

Решение 2018/1

Обновленные методы и процедуры проведения технических обзоров кадастров выбросов загрязнителей воздуха, представляемых согласно Конвенции

Исполнительный орган,

1. *напоминая* о том, что на своей двадцать пятой сессии (ECE/EB.AIR/91) Исполнительный орган одобрил записку о методах и процедурах проведения технического обзора кадастров выбросов загрязнителей воздуха, представляемых согласно Конвенции и протоколам к ней (ECE/EB.AIR/GE.1/2007/16), подготовленную Целевой группой по кадастрам и прогнозам выбросов;

2. *признавая* важность дальнейшего совершенствования процесса обзора кадастров выбросов для работы Конвенции;

3. *отмечая* работу, проделанную Целевой группой по кадастрам и прогнозам выбросов в отношении оценки существующих методов и процедур проведения технического обзора кадастров выбросов загрязнителей воздуха и их обновления;

4. *напоминая* о том, что Руководящий орган Совместной программы наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе (ЕМЕП) на своем четвертом совместном совещании с Рабочей группой по воздействию рассмотрел обновленные методы и процедуры, представленные Целевой группой по кадастрам и прогнозам выбросов, и постановил препроводить их Исполнительному органу для рассмотрения на его тридцать восьмой сессии:

a) *принимает* Обновленные методы и процедуры проведения технических обзоров кадастров выбросов загрязнителей воздуха, представляемых в соответствии с Конвенцией, которые содержатся в приложении к настоящему решению;

b) *просит* Руководящий орган ЕМЕП оценивать ход осуществления Обновленных методов и процедур на его ежегодных сессиях;

c) *просит* Целевую группу по кадастрам и прогнозам выбросов проводить обзор и, при необходимости, обновление этого документа на пятилетней основе (в соответствии с циклом обзора кадастров) по усмотрению Сторон.

Приложение

Обновленные методы и процедуры проведения технических обзоров кадастров выбросов загрязнителей воздуха, представляемых согласно Конвенции

I. Введение

1. В настоящей записке описаны обновленные методы и процедуры проведения технических обзоров кадастров выбросов загрязнителей воздуха, представляемых Сторонами Конвенции и протоколов к ней в соответствии с их обязательствами по представлению отчетности о выбросах. Записка была подготовлена Целевой группой по кадастрам и прогнозам выбросов. Она обновляет записку, подготовленную Целевой группой по вопросу о методах и процедурах проведения технического обзора кадастров выбросов загрязнителей воздуха, представляемых согласно Конвенции и протоколам к ней (ECE/EB.AIR/GE.1/2007/16), которые были приняты Исполнительным органом на его двадцать пятой сессии (ECE/EB.AIR/91). В добавлении к настоящему документу содержится определение процесса «технического пересмотра», в рамках которого Стороны – объекты обзора могут представлять «пересмотренные оценки» либо группы экспертов по обзору (ГЭО) могут рассчитать «технические исправления». Руководящий орган Совместной программы наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе (ЕМЕП) на его четвертом совместном совещании с Рабочей группой по воздействию одобрил этот документ и постановил препроводить его Исполнительному органу для рассмотрения и утверждения на его тридцать восьмой сессии.

2. На своем совещании в 2015 году Целевая группа по кадастрам и прогнозам выбросов обсудила возможность совершенствования существующего процесса обзора кадастров выбросов. По итогам обсуждения была определена возможность внесения нескольких улучшений в целях оптимизации и повышения надежности нынешнего процесса обзора. Руководящий орган ЕМЕП на своей сессии в сентябре 2015 года просил Целевую группу провести оценку существующих процедур и представить предложения по их улучшению. После обсуждения на своем совещании в 2016 году Целевая группа подготовила обновленный документ о методах и процедурах взамен устаревшего руководства «Методы и процедуры», которое было принято в 2007 году (ECE/EB.AIR/GE.1/2007/16). Этот документ был представлен на сессии Руководящего органа ЕМЕП в 2016 году. Руководящий орган постановил проверить это руководство на практике в течение 2017 и 2018 годов, а также просил Целевую группу включить в него процесс «технического пересмотра». Руководство по техническому пересмотру было представлено на третьем совместном совещании Руководящего органа ЕМЕП и Рабочей группы по воздействию (в 2017 году) и впоследствии было включено в представляемый вариант руководства по обновленным методам и процедурам. К числу основных изменений по сравнению с документом ECE/EB.AIR/GE.1/2007/16 относятся:

а) значительное сокращение объема текста. Большая часть существующего текста устарела и утратила свою актуальность;

б) включение возможности повысить периодичность углубленных (этап 3) обзоров для Сторон, в связи с проведением которых у групп экспертов по обзору возникли существенные вопросы по качеству (пункт 25). Эта мера была рекомендована на совещании Целевой группы в 2015 году, с тем чтобы обеспечить скорейшее выполнение выводов и рекомендаций ГЭО;

в) процесс «технического пересмотра», в рамках которого Стороны – объекты обзора могут представлять «пересмотренные оценки» либо ГЭО могут рассчитать «технические исправления», когда представленные данные оцениваются

ими как несоответствующие методологиям, рекомендованным в Справочном руководстве ЕМЕП/Европейского агентства по окружающей среде по кадастрам выбросов загрязнителей воздуха (Справочное руководство ЕМЕП/ЕАОС) или когда не представлены оценки выбросов по категориям источников номенклатуры отчетности (НО) (пункты 7 h) и 30 j)).

