



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

ECE/CES/GE.30/2008/8
11 July 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОНФЕРЕНЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ СТАТИСТИКОВ

Группа экспертов по гендерной статистике

Пятая сессия

Женева, 6-8 октября 2008 года

Пункт 3 предварительной повестки дня

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СТАТИСТИЧЕСКИХ ДАННЫХ В ЦЕЛЯХ ГЕНДЕРНОГО
АНАЛИЗА НА НАЦИОНАЛЬНОМ И МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЯХ

Инициирование диалога по вопросам гендерной статистики "снизу вверх"

Записка Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)

Резюме

Настоящий документ представляет собой попытку пролить свет на связь между гендерным неравенством и институтами и структурами управления с использованием двух новаторских инициатив ОЭСР: базы данных "Гендерный фактор, институты и развитие" (www.oecd.org/dev/gender/gid), содержащей комплексную информацию о различных аспектах гендерного равенства, в том числе о социальных институтах; и проекта *Wikigender* (www.wikigender.org), интерактивной Интернет-платформы для обмена информацией о проблемах обеспечения гендерного равенства, в первую очередь о скрытых случаях дискриминации. Благодаря этим двум проектам ОЭСР надеется добиться более глубокого понимания тех факторов, которые препятствуют гендерному равенству, а также необходимых для их устранения политических мер.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. "Традиция – это проводник, а не тюремщик", - писал Уильям Сомерсет Моэм. Можно ли предположить, что некоторые традиции, как бы глубоко ни уходили они корнями в великую историю и культуру, сегодня не позволяют странам вырваться из пут нищеты? Именно так обстоят дела, когда речь заходит о влиянии социальных и культурных норм на статус женщин. Дискриминация через социальные институты зачастую носит скрытый характер, являясь, тем не менее, важным источником гендерного неравенства, особенно в странах со слабыми официальными институтами и структурами управления. Стремясь пролить свет на эти проблемы, Центр развития ОЭСР выступил с двумя новаторскими инициативами, предложив базу данных "гендерный фактор, институты и развитие" (www.oecd.org/dev/gender/gid), которая содержала бы комплексную информацию о различных аспектах гендерного равенства, в том числе о социальных институтах; и проект *Wikigender* (www.wikigender.org), интерактивную Интернет-платформу для обмена информацией о проблемах обеспечения гендерного равенства, в первую очередь о скрытых случаях дискриминации.

II. В ЧЕМ ВАЖНОСТЬ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА?

2. Для многих людей, особенно в развитых странах, дискриминация женщин представляет собой главным образом нравственную проблему, отношение к которой является вопросом принципа. При этом они часто забывают о тех экономических последствиях, которыми чреват отказ женщинам в праве на активное участие в экономической жизни. Если в странах ОЭСР эта проблема начинает привлекать к себе внимание, она полностью игнорируется в бедных регионах планеты, где дискриминация и насилие имеют глубокие культурные и религиозные корни. В то же время успех интеграции женщин в экономическую жизнь развивающихся стран станет одной из важнейших предпосылок укрепления ими своей конкурентоспособности в мировой экономике.

3. По мнению авторов Доклада о развитии человека за 2000/01 год, преодоление гендерного разрыва в сфере школьного образования позволило бы значительно повысить, иногда более чем вдвое, темпы экономического роста в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, Южной Азии, Ближнем Востоке и Северной Африке. Несмотря на международные заявления по вопросу гендерного равенства, такие как Цели развития, поставленные в Декларации тысячелетия, лишь очень немногим странам реально удалось добиться равноправия полов в сфере начального и среднего образования. Еще более глубоким является разрыв в системе высшего образования. Например, в Южной Азии и

странах Африки, расположенных к югу от Сахары, численность лиц женского пола в высших учебных заведениях составляет лишь половину от числа студентов-мужчин.

4. Не меньшую озабоченность вызывают и сигналы, поступающие с рынка труда, которые свидетельствуют о том, что страны неадекватно используют свои людские ресурсы, в частности ресурсы женского населения. Во многих развивающихся странах хозяйственная деятельность женщин ограничивается неформальным сектором, мелким сельскохозяйственным производством и/или работой на дому. Примерами могут служить Южная Азия, а также Ближний Восток и Северная Африка: в обоих регионах доля женщин в общей массе наемных работников вне сельскохозяйственного сектора составляет лишь порядка 20%.

