



Европейская экономическая комиссия**Административный комитет Конвенции
МДП 1975 года****Шестьдесят пятая сессия**

Женева, 15 и 16 февраля 2017 года

Пункт 4 а) i) предварительной повестки дня

Деятельность и административные функции**Исполнительного совета МДП:**

деятельность Исполнительного совета МДП –

доклад Председателя Исполнительного совета МДП

**Доклад о работе шестьдесят восьмой сессии
Исполнительного совета МДП (ИСМДП)*****I. Участники**

1. Исполнительный совет МДП (ИСМДП) провел свою шестьдесят восьмую сессию 30 мая 2016 года в Женеве.
2. На сессии присутствовали следующие члены ИСМДП: г-н С. Амелянович (Российская Федерация), г-н Ж. Андриё (Франция), г-н М. Чампи (Италия), г-жа Д. Дирлик (Турция), г-н С. Федоров (Беларусь), г-жа Б. Гайда (Польша), г-жа Л. Елинкова (Европейская комиссия), г-н В. Милошевич (Сербия) и г-н С. Сёмка (Украина).
3. На сессии в качестве наблюдателя присутствовал представитель Международного союза автомобильного транспорта (МСАТ) г-н Юлиан Генков.

II. Вступительное заявление

4. В своем вступительном заявлении директор Отдела устойчивого транспорта Европейской экономической комиссии Организации Объединенных

* Настоящий документ представлен в соответствии с пунктом 4 статьи 11 приложения 8 к Конвенции МДП 1975 года, который предусматривает, что Исполнительный совет МДП (ИСМДП) «отчитывается о своей деятельности перед Административным комитетом не реже одного раза в год или по просьбе Административного комитета».



Наций (ЕЭК ООН) г-жа Эва Мольнар упомянула недавние обвинения в адрес МСАТ. Она подчеркнула, что ЕЭК ООН рассматривает их в качестве внутренних вопросов, относящиеся к компетенции МСАТ, при том понимании, что как частный партнер МСАТ может продолжать выполнять свои обязательства в соответствии с Конвенцией МДП. Вопросы управления МСАТ не входят в задачу Договаривающихся сторон МДП, ИСМДП или секретариата ЕЭК ООН. Что касается предстоящего присоединения Китая к Конвенции МДП, то г-жа Мольнар, ссылаясь на экспериментальные проекты eTIR с участием Ирана (Исламской Республики) и Турции, а также с участием Грузии и Турции, подчеркнула важность скорейшей компьютеризации этой системы, а также интермодального применения процедуры МДП. Она обратилась к членам Совета с просьбой принять участие в семидесятой сессии Комитета по внутреннему транспорту (Женева, 21–24 февраля 2017 года).

III. Утверждение повестки дня

Документация: неофициальный документ TIRExB/AGE/2016/68

5. ИСМДП утвердил повестку дня сессии, содержащуюся в неофициальном документе TIRExB/AGE/2016/68.

6. Что касается ограниченного распространения проекта повестки дня, то ИСМДП напомнил о своих предыдущих решениях, которые были приняты в ходе первой, второй, седьмой и тринадцатой сессий и согласно которым при отсутствии иного решения общему распространению подлежат только утвержденные доклады сессий ИСМДП (см. TRANS/WP.30/AC.2/2002/6, пункт 38).

IV. Утверждение доклада о работе шестьдесят седьмой сессии ИСМДП

Документация: неофициальный документ TIRExB/REP/2016/67 (проект с замечаниями)

7. Совет утвердил проект доклада о работе своей шестьдесят седьмой сессии (неофициальный документ TIRExB/REP/2016/67 (проект с замечаниями)), в который могут быть внесены поправки.