3. Цель документа – способствовать согласованности процесса рассмотрения представленных Сторонами данных и установить процедуру проведения тщательной и всеобъемлющей технической оценки национальных кадастров. В ходе обзора кадастров выбросов проверяются и оцениваются представленные Сторонами данные, с тем чтобы органы по Конвенции могли располагать достаточной и надежной информацией о годовых трендах в области кадастров и выбросов; кроме того, обзор позволяет повысить качество данных о выбросах и представляемой в рамках Конвенции сопутствующей информации. Наряду с этим поставлена задача по выработке единого подхода к определению приоритетов и мониторингу вносимых в кадастры улучшений как по линии Конвенции, так и других организаций, имеющих аналогичные интересы, например Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Европейского союза в связи с осуществлением Директивы о потолочных значениях национальных выбросов¹. При проведении процесса обзора следует обеспечивать прозрачность и осуществлять его в тесном сотрудничестве с национальными экспертами. Сфера охвата ежегодного обзора зависит от ресурсов, предоставляемых со стороны ЕМЕП.

II. Подход к проведению обзора

4. «Обновленные методы и процедуры проведения технических обзоров кадастров выбросов загрязнителей воздуха, представляемых согласно Конвенции», применяются только в отношении Сторон в пределах географического охвата ЕМЕП, определяемого в Протоколе 1984 года о долгосрочном финансировании ЕМЕП, включая те Стороны, в которых определенная часть их соответствующих национальных территорий охватывается сеткой ЕМЕП для представления отчетности о выбросах, а другая часть находится за пределами района ЕМЕП.

5. Процесс технического обзора осуществляется в три последовательных этапа. На каждом этапе национальным экспертам предоставляется возможность уточнять вопросы или представлять дополнительную информацию по их кадастру. Они могут также представлять замечания по обзору на совещаниях Целевой группы по кадастрам и прогнозам выбросов.

6. Стороны Конвенции ежегодно представляют данные о выбросах загрязнителей воздуха в Центр ЕМЕП по кадастрам и прогнозам выбросов (ЦКПВ). Представляемая отчетность включает в себя как количественную, так и качественную информацию. Количественные данные должны представляться с использованием формуляров отчетности ЕМЕП и соответствовать Руководящим принципам представления данных в соответствии с Конвенцией (ECE/EB.AIR/125)². В соответствии с Руководящими принципами представления данных качественные данные, в том числе о методологиях, используемых для расчета выбросов, должны включаться в информационные доклады о кадастрах (ИДК).

7. Ежегодный обзор состоит из следующих трех этапов:

а) *этап 1*: первоначальная проверка представленных данных на предмет своевременности и полноты;

б) *этап 2*: расширенный обзор представленных данных на предмет установления соответствия и сопоставимости данных;

¹ Директива 2016/2284.

² Руководящие принципы представления данных о выбросах и прогнозах в соответствии с Конвенцией о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (ECE/EB.AIR/125).

с) *этап 3*: углубленные обзоры отдельных национальных кадастров, которые указаны в ежегодном плане работы, согласованном Исполнительным органом; этот обзор может проводиться в форме ежегодных централизованных обзоров или специальных обзоров. В ходе этих обзоров проводится оценка соответствия представленных данных Руководящим принципам представления данных и Справочному руководству ЕМЕП/ЕАОС, а также предлагаются рекомендации для Сторон, касающиеся внесения улучшений.

III. Обязанности в процессе обзора

8. Ответственными за процесс ежегодного обзора являются:

а) *назначенные Сторонами эксперты по выбросам*, которые проводят расчеты параметров выбросов и отвечают на вопросы и замечания в ходе проведения обзора, а также представляют любую дополнительную информацию, требующуюся для процесса обзора.

б) *Стороны Конвенции, которые* назначают эксперта(ов) для проведения обзора на этапе 3 и выделяют необходимые ресурсы, позволяющие приглашенному(ым) эксперту(ам) участвовать в проведении обзора; Стороны информируют ЦКПВ о любых изменениях, внесенных в их реестр ранее назначенных экспертов. Кроме того, Стороны информируют ЦКПВ о национальном пункте связи для координации коммуникаций, поддерживаемых с каждой страной в ходе проведения углубленного обзора (этап 3).

с) *Руководящий орган ЕМЕП* согласует график процесса проведения обзоров в отношении Сторон и включает его в свой ежегодный план работы.

д) *Целевая группа по кадастрам и прогнозам выбросов* следит за процессом обзора и предлагает возможные решения любых выявленных проблем. Целевая группа будет подготавливать для Руководящего органа ЕМЕП рекомендации по дальнейшему улучшению кадастров выбросов и процесса обзора, например в отношении неофициального руководящего документа, формуляров и т. д.

е) *Секретариат*. От имени Исполнительного органа секретариат предлагает Сторонам назначить национальных экспертов по обзору, имеющих специальный технический опыт в области кадастров. При необходимости секретариат оказывает поддержку странам в поддержании связей с ЦКПВ.

f) *ЦКПВ в ходе первоначального (этап 1) и расширенного (этап 2) обзоров*:

i) публикует представленную Сторонами информацию на веб-сайте ЦКПВ³;

ii) содействует представлению отчетности и пересмотру данных о выбросах в процессе ведения и обновления базы данных ЕМЕП о выбросах и посредством интерактивного средства проверки данных (REPDAВ);

iii) проводит первоначальный обзор (этап 1), в ходе которого он проверяет все представленные данные, обеспечивает обратную связь с назначенными Сторонами экспертами по выбросам, обращает их внимание на недостающие данные и полученные на этапе 1 результаты и, при необходимости, обращается с просьбами о повторном представлении данных. Результаты первоначального обзора (этап 1) публикуются на веб-сайте ЦКПВ в конце апреля каждого года;

iv) проводит расширенный обзор (этап 2), поддерживает обратную связь с назначенными Сторонами экспертами по выбросам. Результаты расширенного обзора (этап 2) публикуются на веб-сайте ЦКПВ в конце мая каждого года;

³ www.ceip.at.

