

**Европейская экономическая комиссия****Административный комитет
Конвенции МДП 1975 года****Шестьдесят четвертая сессия**

Женева, 12–13 октября 2016 года

Пункт 3 а) i) предварительной повестки дня

Деятельность и административные функции**Исполнительного совета МДП –****Деятельность Исполнительного совета МДП:****Доклад Председателя Исполнительного совета МДП****Доклад о работе шестьдесят шестой сессии
Исполнительного совета МДП (ИСМДП)***Резюме*

Настоящий документ представлен в соответствии с пунктом 4 статьи 11 приложения 8 к Конвенции МДП 1975 года, который предусматривает, что Исполнительный совет МДП (ИСМДП) "отчитывается о своей деятельности перед Административным комитетом не реже одного раза в год или по просьбе Административного комитета".

I. Участники

1. Исполнительный совет МДП (ИСМДП) провел свою шестьдесят шестую сессию 8 февраля 2016 года в Женеве.
2. На сессии присутствовали следующие члены ИСМДП: г-н С. Амелянович (Российская Федерация), г-н Ж. Андриё (Франция), г-н М. Чампи (Италия), г-жа Д. Дирлик (Турция), г-н С. Федоров (Беларусь), г-жа Б. Гайда (Польша), г-жа Л. Елинкова (Европейская комиссия), г-н В. Милошевич (Сербия) и г-н С. Сёмка (Украина).
3. В качестве наблюдателя в работе сессии принимала участие представитель Международного союза автомобильного транспорта (МСАТ) г-жа К. Каско.

GE.16-12126 (R) 110816 120816



* 1 6 1 2 1 2 6 *

Просьба отправить на вторичную переработку



II. Утверждение повестки дня

Документация: неофициальный документ TIRExB/AGE/2016/66

4. ИСМДП утвердил повестку дня сессии, содержащуюся в неофициальном документе TIRExB/AGE/2016/66.

5. Со ссылкой на ограниченный статус проекта повестки дня ИСМДП напомнил о своем предыдущем решении, принятом на его первой, второй, седьмой и тринадцатой сессиях, что, если не будет принято иное решение, общему распространению подлежат только утвержденные доклады о работе сессий ИСМДП (см. документ TRANS/WP.30/AC.2/2002/6, пункт 38).

III. Выборы Председателя

6. Совет напомнил, что в соответствии с его правилами процедуры "он ежегодно на своем первом заседании избирает Председателя, который исполняет свои обязанности до избрания преемника. Он/она имеет право на переизбрание", и переизбрал г-жу Д. Дирлик (Турция) Председателем совещаний Совета в 2016 году.

IV. Утверждение доклада о работе шестьдесят пятой сессии ИСМДП

Документация: неофициальный документ TIRExB/REP/2014/65draft с комментариями

7. Совет утвердил проект доклада о работе своей шестьдесят пятой сессии (неофициальный документ TIRExB/REP/2015/65draft с комментариями).

V. Применение конкретных положений Конвенции МДП

Рассмотрение предложений по поправкам

Документация: ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2016/7,
неофициальный документ № 1 (2016 год)

8. Совет оперативно повторно рассмотрел документ ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2016/7, ранее утвержденный в качестве неофициального документа ИСМДП № 11/Rev.1 (2015 год), который содержит оценку Советом различных вариантов, направленных на внесение большей гибкости в систему гарантий. Совет решил, что Председатель обстоятельно представит этот документ Административному комитету, не выделяя какой-либо конкретный вариант. В том случае, если об этом просит Комитет, Совет готов продолжить рассмотрение какого-либо конкретного варианта или нерешенного вопроса.

VI. Различные вопросы, относящиеся к книжке МДП

Документация: неофициальный документ № 1 (2016 год)

9. Г-жа Каско (МСАТ) проинформировала Совет о готовности МСАТ поднять уровень гарантии до 100 000 евро для всех Договаривающихся сторон, которые выразят соответствующую заинтересованность. Международный страховщик уже предоставляет или будет предоставлять национальным объединениям соответствующие свидетельства для передачи через компетентные национальные органы ИСМДП. Ряд членов Совета поблагодарили МСАТ за предпринимаемые им усилия, одновременно выразив надежду на то, что в эти трудные экономические времена такое увеличение не приведет к повышению цен на книжки МДП. В соответствии с неоднократной просьбой Совета МСАТ, наконец, представил информацию о разбивке цен на книжки МДП, содержащуюся в неофициальном документе № 1 (2016 год). Ввиду позднего представления этого документа г-н Амелянович (Российская Федерация) обратился с просьбой отложить дальнейшее обсуждение до следующей сессии. Секретариат напомнил МСАТ о том, что в случае повышения уровня гарантии в национальные гарантийные соглашения должны быть внесены соответствующие поправки и что такая информация должна быть сдана на хранение ИСМДП в соответствии с положениями пункта 2 части 1 приложения 9.

