



СТРАНОВОЙ ОБЗОР

**Оценка требуемого содействия увеличению
потенциала для реализации Протокола ЕЭК ООН
по стратегической экологической оценке в Молдове**

2004 (Рабочая версия 1)

ПРИМЕЧАНИЕ

Автор документа - Татьяна Плешко, Министерство экологии и природных ресурсов Республики Молдова

Подготовка данного обзора является первым этапом регионального проекта «СЭО – содействие и развитие потенциала», реализуемого Региональным Центром ПРООН по Европе и СНГ совместно с Региональным Экологическим Центром Центральной и Восточной Европы. Обзор подготовлен национальным консультантом; в нем представлены мнения и взгляды специалистов, принявших участие в процессе национальной экологической оценки. Обзор представляет собой рабочий документ, цель которого дать краткую информацию о потребностях в сфере развития потенциала, необходимого для реализации Протокола ЕЭК ООН по СЭО; таким образом, в обзоре обозначены основные направления следующих этапов упомянутого выше проекта.

В случае расширения настоящего проекта национальный обзор будет положен в основу заключительного регионального доклада, составление которого предусматривается на последнем этапе регионального проекта.

Взгляды выраженные в этом документе представляют собой мнение авторов и не обязательно выражают позицию ООН, ее Стран Членов, Регионального Центра ПРООН по Европе и СНГ или Регионального Экологического Центра Центральной и Восточной Европы.

Содержание

Содержание.....	3
1. Идентификация планов и программ, которые попадают в рамки протокола по СЭО.....	4
1.1. Планирование разработки программ, планов.....	4
1.2. Стратегические документы, утвержденные Парламентом Республики Молдова или Правительством.....	4
1.3. Планы обустройства территории и Генеральные градостроительные планы.....	10
2. Анализ действующего порядка экологической оценки.....	10
2.1. Действующий порядок экологической оценки стратегических решений.....	10
Проведение ОВОС.....	11
Заявление по ОВОС.....	11
Рассмотрение материалов.....	11
Принятие решений.....	11
Участие общественности.....	12
2.2. Возможные будущие изменения в этих правовых аспектах, если таковые ожидаются.....	13
2.3. Главные сильные и слабые стороны существующей системы и возможности её развития и совершенствования в будущем.....	14
3. Анализ приоритетных направлений результативного внедрения протокола ЕЭК ООН по СЭО.....	14
4. Ведущие структуры, принимающие участие в реформах, связанных с СЭО.....	15
5. Прошлые, текущие и планируемые разработки по повышению потенциала СЭО в вашей стране.....	16
6. Рекомендации к выбору специализации для максимальной результативности проекта ПР ООН/ REC.....	16
7. Анализ количества и качества консультаций с органами охраны природы и здоровья и с общественностью в ходе планирования и СЭО.....	17
8. Взаимодействие с Министерством здравоохранения.....	17
Приложение 1: Стратегические документы, утвержденные Постановлениями Правительства (ПП) или Парламентом в 2003 году.....	18
Приложение 2: Адреса неправительственных организаций.....	20

1. Идентификация планов и программ, которые попадают в рамки протокола по СЭО

1.1. Планирование разработки программ, планов.

В национальном законодательстве указано, что государственные программы являются «основной формой продвижения государственной политики. Они разрабатываются в соответствии с приоритетными направлениями развития республики. Государственные программы представляют собой пакет проектов, комплекс технических и организационных мероприятий, связанных между собой посредством ресурсов, исполнителей и сроков исполнения, направленных на эффективное решение поставленных стратегических задач, относящихся к самым разным областям деятельности».

Инициатором разработки стратегий, программ, планов могут выступать парламент, правительство, государственные органы, органы местного публичного управления, а также неправительственные организации. Проект программы (плана, стратегии) разрабатывается одной организацией или создается специальная рабочая группа с заинтересованными министерствами и ведомствами. В программе указываются цели, задачи, пути достижения намеченных целей (конкретные проекты, мероприятия), ответственные за реализацию этой программы и источники финансирования этих проектов, мероприятий. Проект программы согласовывается со всеми министерствами и ведомствами (в обязательном порядке согласование с Министерством Финансов и Министерством экономики), затем утверждается Правительством и/или Парламентом и печатается в Официальном мониторе.

В Молдове существуют программы, планы, разработка которых осуществляется международными финансовыми институтами. Например, Стратегия экономического роста и снижения уровня бедности – разработка этой стратегии финансируется Мировым Банком. И таких примеров много.

1.2. Стратегические документы, утвержденные Парламентом Республики Молдова или Правительством

В республике ежегодно утверждается значительное количество стратегических документов (стратегий, ланов, программ). Так, в 2003 году было утверждено Правительством и Парламентом 32 стратегических документа, из которых 12 документов подлежат СЭО.

