

Distr.
GÉNÉRALE

CES/SEM.50/4
10 avril 2003

FRANÇAIS
Original: ANGLAIS

COMMISSION DE STATISTIQUE et
COMMISSION ÉCONOMIQUE POUR L'EUROPE

OFFICE STATISTIQUE DES
COMMUNAUTÉS EUROPÉENNES
(EUROSTAT)

CONFÉRENCE DES STATISTICIENS
EUROPÉENS

Séminaire commun CEE/Eurostat sur les registres
des activités industrielles et commerciales
(Luxembourg, 25 et 26 juin 2003)

ACTUALISATION DU REGISTRE STATISTIQUE DANOIS DES ACTIVITÉS
INDUSTRIELLES ET COMMERCIALES SUR LA BASE DE LA
NOMENCLATURE GÉNÉRALE DES ACTIVITÉS ÉCONOMIQUES
DANS LES COMMUNAUTÉS EUROPÉENNES, REV.1.1

Communication sollicitée émanant de Statistics Denmark*

1. La révision 1.1 de la Nomenclature générale des activités économiques dans les Communautés européennes (NACE Rev.1.1) a été adoptée en 2002. Les changements apportés n'étaient pas fondamentaux mais même des modifications mineures de classification ont souvent pour effet de donner lieu à d'importants remaniements.
2. La révision de la NACE en 2002 a entraîné également une révision de la classification danoise. Le présent rapport décrit le travail qu'il a fallu faire pour appliquer la NACE Rev.1.1 au sein de Statistics Denmark et il explique dans sa dernière partie l'importance croissante des codes d'activité à des fins administratives au Danemark.
3. L'application de la nomenclature révisée s'est faite en deux phases:
 - Mise à jour de la classification proprement dite;
 - Adaptation du Registre statistique des activités industrielles et commerciales à la nouvelle classification des activités.

* Établie par M^{me} Mai Hyl Dahl Wessing, Statistics Denmark.

4. La première partie est décrite dans la section 1 ci-après et la seconde dans les sections 2 et 3.

I. Mise à jour de la classification des activités à partir de 2003

5. Le code d'activité danois comporte six chiffres. Les quatre premiers chiffres correspondent au code de la NACE et les deux derniers à la ventilation établie par le Danemark. La classification danoise «Dansk Branchekode» (DB) comporte environ 800 codes à six chiffres.

6. Les changements apportés à la NACE ont eu des conséquences directes sur les codes d'activité danois correspondants. En outre, l'utilisation quotidienne de la classification ayant montré qu'il fallait mettre à jour certains codes à six chiffres, les notes explicatives, etc., il a été décidé de profiter de l'occasion pour revoir complètement la classification.

7. Le code d'activité est l'une des principales variables du Registre statistique des activités industrielles et commerciales. Pour assurer la cohérence des codes correspondant aux différentes activités industrielles et commerciales, Statistics Denmark a créé un comité chargé de la classification des activités danoise et de se prononcer sur les questions d'interprétation. C'est ce comité qui a pris les décisions finales à propos des modifications apportées à la classification en 2003.

8. Avant que les décisions n'aient été prises, l'ensemble des propositions de modification a été communiqué à plusieurs parties concernées compétentes pour examen: groupes d'intérêts, ministères, Banque nationale danoise, services intéressés de Statistics Denmark, etc.

9. Des changements de classification entraînent toujours des ruptures dans les séries chronologiques et compte tenu des prochaines modifications de fond de la CITI (Classification internationale type, par industrie, de toutes les branches d'activité économique) et de la NACE prévues pour 2007, il a été décidé de limiter en 2003 les changements au minimum.

10. Il a fallu évidemment transposer les modifications de la NACE et répondre aux usagers qui demandent davantage d'informations concernant le secteur des technologies de l'information et de la communication. En outre, un petit nombre d'autres changements ont été décidés. L'idée était de fusionner deux ou plusieurs codes à six chiffres danois dans les cas où il semblait difficile dans la pratique de les distinguer: avoir plusieurs codes n'avait alors pas de sens et en outre il était impossible de les utiliser dans la pratique.