III. КАК МОЖНО ИЗМЕРИТЬ ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО?

5. Приведенные выше данные свидетельствуют о том, что во многих регионах планеты женщины сталкиваются с серьезной проблемой неравенства. Хотя дискриминация женщин имеет много аспектов, в исследованиях в данной области основное внимание традиционно уделялось: i) экономическому положению женщин; ii) доступу женщин к ресурсам, например к образованию здравоохранению; и/или iii) участию женщин в политической жизни и расширению их прав и возможностей. Меньшее внимание уделяется роли социальных институтов, таких как нормы, традиции и семейный уклад, которые зачастую оказывают более сильное влияние, чем формальные правила и нормы. Например, государственная политика, направленная на повышение образованности женщин и расширение их возможностей на рынке труда, вряд ли будет успешной, если девушки будут принуждаться к вступлению в брак в раннем возрасте.

6. Для восполнения такого разрыва в знаниях Центр развития ОЭСР выступил с инициативой создания новой комплексной базы данных "Гендерный фактор, институты и развитие" (ГИР). В отличие от уже имеющихся баз данных в ГИР включен новаторский набор переменных, позволяющих измерить степень гендерного неравенства на базе социальных институтов. Эта база данных оперирует 12 индивидуальными показателями, сгруппированными в следующие категории: i) сложившиеся семейные устои; ii) физическая неприкосновенность женщин; iii) гражданские свободы женщин; и iv) права собственности женщин (см. диаграмму 1). Каждой из этих переменных присвоен вес от нуля (равенство) до единицы (глубокое неравенство). Значение переменных социальных институтов, как правило, отражает масштабы неравенства,¹ а

¹ В отсутствие абсолютных пороговых значений неравенства показатель той или иной страны, как правило, сопоставляется с показателями других стран.

также долю страдающего от него женского населения. Так, например, социальная группа, составляющая 40% от общей численности населения страны, может испытывать на себе действие очень дискриминационного социального института; в этом случае показатель будет рассчитываться следующим образом:

$$1 \times 0,40 = 0,4$$

где первый множитель отражает высокий уровень дискриминации, а второй (0,40) – тот факт, что от нее страдают 40% населения.

Диаграмма 1: 12 новаторских показателей гендерного равенства



Источник: Иллюстрация автора.

А. Семейные устои

7. В категорию "семейных устоев" включаются четыре переменные: ранний брак, полигамия, родительский авторитет и практика наследования. Практика наследования рассматривается с точки зрения равенства раздела наследуемого имущества между потомками мужского и женского пола. В зависимости от того, в какой степени действующие нормы ставят в более выгодное положение наследников мужского пола, переменной присваивается вес от нуля (равное отношение к сыновьям и дочерям) до единицы (наследником является лишь потомок мужского пола). Авторитет родителей оценивается в диапазоне от единицы в обществе, где отцы, как правило, имеют неограниченный контроль за своими детьми, до нуля в тех случаях, когда их слово имеет такой же вес, как и слово матерей.

8. Особое значение играет социальный институт раннего брака: когда девушки выходят замуж очень рано, важные решения относительно брака и создания семьи принимаются не ими, а их родителями (отцами). Кроме того, в семьях, в которых мужья, как правило, старше своих жен, они имеют непропорционально большую власть и вес при принятии решений. Для расчета показателя ранних браков, значение которого находится в диапазоне от нуля (ранние браки не существуют) до единицы (все женщины хотя бы один раз выходили замуж в возрасте до 20 лет), используется опубликованный Программой развития Организации Объединенных Наций (2004) долевым показателем женщин, вступающих в брак до достижения 20-летнего возраста.

9. В отсутствие сколь-либо комплексного анализа масштабов распространения в мире такого явления, как полигамия, в базе данных ГИР за основу берется информация о юридическом или традиционном признании этого социального института. Поэтому рассчитываемая переменная полигамии характеризует не процент полигамных домохозяйств, а факт признания полигамии в обществе, что облегчает сравнительный анализ положения в разных странах. Значение 1 (0) означает, что практика полигамии признается (отвергается) обществом.

В. Физическая неприкосновенность

10. В индекс "физической неприкосновенности" входят три переменные: распространенность калечащих операций на женских половых органах, существование законодательства, предусматривающего наказание виновных в применении насилия по отношению к женщинам, и процент женщин, "пропавших" по причине абортов, связанных с полом зародыша, или неблагоприятных условий жизни.

