



**Стратегия
по внедрению Протокола ЕЭК ООН по
стратегической экологической оценке к Конвенции
об оценке воздействия на окружающую среду в
трансграничном контексте в Республике Молдова**

Июнь 2006 (Версия 1)

ПРИМЕЧАНИЕ

Подготовка этого документа была поддержана Министерством экологии и природных ресурсов Республики Молдова, Европейской экономической комиссией ООН, Региональным экологическим центром для Центральной и Восточной Европы (внедряющая организация) и Программой развития ООН в рамках проекта “Анализ потребностей развития потенциала по СЭО в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии”, подтвержденным Решением III/9 рабочего плана Третьего совещания Сторон Конвенции ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (далее Конвенция Эспоо).

Взгляды выраженные в этом документе представляют собой мнение авторов и не обязательно выражают позицию ООН, ее Стран Членов, Регионального Центра ПРООН по Европе и СНГ или Регионального Экологического Центра Центральной и Восточной Европы.

Содержание

Список сокращений и определений	4
Введение	5
Стратегическая экологическая оценка и ее преимущества	6
Основные требования Протокола.....	6
1. Существующая база для внедрения Протокола по СЭО в Республике Молдова	8
1.1 законодательная и нормативная база по проведению экологической оценки	8
1.2. Участие общественности	10
1.3. Основные участники СЭО	11
2. Стратегия внедрения Протокола по СЭО	12
2.1 Обоснование.....	12
2.2. Цели стратегии.....	12
2.3. Приоритетные меры на среднесрочный период	13
2.4 Приоритетные меры на краткосрочный период	14
3. Механизмы внедрение Стратегии	16
3.1. Приоритетные проекты для внедрения Стратегии.....	16
3.2 Взаимодействие государственных структур и международное сотрудничество в области осуществления СЭО	16
3.3 Мониторинг и оценка реализации Стратегии.....	17
Приложение 1. Описание приоритетных проектных предложений	18
Проектное предложение 1. Внедрение пилотного проект по Стратегической экологической оценке	18
Проектное предложение 2: Повышение информированности о преимуществах СЭО и усиление экспертного потенциала в реализации Стратегической экологической оценки в Республике Молдова.	20
Проектное предложение 3: Создание правовой системы для реализации Стратегической экологической оценки в Республике Молдова.	21
Приложение 2. Основные показатели по выполнению Стратегии по внедрению Протокола ЕЭК ООН по стратегической экологической оценке к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте	22

Список сокращений и определений

ОВОС	Оценка воздействия на окружающую среду - деятельность, осуществляемая на стадии проведения предпроектных и проектных работ и направленная на определение видов воздействия на окружающую среду в результате осуществления планируемой хозяйственной и иной деятельности, а также на определение соответствующих изменений в окружающей среде и прогнозирования ее состояния
ВЕКЦА	Страны Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии
Экологическая оценка	Экологическая оценка - процесс систематического анализа и оценки экологических и связанных с ними социальных (здоровье населения) и иных последствий намечаемой деятельности, а также учет результатов этого анализа до принятия решения об осуществлении данной деятельности и ее реализации.
Конвенция Эспо ЕЭК ООН	Конвенция ЕЭК ООН по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (ЭСПО, 1991)
Минэкологии	Министерство экологии и природных ресурсов Республики Молдова
Минздрав	Министерство здравоохранения и социальной защиты Республики Молдова
Минобразования	Министерство образования, молодежи и спорта
НПО	Неправительственные организации
РЭЦ	Региональный экологический центр для стран Центральной и Восточной Европы
РЭЦ Молдовы	Региональный экологический центр, Республика Молдова
РМ	Республика Молдова
СЭО	Стратегическая экологическая оценка
СЭО Директива	Директива 2001/42 Европейского Парламента и Совета об оценке последствий некоторых планов и программ для окружающей среды
Протокол по СЭО	Протокол ЕЭК ООН по стратегической экологической оценке к Конвенции ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Киев, 2003)
ГЭЭ	Государственная экологическая экспертиза – вид деятельности в области охраны окружающей среды по осуществлению предварительной оценки влияния намечаемой хозяйственной деятельности на состояние среды и соответствия параметров этой деятельности действующим законодательным и нормативным актам, нормам и стандартам.
Стратегический документ	Стратегии, программы и планы социально-экономического и территориального развития Республики Молдова, утвержденные в установленном порядке Правительством
ПРООН	Программа развития ООН
Региональный центр ПРООН	Региональный центр ПРООН для стран Европы и СНГ
ЕЭК ООН	Европейская экономическая комиссия ООН

Введение

Предпосылки разработки Стратегии

Протокол по стратегической экологической оценке (Протокол по СЭО) был разработан под эгидой Европейской Экономической Комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) в качестве дополнения к Конвенции ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, принятой в Эспо (Финляндия), 25 февраля 1991 г. (Конвенция Эспо). Республика Молдова ратифицировала эту Конвенцию в 1993 году.

Протокол по СЭО был подписан 36 странами, в том числе и Республикой Молдова на Чрезвычайном совещании сторон Конвенции Эспо в Киеве (Украина) 21 мая 2003 г. в период Встречи министров окружающей среды «Окружающая среда для Европы».

