



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.  
GENERAL

E/ECE/1390  
29 August 2001

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

ОБЗОР ОПЕРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ПРОДЕЛАННОЙ В 2000 ГОДУ

Записка Исполнительного секретаря

Оперативная деятельность ЕЭК по-прежнему пользуется большим спросом в странах с переходной экономикой, особенно странах СНГ. Стремясь удовлетворять этот растущий спрос, некоторые отделы ЕЭК оказались настолько загружены работой, что это может нанести ущерб ее эффективности. В первую очередь это касается Отдела энергетики и Отдела транспорта.

Принимая во внимание важное значение этих видов деятельности для стран с переходной экономикой и региона ЕЭК в целом, Комиссия, вероятно, пожелает рассмотреть возможность перераспределения этим двум секторам средств, выделяемых на другие направления, или же увеличения финансирования собственно этих секторов.

С учетом провозглашенной на Саммите тысячелетия цели искоренения нищеты, а также важного значения предпринимательства и развития МСП для закрепления и сохранения уже достигнутых успехов для поддержания процесса перехода к рыночной экономике Комиссия, вероятно, пожелает также рассмотреть возможность более систематического финансирования оперативной деятельности, связанной с развитием институционального и организационного потенциалов. Кроме того, во многих случаях эти виды деятельности могут быть увязаны с работой по структурной перестройке, особенно в промышленных регионах, переживающих спад, или же дополнять эту работу.

Комиссия, вероятно, пожелает также рассмотреть возможность предоставления комплексной технической помощи в некоторых областях, с тем чтобы повысить устойчивость и эффективность проектов и программ. Такой подход с успехом применялся в секторе энергетики и может быть тиражирован и распространен на другие сектора, что усилит разностороннее межсекторальное воздействие оперативной деятельности ЕЭК.

Наконец, учитывая негативные тенденции развития (обнищание, растущее социальное неравенство, старение производственных фондов и т.д.), а также последствия недавних и продолжающихся конфликтов в некоторых группах стран региона ЕЭК, Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть различные варианты более решительных корректирующих мер и мероприятий, направленных на содействие экономической стабилизации и возобновление экономического роста в соответствующих странах. Эти меры могли бы включать, в частности, оказание технической помощи странам, которые могут быть затронуты расширением ЕС, с тем чтобы компенсировать последствия изменения направления торговых потоков.

## **Введение**

1. В 2000 году продолжалось осуществление оперативной деятельности в следующих областях: энергетика, развитие предприятий, развитие предпринимательства и МСП, окружающая среда, поощрение инвестиций, упрощение торговли, транспорт и статистика.
2. Кроме того, техническая помощь предоставлялась отдельным странам и группам стран (например, СНГ) по их просьбе, а также в рамках специальных субрегиональных программ (ИСЮВЕ и СПЕКА) и инициатив (ОЧЭС и ЦИ) в области сотрудничества.

## **I. СЕКТОРАЛЬНАЯ И МЕЖСЕКТОРАЛЬНАЯ ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ**

### **Энергетическая эффективность и энергоснабжение**

3. Оперативная деятельность в области энергетики строилась вокруг пяти проектных/программных областей: "Энергетическая эффективность 2000" и "Энергетическая эффективность - XXI", Газовый центр, программа региональных советников, а также субрегиональные программы, рассматриваемые отдельно<sup>1</sup>. Основная цель оперативной деятельности, связанной с обоими проектами по энергетической эффективности, заключается в оказании странам с переходной экономикой помощи в улучшении общего положения дел в области энергосбережения и энергоэффективности. Эта цель достигается за счет содействия созданию институционального потенциала, создания навыков работы в условиях рынка (например, в области составления бизнес-планов, финансового инжиниринга, разработки проектов), содействия принятию законодательства, регулирующего вопросы энергетической эффективности, содействия разработке энергетической политики и программ, определения инвестиционных проектов в области энергетической эффективности и потенциальных источников капиталовложений. Особое внимание уделялось созданию демонстрационных зон высокой энергетической эффективности (ДЗВЭЭ) и разработке финансовых механизмов в целях привлечения иностранных инвесторов к реализации проектов по обеспечению энергетической эффективности в этих странах.
4. Оперативная деятельность, осуществляемая под эгидой Газового центра, заключалась в основном в поддержке усилий правительств и газовых компаний стран с переходной экономикой, направленных на децентрализацию и перевод на рыночную основу их газовых отраслей. Помимо проведения консультативных и экспертных миссий

---

<sup>1</sup> Проект "Энергетическая эффективность - 2000", который осуществлялся на протяжении девяти лет, был завершен и заменен проектом "Энергетическая эффективность - XXI".

в эти страны, Газовый центр установил каналы для обмена ноу-хау, информацией и опытом между компаниями и учреждениями, используя такие средства, как специальные группы, рабочие совещания, семинары, конференции, публикации и базы данных по отдельным специальным вопросам. Он также способствовал созданию институционального потенциала в этих странах посредством подготовки кадров и технического консультирования.

5. Основными направлениями работы регионального советника были проекты в области энергетической эффективности, объединения энергосистем и газовых сетей, применения новых методов и технологий в области энергетики с уделением особого внимания экологически чистой технологии.

6. *В течение 2000 года были завершены следующие проекты:* первый этап совместного белорусско/российского проекта по получению дополнительной электроэнергии на промышленных предприятиях, являющихся крупными потребителями газа, газосжатых станциях и тепловых электростанциях за счет преобразования энергии сжатого газа в электрическую энергию (на Лукомльской ГРЭС в Беларуси ввели в эксплуатацию турбодетандер мощностью 5 000 кВт); и второй этап проекта "Современные стандарты бытового холодильного оборудования" (SACHA II) в Беларуси и Украине. Специалистам Государственного комитета Беларуси по энергосбережению и энергетическому надзору была также предоставлена помощь в разработке Государственной программы энергосбережения на 2001-2005 годы, которая была утверждена правительством 21 декабря 2000 года.

7. *Продолжалась работа по осуществлению следующих проектов:* второй этап проекта "Повышение энергоэффективности в государственном секторе (школы и больницы) Республики Беларусь" (данный проект финансируется Всемирным банком и будет увязан с проектом "Устранение препятствий для сокращения выбросов парниковых газов за счет использования древесных отходов для коммунально-бытового теплоснабжения в Беларуси"); проект "Широкое использование новой энергоэффективной технологии "ГРАНССОНИК" в системах коммунально-бытового теплоснабжения" в демонстрационной зоне высокой энергетической эффективности Чувашии (Российская Федерация), а также аналогичные проекты, начатые в демонстрационных зонах высокой энергетической эффективности в Алма-Ате и Бишкеке; проект "Устранение препятствий для повышения энергоэффективности систем коммунально-бытового теплоснабжения" в Казахстане, финансируемый Глобальным экологическим фондом (осуществляется в тесной увязке с двумя другими проектами ЕЭК ООН: "Разработка инвестиционного проекта в области энергоэффективности для

смягчения изменения климата" и "Рациональное и эффективное использование энергетических и водных ресурсов в Центральной Азии").

8. *Было начато осуществление следующих новых проектов:* семь проектов в демонстрационных зонах высокой энергетической эффективности (ДЗВЭЭ) в Беларуси, 18 проектов в ДЗВЭЭ в Российской Федерации и 8 проектов в ДЗВЭЭ в Казахстане были отобраны в соответствии с критериями, утвержденными Координационным комитетом проекта "Энергетическая эффективность - XXI". Бизнес-планы для этих проектов будут выработаны в ходе подготовительных курсов, которые будут организованы в 2001 году в рамках проекта "Разработка инвестиционного проекта в области энергоэффективности для смягчения изменения климата". В 2001 году начнется второй этап вышеуказанного белорусско-российского проекта по производству дополнительной электроэнергии за счет преобразования энергии сжатого природного газа. На основе результатов, достигнутых в ходе осуществления проекта "Устойчивое управление лесным хозяйством и сокращение негативного воздействия на окружающую среду в результате использования древесных отходов для производства тепла в Республике Беларусь" были разработаны и представлены секретариату ГЭФ для финансирования проектное предложение и первый вариант проектного документа для проекта "Устранение препятствий для сокращения выбросов тепличных газов за счет использования древесных отходов в целях коммунально-бытового теплоснабжения в Беларуси". 15 декабря 2000 года ГЭФ утвердил данное проектное предложение, и Государственный комитет по энергосбережению и энергетическому надзору, являющийся национальным учреждением - исполнителем данного проекта, получит 245 000 долл. США для подготовки проектной документации по всему проекту. При выполнении данного проекта ЕЭК будет выступать в качестве сотрудничающего учреждения. Были подготовлены учебные курсы по теме "Энергосбережение в российских больницах", которые будут проведены в Московской медицинской академии в 2001 году в рамках проекта "Разработка инвестиционного проекта в области энергоэффективности для смягчения изменения климата".

9. Был внесен значительный вклад в проведение следующих мероприятий: вторая Международная торговая выставка энергосберегающих технологий ("Энергосбережение - 2000") и семинар по теме "Международное сотрудничество и проведение государственной энергоэффективной политики в Российской Федерации" (Москва, Российская Федерация, 11-14 марта 2000 года); субрегиональное рабочее совещание для стран Центральной Азии по теме "Финансирование инвестиций в обеспечение энергетической эффективности", Алма-Ата, Казахстан, 11-12 мая 2000 года); рабочее совещание ЕЭК/ОЭСР по улучшению качества окружающей среды за счет реформы ценообразования на энергию (Прага, Чешская Республика, 14-16 июня 2000 года); Международный форум на тему "Можно ли за счет современных энергетических систем удовлетворять энергетические потребности

Азии, стран Тихоокеанского региона, являющихся членами ОЭСР, и стран СНГ?" (Комо, Италия, 5-8 июля 2000 года); а также пятый Белорусский энергетический и экологический конгресс (Минск, Беларусь, 4-6 октября 2000 года).