11. Доле женщин, пострадавших от калечащих операций на половых органах, весовой коэффициент присваивается напрямую: 18% соответствует коэффициенту 0,18. Что касается насилия в отношении женщин, то данным Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ 2003) о существовании законов, запрещающих i) бытовое насилие, ii) сексуальное надругательство или изнасилование и iii) сексуальные домогательства, присваиваются следующие количественные показатели: 0 - если существуют законодательные акты, конкретно посвященные этой практике, 0,25 - если законодательные акты существуют, но носят общий характер, 0,5 - если конкретные законодательные акты планируются, готовятся или пересматриваются, 0,75 - если эти планируемые законодательные акты носят общий характер, 1 - в случае полного отсутствия законодательства, запрещающего насилие по отношению к женщинам.

12. Переменной "пропавших женщин", идея расчета которой во многом связана с работой Сена (Sen, 1990), значение присваивается в зависимости от распространенности этого явления в той или иной стране. Если говорить более конкретно, оценки количества пропавших женщин берутся из труда Классена и Винка (Klassen and Wink, 2003), в котором указана разница между числом женщин, которые должны быть живы (при условии гендерного равенства), и фактической численностью женского населения в стране. Стране с самой высокой долей пропавших женщин в общей численности женского населения (Афганистан, где эта доля достигает 9,3%) присваивается коэффициент 1. Всем другим странам присваиваются коэффициенты от 0 (пропавшие женщины отсутствуют) до 1. В тех случаях когда имеются лишь агрегированные показатели (например, по Африке к югу от Сахары), расчеты Классена и Винка применяются к отдельным странам. Важно отметить, что все эти данные являются довольно приблизительными оценками. Недостаток данных не позволяет при расчете числа "пропавших женщин" адекватно учесть такие важные процессы, как миграция, которые сильно сказываются на половой структуре населения отдельных стран (например, страны Ближнего Востока принимают непропорционально большое число мигрантов-мужчин).

С. Гражданские свободы

13. Показатель "гражданских свобод" включает в себя две переменные, характеризующие наличие у женщины возможностей свободно выходить из дома и одеваться, не соблюдая при этом социальные и формальные нормы (зачастую они должны носить чадру или платок в общественных местах). Что касается свободы передвижения, то степень ее ограничения колеблется от нуля (ограничения отсутствуют) до единицы (полная зависимость от власти мужчины). Если говорить о свободе выбора одежды, женщины либо соблюдают требования, либо нет, и переменная соответственно может принимать либо нулевое, либо единичное значение. Как и в случае других социальных институтов, некоторые из этих ограничений могут распространяться лишь на отдельные группы населения, и в этом случае значение показателя корректируется в зависимости от относительного размера группы, испытывающей на себе влияние социального института.

Д. Права собственности

14. К категории "прав собственности" относятся три переменные: доступ женщин к банковскому кредитованию, наличие у них права приобретать землю и владеть ею и их право владеть иным имуществом помимо земли. Значения переменных от нуля до единицы характеризуют степень ограничения прав и долю женского населения, на которую распространяются ограничения. Как и в других случаях, единица

свидетельствует о значительном неравенстве (женщины не могут владеть имуществом, землей или получать банковские кредиты).