Странам Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, подписавшие Протокол, ПРООН, в сотрудничестве с Региональным экологическим центром для Центральной и Восточной Европы, а также Секретариатом ЕЭК ООН была оказана значительная поддержка для наращивания потенциала по внедрению Протокола по СЭО. Были проведены семинары, разработано Руководство для осуществления стратегической экологической оценки, основой которого послужил проект учебного руководства по поддержанию и применению Протокола по СЭО (ЕЭК ООН и РЭЦ, 2006).¹

Третье Совещание сторон по Конвенции Эспо (Кавтат, 1- 4 июня 2004) приняло рабочий план (решение III/9, ЕЭК/MP.OBOS/6, приложение IX) и страны ВЕКЦА, подписавшие рабочий план, обязались разработать стратегии по усилению потенциала для внедрения Протокола по СЭО. Данные стратегии должны основываться на оценке специфических требований каждой страны и должны быть разработаны в сотрудничестве с НПО и частным сектором.

Совещание сторон по Конвенции Эспо последовательно оказывало финансовую поддержку для разработки этих национальных стратегий.

Стратегия по внедрению Протокола по СЭО в Республике Молдова разработана группой экспертов под руководством Министерства экологии и природных ресурсов при содействии Регионального экологического центра для стран Центральной и Восточной Европы (РЭЦ, Агентством по внедрению), Регионального центра ПРООН для Европы и СНГ и Секретариатом ЕЭК ООН по Протоколу СЭО.

Данная стратегия предусматривает целенаправленное поэтапное внедрение Протокола по СЭО.

Данная Стратегия дополнена детальной национальной оценкой «Обзор страны: оценка требуемого содействия увеличению потенциала для реализации Протокола ЕЭК ООН по СЭО в Республике Молдова», проведенная в 2004 году. Данный документ был разработан национальными экспертами в рамках проекта «Продвижение СЭО и развитие потенциала», который был внедрен совместно ПРООН, РЭЦ (Агентством по внедрению) и ЕЭК ООН².

¹ Веб-сайт Конвенции Эспо: <http://www.unece.org/env/sea>

² Финансируемый ПРООН и Инициативой окружающая среда и безопасность

Стратегическая экологическая оценка и ее преимущества

СЭО является систематическим процессом оценки последствий, влияющих на окружающую среду, в результате применения предлагаемой политики, планов, программ для того, чтобы обеспечить их полное выполнение и принятия решений наряду с рассмотрением экономических и социальных аспектов³.

СЭО в первую очередь является инструментом, который помогает снизить негативные последствия на окружающую среду предложенных стратегических действий и рассматривается как один из необходимых механизмов, который способствует устойчивому развитию. Он также поддерживает разработку планов и программ, улучшает эффективность принятия решений и повышает качество структуры управления⁴.

Министерство экологии и природных ресурсов рассматривает Стратегическую экологическую оценку как инструмент, позволяющий эффективно интегрировать решение вопросов окружающей среды в национальную систему принятия решений, и способствующий созданию благоприятной окружающей среды и обеспечению экологической безопасности. Главные преимущества для внедрения в будущем СЭО в Республике Молдова включают:

- включение экологических целей с учетом охраны здоровья в секторальные и отраслевые стратегии, планы программы, таким образом способствуя принципам устойчивого развития
- принятия взвешенных решений на макроэкономическом уровне, обеспечивая охрану окружающей среды и здоровье населения, а также участия общественности в принятии решений и способствовать внедрению принципов устойчивого развития
- обеспечение включения аспектов охраны окружающей среды (включая здоровье) в территориальные и секториальные стратегии, планы, программы
- признание ответственности за охрану окружающей среды и расширения международного сотрудничества в оценке трансграничных последствий предлагаемых стратегических решений

Для внедрения требований Протокола по СЭО в РМ Минэкологии планирует предпринять ряд последовательных действий, разработанных в данной Стратегии.

Основные требования Протокола⁵

Протокол по СЭО определяет СЭО как «оценку вероятных экологических, в том числе связанных со здоровьем населения последствий и включает в себя определение сферы охвата экологического доклада и его подготовки, обеспечение участия общественности и получения ее мнения, а также учет в плане или программе положений экологического доклада и результатов участия общественности и высказанного ею мнения». Требования Протокола по СЭО аналогичны требованиям Директивы 2001/42 Европейского Парламента и

³ Sadler B and Verheem R., Strategic Environment Assessment, ministry of Housing, Spatial Planning and the Environment of the Netherlands, The Hague, 1996

⁴ Dusik, et al Benefits of a Strategic Environment Assessment (2003) by UNDP and the REC

⁵ Данная глава представляет ключевые элементы Протокола. Для конкретных требований необходимо обратиться к тексту Протокола

Совета об оценке последствий некоторых планов и программ для окружающей среды, июнь 2001 («Директива по СЭО»).

Протокол по СЭО требует, чтобы стратегическая экологическая оценка была проведена для специфических планов и программ, которые могут вызвать существенные экологические, в том числе связанные со здоровьем населения, последствия.

Определение необходимости осуществления СЭО проводится посредством: а) индивидуального изучения планов и программ, б) определения типов планов и программ, с) сочетания обоих подходов

Протокол требует определения целей и сферы охвата для каждой проводимой стратегической экологической оценки. Определение сферы охвата помогает определить содержание экологического доклада. На этом этапе определяется уровень детализации СЭО, включая экологические последствия и альтернативные варианты, которые должны быть оценены, методы, которые будут использоваться при оценке и детальную структуру и содержание экологического доклада.

Протокол требует разработки экологического доклада, в котором определяются описываются и оцениваются вероятные существенные экологические, в том числе связанные со здоровьем населения, последствия осуществления плана или программы и его/ее разумные альтернативы.

В соответствии с требованиями Протокола по СЭО проект плана или программы доводится до сведения природоохранных органов и органов здравоохранения, запрашивается их мнение, включая мнение по экологическому докладу. Рекомендуется проводить консультации с этими органами на всех этапах осуществления СЭО или на следующих этапах: а) во время определения сферы охвата, б) разработки плана, программы, а также на этапе подготовки экологического доклада.