- v) выполняет функции пункта связи для назначенных Сторонами экспертов по выбросам; поддерживает связи с экспертами Сторон на всем протяжении обзора;
- vi) ежегодно готовит общий обзор по итогам первоначальных (этап 1) и расширенных (этап 2) обзоров и сообщает о его результатах Сторонам, Целевой группе и другим соответствующим органам в рамках ЕМЕП.
- g) *ЦКПВ в ходе углубленных обзоров (этап 3):*
 - i) выполняет функции пункта связи для Сторон; и поддерживает связь с назначенными национальными пунктами связи;
 - ii) ведет и обновляет реестр отвечающих критериям экспертов по обзору;
 - iii) ежегодно представляет Руководящему органу ЕМЕП предложение в отношении Сторон, по которым будет проведен обзор;
 - iv) направляет экспертам по обзору и ведущим экспертам по обзору, включенным в реестр, приглашения принять участие в запланированных ежегодных обзорах;
 - v) готовит и представляет в соответствующем формате данные для рассмотрения на этапе 3 ГЭО (см. ниже);
 - vi) предоставляет справочные материалы для информирования группы по обзору на этапе 3 обзора, в том числе об итогах первоначального (этап 1) и расширенного (этап 2) обзоров, ИДК, выводы предыдущих обзоров и другие выводы специального обзора;
 - vii) организует централизованное проведение совещаний на этапе 3 (определяет место проведения и сроки совещаний);
 - viii) редактирует и публикует доклады о проведении углубленного (этап 3) обзора на основе выводов ГЭО и направляет итоговые документы Сторонам и Руководящему органу ЕМЕП;
 - ix) готовит общий обзор выводов, сделанных по итогам обзоров, с указанием приоритетных задач по их совершенствованию; направляет его на рассмотрение назначенным Сторонами экспертам, ЕМЕП и Целевой группе.
- h) *В ходе углубленного обзора (этап 3) ГЭО:*
 - i) проводит обзоры, относящиеся к этапу 3 на предмет оценки соответствия представленных Сторонами данных требованиям Руководящих принципов представления данных и методологиям Справочного руководства ЕМЕП/ЕАОС. С целью уточнения технических вопросов, возникших в ходе обзора, ГЭО готовит вопросы для национальных экспертов;
 - ii) в случае выявления несоответствия представленных данных методологиям, рекомендованным в Справочном руководстве ЕМЕП/ЕАОС, или в случае непредоставления оценок выбросов по категориям источников НО ГЭО проводит расчет технических исправлений;
 - iii) готовит проект доклада об обзоре каждой Стороны – объекта обзора с использованием согласованного формуляра, в котором описываются результаты углубленного обзора (этап 3), предлагаются рекомендации по внесению улучшений, а также приводится четкое обоснование любых внесенных технических исправлений и подробная информация методологического характера;
 - iv) дорабатывает выводы доклада об обзоре с учетом замечаний Сторон;
 - v) ЦКПВ приглашает включенных в реестр экспертов по обзору для участия в работе ГЭО следующим образом: а) для ежегодного углубленного обзора (этап 3): обычно ГЭО включает в свой состав одного или двух ведущих экспертов и одного или двух экспертов по каждому из основных секторов (энергетика и транспорт, промышленные процессы, растворители, отходы и

сельское хозяйство); b) для специальных обзоров (см. пункт 17): приглашенные национальные эксперты из реестра экспертов, представители центров ЕМЕП и/или, в случае необходимости, другие эксперты. Например, обзор может быть посвящен определенному сектору, а не стране; c) руководитель ЦКПВ или его/ее представители оказывают поддержку ГЭО, однако они официально не являются членами ГЭО.

IV. Обзор ежегодно представляемой отчетности

A. Первоначальный обзор (этап 1)

9. ЦКПВ проводит первоначальную проверку представленной отчетности на предмет ее своевременности, полноты, соответствия установленному формату и в краткой форме доводит свои выводы до Сторон. При необходимости, Центр будет просить повторно представить отчетность и готовить резюме результатов для представления ЕМЕП и Целевой группе по кадастрам и прогнозам выбросов.

10. Ежегодный первоначальный обзор (этап 1) проводится по следующему графику:

- a) в течение двух недель с даты получения представления ЦКПВ публикует на своем сайте выводы по конкретной стране;
- b) национальные назначенные эксперты по выбросам могут представить замечания по выводам ЦКПВ в течение двух недель после их получения;
- c) повторное представление отчетности, связанное с наличием ошибок или изменений в данных, осуществляется не позднее четырех недель после истечения установленной первоначальной даты для представления отчетности. В случае опоздания с представлением отчетности (т. е. позднее чем через четыре недели после истечения установленной первоначальной даты для представления отчетности) она не может быть включена в ежегодный обзор кадастров или использоваться в проводимом ЕМЕП моделировании или ни быть включена в базу данных выбросов ЕМЕП.