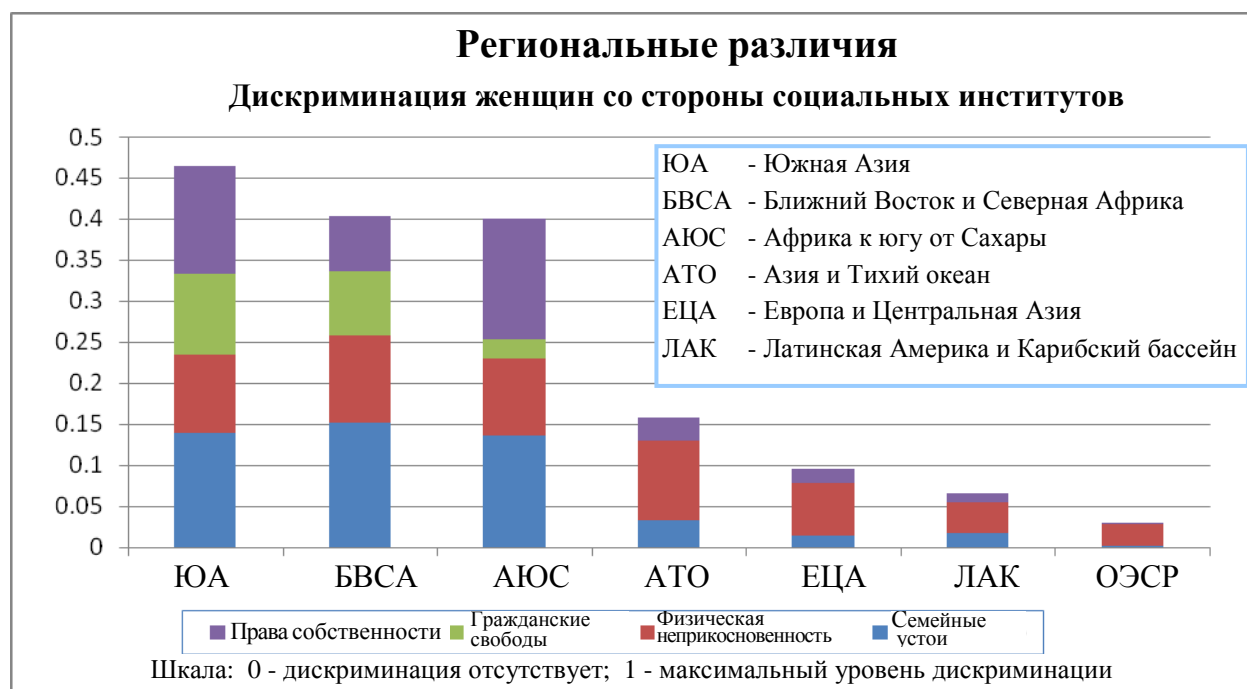
IV. ЗНАЧЕНИЕ СОЦИАЛЬНЫХ ИНСТИТУТОВ

15. База данных ГИР свидетельствует о том, что дискриминационные социальные институты особенно распространены в Южной Африке, в африканских странах, расположенных к югу от Сахары, и в странах Ближнего Востока и Северной Африки. Интересно отметить, что высокий уровень неравенства существует и в некоторых богатейших странах мира, например в Саудовской Аравии. С другой стороны, во многих бедных латиноамериканских странах масштабы дискриминации гораздо ниже. Иными словами, более высокий уровень экономического развития еще не является залогом гендерного равенства.

16. База данных позволяет также сделать вывод о том, что социальные институты оказывают сильное влияние на экономическую роль женщин. Так, женщины слабо представлены в рабочей силе там, где они испытывают на себе сильную дискриминацию со стороны социальных институтов. Эта проблема усугубляется тем, что женщинам, которым отказано в праве иметь собственность, непросто стать и предпринимателями.

17. Хотя вероисповедание и может влиять на институциональные основы жизни страны, основной вопрос заключается в том, как применяются и реализуются действующие нормы и правила. Несмотря на то, что в христианских и буддистских странах дискриминирующие женщин социальные нормы распространены в меньшей степени, в некоторых преимущественно христианских странах Африки и Латинской Америки продолжает действовать ряд обычаев, ограничивающих права женщин. Напротив, в ряде мусульманских стран, таких как Малайзия, Турция, Тунис и Марокко, общая институциональная основа претерпела изменения, и женщинам были предоставлены более широкие права в отношении вступления в брак, воспитания детей, разводов, свободы передвижения и выбора одежды, а также доступа к собственности. Это свидетельствует о том, что с дискриминацией можно бороться, не подрывая религиозных устоев или верований.

Диаграмма 2: Гендерное равенство и социальные институты



Источник: База данных ГИР (2007 год).

V. ИЗМЕНИТЬ СОЦИАЛЬНЫЕ ИНСТИТУТЫ СЛОЖНО, НО ВОЗМОЖНО

18. От Марокко и Туниса до некоторых штатов в южной Индии повсеместно предпринимаются попытки изменить институциональные устои, ограничивающие возможности женщин трудиться и совершенствовать свои профессиональные навыки и тем самым вносить вклад в экономический рост. Эти усилия начинают приносить отдачу: в Тунисе от 30 % до 50 % судей, врачей и школьных учителей сегодня являются женщинами. В Индии женщины в последние годы достигли вершин в политике и предпринимательской деятельности. Однако эти случаи остаются сравнительно редкими, и здесь нередки неудачи, а иногда возможны и рецидивы. Даже в Индии существуют мощные очаги сопротивления, особенно на севере страны и в среде мигрантов в крупных городах, причем в некоторых штатах женщин по-прежнему убивают из-за приданого.