V. Применение конкретных положений Конвенции МДП

Рассмотрение предложений по поправкам

A. Предложения по повышению гибкости системы гарантий

Документация: неофициальный документ № 7 (2016 год), неофициальный документ № 18 (2016 год)

8. ИСМДП продолжил обсуждение неофициального документа № 7 (2016 год) о финансовых и других возможных последствиях введения полного гарантийного покрытия, описание которого приведено в сценарии 3 оценки ИСМДП (либо полного гарантийного покрытия для всех Договаривающихся сторон, либо в качестве альтернативного варианта, в соответствии с которым

каждая страна может устанавливать собственную максимальную сумму гарантии или вообще не устанавливать максимальной суммы гарантии) (см. также ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2016/7, часть VI). В контексте своих обсуждений ИСМДП принял также к сведению неофициальный документ № 18 МСАТ (2016 год), в котором Союз предложил ИСМДП провести обследование с целью более точного расчета цен на книжки МДП в случае полного гарантийного покрытия.

9. Высказывая свое мнение, некоторые члены ИСМДП сочли, что в силу различных причин необходимости в проведении Советом такого обследования нет. Некоторые из них указали на трудности, которые зачастую связаны со сбором данных, касающихся, в частности, типа грузов и максимального уровня пошлин и сборов, для таможен, и отметили, что эти уровни отличаются от страны к стране, особенно в случае таких требующих особого внимания грузов, как, например, подакцизные товары. Ряд членов Совета обратили внимание на тот факт, что использование кода Гармонизированной системы (ГС) не является обязательным для перевозки с применением книжек МДП. Отсутствие кода ГС требует от таможенных органов дополнительной работы по сбору данных. По мнению членов Совета, дополнительное бремя для таможенных администраций делает такое обследование неоправданным. Напротив, представляется более целесообразным, чтобы такие данные предоставлялись перевозчиками, национальными объединениями и МСАТ. Другие члены Совета восприняли это как нежелание МСАТ вносить вклад в обсуждения, каковым послужило бы предоставление запрошенной финансовой оценки полного гарантийного покрытия. И наконец, некоторые члены Совета заявили, что проведение любых подобных комплексных обследований представляется преждевременным, особенно с учетом повышения уровня гарантии до 100 000 евро с 1 июля 2016 года.

10. В заключение Совет принял решение о том, что в ожидании результатов оценки ИСМДП и при отсутствии каких-либо предложений о поправках для введения полного гарантийного покрытия, по всей видимости, проведение какого-либо обследования среди Договаривающихся сторон является преждевременным. В то же время ИСМДП решил продолжить обсуждение этого вопроса и обратился к МСАТ с просьбой довести – в сотрудничестве с национальными объединениями и международными страховщиками – любую полезную информацию до сведения ИСМДП для рассмотрения на его следующей сессии. В ответ на любезное предложение со стороны МСАТ, высказанное в ходе шестидесят седьмой сессии, ИСМДП предложил МСАТ пригласить эксперта из числа представителей страховых компаний («АКСА») для участия в следующей сессии Совета, с тем чтобы уточнить, каким образом страховщики оценивают риски и определяют требуемые суммы для их покрытия, и прояснить другие сопутствующие вопросы, представляющие интерес для Совета.

В. Предложения о введении концепции уполномоченного грузоотправителя

11. Учитывая короткий промежуток времени между предыдущей и нынешней сессиями и отсутствие каких-либо новых письменных материалов, Совет решил вернуться к этому вопросу на своей следующей сессии.

VI. Различные вопросы, связанные с книжкой МДП

Документация: неофициальный документ № 15 (2016 год)

12. Совет принял к сведению неофициальный документ № 15 (2016 год) с ображениями секретариата относительно изменения размеров граф 4, 5 и 11, как это было предложено МСАТ для нового формата книжки МДП, а также относительно подписи секретаря международной организации в графе 5. В этом контексте Совет отметил, что в приложении 1 к Конвенции МДП приведено описание образца книжки МДП и изложены правила ее применения. Вместе с тем в нем не содержится каких-либо положений, касающихся, в частности, размера книжки МДП, точных размеров граф, цвета титульной страницы, типа или размера шрифта и т.д. Конвенция не содержит также каких-либо положений или указаний в отношении подписи секретаря международной организации. Вместе с тем, учитывая, что законодательство Швейцарии допускает печать или нанесение штампом подписей лиц, являющихся представителями организаций или предприятий, от имени которых подписываются документы, печатная подпись г-на Умберто де Претто в его качестве Генерального секретаря МСАТ удовлетворяет всем применимым правовым требованиям.