Таблица 1

Стратегические документы, утвержденные Парламентом Республики Молдова или Правительством

Сектор	Стратегические документы	Главные характеристики Текущие или планируемые изменения в законодательстве
Сельское хозяйство	1.Программа устойчивого развития сельского хозяйства, (не утверждена)	

Страновой обзор. Оценка требуемого содействия увеличению потенциала для реализации Протокола ЕЭК ООН по стратегической экологической оценке в Молдове

Сектор	Стратегические документы	Главные характеристики Текущие или планируемые изменения в законодательстве
	2. Программа освоения новых земель и повышения плодородия почв на 2003-2010 годы, утверждена Постановлением Правительства в 2003 году (№728 от 13.06.2003)	Целями и задачами программы являются – противоэрозионная защита почв, улучшение деградированных почв, освоение сильно деградированных земель. Основным принципом стратегии борьбы с деградацией почв является создание защитного каркаса на основе облесения территории республики с одновременным созданием лесных полос, строительством гидротехнических сооружений, выполнением противоэрозионных агротехнических мероприятий, которые в целом обеспечат защиту земель от деградации Предполагается изменение законодательства
Лесоводство	Национальная стратегия устойчивого развития национального лесного сектора, утверждена Постановлением Парламента в 2001г.	Ключевыми проблемами лесного сектора на национальном уровне являются: - Сохранение биологического разнообразия лесов - Рациональное использование лесных ресурсов - Увеличение площадей, покрытых лесной растительностью - Охрана и защита лесного фонда - Урегулирование законодательной базы и укрепление институциональной структуры - Научное обеспечение - Обучение и повышение квалификации кадров Предполагается изменение законодательства
	Генеральный план мероприятий по внедрению Стратегии устойчивого развития национального лесного сектора Республики Молдова. Утверждена Постановлением Правительства № 739 от 17.06.2003	План разработан с целью реализации Стратегии устойчивого развития лесного сектора и предусматривает ответственность, механизмы и средства для выполнения.
	Государственная программа лесовосстановления и облесения земель лесного фонда на 2003-2020 годы, утверждена Постановлением Правительства в 2003 году (№737 от 17.06.2003).	Программа разработана с целью реализации Стратегии устойчивого развития лесного сектора и предусматривает меры для восстановления и укрепления жизненного потенциала лесов Предполагается изменение законодательства
	Национальная стратегия и план действий в области сохранения биологического разнообразия, утвержденные постановлением Парламента в 2001 году	Стратегия включают следующие основные направления деятельности: - совершенствование научной базы сохранения биоразнообразия; - соответствующий менеджмент природных территорий, охраняемых государством, и расширение их площадей; взятие под охрану исчезающих видов растений и животных; - структурно- функциональное восстановление деградированных экосистем; - создание национальной экологической сети в качестве стабилизации ландшафтов, экосистем и сохранения биоразнообразия; - снижение негативного влияния деятельности человека на экосистемы и биоразнообразия; - включение требований охраны окружающей среды в отраслевую политику; - совершенствование законодательной и институциональной базы и менеджмента сохранения биоразнообразия; - информирование и экологическое воспитание населения, привлечение его к принятию решений в области сохранения и рационального использования биоразнообразия.
Рыболовство		

Страновой обзор. Оценка требуемого содействия увеличению потенциала для реализации Протокола ЕЭК ООН по стратегической экологической оценке в Молдове

Сектор	Стратегические документы	Главные характеристики Текущие или планируемые изменения в законодательстве
Энергетика	Энергетическая стратегия Республики Молдова до 2010 года, утвержденная Постановлением Правительства в 2000 году	Стратегическими целями энергетической политики на период до 2010 года являются: -завершение процесса приватизации энергетического комплекса -повышение энергетической эффективности и энергосбережения -обеспечение энергетической безопасности -охрана окружающей среды Предполагается изменение в законодательстве в области разработки и внедрении государственных стандартов и норм в соответствии с Европейскими стандартами и нормами. Предполагается изменение законодательства
	Программа газификации Республики Молдова до 2005 года, утверждена Постановлением Правительства в 2002	Программа разработана на основных принципах Энергетической стратегии. Главной целью программы являются разработка и внедрение новых приоритетных направлений в области газификации до 2005 года в условиях монополизации этого сектора.
	Национальная программа по энергосбережению на 2003-2010 годы, утверждена Постановлением Правительства №1078 от 5.09.2003	Приоритетные направления: -Оценка принимаемых мер по энергосбережению с точки зрения энергетического, экономического влияния на окружающую среду - применение стандартов, с целью повышения эффективности энергоемкого оборудования и принятие мер по приведению их в соответствии с международными стандартами - содействие использованию наиболее эффективных технологий и энергетического оборудования, экономических выгодных и не загрязняющих окружающую среду и др.
	Национальная программа обновления и децентрализации систем теплоснабжения населенных пунктов Республики Молдова. Утверждена Постановлением Правительства №1059 от 29.08.2003	Программа разработана в соответствии с энергетической стратегией, Концепцией обновления республиканской системы теплоснабжения, Национальной системой газификации
	Концепция обновления республиканской системы теплоснабжения. Утверждена постановлением Правительства №191 от 20.02.2003	Концепция разработана с целью создания необходимых условий для эффективной деятельности теплоэнергетических предприятий, независимо от формы собственности, в целях бесперебойного и качественного обеспечения потребителей теплом и горячей водой по приемлемым тарифам и при допустимом воздействии на окружающую среду. Предполагается разработка законодательных и нормативных актов
	Концепция развития и Схемы размещения электрических станций на территории Республики Молдова на период до 2010 года. Утверждена Постановлением Правительства № 830 от 11.06.2003	Концепция разработана в целях повышения энергетической безопасности страны, определения мощностей электростанций и мест их расположения на территории Республики Молдова в соответствии с положениями Энергетической стратегии Республики Молдова на период до 2010 года

Страновой обзор. Оценка требуемого содействия увеличению потенциала для реализации Протокола ЕЭК ООН по стратегической экологической оценке в Молдове