В Протоколе также определено участие общественности в осуществлении СЭО. Общественность должна быть обеспечена своевременными и эффективными возможностями для участия в СЭО планов и программ, когда еще возможен выбор любого из вариантов. Заинтересованной общественности должен быть предоставлен доступ к проекту плана или программы, к экологическому докладу и иметь возможность выразить свое мнение по этим документам. Комментарии общественности по проекту плана или программы должны быть приняты во внимание в процессе принятия решений.

Принятие решений по утверждению плана или программы осуществляется с учетом выводов, содержащихся в экологическом докладе, мер по предотвращению, сокращению или смягчению неблагоприятных последствий и замечаний, полученных от природоохранных органов, органов здравоохранения, общественности. После утверждения плана или программы, общественность и природоохранные органы и органы здравоохранения должны быть проинформированы о принятых решениях.

Заключительный этап СЭО предполагает проведение мониторинга последствий осуществления планов и программ.

В случае, если осуществление плана и программы сопряжено с существенными трансграничными экологическими, в том числе связанные со здоровьем населения, последствиями, Протокол регламентирует проведения уведомления и по необходимости осуществления трансграничных консультаций при участии заинтересованной общественности.

1. Существующая база для внедрения Протокола по СЭО в Республике Молдова

Данный раздел представляет анализ существующей базы для экологической оценки и участия общественности РМ, а также обзор главных участников этого процесса.

1.1. Законодательная и нормативная база по проведению экологической оценки.

В республике пока не существует такой системы СЭО, которая бы отвечала требованиям Протокола и Директивы по СЭО. В действующих законодательных и нормативных актах регламентируется проведение государственной экологической экспертизы и проведение Оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС). Государственная экологическая экспертиза обязательно в отношении плановой и проектной документации на объекты и виды намечаемой хозяйственной деятельности, которые влияют или могут повлиять на состояние окружающей среды и/или предусматривают использование природных ресурсов, независимо от назначения, места расположения, вида собственности и ведомственной подчиненности этих объектов.

Экологическая экспертиза состоит из нескольких структурных подразделений и организаций, подчиненных Министерству экологии и природных ресурсов (в дальнейшем Министерство).

В зависимости от сложности объекта, степени его воздействия на окружающую среду, государственная экспертиза осуществляется тем или иным структурным подразделением.

Экологическая экспертиза может быть проведена и отраслевыми и общественными организациями. Результаты этих экспертиз носят рекомендательный характер до утверждения их Министерством.

Государственная экологическая экспертиза осуществляется с учетом заключений государственной санитарно-эпидемиологической службы и других органов с функциями государственного надзора и контроля.

Планирование новых объектов и видов деятельности, которые могут оказать существенное влияние на окружающую среду, осуществляется на основе документации по оценке воздействия на окружающую среду (ОВОС), и подвергается в обязательном порядке государственной экологической экспертизе. Законодательно установлен Перечень объектов и видов деятельности, для которых обязательна разработка документации по ОВОС до начала их проектирования.

Документация по ОВОС разрабатывается на начальной стадии планирования и считается обязательной составной частью плановой и проектной документации.

Основные процедуры оценки воздействия на окружающую среду заключаются в проведении оценки, подготовке заявления об оценке воздействия, рассмотрении и согласовании материалов, проведении государственной экологической экспертизы и принятия решений. Участие общественности в ОВОС закреплено законодательно.

В процесс экологической оценки вовлечены как государственные органы, так и общественные организации, проектные институты и другие специализированные организации, независимые эксперты.

В 2003 году в действующее законодательство были внесены дополнения по проведению государственной экспертизы планов, программ, стратегий.

Так, в Законе об охране окружающей среды указано в Статье. 23(1), что «Экспертизе подвергаются в обязательном порядке новые программы и проекты: а) экономического и социального развития республики, отдельных зон, районов, муниципиев, городов, коммун (сел); реконструкции муниципиев, городов, коммун (сел); обеспечения теплом, водой, газом, электроэнергией; развития канализационных сетей в населенных пунктах; градостроительства и благоустройства территорий».

В Статье 23(2) отмечено: «Утверждение программ и проектов, предусмотренных подпунктами а) - j) части (1), их финансирование и реализация допускаются только при наличии положительной экспертизы и при условии соблюдения ее рекомендаций».

В Законе «Об экологической экспертизе и оценке воздействия на окружающую среду», № 851 от 29.05.1996г., с последующими изменениями и дополнениями, указано, что «Государственной экологической экспертизе подлежат в обязательном порядке: с) новые проекты, программы, планы, схемы, стратегии и концепции», Статья 6(2).

В законе также закреплено, что «Процедуре ОВОС, по решению центрального органа по природным ресурсам и охране среды, подлежат в обязательном порядке документы стратегического характера по развитию национальной экономики, а также другие объекты и виды деятельности в зависимости от уровня ожидаемого воздействия на окружающую среду», статья 16 (2).

На практике проведение СЭО планов, программ, стратегий в соответствии с требованием Протокола не осуществлялось. Оценка этих стратегических документов осуществляется посредством рассмотрения и выдачи заключений Министерством экологии и природных ресурсов и других министерств и ведомств.

