина (Российская Федерация), г-на Р. Эмке (Германия), г-на О. Федорова (Украина), г-жу И. Касикчи (Турция), г-на З. Ловрича (Хорватия), г-на Ж. Марка (Европейское сообщество), г-на М. Ольжевски (Польша), г-на И. Партса (Эстония). В соответствии с пунктом 3 статьи 11 приложения 8 к Конвенции Председателем ИСМДП был избран г-н Райнер Эмке (Германия).

4. В 1999 году ИСМДП провел две сессии в Женеве: 25-26 марта и 25 июня. Третью сессию планируется провести в Москве 22-23 сентября 1999 года.

5. Международный союз автомобильного транспорта присутствовал на сессиях ИСМДП в качестве наблюдателя в соответствии с пунктом 5 статьи 11 приложения 8 к Конвенции.

### **с. ПРОГРАММА РАБОТЫ ИСМДП**

6. На своей первой сессии (25-26 марта 1999 года) ИСМДП решил рассмотреть в качестве приоритетных и урегулировать следующие вопросы:

- транспортные операции МДП с участием нескольких перевозчиков;
- национальные меры контроля;
- контроль за ценами на книжки МДП;
- восстановление полного гарантийного покрытия по книжкам МДП;
- создание банка данных о таможенях, допущенных к выполнению операций МДП;
- полное применение системы контроля ЭОД за использованием книжек МДП;
- подготовка справочника о наилучшей практике в договаривающихся сторонах;
- поддержка мероприятий по подготовке в области применения процедуры МДП, главным образом в новых договаривающихся сторонах Конвенции.

### **д. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СЕКРЕТАРИАТА МДП**

7. В соответствии с Положением о круге ведения ИСМДП (TRANS/WP.30/AC.2/49, приложение 3) секретариат МДП, которым руководит Секретарь МДП, выполняет следующие задачи:

а) создание и обслуживание доступного для всех Договаривающихся сторон межправительственного банка данных МДП о:

- допущенных и исключенных транспортных операторах (пункты 4 и 5 части II приложения 9);
- краденых и поддельных книжках МДП;
- допущенных к использованию устройствах наложения таможенных пломб;
- таможенях, допущенных к выполнению операций МДП (статья 45);
- контактных пунктах (таможенных органах, правоохранительных учреждениях, национальных объединениях и т.д.);

б) подготовка и обслуживание сессий ИСМДП;

с) обмен информацией между компетентными органами Договаривающихся сторон, национальными объединениями, страховыми компаниями и заинтересованными международными организациями;

д) оказание административной поддержки с целью содействия в урегулировании споров между Договаривающимися сторонами, национальными гарантийными объединениями, страховыми компаниями и МСАТ;

е) депозитарий

- составленного в письменном виде соглашения или любого другого правового документа, заключаемого между объединениями и компетентными органами (пункт 1 е) части I приложения 9 к Конвенции);

- договоров страхования, заключаемых между национальными объединениями и национальными и международными страховщиками (пункт 1 f) v) части I приложения 9);

ф) предоставление информации, толкование и оказание поддержки в подготовке кадров в связи с вопросами применения процедуры МДП, в частности для стран, которые лишь недавно присоединились к Конвенции, в разработке административных процедур.

**I. Передача ИСМДП требуемой в соответствии с законодательством документации и создание межправительственного банка данных МДП**

8. На настоящий момент в соответствии с положениями Конвенции требуемые согласно законодательству документы направили 27 договаривающихся сторон Конвенции МДП. В большинстве остальных договаривающихся сторон процедура ратификации поправок, принятых на этапе I процесса пересмотра МДП, еще не завершена. В этой связи ИСМДП выразил обеспокоенность по поводу длительных периодов, требуемых в некоторых договаривающихся сторонах для включения положений измененной Конвенции в национальное законодательство. Он отметил, что Административный комитет следует проинформировать об этой проблеме в целях рассмотрения возможности продления установленного периода, предусмотренного в пункте 3 статьи 59 Конвенции.

9. В настоящее время в международном банке данных МДП (МБД МДП), управляемом секретариатом МДП, хранятся сведения приблизительно о 26 000 уполномоченных пользователях книжек МДП; эти данные были получены ИСМДП от компетентных органов в соответствии с частью II приложения 9 к Конвенции.

#### **II. Новая адресная страница МДП в Интернете**

10. ИСМДП отметил необходимость изменения уже существующей адресной страницы МДП в целях повышения ее практической отдачи. Поэтому структура адресной страницы ИСМДП была пересмотрена и будет постоянно обновляться с учетом новых изменений и информационных потребностей (координационные центры МДП, национальные объединения, МСАТ, транспортные операторы и т.д.). Для выхода на адресную страницу МДП можно использовать следующий адрес: [www.unece.org/trans/tir/welctir.htm](http://www.unece.org/trans/tir/welctir.htm).

