



Европейская экономическая комиссия

Административный комитет Конвенции МДП 1975 года

Пятидесятая сессия

Женева, 30 сентября 2010 года

Пункт 8 предварительной повестки дня

Оптимальная практика

Оптимальная практика

Записка секретариата МДП

Резюме

На своей сорок девятой сессии Административный комитет МДП (АС.2) поручил секретариату издать неофициальный документ № 4 сорок седьмой сессии (2009 год), в котором содержится резюме выводов обследования Исполнительного совета МДП (ИСМДП) по вопросам использования субподрядчиков на национальном уровне, в качестве официального документа для рассмотрения на нынешней сессии.

В целом многие таможенные органы и национальные объединения разрешают использование субподрядчиков. В случае нарушения ответственность будет нести держатель книжки МДП, зачастую вместе с субподрядчиком. Основными препятствиями для общего признания субподрядчиков, по всей видимости, являются статья 1 о) и часть II приложения 9 к Конвенции.

I. Справочная информация

1. На своей тридцать восьмой сессии (3 и 4 декабря 2008 года) ИСМДП рассмотрел итоги обследования по использованию субподрядчиков, которое было проведено ИСМДП летом 2008 года. ИСМДП с удовлетворением отметил, что, помимо обобщенного ответа Европейского сообщества, на этот вопросник ответили 27 таможенных администраций и 34 национальных объединения. ИСМДП согласился с вытекающим из этих ответов очевидным выводом о том, что, хотя в большинстве стран и национальных объединений разрешается использовать субподрядчика, ряд стран не допускает этого, главным образом по юридическим соображениям, и что страны выдвигают более жесткие требования в отношении разрешения задействовать субподрядчиков, когда держатель книжки МДП зарегистрирован в их стране, по сравнению с зарубежными субподрядчиками, прибывающими на их внешнюю границу. Как правило, в случае нарушений ответственность будет нести держатель книжки МДП, зачастую вместе с субподрядчиком.

2. По поручению ИСМДП секретариат воспроизводит в приложении краткий обзор выводов этого вопросника для информирования Административного комитета МДП.

Приложение

I. Доля ответивших при обследовании

Секретариат получил ответы от 27 таможенных администраций и 34 национальных объединения, а также сводный ответ от имени Европейского сообщества (ЕС).

II. Ответы на вопросы, полученные от таможенных органов

Вопрос 1: Грузовой автомобиль прибывает в промежуточную таможенную зону въезда в вашу страну. Вы устанавливаете, что зарубежный оператор, предъявляющий книжку МДП, является не держателем книжки МДП, а субподрядчиком. Что вы будете делать?

Ответы: Половина таможенных органов принимает книжку МДП без условий; другие же либо принимают книжку МДП с условиями, либо отказываются принимать книжку МДП.

Сводный ответ ЕС: Обычно книжка МДП принимается без каких-либо условий при том понимании, что держатель книжки МДП в любое время несет ответственность за должное соблюдение положений Конвенции МДП. Однако есть государства-члены, которые принимают книжку МДП с рядом условий. Существуют также государства-члены, которые отказываются принимать такие книжки МДП.

Вопрос 2: В том случае, если вы отказываетесь принимать книжку МДП, просьба указать правовые положения, на которых вы основываете такой отказ.

Ответы: В качестве юридического препятствия, которое упоминается наиболее часто, в том числе ЕС, указываются статья 1 о), статья 6.4 и часть II приложения 9.

Вопрос 3: В том случае, если вы принимаете книжку МДП с условиями, просьба указать их конкретно.

Ответы: Обычно книжка МДП принимается, если субподрядчик предъявляет письменное доказательство договорных отношений. В сводном ответе ЕС указано также условие, в соответствии с которым держатель и субподрядчик должны быть из одной и той же страны.

Вопрос 4: Грузовой автомобиль прибывает в таможенную зону отправления в вашей стране. Вы устанавливаете, что внутренний транспортный оператор, предъявляющий книжку МДП, является не держателем книжки МДП, а субподрядчиком. Что вы будете делать?