B. Расширенный обзор (этап 2)

11. ЦКПВ будет проводить более подробную оценку представленных данных, которая включает:

- a) общий анализ ключевых категорий каждой страны;
- b) обзор сопоставимости кадастров, в частности, исходя из временных коэффициентов выбросов и секторальных и национальных совокупных показателей, указанных в других представленных кадастрах (например, о выбросах, представленных согласно Директиве Европейского союза о национальных потолочных значениях выбросов и Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата);
- c) оценку полноты и согласованности временных рядов;
- d) проверку на предмет соответствия ранее представленным кадастрам для перерасчета и изменения оценок в целях определения того, соблюдалась ли последовательность в применении методов и данных к последним временным рядам.

12. ЦКПВ представляет Сторонам краткие выводы расширенного обзора (этап 2), в том числе, при необходимости, направляет вопросы к конкретным странам, являющимся Сторонами. Готовится резюме результатов для представления ЕМЕП и Целевой группе.

13. Ежегодный расширенный обзор (этап 2) проводится по следующему графику:

- a) в течение четырех недель с даты получения представления ЦКПВ публикует на своем веб-сайте выводы этапа 2 по конкретной стране;

b) национальные назначенные эксперты по выбросам могут представить замечания по выводам ЦКПВ в течение двух недель после их получения.

С. Углубленный обзор (этап 3)

1. Справочная информация

14. После завершения проверки в ходе первоначального (этап 1) и расширенного (этап 2) обзоров в рамках процесса ежегодного обзора ГЭО может приступить к углубленному обзору (этап 3). Может быть проведен специальный обзор, позволяющий сосредоточиться на конкретных аспектах качества кадастровых данных или на научных аспектах.

15. Целями углубленного (этап 3) обзора являются детальное изучение на основе принципа прозрачности представленной кадастровой информации на предмет ее соответствия Руководящим принципам представления данных и Справочному руководству ЕМЕП/ЕАОС, вынесение рекомендаций по ее улучшению и, при необходимости, расчет технических исправлений. Это позволяет:

a) оказать помощь Сторонам в работе по повышению качества их кадастров выбросов;

b) обеспечить для Конвенции наличие достаточной и надежной информации о годовых кадастрах и трендах антропогенных выбросов с разбивкой по источникам;

c) вынести рекомендации для Сторон и центров в отношении пробелов в страновых данных и необходимости их пересмотра;

d) обеспечить информационное сопровождение работы Комитета по осуществлению путем предоставления объективной, последовательной, прозрачной и всеобъемлющей технической оценки представленной Сторонами ежегодной количественной и качественной кадастровой информации.

16. Углубленный (этап 3) обзор, как правило, проводится в виде «централизованного обзора», т. е. члены ГЭО выполняют первоначальную проверку данных и готовят вопросы Сторонам до проведения совещания по доработке выводов обзора в отношении кадастровой информации Сторон.

17. Проведение углубленного (этап 3) обзора возможно только тогда, когда Стороны представили ИДК.

18. Специальные обзоры, при необходимости, могут быть организованы как «обзоры, проводимые по месту работы экспертов», централизованные обзоры или страновые обзоры. Объектом таких специальных обзоров могут быть, например, конкретные сектора-источники, конкретные загрязнители, в частности тяжелые металлы или стойкие органические загрязнители, данные с привязкой к координатной сетке и прогнозные данные, или другие области в соответствии с просьбами Комитета по осуществлению. Там, где это возможно, специальные обзоры могут проводиться в соответствии с настоящими методами и процедурами, касающимися проведения углубленного обзора (этап 3).

19. Обзоры других данных, которые официально представляются по Конвенции, например данных с привязкой к координатной сетке, прогнозных данных и данных о крупных точечных источниках, должны проводиться на регулярной основе не реже одного раза в четыре года и совпадать с периодичностью представления отчетности. Эти обзоры должны проводиться центрами ЕМЕП, которые являются основными пользователями этих данных.

2. Загрязнители

20. Ежегодный обзор на этапе 3 охватывает основные загрязнители воздуха (оксиды азота, неметановые летучие органические соединения, аммиак, тонкодисперсное вещество (PM_{2,5}) и диоксид серы).

21. Кроме того, с учетом имеющихся ресурсов проводятся обзоры и по другим загрязнителям, в отношении которых требуется представлять отчетность согласно Руководящим принципам представления данных, а именно по приоритетным тяжелым металлам (кадмию, свинцу и ртути), дисперсному веществу (черному углероду, частицам, аэродинамический диаметр которых составляет не более 10 микрон (PM₁₀), и совокупному взвешенному дисперсному веществу (СВДВ)), стойким органическим загрязнителям (диоксинам и фуранам (ПХДД/Ф), полициклическим ароматическим углеводородам (ПАУ), гексахлорбензолу (ГХБ) и полихлорированным дифенилам (ПХД)).

22. Помимо оценок выбросов, проводится оценка данных о деятельности, имеющей отношение к загрязнителям.

3. Секторы

23. Обзор должен охватывать все категории источников выбросов НО каждого из соответствующих загрязнителей, в отношении которых проводится обзор.

24. В ходе обзора особое внимание следует уделять ключевым категориям для данной Стороны. В частности, следует проводить оценку включенных в отчетность источников и потенциальных категорий источников, имеющих ключевое значение для Сторон. В рамках обзора проводится оценка того, были ли такие источники включены, а также оценка методов, используемых для оценки этих выбросов. В обзор также должны включаться позиции «Для справки».

