

Distr.
GENERAL

CES/AC.71/2005/29 (Summary)
8 March 2005

RUSSIAN
Original: FRENCH

**СТАТИСТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ и
ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ
КОМИССИЯ**

ЕВРОПЕЙСКАЯ КОМИССИЯ

**КОНФЕРЕНЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ
СТАТИСТИКОВ**

**СТАТИСТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ЕВРОПЕЙСКИХ СООБЩЕСТВ (ЕВРОСТАТ)**

**ОРГАНИЗАЦИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА
И РАЗВИТИЯ (ОЭСР)
СТАТИСТИЧЕСКИЙ ДИРЕКТОРАТ**

**Совместное совещание ЕЭК/Евростата/ОЭСР по вопросам управления
статистическими информационными системами (УСИС)
(Братислава, Словакия, 18-20 февраля 2005 года)**

Тема i): Практика управления информационными технологиями в статистических
управлениях

УПРАВЛЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМОЙ НИСЭИ*

Вспомогательный документ

Представлен НИСЭИ, Франция¹

Резюме

I. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. В 2004 году в НИСЭИ была завершена реализация амбициозного плана модернизации под названием "НИСЭИ-2004". Речь шла прежде всего о внедрении в начале 2004 года полностью новой методики сплошной переписи коммун с числом жителей менее 10 000 человек и выборочной переписи 40% жителей коммун с числом

* Настоящий документ был представлен после истечения официально установленного срока по техническим причинам.

¹ Автор: Жан-Пьер Гранжан (jean-pierre.grandjean@insee.fr)

жителей более 10 000 человек. Для высвобождения необходимых средств на цели проведения этого ежегодного обследования потребовалось провести радикальный пересмотр некоторых процессов статистического производства, осуществлявшихся НИСЭИ по классической методике, и в частности процессов, связанных с управлением регистрами предприятий и расчетом индекса. Чрезвычайно важное значение также имел успех смежных проектов в области ИТ. Этот план был успешно реализован, поскольку необходимые приложения были внедрены в нужное время и с необходимым уровнем качества.

2. В 2004 году министр экономики, финансов и промышленности, в ведомстве которого находится НИСЭИ, поручил провести сопоставление Института с аналогичными учреждениями нескольких других стран. Такой доклад был подготовлен. В нем деятельность Института получила удовлетворительную оценку, в частности с точки зрения затрат, качества и объема продукции.

3. В начале 2005 года НИСЭИ начинает теоретические изыскания, которые позволят выработать стратегический план на 2006-2010 годы. Этот план будет включать в себя генеральную программу развития информационной системы на тот же период 2006-2010 годов, призванную стать преемником генеральной программы, относящейся к периоду 2000-2004 годов. Согласование периодов планирования отражает, в частности, стремление к согласованию стратегии в области ИТ со стратегическими приоритетами Института.

4. Условия, в которых проводятся указанные теоретические изыскания, не могут рассматриваться в качестве исключительно благоприятных. Главная структурная трудность заключается в том, что специалисты в области ИТ НИСЭИ рассредоточены по пяти информационно-вычислительным центрам, расположенным в пяти различных городах. Это затрудняет распределение работ как с точки зрения реализации новых проектов, так и текущей эксплуатации. Это также не позволит обеспечить оптимальные условия для процесса замещения многочисленных сотрудников, которые уйдут на пенсию в ближайшие годы.

5. С другой стороны, в конъюнктурном плане сокращение бюджетного финансирования в течение последних трех лет привело к резкому уменьшению расходов на цели ИТ. Данное сокращение заставило НИСЭИ принять в 2004 году трудное решение о прекращении реализации двух крупномасштабных проектов, проводившихся в области управления людскими ресурсами и связей с клиентами. Было сочтено предпочтительным отказаться от этих проектов как не имеющих жизненно важного значения в целях

обеспечения гарантированной реализации статистических проектов, рассматриваемых в качестве приоритетных.

6. Принятие этих решений и проведение теоретических изысканий происходит в условиях, характеризующихся также остро ощущаемой нехваткой системы бюджетной и бухгалтерской информации. Данный недостаток присущ не только НИСЭИ, но и всем органам французской администрации. Ощутимый прогресс в этой области должен быть достигнут в предстоящие годы благодаря недавно одобренной фундаментальной реформе процесса распределения бюджетных средств и наблюдения за исполнением бюджета.

II. ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ

7. НИСЭИ использует информационно-вычислительные средства с 1960-х годов. В силу широкого разнообразия решаемых им задач он располагает значительным набором приложений. Он постоянно занимается осуществлением порядка 40 проектов различного масштаба и ведением около 200 предложений, также различного размера, обеспечивающих удовлетворение весьма широких потребностей: проведение обследований, статистическая обработка административных данных, ведение административных и статистических регистров, управление географическими данными, национальное счетоводство, распространение информации, хранение данных, управление бюджетом, бухгалтером и людскими ресурсами и т.д.

8. Подавляющая часть специалистов в области ИТ НИСЭИ находится в ведении единого центрального управления. Данное управление отвечает за закупки вычислительного оборудования, начиная с серверов и кончая рабочими станциями и программами. Ему также поручены функции по созданию и управлению необходимой телекоммуникационной инфраструктурой (НИСЭИ представляет собой сеть, состоящую из примерно 30 учреждений, расположенных как в метрополии, так и в заморских департаментах).

9. Специалисты в области ИТ и большинство серверов рассредоточены по пяти информационно-вычислительным центрам, расположенным в Экс-ан-Провансе, Лилле, Нанте, Орлеане и Париже. Данная территориальная схема, модернизация которой сопряжена с трудностями, берет свое начало в 1970-х годах. Ее существование налагает значительные ограничения, которые необходимо учитывать при принятии как крупных, так и второстепенных решений.

10. НИСЭИ также регулярно совершенствует свои процедуры управления информационной системой с учетом встреченных трудностей и проблем, главным образом на основе результатов проверок, осуществляемых Генеральной инспекцией.
11. Периодически начиная с 1970-х годов НИСЭИ составляет генеральную программу развития своей информационной системы. Речь идет о программе работ по созданию целевой модели, рассчитанной на несколько лет, чаще всего четыре или пять, применительно к различным темам, которые были определены в качестве представляющих особую важность на момент разработки генеральной программы. В частности, речь может идти о направлениях развития технической архитектуры, допустимых средах разработки, кадровом обеспечении специалистами ИТ, повышении квалификации этих специалистов, политике субподряда и т.д. Генеральная программа обеспечивает базовые рамки для принятия текущих решений в предстоящий период.
12. Стремительное развитие информационной технологии обусловило необходимость актуализации генеральной программы в промежуточный период для интеграции в нее новых масштабных направлений работы с многообещающими перспективами.
13. Решающее значение принадлежит вопросам, связанным с распределением имеющихся средств по различным новым проектам, эксплуатацией существующих приложений и текущим функционированием сервисов. Эти вопросы рассматриваются каждые шесть месяцев. Решения принимаются Советом директоров НИСЭИ.
14. Реализация новых проектов и ведение существующих приложений опираются на стандартную методологию осуществления проектов.
15. Каждый новый проект анализируется дважды, сначала во время формулирования потребностей, а потом в ходе предварительного изучения специальным органом - "Комитетом по инвестициям", в состав которого входят представители различных уровней управления НИСЭИ, различных специальностей и функциональных групп. Этот комитет выносит заключение, которое может быть благоприятным для рассматриваемого проекта, благоприятным с оговорками или неблагоприятным. Руководство, как правило, прислушивается к этим заключениям. В случае необходимости они могут также утверждаться Советом директоров Института.