Сектор	Стратегические документы	Главные характеристики Текущие или планируемые изменения в законодательстве
Промышленность	Концепция индустриальной политики, утвержденная Постановлением Правительства в 1996 году	Стратегической целью промышленной политики Молдовы является формирование многоотраслевого, высокотехнологического и конкурентоспособного по европейским стандартам промышленного комплекса (ПК), обеспечивающего стабильное развитие и экономическую независимость страны, достаточные доходы населения и интеграцию Молдовы в систему мировых хозяйственных связей. Целями на ближайшую перспективу являются преодоление кризисной ситуации и возобновление промышленного развития Цели и задачи государственной промышленной политики Республики Молдова на ближайшую перспективу должны быть скоординированы в рамках общей стратегии национальной экономики, структурные, правовые, технологические и экологические характеристики которой соответствовали бы общеевропейской практике. Предполагается изменение законодательства
	Инвестиционная стратегия Республики Молдова, утвержденная Постановлением Правительства в 2002 году.	Главная цель стратегии: устойчивое экономическое развитие Республики Молдова путем обеспечения высоких темпов роста инвестиций, в том числе притока прямых иностранных инвестиций, с учетом возможности достижения этим путем более высокого жизненного уровня населения и повышения степени занятости в сфере труда. Основные цели стратегии: <ul style="list-style-type: none"> - Увеличение объема инвестиций в целях обеспечения рабочих мест - Увеличение объема инвестиций в инновационные технологии, научные исследования и образование - Увеличение объема инвестиций в регионах, нуждающихся в социально-экономическом развитии - <u>Расширение инвестиций, предназначенных для защиты окружающей среды, повышения эффективности использования природных ресурсов и снижения негативного влияния на окружающую среду в результате хозяйственной деятельности</u> - ориентация производственных факторов Республики Молдова на привлечение в страну продуктивного потенциала извне и на производство в Молдове товаров, предназначенных для внешних рынков. Предполагается изменение законодательства
	Концепция корпоративного управления предприятиями национальной экономики. Утверждена Постановлением Правительства №22 от 16.01.2003	Концепция разработана с целью осуществления государственной политики и совершенствования законодательных и нормативно-правовых актов в области корпоративного управления
Горнодобывающие отрасли	-	-

Страновой обзор. Оценка требуемого содействия увеличению потенциала для реализации Протокола ЕЭК ООН по стратегической экологической оценке в Молдове

Сектор	Стратегические документы	Главные характеристики Текущие или планируемые изменения в законодательстве
Транспорт	Концепция формирования и развития национальной сети международных транспортных коридоров, утверждена Постановлением Правительства в 2002 году.	Концепция определяет основные принципы формирования и развития в Республике Молдова до 2015 года национальной сети транспортных коридоров и магистральных линий, имеющих важное международное значение, для ее интеграции в общеевропейскую транспортную систему. Целью настоящей концепции является определение национальной транспортной сети как составной части международных транспортных коридоров, установление задач и приоритетов развития такой сети в условиях перехода к рыночной экономике и ее формирование в соответствии с параметрами общеевропейской транспортной сети. В Концепции предусмотрен раздел «Экологические аспекты», в котором поставлены задачи в области охраны окружающей среды и отмечено, что «прогнозируемые результаты и выгоды от реализации Концепции формирования и развития транспортных коридоров на территории республики ставят проблему экологической безопасности транспортного комплекса в число важнейших государственных задач». Предполагается изменение законодательства
	Программа снижения загрязнения атмосферного воздуха автотранспортными средствами, утвержденная Постановлением Правительства в 2001	Программа устанавливает пути снижения загрязнения атмосферного воздуха автотранспортом, его эффективной эксплуатации с соблюдением норм, предусмотренных национальными и международными стандартами, техническими и экологическими нормативными актами. Программа включает приоритетные меры, призванные снизить уровень загрязнения атмосферного воздуха относящиеся к компетенции органов центрально и местного публичного управления, физических и юридических лиц, а также всех государственных и неправительственных организаций, которые прямо или косвенно связаны с экологией
Региональное развитие	Концепция устойчивого развития населенных пунктов Республики Молдова, утверждена Постановлением Правительства в 2001г	Концепция определяет направления внедрения принципов устойчивого развития населенных пунктов и служит основой для разработки плана обустройства национальной территории. Одна из основных задач Концепции- это привлечение общественности к принятию решений в области градостроительства, обустройства территории и окружающей среды
	Государственная программа обеспечения пунктов и территорий планами обустройства территорий и генеральными градостроительными планами. Этап I (2002-2004). Утверждена Постановлением Правительства № 1362 от 7.12.2001	Содержит поэтапный график разработки законодательной базы, планов обустройства территории и планов градостроительства.
	Программа водоснабжения и канализации населенных пунктов Республики Молдова до 2006 года, утверждена Постановлением Правительства в 2002	Программа разработана в целях восстановления и развития систем водоснабжения и канализации населенных пунктов, обеспечения доброкачественной питьевой водой потребителей, решения проблем рационального использования водных ресурсов и охраны окружающей среды. Предполагается изменение законодательства
Утилизация и вывоз отходов	Национальная программа использования отходов производства и потребления, утвержденная Постановлением Правительства в 2001 году	Задачами программы являются: использование и обезвреживание существующих отходов, минимизации накопления отходов, исключение из пользования токсичного сырья и ведение отдельного сбора отходов потребления. Предполагается изменение законодательства

Страновой обзор. Оценка требуемого содействия увеличению потенциала для реализации Протокола ЕЭК ООН по стратегической экологической оценке в Молдове