4. Периодичность

25. Обзор по каждой Стороне проводится не реже одного раза в пять лет.

26. Если в выводах углубленного обзора (этап 3) у ГЭО возникают существенные вопросы к Стороне в отношении качества, то ГЭО может предложить Руководящему органу ЕМЕП повысить периодичность обзоров для соответствующей Стороны. Руководствуясь выводами ГЭО, Руководящий орган ЕМЕП принимает решение в отношении периодичности будущего обзора для этой Стороны, например предлагает проводить их ежегодно или один раз в два года с целью помочь в обеспечении скорейшего выполнения выводов и рекомендаций ГЭО.

27. Комитет по осуществлению может потребовать провести обзор по конкретной Стороне.

5. Годы, за которые проводится обзор

28. В ходе обзора исторических данных о выбросах рассматриваются представленные Сторонами данные о выбросах за базовый год, установленный по соответствующему протоколу, и данные за последний год, за который они имеются в наличии, а также данные за годы, которые являются актуальными для демонстрации соблюдения обязательств в отношении потолочных значений выбросов и сокращения выбросов (которые включают базовый год, установленный по соответствующему протоколу). Особое внимание следует уделять последовательности в оценке выбросов за эти соответствующие годы. Кроме того, в соответствии с руководящими принципами представления данных или согласно положениям отдельных протоколов к Конвенции следует проводить проверки на соблюдение соответствия между временными рядами за все годы, по которым представлена отчетность.

6. Процедуры

Задачи и обязанности ГЭО

29. В ходе этапа 3 координируемые ЦКПВ ГЭО проводят обзоры представленных национальных кадастров выбросов, с тем чтобы оценить наличие у Конвенции достаточной и надежной информации. В ходе отдельных обзоров проводится подробный анализ оценок кадастров, процедур и методологий, используемых при подготовке кадастров, охватывающих представленную информацию о национальном

кадастре каждой Стороны, дополнительные материалы, представленные Стороной, и, в случае необходимости, представленные ранее кадастры. Результаты углубленного обзора (этап 3) доводятся до Сторон через их назначенных национальных экспертов.

30. ГЭО следует уделять особое внимание тем областям кадастра, по которым были выявлены проблемы на этапах первоначального (этап 1) и расширенного (этап 2) обзоров, выводам предыдущих обзоров на этапе 3, или представленным Сторонами пересчитанным оценкам.

31. ГЭО:

a) рассматривает вопрос о применении Руководящих принципов представления данных и Справочного руководства ЕМЕП/ЕАОС и выявляет несоблюдение их требований;

b) рассматривает вопрос о том, были ли использованы руководящие указания Справочного руководства ЕМЕП/ЕАОС в отношении надлежащей практики и было ли это документально подтверждено в ИДК, в частности в отношении соблюдения принципа прозрачности, и была ли представлена информация об определении ключевых категорий, выборе и использовании методологий и допущений, разработке и выборе коэффициентов выбросов, сборе и отборе данных о деятельности, а также о проведении перерасчетов и соответствии временных рядов, о контроле качества и о процедурах контроля качества и выявления любых несоответствий;

c) сравнивает оценки выбросов, данные о деятельности, вмененные коэффициенты выбросов и любые перерасчеты с данными из ранее представленной отчетности, для выявления любых нарушений или несоответствий;

d) выявляет любые недостающие источники и изучает любую пояснительную информацию, касающуюся их исключения из кадастра;

e) выявляет причины, объясняющие наличие любых расхождений в определениях основных категорий, принятых какой-либо Стороной и центром по выбросам ЕМЕП;

f) оценивает согласованность информации, содержащейся в таблицах отчетности, с информацией, указываемой в ИДК;

g) оценивает, в какой степени были рассмотрены и решены вопросы, поднятые на этапах 1 и 2, а также проблемы и вопросы, поднятые ГЭО в предыдущих докладах и в ходе других специальных обзоров или выявленные Целевой группой либо Комитетом по осуществлению;

h) выявляет области для дальнейшего совершенствования кадастров и отмечает возможные пути совершенствования оценок и представления кадастровой информации;

i) рассматривает весь кадастровый процесс от сбора данных до представления оценок выбросов и изучает процедуры и институциональные механизмы для разработки кадастров и управления ими, включая процедуры обеспечения качества и контроля качества, ведения отчетности и документации;

j) рассматривает вопрос о «техническом пересмотре», результатом которого могут стать представление Сторонами «пересмотренных оценок» или проведение ГЭО расчета «технические исправлений». Эта процедура изложена в добавлении;

k) в процессе обзора ГЭО может использовать другую соответствующую техническую информацию, например информацию от международных организаций.

32. Целевая группа совместно с ЦКПВ может разработать дополнительные руководящие указания для экспертов по обзору.

Методы и процедуры для групп по обзору

33. Каждый представляемый кадастр передается какой-либо одной ГЭО, которая отвечает за проведение обзора в соответствии с установленными процедурами и сроками. Материалы, представляемые какой-либо Стороной, не должны рассматриваться в рамках двух следующих друг за другом обзоров ГЭО идентичного состава.

34. Каждая ГЭО проводит тщательную и всеобъемлющую техническую оценку представленной кадастровой информации и под свою коллективную ответственность подготавливает доклад об обзоре в соответствии с положениями, указываемыми в настоящем документе.

35. Работа ГЭО координируется ЦКПВ, который оказывает административную поддержку и, по мере необходимости, техническую и методологическую помощь, а также помощь в использовании Руководящих принципов представления данных и настоящего документа, посвященного «методам и процедурам обзора».