#### **III. Новый Справочник МДП**

11. В результате внесения в Конвенцию МДП новых поправок, которые вступили в силу 17 февраля 1999 года, возникла необходимость обновления Справочника МДП. На данный момент новый вариант Справочника имеется на английском, испанском и французском языках на адресной странице МДП. Ожидается, что в ходе предстоящей сессии Административного комитета новый Справочник МДП будет распространен в печатном виде. Для обеспечения большей гибкости в случае внесения будущих поправок новый Справочник МДП будет издан в виде брошюры с вставными листами.

12. Обновленный вариант Справочника МДП будет включать новый образец надлежащим образом заполненной книжки МДП, подготовленный для лучшего понимания хода операций МДП, поскольку нынешний образец уже не отвечает современным требованиям в соответствии с Конвенцией. Для того чтобы образец в максимально возможной степени соответствовал реальным условиям, была выбрана несуществующая транспортная операция МДП, начинающаяся с частичной погрузки в Австрии, продолжающаяся затем через Венгрию и Украину и завершающаяся в Российской Федерации.

#### **IV. Предоставление информации о применении процедуры МДП и толковании Конвенции**

13. Получив от компетентных органов, национальных гарантийных объединений и транспортных операторов из различных договаривающихся сторон ряд запросов, секретариат МДП предоставил им информацию о толковании отдельных положений Конвенции МДП и применении режима МДП в некоторых странах.

#### **E. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИСМДП**

##### **I. Национальные меры контроля**

14. В соответствии со статьей 42-бис Конвенции МДП компетентные органы могут принимать соответствующие меры контроля на национальном уровне для обеспечения надлежащего использования книжек МДП. Такие меры незамедлительно доводятся до сведения ИСМДП, который проверяет их соответствие положениям Конвенции. Для облегчения обмена информацией между компетентными органами договаривающихся сторон, ассоциациями и международными организациями и в соответствии со статьей 10

приложения 8 к Конвенции ИСМДП распространил среди тех стран, которые используют процедуры МДП, вопросник о национальных мерах контроля, принятых договаривающимися сторонами в рамках режима МДП.

15. На настоящий момент вопросник заполнили и представили в секретариат МДП 36 договаривающихся сторон. На основании этого обзора уместно обратить внимание на следующие два вывода:

- лишь несколько стран используют таможенное сопровождение в рамках режима МДП, однако сборы за предоставляемые услуги варьируются весьма широко: от бесплатных услуг до 1,3 долл. США за км;
- по всей видимости, в большинстве стран не разрешают выполнять операцию МДП лицу, не являющемуся держателем книжки МДП.

16. Отвечая на вопрос о том, какие проблемы в связи с режимом МДП могли бы вынудить таможенные органы принять новые меры контроля, некоторые страны упомянули о следующем:

- увеличение числа нарушений в сочетании с проблемами, связанными с получением компенсации за понесенные потери вследствие недополученной прибыли;
- использование поддельных книжек МДП;
- возможное возобновление страхового покрытия по книжкам МДП "Табачные изделия и алкогольные напитки";
- неэффективность использования устройств наложения таможенных пломб и отсутствие стандартизации в этой области;
- недостаточное знание некоторыми транспортными операторами вопросов применения Конвенции МДП.

17. ИСМДП рассмотрел также национальные меры контроля, которые недавно были введены в Литве и Румынии.

#### **11. Транспортные операции МДП с участием нескольких перевозчиков**

18. ИСМДП отметил первостепенное значение разрешения выполнять операции МДП в рамках современных транспортных операций с участием нескольких перевозчиков также другими лицами, помимо держателей книжек МДП. ИСМДП принял к сведению, что практические проблемы в этой области возникают по причине расхождений в национальном таможенном законодательстве в различных договаривающихся сторонах и разного толкования Конвенции МДП, а не по причине отсутствия необходимых положений в Конвенции.

19. ИСМДП подчеркнул важность принятия краткосрочных решений по этому вопросу в целях урегулирования некоторых из проблем в области международных перевозок, возникающих из-за различий в законодательстве и толковании. ИСМДП придерживался того мнения, что одним из возможных решений для всех заинтересованных сторон могло бы явиться принятие меморандума о договоренности (МоД). Цель такого МоД должна заключаться не в том, чтобы изменить положения Конвенции, а в том, чтобы обеспечить одинаковое толкование Конвенции в тех странах, в которых производятся операции МДП с участием нескольких перевозчиков. Подписать этот МоД может быть предложено компетентным органам, национальным объединениям и другим заинтересованным сторонам. Как ожидается, работа над первым проектом этого МоД, который готовится в настоящее время, будет завершена к октябрю 1999 года.

**III. Применение режима МДП на внешней границе Европейского сообщества**

20. По приглашению таможенных органов Германии в сотрудничестве с Центральным таможенным советом Польши была совершена техническая поездка на совместную германско-польскую пограничную станцию во Франкфурте-на-Одере – Свецко (7 и 8 июня 1999 года). По приглашению таможенных органов Финляндии была совершена техническая поездка в финляндско-российские пограничные пункты Валима и Нуияма (1 и 2 июля 1999 года). Результаты этих поездок будут обсуждаться на предстоящей сессии ИСМДП (22-23 сентября 1999 года).

-----