Сектор	Стратегические документы	Главные характеристики Текущие или планируемые изменения в законодательстве
Водное хозяйство	Концепция водной политики в области водных ресурсов, утвержденная Парламентом в 2003 году (№325-XV от 18.07.03), разработана на период 2003-2010 г.г.	Основными задачами являются: осуществление устойчивого менеджмента воды как естественного компонента среды и как социально-экономической категории, создание здоровых и безопасных условий для жизни людей. Основными целями концепции являются рациональное использование и сохранение водных ресурсов, улучшение качества воды, удовлетворение потребностей в ней населения и национальной экономики, восстановление водных экосистем. Предполагается изменение законодательства
	План комплексных мер по повышению эффективности использования природных ресурсов, в том числе водных ресурсов, минеральных ресурсов и лесного фонда. Утвержден Постановлением Правительства №991 от 12.08.2003	План разработан с целью повышения эффективности использования природных ресурсов.
Телекоммуникации	-	-
Туризм	Стратегии устойчивого развития туризма в Республике Молдова в 2003 – 2005 годы, утвержденная Постановлением Правительства в 2003 году (№ 970 от 7.08.03)	Цель стратегии- создание адекватной базы для интегрированного, сбалансированного и устойчивого развития в Республике Молдова внутреннего и международного туризма, приносящего значительную культурную и социально-экономическую пользу стране и ее сообществам.
Муниципальное планирование и местное землепользование	Информация по этому разделу представлена в разделах «Сельское хозяйство» и «Региональное развитие»	.
Другие национальные документы	Программа деятельности Правительства на 2001-2005 годы «Возрождение экономики-возрождение страны», утвержденная	В Программе определены основные направления и меры по стабилизации и улучшению экономического и социального положения в республике. Предполагается изменение законодательства
	Стратегии социально-экономического развития республики Молдова на среднесрочный период (до 2005 года), утверждена Постановлением Правительства в 2001 году	Стратегия определяет цели и приоритеты социально-экономического развития и меры, необходимые для внедрения их в жизнь Предполагается изменение законодательства
	Национальный план действий по гигиене окружающей среде, утвержденный Постановлением Правительства в 2001 году.	В национальном плане действий по гигиене окружающей среды определен целый ряд задач, среди которых: - Улучшение качества данных по факторам окружающей среды, влияющим на здоровье, для разработки и оценки национальной политики в области здоровья, а также в научных целях; - Обеспечение постоянного распределения информации и результатов исследований специалистам в области охраны окружающей среды и общественного здоровья, министерствам и департаментам, участвующим в принятии решений, а также населению; - поддержка и стимулирование финансовых вложений в охрану окружающей среды и здоровья посредством эффективной налоговой системы - поэтапное приведение законодательства в области вод (подземных, поверхностных и минеральных) в соответствии с принципами рекомендаций всемирной организации здравоохранения и директивами Европейского Союза - и другие Предполагается изменение законодательства

Сектор	Стратегические документы	Главные характеристики Текущие или планируемые изменения в законодательстве
	Концепция организации и функционирования социально – Гигиенического мониторинга в Республике Молдова, утвержденная Постановлением Правительства в 2002 году	Концепция включает обоснование и меры по необходимости мобилизации интегрированных усилий государства с целью приостановления ухудшения состояния здоровья
	Национальная программа обеспечения экологической безопасности, утвержденная Постановлением Правительства в 2003 году (№447 от 17.04.03)	Программа включает и План действий для обеспечения экологической безопасности, который предполагает разработку законодательных, нормативных документов, проведение организационных и административных мер, а также мероприятий по обеспечению экологической безопасности. Предполагается изменение законодательства

1.3. Планы обустройства территории и Генеральные градостроительные планы

В целях исправления сложившейся ситуации и для активного процесса устойчивого развития населенных пунктов и территорий Правительство Республики Молдова утвердило «Государственную программу обеспечения населенных пунктов и территорий планами обустройства территорий и генеральными градостроительными планами.

В настоящее время осуществляется разработка «Плана обустройства национальной территории» (окончание разработки намечено на конец 2005 года). В дальнейшем предстоит разработать для 12 городов республики Планы по обустройству территории.

В 2004 году начался процесс разработки Генерального градостроительного плана в г. Бэлць. В дальнейшем планируется разработка Генеральных градостроительных планов в более чем 40 городах республики.

2. Анализ действующего порядка экологической оценки

2.1. Действующий порядок экологической оценки стратегических решений

В Законе «Об экологической экспертизе и оценке воздействия на окружающую среду», № 851 от 29.05.1996г., с последующими изменениями и дополнениями, указано, что «Государственной экологической экспертизе подлежат в обязательном порядке: с) новые проекты, программы, планы, схемы, стратегии и концепции», Статья 6(2).

В законе также закреплено, что «Процедуре ОВОС, по решению центрального органа по природным ресурсам и охране среды, подлежат в обязательном порядке документы стратегического характера по развитию национальной экономики, а также другие объекты и виды деятельности в зависимости от уровня ожидаемого воздействия на окружающую среду», статья 16 (2).

В вышеуказанном законе не установлены процедуры и требования для проведения оценки воздействия на окружающую среду документов стратегического характера, поэтому кратко приводится действующий порядок для ОВОС объектов намечаемой хозяйственной деятельности.

Проведение ОВОС

Заказчик объекта или вида деятельности, для которых обязательна разработка документации по ОВОС, составляет договор на разработку документации по ОВОС с организацией, которая имеет лицензию на данный вид деятельности. Законодательно утверждены требования к составу документации по ОВОС.

Заявление по ОВОС

На основании разработанной документации по ОВОС заказчик оформляет Заявление о воздействии на окружающую среду – ЗВОС, в котором систематизированы и проанализированы все материалы, расчеты и исследования, выполненные в процессе разработки документации по ОВОС. Законодательно установлены структурные требования по ЗВОС.

Рассмотрение материалов

Заказчик отправляет на рассмотрение ЗВОС в заинтересованные министерства и ведомства и в соответствующие органы публичного управления.

