



Европейская экономическая комиссия

Административный комитет Конвенции МДП 1975 года

Пятьдесят седьмая сессия

Женева, февраль 2014 года

Пункт 4 а) iii) предварительной повестки дня

Деятельность и административные функции

Исполнительного совета МДП:

Деятельность Исполнительного совета МДП –

**Международные базы данных и электронные
инструменты секретариата МДП**

Централизованная база данных об уполномоченных таможнях

Записка секретариата

I. Справочная информация

1. На своей пятьдесят пятой сессии (октябрь 2013 года) Исполнительный совет МДП (ИСМДП) рассмотрел неофициальные документы ИСМДП № 2 и 7 (2013 год) о предложении секретариата создать (в соответствии с подпунктом а) пункта 8 круга ведения ИСМДП) электронную базу данных об уполномоченных таможнях. ИСМДП поручил секретариату представить это предложение Административному комитету Конвенции МДП 1975 года (АС.2) для утверждения, включая ресурсные требования, если таковые имеются.

2. В ответ на эту просьбу секретариат подготовил настоящий документ для рассмотрения Комитетом.



II. База данных о таможенных МДП – краткое описание проекта

A. Справочная информация по проекту

3. Комитет, возможно, пожелает напомнить о задачах, выполнение которых было поручено секретариату МДП согласно пункту 8 а) его круга ведения и которые предусматривают, в частности, создание и обслуживание доступного для всех Договаривающихся сторон межправительственного банка данных МДП о:

- допущенных и исключенных транспортных операторах (пункты 4 и 5 части II приложения 9);
- краденых и поддельных книжках МДП;
- допущенных к использованию устройствах наложения таможенных пломб;
- таможенных, допущенных к выполнению операций МДП (статья 45);
- контактных пунктах (таможенных органах, правоохранительных учреждениях, национальных объединениях и т.д.).

4. В соответствии со статьей 45 Конвенции МДП каждая Договаривающаяся сторона публикует список таможен места отправления, промежуточных таможен и таможен места назначения, которые она предназначает для производства операций МДП. Секретариат МДП разместил и ведет страницу на веб-сайте МДП¹, на которой указаны ссылки на веб-страницы таможенных администраций, содержащие такую информацию. К сожалению, в большинстве случаев эти ссылки не позволяют перейти к списку таможен, предназначенных для выполнения операций МДП, либо не работают, т.е. практически бесполезны для таможенных администраций и транспортных компаний. Кроме того, этот механизм предоставления информации об уполномоченных таможенных МДП не может быть интегрирован в проект eTIR.

5. Таким образом, создание надлежащей международной базы данных об уполномоченных таможенных МДП не только позволило бы секретариату МДП выполнять возложенную на него задачу, но и способствовало бы осуществлению проекта eTIR.

B. Цель

6. Целью базы данных о таможенных МДП является создание уникального и международно признанного банка информации о таможенных, предназначенных для выполнения операций МДП. Эта база будет защищенным образом обновляться таможенными администрациями каждой Договаривающейся стороны и будет находиться в открытом доступе для всех прочих заинтересованных участников, в том числе для транспортной отрасли и будущей международной системы eTIR.

¹ www.unece.org/tir/customs/approvedcus.html.

С. Сфера охвата

7. Проект будет ограничен разработкой и созданием базы данных, а также интерфейсов, необходимых для обеспечения ее безопасного обновления таможенными администрациями и распространения этой информации среди заинтересованных сторон.

Д. Ожидаемые результаты

8. Ожидаемые результаты проекта:

- реляционная база данных;
- защищенные сервисы, позволяющие напрямую обновлять информацию из национальных таможенных ИТ-систем;
- защищенный веб-сайт, позволяющий координационным пунктам МДП обновлять информацию в ручном режиме;
- общедоступные веб-сайт и веб-сервисы для поиска информации в этой базе данных (в том числе, возможно, в виде карт);
- веб-сайт для администрации, предназначенный для управления доступом пользователей, мониторинга транспортных операций и получения прочей статистики.