### **Развитие предприятий**

10. Техническая помощь в этой области предоставлялась в рамках недавно созданной Рабочей группы ЕЭК по развитию промышленности и предпринимательства (РГ.8). В Будапеште, Венгрия, 11-12 сентября 2000 года проходил семинар на тему "Тенденции в области потребления продукции черной металлургии - ответ на потребности рынка", цель которого состояла в том, чтобы обобщить на глобальном уровне основные тенденции, отмечающиеся в области потребления продукции черной металлургии, для прогнозирования характера инвестиций, требующихся в данном секторе в странах Восточной и Центральной Европы. Была организована ознакомительная поездка по китайским предприятиям черной металлургии (15-22 октября 2000 года) с целью оказания помощи странам региона ЕЭК ООН, которые в настоящее время сталкиваются с необходимостью перестройки тяжелой промышленности, путем информирования участников об опыте, накопленном Китаем при перестройке своей черной металлургии, достигнутых в результате этого показателях качества национальных производственных мощностей, и мерах, принятых Китаем в свете последствий перестройки. В Будапеште, Венгрия, 28-29 марта 2000 года проходило рабочее совещание по использованию стандарта ИСО 14000 системы экологического менеджмента (СЭМ) в химической промышленности с целью содействия использованию химической промышленности в качестве модели для внедрения стандарта ИСО 14000 и связанных с ним стандартов СЭМ в странах с переходной экономикой.

11. В Бухаресте, Румыния, 10 октября 2000 года проходила первая Региональная конференция ЕЭК ООН по теме "Цифровая экономика и развитие предпринимательства с использованием Интернета в Румынии и Юго-Восточной Европе", которая была организована в сотрудничестве с министерством промышленности и торговли Румынии, с тем чтобы повысить информированность о воздействии электронных деловых операций на экономику и выявить применяемые в настоящее время инструменты правительственной политики, имеющие отношение к развитию цифровой экономики, а также статус этих инструментов. Секретариат ЕЭК ООН также определил институциональную основу для сотрудничества в рамках проекта по развитию цифровой экономики и развитию предпринимательства с использованием Интернета в Грузии. В 2001 году планируется провести совместную региональную конференцию по вопросам электронных деловых операций в сотрудничестве с пятой Рамочной программой Европейской комиссии. Секретариат также принял решение о сотрудничестве с пятой

Рамочной программой Европейской комиссии в осуществлении проекта, касающегося разработки базовых систем Интернета, в качестве компонента совместной программы развития цифровой экономики в странах с переходной экономикой. По приглашению Группы Европейской комиссии по проекту развития цифровой экономики в Юго-Восточной Европе (ДЮВЕ) на второй Конференции по электронной торговле в Юго-Восточной Европе (София, 24-26 октября 2000 года) секретариат представил доклад по актуальным для данного региона вопросам развития электронных операций.

12. По просьбе администрации Президента бывшей югославской Республики Македонии секретариат разработал рамочную основу для оказания помощи в осуществлении национальной программы в области цифровой экономики. Секретариат ЕЭК ООН окажет помощь в создании центра цифровой экономики и организации второй Региональной конференции ЕЭК ООН по цифровой экономике в 2001 году.

### **Развитие предпринимательства и МСП**

13. Продолжалось осуществление программы Региональных служб консультативной поддержки по вопросам развития предпринимательства и МСП в странах с переходной экономикой в целях оказания этим странам помощи в формулировании национальной политики в вопросах МСП, разработки программ содействия, развития соответствующей инфраструктуры и поддержки новых предпринимателей. Основными направлениями этой программы являются сбор и распространение статистических данных и информации в отношении законодательства и мер содействия; развитие информационных сетей; подготовка тематических исследований и информационных материалов по вопросам развития МСП; выработка проектных предложений; оказание консультативных услуг, а также подготовка кадров. При осуществлении данной программы применяется комплексный подход к развитию МСП в странах с переходной экономикой на трех различных уровнях: стратегическом (выработка политики), институциональном (поддержка учреждений) и на уровне предприятий (предприниматели и деловые круги).

14. В течение 2000 года подготавливался четвертый доклад по вопросу о МСП в странах с переходной экономикой в 1998 году. В нем приводятся новые данные и обзор развития законодательства, а также статистические данные, для того чтобы высветить проблемы, с которыми сталкивается сектор МСП в условиях переходного периода в отдельных странах. Постоянно обновлялась виртуальная сеть национальных координационных центров МСП, и в ходе третьей встречи в верхах в рамках ЦЕИ, проходившей в Будапеште в ноябре 2000 года, был представлен справочник координационных центров МСП стран Центрально-европейской инициативы. Был обновлен сайт "Index of SME Development", аналогичный сайту Европейской комиссии. В настоящее время на нем

имеется более 50 документов ЕЭК ООН и 20 международных линков. В 2000 году сайт малого предпринимательства был расширен за счет нового подсайта по вопросам предпринимательской деятельности женщин.

15. Были подготовлены и представлены от имени ЕЭК ООН на различных мероприятиях следующие тематические документы: "Оптимальная практика в области развития предпринимательства и МСП в странах с переходной экономикой: чешский опыт" (ОРА/АС.11/1); "Институты поддержки бизнеса для развития МСП" (ОРА/АС.16/4); "Малые и средние предприятия в третьем тысячелетии, а также развитие новаторства, новых навыков и знаний: роль ЕЭК ООН в содействии передаче технологии для экономического развития МСП" (ОРА/АС.15/40); и "Финансовая политика, направленная на укрепление МСП: микрокредитование и схемы кредитных гарантий в Центральной и Восточной Европе".

16. В Женеве 1-3 ноября 2000 года проходил Форум по оптимальной практике развития предпринимательства и МСП в СПЭ: венгерский опыт, а также Сопровождение экспертов по вопросу об оптимальной практике консультативно-информационной поддержки бизнеса. Значительное содействие было также оказано проведению следующих совещаний: "Правовые аспекты развития МСП и оптимальная практика в области упрощения юридических процедур для МСП (Марибор, Словения, 6-7 апреля 2000 года); Конференция по вопросам венчурного капитала (Варшава, Польша, 5 октября 2000 года); Международное рабочее совещание по финансированию МСП (Блед, Словения, 10-13 октября 2000 года); Конференция по вопросам обеспечения качества (Кечкемет, Венгрия, 20 октября 2000 года); Совещание ЮНКТАД по вопросу о ТНК и МСП (Женева); Совещание рабочих групп по МСП, еврорегионам и приграничному сотрудничеству (Будапешт, Венгрия, 22-25 ноября 2000 года).

17. Продолжалась работа по вопросам предпринимательской деятельности женщин. 25 ноября 2000 года в связи с третьей встречей в верхах по экономическим вопросам в рамках ЦЕИ была организована дискуссия за круглым столом по вопросам, касающимся новаторских, растущих и семейных предприятий. В результате этого обсуждения было начато осуществление проекта "Доска почета выдающихся женщин-предпринимателей в СПЭ", цель которого заключается в расширении понимания необходимости развития предпринимательской деятельности женщин в регионе ЕЭК. Были приняты подготовительные меры по созданию специальной группы экспертов по вопросам сети в поддержку предпринимательской деятельности женщин с целью проведения анализа положения женщин-предпринимателей и разработки политики, учитывающей гендерные факторы.

18. Продолжалась работа, направленная на сближение позиций государств - членов ЕЭК на основе общих представлений об устойчивом развитии предпринимательства и путях и средствах обеспечения устойчивости МСП. ЕЭК приступила к разработке и обсуждению Декларации ЦЕИ, которая была принята на совещании министров, проходившем в Будапеште 24 ноября 2000 года.

19. Была предоставлена техническая помощь в разработке проектных предложений по темам "Профессиональная подготовка в вопросах предпринимательства в Республике Молдова" и "Помощь Государственному фонду поддержки предпринимательства Республики Молдова в вопросах микрофинансирования". Были также разработаны первоначальные планы "зонтичного" проекта по развитию предпринимательства и МСП в странах Южного Кавказа и Центральной Азии.

### **Окружающая среда**

20. В области окружающей среды основными направлениями технической помощи были пропаганда и осуществление конвенций по экологическим вопросам, проведение обзоров результатов природоохранной деятельности в ряде стран с переходной экономикой, а также вопросы управления земельными ресурсами и градостроительства.

21. В соответствии с *Конвенцией о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния* основная цель технической помощи заключается в обеспечении благоприятных условий для выполнения предусмотренных в Конвенции и протоколах к ней обязательств, связанных с технологией, в целях содействия осуществлению существующих протоколов и присоединению к Конвенции стран, не являющихся ее участниками, в частности стран с переходной экономикой. С этой целью осуществляется сбор информации, поступающей от сторон Конвенции и международных учреждений по вопросам, касающимся технологии и контроля и методов обращения с различными продуктами применительно к загрязнителям, охватываемым протоколами, и было налажено сотрудничество с другими международными органами, например Европейским бюро по комплексному предотвращению и ограничению загрязнения, базирующимся в Севилье (Испания). Для оказания поддержки государствам-членам создана специальная группа под председательством Соединенного Королевства, которая обеспечивает руководство в вопросах представления информации о выбросе в воздух целого ряда загрязнителей. В сотрудничестве с Европейским агентством по окружающей среде было разработано справочное руководство по кадастрам атмосферных выбросов, с тем чтобы помочь странам выполнять требуемые задачи. Тематический центр по атмосфере и изменению климата Совместной программы наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния (ЕМЕП) в рамках Конвенции занимается

организацией рабочих совещаний экспертов для оказания помощи странам СНГ и другим заинтересованным сторонам Конвенции в использовании этого справочного руководства.

22. В соответствии с Конвенцией по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер были осуществлены или планируются к осуществлению экспериментальные проекты по мониторингу и оценке трансграничных вод применительно к трансграничным рекам и трансграничным подземным водам (ведущей страной являются Нидерланды) и трансграничным озерам (ведущей страной является Финляндия). Осуществление этих проектов поддерживает Международный центр по оценке состояния вод (МЦОВ), который был создан в соответствии с Конвенцией и начал действовать в сентябре 2000 года при Нидерландском институте проблем водохозяйственной деятельности и очистки сточных вод (RIZA).

23. К концу 2001 года будет завершена разработка новых систем, предназначенных для предоставления информации официальным органам и общественности о состоянии трансграничных рек, а также для раннего предупреждения на случай кризисных ситуаций по следующим рекам: Буг (общая для Беларуси, Польши и Украины), Морава (общая для Чешской Республики и Словакии), Марош (общая для Венгрии и Румынии), Латорица (общая для Словакии и Украины), Ипель (общая для Венгрии и Словакии). После этого с закупки и установки оборудования начнется этап осуществления данных проектов.

24. В середине 2001 года началась работа над экспериментальными проектами по рекам Кура (общая для Азербайджана и Грузии), Тобол (общая для Казахстана и Российской Федерации) и Северский Донец (общая для Российской Федерации и Украины). Данные проекты финансируются странами-донорами, странами - получателями помощи, а также программой ТАСИС Европейского союза.