11. En raison du niveau de détail relativement important de la classification, Statistics Denmark avait regroupé il y a plusieurs années le nombre total d'entreprises enregistrées (environ 800) en quatre catégories types comportant respectivement 9, 27, 53 et 111 groupes qui constituent la base de la «Dansk Branchekode». Les catégories types représentent le niveau d'agrégation supérieur.

12. Lorsque l'on a décidé en 2003 de modifier la classification, on a estimé absolument nécessaire de ne pas modifier le contenu de ces catégories types.

13. Le tableau 1 ci-après montre le nombre de modifications apportées lors de la révision de 2003. Elles sont de trois types:

- Scission: codes d'activité scindés en deux ou plus;
- Fusion: codes d'activité regroupés;
- Renumérotation: codes d'activité qui ont changé de numéro mais pas de contenu.

Tableau 1: Modifications de la classification des activités danoise, 2003

Type de modification	Motivée par des modifications de la NACE	Niveau national seulement – deux derniers chiffres	Total
Scission	8	10	18
Fusion	1	3	4
Renumérotation	19	5	24
Total	28	18	46

14. Comme le montre le tableau, les modifications apportées ont été peu nombreuses.

15. La «Dansk Branchekode» est habituellement publiée sur papier. Il a été décidé d'afficher une version électronique de l'édition 2003 sur le site Internet de Statistics Denmark (www.dst.dk), duquel il sera possible également de télécharger certains fichiers contenant des séries de données.

II. Adaptation du Registre statistique des activités industrielles et commerciales à la nouvelle classification des activités

16. Le Registre danois des activités industrielles et commerciales comporte des unités d'entreprise, des unités juridiques et des unités d'activité économique au niveau local (UAE locales). Seul un très petit nombre d'unités d'entreprise comportent plus d'une unité juridique, ce qui veut dire que le niveau de l'unité d'entreprise correspond plus ou moins dans la pratique à celui de l'unité juridique.

17. Il a été assez facile de procéder aux fusions et aux renumérotations décrites ci-dessus. On a pu assigner automatiquement les nouveaux codes aux unités concernées car il n'y avait pas de doute sur les codes à attribuer à partir de 2003.

18. En revanche, les scissions ont donné beaucoup de travail. Dans la grande majorité des cas, il n'a pas été facile de déterminer la nouvelle classe à laquelle affecter l'entreprise. C'est la raison pour laquelle Statistics Denmark a décidé d'envoyer un questionnaire aux entreprises posant problème. Les nouvelles classes étaient décrites dans le questionnaire et il était demandé aux entreprises de choisir celle qui leur correspondait le mieux. Elles avaient également la possibilité de donner davantage de précisions sur leurs activités si celles-ci ne correspondaient pas à l'une des classes proposées.

19. Le tableau 2 ci-après montre le nombre d'unités dans les classes d'activités concernées selon le type de changement par rapport à leur classe initiale.

Tableau 2: Unités juridiques et UAE locales selon le type de changement

Type de changement	Unités juridiques	UAE locales
Scission	19 727	22 038
Fusion	1 977	2 051
Renumérotation	15 744	16 508
Total	37 448	40 597

20. Le tableau 2 monte qu'environ 20 000 unités juridiques étaient affectées à des classes qui ont été scindées en 2003.

21. La grande majorité des unités juridiques n'ont qu'une seule et unique UAE locale. Dans ce cas, on leur attribue à toutes deux le même code. Par conséquent, la plus grande partie des 22 038 UAE locales figurant en regard de «scission» font partie d'unités juridiques qui n'ont qu'une seule UAE locale.

22. Étant donné que l'envoi d'un questionnaire est coûteux, il a été décidé d'en réduire autant que possible le nombre. C'est pour cette raison que l'on a examiné soigneusement chaque cas de scission de façon à décider s'il était justifié de ne pas envoyer de questionnaire à certaines des entreprises concernées.