VII. Компьютеризация процедуры МДП

A. Текущее состояние проекта eTIR

10. Совет принял к сведению информацию о состоянии экспериментального проекта eTIR с участием Италии и Турции и о самых последних изменениях в рамках экспериментального проекта eTIR ЕЭК ООН/МСАТ, в котором задействованы Иран (Исламская Республика) и Турция, в частности следующее:

- a) 26 октября 2015 года все заинтересованные стороны подписали круг ведения (КВ) для данного проекта;
- b) к 12 ноября 2015 года были проведены две испытательные перевозки. Все стороны параллельно придерживались процедуры, основанной на применении бумажных документов, и вели обмен электронной информацией, демонстрируя нормальное функционирование всех задействованных ИТ-систем;
- c) после завершения этих испытательных перевозок в ноябре и декабре 2015 года были успешно совершены четыре экспериментальные перевозки между Измиром (Турция) и Тегераном;
- d) хотя экспериментальные перевозки продолжают иметь место, доклад о первом этапе экспериментального проекта находится в стадии подготовки, при этом в конце февраля или начале марта 2016 года должен начаться этап 2 (который будет включать большее число транспортных операторов и таможенных органов и, возможно, будет предусматривать использование электронных подписей).

11. Совет также постановил, что в будущем в рамках этого пункта повестки дня также необходимо будет представить информацию о прогрессе, достигнутом в рамках экспериментального проекта eTIR с участием Грузии и Турции. В этой связи Председатель проинформировал Совет о том, что 26 января

2016 года в связи с Международным днем таможенника 2016 года, проходившим под лозунгом "Цифровая таможня: приоритетное развитие", министр финансов Грузии г-н Нодар Хадури и министр торговли и таможни Турецкой Республики г-н Бюлент Тюфенкчи подписали протокол об электронном обмене данными в рамках совместного экспериментального проекта eTIR.

12. Совет принял к сведению информацию о том, что Республика Молдова и Украина подписали соглашение (включая как таможенные администрации, так и гарантийные объединения обеих стран) и 16 февраля 2016 года проведут первое совещание для начала работы по их собственному экспериментальному проекту eTIR, возможно при содействии МСАТ.

13. ИСМДП был также проинформирован о результатах работы Группы экспертов по правовым аспектам компьютеризации процедуры МДП (GE.2), которая провела свою первую сессию 16 и 17 ноября 2015 года в Женеве. GE.2, среди прочего, а) утвердила свой план работы и свои правила процедуры, б) обсудила такие вопросы, как совместимость правового режима eTIR с национальными юридическими требованиями, а точнее – любые аспекты, в силу которых национальное законодательство может создавать препятствия для осуществления eTIR; управление международной системой eTIR и ее финансирование; конфиденциальность данных; идентификация держателя и проверка целостности сообщений, полученных в результате электронного обмена данными; правовой статус Справочной модели eTIR и процедура внесения в нее поправок; административная структура протокола либо любого другого альтернативного формата. Полный доклад о работе сессии, содержащийся в документе ECE/TRANS/WP.30/GE.2/2, будет представлен на утверждение WP.30 в ходе ее следующей сессии. И наконец, Совет отметил, что следующая сессия Группы состоится 4 и 5 апреля 2016 года и что всем членам ИСМДП предлагается принять в ней участие.

В. Централизованная база данных о свидетельствах о допущении/централизованная база данных о таможнях

Документация: неофициальный документ № 3 (2016 год)

14. Совет принял к сведению неофициальный документ № 3 (2016 год) секретариата, в котором излагаются его первые действия по созданию различных уполномоченных централизованных баз данных и указаны соответствующие сроки.

15. Совет принял к сведению, что, во-первых, будет создано новое приложение, объединяющее все существующие и будущие приложения в одно (под названием "МБДМДП"). Первый пробный вариант МБДМДП, включающий нынешние функции МБДМДП, веб-услуги МБДМДП и реестр ЕЭК ООН по устройствам наложения таможенных печатей и пломб, должен быть представлен к июню 2016 года для проверки (выбранными) членами ИСМДП и координаторами МДП от таможенных органов и национальных объединений. После получения варианта, соответствующего всем оперативным потребностям (к концу 2016 года), он будет передан для производства. Первый вариант базы таможенных данных должен быть готов для проверки в сентябре 2016 года и предусматривать возможность внедрения к концу 2016 года. База данных о свидетельствах о допущении будет создана на более позднем этапе (в 2017 году).