25. В настоящее время планируются экспериментальные проекты по трансграничным подземным водам в следующих водосборных бассейнах: Босния и Герцеговина и Хорватия (бассейн Цетины); Румыния, Республика Молдова и Украина (бассейны Прута и Днестра); Беларусь, Польша и Украина (бассейн Буга). В конце 2001 года начнется осуществление экспериментальных проектов по отдельным трансграничным озерам, после того как будет разработан проект руководящих принципов мониторинга и оценки состояния этих озер.

26. Был внесен значительный вклад в проведение рабочего совещания по теме "Мониторинг по заказу-III", которое проходило в Нюнспете (Нидерланды) 25-28 сентября 2000 года, и Конференции ЕЭК ООН/ВОЗ/Евросоюза по устойчивому управлению

водохозяйственной деятельностью и здравоохранению, которая проходила в Москве (Российская Федерация) 1 июня 2000 года.

27. В соответствии с *Конвенцией о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды*, в качестве совместного проекта ЕЭК, Регионального экологического центра для Центральной и Восточной Европы и датского агентства ЭПА было подготовлено и опубликовано ЕЭК Руководство по осуществлению Орхусской конвенции, в котором дается подробный анализ положений этой конвенции.

28. В настоящее время осуществляется программа субрегиональных рабочих совещаний по Орхусской конвенции для оказания странам с переходной экономикой помощи в ее осуществлении. Цель этих рабочих совещаний заключается в том, чтобы расширить осведомленность о положениях Конвенции, определить существующие проблемы и создать потенциал по применению Конвенции. Одним из принципов, лежащих в основе данных рабочих совещаний, является участие основных заинтересованных лиц для обеспечения того, чтобы определенная "инициативная" группа людей, участвующих в проведении этих рабочих совещаний и представляющих различные заинтересованные круги в каждой стране, получила в итоге общее представление о целях Орхусской конвенции и о том, каким образом надлежит применять ее в соответствии с ее нормами и с учетом местных условий. Первое из этих рабочих совещаний было организовано для региона Центральной Азии в качестве совместного проекта ЕЭК ООН, ЮНЕП и ОБСЕ при финансовом содействии со стороны правительств Австрии, Дании (DEPA-DANCEE), Италии и Норвегии. В центре внимания рабочего совещания, которое проходило в Ашхабаде, Таджикистан, 5-8 мая 2000 года, были пять стран Центральной Азии: Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан.

29. На основе успешных результатов рабочего совещания по Центральной Азии ЕЭК ООН и ЮНЕП совместно с недавно созданным Региональным экологическим центром для Кавказского региона (РЭЦ/Кавказ) организовали второе рабочее совещание для Армении, Грузии и Азербайджана (Тбилиси, Грузия, 11-13 декабря 2000 года). Для его проведения была получена финансовая поддержка от Нидерландов (через ЮНЕП/РБЕ), Дании, Италии и Европейской комиссии.

30. В соответствии с *Конвенцией о трансграничном воздействии промышленных аварий* ЕЭК приняла участие в проведенной ЮНЕП миссии по оценке последствий утечки цианида в Байя Маре, Румыния, и в работе специальной группы по аварии в Байя Маре, созданной Европейской комиссией.

31. В соответствии с *Конвенцией об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте* была оказана консультативная помощь в организации следующих рабочих совещаний: по базе данных, созданной в рамках Конвенции, причем в ходе этого совещания управляющие национальными базами данных прошли подготовку в целях повышения квалификации (Варшава, Польша, февраль 2000 года); по опыту сторон Конвенции и стран, не являющихся ее сторонами, в области дальнейшего осуществления предусмотренных Конвенцией обязательств посредством двусторонних и многосторонних соглашений или договоренностей (Угстгест, Нидерланды, февраль 2000 года); по участию общественности в осуществлении данной Конвенции в трансграничном контексте, причем в ходе этого совещания был подготовлен проект руководства об осуществлении соответствующих положений Конвенции, касающихся участия общественности (Москва, Российская Федерация, июнь 2000 года); а также по анализу последних изменений, касающихся ОВОС и связи с другими конвенциями (Рим, Италия, июль 2000 года).

32. В рамках *Программы по обзору результативности экологической деятельности* были проведены всесторонние обзоры по Армении, Казахстану и Кыргызстану. Выводы обзора по Армении были представлены местным органам власти, и содержащиеся в докладе рекомендации обсуждались с национальными экспертами и руководителями в целях обеспечения их более полного согласия с выводами доклада, поскольку позднее будет приниматься решение об осуществлении этих рекомендаций в стране. Параллельно с миссией по оценке в Армении в сотрудничестве с местным отделением ПРООН в Ереване было организовано рабочее совещание для обсуждения основных проблем, с которыми постоянно сталкиваются СПЭ в период перехода к рынку, а именно вопросов, касающихся обеспечения применения нормативных документов по экологии, развития экономических инструментов и стимулов в целях защиты окружающей среды, а также совершенствования механизма экологических инспекций.

33. Через пять лет после первого всестороннего обзора по Болгарии был проведен второй обзор. В докладе, который был ориентирован в основном на пять областей, представляющих для Болгарии особый интерес, уточняется экологическая обстановка в Болгарии и указываются национальные меры по более эффективному контролю за ней. Этим вторым обзором начинается новый цикл обзоров, которые будут проводиться, в том числе и на добровольной основе, когда страны сочтут, что со времени первого всестороннего обзора экологическая ситуация в них претерпела существенные изменения. На ежегодной сессии Комитета по экологической политике, проходившей в сентябре 2000 года, были приняты доклады четырех стран, которые будут опубликованы в начале 2001 года. В Республику Молдову, Латвию, Литву и Эстонию были направлены консультативные миссии для оценки прогресса, достигнутого в осуществлении

рекомендаций ОРЭП. Обзор по Румынии, начатый осенью 2000 года, будет завершен в 2001 году.

34. В области управления земельными ресурсами и градостроительства была оказана техническая помощь в подготовке страновых профильных исследований по жилищному сектору Литвы и Румынии, а также в проведении в ноябре 2000 года в сотрудничестве с ПРООН и при финансовой поддержке с ее стороны обзора землепользования в Армении. Существенная помощь была оказана также в организации двух рабочих совещаний: по развитию рынка земли (Тирана, Албания, март 2000 года) и по формированию рынков недвижимости (Мадрид, Испания, сентябрь 2000 года).

### **Поощрение инвестиций**

35. Основным направлением технической помощи в этой области является содействие улучшению правовых, нормативных и институциональных условий для прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в странах Центральной и Восточной Европы с переходной экономикой и в странах СНГ. Эта работа проводится под эгидой Рабочей группы по международной юридической и коммерческой практике (РГ.5), которая подготавливает руководства и пособия по улучшению правовых и нормативных условий для инвестиций и учредила три консультативные группы экспертов для оказания технической помощи в конкретных областях:

- Группа по СЭП (строительство - эксплуатация - передача) предоставляет консультации по вопросам привлечения частных инвестиций в такие области инфраструктуры, как энергетика, связь, транспорт, водоснабжение, удаление отходов и экологические услуги.
- Консультативная группа по охране прав интеллектуальной собственности оказывает поддержку правительствам в области совершенствования правового обеспечения и защиты прав интеллектуальной собственности для привлечения инвестиций в новые, новаторские и высокотехнологичные отрасли; и
- Консультативная группа по недвижимости оказывает помощь в привлечении инвестиций в сферу финансового обслуживания, ипотечного дела, страхования и брокерских операций с недвижимостью.

36. В целях совершенствования правовых, нормативных и институциональных рамок эти группы оказывают помощь с использованием следующих методов: консультативные посещения членами этих групп соответствующих правительственных ведомств;

подготовка гражданских служащих и других должностных лиц, а также разработка проектов.

37. В 2000 году Группа по СЭП подготовила Руководящие принципы по оптимальной практике содействия развитию партнерских отношений между государственным и частным секторами в области энергетики, транспорта, телекоммуникаций, водного хозяйства и удаления сточных вод, жилищного строительства и образования. Эти руководящие принципы были впервые представлены на Форуме ЕЭК ООН по налаживанию партнерских связей между государственным и частным секторами в целях развития инфраструктуры (4-5 декабря 2000 года). Для оказания гражданским служащим помощи в заключении сложных концессионных договоров была разработана платформа для переговоров, где содержатся основные положения этих договоров, определяются государственные интересы и разъясняется, каким образом правительства могут защищать свои интересы в ходе переговоров с иностранными и отечественными частными компаниями. Группа СЭП провела консультативное совещание с министром транспорта Чешской Республики по созданию целевой группы для ускорения осуществления проектов ПГЧС (18 июня 2000 года). Данное совещание способствовало созданию такой целевой группы в рамках министерства финансов, и в будущем группа СЭП будет сотрудничать с ней в области содействия реализации проектов ПГЧС.

38. Консультативная группа по охране прав интеллектуальной собственности организовала три совещания в Эстонии (апрель 2000 года), Латвии (ноябрь 2000 года) и Литве (ноябрь 2000 года) для проведения консультаций с соответствующими министерствами и ведомствами, занимающимися вопросами правообеспечения в соответствующих странах. При подготовке каждой консультативной поездки Группа проводила подробное исследование положения в области обеспечения прав интеллектуальной собственности в каждой стране. Эти поездки способствовали улучшению положения в области обеспечения соблюдения прав интеллектуальной собственности. Так, например, в результате поездки в Эстонию правительство этой страны приняло план действий по активизации мер борьбы с пиратским тиражированием и нарушениями авторских прав. Эти поездки дали возможность провести совместные совещания должностных лиц всех органов, например полиции, таможни, прокуратуры и т.д., занимающихся вопросами правообеспечения. В результате этого улучшилась координация между такими учреждениями. Помимо этого в развитие проведенных консультаций для устранения недостатков в области правообеспечения, на которые было указано в ходе этих встреч, Группа организовала два учебных семинара, в частности для работников судов, полиции и таможенной службы в Эстонии. Услуги по подготовке кадров будут также предоставлены Латвии и Литве.