23. Les entreprises sans employés ni chiffre d'affaires sont moins importantes pour les statistiques. Mais dans certains contextes administratifs, leur code d'activité a aussi un rôle à jouer. Comme Statistics Denmark est également chargé des codes d'activité du Registre administratif, il n'a pas été facile de simplement faire abstraction de ce type d'entreprise dans l'enquête. On a examiné à la place la possibilité de formuler des critères raisonnables pour chaque classe d'activité afin de pouvoir trouver une rubrique pour les entreprises sans employés ni chiffre d'affaires.

24. À titre d'exemple, la classe 40.10 de la NACE «Production et distribution d'électricité» a été scindée en 40.11 «Production d'électricité», 40.12 «Transport d'électricité» et 40.13 «Distribution et commerce d'électricité». On a supposé que les entreprises de la classe 40.10 de la NACE sans employés étaient des entreprises agricoles ou apparentées, qui possédaient une éolienne. Pour ces raisons, elles ont été affectées à la nouvelle classe 40.11 à compter de 2003.

25. Certaines grandes entreprises au Danemark sont très connues et quand il n'y avait aucun doute sur leur secteur d'activité, on a pris la décision de les classer sans les consulter.

26. Concernant le secteur manufacturier, il a été possible de classer les entreprises figurant dans le Danish Industrial Commodity Statistics (Prodcom) sans les consulter. Ces entreprises communiquent leur chiffre d'affaires sur la base des codes de produits de la «Nomenclature combinée» (NC) et du «Système harmonisé de désignation et de codification des marchandises» (SH). Leur code d'activité peut en être déduit directement.

27. Cet examen préliminaire a permis de retenir 10 240 entreprises auxquelles envoyer un questionnaire. La majorité d'entre elles étaient des unités juridiques ayant une seule UAE locale. Seulement 200 entreprises dans l'enquête avaient plus d'une UAE locale.

28. Il a été décidé d'envoyer un rappel aux entreprises qui n'avaient pas répondu au premier questionnaire. Au total 5 200 lettres ont été envoyées qui précisaient le code d'activité qui serait attribué en l'absence de réponse. Nous avons reçu 1 700 réponses supplémentaires, ce qui a porté le taux global de réponse à 66 %.

29. On a attribué aux 3 500 entreprises restantes le code d'activité mentionné dans la lettre de rappel, en partant du principe que l'absence de réponse signifiait qu'elles acceptaient le code proposé.

30. Dans le Registre statistique des activités industrielles et commerciales, il est possible d'enregistrer chaque unité sous trois codes d'activité secondaire. Les procédures de mise à jour décrites ci-dessus ne concernent que les codes d'activité primaire. En outre, on a enregistré 3 000 unités juridiques et 2 900 UAE locales ayant au moins une activité secondaire dans l'une des classes d'activité modifiées. Les codes d'activité secondaire ont été mis à jour de façon automatique, c'est-à-dire sans envoyer de questionnaires concernant les activités de l'entreprise.

III. Qualité des codes d'activité

31. L'envoi des questionnaires a permis d'atteindre au moins deux objectifs:

- Évaluer la qualité des codes dans les domaines pertinents;
- Améliorer la qualité des codes dans les domaines pertinents.

32. La mise à jour des codes d'activité dans le Registre statistique des activités industrielles et commerciales entraîne automatiquement la mise à jour du Registre administratif central (CVR). En cas de modification des codes d'activité dans le CVR, les autorités fiscales et douanières danoises envoient un nouveau certificat d'enregistrement à l'unité juridique concernée.

33. Par conséquent, toutes les modifications effectuées par Statistics Denmark à partir de 2003 sont communiquées aux entreprises concernées.

34. C'est la raison pour laquelle nous avons reçu plusieurs demandes de reclassement d'entreprises qui avant 2003 faisaient partie de classes que nous avons fusionnées ou renumérotées. Autrement dit, le changement automatique des codes d'activité peut donner une idée de la qualité même si les entreprises concernées n'ont pas été directement consultées.