Е. Преимущества

9. База данных о таможенных МДП повысит прозрачность системы МДП благодаря предоставлению обновленной и стандартизированной информации о том, где могут производиться операции МДП. Эта база будет полезной как для таможенных администраций, поскольку повысит безопасность системы МДП, так и для транспортной отрасли, поскольку упростит выбор маршрутов. Кроме того, эта база данных станет крайне важным элементом для формирования компьютеризированной системы МДП.

Ф. Заинтересованные стороны

10. База данных будет обновляться таможенными администрациями, в частности координационными пунктами МДП. Доступ к базе данных будет открыт для i) таможенных администраций, ii) транспортной отрасли и iii) международной системы eTIR. По поручению ИСМДП обслуживанием этой базы данных будет заниматься секретариат МДП.

Г. Предположения

11. Предполагается, что каждая Договаривающаяся сторона в настоящий момент располагает обновленными перечнями таможен, утвержденных для выполнения операций МДП. Предполагается, что в тех странах, где такие перечни обновляются посредством ИТ-систем, соответствующие обновления базы данных о таможах МДП будут производиться автоматически с помощью защищенных веб-сервисов. В других странах, как ожидается, базу данных будут вести координационные пункты МДП, используя один из защищенных веб-интерфейсов.

Н. Основные ограничения

12. Для разработки наиболее подходящих защищенных интерфейсов, предназначенных для обновления базы данных таможенными администрациями (автоматически посредством веб-сервисов или в ручном режиме), необходимо будет проанализировать, каким образом на национальном уровне ведутся перечни таможен МДП. Кроме того, такой анализ позволит определить, какие данные о таможах МДП могут быть централизованно обнародованы (координаты в глобальной системе позиционирования (GPS), типы возможных операций (отправление, перевозка, назначение), ограничения, касающиеся типов товаров и т.д.).

13. Аутентификация пользователей (и систем), позволяющая обеспечить защищенность системы, вероятнее всего, будет осуществляться посредством той же системы, которая применяется в Международном банке данных МДП (МБДМДП) онлайн+. Поэтому обе системы будут взаимозависимы в части процедур безопасности.

14. Эта база данных является важнейшим элементом проекта eTIR, и, если она не будет создана ИСМДП, ее необходимо будет разработать в рамках проекта eTIR.

И. Ресурсы

15. Секретариат МДП, опираясь, в частности, на опыт, полученный в ходе разработки и обслуживания всех инструментов, связанных с МБДМДП, располагает ресурсами и профессиональными знаниями, необходимыми для создания базы данных о таможах МДП в разумные сроки. На национальном уровне также потребуются изыскать ресурсы либо одновременно для внедрения веб-сервисов, либо на регулярной основе для обновления базы данных в ручном режиме с использованием веб-интерфейса.

