



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

TRANS/WP.30/AC.2/2005/3
30 November 2004

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
КОМИТЕТ ПО ВНУТРЕННЕМУ ТРАНСПОРТУ
Административный комитет Конвенции МДП 1975 года
(Тридцать восьмая сессия, 3 и 4 февраля 2005 года,
пункт 3 а) ii) повестки дня)

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ФУНКЦИИ
ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО СОВЕТА МДП (ИСМДП)***

**Идентификационный номер (ИН) держателя книжки МДП и доступ
к международному банку данных МДП (МБДМДП)**

Записка секретариата

А. ОФИЦИАЛЬНЫЙ МАНДАТ И ИСТОРИЯ ВОПРОСА

1. Согласно подпунктам с) и d) статьи 10 приложения 8 к Конвенции МДП ИСМДП координирует обмен оперативной и другой информацией между компетентными органами Договаривающихся сторон и способствует его развитию, а также координирует обмен информацией между компетентными органами Договаривающихся сторон, объединениями и международными организациями и содействует его развитию.
2. Согласно Положениям о круге ведения ИСМДП, принятым Административным советом МДП, секретариат МДП, которым руководит секретарь МДП, создает и обслуживает доступный для всех Договаривающихся сторон межправительственный банк данных МДП о допущенных и исключенных транспортных операторах (согласно части II приложения 9).

* Отдел транспорта представил настоящий документ позднее установленного предельного срока представления официальных документов в связи с ограниченностью ресурсов.

3. Такой банк данных, известный как МБДМДП, был создан секретариатом МДП в 1999 году. В октябре 2001 года Административный комитет на своей тридцать первой сессии одобрил использовавшийся до настоящего времени Исполнительным советом МДП (ИСМДП) подход, состоящий в предоставлении на первом этапе доступа к МБДМДП только с целью осуществления процедур наведения справок. Административный комитет также в принципе одобрил подход и технические решения, предложенные ИСМДП и изложенные в документе TRANS/WP.30/AC.2/2001/13, относительно административных процедур и осторожного использования МБДМДП на поэтапной основе только уполномоченными таможенными координационными центрами МДП с целью наведения справок (TRANS/WP.30/AC.2/63, пункты 23-26).

4. На своей тридцать третьей сессии Административный комитет подчеркнул, что следует сделать все возможное для защиты данных, содержащихся в МБДМДП, и просил секретаря МДП подробно проинформировать его на предстоящей сессии по процедурам электронной защиты и шифрования, которые планируется применять при обеспечении интерактивного доступа к МБДМДП (TRANS/WP.30/AC.2/67, пункт 17). В соответствии с этой просьбой секретарь МДП подготовил доклад о процедурах электронной защиты и шифрования, которые планируется применять при обеспечении интерактивного доступа к МБДМДП (TRANS/WP.30/AC.2/2003/2). Это доклад был одобрен Административным комитетом на его тридцать четвертой сессии (TRANS/WP.30/AC.2/67).

5. По просьбе Административного комитета, которая была высказана им на его тридцать седьмой сессии, секретариат подготовил настоящий документ в целях проведения анализа "плюсов" и "минусов" а) открытия доступа к МБДМДП для сотрудников таможенных органов, не являющихся таможенными координационными центрами МДП, и б) предоставления расширенной информации, содержащейся в МБДМДП, например информации об исключениях и изъятиях, в дополнение к контактной информации, которую секретариат МДП уполномочен предоставлять в настоящее время.

В. ВВЕДЕНИЕ

6. В настоящее время в МБДМДП содержится информация более чем о 35 000 лицах/компаниях, уполномоченных национальными таможенными органами использования процедуру МДП. В нем также имеются сведения о лицах, лишенных права пользования процедурой МДП в соответствии со статьей 38 Конвенции. На данный

момент предоставляется только так называемая "контактная информация"¹ для облегчения процедур наведения справок таможенными органами. Запрошенные сведения предоставляются в течение 24 часов на основе стандартного бланка запроса и только тем таможенным координационным центрам МДП, которые ввели свой персональный код пользователя.