13. По этому пункту повестки дня ИСМДП принял также к сведению все изменения, связанные с новым форматом книжек МДП с 6 и 14 отрывными листками, которые будут постепенно вводиться в обращение с 1 июля 2016 года. МСАТ указал, что таможенные органы получают подробную информацию о книжках нового формата и их образцы.

VII. Компьютеризация процедуры МДП

A. Текущее состояние проекта eTIR

14. Совет принял к сведению информацию о состоянии экспериментального проекта eTIR, в котором участвуют Италия и Турция. С учетом того, что дальнейшая реализация этого экспериментального проекта вписывается в более широкую тенденцию к упрощению процедур торговли между этими двумя странами, был сделан вывод о том, что необходимости в повторном обсуждении Советом этого проекта на будущих сессиях нет.

15. Совет принял к сведению информацию о последних изменениях в рамках экспериментального проекта eTIR ЕЭК ООН/МСАТ, в реализации которого принимают участие Иран (Исламская Республика) и Турция, и в частности следующее:

а) облегченная версия международной системы eTIR, размещенная на сервере центра данных ЮНОГ, успешно функционирует и получает данные от системы МСАТ. Обеим таможенным администрациям была также предоставлена подробная информация о том, каким образом их информационно-технологические системы могут получать надежный доступ к данным, которые хранятся в международной системе eTIR, и секретариат готов оказать им в этом содействие;

б) в июле 2016 года стороны намерены приступить ко второму этапу экспериментального проекта, для которого они активно ищут более заинтересо-

ванных транспортных операторов и таможенные органы, что необходимо для осуществления их перевозок.

16. Совет принял также к сведению информацию о ходе экспериментального проекта eTIR в Грузии и Турции, и в частности тот факт, что таможенные органы Грузии успешно подключили свою информационную систему к недавно внедренной Центральной платформе для обмена данными (ЦПО) в ЮНОГ.

В. Деятельность Группы экспертов по правовым аспектам компьютеризации процедуры МДП

17. ИСМДП был проинформирован об итогах второй сессии Группы экспертов по компьютеризации процедуры МДП (GE.2). В работе этой сессии приняло участие большое число делегаций (от 11 стран, ЕС и МСАТ), и группа выявила пути дальнейшей проработки ряда вопросов. В частности, GE.2 решила провести обследование электронных методов удостоверения подлинности, включая электронные подписи; группа пришла также к выводу о необходимости определения в приоритетном порядке потенциальных механизмов финансирования и с этой целью решила подготовить документ с обоснованием, который в конечном итоге будет передан для дальнейшего рассмотрения компетентным межправительственным органам МДП. Кроме того, GE.2 пришла к выводу о том, что Справочную модель eTIR следует оставить в качестве отдельного документа в ведении соответствующего технического органа, который будет заниматься ее обновлением, изменением и обслуживанием на основе установленной упрощенной процедуры. И наконец, GE.2 рассмотрела возможные форматы правовых положений eTIR и проанализировала преимущества и недостатки каждого из вариантов. В интересах достижения прогресса в качестве главного итога этой сессии GE.2 просила приступить к рассмотрению проекта правового документа, который должен быть подготовлен секретариатом в обоих обсуждаемых форматах, для разработки конкретной правовой основы на следующей сессии. ИСМДП отметил, что подробный доклад о работе сессии будет опубликован в качестве документа ECE/TRANS/WP.30/GE.2/4.