III. Варианты использования

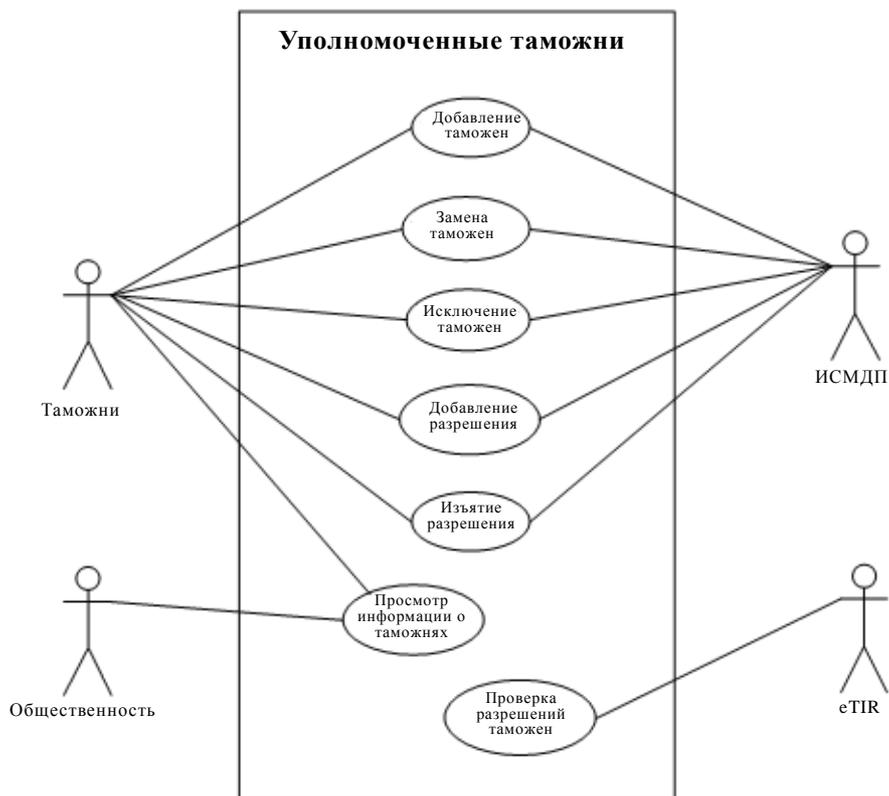
16. В таблице 1 указаны участвующие стороны, а также их права и обязанности.

Таблица 1
Права и обязанности участвующих сторон

<i>Участвующие стороны</i>	<i>Обязанности/права</i>
Таможенные администрации	Таможенные администрации отвечают за предоставление и ведение своих перечней таможен, предназначенных для выполнения операций МДП (в будущем, возможно, операций eTIR), а также информирование о конкретных процедурах, которые могут осуществляться в этих таможнях, т.е. процедурах отправления, перевозки, назначения, выдачи и продления свидетельств о допуске транспортных средств и контейнеров. Таможенные администрации могут добавлять, заменять и исключать таможни, расположенные на своей таможенной территории, и пользоваться любой информацией, полученной от других стран. Страны должны также указывать режим работы своих таможен и информировать о транспортных операциях/грузах, которые в соответствующей таможне не оформляются.
ИСМДП	ИСМДП (через посредство секретариата МДП) будет изменять базу данных на основе информации, полученной от таможенных администраций, не путем прямого обновления в режиме онлайн, а с использованием иных способов.
Общественность	Информация о таможнях будет находиться в открытом доступе, в частности, для заинтересованных торговых и транспортных операторов.
Международная система eTIR	Международная система eTIR будет иметь возможность проверять, чтобы каждая таможня eTIR была надлежащим образом уполномочена компетентными органами для выполнения соответствующих процедур.

17. На рис. 1 представлена общая диаграмма вариантов использования системы управления централизованной базой данных об уполномоченных таможах.