С. ПРОБЛЕМАТИКА

I. Санкционированный доступ к МБДМДП

7. Согласно Положениям о круге ведения ИСМДП доступ к МБДМДП предоставляется лишь таможенным органам Договаривающихся сторон. В настоящее время лишь таможенные координационные центры МДП имеют доступ к "контактной информации" МДП. Можно было бы также предусмотреть, чтобы доступ к МБДМДП имели и другие сотрудники таможенных администраций. В частности, неоднократно высказывалось мнение, что доступ к МБДМДП мог бы быть полезным для органов, занимающихся осуществлением контроля. В этом контексте Комитет, возможно, пожелает принять решение в отношении расширения круга пользователей в рамках таможенных органов и, возможно, указать, кто должен получить такой доступ.

8. Нужно будет отыскать техническое решение для проблемы предоставления доступа расширенному кругу пользователей. Одно из технических решений, которое можно было бы предусмотреть, состоит в том, что по соответствующему запросу таможенных координационных центров МДП имя пользователя и пароль могли бы быть предоставлены другим уполномоченным пользователям МБДМДП (в рамках таможенных органов).

9. В долгосрочной перспективе и в зависимости от решения Административного комитета МДП доступ к МБДМДП может также быть предоставлен представителям транспортной отрасли и отрасли торговли (например, МСАТ и/или входящим в его состав ассоциациям).

¹ Идентификационный номер держателя книжки МДП; фамилия (фамилии) лица (лиц)/название предприятия; служебный адрес; контактный пункт; номер телефона; номер факса; адрес электронной почты.

II. Тип предоставляемых данных МБДМДП

10. Каждая запись в МБДМДП состоит из элементов данных, предписанных в типовом бланке разрешения (ТБР) (часть II приложения 9 к Конвенции) и сообщаемых в секретариат МДП соответствующими странами. Помимо этого, в некоторых записях в МБДМДП также содержатся данные о лишении конкретных лиц права пользования режимом МДП в некоторых странах в соответствии со статьей 38 Конвенции МДП. Таким образом, все элементы данных можно подразделить на две группы:

- i) контактная информация (фамилия (фамилии) лица (лиц)/название предприятия, адрес, номера телефона и факса, контактный пункт и т.д.);
- ii) данные о статусе лица (физического или юридического), как, например, случаи лишения права согласно статье 38 Конвенции (если таковые имели место), и данные о действительности разрешения (является действительным или аннулировано, характер и причины изъятия и т.д.). Порядок предоставления таких значимых и чувствительных с точки зрения времени данных, возможно, нуждается в согласовании в соответствии с определенными правилами, подлежащими определению ИСМДП и/или Административным комитетом МДП.

11. В целях определения различных типов данных, которые могут быть предоставлены, следует рассмотреть возможные варианты ответов на запрос той или иной Договаривающейся стороны относительно конкретного держателя книжки МДП. К их числу относятся следующие варианты:

- a) соответствующее лицо в настоящее время имеет разрешение на использование книжек МДП;
- b) его разрешение было временно или окончательно изъято компетентными органами в соответствии с частью II приложения 9 к Конвенции;
- c) соответствующее лицо было лишено права пользования системой МДП в определенных странах в соответствии с пунктом 1 статьи 38 Конвенции;
- d) никакой информации о соответствующем лице в МБДМДП не имеется.

12. Вышеуказанный ответ а) рассматривается как "позитивная" информация, которая, следовательно, может беспрепятственно передаваться Договаривающимся сторонам, тогда как ответы b), c) и d) могут трактоваться как "негативная" информация в том смысле, что ее ненадлежащее использование могло бы причинить ущерб соответствующему лицу. Поэтому в связи с пунктами b), c) и d) необходимо проявлять осторожность.

13. В отдельных случаях неизбежно придется давать ответ d). Однако крайне важно, чтобы такой ответ сопровождался стандартным предупредительным пояснением, что отсутствие в МБДМДП данных о том или ином лице не обязательно означает, что у него нет разрешения на использование книжек МДП. В этом случае запрашивающему учреждению следует обращаться непосредственно к компетентным органам страны, в которой данное лицо, по всей вероятности, постоянно проживает или зарегистрировано.

D. ПОСЛЕДУЮЩИЕ ШАГИ

14. С учетом опыта, накопленного в вопросах функционирования МБДМДП с момента его создания в 1999 году и предоставления "контактной информации" с июля 2001 года, Административному комитету предлагается обсудить вопрос о сохранении, изменении или снятии нынешних ограничений в отношении доступа к МБДМДП и типа предоставляемых данных.