Органы местного публичного управления организуют проведение общественной экологической экспертизы и общественное обсуждение.

В установленные сроки министерства и ведомства, органы местного публичного управления направляют свои замечания заказчику объекта, а копию замечаний – центральному ведомству по природным ресурсам и охране среды.

Окончательный вариант ЗВОС заказчик направляет на государственную экологическую экспертизу в центральное ведомство по природным ресурсам и охране среды.

Принятие решений

Государственная экологическая экспертиза документации по ОВОС осуществляется на основе представленных заказчиком документов, измененных и дополненных в соответствии с замечаниями по результатам общественных обсуждений и замечаний органов местного публичного управления, министерств и департаментов (п.24).

На основании результатов государственной экологической экспертизы документации по ОВОС и рассмотрения результатов общественных обсуждений составляется Заключение о государственной экологической экспертизе документации по ОВОС (п26).

Центральное ведомство по природным ресурсам и охране среды в обязательном порядке доводит до сведения общественности через средства массовой информации результаты экологической экспертизы документации по ОВОС в срок не позднее 10 дней после утверждения результатов экспертизы и принятия решения в отношении документации по ОВОС (п.29).

Участие общественности

В национальном законодательстве предусмотрено участие общественности в процедурах оценки воздействия на окружающую среду объектов и видов деятельности, а также участие в разработке законодательных и нормативных актов (проектов законов, национальных программ и т.д.). Это отражено в следующих законодательных актах:

1. Закон об экологической экспертизе и оценке воздействия на окружающую среду

Глава III «Общественная экологическая экспертиза»,

Статья. 9. Организация и проведение общественной экспертизы,

Статья. 10. Права граждан и общественных объединений

Статья. 11. Права общественных объединений в области проведения общественной экологической экспертизы

Статья. 12. Условия проведения общественной экологической экспертизы

Раздел VI. Участие в ОВОС инициативных объединений граждан и общественных объединений

2. Положение об участии общественности в разработке и принятии решений по вопросам окружающей среды, утвержденное Постановлением Правительства № 72 от 25.01.2000г.

Пункт 3 «Участие общественности в процессе разработки и принятии решений по вопросам окружающей среды является добровольным, а в случае обсуждения проектной документации объектов и деятельности, предусмотренных в приложении к Закону об экологической экспертизе и оценке воздействия на окружающую среду,- обязательным».

Глава II «Привлечение общественности к принятию решений, касающихся процесса разработки законов, программ и других нормативных актов».

Глава IV, пункт 17. »Участие общественности в разработке национальных проектов и программ по социально-экономическому развитию, которые предусматривают использование природных ресурсов, значительно воздействуют на окружающую среду, обязательно».

Глава V, пункт 20 «В случае привлечения общественности к процессу разработки законов, положений и решений по проектам на национальном уровне, проектов с трансграничным влиянием и других законодательных и нормативных актов центральный орган окружающей среды:

- a) информирует общественность через средства массовой информации о начале процесса разработки вышеуказанных документов
- b) организует рабочие группы (коллективы для опроса населения) с включением в их состав представителей и НПО и общественности
- c) организует в случае необходимости социологические опросы по поводу актуальности и необходимости нормативного акта, который следует разработать
- d) приглашает на заседания рабочих групп представителей средств массовой информации, обеспечивая таким образом гласность в их деятельности
- e) передает проекты соответствующих документов НПО, другим заинтересованным органам для подписания
- f) организует пресс-конференции, круглые столы, передачи на телевидении и радио, на которых излагается суть этих актов
- g) знакомится с просьбами, заслуживающими внимание предложениями, меняя при необходимости содержание проектов документов, находящихся в стадии разработки
- h) после утверждения разработанных документов в вышестоящих организациях или опубликования их в Официальном мониторе Республики Молдова организуют

различные публичные мероприятия для ознакомления с ними населения (пресс-конференции, круглые столы, брифинги и т.д.)».

3. Положение о консультациях с населением в процессе разработки и утверждения документации по обустройству территории и градостроительству, утвержденное Постановлением Правительства № 951 от 14.10.1997г.

Пункт 3. «Консультации проводятся дифференцировано, в зависимости от объема и важности документации по обустройству территории и градостроительству, в соответствии с порядком, определенным настоящим положением, и состоят из:

- консультаций, проводимые с целью определения отношения населения к намерению разработки документации, к сформированным предложениям и принятым решениям;
- социологических градостроительных обследований, на которых основывается проектные решения».

На практике проведение СЭО планов, программ, стратегий не осуществлялось. Оценка этих стратегических документов осуществляется посредством рассмотрения и выдачи заключений Министерством экологии и природных ресурсов и других министерств и ведомств. Процедура согласования проектов законодательных и нормативных актов закреплена: Постановлением Правительства № 1104 от 28.11.1997 г. «О порядке проведения юридической экспертизы и государственной регистрации ведомственных нормативных актов»; Постановлением Правительства № 128 от 05.02.1998г. «Об утверждении Правил подготовки ведомственных нормативных актов»; Законом № 317-XV от 18.07.2003 «О нормативных актах Правительства и других органов центрального и местного публичного управления». В этом законе отмечено, что «заинтересованные органы и учреждения, которым проект нормативного акта представлен для согласования, направляет органу, подготовившему проект, заключение с мотивированными замечаниями и предложениями...»(ст. 40). В статье 41(2)- «По решению органа, подготовившего проект нормативного акта, а также органа, в компетенцию которого входит его издание, проект подвергается финансовой, экономической, экологической и иного рода экспертизе. В качестве экспертов могут выступать организации и граждане, не участвующие непосредственно в подготовке проекта, а также иностранные специалисты и международные организации».