Процедура согласования проектов законодательных и нормативных актов закреплена:

- Постановлением Правительства № 1104 от 28.11.1997 г. «О порядке проведения юридической экспертизы и государственной регистрации ведомственных нормативных актов»;

- Постановлением Правительства № 128 от 05.09.1998г. «Об утверждении Правил подготовки ведомственных нормативных актов»;
- Законом № 317-XV от 18.07.2003 «О нормативных актах Правительства и других органов центрального и местного публичного управления».

В этом законе отмечено, что «заинтересованные органы и учреждения, которым проект нормативного акта представлен для согласования, направляет органу, подготовившему проект, заключение с мотивированными замечаниями и предложениями...»(ст. 40). В статье 41(2) - «По решению органа, подготовившего проект нормативного акта, а также органа, в компетенцию которого входит его издание, проект подвергается финансовой, экономической, экологической и иного рода экспертизе. В качестве экспертов могут выступать организации и граждане, не участвующие непосредственно в подготовке проекта, а также иностранные специалисты и международные организации».

1.2. Участие общественности

В национальном законодательстве предусмотрено участие общественности в процедурах оценки воздействия на окружающую среду объектов и видов деятельности, а также участие в разработке законодательных и нормативных актов (проектов законов, национальных программ и т.д.). Это закреплено следующими законодательными актами:

- Закон об экологической экспертизе и оценке воздействия на окружающую среду
 - Глава III «Общественная экологическая экспертиза», Ст.9-12, Раздел VI. «Участие в ОВОС инициативных объединений граждан и общественных объединений».
- Положение об участии общественности в разработке и принятия решений по вопросам окружающей среды, утвержденное Постановлением Правительства № 72 от 25.01.2000г
 - Глава II «Привлечение общественности к принятию решений, касающихся процесса разработки законов, программ и других нормативных актов»);
 - Глава IV, пункт 17. »Участие общественности в разработке национальных проектов и программ по социально-экономическому развитию, которые предусматривают использование природных ресурсов, значительно воздействуют на окружающую среду, обязательно».
 - Глава V, пункт 20, Привлечение общественности к процессу разработки законов, положений и решений по проектам на национальном уровне, проектов с трансграничным влиянием и других законодательных.
- Положение о консультациях с населением в процессе разработки и утверждения документации по обустройству территории и градостроительству, утвержденное Постановлением Правительства № 951 от 14.10.1997г.

Из вышеперечисленных законодательных и нормативных документов, можно сделать вывод, основы осуществления СЭО уже заложены в действующем законодательстве и в республике имеется потенциал для ее создания и развития.

Однако, для практического осуществления СЭО необходимо существенно дополнить:

- существующее законодательство в отношении механизмов и процедур проведения СЭО, осуществления консультаций с соответствующими органами,
- механизмы привлечения общественности для разработки СЭО национальных планов, программ

- механизмы трансграничных консультаций, уведомления, мониторинга,
- методологическое руководство по проведению СЭО в трансграничном контексте

1.3. Основные участники СЭО

Существуют пять основных групп, заинтересованных и непосредственно занятых в процессах осуществления СЭО.

1. Инициатор разработки стратегии, плана, программы П/П
2. Компетентные органы
3. Система природоохранных органов и органов здравоохранения
4. Общество
5. Целевая группа экспертов, осуществляющих СЭО

Инициатор разработки Стратегии, Плана, Программы (П/П) - организация, ответственная за разработку П/П. Чаще всего в качестве инициатора выступает государственные органы, а также могут осуществлять неправительственные организации, группа экспертов и др.

Компетентные органы – Правительство и/или Парламент, правительственные организации, которые являются ответственными за принятие решений о реализации П/П.

Система природоохранных органов и органов здравоохранения. В качестве таких организаций выступают центральные и местные органы, занимающиеся вопросами охраны окружающей среды и здравоохранения. Основной задачей этих организаций является сбор, систематизация и распространение необходимой информации, проведение консультаций и возможность выразить свое мнение по проекту П/П и экологическому докладу. Для этого им должна быть предоставлена заблаговременная, своевременная и эффективная возможность выразить свое мнение. Их деятельность является составной частью процесса СЭО.

Общество – означает одно или несколько физических или юридических лиц, включая неправительственные организации или ассоциации неправительственных организаций или группы. Участие общественности также является составной частью СЭО.

Положения Протокола и Директивы требуют предоставить общественности возможность участия в процедуре СЭО, в частности, посредством ознакомления с экологическим докладом и проектом плана, программы, а также допускает возможность участия общественности на этапах предварительной оценки (определения значимости) и определения сферы охвата (масштаба работ по СЭО).

Целевая группа экспертов - эксперты, привлекаемые для разработки СЭО. Целевая группа может быть сформирована из независимых экспертов или из специалистов природоохранных органов и органов здравоохранения.

2. Стратегия внедрения Протокола по СЭО

2.1 Обоснование

Существующее состояние экологической оценки и необходимость усиления потенциала по СЭО (как отмечено в 1 разделе) предопределяет необходимость разработки стратегии для усиления потенциала по внедрению Протокола по СЭО. Разработка Стратегия обусловлена необходимостью:

- целенаправленного поэтапного внедрения Директивы и Протокола по СЭО
- гармоничного введения экологической оценки стратегических документов в национальное законодательство в контексте сближения с Европейским законодательством и с учетом требований международных конвенций и соглашений
- выработки политики для предотвращения, смягчения и мониторинга значимых неблагоприятных экологических последствий.

Данный раздел представляет стратегию по внедрению СЭО, начиная с определения целей и задач Стратегии, основных действий на краткосрочный и среднесрочный периоды по достижению этих целей и включает три приоритетных проекта для национального и международного финансирования.

Стратегия далее рассматривает внедрение, придает особое значение необходимости сотрудничества с международными организациями и завершается предложением показателей мониторинга по внедрению Стратегии.