16. В контексте МБДМДП секретариат МДП выразил обеспокоенность по поводу состояния данных из различных стран, причем не только в отношении (повторного) включения, изъятия или исключения, но и в отношении контактной информации. Совет просил секретариат подготовить документ для рассмотрения на своей следующей сессии с указанием основных проблем или вопросов, которые в конечном итоге потребуют принятия АС.2 окончательного решения.

VIII. Адаптация процедуры МДП к современным требованиям в сфере бизнеса, логистики и транспорта

Реализация интермодальных аспектов процедуры МДП

Документация: неофициальный документ № 4 (2016 год)

17. Совет приветствовал секретаря Рабочей группы ЕЭК ООН по интермодальным перевозкам (WP.24) г-на Франческо Дионори и представителя МСАТ по интермодальным перевозкам г-жу Далиду Матич и поблагодарил их за то, что они в очередной раз согласились принять участие в работе сессии в качестве наблюдателей при обсуждении интермодального использования процедуры МДП, и принял к сведению неофициальный документ № 4 (2016 год), в котором приводится подробная информация о различных интермодальных перевозках МДП и рассматриваются аспекты ответственности и возможности для будущего сотрудничества с WP.24.

18. В качестве введения г-жа Матич представила три примера интермодальных перевозок МДП:

а) вариант горизонтального метода погрузки и выгрузки ("ро-ро") перевозки МДП от таможи места отправления в Грузии через порт Баку, Каспийское море и порт Туркменбаши (Туркменистан) до таможи места назначения в Туркменистане;

б) вариант горизонтальной перегрузки (РоЛа) для перевозки МДП от таможи места отправления в Турции через порт Стамбула, Средиземное море и порт Триеста (Италия) и Австрию в таможенное место назначения в Германии с использованием двух неавтомобильных перевозок;

в) вариант использования контейнера для перевозки МДП от таможи места отправления в Грузии через порт Батуми, Черное море и порт Ильичевск в таможенное место назначения в Украине, включая замену транспортных средств и использование субподрядчиков.

19. Совет поблагодарил г-жу Матич (МСАТ) за наглядные примеры использования интермодальных перевозок МДП. В то же время некоторые члены Совета поставили под сомнение целесообразность использования примеров и отдали предпочтение разработке руководящих принципов проведения интермодальных перевозок МДП. По мнению г-на Федорова (Беларусь) этот вопрос представляется довольно простым: книжка МДП используется только на этапах автомобильной(ых) перевозки (перевозок) интермодальной перевозки МДП и является на это время подтверждением действующей гарантии. По мнению г-на Амеляновича (Российская Федерация), вопрос об интермодальных перевозках МДП осложняется следующими факторами: а) использованием субподрядчиков и б) использованием книжки МДП в качестве транспортного докумен-

та. По его мнению, последняя может рассматриваться лишь в качестве единой согласованной транзитной декларации для всех видов транспорта. Г-н Чампи (Италия) поставил под сомнение использование книжки МДП для железнодорожных перевозок, поскольку законодательство некоторых стран, как представляется, требует гарантии для этого вида транспорта, в то время как в других странах это не предусмотрено. В заключение ИСМДП поручил секретариату в сотрудничестве с МСАТ и в консультации с секретарем WP.24 продолжить разработку примеров, указав, в частности, трудности использования книжки МДП в качестве единого таможенного документа в рамках всей интермодальной перевозки, и постановил вернуться к рассмотрению этого вопроса на своей следующей сессии.

IX. Урегулирование споров между Договаривающимися сторонами, объединениями, страховыми компаниями и международными организациями

Документация: неофициальный документ № 5 (2016 год)

20. Совет принял к сведению неофициальный документ № 5 (2016 год), переданный правительством Украины и содержащий письмо первого заместителя Министра инфраструктуры Украины на имя Председателя ИСМДП. В письме от 3 сентября 2015 года кратко излагается ситуация на границе между Российской Федерацией и Украиной после объявления Федеральной таможенной службой (ФТС) Российской Федерации об определении перечня пограничных контрольно-пропускных пунктов, открытых для перевозок МДП. В частности, в письме сообщается о том, что до указанного момента такие пункты созданы не были.