2.2. Возможные будущие изменения в этих правовых аспектах, если таковые ожидаются

Существующие законодательные и нормативные акты в республике не отвечают в полной мере тем требованиям, которые необходимы для проведения стратегической экологической оценки, а также для проведения оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте.

Например, в Законе об экологической экспертизе и оценке воздействия на окружающую среду были внесены в 2003 году дополнения о проведении экологической экспертизы и оценке воздействия на окружающую среду планов, программ, стратегий, но закон не был дополнен необходимыми механизмами и процедурами осуществления СЭО.

В законе также не указаны процедуры проведения ОВОС в трансграничном контексте (инициирование, уведомление, передача информации т. д.), а отмечено, что «В случаях, когда воздействие на окружающую среду намечаемых объектов и видов деятельности имеет трансграничный характер, порядок проведения ОВОС определяется согласно Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте» (ст.31).

Предполагается разработать программу по внедрению Протокола по СЭО, в которой будут установлены поэтапные задачи и сроки их реализации. Среди которых:

- разработка предложений по внесению изменений в Закон об экологической экспертизе и оценке воздействия на окружающую среду, в Положение об участии общественности в принятии решений по вопросам окружающей среды и в другие законодательные акты;
- разработка новых законодательных и нормативных актов о проведении СЭО и ОВОС в трансграничном контексте;
- разработка Руководства по практическому осуществлению СЭО (методические материалы).

2.3. Главные сильные и слабые стороны существующей системы и возможности её развития и совершенствования в будущем

В республике пока не существует системы СЭО, которая бы отвечала требованиям Протокола. В законодательных актах заложены только основы этой системы и имеется потенциал для ее создания и развития. Имеется научный потенциал и квалифицированные специалисты министерства и его подразделений, проектных и научно-исследовательских институтов. В состав Министерства входят организации: Национальный институт экологии, Государственная экологическая инспекция, экологические агентства, Республиканский водохозяйственный концерн «Apele Moldovei», Государственное производственное объединение по геологоразведочным работам „AGeOM”, Государственная гидрометеорологическая служба „Hidrometeo”, Государственное объединение „Moldsilva”, научные заповедники (предполагается некоторые изменения по подведомственным организациям), т.е. есть достаточный потенциал по всем направлениям охраны окружающей среды и природным ресурсам.

Имеется большой потенциал НПО, которые могут участвовать в проведении СЭО и имеют опыт публичного обсуждения стратегических документов.

3. Анализ приоритетных направлений результативного внедрения протокола ЕЭК ООН по СЭО

Как результативно	Отметьте: 2 – приоритетно 1 – важно 0 – несущественно	Отдельные проблемы, по которым требуется помощь
- провести СЭО в процессе приготовления планов и программ в соответствии с определением СЭО в Статье 2.6 (например, как соединить СЭО и процесс принятия решений и т.д.)	1	
- провести предварительную СЭО в соответствии со Статьями 4 и 5 (например, как соединить обязательный и дополнительный перечни и когда анализировать каждый случай отдельно и т.д.)	1	
- определить сферы охвата СЭО в соответствии со Статьей 6 (например, когда требуется определение сферы охвата, как подобрать подходящие методы для консультаций с органами власти и публичного обсуждения, как подготовить техническое задание для СЭО и т.д.)	1	Требуется помощь В организации семинаров по методам оценки СЭО, по составлению технического задания
- разработать базовые сценарии экологического развития для СЭО (согласно Приложению IV – пункт 2,3 и 4)	1	
- использовать природоохранные цели в СЭО (согласно Приложению IV – пункт 5)	1	

Как результативно	Отметьте: 2 – приоритетно 1 – важно 0 – незначительно	Отдельные проблемы, по которым требуется помощь
- проанализировать возможные существенные экологические последствия, в том числе связанные со здоровьем населения (в соответствии с Приложением IV – пункт 6)	1	В республике не проводились исследования по негативному воздействию окружающей среды на здоровье человека - «доза-реакция»
- сравнить альтернативные планы и программы (в соответствии с Приложением IV – пункт 8)	1	
- подготовить план мониторинга по результатам СЭО, в соответствии с требованиями Статьи 12 и Приложения IV – пункт 9		
- проанализировать трансграничные эффекты (в соответствии с Приложением IV – пункт 10)	1	
- организовать общественное рассмотрение экологического доклада/отчёта в соответствии со Статьей 8 (например, как определить заинтересованную общественность, как информировать общественность и собирать отклики, как анализировать результаты публичного обсуждения и т.д.)	1	
- организовать консультации с органами охраны природы и здоровья в соответствии со Статьей 9 (например, как определить заинтересованные органы, как результативно консультироваться с ними в процессе СЭО и т.д.)	1	
- организовать трансграничные консультации в соответствии со Статьей 10 (например, определить, когда следует предоставлять информацию, документами какого уровня следует обмениваться, как организовать результативные трансграничные консультации)	1	
- объяснить ответственным лицам преимущества СЭО и требуемые затраты	1	
- применить СЭО к стратегиям и правовым нормам в соответствии со Статьей 13	1	
- подготовить проект закона и/или административные положения по внедрению Протокола по СЭО	2	

Необходимо отметить, что Республика Молдова находится на начальном пути по внедрению СЭО, поэтому все процедуры и этапы проведения СЭО являются важными.

Помощь необходима в проведении семинаров по изучению практического опыта проведения СЭО, законодательства других стран в этой области, методам оценки, в подготовке экспертов.