39. Консультативная группа по недвижимости (КГН) предприняла шаги по расширению понимания необходимости развития земельных рынков в странах с переходной экономикой. В апреле 2000 года в Женеве она организовала совещание по вопросу о земле как коммерческом активе. В июне 2000 года она провела еще одно совещание с представителями международных организаций и НПО по вопросам совершенствования координации при оказании технической помощи. В результате под эгидой Группы и в сотрудничестве с Королевской ассоциацией дипломированных специалистов по вопросам земельной собственности (РИКС) был подготовлен дискуссионный документ по вопросам совершенствования рынков земли, который был представлен на семинаре в ходе будапештской встречи в рамках ЦЕИ в ноябре 2000 года, а затем на Конференции ЕЭК ООН по финансированию развития, которая проходила в Женеве 6-7 декабря 2000 года. Был также внесен существенный вклад в проведение семинара по теме "Поощрение торговли и инвестиций через призму местных и региональных перспектив" (Женева, Швейцария, 2-3 марта 2000 года), который был организован совместно с ФЕДРЕ (Фонд содействия экономике и устойчивому развитию регионов Европы) и на котором подчеркивалась роль местных органов власти в развитии эффективных рынков недвижимости и обеспечении условий, благоприятных для инвестирования.

#### **Упрощение торговли**

40. Техническая помощь странам с переходной экономикой в этой области шла в основном по линии программ ИЮСВЕ и СПЕКА, информация по которым приводится отдельно. В частности, была оказана техническая помощь в осуществлении финансируемого Всемирным банком проекта по упрощению процедур торговли и облегчению перевозок для Юго-Восточной Европы (УПТПЮВЕ). В рамках этого проекта предоставляются займы на совершенствование инфраструктуры и безвозмездная помощь для модернизации таможенных служб и оказания поддержки торговым компаниям частного сектора в вопросах упрощения торговли. В целях обеспечения активной поддержки правительствами проекта УПТПЮВ страны подписали меморандум о взаимопонимании и учредили Региональный руководящий комитет (РРК) в составе министров финансов и высших руководителей таможенных органов.

41. Продолжалось сотрудничество с ФИТПРО, чешским национальным органом по упрощению процедур торговли, в целях оказания помощи странам, в частности Украине и Беларуси, в развитии институциональной поддержки торговли. В соответствии с контрактом ПРООН в Чешской Республике был организован семинар по сотрудничеству в области развития, поскольку Чешская Республика в рамках своего членства в ОЭСР обязана изменить свой статус и из "страны – получателя помощи" стать "страной-донором", а также выполнить условие, касающееся вступления в Европейский союз.

42. Продолжалось оказание технической помощи в рамках проекта по наращиванию потенциала для улучшения перспектив в области финансирования торговли и инвестиций в интересах российского лесохозяйственного сектора, который осуществляется в Архангельской и Ленинградской областях Российской Федерации. Данный проект охватывает следующие вопросы: устойчивая лесохозяйственная практика в российской лесной промышленности; совершенствование торговых процедур в лесной промышленности; новаторские методы финансирования торговли; наращивание потенциала в целях более эффективного освоения иностранных инвестиций; работа лесных портов.

43. В 2000 году в рамках этого проекта были проведены следующие совещания: "круглый стол" по логистическим системам лесных портов и таможенному сотрудничеству (Санкт-Петербург, 3–10 февраля); форум по логистическим системам лесных портов (Роттердам, 21–25 февраля), "круглый стол" по торговле лесной продукцией (Гаага, 23 мая; Архангельск, 26–30 июня; Санкт-Петербург, 3–4 июля, и Гаага, 24 ноября); рабочее совещание по логистике устойчивого использования биомассы (Архангельск, 4–7 сентября); "круглый стол" по логистике торговли лесной продукцией (Санкт-Петербург, 11–12 сентября).

44. Был внесен значительный вклад в проведение Семинара по практическим аспектам устранения препятствий к эффективному финансированию торговли в странах с переходной экономикой (Рига, 26–27 мая 2000 года), цели которого заключались в следующем: выявление барьеров на пути беспрепятственного финансирования торговли в странах с переходной экономикой; определение практических путей решения существующих проблем, включая новые схемы финансирования экспорта, а также подготовка рекомендаций для соответствующих государственных органов. Семинар был организован в сотрудничестве с частным сектором, в частности Банком "Балтик трэнзит бэнк" в Риге, который участвовал в финансировании этого мероприятия.

## **Транспорт**

45. Продолжалось оказание технической помощи по проектам Трансъевропейской автомагистрали "Север–Юг" (ТЕА) и Трансъевропейской железнодорожной магистрали (ТЕЖ), в рамках которых ЕЭК является стороной, подписавшей соглашение о сотрудничестве в интересах создания целевых фондов для проектов ТЕА и ТЕЖ и несет ответственность за техническую и административную поддержку деятельности в рамках обоих проектов. В рамках этих мер была предоставлена помощь странам ТЕА и ТЕЖ за счет организации проведения совещаний, подготовки документации, установления

контактов с другими правительствами и учреждениями с предложением участвовать в работе по проекту или поддержать ее, а также представления информации о ходе осуществления проекта органам ЕЭК и проведения совещаний с правительствами или правительственными органами, которые потенциально могли бы участвовать в этих проектах или стать их членами.

46. В рамках программы работы по проекту Общеввропейской транспортной зоны района Черного моря (ЧМ-ОЕТЗ) была предоставлена техническая помощь в составлении вопросника для Рабочей группы по инфраструктуре транспорта в отношении транспортной инфраструктуры портов и соединений хинтерландов с коридорами, а также выработке меморандума о взаимопонимании в отношении автодорожных перевозок грузов в Черноморском регионе для Рабочей группы по согласованию и институциональным аспектам транспортных и таможенных процедур. Значительное содействие было предоставлено также Специальной рабочей группе экспертов по таможенным вопросам, которая занимается решением проблем, связанных с пересечением границ в этом регионе, с уделением особого внимания механизмам сотрудничества между службами пограничного контроля, опубликованию таможенных правил, упрощению таможенных правил и процедур и организации региональных учебных курсов для работников таможенных служб. Была также предоставлена техническая помощь Казахстану в форме организации для таможенных органов этой страны национального семинара по вопросам применения Конвенции МДП (Алма-Ата, 26-27 октября 2000 года).

47. В рамках проекта по созданию автомагистрали вдоль побережья Адриатического и Ионического морей (АМАИ), который был утвержден в соответствии с Пактом стабильности, была предоставлена техническая помощь в изучении возможности строительства автомагистрали от Триеста (Италия) до Янины (Греция) протяженностью в 1 150 км. Техническая помощь (составление повестки дня, предоставление консультации относительно выработки стратегических направлений и редактирование Протокола) была предоставлена также второму совещанию экспертов (Греция, 28-29 сентября 2000 года). На этом совещании был учрежден Технический координационный комитет, на который была возложена ответственность за разработку круга ведения предварительного технико-экономического обоснования строительства автомагистрали, сбор требуемых данных, формулирование предложения относительно плана исследований и обеспечение финансирования со стороны международных финансовых учреждений.

48. Был внесен значительный вклад в проведение второй международной Евроазиатской конференции по транспорту (Санкт-Петербург, Российская Федерация, 12-13 сентября 2000 года). Был представлен совместный доклад ЕЭК/ЭСКАТО, а также отдельный документ по последним мероприятиям ЕЭК, касающимся тематики Конференции;

представитель ЕЭК принял участие в качестве сопредседателя Рабочего совещания; был также подготовлен проект Декларации Конференции. В числе основных рекомендаций Конференции было предложение о создании евроазиатских транспортных коридоров и организации демонстрационных пробегов поездов по некоторым коридорам.

49. На международном семинаре (Киев, Украина, 23-26 мая 2000 года), который проводился в рамках проекта ТАСИС по рационализации транспортных потоков по общеевропейским транспортным коридорам II и IX, был представлен материал о потенциальных трудностях, связанных с частным финансированием транспортной инфраструктуры из частных источников, а также рекомендации, сформулированные недавно Группой "Строительство - эксплуатация - передача" (СЭП) ЕЭК ООН. Цель этого семинара, в работе которого участвовали делегаты из Беларуси, Республики Молдовы, Российской Федерации и Украины, а также представители международных организаций, заключалась в составлении перечня проектов, приемлемых для банков с точки зрения финансирования, которые могут быть подготовлены и представлены международным финансовым учреждениям.

50. Для чешских и словацких органов была организована консультативная помощь и инструктаж по вопросам транспортной деятельности в рамках ИСЮВЕ и СПЕКА, а также по последним инициативам в области развития евроазиатских транспортных коридоров. Была также организована консультативная миссия в Узбекистан, в ходе которой был проведен обзор положения дел, в том что касается присоединения Узбекистана к международным правовым документам ЕЭК ООН по вопросам транспорта, предложен приоритетный перечень дополнительных документов, к которым мог бы присоединиться Узбекистан, а также изложены последние международные инициативы в области транспорта, включая предлагаемые евроазиатские транспортные коридоры, СПЕКА, ОЧЭС, ЧМ-ОЕТЗ и ИСЮВЕ.

51. Во исполнение решения, принятого на Совещании исполнительных секретарей пяти региональных комиссий в сентябре 1999 года, был подготовлен и представлен для финансирования в Целевой фонд ООН в интересах развития проект по укреплению потенциала через сотрудничество при развитии межрегиональных наземных и наземно-морских транспортных соединений. Этот проект утвержден, и ожидается, что его осуществление начнется в 2002 году.

## Статистика

52. Оперативная деятельность в этой области была направлена главным образом на оказание технической помощи странам с переходной экономикой в проведении переписей населения, внедрении статистической информационной технологии, совершенствовании макроэкономической статистики и системы отчетности и осуществлении мониторинга в области социальной статистики.

53. В частности, в рамках международной группы экспертов была предоставлена техническая помощь Албании в подготовке проводившейся в апреле 2001 года переписи населения и жилого фонда. ЕЭК приняла активное участие в работе совещания этой группы, проходившего в Тиране в декабре 2000 года. Эта помощь, включающая определение приоритетов для дальнейшего развития статистической системы в Албании, продолжалась в 2001 году.

54. Вся оперативная деятельность в области статистической информационной технологии осуществлялась на многосторонней основе в тесном сотрудничестве (включая финансирование) с Евростатом, ОЭСР, МВФ и т.д. ЕЭК ООН организовала рабочие совещания по комплексным статистическим информационным системам (Рига, май 2000 года), редактированию статистических данных (Кардифф, октябрь 2000 года), статистическим метаданным (Вашингтон, округ Колумбия, ноябрь 2000 года), распространению статистических данных в средствах массовой информации (Ворбург, сентябрь 2000 года).