Реализация Стратегия предусмотрена до конца 2010. По истечении этого срока министерство проведет оценку Стратегии и эффективности выполненных мероприятий. В оценке будут предложены рекомендации для дальнейшего практического осуществления СЭО в республике.

2.2. Цели стратегии

Основной целью Национальной Стратегия по внедрению Протокола по СЭО является создание целостной законодательно-нормативной, методической, институциональной системы учета экологических факторов в процессе разработки стратегических документов социально- экономического развития страны.

Основными задачами Стратегии являются:

- повышение информированности государственных органов, общественности, неправительственных организаций о потребностях в СЭО, преимуществах СЭО и международных правовых основах внедрения СЭО;
- Формирование национальной политики, создание целостной юридической и регулирующей основы для эффективного осуществления СЭО, нацеленной на оценку существенных экологических последствий стратегий, планов, программ;
- Создание, укрепление институционального потенциала по управлению и осуществлению СЭО;
- Подготовка национальных экспертов в области методологии СЭО, основываясь на хорошей международной практике проведения СЭО;
- Развитие международного сотрудничества в области осуществления СЭО.

Стратегия включает взаимосвязанные действия на краткосрочный и среднесрочные периоды. Стратегия и действия были включены в Национальный план действий «Республика Молдова- Европейский Союз», утвержденный Постановлением Правительства № 356 от 22 апреля 2005 года. А также, основываясь на консультациях Генерального Директората по охране окружающей среды в отношении плана по гармонизации национального законодательства с европейским в области охраны окружающей среды (разработанный в марте-мае 2006 года), три из восьми предложенных разделов были идентифицированы как приоритеты: разработка горизонтального законодательства, ОВОС, а также доступу общественности к экологической информации. Задачи, рассматриваемые в данных разделах, непосредственно связаны с требованиями Протокола и Директивы по СЭО. Внедрение Стратегии будет способствовать выполнению плана по гармонизации.

2.3. Приоритетные меры на среднесрочный период

Эффективное внедрение СЭО невозможно без комплексной законодательной и нормативно-методической базы.

Таким образом, основным действием на среднесрочный период является разработка правовой и регулирующей основы для внедрения Протокола и Директивы по СЭО.

Эти действия должны быть осуществлены к 2010 году и должны включать следующие задачи:

- Оценка соответствия/несоответствия национального законодательства с требованием Протокола и с европейским законодательством
- Разработка детального плана по разработке новых законодательных актов и нормативных документов
- Разработка/внесение изменений в законодательные акты
- Разработка нормативной базы (инструкций, положений)
- Проведение оценки финансовых средств, необходимых для внедрения Протокола, согласование ее с компетентными органами и внесение предложений при формировании Государственного бюджета.

Предложения по созданию законодательно-нормативной базы будет представлять собой пакет законов, положений и регламентов, взаимосвязанных между собой процессами оценки воздействия на окружающую среду, с учетом требований Протокола по СЭО, Директивы, международных конвенций и других соглашений, стороной которых является Республикой Молдова.

Разработанный пакет документов даст возможность учесть наиболее полно требования Протокола по СЭО в национальном законодательстве, исключить противоречия между разными законодательными актами. Документы будут представлять собой базу для координации действий, связанных с проведением СЭО, во время разработки стратегических документов или других действий и процедур в области охраны окружающей среды.

При формировании пакета законодательно-нормативных актов будет проведен детальный анализ действующего законодательства, оценка соответствия/несоответствия национального законодательства с требованиями Протокола по СЭО, с европейским законодательством, другими международными соглашениями, разработка логической структуры национального законодательства., согласование и принятие законодательного пакета.

Пакет законодательных предложений будет содержать разработанные проекты законодательно- нормативных документов, непосредственно связанных с инициированием,

разработкой и принятием стратегий, планов, программ, регулированием и мониторингом экономической деятельности. Предлагаемые изменения будут касаться критериев определения типов планов, программ, видов экономической деятельности, подлежащих экологической оценке, механизмов и процедур согласования с природоохранными органами и для трансграничных консультаций. Указанные законодательные, нормативные и регламентирующие акты должны создать жизнеспособную внутреннюю систему для осуществления СЭО.

Второй пакет документов предполагает разработку нормативно-методических документов: инструкций, положений, учебных пособий по осуществлению СЭО. Данные документы будут содержать методологию проведения СЭО, методы, процедуры, международный опыт в проведении СЭО и другие дополнительные документы, необходимые для эффективного осуществления СЭО

В законодательных и нормативных актах должны быть отражены регулирующие механизмы по внедрению Протокола, а именно:

- критерии для определения типов планов и программ, подлежащих СЭО
- процедуры по СЭО
- механизмы привлечения общественности для осуществления СЭО
- критерии для определения сферы охвата экологического доклада (круга задач СЭО)
- процедуры по согласованию с природоохранными органами и органами здравоохранения
- процедуры для трансграничных консультаций
- процедуры принятия решений, которые принимали бы во внимание рекомендации СЭО и заключения
- мониторинга по внедрению СЭО и воздействий планов, программ на окружающую среду.

2.4 Приоритетные меры на краткосрочный период

Краткосрочные действия нацелены на создание устойчивой базы для законодательных реформ, отмеченных в среднесрочных действиях. Реализация этих действий предложена до конца 2007 года и концентрируется на трех основных направлениях: повышение информированности, укрепление институционального потенциала и развитие экспертного потенциала.

Краткосрочные меры по повышению информированности.