С. МБДМДП¹/Центральная база данных о свидетельствах о допущении/Центральная база данных о таможенях

18. По этому пункту повестки дня секретариат представил Совету подробную информацию о различных функциональных возможностях нового МБДМДП. С июля 2016 года секретариат предпринимал попытки привлечь национальные таможенные органы и национальные объединения к участию в качестве добровольцев для испытания новых функций этого банка данных. Членам ИСМДП было также предложено принять участие в испытаниях, которые будут продолжаться до тех пор, пока все элементы МБДМДП не будут функционировать удовлетворительно. Планируется, что новый МБДМДП начнет функционировать до конца 2016 года. Секретариат подчеркнул, что новый метод представления данных ни в коей мере не затрагивает какие-либо функциональные возможности МБДМДП. В ответ на вопросы нескольких членов ИСМДП и МСАТ относительно «отзыва разрешения» и «исключения» держателей книжек МДП Совет поручил секретариату подготовить документ с разъяснением различий для рассмотрения на своей следующей сессии в рамках отдельного пункта повестки дня.

¹ Международный банк данных МДП.

VIII. Адаптация процедуры МДП к современным требованиям в сфере бизнеса, логистики и транспорта

Реализация интермодальных аспектов процедуры МДП

Документация: неофициальный документ № 11 (2016 год)

19. Секретариат кратко представил сценарий применения процедуры МДП для интермодальной перевозки контейнера между двумя внутренними таможенными органами в различных Договаривающихся сторонах, включающей морской участок. Особенность такого сценария заключается в том, что в нем участвуют несколько транспортных операторов, в результате чего возникает проблема субподряда. По мнению г-на Федорова (Беларусь), однозначного ответа на вопрос о субподряде не существует, поскольку режим, действующий в отношении субподрядчиков в странах транзита и назначения, различается. Г-н Амелянович (Российская Федерация) напомнил, что вопрос о субподряде находится на рассмотрении различных форумов уже в течение многих лет, но окончательное решение до сих пор не найдено.

20. В заключение Совет заявил о своей готовности продолжать работу над этим сценарием, поручив секретариату вновь рассмотреть вопрос о субподрядчиках и представить разъяснения в отношении перевозок МДП.

IX. Урегулирование споров между Договаривающимися сторонами, объединениями, страховыми компаниями и международными организациями

21. Никакой новой информации по данному пункту повестки дня представлено не было.

X. Проблемы, с которыми сталкиваются транспортные компании Республики Молдова в Украине

22. До принятия парламентом Украины нового закона о снятии ограничений на перевозку алкогольной и табачной продукции на территории Украины с применением книжек МДП этот вопрос будет оставаться в повестке дня ИСМДП в информационных целях.

XI. Функционирование международной системы гарантий МДП

Обследование по вопросу о таможенных претензиях

Документация: неофициальный документ № 12/Rev.1 (2016 год)

23. Совет принял к сведению результаты обследования по вопросу о таможенных претензиях и уровне гарантий за период 2011–2014 годов, приведенные в неофициальном документе № 12/Rev.1 (2016 год). Совет отметил, что на во-

просник ответили 42 страны, но выразил сожаление в связи с тем, что, несмотря на многочисленные напоминания, такие важные страны, как Румыния и Украина, по-прежнему не представили свои ответы.

24. Совет положительно отметил усилия, предпринимаемые секретариатом для уточнения и исправления подробных страновых данных, приведенных в предыдущем варианте документа, а также включение ответов о гарантиях.

25. В связи с результатами обследования Совет отметил, что, хотя доля отозванных претензий снизилась, 45% платежей все еще производится по истечении трехмесячного предельного срока, предусмотренного Конвенцией МДП. Он отметил также, что между статистическими данными МСАТ и сведениями, собранными в ходе обследования, остаются несоответствия, и поручил секретариату вновь указать на эти расхождения при проведении следующего обследования. И наконец, Совет отметил, что способы представления странами данных о претензиях в адрес лица (лиц), с которого (ых) непосредственно причитается уплата соответствующей суммы, по-видимому, различаются, и решил, что соответствующие указания надлежит уточнить в контексте следующего обследования.

26. Совет решил передать АС.2 краткий обзор результатов обследования, включая данные, которые поступят в его распоряжение до 31 июля 2016 года, с тем чтобы этот документ можно было бы представить в качестве официального для рассмотрения АС.2 на его сессии в октябре 2016 года без ссылок на конкретные страны. Кроме того, он согласился вернуться к обсуждению данных, если это будет сочтено необходимым, в случае распространения секретариатом второго пересмотренного варианта документа.