55. Основными направлениями технической помощи в области макроэкономической статистики были следующие: организация специальных сессий по вопросам национальных счетов для стран с переходной экономикой в Центральной и Восточной Европе и в СНГ в сотрудничестве (включая финансирование) с ОЭСР (Женева, апрель 2000 года; Париж, сентябрь 2000 года); консультации по вопросам сопоставления цен (паритеты покупательной способности) в сотрудничестве (включая финансирование) с Евростатом, ОЭСР и Статистическим комитетом СНГ (Женева, октябрь 2000 года); семинар по сельскохозяйственной статистике для стран с переходной экономикой и стран - членов СНГ в сотрудничестве с Евростатом (Люксембург, июль 2000 года).

56. Для проекта по представлению и мониторингу данных социальной статистики в странах с переходной экономикой, который был начат в 2000 году и официально утвержден в начале января 2001 года, было получено финансирование со стороны ПРООН. Этот проект ориентирован на осуществление следующих задач: развитие систем мониторинга социального развития и поддержку статистической базы данных для

национальных докладов по развитию людских ресурсов (на 2001 год запланированы три субрегиональных рабочих совещания и предоставление консультативных услуг на двусторонней основе); поддержка гендерной статистики (под руководством специальной целевой группы, образованной шестью странами, будет создан региональный Web-сайт гендерной статистики); а также разработка статистических показателей безопасности в плане людских ресурсов (в 2001 году будут завершены проекты исследований по Юго-Восточной Европе и Центральной Азии, которые дополняют аналогичное исследование по кавказскому региону, завершенное в ноябре 2000 года). Первый и третий компоненты проекта будут ориентированы на отдельные группы стран (например, Кавказ, Центральную Азию, Юго-Восточную Европу, Восточную Европу, например Украину и Республику Молдову).

### **Другие области**

57. Была оказана техническая помощь и принималось активное участие в проведении следующих мероприятий в других секторах: Рабочее совещание, посвященное изменяющейся роли национальных лесохозяйственных служб (Сагади, Эстония, 5-8 апреля 2000 года); Международная конференция по теме "Инвестиционный климат для развития возобновляемых источников энергии в странах Центральной Азии" (Бишкек, Кыргызстан, 18-19 мая 2000 года); Международная конференция по теме: "Передача технологии в целях экономического развития: опыт стран, находящихся на этапе перехода к рыночной экономике" (Загреб, Хорватия, 19-20 июня 2000 года); Международное рабочее совещание по вопросам устойчивого развития сбыта недревесных лесных товаров в странах, находящихся на этапе перехода к рыночной экономике (Кишинев, Республика Молдова, 23-27 октября 2000 года); и Рабочее совещание по стандартам качества в сельском хозяйстве (Москва, Российская Федерация, 24-27 октября 2000 года).

## **II. ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ СУБРЕГИОНАЛЬНЫМ ГРУППАМ СТРАН**

### **Инициатива по сотрудничеству в Юго-Восточной Европе (ИСЮВЕ)**

58. Продолжалось оказание технической помощи программе ИСЮВЕ в выполнении ее функций по поощрению сотрудничества между странами региона и содействию подключению Юго-Восточной Европы к европейским интеграционным процессам. Эта помощь была направлена в основном на реализацию указанных ниже проектов, в рамках некоторых из которых были достигнуты позитивные результаты. В прошлом году ответственность за проведение деятельности в рамках некоторых проектов ИСЮВЕ в значительной мере взял на себя Пакт стабильности.

59. *Упрощение процедур пересечения границ - меры по преодолению трудностей в области оперативной деятельности (ведущая страна - Греция).* В соответствии с Меморандумом о договоренности об упрощении международных грузовых автомобильных перевозок в регионе ИСЮВЕ (апрель 1999 года) был учрежден Региональный комитет по автомобильному транспорту для обеспечения надлежащей координации и контроля за осуществлением Меморандума. На третьей сессии РКАТ, которая проходила в Греции в октябре 2000 года, отмечалось, в частности, что большинство сторон Меморандума смогут обеспечить на 1 января 2001 года упрощенный режим доступа на рынок международных автомобильных перевозок для так называемых "экологически чистых" и "более экологичных и более безопасных" грузовых автомобилей. 10 государств - участников ИСЮВЕ учредили национальные органы по упрощению торговли, которые уделяют основное внимание упрощению процедур и содействию обеспечению эффективных взаимосвязей между частным и государственным секторами (Комитеты ПРО). Была также создана ассоциация комитетов ПРО (ИСЮВЕПРО), которая будет служить форумом для обсуждения вопросов, представляющих взаимный интерес.

60. *Развитие транспортной инфраструктуры на территориях, прилегающих к важнейшим международным автомагистралям (ведущая страна - Болгария).* Деятельность в рамках этого проекта заключалась в основном в подготовке перечней краткосрочных и долгосрочных проектов в области транспортной инфраструктуры, которые должны быть представлены для возможного финансирования Рабочему столу II Пакта стабильности. На своих совещаниях, проходивших в марте 2000 года в Брюсселе и 3 мая 2000 года в Риме, Пакт стабильности утвердил и разработал пакеты оперативных и среднесрочных проектов. Более 50% средств по обоим пакетам было выделено на проекты в области транспортной инфраструктуры. В этой связи государства - участники проектной группы на своем совещании, проходившем в Софии 18-19 мая 2000 года, признали необходимость создания в рамках Пакта стабильности отдельного форума для контроля за осуществлением проектов в области транспортной инфраструктуры от имени Пакта. Соответственно, Группа обратилась к Специальному координатору Пакта стабильности с совместным заявлением, в котором участники выразили "... готовность содействовать в качестве рабочей группы осуществлению Пакта стабильности в рамках проектов в области транспортной инфраструктуры и оперативной деятельности".

61. В рамках данного проекта была оказана помощь Специальной рабочей группе по сокращению простоя челночных поездов на границах, шестое и седьмое совещания которой проводились соответственно 11-12 мая 2000 года в Софии и 9-10 ноября в Добриниште, Болгария. Специальная рабочая группа подготовила проект предложений по совершенствованию организации движения челночных поездов и увеличению объема

международных пассажирских и грузовых железнодорожных перевозок. В центре ее внимания были, в частности, следующие вопросы: i) данные, подлежащие заблаговременной передаче до прибытия поездов на пограничные станции; ii) техническое оборудование для передачи данных между пограничными станциями соседних стран; и iii) создание на каждой пограничной станции трех двусторонних комитетов в составе представителей полицейских, таможенных и железнодорожных служб для рассмотрения и урегулирования возникающих на границах вопросов.

62. *Объединение сетей природного газа, диверсификация поставок газа и повышение уровня надежности поставок в Юго-Восточной Европе (ведущая страна - Босния и Герцеговина)*. Была предоставлена помощь для возобновления и обеспечения надежности поставок природного газа в Боснию и Герцеговину в зимний период 1997-1998 годов, после чего осуществление проекта было приостановлено в связи с низким уровнем спроса на природный газ в этом регионе. В прошлом году начались консультации с властями Боснии и Герцеговины в целях возобновления деятельности в рамках данного проекта для диверсификации поставок природного газа в этот регион на основе рекомендаций, сформулированных в предварительном технико-экономическом обосновании, проведенном рабочей группой по данному проекту. Изучалась возможность объединения этого приостановленного проекта с региональным проектом "Исследование по сетям природного газа", который должен финансироваться в рамках Пакта стабильности.

63. *Борьба с трансграничной преступностью и коррупцией (ведущая страна - Румыния)*. В результате технической помощи, оказанной в рамках данного проекта, был создан региональный центр по поддержке обмена информацией между таможенными органами и национальными полицейскими службами. В октябре 2000 года в Бухаресте (Румыния) был официально открыт Региональный центр ИСЮВЕ по борьбе с трансграничной преступностью. Он укомплектован сотрудниками по связи из государств - участников ИСЮВЕ и поддерживающих государств. Им руководит Совместный комитет (СК) в составе представителей уполномоченных органов государств-участников, причем каждая сторона имеет в Комитете один голос. МОУП-Интерпол и Всемирная таможенная организация выступают в качестве постоянных консультантов СК, а поддерживающие государства и учреждения, в том числе ЕЭК ООН, имеют статус наблюдателей.

64. *Программа восстановления ресурсов рек, озер и прилегающих морей (ведущая страна - Австрия)*. Природоохранная деятельность, начатая в рамках ИСЮВЕ до 1999 года, в значительной части отошла к Пакту стабильности. Эта работа осуществлялась в рамках Региональной программы оздоровления окружающей среды (РЕРЕП). Ее координирует специальная группа по вопросам окружающей среды для

ЮВЕ, в работе которой участвует ЕЭК. Под эгидой ЕЭК подготавливаются следующие три проекта РЕПЕП:

- Комплексная совместная программа по защите водной среды региона Адриатического и Ионического морей. Ведущей страной для данного проекта является Хорватия, и в мае 2000 года в Сплите при финансовой поддержке со стороны Италии и ЦЕИ было организовано совещание экспертов высокого уровня, в котором участвовали представители всех стран, прилегающих к Адриатическому и Ионическому морям. Выводы этого совещания получили политическое одобрение в рамках Инициативы ЕС по сотрудничеству и безопасности в регионе Адриатического и Ионического морей. Данный проект, который будет осуществляться совместно с ЮНЕП-МАП, может служить в качестве "зонтичного" проекта для ряда других проектов в области охраны окружающей среды и эксплуатации водных ресурсов в районе Адриатического водосборного бассейна.

- Программа демонстрационных зон для муниципальных природоохранных проектов в ЮВЕ. Ведущей страной для данного подготавливаемого в настоящее время проекта является Румыния. Он направлен на развитие механизмов финансирования проектов в области инфраструктуры водоснабжения и удаления отходов в малых и средних муниципалитетах, которые находятся в особо неблагоприятном положении с точки зрения наличия ноу-хау и финансовых ресурсов. Проект был одобрен Консультативным советом по поддержке бизнеса для ЮВЕ, и ожидается, что значительное участие в его осуществлении примет нидерландская Программа сотрудничества по вопросам управления (NMCP), с которой ЕЭК недавно заключила Меморандум о договоренности.

- Поддержка ратификации и осуществления конвенций ЕЭК ООН. Ведущей страной по данному проекту является Босния и Герцеговина. Проект включает проведение национального подготовительного рабочего совещания и последующие мероприятия (экспериментальный проект), которые вначале будут осуществляться в Боснии и Герцеговине. Позднее к этой работе могут подключиться и другие страны (Албания, бывшая югославская Республика Македония).