Формирование национальной политики в области экологической оценки в рамках процесса поиска и принятия решений, эффективное влияние экологической оценки на качество принимаемых решений и качество процессов их внедрения, во многом зависит от информированности и понимания работниками государственных органов и общественности сути экологической оценки и влияния экологических факторов на процесс устойчивого развития. Это позволит адекватно формировать секторальную и экологическую политику и принимать меры для их реализации

Информированность главных государственных органов, экспертов, неправительственных организаций по процедурам и преимуществам СЭО, а также по международной законодательной базе по внедрению СЭО может быть укреплена посредством:

- Проведения компании по популяризации вопросов экологической оценки, а также популяризация хорошей зарубежной практики

- Подготовки информационных материалов о Протоколе по СЭО и распространение ее среди заинтересованных участников СЭО
- Публикации в специализированных экологических изданиях информационно-методических материалов по СЭО
- Организации и проведение семинаров с привлечением всех участников процесса СЭО
- проведение в учебных заведениях экологических часов по данной тематике
- проведение специализированных семинаров в природоохранных органах
- Проведение пилотного проекта по осуществлению СЭО планируемой программы, плана
- Размещения на веб-сайте министерства информации по СЭО, организации ссылок на веб-сайты международных организаций и др.
- создания в рамках министерства специализированной библиотеки

Информационные материалы среди прочих должны содержать описание процессов СЭО, описание необходимости и преимущества внедрения СЭО, роли общественности, методологии и успешного международного опыта применения СЭО.

Данная деятельность будет осуществляться в сотрудничестве со всеми участниками процесса СЭО, с привлечением научных и международных организаций

Основными действиями для выполнения задачи по созданию, укреплению институционального потенциала являются:

- создание в государственных природоохранных органах и в органах здравоохранения структурных подразделений или назначение лиц, ответственных за осуществление СЭО. Ответственность должна быть закреплена соответствующими регулирующими актами. В природоохранных органах СЭО может осуществляться на базе структурных подразделений государственной экологической экспертизы.
- создание структурных подразделений в профильных научных подразделениях, ответственных за методологическую поддержку по экологической оценке
- содействие развитию НПО
- повышение профессиональной компетенции специалистов государственных органов, участвующих в процессе СЭО, путем проведения семинаров, тренингов с привлечением национальных и международных экспертов, а также путем проведения специализированных курсов повышения квалификации и стажировки.

В нормативных и законодательных актах должна быть четко определена роль каждого участника СЭО. Должна быть определена процедура взаимодействия с разработчиками программ и процедура проведения консультаций с основными заинтересованными сторонами, включая общественность, и должны быть соблюдены требования Протокола по СЭО в новых регулирующих актах.

Основными мероприятиями для выполнения задачи по подготовке национальных экспертов для осуществления СЭО являются:

- Внедрение пилотных проектов по СЭО
- Введение в соответствующих высших учебных заведениях курса лекций по СЭО
- Подготовка учебных пособий, руководства по СЭО
- Проведение семинаров, тренингов по СЭО
- Изучение международного законодательства и опыта осуществления СЭО.

Подготовка национальных экспертов будет осуществляться на базе проведения обучающих семинаров, специализированных курсов, направленных на теоретическую

подготовку экспертов, а также на базе проведения пилотных проектов по СЭО, в ходе которых будет приобретаться практический опыт проведения СЭО.

В процесс обучения национальных экспертов будут вовлечены международные эксперты, имеющие практический опыт проведения СЭО, национальные эксперты, которые прошли обучение по СЭО в специализированных международных институтах.

Подготовка национальных экспертов должна быть отражена в Национальной программе «Образование для всех», утвержденной Постановлением Правительства № 410 от 04.04.2003, которая открыта для включения новых направлений деятельности.

3. Механизмы внедрение Стратегии

3.1. Приоритетные проекты для внедрения Стратегии

Для обеспечения поддержки основных целей Стратегии и внедрения предложенных мер на среднесрочный и краткосрочный периоды были избраны 3 взаимосвязанных проекта, которые основываются на реализации основных приоритетах для целенаправленного использования национальных и международных ресурсов:

- Демонстрационная СЭО (Пилотный проект по СЭО)
- Повышение информированности о преимуществах СЭО и усиление экспертного потенциала в реализации Стратегической экологической оценки в Республике Молдова.
- Создание правовой системы для реализации Стратегической экологической оценки в Республике Молдова.

Подробное описание этих проектов содержится в Приложении 1 стратегии

3.2 Взаимодействие государственных структур и международное сотрудничество в области осуществления СЭО

Внедрение стратегии будет осуществляться за счет средств Национального и местных экологических фондов и государственного бюджета, привлечения средств международных организаций - доноров и за счет технической поддержки международных экспертных центров и организаций.

Для эффективного внедрения требований Протокола по СЭО необходимо усилить взаимодействие и координацию между министерствами Республики Молдова. С этой целью Минэкологии привлечет основные министерства, которые заинтересованы во внедрении Протокола по СЭО, для создания национальной рабочей группы по внедрению Конвенции Эспо и Протокола

Развитие сотрудничества с международными организациями в области осуществления СЭО предполагает ряд мер, которые имеют краткосрочный и долгосрочный характер.

Деятельность в рамках Конвенции Эспо и Протокола по СЭО составляет основную базу для развития международного сотрудничества по СЭО, улучшения систем и методов

Стратегия по внедрению Протокола ЕЭК ООН по стратегической экологической оценке к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте в Республике Молдова

СЭО и взаимодействия между странами. В этом контексте проводятся встречи Сторон, рабочие совещания, семинары и учебные курсы, осуществляются совместные проекты.