35. Cependant, les résultats concernant la qualité des codes doivent être interprétés avec prudence étant donné qu'il n'a pas été demandé aux entreprises concernées si elles étaient affectées à la bonne classe.

36. Dans les tableaux ci-après, la qualité des codes d'activité du Registre statistique des activités industrielles et commerciales est évaluée dans le cas des classes d'activité qui ont été touchées par la révision.

37. Pour considérer qu'une unité est affectée à la classe appropriée, il faut que cette unité figure fin février 2003 dans une classe directement dérivée de la classe à laquelle elle était

affectée au 1^{er} octobre 2002. Nous avons retenu la date du 1^{er} octobre car nous avons commencé le processus de mise à jour à peu près à cette époque et celle de février parce que nous voulions tenir compte du plus grand nombre possible de rectifications demandées par les entreprises.

Tableau 3: Unités juridiques affectées à la classe appropriée

Type de changement	Nombre d'unités juridiques	Nombre d'unités juridiques affectées à la classe appropriée	Pourcentage
Scission	19 727	18 046	91,5
Fusion	1 977	1 885	95,3
Re-numérotation	15 744	15 194	98,0

38. Le tableau 3 montre que plus de 90 % des unités juridiques ont été affectées à la bonne classe. Logiquement, le pourcentage le plus élevé correspond aux entreprises qui n'ont pas été consultées.

39. Dans le tableau 4, la qualité des codes d'activité est évaluée en fonction du chiffre d'affaires. On constate un écart significatif par rapport au tableau 3 en ce qui concerne les scissions, ce qui signifie qu'une proportion relativement importante de grandes entreprises n'a pas été correctement classée. En ce qui concerne les entreprises qui n'ont pas été consultées directement, on obtient à peu près le même résultat.

Tableau 4: Chiffre d'affaires d'unités juridiques affectées à la classe appropriée

Type de changement	Chiffre d'affaires total en millions de couronnes danoises	Chiffre d'affaires des unités juridiques affectées à la classe appropriée	Pourcentage
Scission	80 755	69 646	86,2
Fusion	2 502	2 419	96,7
Re-numérotation	25 648	24 941	97,2

40. Dans le tableau 5, la qualité des codes d'activité est évaluée sur la base du nombre d'employés. Les résultats de ce tableau confirment ceux du tableau 4.

Tableau 5: Nombre d'employés d'unités juridiques affectées à la classe appropriée

Type de changement	Nombre total d'employés	Nombre d'employés des unités juridiques affectées à la classe appropriée	Pourcentage
Scission	109 135	96 444	88,4
Fusion	11 128	11 006	98,9
Re-numérotation	62 581	61 184	97,8

41. Le tableau 6, qui est le dernier, montre la même tendance que le tableau 3 même si le pourcentage d'UAE locales affectées à la classe appropriée est un peu plus élevé que celui des unités juridiques. Ce résultat n'est pas surprenant étant donné que la plus grande partie des unités juridiques ne comportent qu'une UAE locale.

Tableau 6: UAE locales affectées à la classe appropriée

Type de changement	Nombre total d'UAE locales	Nombre d'UAE locales affectées à la classe appropriée	Pourcentage
Scission	22 038	20 614	93,5
Fusion	2 051	1 970	96,1
Renumérotation	16 508	16 047	97,2

42. Les tableaux ci-dessus permettent de tirer les conclusions générales suivantes:

- Moins de 10 % des entreprises n'ont pas été affectées à la bonne classe;
- Parmi les unités juridiques mal classées, les entreprises assez importantes de par le chiffre d'affaires et le nombre d'employés sont surreprésentées.

IV. Utilisation administrative des codes d'activité

43. Lorsque les codes d'activité du Registre des activités industrielles et commerciales sont mis à jour, ceux du Registre administratif central sont automatiquement actualisés. Ces derniers sont utilisés pour un nombre croissant de tâches administratives parmi lesquelles le calcul des primes d'assurance que les entreprises doivent verser pour assurer leurs employés.