65. *Сеть демонстрационных зон высокой энергетической эффективности в Юго-Восточной Европе (ведущая страна - Венгрия).* Деятельность в рамках данного проекта была осуществлена в качестве основы для подготовки проекта "Региональная сеть для эффективного использования энергоресурсов в Юго-Восточной Европе" (РЕНЕУР). Обновленный вариант этого проекта был представлен для финансирования Рабочему совещанию "за круглым столом" - II в рамках Пакта стабильности, которое занимается вопросами экономического восстановления, развития и финансирования.

66. *Объединение электроэнергетических систем (ведущая страна - бывшая югославская Республика Македония).* В рамках этого "зонтичного" проекта была предоставлена техническая помощь проектной подгруппе по телеинформационной системе, объединяющей национальные диспетчерские центры в Юго-Восточной Европе.
67. *Торговый арбитраж и посредничество (ведущая страна - Словения).* Техническая помощь в рамках данного проекта заключалась в организации обсуждения этого проекта ИСЮВЕ на заседании продолжительностью в полдня в ходе совещания Консультативной группы ЕЭК ООН по внешнеторговому арбитражу, которое проходило в феврале 2000 года (и в результате которого было достигнуто соглашение об участии в разработке и рассмотрении руководящих принципов и основы для оценки планируемых результатов данного проекта ИСЮВЕ); оказании помощи секретариату ИСЮВЕ в наборе членов группы и составлении различных рабочих документов, а также в предоставлении необходимых технических материалов на заседаниях проектной группы.
68. Ввиду растущего значения работы ЕЭК ООН в областях ПГЧС организаторы Пакта стабильности для Юго-Восточной Европы просили Комиссию представить предложения по специальной программе содействия развитию ПГЧС в этом регионе. Данное предложение было подготовлено и представлено на совещании проектной группы по Соглашению об инвестициях Пакта стабильности, которое проходило в министерстве иностранных дел и по делам содружества правительства Соединенного Королевства 3 июля 2000 года. Проектная группа приняла это предложение, и на Форуме ЕЭК ООН по развитию инфраструктуры партнерства между государственным и частным секторами была выдвинута Региональная "флагманская" инициатива в рамках Соглашения об инвестициях Пакта стабильности (Женева, 4-5 декабря 2000 года). В рамках данной программы помощь предоставляется в трех областях: правовые и нормативные рамки, создание потенциала и разработка экспериментальных проектов. Данный проект позволит объединить усилия в рамках Альянса в поддержку партнерства между государственным и частным секторами, предпринимаемые другими международными организациями, проводящими аналогичную деятельность, например ЕБРР, ЕС, ОЭСР и Всемирным банком.

### **Специальная программа для стран Центральной Азии (СПЕКА)**

69. Продолжалось оказание технической помощи в осуществлении Специальной программы Организации Объединенных Наций для стран Центральной Азии (СПЕКА) в тесном сотрудничестве с ЭСКАТО. После официального представления программы СПЕКА 27 апреля 2000 года в Алма-Ате начался новый этап ее реализации.

Участвующие государства подтвердили свое стремление использовать эту программу для укрепления сотрудничества между странами Центральной Азии в целях ускорения их экономического развития и их интеграции в экономику стран Европы и Азии.

В Концепции программы СПЕКА были согласованы и отражены долгосрочные цели этой программы, ее организационная структура, механизмы реализации и финансирования.

70. На совещании, где была представлена программа СПЕКА, представители Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и ЕЭК ООН и ЭСКАТО достигли согласия в вопросе об общей направленности Программы на краткосрочную перспективу. Они указали, что Концепция программы СПЕКА обеспечивает рамки как для региональной интеграции стран Центральной Азии, так и для их эффективной интеграции в мировую экономическую систему. Была отмечена и получила высокую оценку деятельность проектных рабочих групп СПЕКА. Была проведена подготовка к созыву первой сессии Регионального консультативного совета СПЕКА (РКС), которая состоялась 8 февраля 2001 года в Алма-Ате. На этой сессии были рассмотрены результаты осуществления Программы и определено стратегическое направление предусмотренных ею мероприятий.

71. В рамках данной программы до настоящего времени предоставлялась существенная помощь в реализации следующих трех проектов: по рациональному и эффективному использованию энергетических и водных ресурсов в Центральной Азии (ведущая страна - Кыргызстан); по транспортной инфраструктуре и упрощению процедур пересечения границы (ведущая страна - Казахстан); и по Международной экономической конференции (ведущая страна - Таджикистан). Ниже кратко излагаются результаты, достигнутые в рамках этих проектов. По двум другим включенным в программу проектам, для которых ведущими странами являются Туркменистан и Узбекистан, никакой деятельности практически не проводилось. Представители этих стран практически не участвовали в работе по указанным выше трем проектам.

72. *Рациональное и эффективное использование энергетических и водных ресурсов Центральной Азии.* Данный проект является единственным, для которого было получено внешнее финансирование на период 2000-2002 годов в сумме 1,75 млн. долл. США из Целевого фонда Организации Объединенных Наций в интересах развития. В Бишкеке (Кыргызстан) в апреле и ноябре 2000 года были проведены две сессии Рабочей группы по проекту (РГП). 14-16 ноября 2000 года в Бишкеке проходили два рабочих совещания по вопросам энергетики и водных ресурсов. Наиболее заметным результатом работы по осуществлению данного проекта было решение о проведении исследования по вопросам рационального и эффективного использования энергетических ресурсов в Центральной Азии и о последующей разработке общерегионального стратегического плана действий в

области водных ресурсов и энергетики в Центральной Азии. Началась работа по созданию ДЗВЭЭ в Алма-Ате и Бишкеке.

73. В сентябре 2000 года в Женеве по приглашению ЕЭК проводилось консультативное совещание по содействию региональным мероприятиям в области водного хозяйства в регионе Центральной Азии. В его работе приняли участие представители примерно 20 программ-доноров. Основные цели данного совещания заключались в изложении информации о соответствующих программных мероприятиях в этом регионе, оценке достигнутых результатов и встретившихся трудностей, а также обсуждении возможностей повышения эффективности и улучшения взаимного сотрудничества доноров в проведении своей работы за счет обмена информацией. Было согласовано, что ЕЭК и ОБСЕ будут совместно выступать в качестве координационных центров для обмена информацией, создав с этой целью базу данных и организовав время от времени совещания доноров и других заинтересованных лиц.

74. *Международная экономическая конференция в Таджикистане в региональном контексте Центральной Азии.* В Душанбе (Таджикистан) в марте и в октябре 2000 года были проведены две сессии Рабочей группы по проекту (РГП). Предоставляемая техническая помощь заключалась в основном в подготовке среднесрочной стратегии экономической перестройки, восстановления и реформы, стратегии субрегионального сотрудничества стран Центральной Азии, плана действий и инвестиционных проектов, намеченных для представления на Международной экономической конференции, которая будет проводиться 15-16 октября 2001 года.

75. *Развитие транспортной инфраструктуры и упрощение процедур пересечения границ.* В апреле и октябре 2000 года в Алма-Ате (Казахстан) были проведены две сессии Рабочей группы по проекту (РГП). Основными направлениями технической помощи были подготовка перечня приоритетных инвестиционных проектов в области транспортной инфраструктуры, имеющих региональное значение, подготовка совместного семинара СПЕКА/Международного союза автомобильного транспорта (МСАТ) по вопросам, имеющим экономическое значение для автомобильного транспорта, который будет проведен в 2001 году, учреждение национальных комитетов по вопросам упрощения торговли и транспортных операций, и разработка меморандума о взаимопонимании в рамках СПЕКА по вопросам упрощения международных автомобильных грузовых перевозок в этом регионе.

76. Содействие работе в рамках программы СПЕКА осуществлялось также в ходе проведения следующих мероприятий: Евразийская встреча в верхах по экономическим вопросам 2000 года (Алма-Ата, 26-28 апреля 2000 года); Совещание по обмену

информацией для стран Центральной Азии, организованное ОБСЕ (Вена, Австрия, 18 июля 2000 года); Конференция по сотрудничеству стран Центральной Азии в области транспорта, организованная Азиатским банком развития (Алма-Ата, Казахстан, 26-27 сентября 2000 года); и консультации с Межрегиональным центром банковских и финансовых технологий (Москва, Российская Федерация, 29 сентября 2000 года). В марте 2000 года были установлены контакты с Европейским центром Дж. Маршалла по проведению исследований в области вопросов безопасности и обсуждался вопрос об участии Центра в осуществлении программы СПЕКА. В развитие этих контактов Региональный советник был приглашен в качестве главного докладчика по вопросам экономических и экологических рисков на Конференцию по содействию стабильности в Центральной Азии (Ташкент, 15-19 мая 2000 года).

### **Организация черноморского экономического сотрудничества (ОЧЭС)**

77. Техническая помощь по-прежнему предоставлялась главным образом в области МСП и развития транспортной инфраструктуры. В целях обеспечения основы для более тесного сотрудничества началась работа по подготовке соглашения о сотрудничестве между ЕЭК ООН и ОЧЭС, по которому сотрудничество будет осуществляться в таких областях, как экономический анализ и статистика, защита окружающей среды, устойчивая энергетика, внутренний транспорт, торговля, промышленность и предпринимательство.

78. Был внесен значительный вклад в проведение второго и третьего совещаний Совета министров иностранных дел стран ОЧЭС (Кишинев, 27 апреля 2000 года, и Бухарест, 20 октября 2000 года), а также в организацию *Конференции по теме "Возможности развития предпринимательства в регионе ОЧЭС"* (Ялта, 7-9 сентября 2000 года).

79. Была предоставлена экспертная поддержка и техническая помощь в организации рабочих совещаний по следующим темам при финансовой поддержке со стороны Фонда Конрада Аденауэра: "Защита окружающей среды и МСП" (Баку, Азербайджан, 30-31 марта 2000 года); "Роль микрокредитования, гарантийных фондов и учреждений по маломасштабному кредитованию" (София, Болгария, 11-12 мая 2000 года); "Роль МСП в агробизнесе и развитии сельских районов" (Тбилиси, Грузия, 28-29 сентября 2000 года); и "Передача технологии и МСП" (Салоники, Греция, 29 ноября - 2 декабря 2000 года).

80. В области транспорта предоставлялась техническая помощь Рабочей группе ОЧЭС по транспорту в подготовке Плана действий ОЧЭС в области транспорта и меморандума о взаимопонимании по вопросам упрощения автомобильных грузовых перевозок в регионе ОЧЭС. Были приняты меры по содействию ускорению присоединения государств-членов ОЧЭС к правовым документам ЕЭК.