ХII. Образец соглашения

Документация: неофициальный документ № 6 (2016 год)

27. Совет принял к сведению подготовленный секретариатом неофициальный документ № 6 (2016 год), содержащий текст образцов разрешения и соглашения, приведенных в главе 6 Справочника МДП, а также вопрос в адрес ИСМДП о целесообразности их обновления. Г-н Ю. Генков (МСАТ) сообщил, что МСАТ регулярно получает вопросы о применении этих образцов от недавно присоединившихся стран, в частности от Пакистана. Он подчеркнул далее необходимость наращивания экспертного потенциала в правовой сфере для оказания помощи странам при (повторной) разработке их таможенного законодательства в целях выполнения требований Конвенции МДП. Совет поручил секретариату наладить взаимодействие с МСАТ в целях совершенствования или изменения текста образца соглашения.

ХIII. Деятельность секретариата

A. Общая деятельность секретариата

28. Совет был проинформирован о дальнейшей деятельности секретариата МДП, которую он осуществляет в соответствии со своим мандатом, в частности о:

- мерах по выполнению предыдущих решений ИСМДП;
- обслуживании МБДМДП и Реестра устройств наложения таможенных пломб и таможенных печатей ЕЭК ООН;

- ИТ-проектах, находящихся в ведении секретариата;
- проведении связанных с МДП мероприятий.

29. Совет принял к сведению тот факт, что секретариат МДП принял участие в национальном рабочем совещании по вопросу о всестороннем учете Венской программы действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю (РСНВМ), которое состоялось 27 и 28 апреля 2016 года в Улан-Баторе. Проведение этого национального рабочего совещания позволило ЕЭК ООН привлечь внимание к важности находящихся в ведении Организации Объединенных Наций соглашений об упрощении процедур пересечения границ, в частности Конвенции МДП и Конвенции о согласовании, для стран, не имеющих выхода к морю. На этом рабочем совещании ЕЭК ООН представила информацию о связи между упрощением процедур пересечения границ и достижением Целей устойчивого развития. Кроме того, в ходе этого мероприятия была отмечена актуальность находящихся в ведении Организации Объединенных Наций соглашений об упрощении процедур пересечения границ для осуществления Соглашения Всемирной торговой организации об упрощении процедур торговли.

30. Совет принял к сведению тот факт, что ЕЭК ООН и Канцелярия Высокого представителя Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам (КВПНРМ ООН) совместно выступили в качестве организаторов международного семинара по вопросу о важности ключевых торговых и транспортных конвенций, состоявшегося 9 мая 2016 года в Нью-Йорке. Проведение этого мероприятия позволило повысить уровень информированности о процессе, возможных преимуществах и последствиях присоединения к международным конвенциям, связанным с упрощением перевозок и процедур торговли, и их понимания.

31. Кроме того, ЕЭК ООН и КВПНРМ ООН совместно выступают организаторами еще одного международного семинара по вопросу о важности ключевых торговых и транспортных конвенций, который будет проводиться параллельно с совещанием министров торговли РСНВМ во Всемирной торговой организации (ВТО) (июнь 2016 года, Женева).

32. Совет принял к сведению, что секретариат МДП принял участие в третьей международной конференции Всемирной таможенной организации (ВТамО) по вопросам, связанным с концепцией уполномоченного экономического оператора (УЭО) (11–13 мая 2016 года, Канкун (Мексика)). В частности, секретариат МДП участвовал в тематическом обсуждении вопросов транзита и концепции УЭО, что дало возможность акцентировать внимание на важности Конвенции МДП и других соответствующих правовых документов. Кроме того, на протяжении всей конференции ЕЭК ООН и МСАТ обслуживали информационный стенд, что позволило им предоставлять посетителям подробные сведения о преимуществах присоединения к правовым документам об упрощении процедур пересечения границ. Кроме того, секретариат будет принимать участие в конференции ВТамО по ИТ (1–3 июня 2016 года, Дакар), с тем чтобы представить и популяризировать Конвенцию МДП, экспериментальный проект eTIR ЕЭК ООН/МСАТ и другие пилотные проекты eTIR. И наконец, секретариату МДП было предложено принять участие в рабочем совещании ВТамО по вопросам транзита (27 июня – 1 июля, Абиджан).