Ответы: Таможенные органы либо отказываются принимать книжку МДП, либо принимают ее без условий.

Сводный ответ ЕС: Обычно книжка МДП принимается без каких-либо условий при том понимании, что держатель книжки МДП в любое время несет ответственность за должное соблюдение положений Конвенции МДП. Однако есть государства-члены, которые принимают книжку МДП с рядом условий. Существуют

вуют также государства-члены, которые отказываются принимать такие книжки МДП.

Вопрос 5: В том случае, если вы отказываетесь принимать книжку МДП, просьба указать правовые положения, на которых вы основываете такой отказ.

Ответы: В качестве юридического препятствия, которое упоминается наиболее часто, в том числе ЕС, указываются статья 1 о), статья 6.4 и часть II приложения 9.

Вопрос 6: В том случае, если вы принимаете книжку МДП с условиями, просьба указать их конкретно.

Ответы: Обычно книжка МДП принимается, если субподрядчик предъявляет письменное доказательство договорных отношений. В сводном ответе ЕС указано также условие, в соответствии с которым держатель и субподрядчик должны быть из одной и той же страны.

Вопрос 7: В случае нарушения на территории вашей страны в ходе перевозки по субподряду на кого вы возлагаете ответственность?

Ответы: Страны возлагают ответственность либо только на держателя книжки МДП, либо на держателя книжки МДП вместе с совершившим нарушение субподрядчиком. Кроме того, в частности в ЕС, ответственность могут нести также другие лица.

Вопрос 8: Дополнительные комментарии

Общий комментарий: Таможенные органы применяют к национальным и зарубежным субподрядчикам равный режим. В случае нарушения таможенные органы возлагают ответственность на держателя книжки МДП, зачастую вместе с субподрядчиком или любым другим виновным в нарушении лицом. Основным препятствием для общего признания субподрядчиков, по всей видимости, являются статья 1 о) и часть II приложения 9.

III. Ответы на вопросы, полученные от национальных объединений

Вопрос 1: Разрешает ли ваше объединение уполномоченным держателям книжек МДП, зарегистрированным в вашей стране, передавать книжки МДП, выданные на их имя, субподрядчикам?

Ответы: Две трети ответов – да, одна треть – нет.

Вопрос 2: В том случае, если ваше объединение разрешает использовать субподрядчиков, проводит ли оно различие между субподрядчиками, зарегистрированными в вашей стране и в другой стране?

Ответы: Две трети ответов – нет, одна треть – да.

Вопрос 3: В том случае, если ваше объединение допускает использование субподрядчика, требует ли вы, чтобы субподрядчики получали разрешение в соответствии с частью II приложения 9 к Конвенции МДП?

Ответы: Все объединения, кроме одного, ответили на этот вопрос положительно.

Вопрос 4: Применяете ли вы какие-либо другие условия в отношении использования субподрядчиков?

Ответы: Общий ответ – нет, однако делается ссылка на добавление I к декларации-обязательству МСАТ.

Вопрос 5: Просьба описать процедуру, которая применяется в том случае, если ваше объединение получает уведомление о претензии, связанной с книжкой МДП, выданной уполномоченному держателю книжки МДП, но используемой субподрядчиком?

Ответы: Все ответы указывают на то, что ответственность несет только держатель книжки МДП.

Вопрос 6: В том случае, если ваше объединение не разрешает использовать субподрядчиков, каковы, по вашему мнению, правовые или практические препятствия для этого?

Ответы: Упомянуты статья 1 о), статьи 8 и 11 и часть II приложения 9.

Общий комментарий: Большинство национальных объединений допускают использование субподрядчиков при условии, что они получили разрешение в соответствии с частью II приложения 9. В случае нарушения ответственность будет нести только держатель книжки МДП. Если использование субподрядчиков не разрешается, основными препятствиями, по всей видимости, являются статья 1 о) и часть II приложения 9.