Развитие сотрудничества с приграничными странами в целях осуществления СЭО планов, программ, которые могут вызвать существенные экологические последствия в трансграничном контексте, будет осуществляться на основании разработанных или действующих двухсторонних соглашений, дополненных новыми разделами по соблюдению требований Протокола, организации совместных встреч и консультаций.

3.3 Мониторинг и оценка реализации Стратегии.

В рамках внедрения Стратегии будет организован постоянный процесс мониторинга и оценки прогресса в создании системы СЭО на национальном уровне, на основании показателей, указанных в Приложении 2.

Мониторинг сможет помочь выявить проблемы, возникающие в процессе осуществления плана действий. После выявления проблем появится возможность скорректировать меры и прогнозы на будущее.

Ежегодно, Минэкологии готовит отчет о выполнении плана действий по Стратегии и оценку прогресса в создании системы по СЭО. Для обсуждения этих материалов Министерство проводит заседание Рабочей группы по внедрению Конвенции Эспо и Протокола, организует встречу с заинтересованными сторонами и общественностью.

Минэкологии является Координирующим органом по реализации Стратегии и процесса мониторинга и оценки. Другие министерства и ведомства будут представлять отчеты о внедрении Стратегии Минэкологии в соответствии с разработанным планом по мониторингу.

Приложение 1. Описание приоритетных проектных предложений

Проектное предложение 1. Внедрение пилотного проекта по Стратегической экологической оценке

Сроки и длительность: 24 месяца

Исполняющая (головная) организация: Министерство экологии и природных ресурсов Республики Молдова,

Заинтересованные участники: разработчик стратегического документа (проектный институт “Asvargoiect”), государственные природоохранные органы и органы здравоохранения, научные институты, НПО

Получатель международной помощи: Министерство экологии и природных ресурсов Республики Молдова

Цель: Главной целью проекта является содействие улучшению процесса принятия решений при стратегическом планировании, повышение информированности, укрепление национального потенциала и получения навыков практического осуществления СЭО.

Задачи:

1. Проведение СЭО на базе проекта Стратегии по использованию водных ресурсов в республике Молдова
2. Выявление слабых сторон существующей системы экологической оценки
3. Учет опыта по практическому внедрению СЭО, разработка рекомендаций для: процедур СЭО, подготовке экологического доклада, методов СЭО
4. информирование заинтересованных сторон о преимуществах применения СЭО и повышение экспертного потенциала в области СЭО
5. Тренинг экспертов по СЭО

Реализация пилотного проекта по СЭО будет осуществляться параллельно с процессом разработки проекта Стратегии по использованию водных ресурсов в Республике Молдова

Пилотный проект продемонстрирует внедрение СЭО на примере конкретного национального стратегического документа и позволит апробировать Руководство по проведению СЭО, разработать рекомендации по процедурам СЭО, подготовке экологического доклада, исходя из полученного практического опыта, выявить слабые и сильные стороны существующей системы экологической оценки, приобрести практический опыт проведения СЭО всем участникам этого процесса, повысить потенциал национальных экспертов, включая специалистов природоохранных органов и органов здравоохранения.

Основные действия:

1. Проведение подготовительного семинара с заинтересованными участниками СЭО.
2. Подготовка технического задания на проведение СЭО и обсуждение его с основными участниками СЭО.
3. Выполнение СЭО с проведением необходимых консультаций.

4. Разработка рекомендаций по процедурам СЭО, включая подготовку доклада и участие общественности
5. Подготовка выводов о ходе осуществления СЭО (какие трудности, препятствия, неопределенности возникли при осуществлении СЭО)
6. Проведение рабочих встреч разработчиками СЭО с природоохранными органами и органами здравоохранения, общественностью по вопросам осуществления СЭО.
7. Проведение расширенного семинара по итогам реализации проекта и подготовленных выводов с участием государственных органов управления, научных учреждений, общественности.
8. Издание итогового документа.

Результаты проекта:

- Проведена Стратегическая экологическая оценка
- Разработан новый проект Стратегии по использованию водных ресурсов в Республике Молдова с учетом СЭО
- Разработаны рекомендации по процедурам СЭО, по подготовке экологического доклада
- Повышена информированность участников процесса СЭО,
- Национальными экспертами получен практический опыт осуществления СЭО (включая природоохранные органы и органы здравоохранения)

Бюджет: 30 000 USD

Проектное предложение 2: Повышение информированности о преимуществах СЭО и усиление экспертного потенциала в реализации Стратегической экологической оценки в Республике Молдова.

Сроки и длительность: 24 месяца

Исполняющая (головная) организация: Министерство экологии и природных ресурсов Республики Молдова, а также другие государственные органы, научные институты, НПО

Заинтересованные участники: разработчик плана, программы, государственные природоохранные органы и органы здравоохранения, научные институты, НПО

Получатель международной помощи: Министерство экологии и природных ресурсов Республики Молдова

Цель: Главной целью проекта является содействие улучшению процесса принятия решений при стратегическом планировании посредством повышения информированности о преимуществах СЭО органов, принимающих решения, общественности, а также посредством усиления национального экспертного потенциала.