Рис. 1
Диаграмма вариантов использования



IV. Модель данных

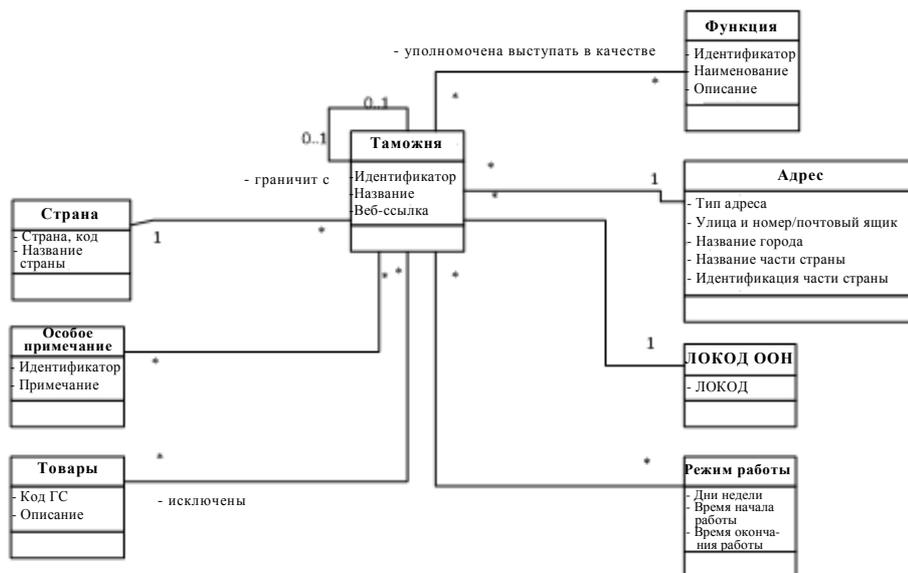
А. Диаграмма классов

18. Для того чтобы создать базу данных, в которой будет храниться информация об уполномоченных таможах, а также разработать интерфейсы (веб-сервисы/веб-страницы) между базой данных и различными участвующими сторонами, необходимо определить, какая информация должна быть включена в эту базу данных. В таблице 2 перечислены и определены классы данных, которые используются в диаграмме классов на рис. 2.

Таблица 2
Классы

Класс	Определение
Таможня	–
Страна	–
Особые примечания	Любая соответствующая информация о таможне
Товары	–
Адрес	–
Функция	Функции, которые может выполнять таможня в рамках процедур МДП и eTIR
ЛОКОД ООН	Классификатор торговых и транспортных пунктов Организации Объединенных Наций
Режим работы	Время, когда открыта таможня

Рис. 2
Диаграмма классов



В. Перечни кодов

19. Большинство классов, представленных на диаграмме классов, которая приведена на рис. 2, либо имеют признанные международные коды, например коды стран ИСО, ЛОКОД ООН, код ГС, либо не нуждаются в таковых, в частности для режима работы или адреса. Вместе с тем данные класса "функция" относятся непосредственно к централизованной базе данных об уполномоченных таможнях либо для них не имеется готового международного стандарта.

В таблице 3 перечислены различные функции, которые могут выполнять таможенники в рамках процедур МДП и eTIR.

Таблица 3
Перечни кодов функций

<i>Идентификатор</i>	<i>Наименование</i>	<i>Определение</i>
1	Таможня места отправления МДП	Таможня Договаривающейся стороны, где начинается операция МДП по перевозке груза или его части
2	Таможня места назначения МДП	Таможня Договаривающейся стороны, где заканчивается операция МДП по перевозке груза или его части
3	Промежуточная таможня МДП	Таможня Договаривающейся стороны, через которую транспортное средство, состав транспортных средств или контейнер въезжает на территорию этой Договаривающейся стороны или покидает ее в ходе перевозки МДП
4	Таможня места отправления eTIR	Таможня Договаривающейся стороны, где начинается операция eTIR по перевозке груза или его части
5	Таможня места назначения eTIR	Таможня Договаривающейся стороны, где заканчивается операция eTIR по перевозке груза или его части
6	Промежуточная таможня eTIR	Таможня Договаривающейся стороны, через которую транспортное средство, состав транспортных средств или контейнер въезжает на территорию этой Договаривающейся стороны или покидает ее в ходе перевозки eTIR
7	Выдача свидетельств о допуске	Таможня Договаривающейся стороны, где выдаются свидетельства о допуске
8	Продление свидетельств о допуске	Таможня Договаривающейся стороны, где продлеваются свидетельства о допуске
9	Подтверждение устранения неисправностей	Таможня Договаривающейся стороны, предоставляющая в свидетельствах о допуске отметки о подтверждении устранения неисправностей

20. Наконец, база данных будет устроена таким образом, чтобы все текстовые поля при необходимости могли переводиться на другие языки.

V. Рассмотрение вопроса Комитетом

21. Комитет, возможно, пожелает рассмотреть краткое описание проекта, а также обсудить и дополнить варианты использования, диаграмму классов и перечень кодов, представленные выше. Комитету предлагается поручить секретариату продолжить под руководством ИСМДП работу над проектом с учетом имеющихся ресурсов.