В. Счет развития Организации Объединенных Наций

33. Совет принял также к сведению сообщение о ходе осуществления финансируемого по линии Счета развития Организации Объединенных Наций проекта: «Укрепление потенциала развивающихся стран и стран с переходной экономикой в деле облегчения законного пересечения границ, регионального сотрудничества и интеграции», и в частности о:

а) проведении семинара по вопросу об электронном обмене транзитными данными между таможенными органами и принятии стандартных электронных сообщений (20 и 21 июня 2016 года, Женева), после которого состоится

б) второе межрегиональное совещание группы экспертов (22 июня 2016 года, Женева).

XIV. Транспортные средства с нишами в полу

Документация: неофициальный документ № 14 (2016 год)

34. Совет принял к сведению подготовленный секретариатом неофициальный документ № 14 (2016 год), в котором упоминается об инциденте с транспортным средством с нишами в полу.

35. Совет напомнил, что в 2008–2009 годах он обратился к г-ну Б. Расмуссену из Таможенной администрации Дании с просьбой представить экспертное заключение о том, отвечает ли конструкция особого типа транспортного средства, в полу которых имеются ниши для облегчения и обеспечения безопасности перевозки рулонов листового металла, требованиям Конвенции МДП, в частности положениям статьи 1 с) и d) приложения 2. Г-н Расмуссен высказал мнение о том, что такие транспортные средства могут утверждаться для перевозки рулонов листового металла. Однако при перевозке других грузов V-образная ниша может использоваться для размещения других товаров и даже рассматриваться в качестве «скрытого пространства». Таким образом, возможность двойного использования подобного транспортного средства делает его ненадежным с точки зрения таможенной безопасности и, следовательно, оно не может быть утверждено для перевозок МДП. Инцидент, о котором сообщил г-н Расмуссен, касался именно нарушения, состоящего в сокрытии наркотических веществ в потайном пространстве ниши.

36. Хотя в данном конкретном случае не было никаких сведений о том, что транспортное средство было допущено для перевозки МДП, ИСМДП счел, что этот вопрос важно довести до сведения Договаривающихся сторон, и поручил секретариату представить документ на рассмотрение АС.2.

XV. Прочие вопросы

Документация: неофициальный документ № 16 (2016 год), неофициальный документ № 17 (2016 год)

37. Из-за нехватки времени эти документы не обсуждались.

38. По этому пункту повестки дня Совет вновь напомнил об утверждениях, касающихся нарушений в управлении финансовой системой МСАТ, о которых сообщалось в швейцарской печати и электронных сообщениях. Г-н Ю. Генков

(МСАТ) сослался в этой связи на заявление, с которым Генеральный секретарь МСАТ г-н Умберто де Претто выступит перед Рабочей группой по таможенным вопросам, связанным с транспортом (WP.30), 31 мая 2016 года. Он проинформировал Совет о том, что Исполнительный президиум МСАТ распорядился о проведении внешнего аудита и что, насколько ему известно, после подачи бывшим сотрудником МСАТ жалобы государственному прокурору в Женеве судебное разбирательство еще не началось.

XVI. Ограничение на распространение документов

39. ИСМДП решил, что распространение неофициальных документов № 12/Rev.1, 15, 16, 17 и 18 (2016 год), подготовленных в связи с нынешней сессией, следует ограничить.

XVII. Сроки и место проведения следующей сессии

40. Совет решил провести свою шестьдесят девятую сессию в понедельник, 10 октября 2016 года, в Женеве. Совет в предварительном порядке решил организовать свою семидесятую сессию 5 и 6 декабря 2016 года в Женеве и поручил секретариату принять соответствующие меры.