## **Центральноевропейская инициатива (ЦЕИ)**

81. В соответствии с Соглашением о сотрудничестве между ЕЭК и Центральноевропейской инициативой (ЦЕИ), которое было подписано в мае 1998 года, продолжалось оказание помощи в рамках Программы сотрудничества ЕЭК/СЕИ в области европейской интеграции. На основе разработанной ЕЭК/ЦЕП методики определения проектных возможностей проводилась работа по совместной поддержке инвестиционных возможностей за счет составления портфелей проектов, представления их финансовым учреждениям, участия в различных семинарах, а также организации некоторых из них.

82. Наиболее значительный вклад ЕЭК внесла в проведение ежегодной встречи в верхах в рамках Экономического форума СЕИ (Будапешт, 22-25 ноября 2000 года). В его работе активно участвовали ряд сотрудников ЕЭК, которые выступали в качестве руководителей дискуссий, зачитывали лекции по вопросам существа и председательствовали на различных заседаниях. Специально для данного форума ЕЭК подготовила, представила и распространила среди участников публикацию, озаглавленную "Through the Looking Glass" ("Взгляд через увеличительное стекло"). По инициативе ЕЭК на совещании министров 24 ноября 2000 года была принята Декларация ЦЕИ "МСП на заре XXI века".

83. В течение 2000 года было собрано, проанализировано и обработано более 100 проектных предложений. В целях содействия развитию портфеля проектов ЦЕИ 30 финансовым учреждениям (включая ЕБРР и МФК/ВБ) был направлен перечень проектов из портфеля ЦЕИ с информацией о конкретных проектных предложениях. От этих учреждений были получены первые отклики, свидетельствующие о том, что проекты ЦЕИ вызвали у них интерес, в связи с чем по ряду представленных проектных предложений были проведены предварительные переговоры (8 финансовых учреждений проявили интерес к 11 проектам).

84. Продолжалась работа по проекту микрофинансирования и консультативных услуг для сельских районов Албании, который направлен на обеспечение микрокредитов, дополняемых консультативными услугами, для мелких местных предпринимателей и семейных предприятий в албанских сельских населенных пунктах с уделением особого внимания районам проживания беженцев. ЦЕИ выделила 252 000 долл. США на осуществление этого экспериментального проекта в сотрудничестве с ЕЭК и Фондом сельского финансирования (ФСФ) Албании. Выплаты в рамках этих займов уже начались.

85. Была предоставлена техническая помощь Фонду оптовых рынков Центральноевропейской инициативы (ЦЕИ ФОР) в подготовке проектного предложения об оказании технической помощи ЦЕИ, предусматривающего финансирование со стороны ЕБРР. Цель этого предлагаемого проекта ТС заключается в содействии работе по началу осуществления и в укреплении оперативной жизнеспособности осуществляемых ЕБРР проектов в области оптовых рынков. Этого можно достичь за счет совершенствования управленческих и технических навыков и обеспечения доступа к ресурсам, установления коммерческих связей для экспорта и развития технического потенциала оптовых рынков в целях обеспечения их устойчивости после того, как работа по этому проекту ТС будет прекращена.

86. ЕЭК внесла значительный вклад в проведение заседаний Комитета национальных координаторов ЦЕИ (Женева, 6-8 марта 2000 года), Регионального инвестиционного форума 2000 года "Экономическая инфраструктура Юго-Восточной Европы (Сараево, 21-22 марта 2000 года) и Международной конференции по финансированию МСП (Блед, 10-12 октября 2000 года). Поддерживалось также сотрудничество по следующим вопросам: поощрение предпринимательской деятельности женщин, развитие законодательства, регулирующего вопросы конкуренции и операций с недвижимостью (по итогам совещаний "за круглым столом", проводившихся в ходе встречи в верхах в рамках Экономического форума ЦЕИ в Будапеште, 22-25 ноября 2000 года); оптимальная практика бизнес-инкубаторов в качестве деятельности, дополняющей программу хозяйственно-консультативных услуг ЦЕИ - проект БАС; Центр ЕЭК по распространению информации о наилучшей практике и опыте, накопленном в области развития предпринимательства; определение инвестиционных проектных предложений в области энергетической эффективности в рамках методики определения проектных возможностей (МПВ).

### **Содружество Независимых Государств (СНГ)**

87. Продолжалось оказание технической помощи в рамках Меморандума о рабочих взаимоотношениях между ЕЭК и Межгосударственным экономическим комитетом Экономического союза СНГ, который был подписан в апреле 1997 года. Сотрудничество с органами СНГ в значительной мере определялось тем, что данная организация переживает период трансформации, целью которой является учет новых реалий в отношениях между государствами, образовавшимися на месте бывшего Советского Союза. В апреле и сентябре 2000 года проводились консультации с Исполнительным секретарем СНГ по вопросам сотрудничества между двумя организациями после перестройки СНГ и его руководящих органов, в ходе которых состоялся обмен информацией по вопросам, касающимся формирующейся новой организационной

структуры, приоритетов СНГ и основных перспективных областей сотрудничества между двумя организациями, в частности в рамках программы СПЕКА.

88. Начался второй этап проекта "Энергетическая эффективность и безопасность в СНГ". В Женеве 31 октября - 2 ноября 2000 года совместно с секретариатом Исполнительного комитета СНГ было организовано совещание группы экспертов стран СНГ. В Москве 10-11 февраля 2000 года, 15-16 мая 2000 года и 26-27 октября 2000 года были организованы три совещания для специальной проектной группы, ответственной за подготовку в рамках этого проекта исследования по теме "Энергосбережение как фактор повышения энергетической безопасности в странах Содружества Независимых Государств". Окончательный вариант данного исследования был утвержден правительствами 11 участвующих стран и представлен десятой сессии Комитета по устойчивой энергетике 31 октября 2000 года.

89. Межгосударственному евроазиатскому объединению угля и металлов СНГ была оказана техническая помощь и информация в отношении соответствующей деятельности ЕЭК в области технического сотрудничества в использовании метана на угольных шахтах для производства электроэнергии.

90. Поддерживались контакты с Межгосударственным советом СНГ по стандартизации, сертификации и метрологии. На сессиях этого совета, проходивших в Тбилиси, Грузия, в июне 2000 года и во Львове, Украина, в октябре 2000 года, были представлены материалы о деятельности ЕЭК ООН в области вопросов стандартизации.

91. Были проведены предварительные консультации с Консультативным комитетом СНГ по малому бизнесу с целью предоставления технической консультативной помощи в формулировании декларации СНГ по МСП, и этому комитету была оказана общая поддержка в области развития МСП.

92. В результате консультаций, проведенных со Статистическим комитетом СНГ, было заключено соглашение между ЕЭК и СНГ о проведении в Санкт-Петербурге (Российская Федерация) в 2001 году в сотрудничестве с ОЭСР семинара по конкретным вопросам национальных счетов для стран – членов СНГ.

### **Район Средиземноморья**

93. В соответствии с рекомендациями, высказанными Комиссией на ее пятьдесят пятой сессии в мае 2000 года, были разработаны следующие три совместных межрегиональных проектных предложения ЕЭК/ЭКА/ЭСКЗА: обмен опытом и информацией об

оптимальной практике в области альтернативных подходов к финансированию проектов в области новых и возобновляемых источников энергии; развитие потенциала в области упрощения торговли и электронного бизнеса в районе Средиземноморья; водное хозяйство и окружающая среда.

94. В рамках энергетического проекта соответствующим национальным органам было представлено предложение по альтернативным подходам к финансированию проектов в области новых и возобновляемых источников энергии, направленное на проведение обмена опытом и информацией об оптимальной практике стран района Средиземноморья, вместе с просьбой поддержать это предложение и сообщить, какое учреждение будет выступать в качестве национального координационного центра в рамках данного проекта. Как указывается в предложении, вторым шагом будет образование региональной сети заинтересованных лиц и организация для них рабочего совещания для официального оформления этой сети и определения ее приоритетов.

95. На основе материалов, полученных от отдельных потенциальных партнеров и заинтересованных лиц, таких, как ЮНКТАД, ЕС и ЕАСТ, было уточнено предложение по упрощению торговли и электронному бизнесу, которое базируется на опыте ЕЭК в этой области. Данная инициатива будет направлена на развитие торговли между средиземноморскими странами - членами ЕЭК, ЭКА и ЭСКЗА, не являющимися членами Европейского союза. Были установлены контакты с ЮНКТАД для изучения возможности обеспечения синергизма. Конечная цель этого проекта заключается в повышении конкурентоспособности местных компаний на региональных и глобальных рынках путем упрощения и согласования процедур торговли во всей цепочке проведения сделок, применения автоматизированных процедур и информационной технологии для целей административного управления и торговли, а также содействия участию МСП в электронных коммерческих операциях. Этот проект, бюджет которого составляет 600 000 долл. США, включен в перечень предложений, представленных для финансирования из средств Целевого фонда Организации Объединенных Наций в интересах развития (двухгодичный период 2002-2003 годов). Некоторые государства-члены выразили готовность рассмотреть запросы о дополнительном финансировании конкретных компонентов проекта. Мальта выразила готовность провести у себя первоначальный семинар для расширения контактов и дальнейшего информирования стран региона о данном вопросе.

96. ЭСКЗА организовала в Шарм-эш-Шейхе, Египет, 8-11 июня 2000 года совещание группы экспертов, на котором присутствовали эксперты секретариатов трех региональных комиссий, занимающиеся вопросами водного хозяйства и окружающей среды. Участники совещания подтвердили, что страны средиземноморья сталкиваются с общими

экологическими проблемами и препятствиями для развития, которые связаны с нехваткой воды и деградацией ресурсов, и многие из них во все большей мере становятся зависимыми от международных совместных водных ресурсов, в частности подземных вод. Накоплен значительный опыт в области мониторинга, оценки и рационального использования подземных вод на региональном уровне, особенно в рамках ЕЭК. На основе этого опыта и опыта других организаций в настоящее время разрабатывается предложение по проекту, который направлен на развитие средств и механизмов устойчивого использования и защиты международных совместных подземных водных ресурсов в районе Средиземноморья и управление ими, в рамках которого ведущей организацией является ЭСКЗА. Непосредственные задачи этого проекта могут заключаться в следующем: мобилизация и создание механизмов сотрудничества между заинтересованными государствами-членами и региональными учреждениями; применение и тестирование механизмов управления и защиты на основе обзора международного опыта; разработка конкретных технических руководящих принципов мониторинга и оценки конкретных категорий подземных водных ресурсов, а также оценка и укрепление потенциала для рационального использования и защиты международных совместных подземных водных ресурсов. Были получены положительные результаты от контактов с МАП- МЕД ПОЛ, программой СМАП, осуществляемой при поддержке ЕС, а также Международной инициативой по программе рационального использования международных совместных водных ресурсов (осуществляемой под руководством ЮНЕСКО, МАГ, ФАО и ЕЭК).