44. Cette importance accrue des codes d'activité est positive car elle contribue à en améliorer la qualité, mais soulève certains problèmes: par exemple, certaines entreprises feront tout ce qu'elles peuvent pour réduire le montant de leurs versements plutôt que de chercher à avoir le bon code d'activité.

45. Comme les primes d'assurance sont basées sur les risques, il est beaucoup plus coûteux pour une entreprise d'être affectée à une classe du secteur manufacturier qu'à une classe du secteur des services. À l'intérieur même du secteur manufacturier, les primes ne sont pas les mêmes. Par exemple, la prime annuelle pour un employé travaillant à plein temps pour une société affectée à la classe 2710 de la NACE «Sidérurgie» s'élève à 15 381 couronnes danoises (soit 2 080 euros), contre 1 285 couronnes danoises (soit 175 euros) seulement pour une entreprise de la classe 3512 «Construction de bateaux de plaisance». Pour la plupart des classes du secteur des services de la NACE, les primes sont nettement inférieures – celle correspondant à la classe 7230 «Traitement de données» s'élève par exemple à 168 couronnes danoises (soit 23 euros).

46. Cela incite bien sûr les entreprises à s'intéresser au code d'activité sous lequel elles sont inscrites et un nombre déjà important et en augmentation demande à Statistics Denmark de revoir leur code d'activité.

47. L'utilisation administrative des codes d'activité pourrait contribuer à fausser la classification étant donné que les entreprises se trouvant dans des classes «bon marché» n'ont pas les mêmes motivations pour demander un changement de classe si elles considèrent ne pas être affectées à la classe appropriée. Nous sommes conscients du problème et nous ne modifions pas automatiquement les codes d'activité à la demande des sociétés sans procéder à une vérification minutieuse. Ainsi, une demande de changement entraînant un transfert du secteur manufacturier au secteur des services donne presque toujours lieu à une étude approfondie.

48. Dans certains cas, les principes statistiques de codage aboutissent à des codes qui ne conviennent pas à des fins administratives. Le classement, par exemple, pose beaucoup de problèmes quant à la fixation des primes d'assurance car les entreprises ne comprennent pas pourquoi elles devraient payer des primes relativement élevées pour des travailleurs en col blanc travaillant dans l'administration ou une branche apparentée.

49. Peut-être le codage double pourrait-il résoudre ce problème en permettant d'affecter l'unité à la fois à la classe de sa branche d'activité et de la branche d'activité pour laquelle elle travaille.

50. Le Fonds danois pour les maladies professionnelles (AES) est responsable des primes d'assurance que les entreprises doivent verser pour assurer leurs employés. L'AES, le Registre administratif central et Statistics Denmark ont travaillé de concert à l'automne 2002 sur les problèmes que pose l'utilisation des codes d'activité comme base de calcul des primes d'assurance. Dans le cadre de cette démarche, nous proposons que l'AES n'utilise pas les codes d'activité de façon mécanique mais seulement comme base de travail. Par exemple, on pourrait peut-être réserver un traitement spécial aux unités auxiliaires. Si ces propositions sont adoptées, peut-être que les problèmes concernant les codes d'activité pourront être résolus.

51. Nous espérons que cette collaboration permettra de surmonter les difficultés liées à l'utilisation administrative des codes d'activité. Toutefois, le Registre statistique des activités industrielles et commerciales offre la possibilité de couper le lien avec le Registre administratif en ce qui concerne certains éléments de données. Dans la pratique, cela signifie que Statistics Denmark peut attribuer un code d'activité pour les unités statistiques et un autre code pour les unités administratives.

52. Il ne faudrait pas prendre une telle décision avant d'avoir essayé toutes les autres solutions car cela irait à l'encontre des principes fondamentaux sur lesquels est fondé l'ensemble du système. Toutefois, si les problèmes s'aggravent, cela pourrait être indispensable étant donné que l'objectif premier de Statistics Denmark est de préserver les codes d'activité du Registre statistique des activités industrielles et commerciales à des fins statistiques.