4. Ведущие структуры, принимающие участие в реформах, связанных с СЭО

Ответственным институтом по внедрению Протокола по СЭО является Министерство экологии и природных ресурсов. Законодательно не установлена ответственность за проведение СЭО. Основные организации, которые способствуют реформам в сфере СЭО и ОВОС: Региональный экологический центр, Национальный институт экологии, проектные институты „Acvarproiect”, „Incercom”, „Urbanproiect”, журнал „Mediul ambiant”, газета „Natura”, неправительственные организации.

В Молдове насчитывается около 300 экологических неправительственных организаций.

Курс лекций по ОВОС преподается в Государственном университете, в Техническом университете, в Экологическом колледже и в других институтах, где есть специализация по экологии.

5. Прошлые, текущие и планируемые разработки по повышению потенциала СЭО в вашей стране

После завершения проекта «Оценка требуемого содействия увеличения потенциала для реализации Протокола ЕЭК ООН по стратегической экологической оценке» и получения рекомендаций, теоретических и практических знаний по проведению СЭО, планируется разработка законодательных документов по ратификации Протокола и разработка соответствующих законодательных и нормативных документов по его внедрению, а также проведение семинаров и разработка учебных материалов.

В республике не проводились проекты и программы в сфере СЭО с помощью зарубежных доноров.

В настоящее время не располагаем данными о программах неправительственных организаций в сфере СЭО.

6. Рекомендации к выбору специализации для максимальной результативности проекта ПР ООН/ REC

Для повышения потенциала по внедрению Протокола наиболее результативными видами деятельности являются:

- исчерпывающее изучение конкретного случая; подготовка вспомогательных материалов; семинары и тренинги; учебные материалы, адаптированные к национальным системам и учитывающие мировую практику и имеющиеся знания в области СЭО,
- разработка руководства для Республики Молдова (для определения подходов к СЭО, рекомендации по методологии и т.д.),
- пилотный проект: поддержка проведения СЭО при разработке плана по обустройству территории.

7. Анализ количества и качества консультаций с органами охраны природы и здоровья и с общественностью в ходе планирования и СЭО

Стадии разработки и планирования	Ступени в проведении экологической оценки	Консультации с органами охраны природы и здоровья		Доступ к информации и участие общественности	
		Требуются законодательством	Применяются в практике	Требуются законодательством	Применяются в практике
	<i>Определение Сферы Охвата</i>	-	-	-	-
<i>Разработка концепции/целей</i>	<i>Предварительная оценка</i>	X	X	X	X
	<i>Постановка природоохранн ых целей</i>	-	-	-	-

8. Взаимодействие с Министерством здравоохранения

У Министерства экологии и природных ресурсов очень тесное сотрудничество с Министерством здравоохранения по вопросам охраны окружающей среды, в том числе и по оценке воздействия на окружающую среду. Такое сотрудничество обусловлено взаимопониманием проблем окружающей среды и здоровья. Проводятся совместные встречи, семинары, готовятся совместные доклады, программы, планы, осуществляется совместный экологический и санитарный контроль основных источников загрязнения окружающей среды, проводится мониторинг и др..

В 2000г. между двумя министерствами было подписано Соглашение о взаимном сотрудничестве в области здоровья и окружающей среды, создана рабочая группа для координации этого сотрудничества.

С целью содействия созданию благоприятной для здоровья окружающей среды был разработан и утвержден Правительством в 2001 году Национальный план действий по гигиене окружающей среды, в котором предусматривается совместная работа по реализации этого плана.

Эксперты органов здравоохранения понимают процесс стратегической экологической оценки и заинтересованы во внедрении Протокола по СЭО.

По проблемам СЭО и внедрения Протокола по СЭО планируется совместная работа по разработке новой законодательной и нормативной базы, инструкций.

Приложение 1: Стратегические документы, утвержденные Постановлениями Правительства (ПП) или Парламентом в 2003 году

1. Единая программа обязательного медицинского страхования ПП «1762 от 31.12.2002
2. Концепция корпоративного управления предприятиями национальной экономики ПП №22 от 16.01.2003
3. План деятельности Правительства на 1 кв.2003 года (II кв. ПП №381 от 31.03.2003)
4. Национальная Программа контроля туберкулеза на 2001 –2005 годы (МО 25-26)
5. Концепция обновления республиканской системы теплоснабжения ПП №191 от 20.02.2003
6. Концепция национальной политики в области водных ресурсов П.Парл. № 325-XV от 18.07.2003
7. Программа по борьбе с незаконными пассажирскими перевозками ПП №205 от 26.02.2003
8. Национальный план «Продвижение равенства между мужчинами и женщинами в обществе на 2003-2005 ПП №218 от 28.02.2003
9. Национальная программа занятости населения на 2003-2005 годы ПП №224 от 1.03.2003
10. Национальная программа по профилактике и борьбе с холерой и другими острыми кишечными заболеваниями на 2003-2010 годы. ПП №277 от 13.03.2003
11. Национальная стратегия «Образование для всех» ПП № 410 от 4.04.2003
12. Концепция освещения кампании всеобщих местных выборов посредством телевидения и радиовещания . Акты Центральной избирательной комиссии.
13. Национальная социальная программа «Жилищные пособия и кредиты для жилья» на 2003- 2008 годы. ПП №422 от 8.04.03
14. Концепция профессиональной ориентации, подготовки и профессионального обучения людских ресурсов. ПП №435 от 14.04 2003. П Парл.№253 –XV от 19.06.03
15. Национальная программа обеспечения экологической безопасности. ПП №447 от 17.04.2003
16. Программа мероприятий по внедрению новой системы оценки объектов недвижимого имущества в целях налогообложения. ПП № 670 от 9.06.03.
17. Программа освоения новых земель и повышения плодородия почв в 2003 году. ПП №728 от 13.06.03.
18. Национальная стратегия по защите ребенка и семьи. ПП №727 от 16.06.2003
19. Стратегия устойчивого развития национального лесного сектора. ПП №739 от 17.06.2003
20. Государственная программа лесовосстановления и облесения земель лесного фонда на 2003-2020 годы. ПП №737 от 17.06.03
21. Концепция развития и Схемы размещения электрических станций на территории РМ на период до 2010 года. ПП№830 от 11 .06.03
22. План комплексных мер по повышению эффективности использования природных ресурсов, в том числе водных ресурсов, минеральных ресурсов и лесного фонда ПП №991 от 12 .08.03 (МО 182-185 от 19.08.03)
23. Стратегия развития национальной системы охраны и использования объектов интеллектуальной собственности до 2010года. ПП №1143 от 18.09.03
24. Национальная программа по энергосбережению на 2003-2010 годы. ПП №1078 от 5.09.03
25. Концепция государственной национальной политики РМ. ПП. № 514-XV от 12.12.03
26. Стратегия устойчивого развития туризма в Республике Молдова. ПП №970 от 7 08.03
27. Программа развития Национальной системы эталонов на 2003-2008 годы. ПП №1169 от 29.09.03 (МО 211-214 от 10.10.03)