21. Г-н Амелянович (Российская Федерация) проинформировал Совет о том, что в официальном указе от 14 декабря 2015 года был определен перечень из 45 пограничных контрольно-пропускных пунктов, открытых для перевозок МДП, и что этот указ вступил в силу 22 января 2016 года. Этот перечень был определен после консультаций с экспертами по правовым вопросам из соседних стран.

22. В качестве первой реакции г-н Сёмка (Украина) проинформировал Совет о том, что при создании 15 пограничных контрольно-пропускных пунктов ФТС должным образом не учла предпочтения властей Украины и они были определены без проведения консультаций. Фактически, четыре пункта находятся в так называемых регионах "антитеррористической операции", в которых пересечение границы для товаров не разрешено; один из них был закрыт в соответствии с решением Кабинета министров Украины, три других имеют межправительственный статус (это означает, что они могут использоваться только российскими и украинскими перевозчиками); пять из них находятся за пределами международных транспортных коридоров и расположены на региональных автомобильных дорогах и, фактически, лишь два пограничных контрольно-пропускных пункта активно используются международными перевозчиками. В то же время ФТС не уделила должного внимания предложениям украинской стороны включить в перечень пограничных контрольно-пропускных пунктов те из них, которые обладают наибольшей пропускной способностью, наилучшим образом оборудованы или наиболее активно используются международными автомобильными перевозчиками.

23. Г-н Сёмка (Украина) заявил, что, по его мнению, причиной возникновения проблем стало непроведение консультаций, как это требуется в соответствии со статьей 45 Конвенции. В ответ г-н Амелянович (Российская Федерация) заявил, что Конвенция не содержит положений в отношении формы или существа каких-либо консультаций, как об этом говорится в статье 45, подчеркнув, что консультации со всеми заинтересованными сторонами, включая Украину, имели место. В октябре 2015 года ФТС направила соответствующие письма, и власти Украины ответили на них к ноябрю 2015 года. Далее он заявил, что, по его мнению, термин "консультации" выражает лишь то, что одна сторона принимает к сведению позицию другой стороны, но это необязательно означает, что такая позиция принимается во внимание.

24. В заключение Совет принял к сведению прогресс, достигнутый в области применения Конвенции МДП на территории Российской Федерации в результате создания перечня из 45 пограничных контрольно-пропускных пунктов, открытых для перевозок МДП, отмечая в то же время, что проблемы в области применения Конвенции МДП на некоторых пограничных контрольно-пропускных пунктах по-прежнему сохраняются.

X. Проблемы, о которых сообщают транспортные предприятия Республики Молдова в Украине

25. Совет принял к сведению, что принятие нового закона, отменяющего ограничения на перевозку алкогольной и табачной продукции по территории Украины с применением книжек МДП, по-прежнему находится в стадии рассмотрения. Г-н Сёмка (Украина) обещал информировать Совет о любом прогрессе в рассмотрении этого вопроса.

XI. Функционирование международной системы гарантий МДП

Обследование по вопросу о таможенных претензиях

26. Совет напомнил о том, что на своей шестьдесят третьей сессии он утвердил обследование по вопросу о таможенных претензиях и уровне гарантии на период 2011–2014 годов и просил секретариат подготовить двуязычный вариант вопросника (на английском и русском языках) в электронном виде. 29 июля 2015 года секретариат направил вопросники координационным пунктам МДП с указанием представить ответы до 30 ноября 2015 года. Совет выразил сожаление по поводу того, что к данному моменту только 29 стран ответили на вопросник в Интернете, и просил секретариат направить напоминания тем странам, которые еще не ответили на него, с просьбой представить ответы до конца февраля 2016 года. В этой связи Совет просил Председателя в своем устном докладе сессии АС.2 напомнить Комитету о его заявлении, сделанном на его шестьдесят первой сессии, согласно которому ИСМДП может выполнять функции, возложенные на него Конвенцией или АС.2, только в том случае, если Договаривающиеся стороны будут должным образом реагировать на такие обоснованные запросы, как – в данном случае – запрос о принятии участия в обследовании по вопросу о претензиях, что является единственным способом выполнения ИСМДП его правовых функций по наблюдению за функционированием международной системы гарантий (см. ECE/TRANS/WP.30/AC.2/125, пункт 33).