36. ГЭО состоят из экспертов, включенных в реестр экспертов, назначенных Сторонами. Участвующие эксперты выступают в личном качестве и не являются гражданами Стороны – объекта обзора, внося вклад в составление кадастра выбросов Стороны – объекта обзора, и не должны назначаться или финансироваться такой Стороной.

37. В ходе проведения обзора ГЭО в своей деятельности используют установленные и опубликованные процедуры, включая процедуры обеспечения и контроля качества и соблюдения конфиденциальности.

38. ЦКПВ оповещает Стороны о предстоящих централизованных обзорах с целью установления контактного лица (контактных лиц), через которого (которых) будут направляться запросы.

39. Связь между ГЭО и назначенным Стороной – объектом обзора экспертом по выбросам осуществляется через ведущих экспертов по обзору или ЦКПВ. Другие члены ГЭО могут напрямую контактировать с национальными экспертами, участвовавшими в подготовке кадастров, только в том случае, если Сторона дает на это свое согласие. Полученная таким образом информация должна предоставляться в распоряжение других членов группы.

Состав ГЭО

40. Участвующие эксперты должны обладать опытом в области составления кадастров трансграничного загрязнения воздуха на большие расстояния и/или проведения их обзоров в целом и/или по конкретным секторам (энергетика и транспорт; промышленные процессы; растворители и использование других продуктов и отходы; и сельское хозяйство).

41. ГЭО могут варьироваться по размеру и составу: эти параметры определяются национальными особенностями Сторон – объектов обзора и теми или иными требующимися экспертными знаниями. Как правило, в состав ГЭО обычно должно входить шесть–восемь экспертов для централизованного обзора (один–два эксперта по каждому кадастровому сектору плюс один–два ведущих эксперта по обзору). В случае проведения специального обзора в состав ГЭО может входить меньшее число экспертов, и такая группа может проводить обзор по конкретным секторам, загрязнителям или другим аспектам кадастра выбросов.

42. ЦКПВ отбирает членов ГЭО на основе реестра экспертов, с тем чтобы коллективные профессиональные навыки группы охватывали секторы, указанные выше, и чтобы большинство экспертов, входящих в состав группы, обладали необходимым опытом в области процесса обзора. Кроме того, члены ГЭО отбираются таким образом, чтобы обеспечить сбалансированность между экспертами Сторон с различными кадастрами и национальными обстоятельствами в общем составе ГЭО без угрозы для критериев отбора, указываемых выше. ЦКПВ прилагает все усилия для

обеспечения географической сбалансированности между этими отобранными экспертами.

Ведущие эксперты по обзору

43. В каждой ГЭО один или два эксперта по кадастрам, обладающие значительным опытом в области рассмотрения кадастров, выполняют функции ведущих экспертов по обзору.

44. Ведущие эксперты по обзору обеспечивают, чтобы обзор, в котором они принимают участие, проводился в соответствии с методами и процедурами, указываемыми в настоящем документе, и чтобы ГЭО проводила обзоры согласованным образом по всем Сторонам, охватываемым ими. В ходе обзоров они также должны обеспечивать качество и объективность технических оценок.

45. При поддержке ЦКПВ ведущие эксперты по обзору:

- a) подготавливают краткий план работы для деятельности по обзору;
- b) проверяют, чтобы эксперты имели всю необходимую информацию, представленную ЦКПВ до начала осуществления деятельности по обзору;
- c) обеспечивают установление эффективной коммуникации в рамках ГЭО;
- d) наблюдают за ходом осуществления деятельности по обзору;
- e) координируют запросы ГЭО в адрес назначенного Стороной эксперта по выбросам и включение полученных ответов в доклады об обзоре;
- f) предоставляют в случае необходимости техническую консультативную помощь членам ГЭО и специальным экспертам;
- g) проверяют, чтобы ГЭО уделяла приоритетное внимание индивидуальным категориям источников для обзора в соответствии с настоящими руководящими принципами;
- h) обеспечивают проведение обзора в соответствии с настоящими руководящими принципами;
- i) отвечают за составление докладов об обзоре в соответствии с согласованным формуляром и представляют проекты докладов ЦКПВ;
- j) оказывают помощь ЦКПВ в завершении подготовки докладов об обзоре после получения замечаний любой страны.

7. Доклады об обзоре

46. В рамках своей коллективной ответственности ГЭО подготавливает для каждой страны – объекта обзора доклад об обзоре с целью его публикации в электронной форме на веб-сайте ЦКПВ, основываясь при этом на результатах выполнения указанных выше задач. Доклады об обзоре должны содержать объективную оценку соответствия кадастровой информации требованиям Руководящих принципов представления данных и не должны включать в себя какие-либо политические суждения.

47. Доклад должен быть максимально кратким, освещать конкретные сильные стороны и выявленные проблемы, а также давать общую оценку качества и надежности кадастра, трендов выбросов, фактических коэффициентов выбросов и данных о деятельности, степени соблюдения требований Руководящих принципов представления данных о выбросах и Справочного руководства ЕМЕП/ ЕАОС, содержать рекомендации по улучшению и подробную информацию о любых выявленных технических исправлениях.