Задачи:

- Повышение информированности о СЭО государственных органов и других заинтересованных сторон
- Повышение информированности общественности
- Усиление национального экспертного потенциала для успешного применения СЭО

Основные действия:

1. Подготовка информационных материалов по СЭО, их издание и распространение.
2. Разработка и сопровождение интернет - сайта по СЭО
3. Проведение семинаров, тренингов для специалистов государственных органов, включая органы охраны окружающей среды, здравоохранения, и для других заинтересованных участников
4. Проведение семинаров, тренингов для неправительственных организаций
5. Организация учебных курсов для небольшой части национальных экспертов на базе европейских центров по СЭО
6. Организация семинаров, консультаций, встреч национальных экспертов с экспертами других стран, в которых на практике осуществляется СЭО
7. Разработка и наполнение реестра национальных экспертов в области СЭО
8. Участие национальных экспертов в международных конференциях по СЭО

Результаты:

- повышен уровень информированности государственных органов, общественности и других заинтересованных сторон о необходимости и преимуществах осуществления СЭО
- подготовлены национальные эксперты для проведения СЭО

Бюджет: 70 000 USD

Проектное предложение 3: Создание правовой системы для реализации Стратегической экологической оценки в Республике Молдова.

Сроки и длительность (месяцев): 36 месяцев

Исполняющая (головная) организация: Министерство экологии и природных ресурсов Республики Молдова

Заинтересованные участники: разработчик плана, программы, государственные природоохранные органы и органы здравоохранения, научные институты, НПО

Получатель международной технической помощи: Министерство экологии и природных ресурсов Республики Молдова

Цель: Главной целью проекта является содействие Республике Молдова в улучшении процесса принятия решений при стратегическом планировании посредством создания национальной системы по СЭО (законодательно-нормативной базы для внедрения СЭО).

Задачи:

- Выработка рекомендаций для реформирования национального законодательства с целью внедрения СЭО
- Создание нормативной базы для осуществления СЭО (инструкций, методических указаний)

Основные действия:

1. Подготовка аналитической таблицы соответствия/несоответствия национального законодательства с требованиями Протокола по СЭО и европейской Директивы по СЭО
2. Разработка рекомендаций по изменению и дополнению действующего законодательства и разработки новых законодательных актов по внедрению СЭО
3. Проведение расширенного семинара по итогам проведения анализа и разработанных рекомендаций с привлечением всех участников процесса СЭО
4. Разработка проекта инструкции и методических рекомендаций, с привлечением международных экспертов, по процедурам, методологии, участию заинтересованных сторон в осуществлении СЭО
5. Подготовка нормативного документа для участия общественности в СЭО
6. Организация семинара, круглых столов с целью обсуждения проектов нормативных документов с участием всех заинтересованных сторон
7. Доработка рекомендаций, проектов нормативных документов по итогам обсуждения
8. Разработка проекта закона о ратификации Протокола по СЭО

Результаты:

- Подготовлены проекты законодательных и нормативных актов для внедрения СЭО
- Определена ответственность для всех участников СЭО
- Создана национальная система по внедрению СЭО
- Подготовлена законодательная база для ратификации Протокола

Бюджет: 50 000 USD

Приложение 2. Основные показатели по выполнению Стратегии по внедрению Протокола ЕЭК ООН по стратегической экологической оценке к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте

Задачи	Показатели
Создание правовой и регулирующей базы для внедрения Протокола по СЭО	Подготовлен План по разработке законодательных и нормативных документов по СЭО, включающие требования по Протоколу СЭО
	Проведен анализ соответствия национального законодательства с требованиями Протокола по СЭО и Европейской Директивы по СЭО
	Подготовлена оценка финансовых средств, необходимых для внедрения Протокола, согласована с компетентными органами и внесены предложения при формировании Государственного бюджета.
	Разработан новый раздел по СЭО к Закону об охране окружающей среды
	Разработан новый закон и внесены изменения в действующее законодательные акты по внедрению СЭО
	Разработан и утвержден закон по ратификации Протокола
	Разработана и утверждена инструкция по СЭО
	Разработана и утверждена инструкция по участию общественности в процессе СЭО
	Подготовлены учебные пособия, дополнено руководство по СЭО и распространены между заинтересованными сторонами
Повышение информированности государственных органов и общественности в отношении Протокола по СЭО	Подготовлены и распространены информационные материалы по СЭО
	Подготовлены материалы для проведения «экологических часов», а также обсуждения СЭО в учебных заведениях
	Информация о Протоколе по СЭО размещена на веб- сайте министерства
	Семинары по СЭО подготовлены и проведены
Создание, укрепление институционального потенциала и подготовка национальных экспертов в области СЭО	Созданы рабочие групп в Министерстве экологии и природных ресурсов и в Министерстве здравоохранения и социальной защиты, назначены ответственные лица в других государственных органах, научных подразделениях по внедрению Протокола по СЭО
	Дополнено Соглашение о взаимодействии между Министерством экологии и здравоохранения и социальной защиты новым разделом в отношении осуществления СЭО и координации деятельности между природоохранными органами и органами здравоохранения
	Проведены курсы повышения квалификации
	Включены в профильные высшие учебные заведения или для профильных специальностей курс лекций по СЭО
	Подготовлены и проведены тренинги, семинары для участников процесса СЭО
	Курс лекций

Задачи	Показатели
	Количество экспертов, которые прошли подготовку на международных курсах по СЭО
	Разработан реестр национальных экспертов по проведению СЭО
Развитие международного сотрудничества	Внесено в Соглашение о сотрудничестве между Министерством экологии и природных ресурсов РМ и Министерством окружающей среды и водного хозяйства Румынии дополнение в отношении выполнения требований Протокола
	Разработано Соглашения с Министерством природных ресурсов Украины о сотрудничестве, с включением в него раздела по процедурам ОВОС и СЭО
	Количество проведенных СЭО в трансграничном контексте
	Количество проведенных консультаций по СЭО в трансграничном контексте
	Количество проектов, реализуемых при поддержке международных организаций в области СЭО