ХII. Деятельность секретариата

А. Общая деятельность секретариата

27. Совет был проинформирован о том, что секретариат принял участие в совещании Рабочей группы Всемирной таможенной организации (ВТамО) по Соглашению об упрощении процедур торговли Всемирной торговой организации (Брюссель, 12 и 13 октября 2015 года) и в совместном мероприятии ЕЭК ООН–МСАТ, состоявшемся в конце сессии Рабочей группы, с целью стимулирования присоединения к Конвенции МДП африканских стран. Кроме того, в сотрудничестве с МСАТ секретариат МДП представил информацию об экспериментальном проекте eTIR ЕЭК ООН–МСАТ на пятом Форуме ВТамО по технологиям и инновациям (Роттердам, Нидерланды, 26–29 октября 2015 года). Комитет также был проинформирован об участии секретариата МДП в Азиатско-Тихоокеанском форуме по упрощению процедур торговли в Ухане (Китай) 20 и 21 октября 2015 года, а также о его вкладе в тематическую дискуссию на тему: "Улучшение региональной взаимосвязанности посредством упрощения процедур торговли и развития транспортного коридора", в ходе которой он продемонстрировал потенциальные преимущества МДП в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Секретариат также принял участие в двадцать шестом Форуме Центра Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН), который состоялся в Марселе, Франция, 3–6 ноября 2015 года. Секретариат участвовал в дискуссии по "области транспорта и логистики" СЕФАКТ и представил информацию о последних изменениях в рамках проекта eTIR, а также о связях между Конвенцией МДП и Соглашением об упрощении торговли. Кроме того, секретариат представил Конвенцию МДП и проект eTIR на рабочем совещании по электронному обмену данными между таможенными, состоявшемся в Касабланке (Марокко) 2–4 декабря 2015 года. И наконец, секретариат МДП принял участие во втором совещании Межведомственной консультативной группы (МВКК) по последующей деятельности в контексте реализации Венской программы действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетний период с 2014 по 2024 год (ВПД), которое было организовано в Нью-Йорке 10 и 11 декабря 2015 года Канцелярией Высокого представителя Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам (КВПНРМ ООН).

В. Счет развития Организации Объединенных Наций

28. Совет принял к сведению последнюю информацию о ходе осуществления финансируемого по линии Счета развития Организации Объединенных Наций проекта: "Укрепление потенциала развивающихся стран и стран с переходной экономикой в деле облегчения законного пересечения границ, регионального сотрудничества и интеграции", и в частности:

а) о продлении реализации проекта до июня 2016 года (30 сентября 2016 года – для оценки) Департаментом Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ) для завершения оставшейся работы;

б) об успешном проведении рабочего совещания по обмену данными между таможенными органами, организованного совместно Экономической и

социальной комиссией Организации Объединенных Наций для Западной Азии (ЭСКЗА) и Экономической комиссией Организации Объединенных Наций для Африки (ЭКА) (2–4 декабря 2015 года, Касабланка, Марокко);

с) о продолжении работы по развитию платформы обмена данными и по оказанию технической помощи таможенным органам Грузии;

d) об организации второго межрегионального совещания группы экспертов (20 июня 2016 года, Женева); и после этого

e) о проведении семинара по электронному обмену данными о транзите между таможенными и принятии стандартных электронных сообщений (21 июня 2016 года, Женева). Развивающимся странам и странам с переходной экономикой, заинтересованным в участии в этом семинаре, было предложено направлять запросы о финансировании по линии ЕЭК ООН.

XIII. Пример соглашения

Документация: неофициальный документ № 6 (2016 год)

29. ИСМДП принял к сведению неофициальный документ № 6 (2016 год), в котором секретариат воспроизводит существующий пример письменного соглашения между объединением и компетентными органами Договаривающейся стороны, как это предусмотрено в статье 1 d) части I приложения 9 и указано в главе 6.2 Справочника МДП, подготовленного Комиссией в 2001 году. Секретариат пояснил, что эта работа как таковая не является срочной, однако после 15 лет ИСМДП, возможно, пожелает рассмотреть такой пример в рамках своей текущей деятельности по оказанию помощи в связи с применением конкретных положений Конвенции МДП. ИСМДП решил вернуться к рассмотрению этого вопроса на своей следующей сессии. Тем временем членам Совета было предложено проверить практическую пригодность примера соглашения на национальном уровне.

XIV. Прочие вопросы

30. В рамках данного пункта повестки дня не было поднято никаких других вопросов.

XV. Ограничение на распространение документов

31. ИСМДП решил, что распространение неофициальных документов TIRExB/AGE/2015/66, № 1 и № 5 (2016 год), подготовленных в связи с нынешней сессией, следует ограничить.

XVI. Сроки и место проведения следующей сессии

32. ИСМДП решил провести свою шестьдесят седьмую сессию 27 и 28 апреля 2016 года в Париже по любезному приглашению Таможенной администрации Франции.