28. Национальный план действий в области прав человека. ПП. №415-XV от 21.11.03
29. Концепция охраны Государственной границы ПП № 1057 от 29.08.03
30. Национальная программа обновления и децентрализации теплоснабжения населенных пунктов республики Молдова. ПП № 1059 от 29.08.03
31. Порядок разработки и выполнения государственных программ научных исследований и разработок. ПП № 1339 от 7.11.03 (МО №229-233 от 21.11.03)
32. План мероприятий по реставрации в 2004-2008 годах памятника садово-паркового искусства «Мындыкский парк». ПП №1378 от 18.11.03

Из этих документов, подлежат проведению СЭО:

1. Концепция корпоративного управления предприятиями национальной экономики ПП №22 от 16.01.2003
2. Концепция обновления республиканской системы теплоснабжения ПП №191 от 20.02.2003
3. Концепция национальной политики в области водных ресурсов П.Парл. № 325-XV от 18.07.2003
4. Национальная программа обеспечения экологической безопасности. ПП №447 от 17.04.2003
5. Программа освоения новых земель и повышения плодородия почв в 2003 году. ПП №728 от 13.06.03
6. Стратегия устойчивого развития национального лесного сектора. ПП №739 от 17.06.2003
7. Государственная программа лесовосстановления и облесения земель лесного фонда на 2003-2020 годы. ПП №737 от 17.06.03
8. Концепция развития и Схемы размещения электрических станций на территории РМ на период до 2010 года. ПП №830 от 11 .06.03
9. План комплексных мер по повышению эффективности использования природных ресурсов, в том числе водных ресурсов, минеральных ресурсов и лесного фонда ПП №991 от 12 .08.03 (МО 182-185 от 19.08.03)
10. Национальная программа по энергосбережению на 2003-2010 годы. ПП №1078 от 5.09.03
11. Стратегия устойчивого развития туризма в Республике Молдова. ПП №970 от 7 08.03
12. Национальная программа обновления и децентрализации теплоснабжения населенных пунктов Республики Молдова. ПП № 1059 от 29.08.03

Приложение 2: Адреса неправительственных организаций

1. Кишиневская территориальная организация «Экологическое движение Молдовы» (Chisinau Branch of the Environmental Movement of Moldova). Address: 1, Eminescu Street, MD 2009, Chisinau; tel/fax (373 2) 22 27 71, e-mail: chbemm@moldnet.md; <http://www.chbemm.ngo.md>
2. Экологическое общество «BIOTICA», Адрес: 6, Космонавтов, MD- 2005, Кишинэу, тел. 243717, факс 243274, e-mail: biotica@biotica-moldova.org; www.biotica-moldova.org
3. Экологическое движение Молдовы»; Адрес:13, Сергей Лазо, MD –2004, Кишинэу, тел.237149, факс 237157 e-mail: renitsa@eco.moldnet.md; www.ppnatura.org
4. Экологическое общество «Viitorul Verde», Адрес: 11, Ион Никулче, Кишинэу, тел.: 582508, факс: 222771, e-mail: viitorul_verde@mail.md; www.ournet.md/~viitorul_verde
5. Общественное объединение «Окружающая среда и здоровье», Адрес: 24, бул. Московский, тел/факс. 322345, e-mail: emi77md@yahoo.com
6. “INQUA-MOLDOVA”, Адрес: 3, Академическая, MD –2028, Кишинэу, тел. 739248, факс 766855, e-mail: inqua@mail.md
7. Общественный центр адвокатуры “Еco-Lex”; Адрес: 29/7, Матеевич, MD –2005, Кишинэу, тел/ факс. 220416, e-mail: pzamfir@eco-lex.dnt.md; www.iatp.md/eco-lex
8. Молодежная экологическая организация “SalvaEco”, Адрес: 13, Озерная, Кишинэу, тел/ факс:481104, e-mail: salvaeco@salvaeco.org; ; www.salvaeco.org
9. Общественное объединение «Геологическое общество Республики Молдова», Адрес: 199, Гренобля, Кишинэу, тел. 767835, 238842, e-mail: sgm@moldnet.md; www.geo.dnt.md
10. Группа по изучению и сохранению биоразнообразия «Fauna», Адрес: 65а, Когылничяну, Кишинэу, тел: 577809, e-mail: andreev@usm.md; www.fauna.ngo.md