48. Доклад об обзоре также должен содержать общее описание основных выводов обзора, в том числе:

- a) резюме, включая оценку соблюдения обязательных требований по представлению отчетности, своевременности, форматов, заполненных таблиц;

b) описание основных вопросов, касающихся качества данных, например таких, как оценка прозрачности, основные вопросы, касающиеся полноты и использования методов, основные несоответствия во временных рядах данных, вопросы, связанные с пересчетом, и общее описание выявленных технических исправлений;

c) резюме рекомендаций по выявленным вопросам и разъяснение того, как они связаны с критериями качества кадастров, определенных в Руководящих принципах представления данных, т. е. с прозрачностью, согласованностью, сопоставимостью, полнотой или точностью;

d) обоснование любых выявленных технических исправлений и подробную информацию о них;

e) в тех случаях, когда у ГЭО возникают существенные вопросы в отношении качества, предложение Руководящему органу ЕМЕП повысить периодичность обзора, например проводить его ежегодно или один раз в два года.

49. В основных разделах доклада приводится подробное описание выводов обзора и рекомендаций, предлагаемых Стороне, в том числе:

a) рекомендации в отношении кадастровой системы и обеспечения качества и контроля качества (ОК/КК);

b) секторальные рекомендации в отношении совершенствования кадастров;

c) подробное описание технической основы для расчета технических исправлений.

8. Сроки проведения обзора и коммуникация со Сторонами

50. Ежегодный централизованный обзор: каждая ГЭО подготавливает проект индивидуальных докладов об обзоре в течение восьми недель с момента завершения обзора. ЦКПВ редактирует и форматирует доклады до их направления назначенному соответствующей Стороной пункту связи для замечаний. Сторона направляет свой ответ в течение четырех недель. ГЭО объединяет полученные замечания в течение шести недель и направляет пересмотренный вариант докладов ЦКПВ.

51. Специальные обзоры: каждая ГЭО подготавливает проект докладов о проведении обзора в соответствии с утвержденным расписанием.

52. Окончательные доклады публикуются на веб-сайте ЦКПВ. ЦКПВ информирует пункты связи Сторон и секретариат о положении дел с ежегодным обзором. Секретариат поддерживает коммуникационное взаимодействие с представителями Сторон в Руководящем органе ЕМЕП и с Комитетом по осуществлению.

53. ЦКПВ информирует Руководящий орган ЕМЕП о положении дел с обзором и выводах ГЭО в случаях, когда была выявлена необходимость внесения технических исправлений и/или было рекомендовано повысить периодичность обзора для какой-либо Стороны.

Добавление

Технический пересмотр

I. Введение

1. Включение процедуры технического пересмотра в процесс обзора позволяет ГЭО выполнять в рамках своей работы роль по наращиванию потенциала Сторон в определении количественных значений необходимых исправлений, вносимых в национальный кадастр в случае установления несоответствия представленных данных методологиям, рекомендованным в Справочном руководстве ЕМЕП/ЕАОС, или в случае непредставления оценок выбросов по категориям источников НО.
2. Цель процесса технического пересмотра заключается в улучшении данных Сторон о выбросах с точки зрения их полноты, согласованности, сопоставимости и точности.
3. В тех случаях, когда представленные данные признаются несоответствующими требованиям по Конвенции к представляемым данным, и в частности методологиям, рекомендованным в последнем варианте Справочного руководства ЕМЕП/ЕАОС, или же когда не были представлены оценки выбросов по категориям источников НО, ГЭО обращается к Стороне, с тем чтобы детально разобраться в возникшей проблеме. При необходимости, ГЭО проводит со Стороной работу по оценке степени, в которой значения выбросов могут быть скорректированы для обеспечения их соответствия передовой практике и соблюдения требований по Конвенции к представляемым данным.
4. Если ГЭО сочтет, что выбросы существенно занижены или завышены, то в ходе обзора Стороне будет предложено представить «пересмотренные оценки», которые бы позволили снять возникший вопрос. Если Сторона откажется сделать это, или количественное значение пересмотренной оценки не может быть принято, то при отсутствии обновленной оценки выбросов, представленной Стороной, ГЭО может самостоятельно рассчитать значение «технического исправления».
5. Пересмотренные оценки и технические исправления (независимо от того, согласованы ли они со Стороной или нет) будут включены в доклады об обзоре по конкретным странам, которые представляются Руководящему органу ЕМЕП. Окончательные варианты докладов публикуются на веб-сайте ЦКПВ.
6. Технические пересмотры применяются ко всем соответствующим годам полных временных рядов оценок национальных выбросов.
7. Как указано в согласованных «Руководящих принципах обзора выбросов», ЦКПВ информирует пункты связи Сторон и секретариат Конвенции о положении дел с проведением ежегодного обзора. Секретариат будет поддерживать коммуникацию с представителями Сторон в Руководящем органе ЕМЕП и с Комитетом по осуществлению.