19. Многие специалисты по вопросам развития призывают в интересах активизации реформ увеличить объемы финансирования, например, на цели строительства школ. Проблема в том, что многие новые сияющие глянцем классы останутся пустыми, поскольку девочкам попросту не разрешают посещать школу. Дополнительные ассигнования, несмотря на всю их необходимость, дадут реальную отдачу лишь в том

случае, если одновременно с этим будут искореняться и истинные причины дискриминации.

20. Это может свидетельствовать о необходимости проведения институциональной и нормативно-правовой реформ, а также более тщательного контроля за применением уже существующего законодательства. Аналогично этому в борьбе с гендерной дискриминации мужчины должны принимать гораздо более активное участие, чем сегодня. Слишком много программ реформ терпят провал из-за чрезмерно сильной ориентации на нужды женщин и недостаточного учета того факта, что построенные на дискриминации общества создают мужчинам такие преимущества, от которых они добровольно не откажутся. В этой связи важное значение приобретают вовлечение мужчин в процесс реформ, их стимулирование, а возможно, и предоставление им финансовой компенсации. Эта проблема обсуждается сегодня в Кении в связи с реформой дискриминационных законов о наследовании

21. Многие страны пожелали встать на путь перемен, поставив подпись под Конвенцией Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 года, а позднее, в 2000 году, и под целями расширения прав и возможностей женщин и борьбы с дискриминацией, закрепленными в Декларации тысячелетия. Таким образом, оказание странам помощи в обеспечении гендерного равенства представляет собой не только важную задачу, но и международное обязательство. Вопрос заключается в том, с чего и как начать? Хорошей отправной точкой является инвестирование в улучшение информации и повышение качества данных. ГИР и другие статистические ресурсы постепенно помогли осознать масштабы дискриминации женщин, что в свою очередь способствует разработке более эффективной политики, которая реально может изменить существующее положение дел. Но еще важнее то, что стремление к долгосрочным переменам должно исходить от самих заинтересованных сторон, неоценимую помощь которым может оказать проект **Wikigender**.

VI. ПРОЕКТ WIKIGENDER – СТИМУЛИРОВАНИЕ ДИАЛОГА ПО ПРОБЛЕМАМ ГЕНДЕРНОЙ СТАТИСТИКИ

22. Созданная Центром развития ОЭСР новая Интернет-платформа *Wikigender* стала полезным инструментом налаживания контактов с общественностью и стимулирования диалога о значении гендерной статистики "снизу вверх". Этот сайт представляет собой открытый форум для обмена информацией о положении мужчин и женщин в различных регионах планеты. Он создает условия для открытого обсуждения тех факторов, которые препятствуют достижению равенства женщин и мужчин, особенно с точки зрения

расширения прав и возможностей женщин в социально-экономической сфере.

Разработчики этого сайта приветствуют активное участие пользователей, которые могут обогатить его содержание, представляя свои замечания, редактируя статьи и дополняя базу данных новой информацией.

23. Данный сайт, который задумывался в качестве универсального ресурсного центра по проблеме гендерного равенства, уже предоставляет богатую статистическую и иную информацию, дезагрегированную по половому признаку, в том числе о политическом представительстве женщин в национальных правительствах, роли мужчин в воспитании детей и важности вклада женщин в экономическое развитие Африки. Помимо этого, пользователям предоставляется доступ более чем к 280 статьям и документам, в том числе к содержательным докладам по проблемам гендерного равенства в различных регионах планеты, в которых анализируется положение во многих входящих и не входящих в ОЭСР странах. В первый месяц функционирования сайта было зарегистрировано 25 000 посещений.

24. В *Wikigender* применяется двухступенчатый подход, который отличает этот сайт от всех других сайтов, использующих технологию "wiki", таких как онлайн-энциклопедия Википедия (Wikipedia). Содержание из официальных источников (например, ОЭСР) выделяется и защищается. Новая информация, поступающая в открытую часть *Wikigender*, изучается почти 300 специалистами, которые являются зарегистрированными пользователями, авторизованными предлагать изменения в контекст, а также создавать или загружать новые статьи и документы. Это позволяет защитить сайт от потенциально недостоверной информации и гарантировать самое высокое качество.