97. В Средиземноморском регионе продолжалась оперативная деятельность в области энергетики, МСП, лесного хозяйства и статистики. В сотрудничестве с министром промышленности Туниса и Тунисской электроэнергетической и газовой компанией Газовый центр ЕЭК организовал конференцию на тему "Средиземноморский газ и энергетика - 2000: торговля и конвергенция в меняющемся регионе", которая проходила в Тунисе 11-12 апреля 2000 года. По поручению министерства иностранных дел Израиля в сотрудничестве с ЕЭК Израильский институт и Израильское управление по делам малого бизнеса организовали проведение в Тель-Авиве (Израиль) 27-29 февраля 2000 года семинара по вопросам организационной помощи, мер поддержки и средств кредитования МСП. Были предприняты подготовительные меры по проведению учебного семинара по вопросам бизнеса в области высоких технологий и содействия развитию новых будущих видов деятельности для стран Средиземноморья. Вместе с тем из-за тревожных политических событий на Ближнем Востоке меры по дальнейшему осуществлению данного проекта были приостановлены. В Манемене (Турция) 2-8 октября 2000 года проходил семинар на тему "Заготовка недревесных лесных товаров в регионе Средиземноморья". ЕЭК принимала участие в проведении Рабочего совещания по

вопросам комплексного хозяйствования в прибрежных районах (Средиземноморский план действий), которое проходило в Тулоне (Франция) 10-12 января 2000 года.

### III. ПРИВЛЕЧЕНИЕ ФИНАНСОВЫХ СРЕДСТВ

98. Наиболее заметные результаты в области привлечения средств были достигнуты в секторе энергетики. На проект "Энергетическая эффективность - 2000" ежегодно выделяется примерно 200 000-250 000 долл. США, а на Газовый центр - примерно 400 000 долл.

99. На деятельность в области предпринимательства и развития МСП были привлечены следующие внебюджетные финансовые средства: 50 000 долл. было получено от Израиля на финансирование семинара по теме "Организационная помощь, меры поддержки и кредитные гарантии для МСП" (Тель-Авив, февраль 2000 года); 200 000 немецких марок было получено от Фонда Конрада Аденауэра для организации четырех рабочих совещаний ЕЭК/ОЧЭС; 3 000 ЭКЮ было получено от Польши на финансирование семинара по теме "Венчурный капитал и новаторские МСП" (Варшава, 5 октября 2000 года); 2 000 долл. США - от Чешской Республики на подготовку публикации "Оптимальная практика в области развития предпринимательства и МСП в СПЭ: чешский опыт"; 9 500 долл. США - от Венгрии на финансирование Форума по теме "Оптимальная практика в области развития предпринимательства и МСП в СПЭ: венгерский опыт" (Женева, ноябрь 2000 года); и 10 000 ЭКЮ - от ЕС для финансирования участия восьми экспертов из Российской Федерации и Украины в работе Форума ЕЭК ООН и совещания экспертов (Женева, ноябрь 2000 года).

100. Германия, Италия, Нидерланды и Франция объявили о выделении 163 200 долл. США на программу обзоров результативности экономической политики, а на подготовку проекта страновых обзоров по сектору жилья Нидерланды выделили 50 000 долл. США. ЦЕИ, Германия и Италия предоставили 45 000 долл. США для финансирования совещания экспертов высокого уровня по подготовке программы защиты водной среды для региона Адриатического и Ионического морей, которое проходило в Сплите в мае 2000 года.

101. В области транспорта ТАСИС утвердила выделение 1 млн. евро на осуществление для Беларуси, Республики Молдовы и Украины программы подготовки в области перевозок опасных грузов.

102. В области статистики Евростат выплатил 15 000 долл. США за участие стран Центральной и Восточной Европы и стран СНГ в работе специальных совещаний по

вопросам национальных счетов для стран с переходной экономикой (Женева, апрель 2000 года и Париж, сентябрь 2000 года). ПРООН предоставила 14 000 долл. США на проведение предварительного теоретического исследования по представлению информации и мониторингу социальных вопросов в странах с переходной экономикой (декабрь 2000 года). Объем осуществляемого ПРООН финансирования всего проекта по представлению информации и мониторингу в области социальных вопросов в странах с переходной экономикой, который был официально утвержден в начале января 2001 года, составляет 338 000 долл. США на 2001 год и 185 000 долл. на 2002 год.

#### **IV. ТРУДНОСТИ И ПРОБЛЕМЫ**

103. Одним из основных препятствий для расширения оперативной деятельности и удовлетворения потребностей запросов государств-членов, особенно государств СНГ, по-прежнему была нехватка финансовых ресурсов.

104. Для обеспечения присоединения к правовым документам ЕЭК необходимы прямые и частые контакты со странами с переходной экономикой, а нехватка финансовых средств привела к сокращению деятельности, что неблагоприятно повлияло на процесс присоединения. В свою очередь успех осуществления правовых документов зависит от наличия на национальном уровне надлежащего институционального потенциала и возможностей, что нечасто встречается в странах с переходной экономикой. С учетом недостатков в области национальных учреждений и людских ресурсов ЕЭК во многих случаях обеспечивает подготовку или оказывает иную техническую помощь. Такая работа финансируется через ТФАКТ. Региональный советник по вопросам транспорта играл определенную роль в активизации помощи ряду стран в привлечении финансовых средств через третьи стороны, без прохождения таких средств через ЕЭК. Это осуществлялось в целях соблюдения административных требований других международных финансовых учреждений, таких, как ЕС/ТАСИС, а также для обеспечения экономии на операционных расходах. Данный метод косвенного привлечения финансовых средств ЕЭК целесообразно рассмотреть в качестве одного из возможных вариантов.

105. Наиболее значительные трудности, препятствовавшие обеспечению эффективности оперативной деятельности, проводимой в странах с переходной экономикой, заключались в следующем: частая смена правительств и нестабильность национальных систем управления; нехватка национальных экспертов надлежащего уровня и колоссальная бюрократия в некоторых странах; в целом слабое развитие систем связи; сложность внутренних процедур и частая смена экспертов и органов, назначенных для поддержания контактов; сложность норм и процедур системы Организации Объединенных Наций;

отсутствие стратегической ориентации на ключевые приоритеты оперативной деятельности в субрегионах и отдельных странах; недостаточная координация деятельности системы Организации Объединенных Наций с работой, проводимой на региональном и национальном уровнях.

106. В некоторых случаях (например, в случае программы СПЕКА) основная проблема заключалась в том, что некоторые государства-члены фактически отстранились от участия в осуществлении субрегиональной программы (Узбекистан и Туркменистан). По просьбе и при поддержке со стороны Казахстана, Кыргызстана и Таджикистана ЕЭК и ЭСКАТО продолжали предпринимать попытки (без особого успеха) по привлечению вышеуказанных стран к осуществлению программы.

107. Важнейшим элементом эффективной разработки, осуществления и проведения правительственной политики является наличие надлежащим образом подготовленного и располагающего надлежащими стимулами персонала. Вместе с тем некоторые из стран с переходной экономикой по-прежнему испытывают проблему высокой текучести кадров среди сотрудников правительственных учреждений, главным образом в связи с недостаточной стабильностью и гарантированностью работы и недостаточными размерами заработной платы. Еще одна проблема возникает при принятии последующих мер в связи с отсутствием надлежащего обмена информацией, опытом и специальными знаниями между должностными лицами, которые они получают в ходе семинаров и рабочих совещаний, организуемых ЕЭК, что отрицательно воздействует на эффективность оперативной деятельности ЕЭК в интересах этих стран.

108. Правительствам необходимо предпринять согласованные усилия по решению проблем в области управления людскими ресурсами и рассмотрению политики в рамках соответствующих учреждений для обеспечения того, чтобы предоставляемая ЕЭК помощь благоприятствовала экономическому развитию стран.

109. Наконец, необходимо лучше оснащать региональных советников ЕЭК информационно-коммуникационной техникой, когда они совершают поездки в страны с недостаточно развитыми системами связи, с тем чтобы они имели возможность лучше координировать со штаб-квартирой ЕЭК различные мероприятия на местах.

## V. ЗАКЛЮЧЕНИЯ

110. Оперативная деятельность ЕЭК по-прежнему пользуется большим спросом в странах с переходной экономикой, особенно в странах СНГ. Стремясь удовлетворять этот растущий спрос, некоторые отделы ЕЭК оказались настолько загружены работой, что это может нанести ущерб ее эффективности. В первую очередь это касается Отдела энергетики и Отдела транспорта.

111. Принимая во внимание важное значение этих видов деятельности для стран с переходной экономикой и региона ЕЭК в целом, Комиссия, вероятно, пожелает рассмотреть возможность перераспределения этим двум секторам средств, выделяемых на другие направления, или же увеличения финансирования собственно этих секторов.

112. С учетом провозглашенной на Саммите тысячелетия целей искоренения нищеты, а также важного значения предпринимательства и развития МСП для закрепления и сохранения уже достигнутых успехов и для поддержания процесса перехода к рыночной экономике Комиссия, вероятно, пожелает также рассмотреть возможность более систематического финансирования оперативной деятельности, связанной с развитием институционального и организационного потенциала и возможностей в этих областях. Кроме того, во многих случаях эти виды деятельности могут быть увязаны с работой по структурной перестройке, особенно в промышленных регионах, переживающих спад, или же дополнять эту работу.

113. Комиссия, вероятно, пожелает также рассмотреть возможность предоставления комплексной технической помощи в некоторых областях, с тем чтобы повысить устойчивость и эффективность проектов и программ. Такой подход с успехом применялся в секторе энергетики и может быть тиражирован и распространен на другие сектора, что усилит разностороннее межсекторальное воздействие оперативной деятельности ЕЭК.

114. Наконец, учитывая негативные тенденции развития (обнищание, растущее социальное неравенство, старение производственных фондов и т.д.), а также последствия недавних и продолжающихся конфликтов в некоторых группах стран региона ЕЭК, Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть различные варианты более решительных корректирующих мер и мероприятий, направленных на содействие экономической стабилизации и возобновление экономического роста в соответствующих странах. Эти меры могли бы включать, в частности, оказание технической помощи странам, которые могут быть затронуты расширением ЕС, с тем чтобы компенсировать последствия изменения направления торговых потоков.

-----