II. Процесс определения и расчета параметров технического пересмотра

8. Ниже приводится краткое описание процесса, в рамках которого определяются параметры технического пересмотра. Информация о датах и крайних сроках каждого этапа будет сообщаться до начала каждого обзора, при этом возможно, что лимитирующим фактором в работе может оказаться ограниченность ресурсов. Проведение технического пересмотра может потребоваться в отношении более чем одной категории источников выбросов, всего временного ряда или всего выбранного года; кроме того, может возникнуть необходимость пересмотра по более чем одному загрязнителю:

Неделя обзора по месту службы экспертов или централизованного обзора

a) В ходе обзора кадастров выбросов (обзора «по месту службы экспертов» или «централизованного» обзора) ГЭО в своих вопросах, направляемых Стороне, обращает ее внимание на имеющиеся замечания и проблемы. ГЭО задает вопрос о том, связаны ли они с «существенной»⁴ переоценкой или недооценкой и, следовательно, нет ли необходимости в техническом пересмотре.

b) Сторона представляет пояснения и/или ответы. Сторона может представить обоснование принятой ею оценки или предложить пересмотреть оценку, с тем чтобы снять вопрос, поднятый ГЭО. Пересмотренная оценка может охватывать несколько источников, несколько загрязнителей и быть действительной для нескольких лет.

c) Если ГЭО принимает ответ Стороны (т. е. правильное обоснование или пересмотренную оценку, рассчитанную и представленную Стороной), этот вопрос считается закрытым, и в доклад об обзоре Стороны включается рекомендация о том, что последняя оценка должна быть включена в следующий годовой кадастр Стороны. Однако в случае разногласий между ГЭО и Стороной ГЭО производит расчет параметров технического пересмотра и направляет Стороне соответствующую информацию для замечаний.

Деятельность после завершения недели централизованного обзора

d) После завершения недели централизованного обзора Сторона может представить свои замечания и указать, что она согласна с предлагаемым техническим исправлением. Затем рассматривается вопрос в отношении пересмотренной оценки. Кроме того, Сторона может ответить, что она не согласна с техническим исправлением, предложенным ГЭО, и представить обоснование своей позиции.

e) Если ГЭО не согласна с информацией, представленной Стороной (или при отсутствии ее ответа), она информирует об этом Сторону и включает техническое исправление в проект доклада об обзоре, который направляется Стороне.

Деятельность после составления проекта доклада об обзоре

f) Стороне предоставляется возможность ответить на выводы, включенные ГЭО в проект доклада об обзоре.

g) ГЭО принимает окончательное решение о том, следует ли включать техническое исправление в окончательный вариант доклада о рассмотрении.

h) Окончательный вариант доклада представляется Руководящему органу ЕМЕП и направляется Комитету по осуществлению, как указано в пунктах 5 и 6 выше.

III. Количественная оценка технического пересмотра

9. Определение и использование порогового значения существенности: ГЭО и секретариатом по обзору ЦКПВ будет установлен набор пороговых значений для загрязнителей, включенных в обзоры⁵. Этот набор пороговых значений будет использоваться в течение пятилетнего периода и будет сообщаться Сторонам до начала обзоров. После этого пятилетнего периода стандартные пороговые значения будут пересматриваться Целевой группой по кадастрам и прогнозам выбросов и ЦКПВ и могут обновляться с учетом улучшения кадастров выбросов. В этой связи для порогового значения (пороговых значений) могут использоваться различные параметры (например, процентная доля от итогового национального показателя,

⁴ Термин «существенный» определяется с помощью использования порогового значения существенности. См. раздел III. Количественная оценка технического пересмотра.

⁵ Для государств – членов Европейского союза будут применяться пороговые значения существенности, установленные для обзора данных национальных кадастров выбросов в соответствии со статьей 10(3) Директивы 2016/2284 Европейского союза.

абсолютная величина и т. д.). В консультации с ведущими экспертами по обзору ЦКПВ может принять решение об отклонении от стандартного набора пороговых значений в конкретном обзорном году (для всех или нескольких Сторон – объектов обзора) с целью корректировки определенного уровня ресурсов для процесса обзора в этом году с учетом качества кадастров выбросов, являющихся объектом обзора, или других обстоятельств, которые считаются исключительными.

а) *Превышение*: если воздействие (в совокупности по всем соответствующим источникам) проблемы, поднятой в ходе обзора, превышает «пороговое значение существенности», то требуется пересмотренная оценка или техническое исправление.

б) *Отсутствие превышения*: если совокупное воздействие проблемы, поднятой в ходе обзора, не выходит за пороговый уровень существенности, то ГЭО выносит рекомендацию в отношении улучшения, которая должна быть учтена в следующей версии кадастра выбросов, если только ведущий эксперт по обзору не сочтет, что имеются исключительные обстоятельства.

10. *Методологии*: параметры технического пересмотра рассчитываются в консультации с соответствующей Стороной при использовании нынешней методологии и коэффициентов выбросов (уровень 1 и уровень 2), приведенных в последнем варианте Справочного руководства ЕМЕП/ЕАОС. Данные о деятельности берутся из представленных Стороной отчетности и ИДК и/или из других соответствующих источников, включая национальные и международные статистические организации. В тех случаях, когда это возможно, при расчете технических исправлений для ключевых категорий будет использоваться подход, применяемый на уровне 2. В случае невозможности расчета технического исправления, ГЭО документирует и обосновывает данное обстоятельство, прилагая при этом все усилия к тому, чтобы свети до минимума число таких случаев.

11. *Заявки на внесение коррективов*: в случаях, когда необходим технический пересмотр по отдельному источнику или отдельным источникам, в отношении которых также подана заявка на внесение коррективов, сначала решается вопрос о техническом пересмотре. Для рассмотрения заявки на внесение корректива может потребоваться внесение изменений. Заявка на внесение корректива будет рассмотрена при наличии ресурсов. Технические пересмотры могут также приводить к изменению национальных итоговых показателей выбросов, в результате чего отпадает необходимость в конкретной заявке на внесение коррективов. В этом случае рассмотрение соответствующей заявки на внесение коррективов может быть отложено до представления улучшенного кадастра выбросов и, при необходимости, пересчитанных коррективов в отчетности за следующий год.