25. Стремясь расширить институциональную базу проекта, Центр развития ОЭСР недавно заключил партнерское соглашение с Международной финансовой корпорацией Всемирного банка. Ведутся переговоры и с другими потенциальными партнерами. Это позволит укрепить организационный механизм ведения сайта, а также расширить и углубить его тематику.

26. Обеспечение форума для обмена информацией о местных обычаях и законах имеет две важные стороны. Во-первых, он поможет повысить качество данных о положении женщин в мире; некоторые цифры и факты вполне могут использоваться и в других базах данных, таких как ГИР. Во-вторых, вовлечение людей в этот процесс обмена знаниями позволит найти новых партнеров на местах, таких как профсоюзы, ассоциации деловых кругов и педагоги, которые могут пропагандировать необходимость изменений и в то же

время мобилизовывать более широкую общественную поддержку и рассеивать неизбежные опасения в отношении грядущих перемен.

27. В долгосрочной перспективе этот процесс поможет побороть с трудом поддающиеся искоренению социальные традиции и менталитет, одновременно позволяя директивным органам адаптировать свои стратегии к специфике той или иной страны или общины. Поощрение большей открытости может содействовать борьбе с предрассудками и недоверием, которые создают питательную почву для хронической дискриминации. Кроме того, международная пресса и местные средства массовой информации смогут вести информационно-просветительскую работу среди населения, убеждая людей в необходимости реформ.

VII. ВЫВОДЫ

28. Сокращение гендерного разрыва является непростой, но в то же время вполне реалистичной и необходимой задачей. Гендерная статистика и особенно механизмы представления данных директивным органам и гражданскому обществу являются двумя важными факторами, от которых зависит то, в какой степени удастся улучшить проводимую политику и убедить население в преимуществах повышения гендерного равенства.

29. Последовательные, быстро реагирующие и открытые для широкого участия стратегии позволяют однажды раз и навсегда покончить с деструктивной дискриминацией, лишаящей женщин возможности пользоваться своими правами и ставящей под угрозу потенциал развития целых стран. Лишь путем привлечения к дискуссии широкой общественности можно добиться более глубокого понимания того, какие факторы препятствуют достижению гендерного равенства и при помощи каких политических мер можно вести с ними борьбу. Двумя важными с этой точки зрения инициативами являются *база данных ГИР* и проект *Wikigender*.

Справочная литература

- Drechsler, D., Jütting, J. and Lindberg, C. (2008): “Gender, Institutions and Development – Better Data, Better Policies”, *Poverty InFocus*, UNDP Poverty Centre, January 2008.
- Forsythe N., Korzeniewicz R.P. and Durrant, V. (2000), “Gender Inequalities and Economic Growth: A Longitudinal Evaluation” in *Economic Development and Cultural Change*, Vol. 48(3).

- Jütting, J., Morrisson, C., Dayton-Johnson, J. and Drechsler, D. (2008), “Measuring Gender (In)Equality: The OECD Gender, Institutions and Development Data Base”, *Journal of Human Development*, Vol. 9, Issue 1, pages 65 - 86.
- Jütting, J. and Morrisson, C. (2006), “L'égalité entre les sexes est un outil du développement”, *Le Monde*, 13 January 2006.
- Klasen S. (2002), “Low Schooling for Girls, Slower Growth for All? Cross-country Evidence on the Effect of Gender Inequality in Education on Economic Development”, *The World Bank Economic Review*, Vol. 16.
- Klasen, S. and C. Wink (2003): Missing Women: Revisiting the Debate, *Feminist Economist*, 9(2-3), pp. 263-299.
- Mörtvik, Roger, and Roland Spånt (2005), “Does gender equality spur growth?” in *OECD Observer*, No. 250, July.
- Sen, A. (1990): More than 100 Million Women are Missing, *The New York Review of Books*, December 20.
- United Nations Development Fund for Women (2003): *Not a Minute More: Ending Violence against Women*, New York: UNIFEM.
- United Nations Development Program (2004): *Human Development Report: Cultural Liberty in Today's Diverse World*. New York: UNDP.
- United Nations Development Program (2005), *Report of the UN Task Force on Education and Gender Equality*, New York.
- World Bank (2001), *Engendering Development: Through Gender Equality in Rights, Resources and Voice*, Washington.
